

ATELIER DE L'OI-FLEG RDC (REM)

« PANORAMA, PERSPECTIVES »

LUNDI 18 JUIN 2012, CERCLE ELAIS, KINSHASA, RD

COMPTE RENDU



**Resource Extraction Monitoring
OI-FLEG RDC**

Immeuble BCDC, Blvd. du 30 Juin
Gombe, Kinshasa

Tél : +243 (0)81 18 04 629

+243 (0)81 45 90 298

Fax : +44 (0)1223 359 048

mail@rem.org.uk



Ce document a été réalisé avec l'aide financière de l'Union européenne (contrat n° FED/2010/2496394). Le contenu de ce document relève de la seule responsabilité de REM et ne peut en aucun cas être considéré comme reflétant la position de l'Union européenne.

LISTE DES ABREVIATIONS

CEDEN	Cercle pour la Défense de l'Environnement
CODELT	Conseil pour la Défense Environnementale par la Légalité et la Traçabilité
DCVI	Direction de Contrôle et Vérification Interne
DGF	Direction de la Gestion Forestière
DIAF	Direction des Inventaires et Aménagements Forestiers
DUE	Délégation de l'Union Européenne
ECNT	Environnement, Conservation de la Nature et Tourisme
EFI	(European Forest Institute): Institut Européen des Forêts
FAO	(Food and Agriculture Organization of the United Nations): Organisation des Nations Unies pour l'Agriculture et l'Alimentation
FIB	Fédération des Industriels du Bois
FLEGT	(Forest Law Enforcement, Governance and Trade): Application des réglementations Forestières, gouvernance et échanges commerciaux
GIZ	(Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit) : Agence allemande de coopération internationale
MECNT	Ministère de l'Environnement, Conservation de la Nature et Tourisme
OE	Observation Externe (sans mandat officiel)
OI	Observateur Indépendant (avec mandat officiel)
OIFLEG-RC	Observateur Indépendant – FLEG en République du Congo
OIFLEG-RDC	Observateur Indépendant – FLEG en République Démocratique du Congo
RRN	Réseau Ressources Naturelles
SGS	Société Générale de Surveillance
UGPAG	Unité de Gestion du Programme d'Appui à la Gouvernance
UN-REDD	(United Nations Collaborative Programme on Reducing Emissions from Deforestation and Forest Degradation) Programme des Nations Unies pour la Réduction des Emissions des gaz issus de la Déforestation et de la dégradation des Forêts.
WWF	(World Wide Fund) : Fond Mondial pour la Nature

I. TDRs

L'Observation Indépendante de la mise en application de la législation forestière et de la gouvernance en RDC (OI-FLEG) est mise en œuvre en RDC depuis décembre 2010 par l'ONG Britannique Resource Extraction Monitoring (REM). Conformément aux termes de référence de son projet, l'Observateur Indépendant doit appuyer l'administration forestière dans la conduite de missions de contrôle, la publication de rapports et de documents de travail et l'élaboration des procédures pertinentes du contrôle forestier.

Bien que la notion d'OI ait déjà fait des progrès dans plusieurs pays du bassin du Congo, son fonctionnement reste tributaire de la volonté politique des partenaires au projet.

Cet atelier a pour objectif, non seulement de revisiter le concept, de présenter aux partenaires techniques et opérationnels le travail de l'OI en République Démocratique du Congo (méthode, outils, ancrage régional, principaux résultats) mais également d'ouvrir des perspectives et une consultation sur son évolution dans le cadre des APV-FLEGT, mais également du REDD et du rôle de la société civile dans leur suivi.

La première année d'exécution du projet OI-FLEG RDC a essentiellement été consacrée à la tenue de missions conjointes sur le terrain, à l'analyse du cadre réglementaire existant, à l'appui à la DCVI dans la conception d'outils efficace pour le contrôle forestier à l'instar d'un manuel des procédures de contrôle forestier sur la base des textes légaux et sur les bonnes pratiques en la matière et à la préparation de documents d'analyse juridiques et thématiques (notes de briefing et notes de synthèse). Ces produits ont été soumis au Ministre de l'Environnement, de la Conservation de la nature et du Tourisme, et certains ont été publiés. Fort de ces enseignements et des constats de l'OI sur la mise en application de la législation forestière et la gouvernance en RDC, il convient d'ouvrir au dialogue et à la consultation les résultats et les perspectives de l'observation indépendante en RDC.

Les principaux objectifs de cet atelier sont les suivants :

- Informer les participants sur le travail, les méthodes et les principaux résultats de l'OI en matière de lutte contre l'exploitation illégale des forêts en RDC ;
- Offrir à l'administration forestière l'occasion de s'approprier mieux les résultats, le potentiel de l'OI et d'exprimer sur ses attentes pour l'avenir ;
- Offrir aux participants une perspective régionale sur l'observation indépendante ;
- Présenter et discuter des perspectives de l'Observation Indépendante en RDC du point de vue de l'APV-FLEGT, de la mise en place du REDD et de l'Implication de la société civile dans le dispositif d'OI.

PROGRAMME	RESPONSABLES	Heure
<i>Mise en place de la salle (matériel et autres)</i>	IB, CL et SB	8H00/8H30
<i>Arrivée et mise en place des participants</i>	IB et CL	8H30/9H00
Ouverture	MECNT	9H00/9H15
Allocution de Bienvenue	UE	
Objectifs de l'atelier	OI	
Présentation de l'OI : Méthode, outils, principaux résultats	Laurent Granier	9H15/9H45
Questions / Débat	Facilitateur : Essylo Lubala	9H45/10H30
<i>Pause café</i>		10H30 / 10H45
MECNT et OI	MECNT	10H45 / 11H15
Questions / Débat	Facilitateur EL	11H15/12H30
<i>Pause déjeuner</i>		12H30 / 13H30
OI interne et Externe	JC Owada	13H30/14H00
Présentation de l'OI dans la sous-région	Elodie Barralon	14H/14H30
Questions et Débats	Facilitateur : Horline Njike	14H30/15H00
<i>Pause café</i>		15H00/15H15
OI et APV-FLEGT	Emmanuel Heuse	15H15/ 15H45
OI et REDD	UN-REDD	15H45/16H15
Questions et Débats	Facilitateur HN	16H15 / 16H45
Clôture de la rencontre	MECNT	16h45

II. Résumé

Le représentant du Ministre de l'ECNT s'est chargé de l'ouverture des travaux. La DUE a assisté à l'ouverture et a adressé un son mot d'allocution à l'assemblée. Le coordonnateur de l'OI a clôturé la séance d'ouverture en présentant l'agenda de la journée, avant de passer à la première présentation (voir infra le résumé thématique des interventions).

Plusieurs acteurs étaient représentés à savoir : le gouvernement (Conseiller Juridique du MECNT, DGF, DCVI, DIAF, Coordinations provinciales), la société civile (WWF, RRN, CODELT, CEDEN), les partenaires techniques (GIZ, SGS, UN-REDD, EFI, FAO, Facilitateur FLEGT), les partenaires financiers (DUE, UGPAG, Banque Mondiale) et les exploitants industriels (FIB).

La plupart des participants sont revenus sur la question de la **légalité de l'exploitation artisanale** en RDC et ont émis le vœu, conjointement avec le MECNT, de voir se tenir **rapidement un CDL multi-acteurs** pour traiter des rapports de l'OI. Les participants se sont exprimés sur la nécessité de **la promulgation rapide du décret sur l'attribution des forêts**

des communautés locales et l'arrêté sur la gestion de ses forêts, ils ont questionné **l'OI sur son avenir** en RDC et dans la sous-région ainsi que sur le **niveau d'implication de la société**

civile dans son travail. L'atelier a notamment permis une meilleure compréhension du **processus FLEGT et de ses enjeux** par ses participants. Le représentant du Ministre de l'ECNT a également clôturé la journée par un mot à l'assemblée.

III. Positions prises et grandes questions abordées

La journée a été enrichie par les exposés de cinq institutions (OIFLEG-RDC, MECNT, OIFLEG-RC et UN-REDD) qui ont donné lieu à de nombreuses interventions qui peuvent être résumées par thème :

1. En rapport avec la légalité de l'exploitation artisanale faite en RDC

- Pour le MECNT, l'illégalité qui est constatée à ce jour pour ce type d'exploitation et entretenue pratiquement par l'administration forestière est favorisée par le manque de compétences des agents opérant en province notamment dans les plus petites entités (territoires et secteurs), les conflits de compétences entre l'administration centrale et provinciale et l'appui budgétaire insuffisant de l'administration forestière.
- Pour le Conseiller Juridique du MECNT, il faudrait revoir l'adéquation entre la loi forestière et ses textes réglementaires de concert (OI-MECNT) pour juger de l'illégalité effective de ce type d'exploitation.
- Pour l'OI-RDC, il n'existe, à l'heure actuelle, aucune exploitation artisanale légale du fait du vide juridique autour de cette question (la loi sur les forêts des communautés locales non encore promulguée ainsi que son mode de gestion) et la non clôture du processus de conversion des titres forestiers.

2. En rapport avec la tenue d'un comité de lecture multi-acteurs

- Pour l'OI, le respect de ses termes de référence, ainsi que de la transparence - au cœur de la bonne gouvernance qu'elle prône, sont une priorité pour la conduite de ce travail d'Observation indépendante. La FIB, CODELT et l'UGPAG ont abordé les choses dans le même sens rappelant la nécessité de respecter les termes de référence que l'OI a signé de commun accord avec la RDC pour une meilleure gouvernance dans le secteur forestier.
- Le Facilitateur FLEGT a démontré par son exposé le bénéfice d'un tel comité de lecture pour la suite des négociations de l'APV FLEGT RDC.

- Le MECNT a rassuré l'assemblée de la révision en cours de l'arrêté 102 sur demande du ministre et la prochaine tenue d'un comité de lecture multi-acteurs sans en préciser la date.

3. En rapport avec la promulgation du décret sur l'attribution des forêts des communautés locales et l'arrêté fixant la gestion de ces forêts

- Le MECNT a affirmé que le projet de décret est sur le bureau de la primature mais qu'il n'avait pas plus d'éléments pour nous informer du délai qu'il sera nécessaire pour sa signature

Le Facilitateur FLEGT a exprimé le souci de bien mesurer toute la complexité des questions relatives à la définition de la personnalité juridique des communautés locales.

4. En rapport avec l'avenir l'OI en RDC

- Selon l'OIFLEG-RDC, l'avenir de l'OI reste à définir. Pour l'instant, une structure dénommée FLAG est en cours de création mais à portée sous-régionale qui a pour ambition d'appuyer les structures nationales afin de continuer à développer et mettre en œuvre l'observation indépendante.
- Selon le constat de l'OIFLEG-RC, l'avenir de l'OI en RDC devrait être défini en rapport avec le contexte et les besoins spécifiques du pays, tout en s'inspirant des leçons tirées par les autres pays de la sous région en matière d'observation indépendante.

5. Quelle implication de la société civile ?

- OIFLEG-RDC : L'équipe homologue (expert juriste et forestier) issue de la société civile est en formation pour capitaliser sur l'expérience acquise en vue de pérenniser cette approche dans le pays. Le rôle à jouer par les OSC en matière d'observation est à définir. L'OI proposera bientôt une activité de travail concerté visant à déterminer avec les OSC et les partenaires la meilleure stratégie à adopter par les OSC de RDC en matière d'OE ou d'OI.
- OIFLEG-RC : La société civile est à la base même du processus d'observation indépendante avec mandat et externe puisque les observateurs indépendants en sont issus.

6. A propos de la négociation de l'APV FLEGT et du rôle catalyseur de l'OI en RDC

- Pour le Facilitateur FLEGT, les responsabilités de la stagnation actuelle des négociations sont partagées entre la RDC et les bailleurs de fonds : d'un côté, la faible

traduction des engagements du gouvernement congolais en actions concrètes (Politique forestière nationale? Planification stratégique (transition du PNFOCO vers PNEFEB?, Zonage forestier? Achèvement du processus de conversion? Exploitation artisanale ? Foresterie communautaire?) et d'autre part le faible dialogue politique entre les deux parties. Pour faire face à ce problème à double entrée, il préconise un meilleur dialogue entre les deux parties et une meilleure coordination des projets des différents bailleurs de fonds, favorisé par le travail en amont sur l'amélioration de la bonne gouvernance tel qu'opéré par l'OI.

7. Autre question abordée : **Reconnaissance d'une prochaine forme d'exploitation dite semi- industrielle.**

- Problème posé par le représentant du projet PCB de la GIZ
- Réaction de la DIAF : C'est une question encore sous étude entre la DIAF, des représentants de la présidence et de l'assemblée nationale.



IV. Suivi et recommandations (issues des présentations et des discussions)

OI-RDC	MECNT	OI et OE	Resource Extraction Monitoring OI-FLEG RDC	Facilitateur FLEG	UN-REDD
➤ Clore le processus de conversion ➤ Respecter les procédures de constatation, de répression, de transaction et assurer l'effectivité et le suivi du contentieux ➤ Créer des sanctions pénales dissuasives ➤ Méthode de calcul des DI et amendes modulables ➤ Consolider les Revenus fiscaux ➤ Appliquer et compléter les textes sur l'exploitation artisanale ➤ Adapter les moyens du contrôle (humains et matériels)	➤ La révision des textes réglementaires de concert avec le MECNT pour juger de la légalité effective des infractions forestières. ➤ La signature du décret des FORCOL est une urgence dans les 100 jours ➤ La forme utilisée dans les rapports de l'OI devrait être conditionnelle par présomption d'innocence	➤ Mise en œuvre d'une OE par les OSC ➤ Complémentarité entre l'OIFLEG et les OE ➤ Structuration des OE en réseau de relais ➤ Renforcement des capacités des OSC en OE ➤ Harmoniser les méthodes d'investigation et de collecte des données par les OE ➤ Appui/soutien de l'administration et des partenaires	Continuer à développer un cadre propice pour l'OI-FLEG RDC ➤ Intérêt d'un OI-FLEG avec protocole d'accord + réseau d'OE ➤ Méthodologie harmonisée primordiale ➤ Coordination / Base de données ➤ Positionnement dans la sous-région	➤ Construire un dialogue politique (sur base du programme du gouvernement) et mettre en œuvre les projets sur cette base ➤ Mettre en place une matrice inter-bailleurs de l'amélioration de la gouvernance forestière. ➤ Développer un outil permettant une visibilité de l'exécution budgétaire du MECNT ➤ Finaliser le PNEFEB ➤ Finalisation d'un macro-zonage— multiples leçons possibles pour REDD et FLEG.	➤ Une volonté politique pour résoudre les problèmes de gouvernance dans le secteur forestier ➤ Etroite collaboration entre organisations et partenaires travaillant sur des problématiques de gouvernance forestière en RDC - meilleure synergie

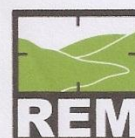
ANNEXE : LISTE DES PARTICIPANTS



Resource Extraction Monitoring

du 30 Juin

29
98
48



Resource Extraction Monitoring
OI-FLEG RDC
Immeuble BCDC, 12^{ème} étage
Blvd. du 30 Juin, Gombe, Kinshasa
Tél : +243 82 363 83 89
mail@rem.org.uk
www.rem.org.uk

Atelier OI « PANORAMA, PERSPECTIVES »

Liste des présences – Jour 1

Numéro d'ordre	Noms et Post noms	Organisme	Adresse mail	Téléphone
01	Fredrick DITENGO B.	DGF/MEN	dyengofredrick@yahoo.fr	0998368091
02	Michel BOOTO	MECN-T	booto.michel@yahoo.fr	0821471920
03	DWADA Jean Cyrille	DIFLEG-REM	jeowada@rem.org.uk	0823452613
04	BARRALON Elodie	Forests Monitor OIFLEG-RC	ebarralon@forestsmonitor.org	
05	Jean Marie BOLIKA	WWF/RDC	jm.bolika@wwf.org	0816867521
06	VAN OESHOVEN Christophe	EFI	christophe.vanoshoven@efi.net	
07	Felix LILAKA	PBF/giz	felix.lilakaka@giz.de	0999972412
08	MALELE Sébastien	DIAR	sebastienmalele@yahoo.fr	0815080720
09	Etienne BENOIST	BM	etiennebenoist.wk@gmail.com	0990324145
10	Rashik KASHIKISHA	CODELIT	rashikisha@yahoo.fr	0816886443
11	EVRIIN PEKER	PAG/UE	evriin.m@ugpag.cd	081055278
12	RAYMOND KABONGO	PAG/UE	ray.kabongo@zmail.com	0822715817
13	M. BUSA	DCVT		0998583653
14	ERIC GITADI	FIB	fib3552@yahoo.fr	0815032504
15	Harline Npika	OIFLEG REM	hnpika@rem.org.uk	
16	Chonier Laurent	"	lchonier@rem.org.uk	
17	XAVIER NDONA	UNREDD/CNREDD	xavier.ndona@undp.org	0994544201

18	Jean BABOLONGO	COORD/ECN/ED	babolos2005@yahoo.fr	0815267262
19	Jean MASIKANI	ECN/BANL	jean.mandikani@yahoo.fr	0816376903
20	Felicien NORTUIS	COP CN-REDD CN-REDD/P/ND	felicien.montaleo@wdp.org	097096665
21	Valerie TERCUX	EFI EU REDD	VALERIE.TERCUX @EFI.ENT	+34 627 96 66 68 (09 97 12 61 23)
22	Raphael BOB KRE	CE DEN	vorcikis@yahoo.fr	0858277648
23	Andrew Schepers	PBT/GZ	andrew.schepers@giz.de	0888529612
24	Emmanuel HEUSE	EFI Facilitation FLEET	emmanuel.heuse @btccfb.org	0997514350
25	Esybi C. LUBALA	OI-FLEC/REM	elubala@rem.org.uk	0999910795
26	Patrice CROCHET	CI REF/RE	pcrochet@rem.org.uk	?
27	Igerha Bampa	OI-FLEC/REM	ibampa@yahoo.fr	099 868 5 128
28	Bondo Setge	OI-FLEC/REM	8kayemb@rem.org	0814051144
29	Lifendi Walo	HECPT-PO	falaybela@yahoo.fr	0993260223
30	Christelle dushule	OI-FLEC/RE	comant@rem.org.uk	0998896642
31				
32				
33				
34				
35				
36				
37				
38				
39				
40				
50				

Atelier OI « PANORAMA, PERSPECTIVES »

Liste des présences – Jour 1

Session de l'après-midi

Número d'ordre	Noms et Post noms	Organisme	Adresse mail	Téléphone
01	BARRALON Elodie	Forests Monitor OI-FLEG RC	ebarralon@forestsmonitor.org	✓
02	Jean Marie BOLIKA	WWF-RDC	jmbolika@wwf.org	0816867321
03	Christophe	EFI	christophe.unvishan@efi.int	
04	Felix LILAKAKO	PBF/CI2	felix.lilakako@pbf-ke	0999972412
05	Michel BOOTO	TECN-T	booto.michel@yahoo.fr	0821471920
06	Margo Muidell	FAO	margo.muidell@fao.org	
07	Etienne BENOIST	BM	etiennebenoist.ub@gmail	0990324145
08	André KASHIKISHA	CODELT	kashikisha@yahoo.fr	0816886443
09	EVRIK PEKER	PAG/UE	evrik.m@bypag.col	0810155278
10	RAYMOND KABONGO	PAG/UE	raykabongp@gmail.com	0822715817
11	MANDINA PATRICK	BEVI	mandinapatrick@yahoo.fr	0995277948
12	ERIC GITADI	FLB	fib3552@yahoo.fr	0815032504
13	Barthelemy BOIKA	RRN	barthboika@yahoo.fr	0812479434
14	ESSYET C. LUBALA	DI-FLEG/RC	elubalarex@rem.org.uk	0959910745
15	Enonina	"	enonina@rem.org.uk	
16	Xavier Ndona	UN REDD/CU/REM	xavier.ndona@undp.org	0994544201

17				
18	LIFENOI WALO	MECNT-P.O.	falaybela@yahoo.fr.	0993260223
19	Jean MADIKANI	ECN/BAAL	jeanmadikani@yahoo.fr	0816376903
20	Valerie PERCUX	EFI- Facilité DE RESD	VALERIE.PERCUX@EFI.INT	
21	Rigoberto BOBIELE	GEDEN	vorsikio@yahoo.fr	085 82 77648
22	Emmanuel HEUSE	EFI- Facilitation	emmanuel.heuse@efi.int	09975 14 350
23	Harline Njike	OIFLEG REM RDC	hnjike@rem.org.uk	
24	Patrice CROCKET	OIFLEG RDC		
25	Igerha Bampa	OIFLEG/REM	ibampa@	099 868 5728
26	Christelle Lushule			
27	Frédéric Spengo			
28				
29				
30				
31				
32				
33				
34				
35				
36				
37				
38				
39				
40				
50				