

Tejedores de confianza, vectores de cohesión social: nuevos actores y nuevos espacios para la construcción de la agenda UE-LAC

*Centro de Formación de la Cooperación Española, La Antigua, Guatemala
30 de septiembre - 1 de octubre de 2019*

Sesión: Nuevos medios y nuevos espacios de construcción de ciudadanía e incidencia

Acción pública territorial a partir de un programa de equidad territorial

María De Barbieri Etcheberry
Coordinadora Programa Uruguay Integra - Oficina de Planeamiento y Presupuesto
Uruguay

Desde tu experiencia como coordinadora del programa Uruguay Integra
¿Cómo se pueden hacer políticas inclusivas, participativas y que
empoderen a la ciudadanía?

¿cuál es el rol de cada actor (administración pública, sociedad civil,
sector privado, medios de comunicación) en ese tipo ideal de ciclo de
políticas?

¿Cuál es la importancia del nivel territorial para ese objetivo?



Montevideo, Uruguay

En la aldea global pensamos que no hay ninguna experiencia doméstica que no pueda enseñar ni comunidad tan grande que no pueda aprender

Paso Carrasco.
Acondicionamiento de anfiteatro y mas cultura

APRENDIZAJES SOBRE LA PARTICIPACIÓN A PARTIR DE POLÍTICAS LOCALES I

PRIMERA EXPERIENCIA MUNICIPAL EN GESTIÓN DE PROYECTOS

¿Para qué participar?

Mayor involucramiento y sentido de pertenencia en relación a los temas de espacios públicos del municipio.

Oportunidad de trabajar en conjunto los objetivos estratégicos del municipio y revisar su planificación

Se promovió la participación en espacio de toma de decisiones

¿Cómo promover la participación?

No es fácil involucrar a la gente si no es a través de metodologías específicas.

Aprendizaje del Concejo Municipal para relacionarse con la comunidad.

Aprendizaje en la convocatoria a trabajar en talleres y en la convocatoria a la participación ciudadana en general.

¿Quiénes participan?

Necesidad de continuar trabajando en la consolidación de lazos de confianza entre los actores de la comunidad.

Los concejos ven que aumentó la participación ciudadana cuando se buscó involucrar a la comunidad toda.



La Paz.
Paradas ómnibus creadas con participación comunitaria



San Jacinto.
Inauguración de cartelera informativa

APRENDIZAJES SOBRE LA PARTICIPACIÓN A PARTIR DE POLÍTICAS LOCALES II

ESPACIOS PÚBLICOS LOCALES

La población durante la fase de diseño del aporta la mirada de los usuarios de los espacios públicos, tanto para diseño como para prever sostenibilidad

Integrar distintas franjas etarias y géneros, en espacios deportivos y áreas de juegos infantiles, (cartelería, reglamentos, programas de actividades inclusivas)

Atención a caminería y accesibilidad, incluso en zonas rurales, atendiendo el entorno (tránsito)

No es caro forestar y tiene un impacto importante en los lugares. Prever provisión de agua

Con equipamientos no convencionales (juegos inclusivos, mesas de ping pong o canchas polifuncionales) hacer actividades concretas para lograr el uso esperado.

Integrar la comunicación visual / auditiva como un aspecto informativo y educativo.

EP que surgen de mesa de desarrollo local, comisión vecinal, otros, requieren participación de nivel consultivo o decisorio

En implementación: grupos de seguimiento, monitoreo o actividades durante la obra / Post obra: reglamentos de uso y cronograma de actividades, o generar ámbitos de co gestión



Isidoro Noblía – Espacio de integración



Municipio F – Plaza Victoria

APRENDIZAJES SOBRE LA PARTICIPACIÓN A PARTIR DE POLÍTICAS LOCALES III

DESARROLLO SOSTENIBLE

Actividades de participación y comunicación con foco en difusión y la sensibilización de buenas prácticas ambientales. Gestionar el ambiente supone estrategias para el cambio de hábitos

Ejemplos de actividades: Concursos de Logos - Concursos de Proyectos Ambientales - Reactivación de Clubes de Ciencia - Generación de Redes de Mujeres - Generación de Red ciudadana de prevención de incendios - Organización de Correcaminatas - Organización de Bicicleteadas - Instancias Participativas de Reforestación - Plantación y Mantenimiento Posterior - Implementación de Muestras – Audiovisuales - Diseño de Web - Redes Sociales. Manuales – Revistas - Folletería.

Se destaca la participación de los centros educativos como promotores de buenas prácticas ambientales, en particular en temáticas como reciclaje, reforestación, hábitos saludables, entre otras

Monitoreo conjunto entre municipios y sociedad civil permite transferencia de conocimiento desde la sociedad civil donde se encuentra masa crítica y capacidad instalada en relación a la temática ambiental para los municipios.

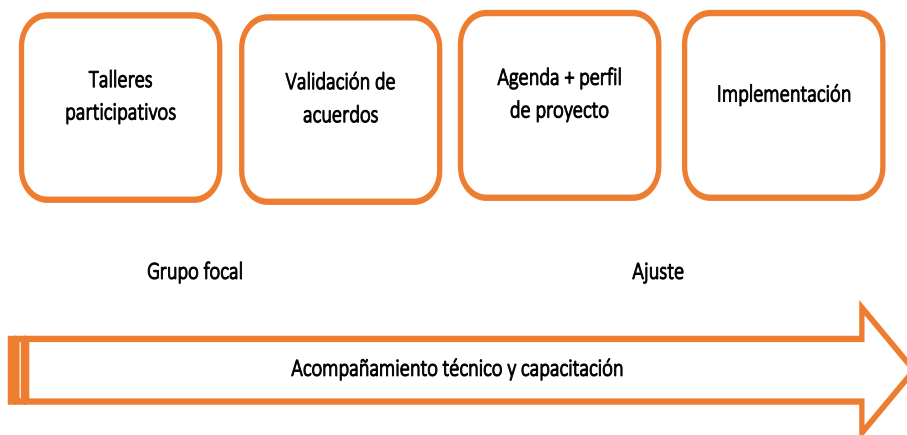


Municipio B
Robótica al servicio del medio ambiente



APRENDIZAJES SOBRE LA PARTICIPACIÓN A PARTIR DE POLÍTICAS LOCALES IV

CULTURA E IDENTIDAD LOCAL

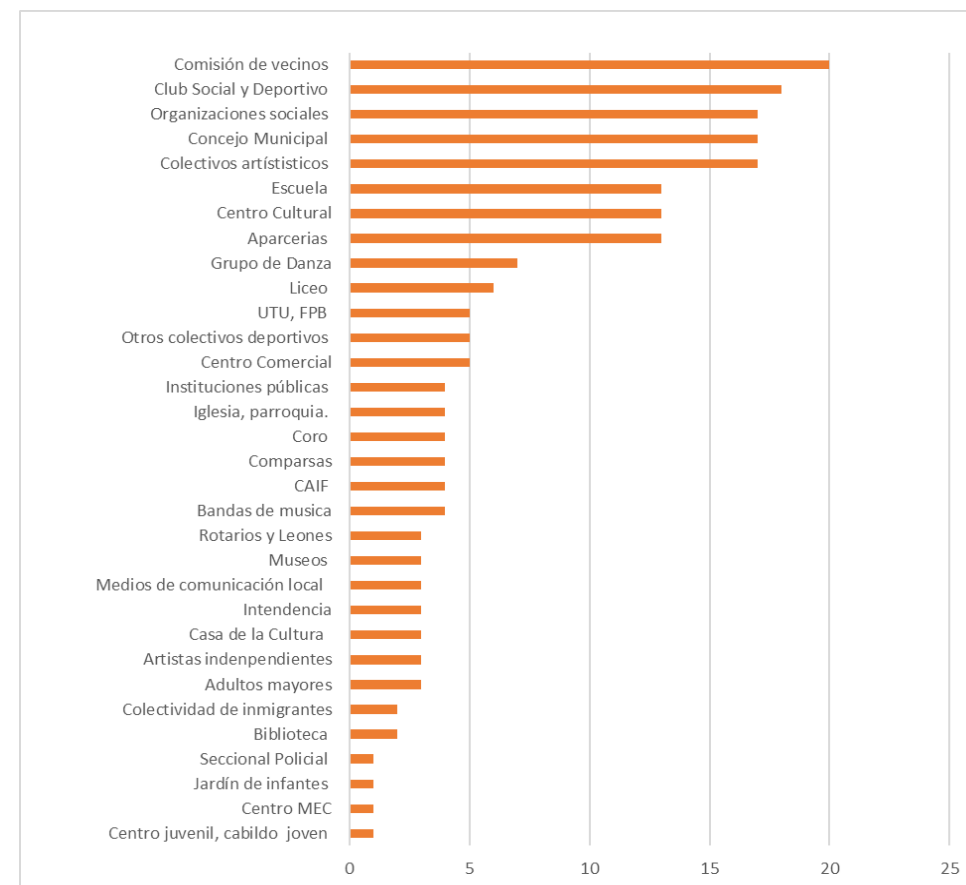


Cosas de Pueblo 2008 – 2019

- Cuando la invitación es para trabajar en elementos culturales de identificación común, las personas sienten la necesidad de formar parte y se motivan los sentidos de pertenencia locales
- Cosas de Pueblo permite que personas no vinculadas a los circuitos de poder local se expresen democráticamente
- Metas alcanzables que permitan generar una práctica positiva a corto plazo y paulatinamente ir aumentando los desafíos.

<https://www.opp.gub.uy/es/videos/cosas-de-pueblo-un-relato-por-la-identidad-y-cultura-de-nuestros-pueblos>

Agendas Municipales de Cultura 2018 - 2019



Desde tu experiencia como coordinadora del programa Uruguay Integra

¿Cómo se pueden hacer políticas inclusivas, participativas y que empoderen a la ciudadanía?

¿cuál es el rol de cada actor (administración pública, sociedad civil, sector privado, medios de comunicación) en ese tipo ideal de ciclo de políticas?

¿Cuál es la importancia del nivel territorial para ese objetivo?

COMPONENTES DE POLÍTICA PÚBLICA



¿Para qué se formulan e implementan políticas públicas?

**OBJETIVO Y
CONTENIDOS**



¿Cómo se realizan, con qué recursos y qué sistemas se utilizan?

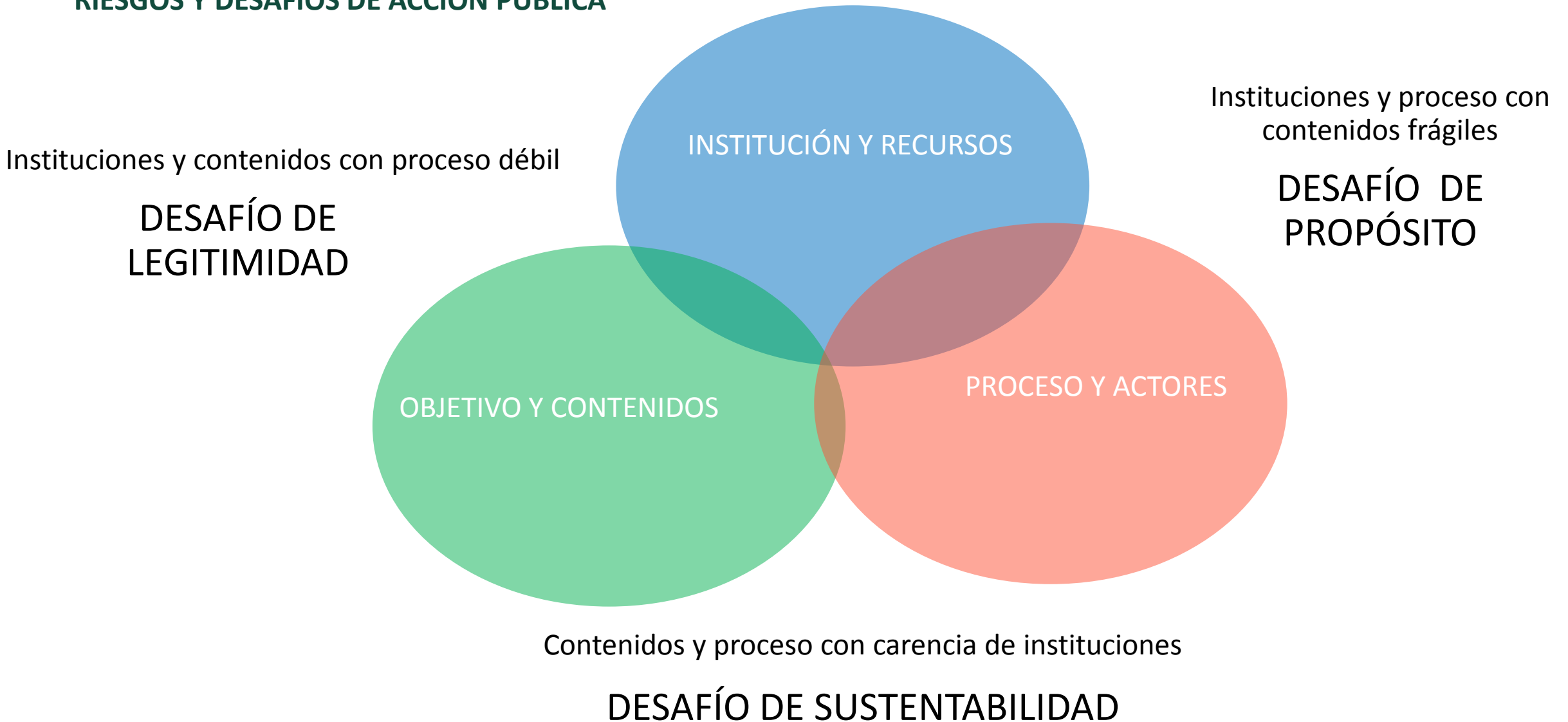
**INSTITUCIÓN Y
RECURSOS**



¿Quiénes diseñan, implementan y evalúan las políticas públicas?

**PROCESO Y
ACTORES**

RIESGOS Y DESAFÍOS DE ACCIÓN PÚBLICA



Desde tu experiencia como coordinadora del programa Uruguay Integra

¿Cómo se pueden hacer políticas inclusivas, participativas y que empoderen a la ciudadanía?

¿cuál es el rol de cada actor (administración pública, sociedad civil, sector privado, medios de comunicación) en ese tipo ideal de ciclo de políticas?

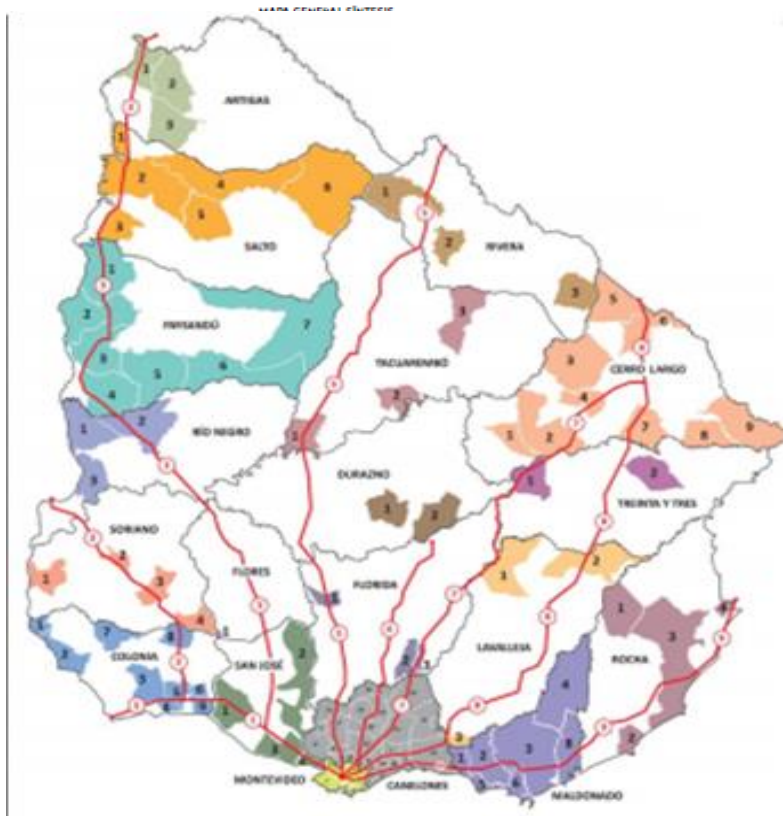
¿Cuál es la importancia del nivel territorial para ese objetivo?

SISTEMA DE POLÍTICAS PÚBLICAS



ORIENTADAS A LA EQUIDAD TERRITORIAL

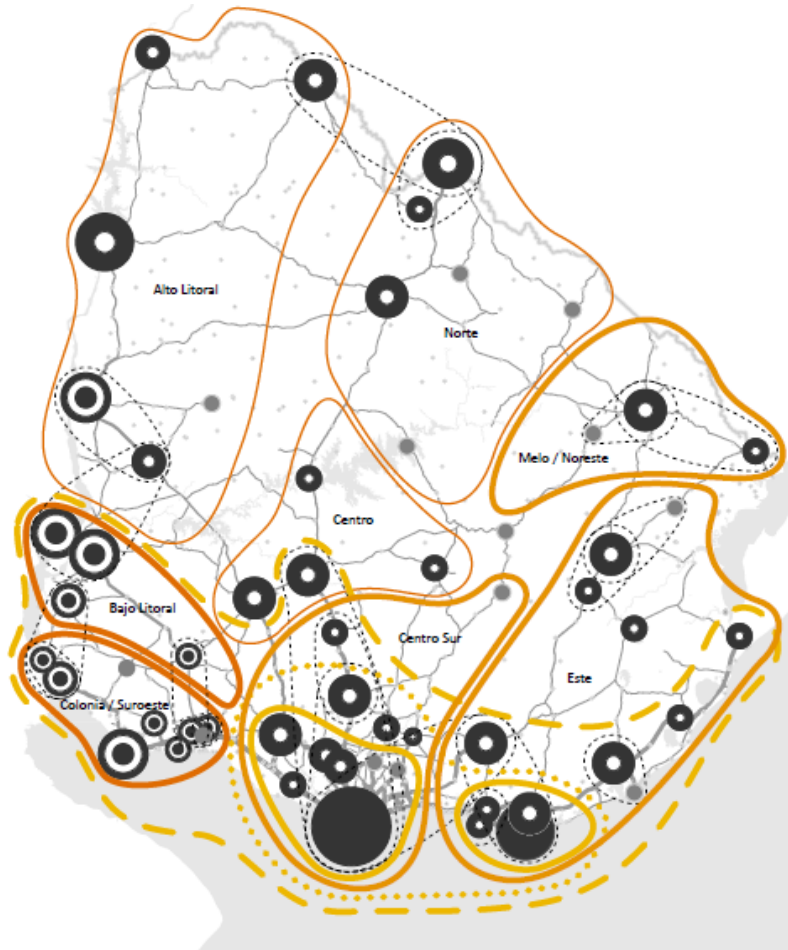
PANORAMA PAÍS



sistema urbano nacional del uruguay

3.3 millones de habitantes
660 kilómetros de costa
176 120 km²
Brasil al noreste (Uy x 48)
Argentina al oeste (Uy x 15)

PANORAMA SISTEMA URBANO PAÍS



18,8 personas por km²
40% reside en Montevideo
56% Montevideo y Canelones
95% población áreas urbanas
74 localidades urbanas (mayores 5000 hab)
540 localidades (menores 5000 hab)

ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DEL ESTADO

Uruguay país unitario

Presidente y legislatura bicameral

19 departamentos /

Gobiernos Departamentales Ley 9.515 de 1935

112 municipios /

Concejos municipales Ley 18.567 de 2009

30% de la superficie y 70% de la población esta municipalizada

SISTEMA DE POLÍTICAS PÚBLICAS ORIENTADAS A LA EQUIDAD TERRITORIAL

- 1. *“hablar de desarrollo es referirse a mejorar la vida de las personas, de todas las personas y de las que viven y las que vendrán. Entonces es humano, social e inclusivo y sostenible”* DE FRANCO, A. *Por qué precisamos Desarrollo Local Integrado y Sostenible?*
- 2. *Abordajes del territorio: la política o jurídico-política - territorio como espacio controlado por un determinado poder del Estado o las instituciones; la cultural - territorio como un producto de la apropiación simbólica por una colectividad; y la económica - territorio como fuente de recursos y de relaciones espaciales económicas.* ALTSCHULER, B. 2013
- 3. El territorio se entiende como una construcción social e histórica, resulta de las diversas formas que asumen las relaciones de poder. ¿cómo se genera, apropia y regulan las relaciones de poder en el territorio, es decir *cómo funcionan sistémicamente los sujetos de desarrollo en el territorio?*
- 4. “el desarrollo local es resultado de agentes que inciden, con sus **decisiones**, en el desarrollo de un territorio determinado (...)” BARREIRO, F. *Desarrollo desde el territorio*, IIGOV
- 5. En el *continuum* de variaciones se puede encontrar un sistema de decisiones de preeminencia territorial a un **sistema desterritorializado** en el otro polo del *continuum*. DE BARBIERI, M. 2010



Espacio público Santiago Vázquez - 2018

SISTEMA DE POLÍTICAS PÚBLICAS ORIENTADAS A LA EQUIDAD TERRITORIAL

URUGUAY INTEGRA

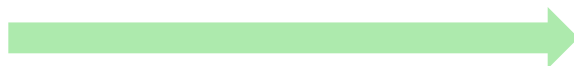
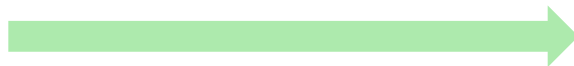
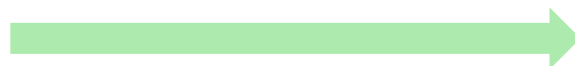
Dirección de Descentralización e Inversión Pública/

OFICINA DE PLANEAMIENTO Y PRESUPUESTO

Propósito promover el desarrollo
con equidad territorial,

fortaleciendo la descentralización
y

aumentando las oportunidades
de desarrollo en los territorios
más vulnerables del país.



DESARROLLO INSTITUCIONAL MUNICIPAL

Con el **objetivo** de consolidar: ciclo de planificación municipal, asociado a programas presupuestales municipales, monitoreo de administración local, sistema regular de compromisos de gestión multinivel.

Involucra a 112 gobiernos municipales, a los 19 gobiernos departamentales y al gobierno nacional con cambios normativos y sistemas de incentivos asociado.

Sistema informático con **información al día** www.municipios.gub.uy

+ local, con el **objetivo** del fortalecimiento de capacidad de gobiernos municipales en diseño e implementación de proyectos de base territorial

Involucra a los actores públicos, a los actores locales y a la comunidad en el diseño y gestión participativa en: Espacios Públicos, Cultura, Iniciativas Locales, Desarrollo sostenible, Cuidados, Género y generaciones, Deporte, Agendas de Desarrollo Territorial

Asistencia técnica, territorial y especializada; aula de capacitación virtual y capacitaciones presenciales

Apoyo a la planificación municipal 2017



SISTEMA DE INFORMACIÓN TERRITORIAL

Estudios, Reportes, Informes de Descentralización y Desarrollo Territorial - análisis y propuestas sobre diferentes campos de política en el Uruguay. Se avanza en promover el uso para **diseño, investigación, gestión territorial, comunicación y sensibilización.**

Coordinación con diferentes fuentes y registros de información del Estado para mejorar la calidad de la información y aumentar el volumen de datos en particular en áreas pequeñas.

Disponibilizar y analizar información sobre estadística territorial, finanzas a nivel subnacional, inversión pública territorial de OPP.

www.otu.opp.gub.uy



Observatorio Territorio Uruguay

El Observatorio Territorio Uruguay tiene por objetivo apoyar y difundir información y conocimiento sistemático que permita una mejor



Serie de
Publicaciones
Descentralización
y Desarrollo
Territorial
2018

EQUIDAD Y COHESIÓN TERRITORIAL

Con el **propósito** de favorecer la llegada integrada de políticas nacionales a nivel local, fortaleciendo la participación y la identidad en entorno urbano rurales

Junto a los socios nacionales de políticas de Cuidados, Deportes y Juventud se trabaja durante 2019/2020 **con actores territoriales** (actores locales, actores gubernamentales), en lograr el acceso de las personas al derecho a la cultura, al deporte y a los cuidados, poniendo atención en poblaciones con mayor vulnerabilidad de acceso.



Cosas de Pueblo 2018



FIJ 2019

Cosas de Pueblo estimula la movilización comunitaria y la activación de recursos locales comunitarios trabajando por la cultura y la identidad a nivel territorial.

El avance de las iniciativas de base territorial en temas de Espacios Públicos, Cultura e Identidad, Deporte, Género y generaciones, Desarrollo sostenible, Cuidados y Desarrollo Territorial; refieren a complementariedad en la distribución de competencias multinivel, en la ejecución de planes / proyectos / servicios a nivel territorial.



*“... Todo comienza siempre con **una innovación**, un **nuevo mensaje rupturista, marginal, modesto**, a menudo invisible para sus contemporáneos... Pues ya existe, en todos los continentes, una efervescencia creativa, una **multitud de iniciativas locales** en el sentido de la **regeneración** económica, social, política, cognitiva, educativa, étnica, o de la reforma de vida... Estas iniciativas no se conocen unas a otras... Pero son el **vivero del futuro**...”*

E. MORIN: “Elogio de la Metamorfosis”, Tribuna 01/2010

DE UNA VISIÓN EGO A UNA VISIÓN ECO ...

Proceso de transformación que permite pasar de visión egoica a ecológica

“No se puede cooperar desde el mismo nivel de conciencia desde el que se compete”

“Debemos re-alinear la atención y la intención”

"Para generar se requiere la mente, el corazón y la voluntad abierta para co-crear un nuevo futuro"

“Si todas las cosas están en un estado de crisis tenemos que estar despiertos a lo que está por emerger”

Presenciación, es ver el futuro que está por emerger. Esto es la habilidad más importante de hoy en día.

Otto Scharmer creó, junto a otros, en 2006 la [“teory U”](#)

Profesor del MIT y Fundador del Presencing Institute

¿Cuál es el viaje que más nos conecta con nuestro mejor yo? ¿Cuál es el propósito que vamos a poner a disposición de la sociedad?