



GESTION DES FINANCES PUBLIQUES

Module virtuel 2 :

Analyse fiscale et budgétaire ; Les bases

Secteurs

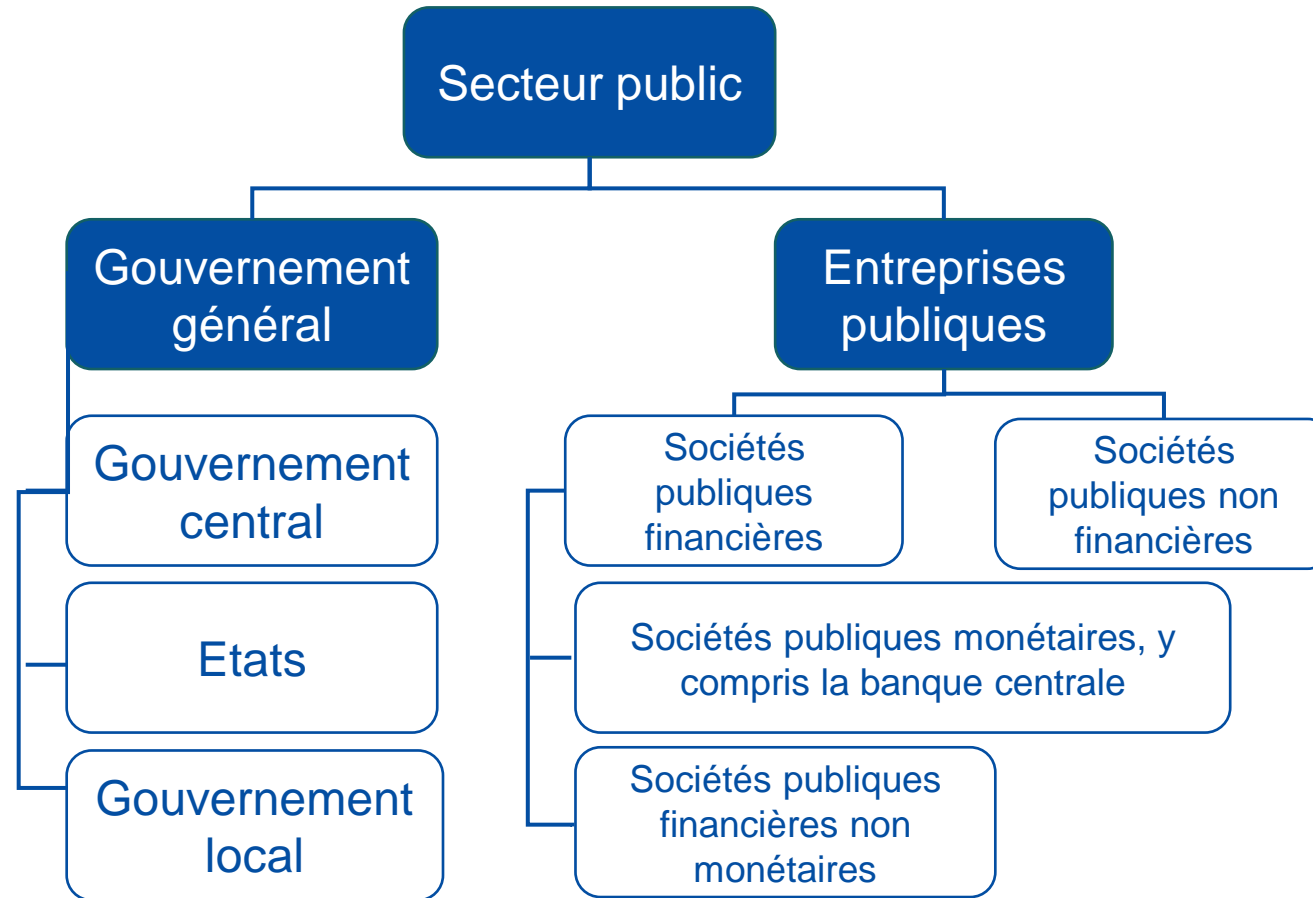
Le secteur réel
(Comptes nationaux)

Le secteur public
Les opérations de
l'Etat/TOFE

Le secteur extérieur
(Balance des
paiements)

Le secteur monétaire
(Secteur monetaire)

Qu'est-ce que le gouvernement?



Qu'est-ce que le budget?

L'instrument le plus important de l'exécutif pour mener à bien ses politiques.

“... le plan des activités financières futures du gouvernement [...] préparé annuellement, comprenant un état des dépenses, recettes, emprunts et autres transactions financières proposés par le gouvernement [...] Il est soumis au parlement, qui autorise les dépenses...”

Allen & Tommasi (2001)

The Budget; legal framework

Les éléments clés de la législation:

- ✓ Permet au corps législatif (parlement) de donner « l'autorité de dépenser » à l'exécutif (le gouvernement) - *l'affectation budgétaire*
- ✓ Fournit le cadre pour les dépenses et la collecte, et pour le contrôle par la suite
- ✓ Établit la responsabilité et la reddition de comptes pour la gestion des fonds publics
- ✓ Habilité le ministre des Finances - l'autorité fiscale centrale
- ✓ Établit *les principes de la gestion budgétaire*
- ✓ Établit les obligations de déclaration

Le « budget du gouvernement/la contrainte budgétaire »

$$G^K + G^R + r(D) = T + \text{DONS} + \Delta(D)$$

G^K - Dépenses d'investissement

G^R - Dépenses primaires courantes

$r(D)$ - Paiements d'intérêts sur la dette

T - Ressources intérieures (fiscales, non fiscales)

$\Delta(D)$ - Emprunt (variation de l'encours de la dette)

Tableau des opérations financières de l'Etat (TOFE)

Tableau des operations financières de l'État (TOFE)	
Revenus	
Revenus et subventions	T
Revenus totaux	T1
Dons (projets et non projets - nature et cash)	T2
Dépense	
Total des dépenses	G
Dépenses récurrentes	G1
Salaires	G1 1
Achats de biens et services	G1 2
Transferts	G1 3
Paielements d'intérêts	G1 4
Dépenses en capital	G2
Solde des opérations gouvernementales	
Équilibre global	$S=T-G$
"La ligne"	
Financement	$F=F1+F2$
Financement intérieur	F1
Financement externe	F2

Indicateurs budgétaires de base

INDICATEUR BUDGÉTAIRE

DÉFINITION

Solde (budgétaire) global

Dépenses – Revenus

Solde primaire

Solde budgétaire – paiements d'intérêts

Solde courant

Recettes courantes (hors dons) – dépenses

(épargne publique)

courantes

Solde global (hors dons)

Solde budgétaire – dons

'Au-dessus' ou 'au-dessous de la ligne' ?

'Au-dessus de la ligne' : recettes/dépenses

'Au-dessous de la ligne' : financement net (car il *augmente ou diminue* le niveau de la dette)

Qu'en est-il de...?

- ✓ Paiement d'intérêts
- ✓ Remboursement du capital (amortissement)
- ✓ Nouveaux prêts
- ✓ Aide budgétaire

Étude de cas - exercice

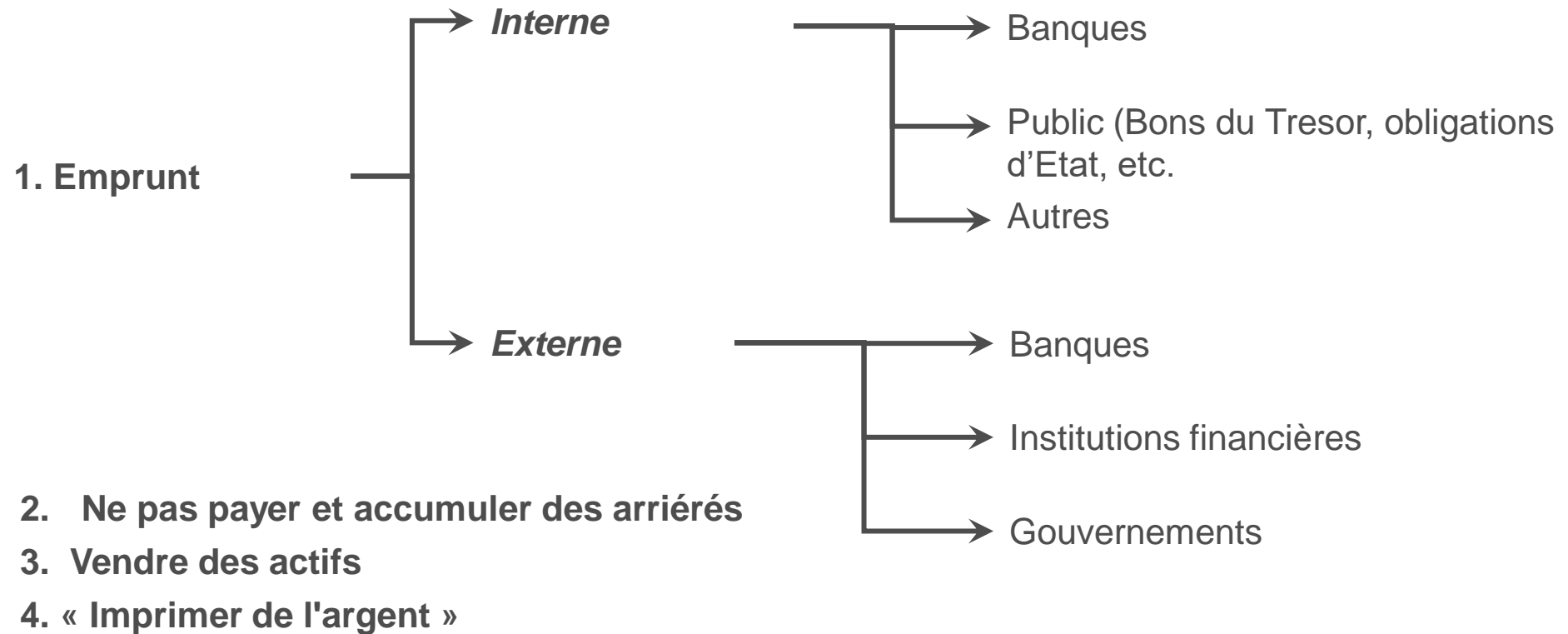
Une analyse

État des opérations du gouvernement de la Moldavie

75 minutes

Financer le déficit budgétaire

Quelles options de financement ?





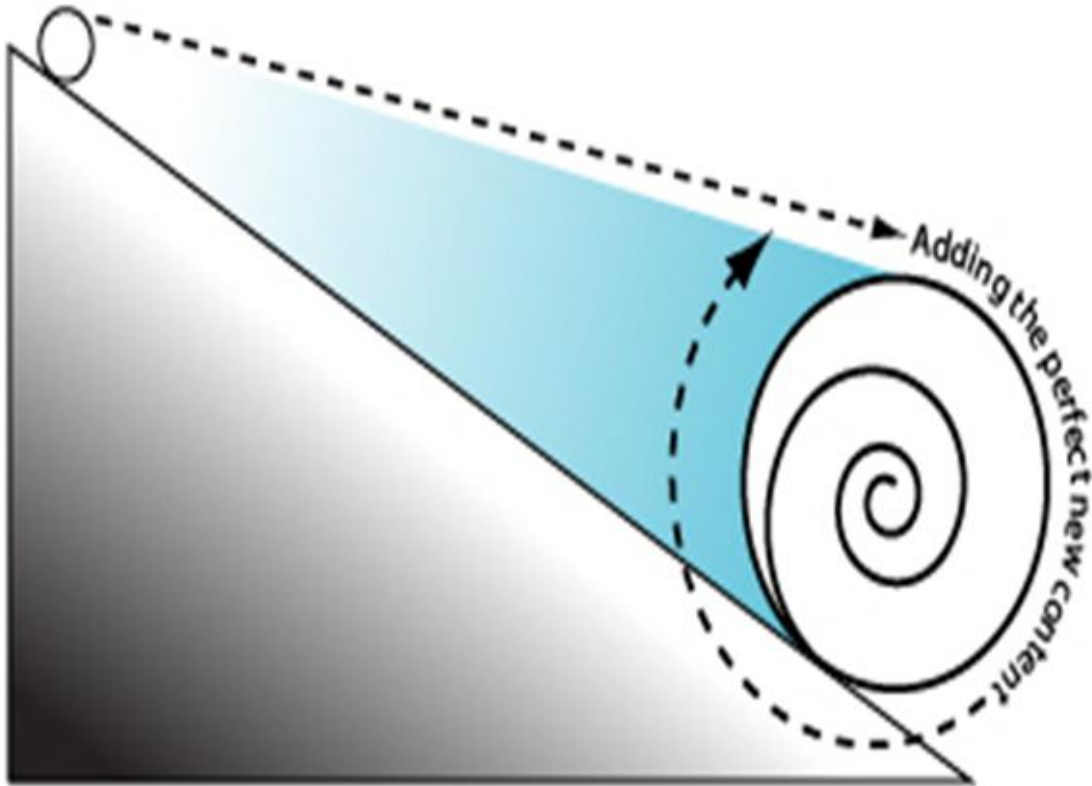
L'effet « d'éviction »

L'éviction est la réduction de la consommation ou de l'investissement du secteur privé résultant d'un financement public « supplémentaire » [déficit]...

- une taxe supplémentaire ; réduit le **revenu disponible** pour le secteur privé ;
- emprunt intérieur; c'est-à-dire l'effet de l'augmentation du taux d'intérêt et du **coût d'emprunt** pour le secteur privé (ou limite directement la disponibilité du financement dans les pays dont les marchés financiers sont faibles).

L'effet négatif de l'absorption de ressources rares au détriment du secteur privé.

Défis avec le financement



L'« effet boule de neige »

Le déficit primaire est maintenu stable, mais la dette augmente quand même...

⇒ Exemple:

- 2% La croissance du PIB
- 7% d'inflation
- 10% de taux d'intérêt
- % fixe des recettes et dépenses primaires du PIB

Défis avec le financement

Fiscal Year	0	1	2	3	4
Nominal GDP	1000	1091	1191	1300	1419
Government revenue		196	214	234	255
Primary expenditures		240	262	286	312
Primary deficit		-44	-48	-52	-57
Interest		40	48	58	69
Total deficit		-84	-96	-110	-126
Public debt	400	484	580	690	816
Primary deficit/GDP		-4%	-4%	-4%	-4%
Debt/GDP	40%	44%	49%	53%	58%
Stabilising primary surplus		4.0	4.8	5.7	5.7
Interest		40	44	47	52
Total deficit		-36	-39	-42	-46
Public debt	400	436	475	517	563
Stabilising primary surplus/GDP		0.4%	0.4%	0.4%	0.4%
Debt/GDP		40%	40%	40%	40%

Soutenabilité de la dette

La soutenabilité de la dette est la capacité d'un pays à honorer intégralement ses obligations actuelles et futures au titre du service de la dette, sans :

- Rééchelonnement de la dette, accumulation d'arriérés, défaut;
- Compromettre la croissance économique.

La soutenabilité de la dette est essentielle pour :

- Stabilité économique, croissance, développement et réduction de la pauvreté ;
- Gestion fiscale ;
- Accès aux marchés des capitaux.

Soutenabilité de la dette

Analyse de soutenabilité de la Dette (Debt Sustainability) – une annexe standard dans les rapports de consultation et/ou d'examen de pays du FMI au titre de l'article IV...

- ✓ Fortement dépendante de la « précision » des projections macroéconomiques
- ✓ Facteurs exogènes importants à analyser :
 - Taux de change;
 - Prix à l'exportation et à l'importation sur le marché mondial (par exemple, pétrole et produits alimentaires) ;
 - Météo (par exemple, bonne ou mauvaise récolte) ;
 - Modification des taux d'intérêt internationaux.

Points clés pour la viabilité budgétaire lors de la préparation du budget...

- ✓ Les contraintes macroéconomiques et budgétaires sont-elles bien prises en compte ?
- ✓ Les hypothèses économiques et les projections de revenus qui sous-tendent le budget sont-elles exactes et cohérentes ?
- ✓ Les risques budgétaires implicites sont-ils suffisamment pris en compte ?
- ✓ Existe-t-il un cadre budgétaire à moyen terme (**CBMT**) reflétant ce qui précède de manière cohérente et systématique ?
- ✓ Les dépenses sont-elles planifiées sur un cadre de dépenses à moyen terme (**CDMT**) reflétant les contraintes budgétaires ?

Points clés pour la viabilité budgétaire

CMMT:
Discipline
Fiscale

CBMT: allocation
des ressources
intersectorielles

CDMT: allocation
intra-ministériel
des ressources

	t-3	t-2	t-1	t	t+1	t+2	t+3
	Actuel			Budget	Prévision		
CADRE MACROECONOMIQUE A MOYEN TERME							
Prévision des comptes nationaux, y compris le compte du gouvernement (c.-à-d. MTFF)							
Cadre Fiscal A Moyen Terme							
Recettes Et Subventions							
Dépenses totales							
<i>Personnel</i>							
<i>Biens Et services</i>							
<i>Intérêts</i>							
<i>Transferts</i>							
<i>Capital</i>							
Cadre Budgetaire A Moyen Terme							
Défense							
<i>Personnel</i>							
<i>Biens, Services Et Transferts</i>							
<i>Capital</i>							
Education							
<i>Personnel</i>							
<i>Biens, Services Et Transferts</i>							
<i>Capital</i>							
Ministère de l'éducation CDMT	Administration						
	<i>Personnel</i>						
	<i>Biens, Services Et Transferts</i>						
	<i>Capital</i>						
	Enseignement Primaire						
	<i>Personnel</i>						
	<i>Biens, Services Et Transferts</i>						
	<i>Capital</i>						
	Enseignement Secondaire						
	<i>Personnel</i>						
	<i>Biens, Services et Transferts</i>						
	<i>Capital</i>						
	Etc						
TOURISME							
<i>Personnel</i>							
<i>Biens, Services et Transferts</i>							
<i>Capital</i>							
Etc							
Solde (déficit/excédent)							
Financement							

Points clés pour la viabilité budgétaire

La discipline budgétaire globale est primordiale...

- ✓ **Systèmes** adéquats ; politique macro-budgétaire, planification budgétaire à moyen terme et.al. doit être robuste pour éviter des financements « supplémentaires » incontrôlés au-delà de ce qui est prévu dans le budget ;
- ✓ **Règles fiscales**; « contraindre » un gouvernement (central et/ou infranational) à un comportement fiscal spécifique et empêcher une intervention discrétionnaire - exemples :
 - Plafonnement des ratios déficit/PIB et dette/PIB dans la législation ;
 - Empêcher le gouvernement local de s'endetter ;
 - Financement par emprunt « règle d'or » uniquement pour les dépenses en capital.

Points clés pour la viabilité budgétaire

Types de règles fiscales ? [FMI 2012]

- ✓ **Les règles de la dette** fixent une limite ou un objectif explicite pour la dette publique en pourcentage du PIB ;
- ✓ **Les règles d'équilibre budgétaire** limitent la variable qui influence principalement le taux d'endettement et sont largement sous le contrôle des décideurs ;
- ✓ **Les règles de dépenses** fixent des limites aux dépenses totales, primaires ou courantes ;
- ✓ **Les règles fiscales** fixent des plafonds ou des planchers aux recettes et visent à stimuler la collecte des recettes et/ou à éviter une charge fiscale excessive. **Le point critique est qu'elles soient crédibles.**

NB: Certains pays combinent deux ou plusieurs règles budgétaires.

Points clés pour la viabilité budgétaire

Gouvernance budgétaire dans l'Union européenne

Le **Pacte de stabilité et de croissance (PSC)** exige que :

Le déficit des administrations publiques ne doit pas dépasser 3 % du PIB ; et

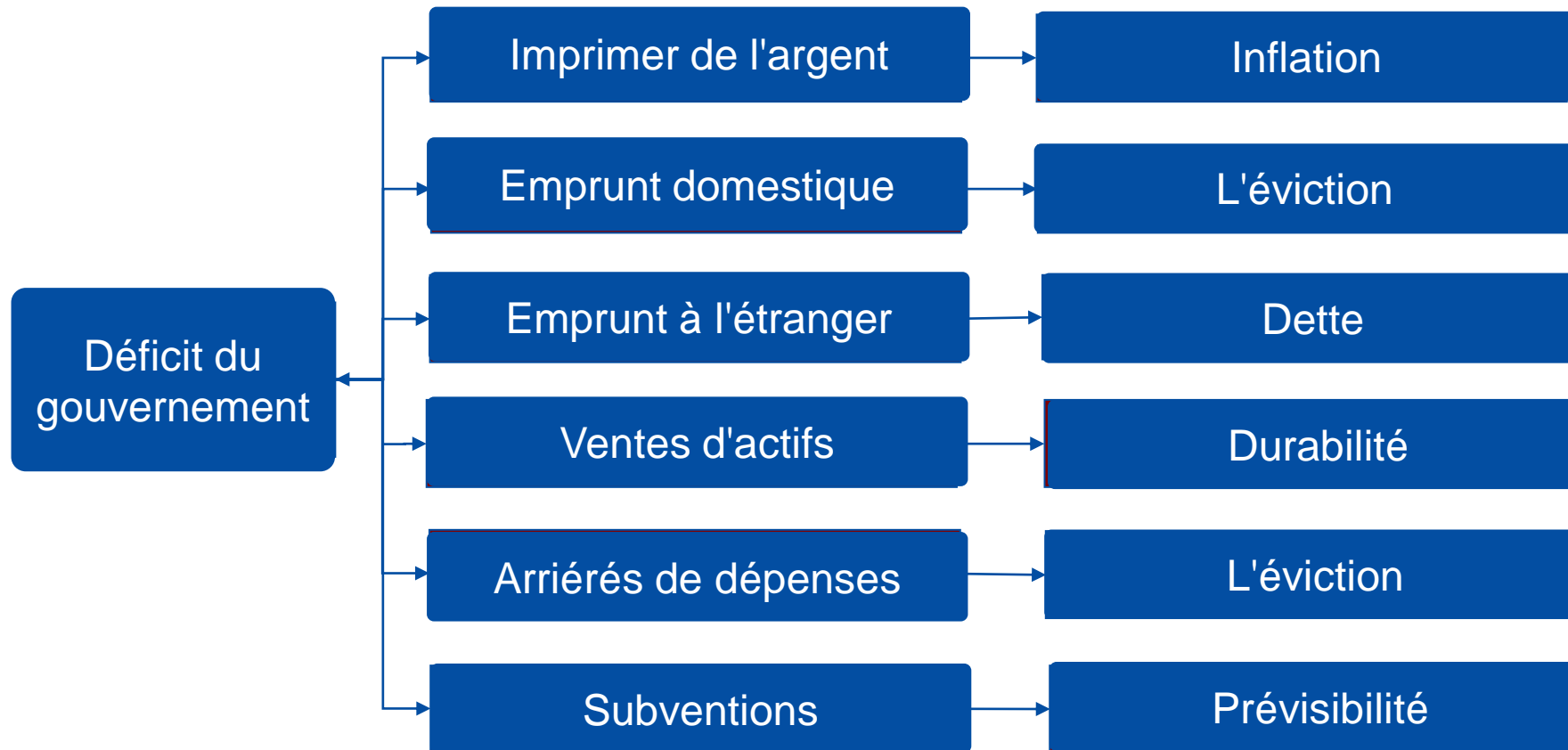
La dette publique ne doit pas dépasser 60 % du PIB (ou au moins diminuer suffisamment vers le seuil de 60 %).

Pour l'UE, la **gouvernance fiscale** fait référence aux règles, réglementations et procédures qui influencent la politique fiscale et budgétaire. Ceci comprend:

- **Règles budgétaires nationales numériques** ;
- Institutions fiscales indépendantes ; et
- Cadres budgétaires à moyen terme.

Message clé...

... comment le budget est financé, ça compte !





Merci



© European Union 2020

Unless otherwise noted the reuse of this presentation is authorised under the [CC BY 4.0](https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/) license. For any use or reproduction of elements that are not owned by the EU, permission may need to be sought directly from the respective right holders.

