

<p>REDEVABILITE MUTUELLE: EXPÉRIENCE DU CAMEROUN</p> <p>DÉMARCHE ET CONCLUSIONS DE LA REVUE CONJOINTE DE LA PERFORMANCE DU PARTENARIAT AU DÉVELOPPEMENT AU CAMEROUN (YAOUNDÉ, 24 MAI 2012)</p> <p>PRÉSENTÉ PAR : BATE MOSES AYUK RAPPORTEUR DU GROUPE DE TRAVAIL CHARGE DU SUIVI DE LA MISE EN ŒUVRE DE LA DÉCLARATION DE PARIS AU CAMEROUN</p>	
	<p>HOTEL AZALAI Cotonou, 21-23 novembre 2012</p>

<p>Objectifs de la Revue</p>	
<p>Objectif global</p> <ul style="list-style-type: none"> □ Améliorer la contribution de toutes les interventions d'investissement à la réalisation du Document de Stratégie pour la Croissance et l'Emploi (DSCE) <p>Objectifs spécifiques</p> <ul style="list-style-type: none"> □ Identifier, avec tous les acteurs dans chacun des sept secteurs du DSCE, les modalités, les processus d'instruction et de mise en œuvre des programmes, les approches, la forme et la nature de toutes les interventions du secteur et les modalités de mobilisation et utilisation des fonds y afférents ; □ Assurer le degré d'opéronnalisation de chaque stratégie sectorielle et un caractère à favoriser un alignement effectif sur les priorités du secteur et l'harmonisation véritable du partenariat dans le secteur ; □ Faire le point sur les réformes institutionnelles, codes réglementaires ou législatifs requis pour améliorer la contribution des interventions de développement aux résultats du secteur □ Mettre en exergue le degré de visibilité des résultats du secteur, le degré de compréhension et d'appropriation de ces résultats par tous les acteurs du secteur et les actions engagées individuellement ou collectivement pour réaliser et pérenniser ces résultats ; □ Assurer une parfaite transparence dans la traçabilité des appuis aux résultats de développement du secteur ; □ Donner un encrage pratique à la question de l'impraticabilité des résultats (ou de l'absence de résultat) □ Identifier et proposer des solutions aux blocages observés ainsi qu'un chronogramme de mise en œuvre de ces solutions ; □ Emettre des recommandations sur les actions fortes à engager par tous les acteurs □ Mettre en place des plateformes sectorielles de suivi de la performance du partenariat au développement. 	

<p>Clarification méthodologique</p>	
<p>Déroulement principal des journées de travail</p> <ul style="list-style-type: none"> □ Travaux en plénière <ul style="list-style-type: none"> □ Présentation des travaux Gouvernement/PTF par secteurs □ Discussions, commentaires et enrichissements □ Travaux thématiques en sous-groupes <ul style="list-style-type: none"> □ Enumération des réformes entreprises □ Identification des obstacles □ Evaluation du chemin parcouru □ Propositions et recommandations □ Identification des responsables □ Proposition de calendrier et de responsables □ Restitution, discussions et enrichissements collectifs □ Mise en perspective et réévaluation documentaire □ Clôture des travaux 	

Rappel des secteurs et thématiques analysées

- Infrastructures
- Développement rural
- Education
- Santé
- Renforcement des capacités
- Gouvernance
- Industries et Services
- Social et Genre
- Environnement et Changements climatiques

Recommandations générales

- Elaboration des plans sectoriels et thématiques de renforcement des capacités intégrant la contribution de l'expertise nationale au développement de chaque secteur
- Mise en place de plateformes sectorielles et thématiques de suivi de la performance du partenariat au développement
- Elaboration des approches-programmes dans tous les secteurs en conformité à la logique de l'arrimage au budget-programme dès 2013
- Nécessité d'identifier le profil de l'assistance technique l'insérer dans la réalité des besoins locaux
- S'assurer du transfert effectif des compétences techniques, organisationnelles et cognitives en direction des personnels locaux
- En matière de performance institutionnelle, nécessité de passer d'une Fonction publique « administrée » à une Fonction publique de résultats

MATRICE DE PROBLEMES ET RECOMMANDATIONS

Problèmes génériques					
Problèmes identifiés	Actions envisagées	Résultats	Indicateurs	Responsable	Délai
1. Absence de stratégie du secteur Gouvernance	Elaborer une stratégie thématique armée au DSCE	Stratégie du secteur Gouvernance élaborée	Document de stratégie du secteur Gouvernance disponible	MINEPAT	Oct. 2012
2. Articulation insuffisante entre les différents instruments de la chaîne PPBS	- Accélérer le processus d'armement et/ou de validation des stratégies - Renforcement des capacités des administrations et des comités PPBS	- Stratégies élaborées - Outils articulés	Documents de stratégies disponibles	MINEPAT Tous les ministères concernés	Déc. 2012
3. Opérationnalisation insuffisante des stratégies (corruption, finances publiques, sécurité des frontières, décentralisation)	Accompagner et former les responsables ministériels dans l'élaboration de leurs outils de planification et de programmation (CDMT, PAP)	Outils de planification et de programmation élaborés (PAP et CDMT) 2007/006	Disponibilité des outils de planification et de programmation (PAP et CDMT)	MINEPAT et tous les ministères du secteur	Sept. 2012
	Réviser et élaborer les textes organiques du secteur de la Gouvernance	Loi anti-corruption et décret d'application de la loi sur la sécurité des frontières (Loi de la Constitution) adoptés, promulgués et signés Budgets et adoption des décrets d'application de la Loi de	Outils, lois et décrets adoptés, promulgués et signés	MINÉ, MINJUSTICE, PAT	

Problèmes génériques					
Problèmes identifiés	Actions envisagées	Résultats	Indicateurs	Responsable	Délai
4. Non prise en compte des cadres de dépense à moyen terme dans l'élaboration des budgets	Accompagner et former les responsables ministériels dans l'élaboration de leurs outils de planification et de programmation (CDMT, PAP)	Les budgets ministériels arrimés à leur CDMT	Pourcentage des CDMT en cohérence avec les budgets	MINEPAT et tous les ministères du secteur	Sept 2012
5. Réformes législatives et institutionnelles insuffisantes pour la mise en œuvre des stratégies	Acheter la mise en place des textes législatifs et réglementaires	Textes législatifs et réglementaires mis en place	Nombre de textes législatifs et réglementaires signés	Toutes les administrations	A l'appréciation de la Haute hiérarchie
6. Capacités insuffisantes des structures de contrôle et d'audit (CONAC, ANIF, CONSUPE, ARMP)	Renforcer les capacités des structures administratives	Amélioration qualitative et quantitative des missions de contrôles et d'audit	Nombre de rapports de missions d'audit et de contrôle	Chambre des Comptes, CONAC, ANIF, CONSUPE, ARMP, MINFI, MINMAP	

Problèmes génériques					
Problèmes	Actions envisagées	Résultats	Indicateurs	Responsable	Délai
7. Faible maîtrise de l'intersectorialité et de l'intégration dans la formulation, mise en œuvre et suivi des actions d'investissement	Renforcer les capacités des institutions en charge de la mise en œuvre de la loi pour la Croissance et l'Emploi et la Révolution productrice - Renforcer les synergies entre le MINEPAT et les ministères sectoriels - Renforcer les rôles des points focaux dans les programmes d'appui dans les ministères sectoriels - Plaider pour une meilleure prise en compte du rôle des points focaux par leurs ministères/Secteurs	Les institutions en charge de la mise en œuvre de la loi pour la Croissance et l'Emploi et la Révolution productrice renforcent leur agir en tant qu'interface entre programme et ministères, notamment lorsque les positions de leurs ministères/structure peuvent disséminer et coordonner les informations effectivement	Nombre d'institutions formées	MINEPAT/Ministères Sectoriels et PNUD	Dec 2013
8. Coordination insuffisante des interventions de développement	Assurer une meilleure coordination de la mise en œuvre des négociations du partenariat mis en place	Cadre de concertation de suivi des négociations du partenariat mis en place	Plate forme de concertation fonctionnelle	MINEPAT/MINREX	Dec 2012
9. Difficultés de fonctionnement des comités internes PPBS	Allouer les fonds nécessaires au bon fonctionnement des comités internes PPBS Former les membres du comité	Comités PPBS fonctionnés Membres du comité formés	Nombre de rapports trimestriels produits	MINEPAT et tous les ministères du secteur	Dec 2012
10. Impact extrêmement mitigé des activités de renforcement des capacités	Elaboration des plans sectoriels et thématiques de renforcement des capacités et de valorisation de l'expertise nationale	Plans sectoriels élaborés et mis en œuvre	Nombre de plans sectoriels et thématiques élaborés	MINEPAT Administrations sectorielles	Déc. 2013

Problèmes génériques

Problèmes identifiés	Actions envisagées	Résultats	Indicateurs	Responsable	Deadline
1. Mobilisation insuffisante des financements des partenaires dans les réformes administratives	Elaboration et Plan Directeur des partenaires dans les réformes administratives Plan Directeur des partenaires dans les réformes administratives Mener un dialogue avec les PTFs pour une meilleure mobilisation des financements au profit des réformes administratives	Plan Directeur des partenaires dans les réformes administratives Les PTFs sont sensibilisés		MINFOPRA	Fin 2013 Fin 2012
1. Processus d'identification, formulation et maturisation des projets et programmes peu maîtrisé par les administrations	Elaboration d'un guide de formulation et de maturisation des projets de coopération et partenariat Renforcement des capacités des acteurs du secteur Normalisation des procédures administratives	Guide disponible et diffusé		MINEPAT MINFI sectoriel	Sept 2012
1. Prévalence déconcertante du soupoudrage et de la fragmentation des interventions de développement	Elaboration des approches-programmes élaborées et mises en œuvre Assurer en place des plateformes multi-acteurs sectorielles et thématiques pour le suivi du partenariat	Approches-programmes élaborées et mises en œuvre Augmentation de la proportion des analyses, diagnostics, études, stratégiques et sectorielles		MINEPAT PTFs	Action permanente Décembre 2012

Problèmes génériques

Problèmes	Recommendations	Résultats	Indicateur	Responsable	Début
1. Insécurité et instabilité insuffisantes des financements extérieurs au budget de l'Etat	Améliorer la prévisibilité des financements extérieurs conventionnels Assurer dans le cadre des budgets programmes l'inscription des fonds du contrepartie dans le budget du ministère concerné Mobiliser dans les délais les fonds de contrepartie	Taux de prévisibilité amélioré les fonds de contrepartie sont effectivement inscrits dans le budget programme dans les délais conventionnels		PTF MINFI MINEPAT Chaque administration Sectoriel	Mars 2013 Décembre 2012 permanent
1. Complexité des procédures nationales de passation des marchés	Améliorer le processus de réforme des marchés publics	Meilleure clarté et célérité du système des MP camerounais		MINMAP	Dec 2012
1. Faible appropriation de l'assistance technique par les acteurs nationaux	Intégration systématique dans la mise œuvre des activités techniques des acteurs locaux Renforcement des capacités des acteurs nationaux Réduire la mobilité des acteurs nationaux au sein des structures	Meilleure par les acteurs nationaux de la compréhension des techniques nécessaires	Nombre d'acteurs nationaux formés	Sectoriels et PTFs	permanent