

REDEVABILITE MUTUELLE: EXPERIENCE DU CAMEROUN DÉMARCHE ET CONCLUSIONS DE LA REVUE CONJOINTE DE LA PERFORMANCE DU PARTENARIAT AU DÉVELOPPEMENT AU CAMEROUN (YAOUNDÉ, 24 MAI 2012) PRÉSENTÉ PAR BATE MOSES ATUK RAPPORTEUR DU GROUPE DE TRAVAIL CHARGÉ DU SUIVI DE LA MISE EN ŒUVRE DE LA DÉCLARATION DE PARIS AU CAMEROUN	
	HOTEL AZALAI Cotonou, 21-23 novembre 2012

Objectifs de la Revue	
	☐ Objectif global - Améliorer la contribution de toutes les interventions d'investissement à la réalisation du Document de Stratégie pour la Croissance et l'Emploi (DSCC) ☐ Objectifs spécifiques - Identifier, avec tous les acteurs dans chacun des sept secteurs du DSCC, les modalités, les processus d'inscription et de mise en œuvre des programmes, les approches, la forme et la nature de toutes les interventions du secteur et les modalités de mobilisation et d'utilisation des fonds y afférant ; - Apprécier le degré d'harmonisation, de mise en cohérence, et de coordination des interventions dans chaque secteur ; - Apprécier le degré d'opérationnalisation de chaque stratégie sectorielle et sa capacité à favoriser un alignement effectif sur les priorités du secteur et l'harmonisation véritable du partenariat dans le secteur ; - Faire le point sur les réformes institutionnelles, cadres réglementaires ou législatifs requis pour améliorer la contribution des interventions de développement aux résultats du secteur ; - Mettre en œuvre le degré de visibilité des résultats du secteur, le degré de compréhension et d'appropriation de ces résultats par tous les acteurs du secteur et les actions engagées individuellement ou collectivement pour réaliser et pérenniser ces résultats ; - Assurer une parfaite transparence dans la traçabilité des appuis aux résultats de développement du secteur ; - Donner un encadrement pratique à la question de l'imputabilité des résultats (ou de l'absence de résultat) ; - Identifier et proposer des solutions aux blocages observés ainsi qu'un chronogramme de mise en œuvre de ces solutions ; - Émettre des recommandations sur les actions fortes à engager par tous les acteurs ; - Mettre en place des plateformes sectorielles de suivi de la performance du partenariat au développement.

Clarification méthodologique	
	☐ Déroulement principal des journées de travail ☐ Travaux en plénière - Présentation des travaux Gouvernement/PTF par secteurs - Discussions, commentaires et enrichissements ☐ Travaux thématiques en sous-groupes - Énumération des réformes entreprises - Identification des obstacles - Évaluation du chemin parcouru - Propositions et recommandations - Identification des responsables - Proposition de calendrier et de responsables ☐ Restitution, discussions et enrichissements collectifs ☐ Mise en perspective et réévaluation documentaire ☐ Clôture des travaux

Rappel des secteurs et thématiques analysées

- ☐ Infrastructures
- ☐ Développement rural
- ☐ Education
- ☐ Santé
- ☐ Renforcement des capacités
- ☐ Gouvernance
- ☐ Industries et Services
- ☐ Social et Genre
- ☐ Environnement et Changements climatiques

Recommandations générales

- Elaboration des plans sectoriels et thématiques de renforcement des capacités intégrant la contribution de l'expertise nationale au développement de chaque secteur
- Mise en place de plateformes sectorielles et thématiques de suivi de la performance du partenariat au développement
- Elaboration des approches-programmes dans tous les secteurs en conformité à la logique de l'arrimage au budget-programme dès 2013
- Nécessité d'identifier le profil de l'assistance technique à insérer dans la réalité des besoins locaux
- S'assurer du transfert effectif des compétences techniques, organisationnelles et cognitives en direction des personnels locaux
- En matière de performance institutionnelle, nécessité de passer d'une Fonction publique « administrée » à une Fonction publique de résultats

MATRICE DE PROBLEMES ET RECOMMANDATIONS

Problèmes génériques					
Problèmes identifiés	Actions envisagées	Résultats	Indicateurs	Responsable	Délai
1. Absence de stratégie du secteur Gouvernance	Elaborer une stratégie thématique armée au DSCE	Stratégie du secteur Gouvernance élaborée	Document de stratégie du secteur Gouvernance disponible	MINEPAT	Oct. 2012
2. Articulation insuffisante entre les différents instruments de la chaîne PPBS	- Accélérer le processus d'arrimage étou de validation des stratégies - Renforcement des capacités des administrations et des comités PPBS	- Stratégies élaborées Outils articulés	Documents de stratégies disponibles	MINEPAT Tous les ministères concernés	Déc. 2012
3. Operationalisation insuffisante des stratégies (corruption, finances publiques, sécurité des frontières, décentralisation)	Accompagner et former les responsables ministériels dans l'élaboration de leurs outils de planification et de programmation (CDMT, PAP) Réviser et élaborer les textes organiques du secteur de la Gouvernance	Outils de planification et de programmation élaborés (PAP et CDMT) 2007/006 Loi anti-corruption et décret d'application de la loi sur la déclaration des biens (art. 66 de la Constitution) adoptés, promulgués et signés Elaboration et adoption des décrets d'application de la Loi de	Disponibilité des outils de planification et de programmation (PAP et CDMT) Outils, lois et décrets adoptés, promulgués et signés	MINE AN, MINJUSTICE PAT	Sept. 2012

Problèmes génériques					
Problèmes identifiés	Actions envisagées	Résultats	Indicateurs	Responsable	Délai
4. Non prise en compte des cadres de dépense à moyen terme dans l'élaboration des budgets	Accompagner et former les responsables ministériels dans l'élaboration de leurs outils de planification et de programmation (CDMT, PAP)	Les budgets ministériels armés à leur CDMT	Pourcentage des CDMT en cohérence avec les budgets	MINEPAT et tous ministères du secteur	Sept 2012
5. Réformes légales et institutionnelles insuffisantes pour la mise en œuvre des stratégies	Achever la mise en place des textes législatifs et réglementaires	Cadres législatifs et réglementaires mis en place	Nombre de textes législatifs et réglementaires signés	Toutes les administrations	A l'appropratio n de la Haute hiérarchie
6. Capacités insuffisantes des structures de contrôle et d'audit (Chambre des Comptes, CONAC, ANIF, CONSUPE, ARMP)	Renforcer les capacités des administrations	Amélioration qualitative et quantitative des missions de contrôles et d'audit	Nombre de rapports de missions d'audit et de contrôle	Chambre des Comptes, CONAC, ANIF, CONSUPE, ARMP, MINFI, MINMAP	

Problèmes génériques					
Problèmes	Actions envisagées	Résultats	Indicateurs	Responsable	Délai
7. Faible maîtrise de l'inter-sectorialité et de l'intra-sectorialité dans la formulation, mise en œuvre et suivi des actions d'investissement	Renforcer les capacités des institutions en charge de la mise en œuvre de la Stratégie pour la Croissance et l'Emploi - Renforcer les synergies entre le MINEPAT et les ministères sectoriels - Renforcer les rôles des points focaux dans les programmes d'appui dans les ministères sectoriels - Pledier pour une meilleure prise en compte du rôle des points focaux par leurs ministères/structures	Les institutions en charge de la mise en œuvre de la SCT disposent des compétences requises en planification législative Les points focaux agissent en tant qu'interface entre programme et ministères, représentent les positions de leurs ministères, peuvent disséminer et coordonner les informations effectivement	Nombre d'institutions formés Existence des points focaux au sein des ministères Nombre de ministères/structure impliqués dans la mise en œuvre des programmes sectoriels	MINEPAT/Ministères Sectoriels et PNUD	Déc 2013
8. Coordination insuffisante des interventions de développement	Assurer une meilleure coordination des négociations du partenariat par le MINEPAT et le MINREX	Cadre de concertation de suivi des négociations du partenariat mis en place	Plate forme de concertation fonctionnelle	MINEPAT/MINREX	Déc 2012
9. Difficultés de fonctionnement des comités internes PPBS	Alouer les fonds nécessaires au bon fonctionnement des Comités PPBS Former les membres du comité	Comités PPBS fonctionnels Membres du comité formés	Nombre de rapports trimestriels produits Nombre des sessions de formations	MINEPAT et tous les ministères du secteur	Déc 2012
10. Impact environnement mitigé des activités de renforcement des capacités	Elaboration des plans sectoriels et thématiques de renforcement des capacités et de valorisation de expertise nationale	Plans sectoriels élaborés et mis en œuvre	Nombre de plans sectoriels et thématiques disponibles	MINEPAT Administrations sectorielles	Déc. 2013

Problèmes génériques					
Problèmes identifiés	Actions envisagées	Résultats	Indicateurs	Responsable	Deadline
1. Mobilisation insuffisante des financements des partenaires dans les réformes administratives	Elaboration et financement du Plan Directeur des réformes Mener un plaidoyer en direction des PTFs pour une meilleure mobilisation des financements au profit des réformes administratives	Plan Directeur des réformes disponible et opérationnel Les PTFs sont sensibilisés		MINFOPRA	Fin 2013 Fin 2012
1. Processus d'identification, formulation et maturation des projets et programmes peu maîtrisé par les administrations	Elaborer un guide de formulation et de maturation des projets de coopération et appropriation Renforcement des capacités des acteurs du secteur Restructuration des procédures administratives		Guide disponible et diffusé	MINEPAT MINFI sectoriel	Sept 2012
1. Prévalence déconcertante du saupoudrage et de la fragmentation des interventions de développement	Elaboration des approches-programmes dans tous les secteurs et domaines thématiques Mise en place des plateformes multi-acteurs sectorielles et thématiques pour le suivi du partenariat	Approches-programmes élaborées et mises en œuvre Plateformes fonctionnelles	Augmentation de la proportion des missions, analyses, diagnostics, études thématiques et sectorielles	MINEPAT PTFs	Action permanente Décembre 2012

Problèmes génériques					
Problèmes	Recommandations	Résultats	Indicateur	Responsable	Délai
1. Inscription et libellé insuffisants des financements extérieurs au budget de l'Etat	Améliorer la prévisibilité des financements extérieurs conventionnés Assurer dans le cadre des budgets programmes de l'inscription des fonds de contrepartie pour chaque ministère concerné Mobiliser dans les délais les fonds de contrepartie	Taux de prévisibilité amélioré les fonds de contrepartie sont effectivement inscrits dans le budget programme Dépenses exécutées dans les délais conventionnés		PTF MINFI MINEPAT Chaque administration Sectoriels	Mars 2013 Décembre 2012 permanent
1. Complexité des procédures nationales de passation des marchés	Accélérer le processus de réforme des marchés publics	Mmeilleure clarté et célérité du système des MP camerounais		MINMAP	Dec 2012
1. Faible appropriation de l'assistance technique par les acteurs nationaux	Intégration systématique dans la mise œuvre des assistantes techniques des acteurs locaux Renforcement des capacités des acteurs nationaux Réduire la mobilité des acteurs nationaux au sein des structures	Maîtrise par les acteurs nationaux des compétences techniques nécessaires	Nombre d'acteurs nationaux formés	Sectoriels et PTFs	permanent
