



QUICK TIPS

VILLES VERTES : INTÉGRER DES AMBITIONS ENVIRONNEMENTALES ET CLIMATIQUES DANS LE DÉVELOPPEMENT URBAIN

Les Nations unies prévoient que, d'ici à 2050, la population urbaine augmentera de plus de 2 milliards de personnes ; 90 % de cette augmentation se produira en Afrique subsaharienne et dans les pays asiatiques en développement. En Afrique, 70 % des infrastructures urbaines qui devraient être en place en 2050 [n'ont pas encore été construites](#).

Opportunités. Les villes sont des pôles démographiques, de pouvoir, de richesse et de productivité. Elles sont des moteurs de développement humain, d'innovation et de créativité. Les fortes concentrations d'entreprises peuvent servir de base à des modèles d'économie durable et circulaire et jouer un rôle clé dans le façonnement des modèles de consommation et de production. Les modèles d'urbanisation dense offrent également la possibilité de fournir des services de proximité rentables, tels que la collecte des eaux usées, les transports publics, qui atténuent également les pollutions et renforcent la durabilité environnementale. Enfin, des villes plus vertes peuvent minimiser l'impact urbain sur leurs zones environnantes.

Risques. L'expansion rapide des populations urbaines, la pression foncière et le manque d'infrastructures adéquates entraînent des congestions, une dégradation de l'environnement et des conditions de vie insalubres (assainissement, qualité de l'air !). Cette accélération se produit souvent dans des [quartiers informels](#) (qui représentent actuellement environ [un tiers de la population urbaine](#)) sans garantie de qualité au niveau des logements, des

infrastructures ou des services. Ces habitants sont particulièrement vulnérables aux risques d'origine naturelle, au changement climatique ou aux accidents induits par les activités humaines. La pandémie de Covid-19 a frappé plus durement les bidonvilles où il est plus difficile de se laver les mains, d'avoir accès à des installations sanitaires et de se distancier socialement.

La voie à suivre. Pour exploiter les possibilités offertes par les villes pour faire progresser le développement durable tout en réduisant les externalités négatives, il est nécessaire d'améliorer la planification urbaine. Cela devient urgent : une fois les zones urbaines établies, il sera beaucoup plus coûteux de les modifier ou d'intégrer des solutions plus résilientes. Il est donc crucial de "bien urbaniser" et d'éviter d'enfermer les villes dans des modèles d'infrastructure non durables ou à forte intensité de carbone. Pour exploiter le potentiel de transformation des villes, les programmes de développement urbain doivent s'éloigner des politiques sectorielles et s'orienter vers une vision urbaine plus large avec une approche de planification globale et intégrée. Il faut pour cela rendre cohérents la planification, le financement et la mise en œuvre, en plaçant les autorités locales au premier plan. La durabilité urbaine intègre les aspects environnementaux et socio-économiques. Cette note fournit des conseils rapides et pratiques pour l'atteinte d'objectifs environnementaux et climatiques à un développement urbain intégré et informé des risques, qui devrait guider les appuis de l'UE.



L'approche : intégrée, locale et participative

Si les investissements urbains ont souvent été gérés d'un point de vue sectoriel, il est essentiel d'évoluer vers une approche plus globale plaçant la planification et la hiérarchisation des investissements dans le contexte de l'aménagement de l'espace, ou du territoire.

- **Couvrir tous les niveaux de gouvernance.** Si les autorités locales sont au cœur de cet agenda, celui-ci implique de multiples niveaux de gouvernance. Il faut s'assurer que les politiques environnementales nationales se reflètent dans les plans urbains, mais aussi appliquer un "prisme urbain" aux stratégies nationales. Une [vision nationale](#)

est essentielle à la définition de responsabilités entre les ministères, les niveaux de gouvernement et les parties prenantes, et à l'intégration des enjeux de durabilité et de réponses au climat, y compris les risques de catastrophe, dans les approches de développement urbain.

- **Les villes et leur proximité.** La réponse aux défis environnementaux et climatiques dépend de la qualité de la planification urbaine, que ce soit pour une expansion ou un renouvellement des quartiers. Pour améliorer la qualité de cette planification, il est recommandé de s'attaquer aux obstacles à l'amélioration des quartiers informels et en prenant en compte les zones environnantes (urbaines, périurbaines et rurales). Les villes dépendent d'un approvisionnement extérieur en nourriture, en énergie et en eau, tandis que les communautés rurales peuvent également dépendre de fournisseurs urbains.
- **Les zones péri-urbaines** peuvent être des laboratoires d'innovation, par exemple dans le domaine de la production à faibles émissions de polluants et de gaz à effet de serre, de l'agriculture urbaine ou de nouvelles formes de quartiers à usage mixte. Encouragez de nouvelles formes de participation telles que la co-crétion et la co-conception, avec une implication active de la population locale, des organisations communautaires et du secteur privé.
- **Favoriser un dialogue ouvert** et le partage d'informations entre tous les niveaux de gouvernement afin de garantir que les plans de durabilité et d'action climatique reposent sur des informations concrètes provenant des villes et des régions environnantes.



Utilisez des voies durables et résilientes pour le développement urbain.

Un développement à faible émission est nécessaire pour freiner le changement climatique et la pollution atmosphérique. Il peut créer de nouvelles opportunités économiques et en même temps améliorer la santé des personnes et des écosystèmes. Les activités devraient chercher à :

- Identifier les options à faible coût pour la réduction des émissions de polluants, y compris le bruit, la lumière, les radiations.
- Réduire les émissions de GES, notamment dans les transports, la gestion des déchets (éviter les décharges), le secteur de la construction (voir la fiche « [Conseils rapides](#) » pour les infrastructures), et par l'efficacité énergétique (voir « [Conseils rapides](#) » pour l'énergie).
- Stimuler le développement axé sur le transport. S'éloigner du « tout pour la voiture » et se concentrer sur le déplacement des personnes et des biens grâce à des moyens de transport multimodaux et coordonnés (voir les « [Conseils rapides](#) » sur la mobilité verte).

Donnez de l'espace à la nature. Les villes ont un grand potentiel pour offrir des espaces verts, y compris des jardins potagers. La conservation ou la restauration des écosystèmes à l'intérieur et autour des villes peut réduire la vulnérabilité des villes aux chocs, être rentables (voir [green city.EU](#)) et améliorer la biodiversité locale. Les services écosystémiques soutiennent les économies locales, le bien-être humain et la résilience des communautés. Encouragez les solutions suivantes :

- **Les solutions basées sur la nature** : Créez des zones vertes et bleues pour contrôler les inondations, stocker l'eau, traiter les eaux usées, préserver la biodiversité, lutter contre le stress thermique, filtrer l'air, capturer le carbone, offrir des espaces de loisirs et des brise-vent, etc.
- **L'ingénierie hybride** : « des infrastructures vertes quand c'est possible, des infrastructures grises quand c'est nécessaire » (voir aussi [les conseils rapides sur les infrastructures](#)).
- **Impliquez le secteur des assurances en tant que partie prenante** : Les co-bénéfices des solutions fondées sur la nature peuvent atténuer les risques pour la santé publique et les dommages aux biens assurés.
- **Évitez la gentrification** : la végétalisation urbaine valorise les quartiers, mais ne doit pas accroître les inégalités, la vulnérabilité sociale et l'exclusion.

Appliquez les principes de l'économie circulaire. Soutenez les partenaires dans la promotion de l'efficacité des ressources, la conception de l'élimination des déchets et de la pollution, la conservation des produits et des matériaux et la régénération des systèmes naturels.

- **Encouragez un changement d'attitude** des citoyens pour qu'ils adhèrent à ces principes, notamment pour passer à des modes de consommation durables, et promouvoir des activités innovantes pour les sensibiliser.
- Appuyez la conception de bâtiments et des infrastructures durables, économes en énergie et [faciles à réaffecter](#), en utilisant des matériaux de construction durables (y compris recyclés).
- **Passez par les règles publiques d'achat** pour intégrer les principes de circularité et de durabilité dans les processus d'appel d'offres afin de créer des incitations au sein de marchés publics.
- Appuyez la **construction de systèmes alimentaires plus résilients** en reliant les zones urbaines, périurbaines et rurales. Inclure « l'agriculture urbaine », par exemple les jardins verticaux, les jardins communautaires, etc.

Développement résilient. Aidez les pays à organiser de manière participative leur capacité d'adaptation en :

- Favorisant des stratégies de développement urbain qui incluent la **réduction des risques de catastrophe** (RRC) et l'adaptation au changement climatique, par des évaluations périodiques des risques, l'intégration de normes définissant les niveaux de risque et les mesures à prendre (voir « [Conseils rapides](#) » en RRC).
- Soutenant la **fourniture locale de biens et de services**. Reconnaître que la dépendance à l'égard de fournisseurs éloignés pose des problèmes de durabilité et de vulnérabilité.



- ▶ **Évitant le développement urbain dans les zones vulnérables** telles que les écosystèmes naturels ou les zones fluviales, côtières ou d'affaissement sujettes aux inondations.
- ▶ Veillant à ce que les politiques, les stratégies et les programmes intègrent les principes de “**mieux reconstruire**” après une catastrophe.



Renforcez la capacité des villes à financer leur planification

- ▶ **Prioriser les investissements** dans un plan d'investissement municipal pluriannuel, en utilisant une planification saine pour la durabilité afin de sélectionner les meilleures options, sachant que les ressources financières sont toujours limitées.
- ▶ **Développer la viabilité fiscale** de la ville en sécurisant les flux de trésorerie par des taxes environnementales, la captation de la valeur des terrains, et exploiter les marchés de capitaux en émettant des obligations vertes. Les petites villes peuvent avoir besoin de mettre en commun leurs besoins de crédit.
- ▶ **Quantifier les avantages de l'adaptation et de la réduction des risques**, tels que les coûts évités, les économies d'assurance et l'augmentation de la valeur des biens immobiliers, afin d'établir le bien-fondé économique de la durabilité.



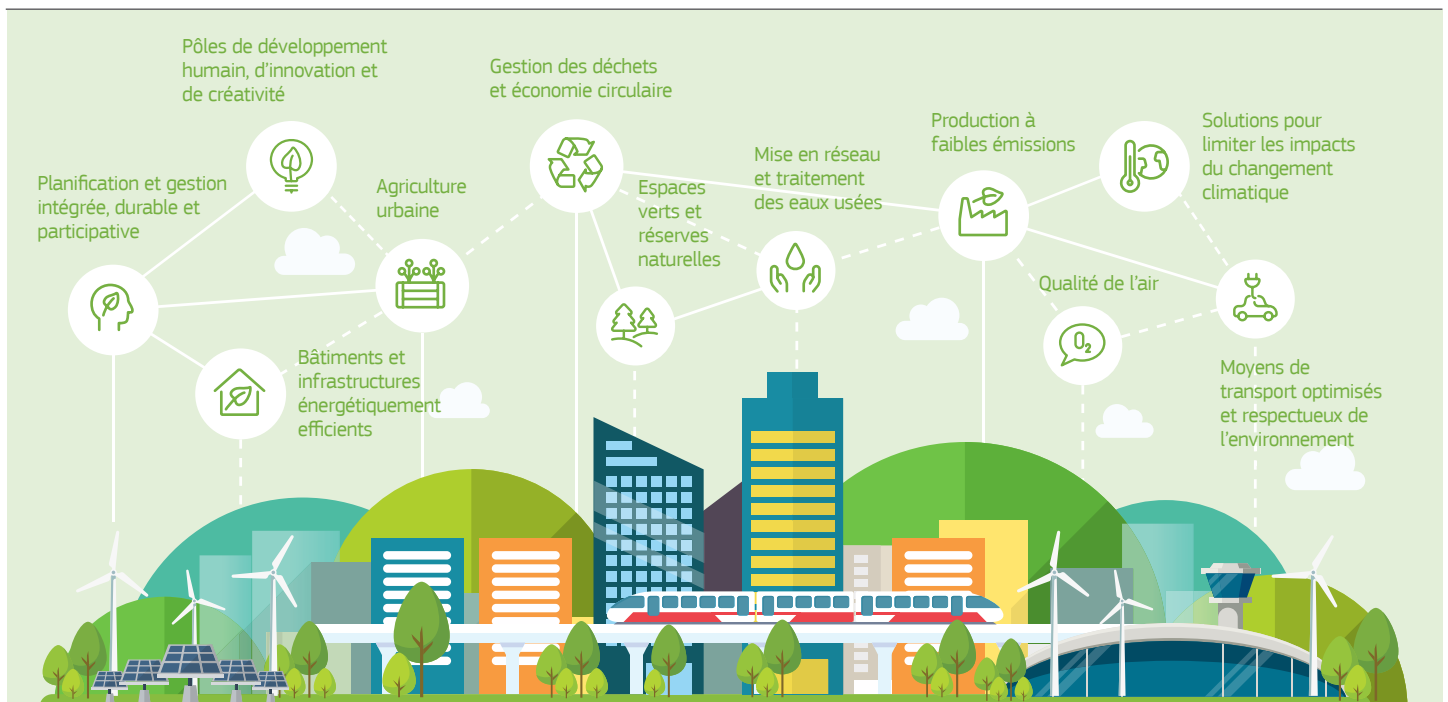
Appliquez des outils de planification intégrée et de prise de décision

- ▶ Recommandez l'application d'une planification spatiale à long terme (y compris les ressources en eau) pour lutter contre l'explosion urbaine ; créer des établissements polycentriques compacts ([construire vers le haut, pas vers l'extérieur](#)) avec des connexions optimisées, en réduisant les besoins de trafic et de mobilité et en évitant la perte inutile de terres productives ou d'écosystèmes naturels.
- ▶ Lancez des Évaluations Environnementales Stratégiques (EES) lors de processus de planification (participatifs) et utilisez-les pour comparer les différentes options de développement.
- ▶ Appliquez les Évaluations des Risques Climatiques et de catastrophes, de manière autonome ou intégrée dans les EES pour les plans ou les Évaluations d'Impact Environnemental et Social (EIES) pour les projets.
- ▶ Évaluez les performances environnementales et climatiques et suivez les progrès de la mise en œuvre du plan par rapport à ses objectifs grâce à un ensemble d'indicateurs.
- ▶ Inspirez-vous des stratégies de développement urbain à faibles émissions ou de la mise en œuvre de la [Convention des maires](#) pour le climat et l'énergie (<https://conventiondesmaires.eu/fr/>) dans un certain nombre de pays.
- ▶ Utiliser des données satellitaires en accès libre, comme le [programme d'observation de la terre de l'UE, Copernicus](#), pour promouvoir une planification urbaine durable et tenant compte des risques.



Dialogue de politique

- ▶ Veiller à ce que les questions pertinentes liées à l'environnement et au climat figurent à l'ordre du jour lors de l'engagement avec les autorités locales des grandes villes des pays partenaires. Les associations d'autorités locales peuvent être des acteurs importants pour s'engager plus largement sur les questions urbaines.
- ▶ Créez des opportunités de dialogue entre les niveaux de gouvernement (par exemple, sur la mise en œuvre des Contributions Déterminées au niveau National, les plans de gestion de l'environnement ou le développement de plans d'adaptation nationaux ou de stratégies de RRC), les acteurs des secteurs public et privé (par exemple, les assurances), les représentants de différents secteurs (par exemple, la santé et les transports) et les membres de la communauté.



Contribuez aux engagements internationaux

- ▶ Assurez-vous qu'il y a des synergies entre la question des plans urbains et la Contribution Déterminée au niveau National ([CDN - Accord de Paris](#)), les Plans Nationaux d'Adaptation, les stratégies nationales et locales de RRC ([Cadre de Sendai](#)) ou les stratégies et plans d'action nationaux pour la biodiversité ([Convention sur la biodiversité](#)), qu'ils y contribuent ou qu'ils interfèrent avec eux.
- ▶ Vérifier comment les activités proposées contribuent aux Conventions de Rio (Voir le [Guide des activités pouvant bénéficier des marqueurs de Rio](#) pour s'en inspirer).



Informations complémentaires et appui technique :

Documents d'orientation

- ▶ [Nouvelle Charte de Leipzig](#). Conseil informel des ministres de l'UE sur les questions urbaines (2020).
- ▶ [Nouvel agenda urbain](#) (2017).
- ▶ UN Habitat: [Renforcer les contributions déterminées au niveau national \(CDN\) par une action climatique urbaine](#) (2020)
- ▶ Groupe de leadership sur le climat des villes du C40. [Le centre de connaissances du C40](#)
- ▶ ICLEI: [Green Climate Cities Handbook for Local Governments](#) (2019); Low Carbon [Solutions Gateway Sourcebook](#) (2016)
- ▶ Plateforme mondiale pour les villes durables (2018). [Cadre de référence pour la durabilité urbaine](#). GEF / WorldBank
- ▶ [Organisation mondiale des cités et gouvernements locaux unis](#).
- ▶ [IFRC World Disasters Report 2010](#); focus on urban risk
- ▶ UNDRR [Making Cities Resilient 2030](#) and [How to make cities more resilient: a handbook for local government leaders](#)
- ▶ Global Facility for Disaster Reduction and Recovery: [Resilient Cities](#).
- ▶ weAdapt: [Base de connaissances sur l'adaptation au changement climatique](#)
- ▶ [Stratégies de développement urbain à faibles émissions](#)
- ▶ [Convention des Maires](#) or [Dispositif Local d'Adaptation au Climat \(LoCAL\)](#)
- ▶ Directives de mise en œuvre : Guide de mise en œuvre pour l'aménagement du territoire et la planification urbaine <https://www.preventionweb.net/publications/view/67430>
- ▶ House, E., C. O'Connor, K. Wolf, J. Israel, & T. Reynolds. 2016. [Outside our Doors : les avantages des villes où les gens et la nature prospèrent](#). Seattle, WA: The Nature Conservancy, Washington State Chapter, 30 pp.

*Tous les documents sont disponibles sur capacity4dev (groupe public : [Environment, Climate Change and Green Economy](#))

Contactez la Facilité pour l'intégration de l'environnement et du changement climatique des DG INTPA, MENA et ENEST :

INTPA-GREENING-FACILITY@ec.europa.eu | MENA-GREENING-FACILITY@ec.europa.eu | ENEST-GREENING-FACILITY@ec.europa.eu