



Comisión
Europea



SERIE DE CONSEJOS BREVES SOBRE NUTRICIÓN



GOBERNANZA NUTRICIONAL MULTISECTORIAL

Gobernanza nutricional multisectorial: ningún Gobierno, organización o acción, por sí mismos, puede acabar con la malnutrición, y solo trabajando de forma conjunta en todos los frentes y a todos los niveles, se pueden alcanzar los objetivos de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Las principales estrategias para mejorar la gobernanza son: (i) aumento de la concienciación y del consenso entre las partes interesadas, (ii) fortalecimiento de las políticas y los programas nacionales, (iii) aumento de las capacidades humanas e institucionales y (iv) aumento de la eficacia y la rendición de cuentas.

Para abordar la malnutrición es preciso poner énfasis en la gobernanza, y asegurar la coordinación de las distintas acciones por parte de los actores implicados a diferentes niveles. El Marco Conceptual para la Nutrición Materno-Infantil del Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) de 1990 dio pie a un diálogo en torno a la necesidad de complementar las intervenciones específicas en nutrición (principalmente en servicios directos de salud) con intervenciones sensibles a la nutrición destinadas a abordar los factores subyacentes que afectan a calidad y cantidad de los alimentos, los servicios de salud, la higiene, el cuidado infantil y las prácticas de alimentación.¹ La primera serie sobre nutrición materno-infantil publicada por The Lancet en 2008 subrayaba que centrarse solo en intervenciones específicas en nutrición produce resultados limitados.² Las causas fundamentales de la malnutrición son más profundas, de forma que para

abordarlas a largo plazo es necesario contar con un contexto propicio que incluya conocimientos y datos, política y gobernanza, y capacidades y recursos.³ La última serie de The Lancet se basa en los hallazgos de las series previas de 2008 y 2013⁴ y reafirma la necesidad de adoptar medidas multisectoriales para acelerar los avances.⁵ Una de las prioridades principales consiste en desarrollar políticas y financiación tanto a nivel mundial como nacional para abordar ampliamente los determinantes sociales de las desigualdades nutricionales.⁶ Dada la creciente preocupación global sobre el cambio climático y la protección del medio ambiente,⁷ es importante además que la gobernanza nutricional incluya a los principales actores implicados, pues los mercados, la comercialización, las transacciones y los consumidores/as urbanos desempeñan hoy en día un papel esencial en la nutrición y en los sistemas alimentarios.⁸

1 Véanse los Consejos breves introductorios y los Consejos breves sobre educación, salud, protección social, agricultura, agua, saneamiento e higiene (WASH) y género.

2 [Serie de The Lancet Maternal and Child Undernutrition, 2008.](#)

3 Gillespie, S., Haddad, L., et al.: 2013. "The politics of reducing malnutrition: building commitment and accelerating progress". Serie de The Lancet *Maternal and Child Nutrition*, 2013.

4 [Serie de The Lancet Maternal and Child Nutrition, 2013.](#)

5 Victora, C.G. et al.: "Revisiting maternal and child undernutrition in low-income and middle-income countries: variable progress towards an unfinished agenda". Serie de The Lancet *Maternal and child undernutrition progress*. 397: 10282: pp. 1388-1399, 2021.

6 Véase Consejos breves: Igualdad, equidad y nutrición.

7 *Diets saludables a partir de sistemas alimentarios sostenibles*, Comisión EAT-Lancet, 2020.

8 Informe 12 del Grupo de alto nivel de expertos en seguridad alimentaria y nutrición: *La nutrición y los sistemas alimentarios* (marzo de 2018) y *Directrices voluntarias del CSA sobre los sistemas alimentarios y la nutrición* (marzo de 2021).

Mecanismos mundiales

El **Comité de Seguridad Alimentaria Mundial (CSA)** fue establecido en 1974 como plataforma internacional e intergubernamental destinada a garantizar la seguridad alimentaria y la nutrición para todas las personas. El CSA desarrolla y aprueba pautas recomendaciones procedentes de informes científicos basados en la evidencia, elaborados por el Grupo de alto nivel de expertos en seguridad alimentaria y nutrición (GANESAN) y otras fuentes. El CSA ha publicado las *Directrices voluntarias del CSA sobre los sistemas alimentarios y la nutrición*, que constituyen una herramienta universal para gobiernos e instituciones especializadas.⁹

El **Movimiento Scaling Up Nutrition - SUN (Fomento de la nutrición)** se lanzó en 2010 y constituye un esfuerzo global dirigido a eliminar todas las formas de malnutrición de acuerdo tanto a las metas de la Asamblea Mundial de la Salud para 2025¹⁰ como al Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 2 para 2030. Se trata de un movimiento con una capacidad única para aglutinar gobiernos¹¹, sociedad civil, Naciones Unidas, donantes, empresas y comunidades científicas, con el fin de empoderar a múltiples sectores en el establecimiento de sistemas eficaces y el aumento de las inversiones destinadas a mejorar los resultados en materia de nutrición. La nueva Estrategia del Movimiento SUN 3.0 para 2021-2025 hace especial hincapié en el liderazgo nacional y en las responsabilidades gubernamentales. La comisaria de la Dirección General de Asociaciones Internacionales de la Unión Europea (UE) es miembro del Grupo Líder del Movimiento SUN, y varias delegaciones de la UE (al igual que los Estados miembros de la UE) son en la actualidad coordinadores de los donantes SUN en sus respectivos países.

Nutrition for Growth - N4G (nutrición para el crecimiento) es un movimiento global (con frecuencia vinculado a los Juegos

Olímpicos) que busca impulsar las acciones destinadas a acabar con la malnutrición y asegurar que las personas desarrollen todo su potencial. En la primera Cumbre sobre Nutrición para el Crecimiento, celebrada en Londres en 2013, 100 de los actores implicados aprobaron el documento *Global Nutrition for Growth Compact* y se comprometieron a aportar más de 23 000 millones de USD para la nutrición (incluidos los 3 500 millones de EUR de la dotación de la Comisión Europea para el período 2014-2020). En la Cumbre sobre Nutrición para el Crecimiento de 2021, celebrada en Tokio, la Comisión Europea anunció para el período 2021-2024 una nueva dotación de 2 500 millones de EUR para reducir todas las formas de malnutrición.

Tras la primera Cumbre sobre Nutrición para el Crecimiento, se estableció el **Informe de la Nutrición Mundial** como mecanismo de rendición de cuentas para hacer un seguimiento de los progresos realizados hacia las metas globales de nutrición y los compromisos declarados para alcanzarlas. Además, este informe proporciona una evaluación anual independiente del estado de la nutrición a nivel mundial basada en los mejores datos y análisis disponibles.

La **Red mundial contra las crisis alimentarias** fue lanzada por la UE, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y el Programa Mundial de Alimentos (PMA) durante la Cumbre Humanitaria Mundial de 2016 para responder a la necesidad de adoptar nuevos enfoques en crisis prolongadas y desastres recurrentes, reducir la vulnerabilidad y gestionar los riesgos existentes, salvando así la brecha existente entre los actores de desarrollo y los actores humanitarios. Se elabora, de forma anual, un Informe mundial sobre las crisis alimentarias, que incorpora análisis relacionados con la nutrición y las dietas.



La Unión Europea

La UE ha participado y contribuido activamente en estos mecanismos globales. En 2013 se comprometió a apoyar a los países socios en la reducción del retraso del crecimiento en al menos 7 millones de personas¹² para 2025, conforme a lo establecido en el ambicioso Action Plan on Nutrition (**APN, Plan de Acción sobre Nutrición**) de la Comisión. La Comisión informa anualmente al Consejo de la Unión Europea acerca de este compromiso y de su correspondiente financiación.¹³ Estos compromisos encarnan la **primera prioridad estratégica del APN**, que consiste en *fortalecer el compromiso político en materia de nutrición*. El APN reconoce que “el liderazgo, la buena gobernanza y la apropiación nacional son elementos

centrales para abordar la desnutrición”, y subraya las siguientes dimensiones: (i) la nutrición debe ocupar una posición prominente entre las prioridades de desarrollo nacional; (ii) se deben adoptar enfoques sólidos de gobernanza, que incluyan la coordinación y planificación multisectorial de la nutrición; (iii) se deben definir resultados claros a nivel nacional en materia de nutrición; y (iv) la eficacia de la ayuda para la nutrición se mejora a través de una coordinación y acuerdo sólido entre los donantes. En todos sus esfuerzos por promover y fortalecer la gobernanza nutricional a diferentes niveles, la UE trabaja en estrecha colaboración y consulta con sus Estados miembros (lo que se considera implícito en las cuatro estrategias que se presentan a continuación).

9 CSA: *Directrices voluntarias del CSA sobre los sistemas alimentarios y la nutrición*.

10 Las metas de la Asamblea Mundial de la Salud para 2025 son las siguientes: reducir un 40 % el número de menores de 5 años que sufren retraso del crecimiento; reducir un 50 % la anemia en mujeres en edad reproductiva; reducir un 30 % los casos de insuficiencia ponderal al nacer; conseguir que no aumente el sobrepeso infantil; aumentar la tasa de lactancia materna exclusiva durante los primeros 6 meses de vida hasta llegar al 50 % como mínimo; y reducir y mantener por debajo del 5 % la emaciación infantil.

11 Actualmente, 63 Gobiernos y cuatro Estados de la India son miembros del Movimiento SUN.

12 Correspondiente al 10 % de la meta establecida por la Asamblea Mundial de la Salud para 2025.

13 Durante el ciclo de programación 2014-2020, 42 países de África, Asia y América Latina dieron prioridad a la nutrición en sus programas indicativos nacionales formulados con las delegaciones de la UE. Estos países han sido los principales contribuyentes a los informes anuales sobre los progresos realizados.

Estrategias para una gobernanza nutricional multisectorial a nivel de país



Brindar apoyo a aquellos mecanismos de coordinación y plataformas en el ámbito de la nutrición que incluyan a todos los sectores y actores relevantes a diferentes niveles

- Apoyar los esfuerzos dirigidos a desarrollar un enfoque coherente y consensuado, basado en un análisis conjunto de los principales factores que impulsan todas las formas de malnutrición.
- Estimular y apoyar la participación de múltiples actores (Gobierno, donantes, sistema de las Naciones Unidas, sociedad civil, empresas, instituciones académicas y de investigación) en el diálogo sobre la nutrición.
- Estimular y apoyar la participación de múltiples sectores (agricultura, sistemas alimentarios, comercio, educación, salud, género, protección social, y agua, saneamiento e higiene)¹⁴ en el diálogo sobre la nutrición mediante el establecimiento de puntos focales y grupos de trabajo sectoriales.
- Apoyar la participación y coordinación inclusivas de los actores y sectores implicados a todos los niveles (subnacional, nacional y regional), adoptando un firme enfoque territorial.¹⁵
- Fomentar y participar en mecanismos de coordinación de donantes que aseguren la coherencia con las prioridades del Gobierno (en particular en los países miembros del Movimiento SUN), y apoyar y/o asumir la responsabilidad en la función de coordinador de los mismos (previa consulta con los Estados miembros de la UE).
- Promover y apoyar compromisos relevantes en materia de género, empoderamiento de las mujeres y nutrición, por ejemplo, a través de políticas y planes nacionales sobre nutrición y alimentación que sean sensibles a estas cuestiones.
- Promover y apoyar el establecimiento de marcos legales / reguladores en diferentes sectores que favorezcan la mejora del estado nutricional de las mujeres, los/as adolescentes y los/as niños/as.



Fortalecer las capacidades de aquellos actores y sistemas de apoyo que posibilitan una gobernanza nutricional multisectorial más eficaz

- Apoyar y fomentar el liderazgo estratégico y la defensa de la nutrición en el proceso de toma de decisiones entre las principales actores implicados en los Gobiernos nacionales¹⁶ o autoridades / organismos regionales¹⁷.
- Promover y apoyar a "defensores/as de la nutrición" que den visibilidad y voz a la nutrición, para aumentar la atención y concienciación tanto políticas como públicas (importante tanto a nivel descentralizado como a nivel nacional).
- Apoyar la evaluación, identificación y desarrollo de la capacidad institucional¹⁸ en ministerios / departamentos gubernamentales y actores para el desarrollo.
- Apoyar la evaluación, identificación y desarrollo de las capacidades funcionales esenciales en aquellos servicios gubernamentales, tanto humanitarios como de desarrollo, relacionados con la nutrición (incluidas la capacidad técnica y la habilidad para la planificación y seguimiento, así como el establecimiento de redes, la colaboración y la coordinación).
- Apoyar la concienciación y la promoción de conocimientos ligados a estrategias y cuestiones de nutrición entre todos los actores implicados para mejorar la gobernanza nutricional (portales de información, directrices, herramientas y aprendizaje electrónico).

14 Véanse los Consejos breves sobre educación, salud, protección social, agricultura, agua, saneamiento e higiene (WASH) y género.

15 Las plataformas de nutrición a nivel descentralizado son críticas para llegar a las comunidades e interactuar con ellas, así como para entender mejor los factores impulsores clave de la malnutrición.

16 Muchas veces, la mejor solución es la adscripción a la oficina presidencial (o vicepresidencial), la oficina del primer ministro o el Ministerio de Planificación, más que a un ministerio sectorial.

17 Un buen ejemplo al respecto es la iniciativa [African Leaders for Nutrition \(ALN\)](#).

18 En particular, apoyar la importante integración de la nutrición en la planificación, la política y los sistemas de monitoreo de los ministerios sectoriales pertinentes.



Promover la planificación, y las estrategias y políticas multisectoriales sistemáticas para la nutrición

- Apoyar iniciativas de investigación que contribuyan a una mejor comprensión de la situación nutricional y sirvan para identificar las deficiencias estratégicas que deberían abordarse a través de la planificación humanitaria y/o del desarrollo, haciendo referencia en particular a los sistemas de salud y alimentarios.
- Apoyar el desarrollo de políticas de nutrición multisectoriales basadas en un análisis integral de la situación y en procesos consultivos dentro del Gobierno, los socios para el desarrollo, sociedad civil y sector privado, representando así la responsabilidad colectiva de todos los ministerios sectoriales a nivel nacional.
- Apoyar el desarrollo de planes de acción en materia de nutrición, tanto a nivel nacional como descentralizado, que pongan en práctica los objetivos e integren las actividades de diversos ministerios y departamentos sectoriales.
- Estimular y facilitar la colaboración entre las diferentes intervenciones sectoriales sobre el terreno para actuar en las mismas comunidades y hogares con acciones diversas.
- Apoyar la identificación de los recursos existentes para la nutrición en los diferentes sectores (incluidos Gobierno, agencias de las Naciones Unidas, organizaciones filantrópicas y sociedad civil), y señalar estrategias que puedan desarrollar o complementar los mecanismos existentes (incluido el apoyo presupuestario).
- Establecer un diálogo al más alto nivel con los Gobiernos sobre políticas de nutrición, y colaborar con los puntos focales de nutrición en todos los ministerios implicados para incorporar objetivos y resultados de nutrición en las políticas y estrategias de los sectores relevantes.
- Aumentar la escala de aquellas intervenciones en contextos particulares que demuestren con datos su eficacia y resultados.
- Apoyar sistemas de comunicación que se muestren eficaces para difundir conocimientos y buenas prácticas en enfoques tanto específicos como sensibles a la nutrición.



Asegurar la eficacia de la ayuda y la rendición de cuentas en relación con la nutrición

- Mejorar la eficacia de la ayuda para la nutrición a nivel nacional, regional y mundial para hacer un mejor uso de los recursos disponibles.
- Trabajar de forma conjunta como UE y Estados miembros para desarrollar una estrategia y enfoque comunes de apoyo a las iniciativas nacionales y regionales para la nutrición.¹⁹
- Estimular y apoyar compromisos políticos claros en materia de nutrición a través de planes²⁰, estrategias y políticas nacionales y regionales de desarrollo más amplios, con implicaciones presupuestarias concretas.
- Apoyar los esfuerzos para establecer presupuestos eficaces en los planes de acción multisectoriales en materia de nutrición a nivel nacional, así como su replicación a nivel descentralizado mediante marcos comunes de resultados.
- Asegurar la integración de indicadores nutricionales relevantes en planes, estrategias y políticas nacionales de desarrollo más amplios con objetivos SMART.
- Promover la aplicación de sistemas de seguimiento y evaluación (MEAL con sus siglas en inglés²¹), así como el seguimiento de recursos destinados a la nutrición implementados y reportados como objetivos y compromisos financieros nacionales/locales.
- Apoyar la operación y la gestión eficaces de sistemas de información sobre nutrición, dietas y sistemas alimentarios.
- Mejorar la identificación, la presentación de informes y el seguimiento de las acciones en nutrición por parte de los donantes, en la asistencia oficial para el desarrollo. La Comisión Europea informa sobre el marcador de políticas de nutrición del Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE).²²

19 Se han desarrollado buenos modelos de colaboración de la UE en materia de nutrición en Etiopía y la República Democrática Popular Lao.

20 Típicamente, los planes nacionales de desarrollo que los países revisan cada 3 a 5 años, pero también los planes regionales de desarrollo (p. ej. el plan de la Unión Africana *Build Resilience in Nutrition on the African Continent*, redactado en 2021).

21 <https://scalingupnutrition.org/progress-impact/monitoring-evaluation-accountability-and-learning-meal/>

22 Véase Consejos breves: Informes al CAD de la OCDE sobre el marcador de políticas de nutrición.



Más información y ayuda

- Sitio web del [Comité de Seguridad Alimentaria Mundial](#), que incluye las *Directrices voluntarias del CSA sobre los sistemas alimentarios y la nutrición* e informes del GANESAN.
- Sitio web del Movimiento [Scaling Up Nutrition](#), que incluye un enlace a la nueva Estrategia del Movimiento SUN 3.0 para 2021-2025.
- Sitio web de [Nutrition for Growth \(N4G\)](#).
- Sitio web del [Informe de la Nutrición Mundial](#).
- Página de la [Red mundial contra las crisis alimentarias](#) en el sitio web de la FAO.
- [Action Plan on Nutrition](#) de la UE, que incluye enlaces para acceder a los cinco primeros informes sobre los progresos realizados en el marco de este plan.

Medidas relevantes financiadas por la UE que constituyen estudios de casos relativos a la gobernanza nutricional multisectorial:

Programas de apoyo presupuestario

- “[Contrat de Réforme Sectorielle Sécurité Alimentaire et Nutritionnelle et Développement Agricole Durable](#)”, Níger.
- “[Programme d'appui à la Sécurité Alimentaire et Nutritionnelle, à l'Agriculture Durable et à la Résilience](#)”, Burkina Faso.
- “[Apoyo al Plan de nutrición multisectorial del Gobierno de Nepal](#)” (segunda fase: 2018-2022).
- “Apoyo a la Estrategia de nutrición nacional de la República Democrática Popular Lao”.

Otras intervenciones financiadas por la UE

- El proyecto “[Suchana](#)” (Bangladesh).
- “PROMOVE-Nutrição” (Mozambique).
- La “Iniciativa de desarrollo para el norte de Uganda” (DINU).
- El programa “Apoyo a la comercialización sostenible de los productos de las pequeñas explotaciones agrícolas de Zambia”.
- El programa “Creación de resiliencia y seguridad nutricional y alimentaria” (Zimbabwe).

Estos estudios de caso pueden consultarse en el anexo [6º Informe de progreso](#) o [proyectos que funcionan para mejorar la nutrición](#).

En 2019, con apoyo de la Comisión Europea y los Estados miembros, el Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) aprobó su nuevo marcador de políticas de nutrición para los informes de la asistencia oficial para el desarrollo. Conforme a este marcador, “un proyecto se definirá como relacionado con la nutrición si busca abordar factores determinantes inmediatos o subyacentes de la malnutrición”. En este contexto está disponible el manual [The OECD-DAC Nutrition policy marker – Handbook for data reporters and users](#).

La UE se sitúa en la vanguardia mundial en la promoción de la igualdad de género como objetivo político clave de su acción exterior y su política exterior común con el fin de acelerar los avances hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Para 2025, el 85 % de las nuevas acciones de la UE deberán contribuir a lograr el objetivo de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, siendo este un objetivo principal de más acciones. Véase Consejos breves: Nutrición, igualdad de género y empoderamiento de las mujeres.

Para más información, póngase en contacto con la Unidad INTPA.F.3 (área Nutrición y política “una sola salud”) escribiendo al siguiente correo electrónico: intpa-f3@ec.europa.eu

© Unión Europea 2022

Publicado por la Dirección General de Asociaciones Internacionales, Dirección Pacto Verde, Agenda Digital, febrero de 2022.

El contenido de esta publicación no refleja necesariamente la opinión de la Comisión Europea.

Véase más información en: https://ec.europa.eu/international-partnerships/home_en