



## Expérience de la RDC sur la culture des résultats et redevabilité: cas du Processus DSCR



**MODESTINE MUKIRANFI TSHITSHIRI**

*Directeur DEME et Coordonnateur National  
UPPE-SRP/Min. Plan*

Ministère de Plan et Suivi de la Mise en Œuvre de la Révolution de la Modernité

1

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

### 1. Contexte de la RDC

**Situation géographique**

- La République Démocratique du Congo, s'étend sur une superficie de 2.345.409 km<sup>2</sup> et partage ses frontières avec neuf autres pays. Elle est divisée en 11 provinces qui seront bientôt subdivisées en 26 provinces selon la constitution actuelle.

**Population**

- Estimée à 13.5 millions en 1958, la population se chiffrerait aujourd'hui à +/-70 millions dont près de 8 millions vivraient dans la ville de Kinshasa, capitale du pays. Elle se caractérise par une prédominance féminine (52 %) et une extrême jeunesse (50 % ont moins de 15 ans et moins de 5 % ont plus de 60 ans).

**Situation socioéconomique**

- Environ 71% de la population vit en dessous du seuil de pauvreté
- Le budget de la RDC est passé de 1,5 en 2007 à 3,2 puis à 5,6 milliards de dollars en 2010 et à 7 milliards pour 2013.
- Plus de 40.000 enfants vivent dans la rue dont 10,7% sont des filles et 2% vivant avec handicap, 36.000 enrôlés dans les différents groupes armés avant l'âge de 18 ans.
- 26% de mères sont des filles adolescentes et un nombre croissant de violences sexuelles non pris en charge.



Ministère de Plan et Suivi de la Mise en Œuvre de la Révolution de la Modernité

2

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

### 2. Rappel du processus DSCR en RDC (1)

- **2001** : RDC déclarée éligible à l'I-PPTE. Elle a ainsi élaboré un Document intérimaire de la stratégie de réduction de la pauvreté (DSRP-I).
- **2002-2003** : Adoption et mise en œuvre du DSRP-Intérimaire, y compris le programme suivi par les services du Fonds monétaire international (PSSF).
- **2003 (juillet)** : Atteinte du Point de Décision de l'I-PPTE sous l'effet de la mise en œuvre de façon satisfaisante du DSRP-I et du Programme conclu avec le FMI soutenu par la Facilité pour la réduction de la pauvreté et la croissance (FRPC).

Ministère de Plan et Suivi de la Mise en Œuvre de la Révolution de la Modernité

3

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

## 2. Rappel du processus DSCRP en RDC (2)

- **2001 – 2003** : Admission de la RDC à l'Initiative PPTE et élaboration et mise en œuvre d'un DCRP intérimaire avec comme conséquence atteinte du point de décision.
- **2003-2006** : Elaboration et adoption de la version finale du DSCRP (DSCRP de première génération ou DSCRP 1).
- **2007** : Endossement du DSCRP 1 par le Gouvernement issu des élections de 2006, et adoption par les Conseils d'Administration de la Banque mondiale et du FMI (mars et avril).
- **2006-2010** : Mise en œuvre de façon satisfaisante du DSCRP 1, y compris le Programme soutenu par la Facilité élargie de crédit du FMI (2009-2012) et atteinte du Point d'achèvement de l'I-PPTE avec l'annulation de près de 13 milliards de dette extérieure (plus de 80%).
- **2010** : Lancement du processus d'élaboration du DSCRP de deuxième génération (DSCRP 2) pour la période 2011-2015.

Ministère de Plan et Suivi de la Mise en Œuvre de la Révolution de la Modernité

4

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

## 3. Quelles sont les pratiques en RDC pour promouvoir la culture des résultats et de redevabilité

- Elaboration et adoption des stratégies sectorielles dans une approche participative impliquant toutes les parties prenantes
- Montage des projets sur base de l'approche GAR
- Lancement des IRR (initiative à résultat rapide en réduisant de sensiblement le délai de réalisation des actions)
- Organisation des revues sectorielles et globales de la SRP
- Organisation des revues trimestrielles du PEG avec le FMI
- Organisation des enquêtes sur la satisfaction de la population pour les services publics
- Organisation des revues des OMD
- Création de l'Association Congolaise pour le Suivi Evaluation (ACoSE en 2007) et de la Communauté des Praticiens de la Gestion Axée sur les Résultats (COP-GRD/RDC en 2010)

Ministère de Plan et Suivi de la Mise en Œuvre de la Révolution de la Modernité

5

---

---

---

---

---

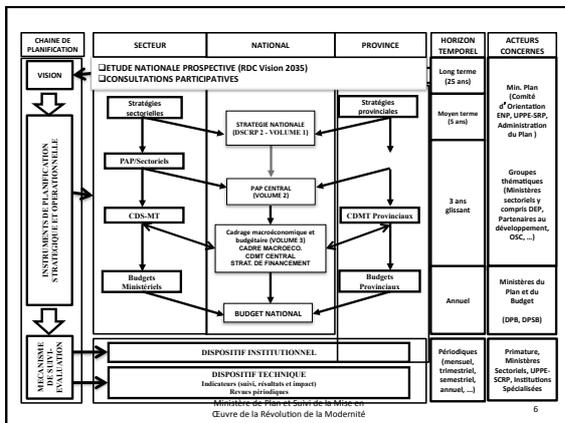
---

---

---

---

---



Ministère de Plan et Suivi de la Mise en Œuvre de la Révolution de la Modernité

6

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

## 5. VISION

La vision de développement économique et social de la RDC (Vision 26/25 : développement équilibré de 26 futures provinces dans les 25 prochaines années) à long terme est définie suivant une approche participative et implique :

- Les options levées par le Chef de l'Etat : **5 chantiers, Révolution de la modernité**
- Les administrations centrales et provinciales ;
- Les organisations de la Société Civile (y compris le secteur privé) ;
- Les Partenaires Techniques et Financiers bilatéraux et multilatéraux.

→ Cette vision est basée sur une société d'espoir capable de hisser la RDC au rang des pays à **revenu intermédiaire**, à **économie émergente** et d'**atteindre les OMD**

Ministère de Plan et Suivi de la Mise en Œuvre de la Révolution de la Modernité

**SUITE**

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

## 6. STRATEGIE NATIONALE

- Diagnostics sectoriels et d'ensemble
- Objectifs globaux et sectoriels

Orientations stratégiques d'ensemble en termes de piliers et axes stratégiques  
= Priorités nationales

Ministère de Plan et Suivi de la Mise en Œuvre de la Révolution de la Modernité

**RETOUR**

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

### OBJECTIFS GLOBAUX

- Ramener l'incidence de la pauvreté d'environ 70% en 2010 à moins de 60% à l'horizon 2015 ;
- Assurer un taux de croissance moyen du PIB de 7,2% par an sur la période de mise en œuvre du DSCGP 2. Le PIB par habitant devrait croître de USD 193,1 en 2010 à USD 312,2 en 2015. Il faudrait porter le taux d'investissement moyen annuel à 23,2%, contre 11,2% en 2010 ;
- Créer environ 1 million d'emplois décents par an et réduire le taux de chômage à moins de 60%, contre 74% actuellement ;
- Stabiliser les prix intérieurs des biens et services ; le taux d'inflation moyen annuel serait inférieur à 9% ; le solde budgétaire intérieur déficitaire sera contenu à moins de 1,5% du PIB pour éviter de recourir massivement aux modes de financement inflationnistes.

### OBJECTIFS SECTORIELS

Agriculture et sécurité alimentaire	Réduire la proportion d'enfants de moins de 0 à 5 ans souffrant d'insuffisance pondérale de 24% à 16,3%
Éducation	Assurer l'éducation primaire pour tous, se traduisant en 2015 par une totale gratuité de l'enseignement primaire, un taux net de scolarisation de 93,2% et un taux de rétention de 60% contre 75% et ... Réduire le taux d'analphabétisme des adultes de plus de 15 ans de 30% en 2010 à 8,4% en 2015
Genre	Améliorer la parité filles/garçons dans le primaire de 0,93 en 2010 à 1 en 2015
Santé	Réduire la mortalité infantile (Taux de Mortalité Infanto-Juvenile) de 158 en 2010 à 60 pour 1000 naissances vivantes en 2015 Augmenter le taux de couverture vaccinale des enfants à 80% d'ici 2015 Réduire le taux de mortalité Maternelle (TMM) de 549 en 2010 à 348 pour 100 000 naissances vivantes contre Augmenter le taux d'accouchement assisté de 74% actuellement à 93,6% d'ici 2015
Accès à l'eau potable	Accroître le taux de couverture en eau potable à 38% contre 26% actuellement Accroître d'ici 2015 le taux de couverture en Approvisionnement en Eau Potable en milieu urbain à 50% contre 39% actuellement Accroître d'ici 2015 le taux de couverture en Approvisionnement en Eau Potable en milieu rural à 30% contre 20% actuellement
VIH/Sida	Réduire le taux de prévalence de 3,7% en 2010 à 3,1 en 2015
Environnement & CC	Augmenter d'ici 2015 le ratio de surface protégée sur le territoire à 17% contre 11% actuellement

Ministère de Plan et Suivi de la Mise en Œuvre de la Révolution de la Modernité

**RETOUR**

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

## 7. CADRAGE MACROECONOMIQUE

Tableau des principaux indicateurs

	2006-2010	2011-2015
PIB réel	5,2%	7,2%
IPC, fin période	26,1%	9,5%
Recettes totales / PIB	16,9%	21,2%
Dépenses totales / PIB	26,1%	33,2%
Solde budgétaire	-2,5%	-4,9%
Solde courant	10,8%	-2,6%

Ministère de Plan et Suivi de la Mise en  
Œuvre de la Révolution de la Modernité

STRATEGIE DE FINANCEMENT

---

---

---

---

---

---

---

---

## Budgétisation pluriannuelle : CDS-MT et CDMT Provinciaux

Point de départ : Évaluation des coûts contenus dans le PAP

- **Cadrage macroéconomique** : *dégager le niveau des ressources nécessaires pour le financement de la stratégie; niveau compatible avec les exigences de la stabilité macroéconomique et de la croissance*
- **Cadrage macrobudgétaire** : *allocations intersectorielles suivant les priorités définies dans la stratégie (Exercice itératif – Conférences budgétaires)*

Ministère de Plan et Suivi de la Mise en  
Œuvre de la Révolution de la Modernité

RETOUR

---

---

---

---

---

---

---

---

## Budgets ministériels et des provinces

- = Tranches annuelles du CDMT Central/CDS-MT et CDMT provinciaux
- = Définies sous la forme des budgets des programmes
- Budgets par objectifs
- Garantir la continuité des actions amorcées jusqu'à l'accomplissement des objectifs assignés au DSCR 2

Ministère de Plan et Suivi de la Mise en  
Œuvre de la Révolution de la Modernité

RETOUR

---

---

---

---

---

---

---

---

**8. MECANISMES DE SUIVI-EVALUATION**

- Le succès de la SCRП repose en partie sur l'efficacité de son système S&E. mesurer de manière objective les résultats atteints par leurs actions
- rendre compte de leur gestion auprès de la population et des partenaires Techniques et Financiers.

Cet instrument de redevabilité permet également à la population et à la société civile de demander des comptes aux décideurs.

- La revue de la mise en œuvre du DSCRП 1 (mars 2010) a démontré que le système de pilotage et de suivi évaluation proposé n'avait pas bien fonctionné tant au niveau national que provincial.
- Le DSCRП 2, tirant les leçons de la période 2006-2010 (du DSCRП 1), a proposé un dispositif réformé de suivi-évaluation susceptible d'assurer l'opérationnalisation effective du DSCRП 2, ainsi que les risques potentiels pesant sur ce système de suivi-évaluation.

Ministère de Plan et Suivi de la Mise en Œuvre de la Révolution de la Modernité 13

---

---

---

---

---

---

---

---

**COMPOSANTES DU SYSTÈME DE S&E DU DSCRП 2 (1/3)**

Le système de suivi-évaluation de la SCRП 2 s'appuie sur les trois sous-systèmes :

- Sous-système de suivi de la pauvreté et des conditions de vie des ménages** : il concerne la production systématique des indicateurs sur les conditions de vie des ménages et/ ou d'informations de base sur les différents domaines prioritaires du DSCRП 2.
- Sous-système de suivi de l'exécution** des programmes et projets : Cette seconde composante sera coordonnée par l'UPPE-SRP mais les principaux acteurs en seront les ministères sectoriels (DEP et DAF), le ministère du Budget et les structures de planification et suivi dans les Provinces.
- Sous-système des évaluations d'impacts des politiques ou programmes** : Ce dernier sous-système utilise les résultats des deux premiers sous-systèmes et alimente le processus de révision de la stratégie. Il doit s'appuyer sur un développement progressif des capacités nationales en suivi évaluation et une programmation coordonnée des travaux d'évaluation des politiques et programmes.

Ministère de Plan et Suivi de la Mise en Œuvre de la Révolution de la Modernité 14

---

---

---

---

---

---

---

---

**10. OUTILS DE PRODUCTION DES DONNÉES DU DSCRП (1/2)**

- Un Plan de Production et de Dissémination des Données pour le Suivi Evaluation du DSCRП 2 a été élaboré en lien avec la SNDS, dont les plans d'action doivent permettre de répondre aux besoins prioritaires d'information pour la rédevabilité des différents programmes qui seront mis en œuvre. Ce plan devra au minimum comprendre les opérations suivantes :
- Recensement Général de la Population et de l'Habitat (RGPH)** dont la collecte des données est prévue en 2013;
- Recensement et Enquêtes périodiques** : Au cours de la période 2011-2015, la programmation minimale comporte la réalisation des opérations suivantes :
  - recensement des entreprises, activité préalable au dispositif d'enquête périodique de suivi des entreprises ;
  - une nouvelle enquête sur l'Emploi, le Secteur Informel et la Consommation des ménages (enquête 1-2-3) déjà en cours de préparation ;
  - une enquête légère fondée sur le Questionnaire sur les Indicateurs de Base de Bien être (QUIBB) avec un module sur la perception de la pauvreté;
  - une Enquête Démographique et de Santé (EDS) en élargissant la population cible pour le module VIH/Sida combinée avec une enquête MICS;

15

---

---

---

---

---

---

---

---



### OUTILS DE PRODUCTION DES DONNÉES DU DSCRP (2/2)



- Un Recensement Agricole pour disposer des données de structure de cet important secteur aux potentialités énormes pour le pays et d'une base de sondage pour une enquête annuelle d'évaluation des récoltes;
- la constitution d'un Fichier National des Entités Administratives (FINEAD) en se servant des données du RGPH (notamment les travaux de cartographie, du Référentiel Géographique Commun (RGC), du Système d'Information pour la Gestion de l'Éducation (SIGE) et du Système National d'Information Sanitaire (SNIS);
- des consultations participatives visant l'obtention des données qualitatives sur la pauvreté en RDC;
- des enquêtes de satisfaction de la population pour les services publics.

- Enfin, il y aura comme un autre outil de collecte des données, les *Statistiques issues des sources administratives*.

Ministère de Plan et Suivi de la Mise en Œuvre de la Révolution de la Modernité 16

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---



### 11. OUTILS DE REPORTING (1/2)



Périodicité	Reporting	Responsables
<b>Mensuelle</b>	• Compte rendus des travaux des groupes sectoriels et thématiques	G.T
<b>Trimestrielle</b>	• Tableaux de bord « sectoriels » (documentation sur la mise en œuvre des actions indiquées dans les PAP ministériels)	Ministères
	• Tableaux de bord provinciaux (documentation sur la mise en œuvre des actions indiquées dans les PAP provinciaux)	Min. Plan des Provinces
	• Tableau de suivi budgétaire par ministère (états d'exécution financière par programme)	DPSB
	• Tableau de suivi de l'aide extérieure (sur base PGAI)	Min. Plan
	• Synthèse trimestrielle sur la mise en œuvre du DSCRP	UPPE

Ministère de Plan et Suivi de la Mise en Œuvre de la Révolution de la Modernité 17

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---



### 11. OUTILS DE REPORTING (2/2)



<b>Annuelle</b>	• <b>Rapports annuels de performance des budgets programmes ministériels</b>	Ministères
	• Rapport annuel de performance des plans d'actions/BP provinciaux	Min. Plan des Provinces
	• Rapport sur l'utilisation de l'aide extérieure et le suivi sur le partenariat (post-Déclaration de Paris)	Min. Plan
	• Tableau de bord pour le suivi des OMD ; rapport consolidé de mise en œuvre du DSCRP et des DSCRP provinciaux.	OCPI
	• Rapport consolidé de mise en œuvre du DSCRP2	UPPE
<b>Rapports supra-annuels</b>	• Rapport OMD	OCPI
	• Profils de pauvreté nationaux et provinciaux	INS/DP-Provinces
	• Evaluation du DSCRP2 ; autres rapports d'évaluation (PEFA, profil de gouvernance, politiques/programmes spécifiques,...)	Divers

Ministère de Plan et Suivi de la Mise en Œuvre de la Révolution de la Modernité 18

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---