

## Síntesis del FPD

### Primera reunión mundial virtual del Foro Político sobre el Desarrollo *Dialogando sobre la programación de la UE con Koen Doens, director general de la DG DEVCO*

15 de septiembre de 2020

Más de 85 representantes de organizaciones de la sociedad civil (OSC), autoridades locales (AL) y asociaciones empresariales y profesionales participaron, junto con la Comisión Europea, en la primera reunión mundial virtual del Foro Político sobre el Desarrollo (FPD) que se celebró el 15 de septiembre de 2020. En esta ocasión, los miembros del FPD se reunieron por primera vez con Koen Doens, el director general de Cooperación Internacional y Desarrollo (DG DEVCO), y expusieron sus recomendaciones y comentarios sobre la programación de la UE. Este evento formó parte de un proceso de consulta sobre la programación de la UE que se está llevando a cabo en línea y por escrito y que comenzó en abril y seguirá abierto hasta finales de año.



## Introducción y bienvenida

En su discurso de apertura, Koen Doens aplaudió que las herramientas digitales se hubieran adoptado con éxito y, además, sugirió que las actividades virtuales del «FPD 2.0» podrían convertirse en un buen instrumento para complementar las reuniones mundiales y regionales, así como para impulsar el diálogo interactivo en los próximos años. También subrayó que el momento para el ciclo de programación era realmente idóneo. Se prevé que se involucre a muchas partes interesadas en el proceso de programación: «Tenemos claro que queremos entablar un diálogo estructurado con las organizaciones de la sociedad civil (OSC) y las autoridades locales (AL)». A finales de septiembre se enviarán las directrices de programación a las delegaciones.



Tanya Cox, directora de CONCORD Europe y copresidenta de las OSC del FPD, recordó a los participantes en su discurso de bienvenida que la brecha digital y las desigualdades han aumentado desde que estalló la pandemia. Además, hizo un llamamiento a favor de un enfoque centrado en las personas para hacer frente a las deficiencias sistémicas que la covid19 ha sacado a la luz. «Tenemos que cambiar la forma de actuar y centrarnos en las personas para que nadie se quede atrás». Frédéric Vallier, secretario general del Consejo de Municipios y Regiones de Europa/PLATFORMA y copresidente de las

Autoridades Locales (AL) del FPD, también recalcó el papel tan relevante que los gobiernos regionales y locales desempeñaron en la línea del frente de la covid19 y como importantes socios de la sociedad civil, gobiernos nacionales, el sector privado y la Unión Europea. En el próximo periodo de programación deberá mantenerse y reforzarse aún más esta colaboración.

## Comentarios y reflexiones de las reuniones regionales virtuales

En la primera parte de la reunión, los miembros del FPD pusieron en común las principales conclusiones de las cuatro reuniones virtuales que tuvieron lugar en julio. Entre los problemas comunes que atañen a todas las regiones encontramos el aumento de desigualdades, la brecha digital, seguir adelante con los ODS, una transición justa para recuperarnos de la crisis sanitaria y poner en marcha los pactos verdes, y la necesidad de proporcionar un ambiente propicio para las AL y OSC. Muchos miembros del FPD abordan de manera muy crítica el cambio de una programación temática a una geográfica en el nuevo marco financiero plurianual. Hicieron hincapié en que los gobiernos locales, los sindicatos y las cooperativas necesitan ser involucrados activamente en los procesos de programación geográfica. Las hojas de ruta de la UE aportan un valor añadido, aunque tendrían que ser más inclusivas y transparentes, y los contratos marco de colaboración (FPA, por sus siglas en inglés) son una buena práctica para las alianzas multi-actor. Los representantes de las autoridades locales recomendaron el uso de los FPA a nivel local con las asociaciones nacionales de las AL.

El director general aclaró que el enfoque «geografizado» permite adaptar el apoyo de la UE en función de las necesidades específicas de cada país y, además, subrayó la importancia del enfoque territorial para esbozar la programación a escala local, lo que revierte en beneficios para las OSC y las AL. Por este motivo, se invita a las delegaciones de la UE a que entablen diálogos estructurados con las OSC y las AL a nivel nacional. Esto también conlleva trabajar en un ambiente propicio, incluyendo el desarrollo de capacidades o el apoyo a socios para que puedan cumplir sus mandatos. Por otro lado, remarcó que la CE se va a centrar más en la cooperación descentralizada en el futuro.

**Bernadia Tjandradewi**, secretaria general de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos Asia (UCLG Asia), también señaló que hay que crear resiliencia local teniendo en cuenta todos los aspectos sociales, medioambientales, económicos e institucionales. En Asia deben priorizarse algunos temas medioambientales de la agenda, como la gestión de residuos y la economía circular, junto con la gestión y protección de migrantes intrarregionales y los trabajadores retornados. También hizo hincapié en que hay que reducir la brecha digital, luchar contra la desigualdad y apoyar los procesos de descentralización. Comentó que todo esto puede realizarse a través de hojas de rutas para las autoridades locales que fortalezcan el ambiente propicio en el que trabajan.

**Jean-Pierre Elong Mbassi**, secretario general de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos África (UCLG Africa), recalcó que el mayor reto en África hoy día es el desarrollo de la economía local, incluyendo la creación de empleos dignos para los jóvenes y las mujeres y la protección social. Actualmente, son los gobiernos locales y regionales y las OSC los que ofrecen una respuesta de emergencia inmediata. Destacó la importancia de establecer diálogos estructurados con las autoridades locales e, incluso, de firmar contratos marco de colaboración a nivel nacional con las asociaciones nacionales de AL. Y **Georgia Papoutsis**, gestora política en Alianza Cooperativa Internacional, añadió

que la UE tiene que centrarse en fortalecer modelos de negocios inclusivos, sostenibles y locales para crear una economía a favor de las personas. Esto debe incluir también el apoyo a la creación de trabajos dignos y la protección social y, para que sea efectivo, debe llegar al sector informal. El director general hizo referencia en su respuesta a la reciente comunicación de la CE «Prospectiva estratégica: trazar el rumbo hacia una Europa más resiliente» donde, entre otras cosas, se menciona que «se necesitan nuevas medidas para calcular el progreso más allá del PIB».

**Valter Bittencourt**, asesor político en la Confederación Sindical de Trabajadores/as de las Américas, resumió las conclusiones de la reunión de América Latina, donde los participantes hicieron énfasis en la explotación sostenible de los recursos naturales y en la relación entre sostenibilidad, paz y seguridad por una parte, y en la protección de la naturaleza, de los pueblos indígenas y de los defensores de los derechos humanos por otra parte. Esto también conlleva el fortalecimiento de todo el sistema democrático y del Estado de derecho en la región.

Los participantes reiteraron su preocupación por los nuevos modelos de financiación de la Unión Europea, como la inversión mixta («blending») o las garantías. Varios miembros del FPD expresaron su preocupación por la responsabilidad inherente a estos modelos y porque aún no se ha demostrado su impacto positivo. No obstante, el director general dijo que en tiempos de financiación limitada, la inversión mixta complementa a otras fórmulas de financiación y puede tener un importante efecto dinamizador, por ejemplo, apoyando a las mujeres emprendedoras o a las microempresas. También se mostró muy satisfecho al comprobar que los intereses de los miembros del FPD en general están contemplados en las prioridades de la UE, como el Pacto Verde, la digitalización, la agenda de empleo y crecimiento inclusivo, la migración y la defensa del sistema basado en normas multilaterales democráticas. También confirmó que «el núcleo del enfoque de la Comisión» es poner el foco en las personas.

## Los miembros del FPD mundial opinan sobre la programación de la UE

En la segunda parte de la sesión, ocho portavoces previamente seleccionados para representar a los distintos miembros del FPD pusieron en común sus comentarios sobre la programación de la UE con el director general. Se insistió en algunos puntos de vista que ya habían surgido en la primera parte del debate y se ilustraron con algunos ejemplos. **Ziad Abdel Samad**, director ejecutivo de la Red de ONG Árabes para el Desarrollo (ANND), representó a los miembros de las ONG del FPD y recalcó la importancia de proteger el espacio cívico. La UE no debería ceder en los derechos fundamentales, la inclusión y la participación, sino desarrollar la capacidad de las ONG de promover e influir en las leyes.

**Marc Noël**, director de Desarrollo Internacional en Alianza Cooperativa Internacional, estuvo de acuerdo en que hay que adoptar más medidas para institucionalizar el diálogo multi-actor inclusivo con las herramientas existentes, empleando a nivel local herramientas como el FPD con la implicación de las delegaciones de la UE. **Paola Simonetti**, coordinadora de Política de Desarrollo en la Confederación Sindical Internacional (ITUC), recordó a los participantes que la resiliencia y la recuperación de la covid19 deben ir acompañadas del cumplimiento de los ODS, del acceso universal a la educación pública, la atención sanitaria, la protección social y la recuperación de empleos dignos y de ingresos. El director general mostró su acuerdo con todos los temas que se expusieron, y subrayó que es fundamental establecer un diálogo con los agentes sociales y las OSC dinámicas para traducir el sentir de la sociedad en decisiones institucionales y políticas públicas. En este sentido, deben mantenerse los ambientes propicios para el beneficio de todos. Recalcó que tanto los programas geográficos como temáticos deben aplicarse localmente desde un enfoque territorial: los retos mundiales se consiguen con acciones locales. Como ejemplo, habló del programa del cacao en Ghana y Costa del Marfil, incluyendo la lucha contra la deforestación y el trabajo infantil, una acción que se consiguió gracias a la implicación de actores locales, agentes sociales y OSC.



**Emilia Saiz**, secretaria general de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (UCLG), hizo énfasis en que se debería fomentar el principio de subsidiariedad en el diseño y en la puesta en marcha efectiva de las políticas públicas que cuentan con el apoyo de la UE, involucrando a los gobiernos regionales y locales que son *gobiernos*, es decir: actores políticos autónomos con sus propias competencias y mandatos que deberían ser implicados en todos los diálogos con los gobiernos de países socios. Destacó que la covid19 ha sacado a la luz la crisis de la prestación de servicios públicos y la debilidad de las políticas públicas, en la que se incluye el hecho de que las administraciones públicas reciben escasa financiación. Es necesario que los gobiernos locales proporcionen servicios locales, resilientes y fuertes, y que todos los ciudadanos puedan acceder a ellos. **Claire Frost**, gestora de programa del Foro de Gobiernos Locales de la Commonwealth (CLGF), estuvo de acuerdo con todos los temas que pusieron sobre la mesa los ponentes anteriores, y añadió que debería involucrarse a las autoridades locales a nivel nacional junto con los gobiernos nacionales para impulsar la coherencia de enfoques. Además, pidió que se reflexionara más sobre otros mecanismos flexibles para acceder a la financiación.

Según **Mohammed Touzani**, gestor de proyectos de la Confederación General de Empresas de Marruecos (CGEM), también es sumamente importante que se cree un entorno de negocios propicio, sobre todo para que las microempresas y las pymes puedan impulsar la recuperación económica y desarrollar su capacidad de resiliencia. Esto también conlleva el desarrollo de capacidades y un aprendizaje a lo largo de toda la vida. Por ello, las colaboraciones público-privadas son ahora más importantes que nunca. **Nadya Hernández**, gestora de proyectos de Iniciativa Mundial para el Apoyo a los Donantes (WINGS), comentó que es muy importante garantizar que exista una vigilancia especial para las transacciones financieras —para evitar la financiación de grupos terroristas—, la movilización de recursos nacionales y la capacidad de desarrollar y mejorar todos los tipos de recursos privados en pro del bien común.

**Carine Nsoudou**, directora de la Plataforma de Desarrollo de la Diáspora África-Europa (ADEPT), explicó que las personas y las organizaciones de la diáspora han desempeñado un papel clave al reducir el impacto de la covid-19 en África, y reiteró la importancia del vínculo entre migración y desarrollo en la programación de la UE. El director general coincidió en la importancia de dicho vínculo y elogió el papel de la diáspora, no solo por las remesas en la cooperación al desarrollo, sino también por su capacidad de transmitir el conocimiento y conectar habilidades entre Europa y sus países socios, aspectos a los que le gustaría prestar más atención.

En el calendario de la programación, el director general explicó que el ejercicio de programación comenzará a principios de octubre, cuando las delegaciones de la UE reciban las líneas directrices. Así pues, se prevé que los documentos de programación estén listos para finales de año. Por otro lado, estuvo de acuerdo en que se informe a los miembros del FPD sobre los detalles del proceso de consulta de las delegaciones.

## Conclusiones y próximos pasos

El director general clausuró la reunión de dos horas con una cita de Václav Havel: «Rodéate de personas que van en busca de la verdad, pero huye de los que aseguran haberla encontrado». En línea con esta cita, la primera reunión mundial virtual se caracterizó por una gran apertura por parte de la CE, así como por una voluntad explícita de continuar dialogando con los miembros del FPD durante la programación en curso. Seguirá habiendo intercambios sobre la programación con frecuencia a través de tres reuniones virtuales que se celebrarán en octubre y noviembre, mientras se desarrollarán otras herramientas para recopilar virtualmente las sugerencias y puntos de vista de los miembros para el próximo encuentro «FPD 2.0».

Todas las declaraciones de los ponentes están disponibles para su descarga en nuestra página Cap4Dev:  
<https://europa.eu/capacity4dev/policy-forum-development/wiki/virtual-global-meeting-september-2020>