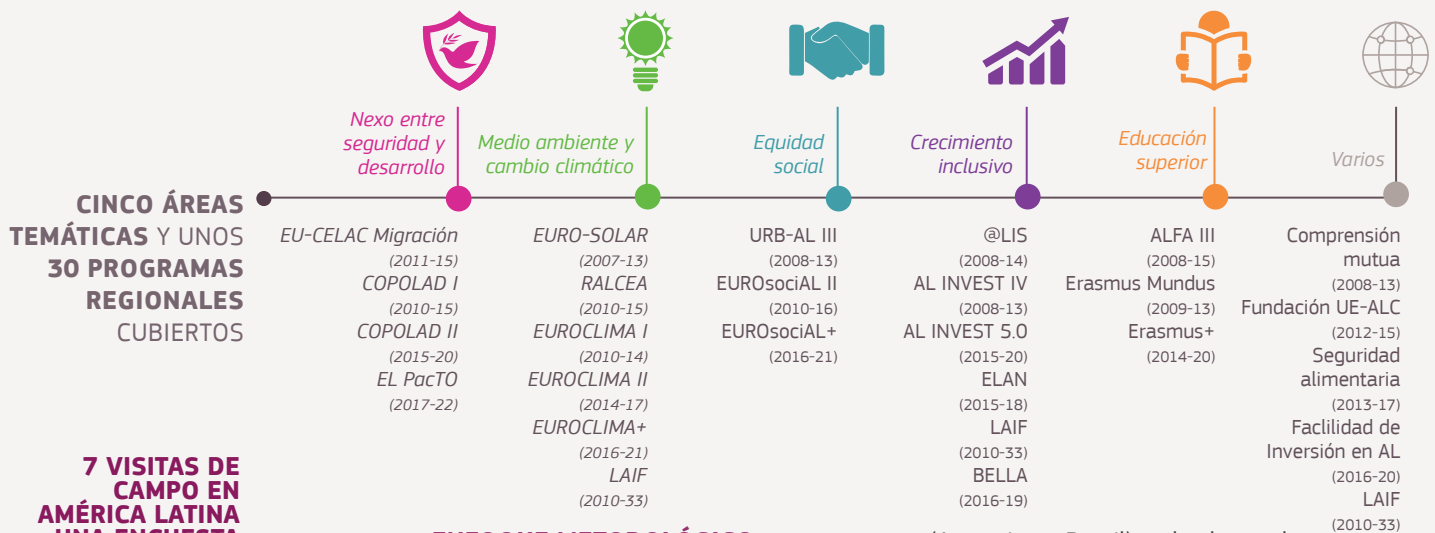




Comisión Europea

EVALUACIÓN DE LA COOPERACIÓN AL DESARROLLO REGIONAL DE LA UNIÓN EUROPEA CON AMÉRICA LATINA (2009-2017)

Esta evaluación es una valoración independiente, basada en evidencias, de la cooperación al desarrollo regional de la Unión Europea (UE) con América Latina (AL) durante el período 2009-2017. Su objetivo es proporcionar lecciones aprendidas y recomendaciones para mejorar e informar la cooperación regional en el futuro. La cooperación regional de la UE abarca 18 países: Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Cuba, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, Uruguay y Venezuela.



7 VISITAS DE CAMPO EN AMÉRICA LATINA - UNA ENCUESTA ONLINE

Visitas sobre el terreno en siete países (Bolivia, Brasil, Colombia, Costa Rica, Ecuador, El Salvador y Perú) y una encuesta online a todas las Delegaciones de la UE en la región.



370 ENTREVISTAS

Entrevistas con una amplia gama de partes interesadas: servicios de la UE, Estados Miembros, organizaciones internacionales, universidades, sociedad civil y organizaciones empresariales.



1.000 DOCUMENTOS

Los documentos analizados incluyen estrategias y programas de la UE, evaluaciones, informes anuales y documentación de otros socios para el desarrollo.



ENFOQUE METODOLÓGICO

La evaluación se llevó a cabo entre noviembre de 2017 y marzo de 2019 en base a un enfoque teórico que utiliza un marco de análisis de contribución. Para ello, se definió un inventario de la ayuda regional de la UE y siete preguntas de evaluación, con criterios de valoración e indicadores para orientar la recogida y el análisis de datos. La evaluación fue gestionada por la Unidad de Evaluación y Resultados de la DG DEVCO, y supervisada por el conjunto de los servicios pertinentes de la UE.

CONTEXTO REGIONAL

América Latina es una región con una superficie de unos 19 millones de km² y una población total de 618 millones de habitantes. Tras la crisis mundial de 2008/2009, la actividad económica se recuperó rápidamente. Si bien el crecimiento en América Central se mantuvo relativamente firme, éste se detuvo en América del Sur, debido principalmente a la recesión en los dos países más grandes de la región

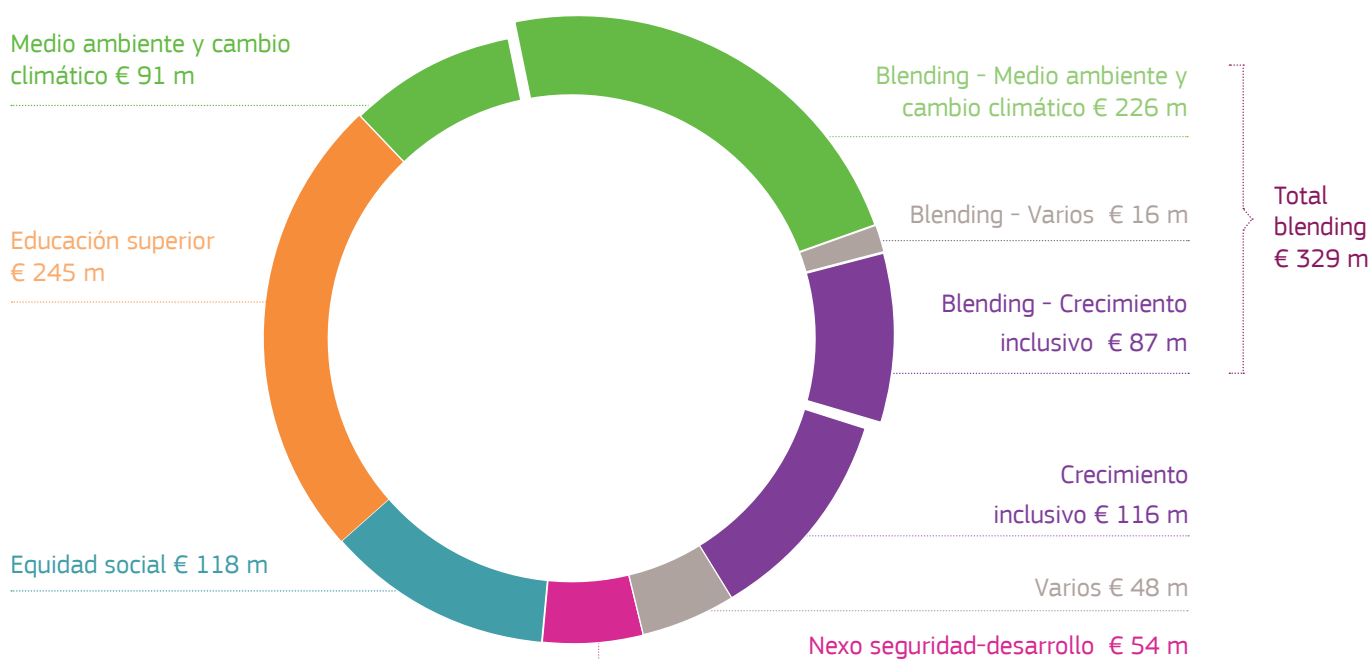
(Argentina y Brasil) y al colapso de la economía venezolana. Durante la última década, varios países latinoamericanos han alcanzado la categoría de países de renta media-alta y la pobreza y pobreza extrema han disminuido de manera constante, tanto en términos relativos como absolutos. Sin embargo, persisten focos de pobreza y la igualdad de género continúa siendo un gran desafío. Más allá de especificidades nacionales y subregionales, existen cuestiones cruciales comunes a toda la región.

LA ASOCIACIÓN ESTRATÉGICA UE-AL

La asociación de la UE con AL se basa en estrechos vínculos históricos y culturales, intercambios interpersonales amplios, flujos comerciales y de inversión fuertes y crecientes, y valores y aspiraciones compartidas. Aunque las relaciones birregionales entre la UE y AL han existido durante varias décadas, a partir de 1999 se han celebrado cumbres de alto nivel, acompañadas de reuniones ministeriales y sectoriales, de manera

COOPERACIÓN AL DESARROLLO REGIONAL DE LA UE

El apoyo regional de la UE a América Latina en 2009-2017 ascendió a unos **1.000 millones de euros**.



APRECIACIÓN GLOBAL

De manera general, la evaluación ha hecho las siguientes constataciones:



UN MARCO SÓLIDO PARA UNA ACCIÓN CONJUNTA

Se ha establecido una asociación estratégica global sobre la base de fuertes vínculos históricos e intereses comunes para hacer frente a los principales desafíos mundiales.

LOS PRINCIPALES DESAFÍOS FUERON ABORDADOS

La UE ha contribuido significativamente a reforzar las respuestas conjuntas de la UE y de AL a los principales retos para el desarrollo, mejorando los marcos políticos e institucionales en ámbitos como la cohesión social, el medio ambiente y el cambio climático, la educación superior, la ciencia y tecnología y la gobernanza.

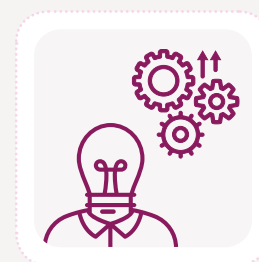


CREDIBILIDAD Y VALOR AÑADIDO DE LA UE

La cooperación regional ha demostrado ser una herramienta valiosa para lograr resultados, siendo la UE el socio con más credibilidad para promoverla.

USO DE MODELOS DE COOPERACIÓN INNOVADORES

La cooperación intrarregional y triangular (UE e intra-América Latina) han sido ampliamente desarrolladas, consolidando modelos de intercambio entre países latinoamericanos pertenecientes a diferentes grupos de renta.



ÁREAS DE MEJORA

Escasa capacidad regional para monitorear y evaluar la implementación del apoyo a las políticas sectoriales. Las posibilidades de coordinación y de sinergias entre los programas de cooperación regionales, subregionales y nacionales no están siendo plenamente explotadas.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

MARCO DE COOPERACIÓN

C1. Pertinencia estratégica: enfoque adecuado en el fortalecimiento institucional para responder a los desafíos regionales

El apoyo de la UE ha sido altamente pertinente, impulsado por la demanda y centrado en el fortalecimiento de las capacidades institucionales y las estrategias de respuesta. Esto ha dado lugar a programas más atractivos y a una mejor apropiación.

Propuesta de acción



R1: Fortalecer los vínculos y los circuitos de retroalimentación entre los programas regionales y el diálogo birregional.

C2. Fuerte valor añadido de la UE y enfoques innovadores de la cooperación regional

El apoyo de la UE ha puesto en relieve la dimensión regional de los principales retos para el desarrollo y ha promovido enfoques innovadores, incluidos los intercambios Sur-Sur y triangulares (Norte-Sur-Sur), en los que los países graduados han desempeñado un papel clave.

Propuesta de acción



R2: Definir estrategias y modelos específicos para fortalecer la participación de los países graduados.

C3. Igualdad de género y grupos marginados: mejoras en la implementación, pero ausencia de un enfoque sistemático

Los programas regionales han carecido de un enfoque sistemático de igualdad de género y de derechos de los grupos marginados, aunque se han observado mejoras relacionadas con el género a nivel de la programación de algunos programas (EUROSociAL, EUROCLIMA).

Propuesta de acción



R3: Establecer un enfoque integral basado en los derechos humanos en la programación e implementación.

C4. Respuestas regionales conjuntas para hacer frente a los desafíos mundiales

El apoyo de la UE ha promovido una visión común entre los socios latinoamericanos y de la UE en los principales ámbitos políticos. Esto ha contribuido a que la CELAC ponga en práctica su visión de desarrollo, aunque su capacidad de ejecución y de seguimiento han sido débiles.

Propuesta de acción



R4: Promover mecanismos e instrumentos regionales para facilitar la creación de redes, la coordinación y el seguimiento.

R5: Situar el seguimiento y el aprendizaje en el centro de los programas de cooperación regional.

RESULTADOS POR SECTOR

C5. Establecimiento de bases comunes para abordar el nexo entre seguridad y desarrollo

La cooperación regional EU-AL ha contribuido a promover un entendimiento común y herramientas institucionales conjuntas para abordar desafíos cruciales de seguridad, centrándose en la política de drogas, la lucha contra el tráfico de drogas y la delincuencia organizada y la migración.

Los logros iniciales han sido significativos, sin embargo, salvo algunas excepciones (por ejemplo, el PACCTO), la consulta de las partes nacionales interesadas no ha sido óptima.

Propuesta de acción



R6: Reforzar el diálogo de alto nivel y la participación de las partes nacionales interesadas para fortalecer el nexo entre seguridad y desarrollo.

C6. Fortalecimiento de la toma de conciencia a nivel regional y promoción de reformas nacionales relativas al medio ambiente y al cambio climático

Los programas de la UE han contribuido a promover:

- toma de conciencia a nivel regional sobre el medio ambiente y el cambio climático;
- redes regionales especializadas;
- reformas de las políticas nacionales;
- cooperación bilateral; y
- nuevas inversiones verdes en agua, energía y transporte (por ejemplo, LAIF).

Sin embargo, la capacidad regional de seguimiento y coordinación ha sido limitada.

Propuesta de acción



R7: Promover el establecimiento de una institución o mecanismo de coordinación regional sobre el cambio climático.

R10: Mejorar la coherencia y la complementariedad de LAIF con los programas de cooperación regional.

C7. Apoyo eficaz a las reformas políticas que fomentan la equidad social

Principalmente a través de EUROsociAL, se han modernizado las políticas públicas (por ejemplo, de fiscalidad, protección social y servicios básicos, mejora del acceso a la justicia). Este apoyo se hizo muy popular y dio lugar a un amplio intercambio regional de experiencias y modelos de políticas.

Propuesta de acción



R8: Reforzar el apoyo regional de la UE a las reformas sociales centrándose en las nuevas exclusiones y vulnerabilidades sociales y aumentando la participación de los actores no estatales.

C8. Fortalecimiento de las MIPYME para un crecimiento inclusivo, con un nuevo enfoque en la competitividad e inversión estratégica

Durante más de 20 años, los programas regionales han apoyado con éxito a las MIPYME latinoamericanas como motor de crecimiento inclusivo en la región, fortaleciendo sus asociaciones empresariales, redes birregionales e intercambio de tecnología, la internacionalización y la competitividad (AL-INVEST y ELAN). Más recientemente, también han comenzado a impulsar proyectos de inversión estratégica, pero los vínculos entre el mecanismo regional de inversión LAIF y los otros programas y prioridades regionales de la UE necesitan ser reforzados.

Propuesta de acción



R9: Mejorar el marco de desarrollo del sector privado para permitir el crecimiento de las MIPYME.

R10: Mejorar la coherencia y la complementariedad de LAIF con los programas de cooperación regional.

C9. Valiosas contribuciones a las redes de educación superior y a la movilidad de los estudiantes

Los programas han apoyado redes universitarias birregionales para la enseñanza y la investigación de calidad (ALFA y Erasmus+), han mejorado la movilidad e inclusión de los estudiantes (Erasmus Mundus y Erasmus+) y han impulsado la internacionalización de las universidades latinoamericanas.

El apoyo de la UE a la educación superior lleva siendo exitoso durante mucho tiempo y es muy visible y atractivo, pero las sinergias con otros programas regionales de la UE siguen siendo limitadas.

Propuesta de acción



R11: Reforzar la reciprocidad y la inclusión de los programas de educación superior y mejorar los vínculos con otras intervenciones europeas.

COORDINACIÓN Y COMPLEMENTARIEDAD

C10. A pesar de algunas buenas prácticas, la coordinación interna de la UE sigue siendo débil y las sinergias limitadas

A pesar de algunas buenas prácticas, las sinergias entre la cooperación regional y otras acciones de la UE han sido escasas. Esto concierne principalmente la coordinación y complementariedad con otros programas de desarrollo (nacionales y temáticos) y con el rol de las DUE y otras instancias implicadas; pero también

la coherencia y coordinación con otro tipo de programas como por ejemplo a nivel del diálogo birregional sobre ciencia y tecnología, con los programas de educación superior.

Propuesta de acción



R5: Situar el seguimiento y el aprendizaje en el centro de los programas de cooperación regional

R12: Mejorar la coordinación entre la cooperación regional, nacional y temática, centrándose en los roles respectivos de las Delegaciones y de los servicios centrales de la UE.

C11. La coordinación con los Estados Miembros de la UE ha sido limitada y las sinergias han sido escasas.

Ha existido cierto intercambio de información con los Estados Miembros, y algunos de ellos han participado activamente en la ejecución de los programas regionales de la UE a través de sus agencias técnicas. Sin embargo, las sinergias tangibles con la cooperación bilateral o subregional de los Estados Miembros de la UE han sido escasas.

Propuesta de acción



R12: Mejorar la coordinación entre la cooperación regional, nacional y temática, centrándose en los roles respectivos de las Delegaciones y de los servicios centrales de la UE.

C12. Desarrollo parcial de los procesos regionales de seguimiento y aprendizaje

Los resultados de la ejecución de los programas no han contribuido plenamente a alimentar la política regional y el aprendizaje institucional, debido a mandatos y sistemas de monitoreo casi inexistentes y a escasos vínculos entre los programas y las estructuras de diálogo político intrarregional o birregional.

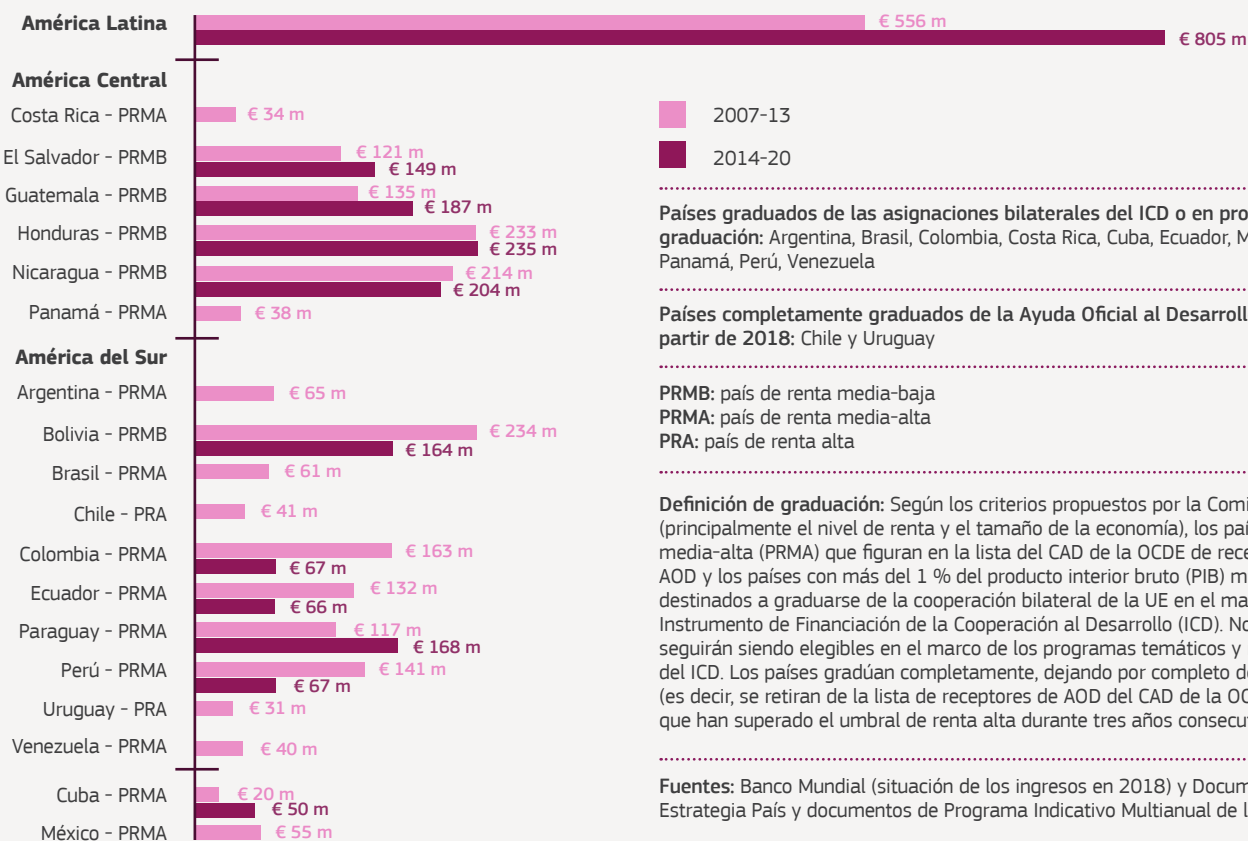
Propuesta de acción



R1: Fortalecer los vínculos y los circuitos de retroalimentación entre los programas regionales y el diálogo birregional.

R5: Situar el seguimiento y el aprendizaje en el centro de los programas de cooperación regional.

EL PROCESO DE GRADUACIÓN Y LA EVOLUCIÓN DE LA AYUDA BILATERAL Y REGIONAL DE LA UE A AMERICA LATINA



La evaluación independiente fue llevada a cabo por Enzo Caputo, Jörn Dosch, Ana García Femenía, Warren Olding, Carlos Rivera, Tino Smaíl, Susan Soux, Sergio Uribe. Las opiniones expresadas en este documento representan los puntos de vista de los autores, no necesariamente compartidos por la Comisión Europea ni por las autoridades de los países interesados. El informe completo está disponible en <https://ec.europa.eu/europeaid/node/80199>. Manuscrito finalizado en mayo de 2019. La Comisión Europea no es responsable de las consecuencias que pudieran derivarse de la reutilización de esta publicación. © Unión Europea, 2019. Reutilización autorizada, con indicación de la fuente bibliográfica. La política relativa a la reutilización de los documentos de la Comisión Europea fue establecida por la Decisión 2011/833/UE (DO L 330 de 14.12.2011, p. 39). Cualquier uso o reproducción de fotografías u otro material que no esté sujeto a los derechos de autor de la Unión Europea requerirá la autorización de sus titulares. Printed by OIB in Belgium.