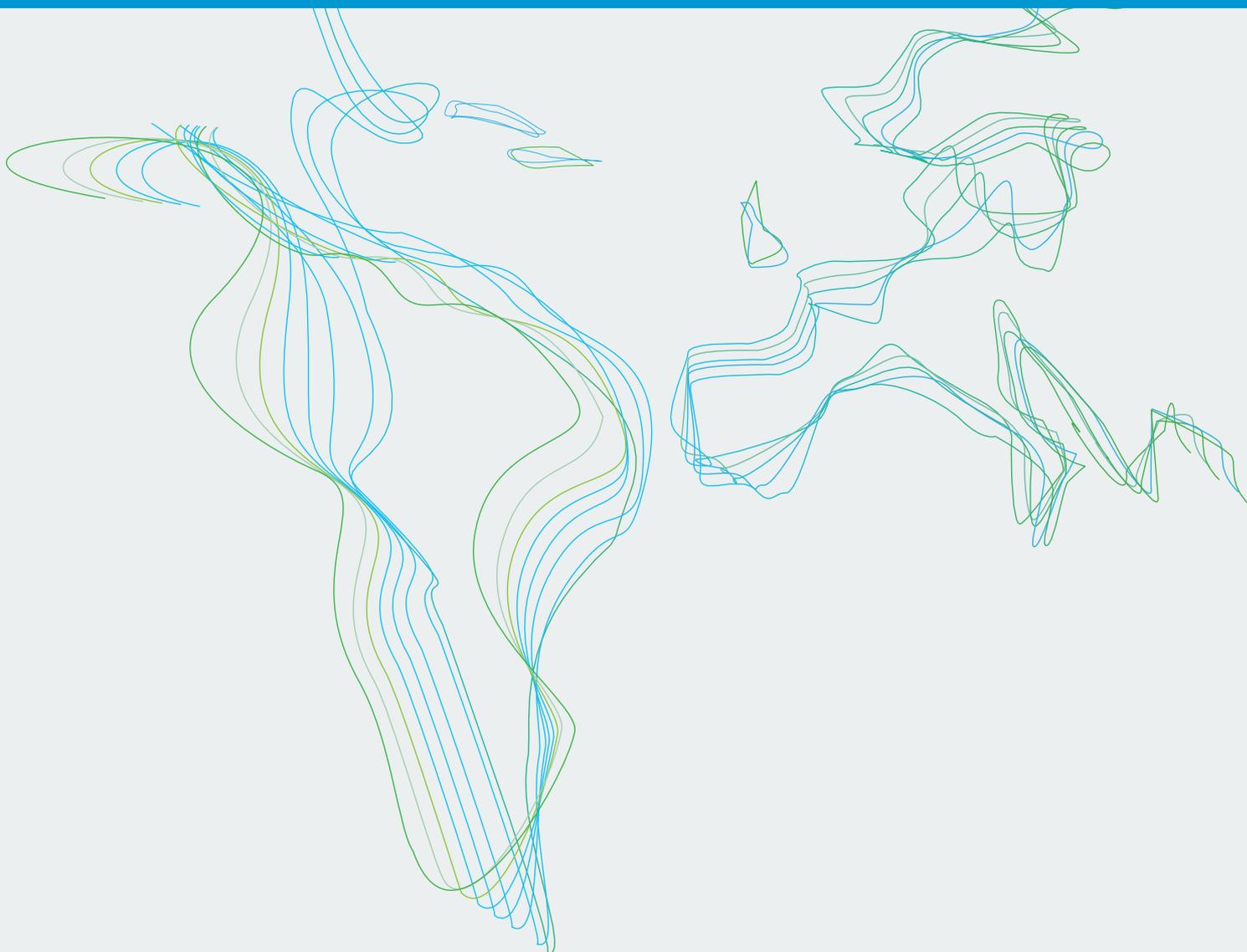


2ª MESA DE DIÁLOGO PAÍS COLOMBIA HOJA DE RUTA

EUROSociAL+ 2021 | marzo 2021



1. ANTECEDENTES

El Programa EUROSociAL+ busca contribuir a la mejora de la Cohesión Social en los países Latinoamericanos, así como al fortalecimiento institucional, mediante el apoyo a sus procesos de diseño, reforma e implementación de políticas públicas, focalizando su acción en las áreas de igualdad de género, gobernanza y políticas sociales.

EUROSociAL+ ha estrechado el diálogo con los Países de América Latina, formalizando espacios nacionales para el encuentro y debate entre los países y el Programa (denominados Mesa de Diálogo País) con el fin de apoyar el desarrollo de políticas públicas nacionales, a través de una metodología que favorece la intersectorialidad, complementariedad y la coherencia de las diversas acciones que se proponen y acompañan.

Durante el segundo semestre de 2020, se llevó a cabo todo el ejercicio previo de revisión y actualización del Portafolio de acciones en curso de Colombia, el estado de avance de la acción y la propuesta de definición de prioridades estratégicas. La aparición de la pandemia, provocó así mismo una revisión de la planificación previa, a fin de dar respuestas de adaptación metodológica de los itinerarios de acompañamiento de las acciones en curso a través de un plan de contingencia, así como la puesta en marcha de nuevos diálogos bilaterales con las instituciones para tratar de dar respuesta inmediata al acompañamiento a políticas en la crisis COVID-19.

Se preparó la selección de instituciones para participar en el proceso y se constituyó el grupo de trabajo para la priorización: Delegación de la Unión Europea, Agencia Presidencial de Cooperación Internacional, APC-Colombia y Áreas de EUROSociAL+. El proceso culmina con la aprobación de esta Hoja de Ruta en el marco de la Reunión de Autoridades de la Mesa de Diálogo País.

2. EL ESTADO DE LA ACCIÓN Y LOS RESULTADOS

Como parte de la hoja de ruta 2019, resultante de la primera Mesa de Diálogo, se previó la realización de un ejercicio de valoración de los principales resultados obtenidos y extraer lecciones aprendidas con los itinerarios implementados, tomando como referencia el Marco de Resultados del Programa, y las acciones y documentos estratégicos país (Estrategia Nacional de Cooperación Internacional - ENCI 2019-2022; Metas del Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022).

A lo largo de 2021, se profundizará en un ejercicio de sistematización de resultados de estos años de trabajo, basado en una primera aproximación en forma de mapa de intervención de EUROSociAL+ sobre la base de la hoja de ruta concertada en el marco del diálogo estructurado y técnico entre el programa y las instituciones.

Las acciones apoyadas por EUROSociAL+ buscan una alineación con las estrategias y planes nacionales de desarrollo de cada país, y este lineamiento se encuentra incorporado en las metodologías de diálogo, levantamiento de demanda y estructuración de acciones; se estimó conveniente visibilizar dichas vinculaciones, conectando las acciones con los planes nacionales de desarrollo, sus ejes estratégicos país, y el anclaje a los planes estratégicos institucionales.

Para lograr este cometido, EUROSociAL ha incorporado a su trabajo de monitoreo de las acciones y revisión de portafolios nacionales que permiten visualizar la cobertura e impacto del Programa en los países.

Colombia y EUROSociAL+ han desarrollado un esquema de trabajo que se ha venido fortaleciendo a través de más de 15 años de trabajo, durante las tres fases del Programa, la primera de ellas iniciada en 2005. La clave del éxito del trabajo desarrollado durante estos años ha sido la confianza entre las partes, el respeto al principio de demanda, que se ha visto reflejado en el apoyo a políticas públicas prioritarias para el país, y, no menos importante, la observancia al principio de resultados, construyendo apoyos que a través del intercambio de experiencias entre pares institucionales de Europa y algunos de América Latina, ha conducido a la generación de efectos positivos en las políticas, y resultados tangibles, para el avance en cohesión social.

Colombia ha sido clave para EUROSociAL en el fortalecimiento del modelo de diálogo estructurado que hoy día el Programa aplica en toda América Latina. En el país, este diálogo ha involucrado, a lo largo de estos años, más de 30 instituciones nacionales, trabajando en diferentes sectores y, con las cuales, se ha construido una hoja de ruta coherente e interinstitucional, de abordaje multidimensional, que ha permitido al Programa acompañar a Colombia en temas claves de su Plan Nacional de Desarrollo.

El mapa de acción, que hoy día configura EUROSociAL+ en Colombia, da cuenta de un portafolio integrado por 30 acciones que son llevadas a cabo con más de 18 instituciones nacionales. Todas ellas, acciones priorizadas en base a temas estratégicos del Pacto por Colombia, pacto por la equidad. Bajo este entendido, en la actualidad, el Programa apoya 4 de los 5 pactos que conforman su Plan Nacional de Desarrollo, incidiendo en 10 de las estrategias nacionales que buscan continuar impulsando una mejora en la calidad de vida de la población a través de políticas que pivotan sobre el cierre de las brechas de desigualdad.

Desde el inicio de la tercera fase del Programa (2016) el diálogo con las instituciones nacionales, y la priorización de las acciones a apoyar han buscado contribuir a momentos clave, lo que puede verse en la evolución del portafolio de acciones que, en 2018, se concentraba en acciones de apoyo al proceso de estabilización del país y el pacto por la construcción de la paz; brindando en 2019 un refuerzo a las acciones vinculadas a la mejora de los mecanismos de gobernanza, (gobierno abierto, transparencia y participación) y aquellas que inciden en el emprendimiento y economía en clave de cohesión social. Mientras que, en esta última etapa (2020-2021) se apuntalan temas que requieren una mayor atención y de respuesta a la crisis COVID-19, tales como la crisis migratoria venezolana, la reactivación de empleo y el foco en grupos vulnerables, tomando siempre como guía las políticas de mejora de la equidad para las mujeres.

El mapa de acción país, destaca un rol importante del Departamento Nacional de Planeación, como responsable de la construcción, seguimiento e implementación del Plan Nacional de Desarrollo, en el que EUROSociAL+ acompaña el fortalecimiento de algunos procesos metodológicos para la inversión pública con enfoque de género, la asociatividad territorial, y el monitoreo de estrategias de desarrollo territorial. En general, un anclaje de gobernanza multinivel, expresado en los Pactos Transversales,

necesario para la articulación de los entes departamentales y municipales en las políticas nacionales de cohesión social y territorial.

El Pacto por la legalidad, es otro de los ejes clave del trabajo con EUROsocial+, la alianza contra la corrupción, la gestión pública efectiva, la participación ciudadana, los derechos humanos y la justicia accesible son algunos de los temas que se trabajan con instituciones como la Procuraduría General de la Nación, la Función Pública, el Ministerio de Hacienda y la Secretaría de Transparencia.

Asimismo, se apoya el Pacto por el emprendimiento, en un entorno para crecer y el aprovechamiento de mercados internacionales, articulando, principalmente, acompañamientos a la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales, DIAN, para la mejora de lucha contra el fraude fiscal incorporando mecanismos de regulación del intercambio de información a nivel internacional.

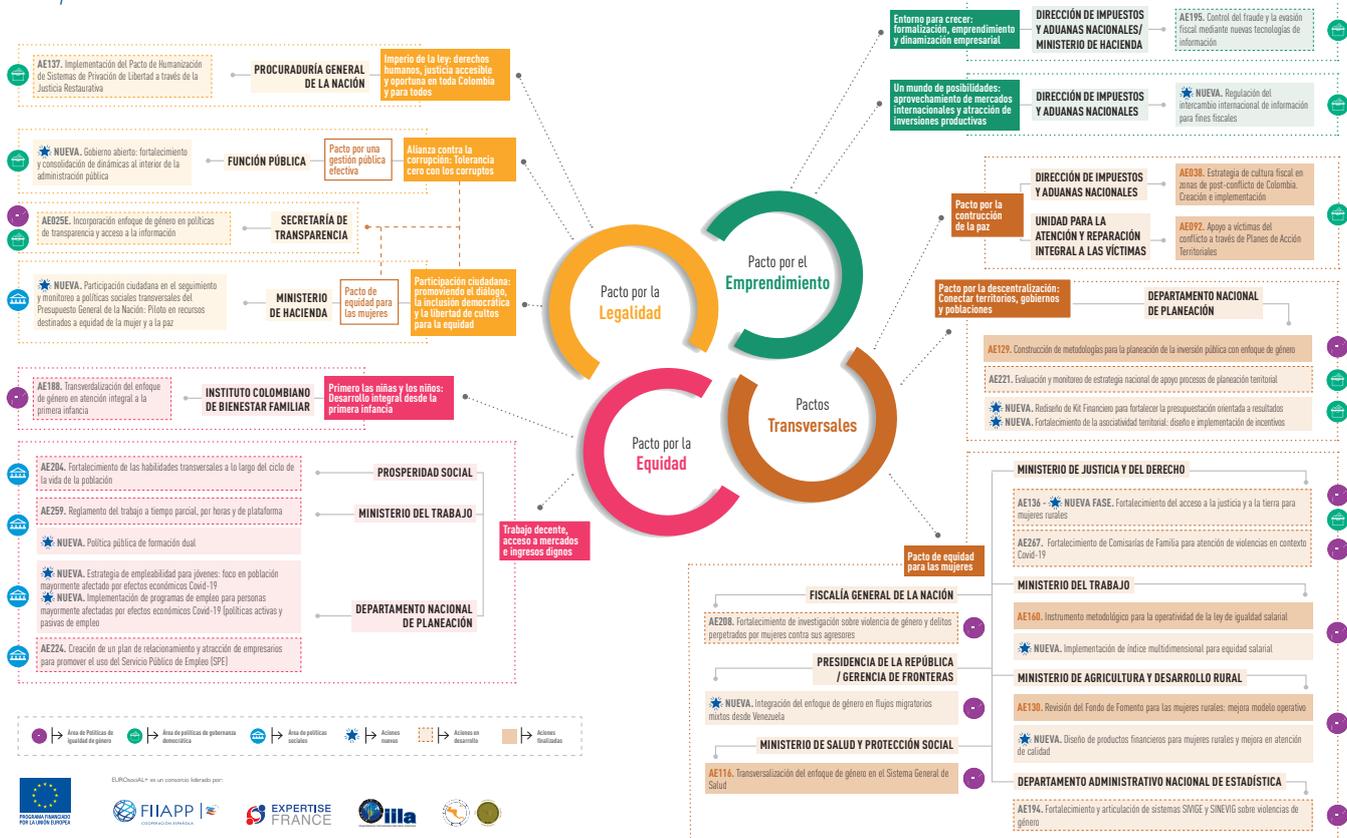
El Pacto por la Equidad para las Mujeres, es un elemento importante y en este marco, el Programa despliega el mayor número de acciones con gran diversidad de instituciones, como Ministerio de Salud y de la Protección Social, la Gerencia de Fronteras, la Fiscalía General de la Nación, el Ministerio de Trabajo, Ministerio de Justicia y de Derecho, Departamento Nacional de Planeación DNP, Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE, Instituto Colombiano de Bienestar Familiar -ICBF o la Dirección de Mujer Rural del Ministerio de Agricultura y desarrollo Rural, en las líneas de transversalización del enfoque de género, autonomía y lucha contra las violencias.

Cabe mencionar que, hoy día, algunos acompañamientos han culminado favorablemente, generando avances en políticas, estrategias y planes o en normas y disposiciones técnicas, promoviendo la participación de sociedad civil en la gestión pública o innovando y cualificando servicios públicos. Algunos de estos procesos finalizados podemos verlos en: el apoyo a víctimas del conflicto armado a través de la formulación de Planes de Acción Territoriales, desarrollado con la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas; La elaboración del instrumento metodológico para la operatividad de la ley de igualdad salarial, llevado a cabo con el Ministerio de Trabajo; o la transversalización del enfoque de género en el Sistema General de Salud, implementado con el Ministerio de Salud y de la Protección Social.

Queda pues un importante recorrido en el desarrollo de las acciones en curso y de los nuevos apoyos que se incluyen en la presente hoja de ruta (28 acciones), pero también, la necesidad de visibilizar los frutos del trabajo conjunto a través de la sistematización de los resultados obtenidos por las acciones y cuya sostenibilidad garantizarán las instituciones colombianas. Sobre este último punto, se espera que 2021 brinde las condiciones para emprender un proceso de sistematización de resultados a nivel país impulsado por EUROsocial+ para visibilizar los logros conjuntos en el avance de la cohesión social.

PACTO POR COLOMBIA, PACTO POR LA EQUIDAD

Compromiso EUROsocial+



3. PORTAFOLIO DE ACCIONES EN CURSO PARA EL ACOMPAÑAMIENTO DE POLÍTICAS PÚBLICAS EN EL MARCO DE LA PRIMERA MESA DE DIÁLOGO 2019, Y DE LA RESPUESTA COVID-19

Tras la revisión y el oportuno seguimiento de la Hoja de Ruta 2019, e incorporadas acciones de contingencia en el marco de la COVID-19 durante el 2020, se acuerda dar continuidad y seguimiento a las siguientes acciones en ejecución y en diálogo:

Institución	Área/s ES+	Línea/s de Acción	Acción
Fiscalía General de la Nación	 Género	Autonomía Física	Fortalecimiento investigación de VG y delitos perpetrados por mujeres contra sus agresores.
Ministerio de Justicia y del Derecho	 Género	Autonomía Física	Fortalecimiento de las Comisariás de Familia para la atención de violencias en contexto COVID-19
Instituto Colombiano de Bienestar Familiar	 Género	Transversalidad, presupuestos y estadísticas	Transversalización del enfoque de género en atención integral a la primera infancia
Departamento Administrativo Nacional de Estadística —DANE—	 Género	Transversalidad, presupuestos y estadísticas	Fortalecimiento y articulación de sistemas SIVIGE y SINEVIG sobre violencias de género
Ministerio de Hacienda y Crédito Público Dirección General de Política Macroeconómica	 Gobernanza	Finanzas públicas	Construcción de un modelo de riesgo de precios de transferencia en Colombia
Ministerio de Hacienda y Crédito Público DIAN	 Gobernanza	Finanzas públicas	Control del fraude y la evasión fiscal mediante nuevas tecnologías de información
Departamento Nacional de Planeación —DNP—	 Gobernanza	Desarrollo regional	Fortalecimiento de la asociatividad territorial en Colombia para la cooperación
Departamento Nacional de Planeación —DNP—	 Gobernanza	Desarrollo regional	Evaluación y monitoreo de estrategia nacional de apoyo procesos de planeación territorial
Dirección de Justicia Formal	 Gobernanza  Género	Acceso a la justicia	Fortalecer acceso justicia mujeres en materia de derechos y conflictos de uso y tenencia de tierra
Procuraduría General de la Nación	 Gobernanza	Acceso a la justicia	Implementación Pacto Humanización Sistemas de Privación Libertad a través de Justicia Restaurativa
Secretaría de Transparencia	 Gobernanza	Buen gobierno	Incorporación enfoque de género en políticas de transparencia y acceso a la información en Colombia
Departamento para la Prosperidad Social —DPS—	 Políticas Sociales	Políticas de inclusión social y lucha contra la pobreza	Apoyo fortalecimiento de las habilidades transversales a lo largo del ciclo de vida de la población
Ministerio del Trabajo	 Políticas Sociales	Políticas activas de empleo	Apoyo a la misión de Empleo de Colombia dirigido a diseñar una oferta de estrategias e instrumentos
Departamento Nacional de Planeación —DNP—	 Políticas Sociales	Políticas activas de empleo	Apoyo en el ámbito de los mecanismos de vinculación entre educación, formación y trabajo en Colombia

Institución	Área/s ES+	Línea/s de Acción	Acción
Servicio Público de Empleo —SPE—	 Políticas Sociales	Políticas activas de empleo	Creación de un plan de relacionamiento y atracción de empresarios para promover su uso del SPE
Ministerio del Trabajo	 Políticas Sociales	Políticas activas de empleo	Reglamentación del trabajo a tiempo parcial, por horas y de plataforma - AE259

4. PROCESO Y CRITERIOS DE PRIORIZACIÓN ESTRATÉGICA: COLOMBIA 2021

La propuesta de priorización estratégica para esta fase del programa, se hizo en función de la agenda temática, de prioridades país y en el marco de cooperación bilateral. Se llevó a cabo la sesión Informativa y de intercambio técnico, con la participación de responsables y técnicos de las instituciones que presentarán demandas el marco EUROsociAL+:

- Las prioridades estratégicas presentadas por las instituciones colombianas y ratificadas por el punto focal nacional, ejercido por la Agencia Presidencial de Cooperación en Colombia.
- La coordinación de dichas prioridades con las temáticas trabajadas en otros instrumentos de la cooperación de la Unión Europea en Colombia, y potenciar con ello el alcance y valor agregado del Programa EUROsociAL+ en el país, considerando:
 - Estructurar el apoyo del programa en relación a las prioridades actuales de la UE en Colombia y, en particular, en complementariedad con los Ministerios cabeza de sector;
 - Priorizar acciones complementarias a la estrategia del gobierno de Colombia Post COVID 19, a la Estrategia Nacional de Cooperación Internacional (ENCI 2019-2022) y a las metas del Plan Nacional de Desarrollo (2018-2022)
 - Evaluar los antecedentes de trabajo del Programa en el país, la continuación de acciones y ejes de trabajo considerados estratégicos y la innovación en temáticas de interés para el programa a nivel nacional.

En el marco de la nueva programación UE 2021-2027, se apostó por vincular Digitalización y Cohesión Social. En cuanto a cuestiones de género se considera clave la articulación de acciones con la Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer. Se prestó especial atención a los temas de migración, en particular el tratamiento en fronteras con Venezuela. Como resultado de este proceso, se presentaron 32 demandas, de las cuales 12 nuevas serán objeto de apoyo del programa para el periodo 2021.

5. PROPUESTAS PRIORIZADAS 2021

Institución	Departamento	Área/s ES+	Línea/s de Acción	Acción
Ministerio del Trabajo	Grupo interno de trabajo para las víctimas y la equidad laboral con enfoque de género	 Género	Autonomía económica y cuidados	Fase de implementación del índice multidimensional para la equidad salarial
Presidencia de la República	Gerencia para la frontera y la migración desde Venezuela	 Género	Autonomía política y paridad	Integración de enfoque de género en la gestión de flujos migratorios mixtos desde Venezuela
Ministerio de Agricultura y desarrollo Rural	Dirección general de la Mujer Rural	 Género	Autonomía económica y cuidados	Fortalecimiento de entidades financieras en el diseño de productos financieros para mujeres rurales y mejoramiento en la atención con calidad en los servicios para mujeres rurales
Departamento Nacional de Planeación	Dirección de descentralización y fortalecimiento fiscal	 Gobernanza	Finanzas públicas	Rediseño alcance Kit Financiero para fortalecer la presupuestación orientada a resultados
Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales	Dirección general - equipo de tributación internacional	 Gobernanza	Finanzas públicas	Asistencia en materia de intercambio internacional de información para fines fiscales para (i) el desarrollo de legislación regulatoria del concepto de "beneficiario final, real o efectivo" y (ii) la identificación de experiencias relevantes en intercambio de información previa solicitud y beneficiario final, real o efectivo.

Institución	Departamento	Área/s ES+	Línea/s de Acción	Acción
Departamento Nacional de Planeación	Subdirección de ordenamiento y desarrollo territorial	 Gobernanza	Desarrollo regional	Fortalecimiento del desempeño de las entidades territoriales en Colombia y sus esquemas asociativos territoriales a partir de su seguimiento y evaluación escala departamental, supra-departamental y supramunicipal,
Ministerio de Justicia y del Derecho	Dirección de Justicia Formal	 Gobernanza  Género	Autonomía física	Fortalecimiento del Acceso a la Justicia y a la Tierra de las Mujeres Rurales en Colombia (2ª Fase)
Ministerio de Hacienda	Dirección general del presupuesto público nacional	 Gobernanza	Finanzas públicas	Estrategia de participación ciudadana en el seguimiento y monitoreo a las políticas sociales transversales en el Presupuesto General de la Nación. Pilotos de los recursos destinados a la equidad de la mujer y a la Paz
Departamento Administrativo de la Función Pública	Dirección de Gestión del Conocimiento	 Gobernanza	Buen Gobierno	Fortalecimiento y consolidación de las dinámicas de Gobierno Abierto al interior de la administración pública colombiana
Ministerio del Trabajo	Grupo de formación para el trabajo -dirección de movilidad y formación para el trabajo	 Políticas Sociales	Políticas activas de empleo	Política pública de Formación Dual
Departamento Nacional de Planeación	Dirección de desarrollo social - subdirección de empleo y seguridad social	 Políticas Sociales	Políticas de inclusión y lucha contra la pobreza	Implementación de una estrategia de empleabilidad para jóvenes, especialmente los más afectados económicamente por las medidas de aislamiento en el contexto de la pandemia del COVID-19,
Departamento Nacional de Planeación	Dirección de desarrollo social - subdirección de empleo y seguridad social	 Políticas Sociales	Políticas de inclusión y lucha contra la pobreza	Implementación de programas de empleo para personas más afectadas por la pandemia. (políticas activas/pasivas de empleo)

6. PASOS A SEGUIR POST-MESA DE DIÁLOGO PAÍS COLOMBIA

La propuesta de priorización estratégica para esta fase del programa, se hizo en función de la agenda temática, de prioridades. Tras la aprobación de la presente Hoja de Ruta en el marco de la Mesa de Diálogo País llevada a cabo el día **5 de marzo de 2021** en modalidad virtual, las Agencias que conforman el consorcio EUROSociAL+ culminarán los diálogos en profundidad con cada institución nacional y finalizarán la elaboración de las Fichas de Acción, presupuestos, itinerarios de actividades y resultados esperados, las cuales pasarán al Comité de Coordinación de EUROSociAL+ para su aprobación definitiva.

En el proceso de ejecución, monitoreo y evaluación de las Acciones, el grupo coordinador llevará a cabo reuniones de seguimiento cada seis meses a fin de conocer y orientar el estado de avance de las acciones.

Los participantes de la Mesa de Diálogo dan por aprobada esta hoja de Ruta.

EUROSociAL+

Juan Manuel Santomé

Delegación de la Unión Europea
en Colombia

Rocco Busco

Agencia Presidencial
de Cooperación Colombia

Ángela Ospina de Nicholls