CIUDADES VERDES: INTEGRANDO LAS AMBICIONES AMBIENTALES Y CLIMÁTICAS EN EL DESARROLLO URBANO

Las Naciones Unidas proyecta que para el 2050 la población urbana aumentará en más de 2 mil millones de personas. El 90% de este aumento se producirá en África subsahariana y en los países asiáticos en desarrollo. En África, aún no se ha construido el 70% de [la infraestructura urbana que se estima que estará lista para 2050].

Oportunidades. Las ciudades concentran personas, poder, riqueza y productividad; son impulsoras de la prosperidad económica y ejes del desarrollo humano, la innovación y la creatividad. La concentración de empresas y población puede proporcionar la base para modelos de economía circular sostenible y desempeñar un papel clave en la configuración de los patrones de consumo y producción. Los patrones de urbanización densa también tienen potencial para la prestación rentable de servicios en red, como la recolección de aguas residuales, el transporte público y, a través de ellos, también se mitiga la presión de la contaminación y mejora la sostenibilidad ambiental. Asimismo, las ciudades más verdes pueden minimizar el impacto urbano en zonas circundantes.

Riesgos. La rápida expansión de las poblaciones urbanas, la presión sobre la tierra y la falta de infraestructura adecuada conduce a la congestión de las ciudades, la degradación ambiental y condiciones de vida insalubres (¡saneamiento, calidad del aire!), causantes de enfermedades. El crecimiento a menudo ocurre en [asentamientos informales] no planificados (que actualmente comprenden alrededor de [un tercio de la población urbana]), sin viviendas, provisión de servicios e infraestructuras de protección adecuadas.

Esos habitantes son especialmente vulnerables a los peligros naturales, al cambio climático y/o a los accidentes provocados por el hombre. La pandemia COVID-19 ha afectado con más fuerza a los barrios marginales donde el lavado de manos, el acceso al saneamiento y el distanciamiento social son prácticamente imposibles.

El camino a seguir. La planificación urbana será central en los esfuerzos para aprovechar las oportunidades que brindan las ciudades para avanzar hacia el desarrollo sostenible, al tiempo que se reducen las externalidades negativas. Una vez que se hayan establecido las áreas urbanas, será mucho más costoso alterar las formas urbanas e integrar soluciones más resilientes. Por lo tanto, es fundamental "lograr una urbanización adecuada" y evitar que las ciudades se vean atrapadas en patrones de infraestructura insostenibles. Para aprovechar el potencial transformador de las ciudades, los programas de desarrollo urbano deben alejarse de las políticas sectoriales avanzar hacia un enfoque de planificación integral e integrado más amplio. Esto requiere que la planificación, el financiamiento y la implementación estén alineados, con un gobierno local a la vanguardia. La sostenibilidad urbana integra aspectos medioambientales y socioeconómicos. Esta nota proporciona consejos prácticos sobre cómo aplicar una visión medioambiental y climática a un desarrollo urbano integrado y atento a los riesgos, el cual debería orientar el tipo de intervenciones que la UE quiere apoyar.

El enfoque: integrado, local y participativo

Si bien la inversión urbana a menudo se ha gestionado desde una perspectiva sectorial, es fundamental avanzar hacia un enfoque más integral que ancle la planificación y la priorización de inversiones en el contexto de la planificación espacial (o territorial).

- **De lo nacional a lo local.** Si bien las autoridades locales son centrales, esta agenda implica múltiples niveles de gobernanza. Se debe asegurar que las políticas ambientales nacionales se reflejen en los planes urbanos, a la vez que se aplica un "enfoque urbano" a las estrategias nacionales. Las [Políticas Urbanas Nacionales] son instrumentos

clave para definir responsabilidades entre ministerios, distintos niveles de gobierno y las partes interesadas, y para integrar la sostenibilidad y las respuestas ante el cambio climático, incluidos los riesgos de desastres, en los enfoques de desarrollo urbano.

- **Las ciudades y su entorno.** Abordar los desafíos ambientales y climáticos depende de patrones de expansión/renovación de la ciudad mejor planificados y ordenados. Se debe buscar mejorar la planificación de la expansión urbana, abordando las barreras para mejorar los tugurios y teniendo en cuenta las zonas adyacentes (urbanas, periurbanas y rurales); las ciudades dependen del suministro de alimentos, energía y agua del exterior, mientras que las comunidades externas también pueden depender de los proveedores de la ciudad.
- Las **urbanizaciones o barrios pueden ser laboratorios de innovación** para, por ejemplo, la manufactura baja en emisiones, la agricultura urbana o nuevos modelos de barrios de uso mixto. Por ello, se aconseja fomentar nuevas formas de participación como la creación y el diseño conjuntos, involucrando activamente a la población local, a las organizaciones comunitarias y al sector privado.
- **Fomentar el diálogo abierto y el intercambio de información** entre todos los niveles de gobierno para garantizar que los planes de sostenibilidad y acción climática se basen en información concreta de las ciudades y regiones circundantes.

Utilizar vías sostenibles y resilientes para el desarrollo urbano

El desarrollo con bajas emisiones para frenar el cambio climático y la contaminación del aire puede crear nuevas oportunidades económicas y mejorar la salud de las personas y los ecosistemas. Las actividades deben buscar:

- Identificar opciones de bajo costo para la reducción de emisiones de contaminantes dañinos, incluidos el ruido, la luz y la radiación.
- Reducir las emisiones de gases de efecto invernadero, especialmente en el transporte, en la gestión de residuos evitando los vertederos, en el sector de la construcción (consulte el documento Quick Tips sobre infraestructura) y promoviendo la eficiencia energética (ver Quick Tips sobre energía).
- Estimular el desarrollo orientado al transporte. Abandonar el esquema de dar cabida a los vehículos en los centros urbanos y centrarse en el movimiento de personas y mercancías mediante medios de transporte multimodales y coordinados. (ver Quick Tips sobre movilidad verde).

Darle espacio a la naturaleza. Las ciudades tienen un gran potencial para proporcionar espacios verdes, incluidos huertos. La conservación o restauración de los ecosistemas de las ciudades y sus alrededores puede reducir la vulnerabilidad de las ciudades a las crisis de manera rentable (ver también Green City.EU) y mejorar la biodiversidad local. Los servicios ecosistémicos sustentan las economías (locales), el bienestar humano y la resiliencia de las comunidades. Fomentar:

- el uso de soluciones basadas en la naturaleza: cree áreas verdes y azules para evacuar inundaciones, almacenar agua, tratar aguas residuales, preservar la biodiversidad, combatir el estrés por calor, filtrar el aire, capturar carbono, proporcionar espacios recreativos y rompevientos, etc.
- la aplicación de los principios de la ingeniería híbrida: verde donde sea posible, gris donde sea necesario (consulte también Quick Tips sobre infraestructura).
- la participación de las aseguradoras como actor clave: los beneficios colaterales de las soluciones basadas en la naturaleza pueden mitigar los riesgos para la salud pública y los daños a las propiedades aseguradas.
- evitar la gentrificación: el enverdecimiento urbano incrementa el valor de los vecindarios, pero no debe aumentar las desigualdades, la vulnerabilidad social y la exclusión.

Aplicar los principios de la economía circular. Apoyar a los socios en la promoción de la eficiencia de los recursos, incluyendo el uso de productos y materiales el mayor tiempo posible, el diseño de proyectos que reduzcan la contaminación y la producción de residuos, y la regeneración de sistemas naturales.

- Fomentar un cambio de actitud en los habitantes urbanos para que adopten estos principios, en particular, para cambiar a patrones de consumo sostenibles, y promover actividades innovadoras para crear conciencia.
- Diseñar edificios e infraestructura duraderos, energéticamente eficientes y fáciles de readaptar, empleando materiales de construcción sostenibles (incluidos los reciclados).
- Incorporar principios de la economía circular en los procesos de licitación y contratación para crear un mercado de empuje / atracción.
- Construir un sistema alimentario ciudad-región resiliente (CRFS) que vincule las áreas urbanas, periurbanas y rurales. Fomentar la “agricultura urbana”, p. ej. jardines verticales, huertas comunitarias, etc.

Desarrollo resiliente. Promover la planificación participativa en los países socios, para alcanzar una mayor capacidad de adaptación a un futuro incierto mediante:

- estrategias de desarrollo urbano que incluyan la reducción del riesgo de desastres (RRD) y la adaptación al cambio climático (principios), evaluaciones periódicas del riesgo y estándares para los distintos niveles y medidas de riesgo (ver Quick Tips sobre RRD).

© Shutterstock

© Roel Slootweg

- apoyo a la provisión local de bienes y servicios, reconociendo que la dependencia de fuentes distantes plantea desafíos de sostenibilidad y vulnerabilidad.
- evitar el desarrollo urbano en áreas vulnerables como ecosistemas naturales o zona ribereñas, costeras y propensas a inundaciones o hundimiento.
- asegurar que las políticas, estrategias y programas integren los principios de "reconstruir mejor" en los procesos de recuperación después de un desastre.

Mejorar la capacidad de las ciudades para financiar sus planes

- **Priorizar las inversiones sostenibles** en el plan de inversión municipal plurianual, haciendo uso de una planificación hacia la sostenibilidad para seleccionar las mejores opciones y sabiendo que los recursos financieros son limitados.
- **Desarrollar la sostenibilidad fiscal de la ciudad** asegurando flujos de efectivo a través de impuestos ambientales, la tasación del valor de tierras y los mercados de capital mediante la emisión de bonos verdes. Es posible que las ciudades más pequeñas requieran agrupar sus requisitos crediticios.
- **Cuantificar los beneficios de la adaptación y la reducción de riesgos,** tales como los costos evitados, ahorros en las primas de seguros y el aumento del valor de la propiedad, para justificar ante las empresas la rentabilidad de invertir en la sostenibilidad.

Utilizar herramientas para la planificación integrada y la toma de decisiones

- **Recomendar la aplicación de una planificación espacial a largo plazo** (que incluya los recursos hídricos) para combatir la expansión urbana descontrolada, crear asentamientos policéntricos compactos (construir hacia arriba, no hacia afuera) con conexiones óptimas, reduciendo las necesidades de tráfico y movilidad y evitando la pérdida innecesaria de tierras productivas o ecosistemas naturales.
- **Utilizar Evaluaciones Ambientales Estratégicas (EAE)** en los procesos de planificación (participativos) y para comparar opciones de desarrollo alternativas.
- **Aplicar Evaluaciones de Riesgo Climático y de Desastres**, independientes o integradas en la EAE (para planes) o en las Evaluaciones de Impacto Ambiental y Social (ESIA) (para proyectos).
- **Evaluar el desempeño ambiental y climático** y realizar un seguimiento del progreso de la implementación del plan con respecto a sus objetivos a través de un conjunto integral de indicadores.
- **Buscar inspiración** en estrategias de desarrollo urbano de bajas emisiones o el Pacto de Alcaldes que se está implementando en varios países.
- **Utilizar datos satelitales de libre acceso**, como el programa de observación de la tierra Copernicus de la UE, para promover una planificación urbana sostenible y que toma en cuenta los riesgos.

Diálogo sobre políticas

- **Asegurar que los temas ambientales y climáticos relevantes sean parte de la agenda para el diálogo con de las autoridades locales** de ciudades grandes en los países socios. Las **asociaciones de autoridades locales** pueden ser actores importantes para abordar temas urbanos más amplios.
- **Crear oportunidades para el diálogo** entre los diferentes niveles de gobierno (por ejemplo, sobre la implementación de las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC), planes de gestión ambiental o el desarrollo de Planes Nacionales de Adaptación o Estrategias de RRD), actores del sector público y privado (por ejemplo, compañías de seguros), representantes de diferentes sectores (por ejemplo, salud y transporte) y miembros de la comunidad.

Contribuir a los compromisos internacionales

- Verificar de qué manera los planes urbanos están incluidos, contribuyen o interfieren con las NDC / Planes Nacionales de Adaptación (Acuerdo de París) y las estrategias nacionales y locales de RRD (Marco de Sendai) o las Estrategias y planes de acción nacionales de biodiversidad (Convención de Biodiversidad).
- Verifique cómo las actividades propuestas contribuyen a las Convenciones de Río (consulte la Guía sobre actividades que califican para los Marcadores de Río para obtener inspiración).

Para más información y apoyo técnico:

Documentos de políticas

- The New Leipzig Charter. Informal council of EU ministers on urban matters (2020).
- La Nueva Agenda Urbana (2017).

Directrices

- ONU Habitat: Guía para reforzar las CDN mediante la acción climática en las zonas urbanas (2020)
- Grupo de liderazgo climático de ciudades C40. El Centro de Conocimiento del C40
- ICLEI: Green Climate Cities Handbook for Local Governments (2019); Guía de Acción Local por el Clima (2016); Low Carbon Solutions Gateway Sourcebook (2016)
- Plataforma Global para Ciudades Sostenibles (2018). Marco de Sostenibilidad Urbana. GEF / Banco Mundial
- Organización Mundial de Ciudades y Gobiernos Locales Unidos
- IFRC World Disasters Report 2010; focus on urban risk
- UNDRR Desarrollando ciudades resilientes 2030 y Cómo desarrollar ciudades más resilientes: un manual para líderes de los gobiernos locales
- Organismo Mundial para la Reducción de Desastres y la Recuperación: Ciudades Resilientes.
- weAdapt: Conocimiento de base en adaptación al cambio climático
- Urban Low Emissions Development Strategies
- Pacto de Alcaldes y Local Climate Adaptative Facility (LoCAL)
- Words into Action guidelines: Implementation guide for land use and urban planning
- House, E., C. O'Connor, K. Wolf, J. Israel y T. Reynolds. 2016. Fuera de nuestras puertas: los beneficios de las ciudades donde las personas y la naturaleza prosperan. Seattle, WA: The Nature Conservancy, Capítulo del Estado de Washington, 30 págs.

*Todos los documentos están disponibles en capacity4dev (grupo público: Environment, Climate Change and Green Economy)

Contactar a la Facilidad para la Integración del Medio Ambiente y el Cambio Climático de INTPA y NEAR:

INTPA-GREENING-FACILITY@ec.europa.eu | NEAR-GREENING-FACILITY@ec.europa.eu