

Monitoreo Ciudadano
GRUPO AGENDA 2030

INFORME DE LAS ACCIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL PARA LA AGENDA 2030 EN EL PERU



Preparado con ocasión del Foro Político de Alto Nivel
para el Desarrollo Sostenible (HLPF)
Del 7 a 16 de Julio de 2020



Organizaciones participantes en el Grupo Agenda 2030

1. Asociación de Municipalidades en Red del Perú - MUNIRED
2. Asociación de Productos Ecológicos del Perú - ANPE;
3. Centro de Culturas Indígenas del Perú - CHIRAPAQ
4. Asociación Nacional de Centros - ANC
5. Asociación Renacer por la Salud
6. Campaña Peruana por el Derecho a la Educación
7. Campus Pensadores Urbanos Binacional / FEMUMALC-LabCity
8. Central Unitaria de Trabajadores del Perú - CUT
9. Centro de Políticas Públicas y Derechos Humanos - PERU EQUIDAD
10. Centro de Promoción y Defensa de los Derechos Sexuales y Reproductivos - PROMSEX
11. CONADES Juvenil
12. Construyendo Caminos de Esperanza Frente a la Injusticia, el Rechazo y el Olvido - CCEFIRO
13. Coordinadora Nacional de Derechos Humanos
14. Foro de la Sociedad Civil en Salud - FOROSALUD
15. Grupo Ambiente y Clima
16. Grupo de Iniciativa Nacional por la Infancia
17. Grupo hábitat - Nueva Agenda Urbana
18. Grupo Nacional de Presupuesto Público
19. Organización Nacional de Mujeres Indígenas Andinas y Amazónicas del Perú - ONAMIAP
20. Programa Urbano - Desco / Coalición Internacional por el Hábitat

INDICE

	Pág.
Introducción	4
Las acciones del Punto Focal de la Agenda 2030 en el Perú	5
La sociedad civil y la Agenda 2030	6
Una visión general del progreso de los ODS en el Perú	10

INTRODUCCIÓN

En momentos en que el mundo se encuentra en diversos ritmos de la evolución de la pandemia por el COVID19 se reunieron, en un foro programado, los representantes de Estados a través de medios virtuales para tratar el tema: "Acción acelerada y vías transformadoras: darse cuenta de la década de acción y entrega para el desarrollo sostenible".

El Foro Político de Alto Nivel para el Desarrollo Sostenible (HLPF) de 2020 tuvo lugar, bajo los auspicios del Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas, entre el 7 y el 16 de julio de 2020, incluida la reunión ministerial del 14 al 16 de julio. Durante la segunda semana del Foro, 48 países presentaron sus Revisiones Nacionales Voluntarias (VNR), describiendo su progreso en la implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

El gobierno peruano presentó a través del punto focal recaído en el Centro Nacional de Planeamiento Estratégico el II Informe Nacional Voluntario sobre la implementación de la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible, el lunes 13 de Julio. Por su parte diversas organizaciones de la Sociedad Civil de varios países realizaron eventos paralelos haciendo conocer sus informes desde su mirada de los avances en la implementación de los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

La Asociación Nacional de Centros de Investigación Promoción Social y Desarrollo ha venido impulsando desde 2019 el Grupo de Iniciativa Agenda 2030 después de la realización de cinco (5) foros de la sociedad civil sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible. El grupo se formó para el conocimiento, compromiso y motivación para contribuir a formar un sistema de monitoreo y seguimiento de la sociedad civil en la implementación de la Agenda 2030.

El Grupo Agenda 2030 busca consolidar los avances que se han venido realizando en los eventos de la sociedad civil en los últimos años sobre la Agenda 2030 y establecerá los contactos necesarios con CEPLAN, INEI, MCPLCP y AN para tener grupos de trabajo y talleres nacionales. Por otro lado, se forjará alianzas con la Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales (ANGR) y las Asociaciones de Municipalidades a las cuales se les informarán los hallazgos encontrados por la sociedad civil sobre la agenda y asuman compromisos a incluirlos dentro de sus instrumentos de gestión.

El grupo se conformó inicialmente con plataformas nacionales de sociedad civil involucradas con los ODS. Asimismo mantiene contacto con la comunidad usando el Observatorio de la Sociedad Civil, comunicando el monitoreo social a emprender y se articulará con organizaciones que trabajan información para los ODS poniendo atención a los sujetos de derechos.

Las acciones del Punto Focal de la Agenda 2030 en el Perú

La Agenda 2030, aprobada en septiembre de 2015 por la Asamblea General de las Naciones Unidas, propone una visión transformadora hacia la sostenibilidad económica, social y ambiental de los 193 Estados Miembros que la suscribieron, entre ellos el Perú. En ese sentido, constituye una referencia para la acción del Estado peruano en pos de alcanzar la meta del desarrollo sostenible. De esta manera, el bienestar de las personas y las condiciones para mejorar de manera sostenible la calidad de vida, constituyen los objetivos que guían el proceso de actualización de políticas y planes.

El Centro Nacional de Planeamiento Estratégico (CEPLAN) es el punto focal para la Agenda 2030 en el Perú. Realizó un análisis prospectivo para elaborar una propuesta de imagen de futuro del país al 2030 con la que se inició un diálogo que permita que el Perú cuente, en los próximos años, con una Visión Concertada de futuro del país que guíe la actualización de su Plan Estratégico de Desarrollo Nacional, en armonía con las políticas de Estado de largo plazo y los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

En 2017 el Gobierno Peruano elaboró su primer Informe denominado: “Informe Nacional Voluntario sobre la implementación de la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible”. El documento reseña el proceso de preparación del Informe y cómo el país está implementando la Agenda 2030 con el alineamiento de política y coordinación multinivel en perspectiva a la construcción de una visión concertada de futuro del país. Al respecto, considerando que el Plan Estratégico de Desarrollo Nacional (PEDN) tiene una vigencia hasta el 2021, se decidió incorporar la Agenda 2030 en la actualización del PEDN y en los procesos de planeamiento estratégico nacional, en los tres niveles de gobierno (nacional, regional-departamental y provincial-distrital). Finalmente, en mayo del 2019 se aprobó en el Foro del Acuerdo Nacional la Visión al 2050 en donde se incluye el horizonte de los ODS.

Una siguiente referencia es el “Perú: Informe Nacional 2018 para el Desarrollo Sostenible” elaborado en cumplimiento de la Ley del Sistema Nacional de Planeamiento Estratégico y del Centro Nacional de Planeamiento Estratégico. El informe contiene la situación del país en donde se indica las brechas de bienes y servicios para la población en los ámbitos social, ambiental, económico e institucional; perspectivas de desarrollo considerando las tendencias globales, regionales y nacionales, proyecciones económicas y una propuesta de visión de país; y, la situación de las principales políticas y planes del Estado, territoriales e institucionales resaltando la Política General de Gobierno como documento orientador al 2021.

El CEPLAN planteó hacer un nuevo Plan estratégico de desarrollo nacional (PEDN) que oriente la formulación de planes sectoriales (PESEM) y los planes de desarrollo Regional concertado (PDRC) y locales (PDLC).

El “II Informe Nacional: Perú a mayo 2020. La Protección de la Vida en la Emergencia y Después” resalta la mantención, en la Emergencia COVID19, de la política general de gobierno en sus ejes de integridad y lucha contra la corrupción, fortalecimiento

institucional, desarrollo sostenible y descentralización efectiva para el desarrollo. A ella se agrega las acciones de emergencia, de activación económica y los específicos de población indígena.

Por su lado, el Instituto Nacional de Estadística e Informática - INEI es responsable de proveer de información estadística sobre los indicadores para cada una de las metas que sirvan para el seguimiento de la implementación. El INEI ha publicado hasta el momento tres ediciones (2016, 2018 y 2019) de: “Perú: Línea de base de los principales indicadores disponibles de los Objetivos de Desarrollo Sostenibles”.

Hasta el momento, el INEI ha proveído de 121 indicadores, faltando 123. Los mayores vacíos están en los ODS relacionados a Planeta. Ver Cuadro N° 1. Los indicadores se obtienen de las Encuestas de Hogares, Censos Nacionales y de Registros Administrativos.

Cuadro N° 1
DISPONIBILIDAD DE INDICADORES: FEBRERO 2020

ODS por Esferas	N° Indicadores Proveídos	N° Indicadores en Construcción	Total Indicadores
Objetivos Relacionados con las Personas	51	28	79
Objetivos Relacionados con el Planeta	15	41	56
Objetivos Relacionados con la Prosperidad	33	28	61
Objetivo Relacionado con la Paz	14	9	23
Objetivo Relacionado con las Asociaciones	8	17	25
TOTAL	121	123	244

Fuente: INEI

Elaboración: Grupo Agenda 2030

La sociedad civil y la Agenda 2030

La Agenda 2030 es una “misión compartida” que requiere de la voluntad y acción del Estado con participación de sociedad civil (SC), condición vital para alcanzar sus metas. El reto es “que nadie se quede atrás”. En el Perú, el Estado, todavía no ha definido bien la estrategia ni una hoja de ruta para su implementación y menos aún, un sistema para el seguimiento de su cumplimiento con participación de la SC.

La Asociación Nacional de Centros de Investigación, Promoción Social y Desarrollo (ANC), como parte de su labor, ha venido dando seguimiento a los ODS sentando bases para una articulación más sistemática y articulada. Como parte anterior a este proceso se puede mencionar que varios de los que formamos el Grupo Agenda 2030 participamos en el proceso de consulta nacional “Más allá del 2015” durante los años 2012 y 2013 lo cual conllevó a realizar un proceso de incidencia en el Ministerio de

Relaciones Exteriores con el cual se llevaron a cabo actividades para el intercambio y difusión del proceso de elaboración de nueva Agenda y se demandó tener un punto central de la incidencia para la Agenda 2030 que incluya un Sistema Nacional para el seguimiento, monitoreo y rendición de cuentas, con la participación de la sociedad civil, de la implementación de la Agenda, lo cual no resultó.

En setiembre del 2015, la ANC con organizaciones de la sociedad civil como ILLA Centro de Educación y Comunicación, SPA Salud Preventiva Andina, ALDEHUS Alianza para el Desarrollo Humano Sostenible, RAP Red Ambiental Peruana, Grupo Genero y Economía, Grupo Perú Ambiente y Clima, Campaña Peruana por el Derecho a la Educación, FORO SALUD Foro de la Sociedad Civil en Salud y CARITAS organizó el Taller Nacional “Objetivos de desarrollo sostenible y medios de implementación: Transformando nuestro mundo para el 2030 - Una Agenda para la acción global”. El evento fue el Primer Encuentro Multiactor Estado-Sociedad Civil que contó con la participación de representantes de la Sociedad Civil provenientes de 15 regiones del país. En un contexto inmediatamente previo a la aprobación de la Agenda 2030 por la Asamblea General de las Naciones Unidas. El propósito del taller fue llegar a un acercamiento y análisis de la estructura de la hoja de ruta marcada por la Agenda 2030 para el desarrollo sostenible en nuestro país.

En diciembre del 2016, la ANC organizó y realizó el Taller Nacional “La Sociedad Civil y la Agenda 2030: Estrategias Para La Acción”, siendo así el Segundo Encuentro Multiactor de balance al seguimiento a la Agenda 2030 en nuestro país. Este encuentro multiactor permitió recoger aportes y desafíos desde la sociedad civil en el proceso de implementación de la Agenda 2030. Se resalta que la Sociedad Civil peruana participó desde la Campaña Más allá del 2015 base de la formulación de los objetivos desde el proceso anterior (objetivos del milenio). Asimismo, participó de los espacios de revisión de los documentos con los negociadores de los nuevos objetivos y agenda 2030.

En Junio de 2018, se realizó el evento “Diálogo de Sociedad Civil sobre la implementación de la Agenda 2030 en el Perú” convocado por el Comité Organizador constituido por la ANC, CHIRAPAQ, la Coordinadora Nacional de Derechos Humanos, la Mesa de Vigilancia Ciudadana en Derechos Sexuales y Reproductivos, ONAMIAP y The Millennials Movement; y auspiciado por el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo y la Unión Europea. El taller estuvo orientado a integrar la visión y rol de los actores claves de la sociedad civil en el proceso de implementación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible en el Perú, el homogenizar el entendimiento del espíritu y contenido de la misma, compartir avances e iniciativas de Sociedad Civil, recoger el interés y compromiso de plataformas y organizaciones sociedad civil de participar en un proceso de incidencia y seguimiento a la implementación de la Agenda de acuerdo a su interés y compromiso.

En las diversas reuniones y foros realizados por la sociedad civil hasta ese momento se encontraron tres problemas en la implementación de los ODS en el Perú:

1. El poco conocimiento y apropiación de los ODS, metas e indicadores entre la sociedad civil organizada. Existen algunas iniciativas parciales, limitadas a hacer seguimiento a algunas ODS, perdiéndose con ello la visión integral y transformadora de la Agenda. Todavía estas iniciativas están desarticuladas.
2. La implementación se ha convertido por un lado, en un problema técnico, de responsabilidad del INEI de proveer de indicadores, y por otro lado, la inestabilidad social y política ha impedido una apropiación de sectores y niveles del estado del conocimiento y apropiación de la Agenda 2030 y su real interés de implementación. Se ha avanzado a una visión compartida al 2050 que es un avance, pero que no marca un derrotero en la implementación y menos aún de la participación vigilante de las organizaciones de la sociedad civil.
3. No existe espacios de rendición de cuentas del estado en su responsabilidad de principal implementador, se requiere un sistema para ellos y para eso es necesaria una sociedad civil activa para contribuir en la formulación del sistema así como la creación de mecanismos propios de la sociedad civil para el monitoreo y seguimiento que permita pedir al estado la rendición de cuentas.

La ANC avanzando en su labor de seguimiento a la implementación de los ODS y considerando que los organismos oficiales ya venían publicando información sobre los indicadores asume -conjuntamente con los grupos temáticos vinculados- la labor de selección y priorización de las metas e indicadores orientada a una gestión de información optimizando la recolección, manejo, análisis y uso de la data. Con ello se pondrá una puesta en común del resultado del seguimiento, elaboración de informes y difusión de hallazgos.

En esa dirección se construyó colectivamente un Observatorio de la Sociedad Civil y una Matriz para el seguimiento y monitoreo de la Agenda 2030 así como de estrategias de fortalecimiento de capacidades, comunicación, gestión de información y accesibilidad.

En Mayo del 2019 se realizó el “III Foro de la Sociedad Civil sobre la Agenda 2030” el cual buscó integrar la visión y rol de la sociedad civil en el proceso de implementación de Agenda 2030 y sus Objetivos de Desarrollo Sostenible, aplicados a la realidad del Perú. Se compartieron avances e iniciativas como así se recogiendo intereses y compromisos de las organizaciones participantes para impulsar un proceso de incidencia, establecer un seguimiento sistemático, demandar rendición de cuentas en el cumplimiento de la agenda y su difusión hacia otros actores sociales. Las organizaciones participantes vinieron con propuestas ya trabajadas previamente convirtiéndose el evento en un hito para un trabajo articulado interinstitucional en la Agenda 2030. Se relanzó el Observatorio de la Sociedad Civil (<https://obsanc.wordpress.com/>) y se presentó la matriz para el seguimiento de la Agenda como instrumentos de divulgación colectiva.

Por la Semana de Acción Global del 20-27 de Septiembre #Unámonos #StandTogetherNow se llevó a cabo el “IV Foro de la Sociedad Civil Sobre la Agenda 2030. La sociedad civil toma la iniciativa”, en cual se propuso constituir un grupo de

iniciativa para el conocimiento, compromiso y motivación para contribuir a formar un sistema de monitoreo y seguimiento de la sociedad civil de la Agenda 2030. El grupo de iniciativa se conformaba con las plataformas vinculadas a las ODS de las esferas de las Personas (seguridad alimentaria, educación, salud y mujer), Prosperidad (Empleo, ciudades sostenibles) y el Planeta (Cambio climático, ambiente y gestión de riesgos), en un primer momento.

Debido a esos requerimientos la sociedad civil viene implementando acciones precisas de difusión en sectores estratégicos de trabajadores/as, mujeres, indígenas, campesinos, jóvenes organizados, ONGD especializadas, para que se apropien de la Agenda 2030, se articulen y fortalezcan alianzas que contribuyan a la sensibilización y toma de conciencia de sus sectores organizados sobre la fuerza transformadora de las ODS, de su carácter integral e indivisible en sus tres dimensiones: económica, social y ambiental. Y, fundamentalmente, para que integren sus análisis y propuestas para el seguimiento del proceso de implementación, a través de la compilación de datos y monitoreo de las políticas públicas, controlando el cumplimiento, e incidiendo sobre la voluntad política del estado.

En el Grupo Agenda 2030 participan las siguientes organizaciones: Asociación Nacional de Centros - ANC; Coordinadora Nacional de Derechos Humanos; Campaña Peruana por el Derecho a la Educación; Grupo Ambiente y Clima; Grupo de Iniciativa Nacional por la Infancia; Construyendo Caminos de Esperanza Frente a la Injusticia, el Rechazo y el Olvido - CCEFIRO; Asociación Renacer por la Salud; Foro de la Sociedad Civil en Salud - FOROSALUD; Centro de Promoción y Defensa de los Derechos Sexuales y Reproductivos - PROMSEX; Grupo Nacional de Presupuesto Público; Asociación de Productos Ecológicos del Perú - ANPE; Centro de Culturas Indígenas del Perú - CHIRAPAQ; Centro de Políticas Públicas y Derechos Humanos - PERU EQUIDAD; Organización Nacional de Mujeres Indígenas Andinas y Amazónicas del Perú - ONAMIAP; Grupo hábitat - NAU; Asociación de Municipalidades en Red del Perú - MUNIRED; CONADES Juvenil; y Central Unitaria de Trabajadores del Perú - CUT; Campus Pensadores Urbanos Binacional / FEMUMALC-LabCity; Programa Urbano - Desco / Coalición Internacional por el Hábitat.

A pesar de las nuevas condiciones de la pandemia se volvió a reunir y acordó proseguir su labor. Dentro de ello estaba la elaboración de este Informe de la Sociedad Civil para el seguimiento de la implementación. Un nuevo hito para la acción en el seguimiento más sistemático de la Agenda 2030 desde la sociedad civil y para invitar y motivar a otras organizaciones a unirse a este esfuerzo. En este contexto, el papel de la sociedad civil organizada y articulada es relevante para el seguimiento en la implementación de las políticas de cara al cumplimiento de la Agenda 2030 por el Estado Peruano.

Una visión general del progreso de los ODS en el Perú

Este análisis de progreso en los Objetivos de Desarrollo Sostenible en el Perú se hace en base a una matriz elaborada por Action for Sustainable Development (Action4SD) en donde se tiene una puntuación de los 17 ODS en 8 ámbitos con una escala del 1 a 5

considerando el nivel de avance en ambos extremos. La cuantificación se reúne en el Cuadro N° 2. (Ver p. 11)

Los ámbitos y las valoraciones son:

- Políticas públicas o marco legal: Evaluar de la presencia de un marco legal o unas políticas públicas dedicadas a abordar el ODS.
- Planes y estrategias: Evaluar la presencia de planes y estrategias para abordar el ODS.
- Agencias gubernamentales: Evaluar el compromiso de las agencias gubernamentales con el ODS.
- Ejecución: Evaluar la ejecución del plan para alcanzar el ODS en tu país.
- Desarrollo de capacidades: Evaluar los esfuerzos realizados en materia de capacitación de la sociedad civil, agencias gubernamentales y otros actores para alcanzar el ODS.
- Monitoreo, evaluación e informes: Valorar los esfuerzos realizados en materia de evaluación, monitoreo e informes existentes sobre el ODS
- Transparencia y rendición de cuentas: Evaluar la transparencia y el nivel de rendición de cuentas asociados al ODS.
- Progreso general de este objetivo: ¿Cómo calificarías en general el progreso realizado en el ODS, considerando todos los aspectos necesarios?

Cuadro N° 2
Matriz de Análisis de Progreso de los ODS en el Perú

Ámbito	Políticas públicas o marco legal	Planes y estrategias	Agencias gubernamentales	Ejecución	Desarrollo de capacidades	Monitoreo, evaluación e informes	Transparencia y rendición de cuentas	Progreso general de este objetivo
ODS / Para Valorar	Evalúa la presencia de un marco legal o unas políticas públicas dedicadas a abordar este Objetivo.	Evalúa la presencia de planes y estrategias para abordar este Objetivo.	Evalúa el compromiso de las agencias gubernamentales con este Objetivo.	Evalúa la ejecución del plan para alcanzar este Objetivo en tu país	Evalúa los esfuerzos realizados en materia de capacitación de la SC, agencias gubernamentales y otros actores para alcanzar Objetivo	Valora los esfuerzos realizados en materia de evaluación, monitoreo e informes existentes sobre este Objetivo	Evalúa la transparencia y el nivel de rendición de cuentas asociados a este Objetivo	¿Cómo calificarías en general el progreso realizado en este objetivo, considerando todos los aspectos necesarios?
ODS 1 - Fin de la Pobreza	3	3	2	3	3	3	3	3
ODS 2 - Hambre Cero	2	2	2	2	4	3	3	2
ODS 3 - Salud y Bienestar	3	3	1	3	3	1	1	3
ODS 4 - Educación de Calidad	4	4	1	4	4	3	2	3
ODS 5 - Igualdad de Género	5	5	4	4	4	3	3	3
ODS 6 - Agua Limpia y Saneamiento	3	2	3	2	3	2	2	2
ODS 7 - Energía Asequible y No Contaminante	2	2	2	2	2	2	1	1
ODS 8 - Trabajo Decente y Crecimiento Económico	1	1	2	1	3	1	1	1
ODS 9 - Industria, Innovación e Infraestructura	1	1	1	1	1	1	1	1
ODS 10 - Reducción de las Desigualdades	1	1	1	1	1	1	1	1
ODS 11 - Ciudades y Comunidades Sostenibles	2	1	1	1	2	1	1	1
ODS 12 - Producción y Consumo Responsables	1	1	2	1	2	1	1	1
ODS 13 - Acción por el Clima	4	4	3	3	4	3	3	3

ODS 14 - Vida Submarina	1	1	2	1	2	1	1	1
ODS 15 - Vida de Ecosistemas Terrestres	2	3	3	3	3	2	2	2
ODS 16 - Paz, Justicia e Instituciones Sólidas	3	2	2	2	4	2	2	2
ODS 17 - Alianzas para lograr los Objetivos	2	2	3	3	4	2	2	2
Promedio simple	2	2	2	2	3	2	2	2
Opciones de nivel de avance: Escala de 1 a 5.								
1...	Todavía no existe un marco legal ni unas políticas públicas para este Objetivo	Por el momento no hay planes o estrategias para este Objetivo	No hay ninguna agencia a cargo de este Objetivo	No hubo aún ejecución alguna de las políticas públicas, planes o estrategias para alcanzar este Objetivo	No se ha puesto en marcha ninguna iniciativa para capacitar a los actores implicados	No se ha dado aún monitoreo, evaluación o informes sobre este objetivo	No existen mecanismos de transparencia y rendición de cuentas para este Objetivo	No se ha realizado progreso alguno para alcanzar este objetivo
...5	Hay un marco legal o unas políticas públicas fuertes y puestas en marcha para este Objetivo	Existen planes y estrategias firmes y bien consolidados para este Objetivo	Hay agencias con un mandato claro para encargarse de este objetivo	La ejecución de políticas públicas, planes y estrategias es sólida y funciona a buen ritmo	Existen muy buenas iniciativas de capacitación a nivel nacional, focalizadas en las necesidades que hay que cubrir	El monitoreo, la evaluación y los informes sobre este Objetivo se ejecutan de manera regular	Se han puesto en marcha mecanismos sólidos de transparencia y rendición de cuentas	El progreso actual indica que alcanzaremos las metas establecidas para este Objetivo en 2030

Nota: El promedio simple es solamente referencial al dar una imagen del avance en conjunto de la Agenda 2030 en el Perú. Como se observa el puntaje es aún bajo quedando muchas tareas a emprender para su logro.

