

FPD en Brief

Seminarios temáticos en octubre y noviembre de 2020

El **FPD virtual** de este año continuó en octubre y noviembre con una serie de **tres seminarios web temáticos** sobre «Una economía para los ciudadanos» (20 de octubre), el **Pacto Verde** (27 de octubre) y la **digitalización** (3 de noviembre). Estas reuniones formaban parte de un proceso de consulta más amplio entre los miembros del FPD, con el fin de contribuir a la programación de la UE y complementar los resultados de las reuniones regionales del FPD organizadas en julio de 2020, y siguieron a la primera reunión virtual mundial con el director general de DEVCO, Koen Doens, en septiembre de 2020. En cada seminario web estuvieron presentes expertos temáticos de la Comisión Europea para ofrecer una breve visión general del tema respectivo y responder a las preguntas de los miembros del FPD. El presente documento de programación del programa resume las principales recomendaciones de los miembros del FPD para la programación (puede consultarse un resumen detallado de cada reunión temática en la página «Capacity4dev»: <https://europa.eu/capacity4dev/policy-forum-development/wiki/thematic-webinars-october-and-november-2020>)

Los resultados de todo el proceso se debatirán con la Comisaria de Asociación Internacional, Jutta Urpilainen, durante el diálogo virtual mundial sobre el FPD el 10 de diciembre de 2020.

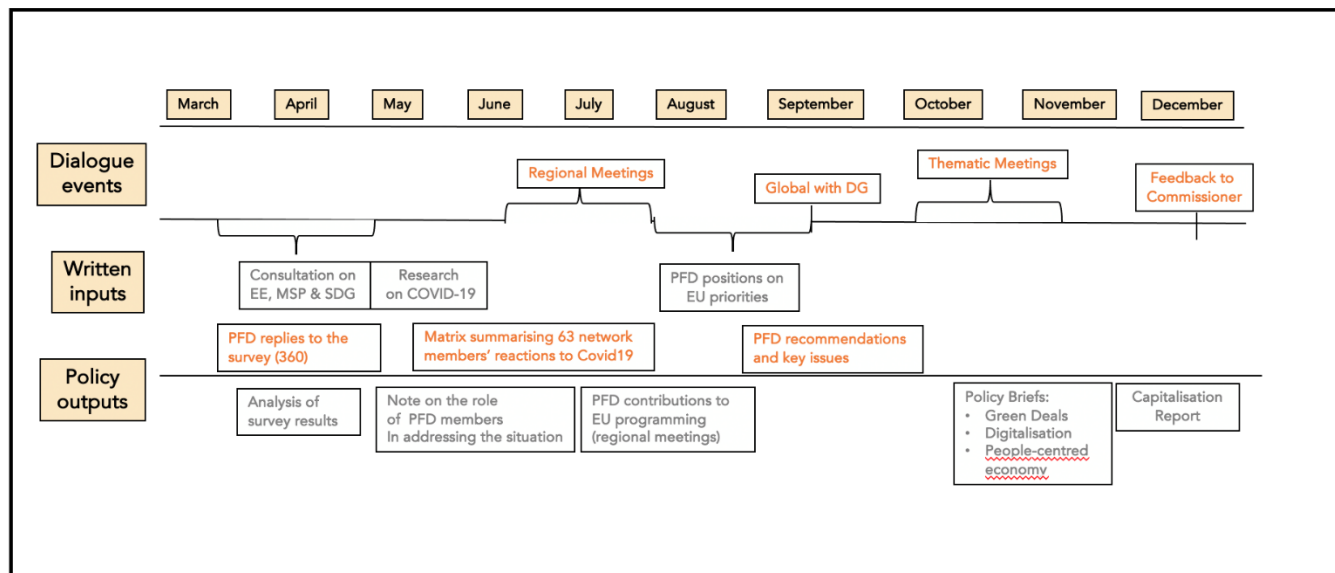


Gráfico que resume el proceso virtual de consulta PFD en 2020

Una transición justa que no deje a nadie atrás

Las transiciones ecológica y digital en curso deben ser integradoras y centradas en el ser humano, sin dejar a nadie atrás. La presidenta de la Comisión Europea, Ursula Van der Leyen, destacó que una economía que funcione para las personas y el planeta, basada en la igualdad para todos y en una transición verde y justa, es una de sus máximas prioridades. Los representantes de

la UE explicaron el enfoque pluridimensional de la UE para abordar las desigualdades: abordar las desigualdades «horizontales» (género, minorías, etc.) mediante un enfoque basado en los derechos y luchando contra todas las formas de discriminación; y abordar las desigualdades «verticales» (distribución de la renta y la riqueza) de manera sistemática e inclusiva y teniendo en cuenta las nuevas tendencias

abiertamente la capacidad de las operaciones de financiación combinada y del Fondo Europeo de Desarrollo Sostenible para promover el trabajo digno o aportar valor añadido a largo plazo. Algunos miembros del FPD cuestionaron la capacidad de los nuevos sistemas establecidos de llegar realmente a los más necesitados sobre el terreno. Además, advirtieron de que, en cualquier caso, los instrumentos de financiación del sector privado deben orientarse hacia modelos empresariales que sitúen a las personas y el planeta en primer lugar, proporcionando a las comunidades locales acceso a microfinanciación y pequeña financiación sin tener que pasar por gobiernos o bancos internacionales, habida cuenta de lo complejos y costosos que resultan dichos trámites.

Según las estadísticas de CONCORD, el 60 % de la población mundial y el 90 % de todas las mujeres trabajan actualmente en la economía informal. Estas personas siguen estando excluidas de los derechos laborales, la protección social, la salud y las garantías de seguridad, sin las cuales cualquier avance hacia la consecución de los ODS seguirá siendo ilusorio. Un entorno empresarial propicio no solo debe tener como objetivo atraer inversiones, sino también facilitar la transición al sector formal. O como dijo uno de los participantes: *«Es necesario centrarse en la movilización de recursos nacionales a nivel nacional, así como en el desarrollo de sistemas de protección social»*. Haciendo hincapié en la necesidad de centrarse en la protección social, se señaló que la razón por la que la COVID-19 se ha convertido no solo en una crisis económica sino también humanitaria se debe precisamente a la ausencia de una red de seguridad para los grupos más vulnerables. Varios miembros del FPD secundaron esta petición de protección social universal, y algunos señalaron problemas sistémicos que deben abordarse a este respecto, como el trabajo infantil, la trata de seres humanos o la pobreza endémica.

Tributación

La movilización de recursos nacionales a través de la fiscalidad fue un tema común a los tres debates en torno a las desigualdades, el Pacto Verde y la digitalización. Es evidente que una transformación de tal calado deberá financiarse por otros medios distintos de la ayuda de los donantes, en particular a través de sistemas fiscales progresivos que tomen en consideración los numerosos factores en juego. La movilización de recursos nacionales también puede fomentarse, por ejemplo, a través de impuestos medioambientales, como el impuesto al carbono. Puede que estos sean beneficiosos para el medio ambiente, pero deben considerarse en también sus posibles efectos negativos sobre las poblaciones vulnerables, como las mujeres y los pueblos indígenas, que posiblemente serían los más afectados por estos impuestos adicionales.

Por lo tanto, la UE debe apoyar a los países socios para que examinen y desarrollen sistemas fiscales progresivos adecuados –incluyendo también impuestos medioambientales– en línea con la Agenda 2030 y su llamamiento en favor de la movilización de los ingresos nacionales, teniendo debida cuenta de su impacto en los más pobres mediante un enfoque diferenciado por género.



Palabras clave del seminario web temático «Pacto Verde»

La digitalización también puede funcionar como motor de las reformas encaminadas a la formalización del sector informal, además de como medio para promover el diálogo social y la protección social, aunque esto por supuesto requiere una acción concertada entre las diversas partes interesadas con el fin de elaborar sistemas fiscales justos y viables. Algunas plataformas digitales multinacionales con sede fuera de Europa no siempre cumplen sus obligaciones fiscales y algunas autoridades locales han implantado recientemente buenas prácticas a este respecto, como por ejemplo la regulación de Airbnb por ciudades como Barcelona o Berlín. Así pues, las autoridades locales pueden aportar a la fiscalidad un enfoque más territorial y centrado en las personas.

Género

Las mujeres han sufrido las consecuencias negativas de la pandemia en varios planos, empezando por la brecha

digital, y se han visto empujadas al trabajo doméstico no remunerado. Esto agrava su situación, ya que muchas de ellas trabajan en la economía informal, carecen de protección social y se enfrentan a un alto riesgo de pobreza. La [consulta PFD](#) sobre el COVID cubrió las amenazas específicas de la actual reacción a la crisis sanitaria entre mujeres y niñas. Algunos miembros del FPD lamentaron que tanto la Comunicación de la UE sobre el Pacto Verde como la recuperación del COVID fueran «ciegas hacia la cuestión de género» y que a menudo falten datos desglosados por sexo y edad.

En los tres seminarios web, numerosos miembros del FPD pidieron la protección y el apoyo de las mujeres y las organizaciones de base, ayudándolas a acceder a la financiación y a otros mecanismos de apoyo. Las mujeres desempeñan un papel clave en las iniciativas que contribuyen a la mitigación del cambio climático y a una mayor resiliencia, pero les sigue resultando difícil acceder a los correspondientes instrumentos de financiación. Se pidió a la UE que incluyera una perspectiva de género en la programación y que pusiera fondos a disposición de las redes y organizaciones de derechos de la mujer para que puedan desarrollar y ampliar iniciativas climáticas justas desde el punto de vista del género. Esto también podría traducirse en los programas indicativos nacionales de las delegaciones de la UE y en fondos asignados a las organizaciones de redes de derechos de la mujer, por ejemplo, la creación de programas emblemáticos «Pacto Verde con equidad de género» o «Pacto Verde Feminista». La UE podría apoyar iniciativas en las que las organizaciones se reúnan para organizar actividades de formación sobre el compromiso virtual y compartir recursos e ideas, como se hizo en el ejemplo de una respuesta feminista a la COVID-19 por parte de WECF (<https://www.feministcovidresponse.com/>).



Las prioridades de la UE podrían centrarse en prestar **apoyo a los grupos de mujeres** para que aboguen por la promulgación de leyes laborales sensibles al género y en consonancia con los acuerdos internacionales, así como recursos y herramientas para supervisar y abordar activamente las violaciones. Esto también requiere programas específicos para ayudar a las mujeres a sindicarse e invertir en medidas de protección social, incluidas las numerosas mujeres que ejercen profesiones informales actualmente sin cobertura legal.

También hay ciertos riesgos que van acompañados de oportunidades para las mujeres que es necesario abordar más a fondo. Por ejemplo, la creciente digitalización ofrece oportunidades para la inclusión política de las mujeres en los gobiernos locales, al aumentar su acceso a la información sobre los procesos de los ayuntamientos, así como a las redes de apoyo y los programas de tutoría, pero, al mismo tiempo, conlleva un aumento de los abusos en línea.

El papel de la sociedad civil

Se reiteró enérgicamente el papel de la sociedad civil como agente del desarrollo y los miembros del FPD insistieron en que las organizaciones de la sociedad civil de todo tipo deberían participar más activamente en el proceso de programación. Sin embargo, la reducción del espacio para la sociedad civil no siempre permite un diálogo libre y constructivo a nivel nacional. Es importante reconocer que el nivel de libertad y la capacidad influencia de la sociedad civil sobre el

gobierno de un país determinado es un factor clave, lo que hace esencial dedicar suficiente financiación para que las OSC participen en diálogos políticos y apoyen iniciativas de cambio, incluidos aquellos actores más pequeños que actualmente quedan fuera de los regímenes de financiación. Esto significa también implicar a las empresas y a las organizaciones empresariales locales a todos los niveles para comprender sus contextos y prioridades y crear mejoras mediante el diálogo social, la coordinación y la coherencia.

Teniendo en cuenta que el espacio cívico y el debate público se han desplazado prácticamente al ámbito digital, las organizaciones de la sociedad civil deben tener acceso a conexiones de internet seguras y fiables, así como a espacios físicos para conectarse. Además, la UE debería invertir en bienes digitales públicos (software de código abierto, datos abiertos, etc.) y en infraestructuras públicas digitales para evitar la dependencia de empresas multinacionales o gobiernos que controlan esas herramientas. También se necesitan programas de alfabetización digital, así como plataformas abiertas que promuevan el intercambio de información y buenas prácticas. Además, debe tenerse en cuenta que los defensores de los derechos humanos suelen ser más propensos al ciberacoso, la piratería informática y el acoso en línea. Es importante contrarrestar activamente estas tendencias de incitación al odio y ciberdelincuencia.

Tal y como se repitió en cada reunión: trabajar en compartimentos estancos ya no es posible. A través de asociaciones multilaterales, las organizaciones y redes de la sociedad civil local, así como los modelos empresariales sostenibles e inclusivos, deben recibir **apoyo técnico y desarrollo de capacidades** y participar como socios en el seguimiento de la aplicación de los instrumentos y las políticas de acción exterior de la UE y de los Estados miembros. DEVCO y la Comisión ya

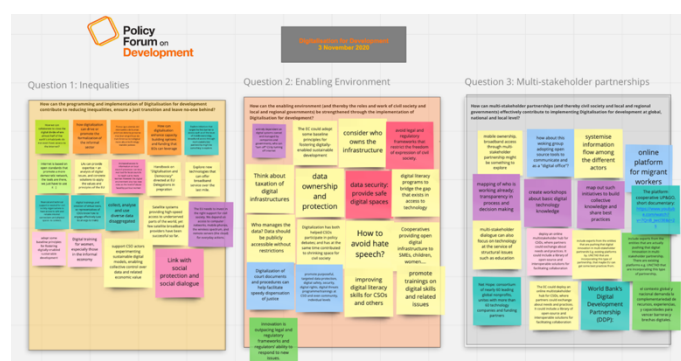
disponen de herramientas que utilizan enfoques integrados. Los miembros del FPD alentaron el uso de tales herramientas para garantizar enfoques pluridimensionales.

El papel de las autoridades locales

Entodas las reuniones se destacó el papel crítico de las autoridades locales en la prestación de servicios básicos y su cercanía a sus comunidades. Las autoridades locales participaron activamente en los debates que ilustran el papel que desempeñan para promover una transición digital y medioambiental justa, responder a la COVID-19 y aplicar los ODS a través de un enfoque territorial. Su papel en el proceso de programación es crucial en el marco de la actual «geografización». De hecho, los gobiernos locales tienen un mandato y una responsabilidad reconocidos por la Constitución o por las legislaciones de los países socios en muchos ámbitos relacionados con la conservación del clima y el medio ambiente, así como con el desarrollo económico local y las empresas inclusivas y sociales, y con cuestiones digitales. Sin embargo, en la práctica, no siempre están facultadas para actuar debido a su limitada capacidad, a otras barreras sistémicas (y a procesos de descentralización incompletos) o a la falta de financiación. Las autoridades locales también son fundamentales para mejorar los procesos de contratación a nivel local a fin de fomentar el desarrollo económico local, mediante la clarificación y simplificación de los procedimientos de concesión de licencias y establecimiento de inversores.

No cabe duda de que los gobiernos locales son fundamentales para lograr un enfoque territorial más coherente que regule el acceso a la tierra para usos industriales, comerciales y mixtos; desarrollar políticas que creen vínculos entre la economía informal y el sistema formal; y trabajar con los agentes nacionales/federales en la promoción de sectores de mayor valor añadido que creen puestos de trabajo. Es necesario desarrollar las capacidades en ámbitos como

la gestión financiera (en su funcionamiento) y estimular el clima empresarial local aumentando el acceso a la financiación y atrayendo también a empresas extranjeras (diligencia debida), preferiblemente en espacios multilaterales que fomenten la cooperación con otros agentes clave en sus territorios.



Los seminarios web utilizaron un tablero blanco virtual para captar las contribuciones de los distintos miembros del FPD

La agenda de digitalización es crucial para los entes locales, ya que necesitan acceso a datos para poder ejercer su mandato, desempeñar un papel importante en la protección de datos y confiar en ella para impulsar la democracia local. Las autoridades locales también destacaron la importancia de la cooperación descentralizada para reforzar las capacidades entre los gobiernos subnacionales inter pares y para hacer avanzar las prioridades de la Comisión. Se compartieron varios ejemplos de cooperación descentralizada en el ámbito de la digitalización con la participación de las autoridades locales de diferentes Estados miembros de la UE, que ofrecen ejemplos replicable del enfoque de las «ciudades inteligentes».

Papel de las Delegaciones de la UE

En los tres seminarios web, los miembros del FPD subrayaron la importancia de que se escuche su voz y reiteraron que las delegaciones de la UE rara vez les implican en los procesos de toma de decisiones y limitan



sus contactos a consultas periódicas. Los miembros del FPD señalaron los reiterados llamamientos que hicieron a la UE para que incluyera a las cooperativas, los agentes del sector privado, los grupos de mujeres, las autoridades locales y los interlocutores sociales también a nivel de los países socios, así como el importante papel que las delegaciones de la UE deberían desempeñar en el proceso de programación, abriendo espacios para el diálogo multilateral a nivel nacional.

Es importante ayudar a las delegaciones de la UE a adoptar un enfoque coherente y racionalizado en materia de consulta. A tal fin, es importante que las delegaciones de la UE se basen en las iniciativas existentes, por lo que un primer paso podría consistir en determinar quién ya está trabajando en cada ámbito, para así garantizar una comprensión de lo que ya existe, desarrollar conocimientos colectivos y compartir las mejores prácticas. La cartografía de actores también aportará transparencia al proceso de transformación digital y a la toma de decisiones.

Además, las delegaciones pueden utilizar las herramientas disponibles, como el manual de DEVCO sobre la integración de las desigualdades en la cooperación al desarrollo, que debe difundirse y entenderse ampliamente si las delegaciones de la UE quieren captar las múltiples dimensiones de la desigualdad.

Esta necesidad de un diálogo más estructurado con las delegaciones de la UE ha sido reconocida por el Director General de la DG DEVCO, Koen Doens, quien señaló durante la reunión mundial del FPD de septiembre que las delegaciones de la UE establecerían mecanismos de consulta a nivel nacional y que considerarían la posibilidad de que los miembros del FPD hagan contribuciones.