



Seminario Regional América Latina y el Caribe
Enfoque Territorial para el Desarrollo Local
La Habana, Septiembre, 2022

Estudio de Caso:

Impulsando la Transición Verde en Petén

A Team Europe Initiative for Guatemala

CONTENT

1. La Acción

- 1.1 El contexto
- 1.2. El problema
- 1.3. La lógica de intervención
- 1.4. Los componentes

2. El componente “*Gobernanza*”

- 2.1 El contexto
- 2.2. El problema
- 2.3. La lógica de intervención
- 2.4. Las actividades propuestas



1.1 El Contexto (UE)

- Team Europe Initiative “Green Deal” con Alemania, España, Suecia (2020)
- Area Prioritario 1 del MIP 2021-2027 (2021)
 - SDG 13 Take urgent action to combat climate change and its impacts
 - SDG 12 Ensure sustainable consumption and production patterns
- Annual Action Plan 2022
 - Varias y recientes regulaciones *verdes* de la Union Europea
p.e. Pacto Verde, deforestacion libre
 - Varias y recientes actualizaciones de las politicas *verdes* de Guatemala
p.e. Cambio Climatico, NDCs)
- Presupuesto: M€ 50 (**EU: 40 M€**; SP: M€1,6; SW: M€ 5; GER: ?; FAO: M€1)
- Duración: 72 months
- Modalidad: Contribution agreements



1.1 El Contexto (GUA)



- El department mas grande (35 584 Km2)
- La poblacion mas reducida (631 305)



Difícil dominio territorial
Baja presencia del Estado

- Frontera larga con México (963 km)
- Zona de Adyacencia con Belize (266 km)



Presencia de crimen organizado
Flujos irregulares de migración
Contrabando

- 55.4% (19,863 km2) todavia con cobertura forestal
- Reserva de la Biosfera Maya y 64 areas protegidas
- Múltiples sitios arqueológicos Maya de importancia
- Mayor productor de granos basicos



Gran potencial económico
Mucho espacio de expansion
Importante para seguridad alimentaria



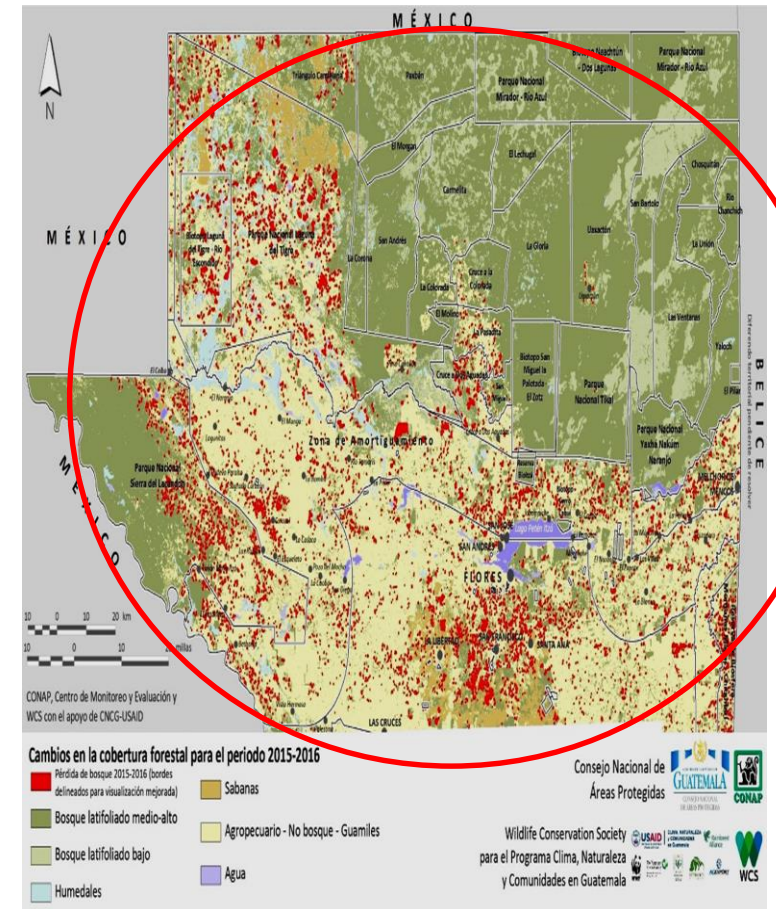
1.2 El Problema



1950



2001



2016

1.3 Lógica de Intervención

La conservación y la explotación sostenible de los todavía abundantes recursos naturales en Petén constituyen su valor mas alto, una vez que aquel valor ha sido transformado en beneficio económico directo para las familias y comunidades.

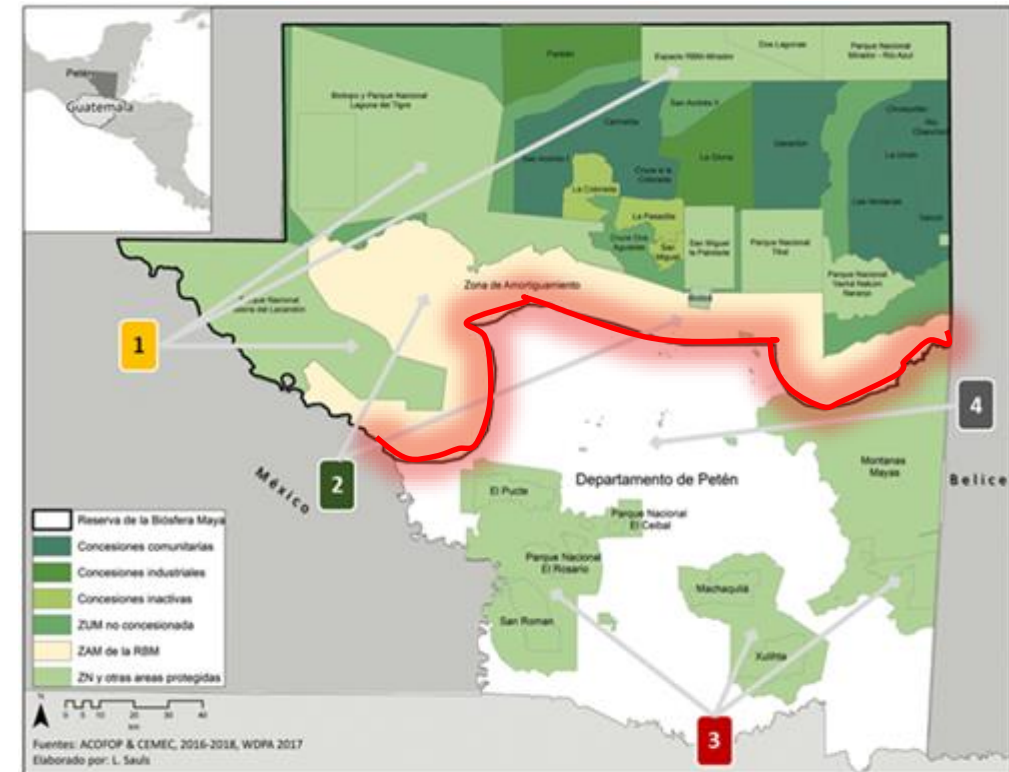
Consecuentemente, la predisposición de la gente y de su administración local crecerá hacia un comportamiento social y económico mas respetuoso con el medio ambiente.

Overall Objective:

“Link the socio-economic development of Petén with environmental protection and the sustainable use of natural resources”.

Specific Objectives:

1. To improve the policy framework and funding for inclusive green economic development in Petén.
2. To increase sustainable production and productivity of agriculture, livestock, forestry and tourism.
3. To improve services of solid waste and wastewater management at the municipalities of watershed Petén-Itza.



1.3. Coherencia y Enfoques

Enfoque Territorial para el Desarrollo (regional - local)

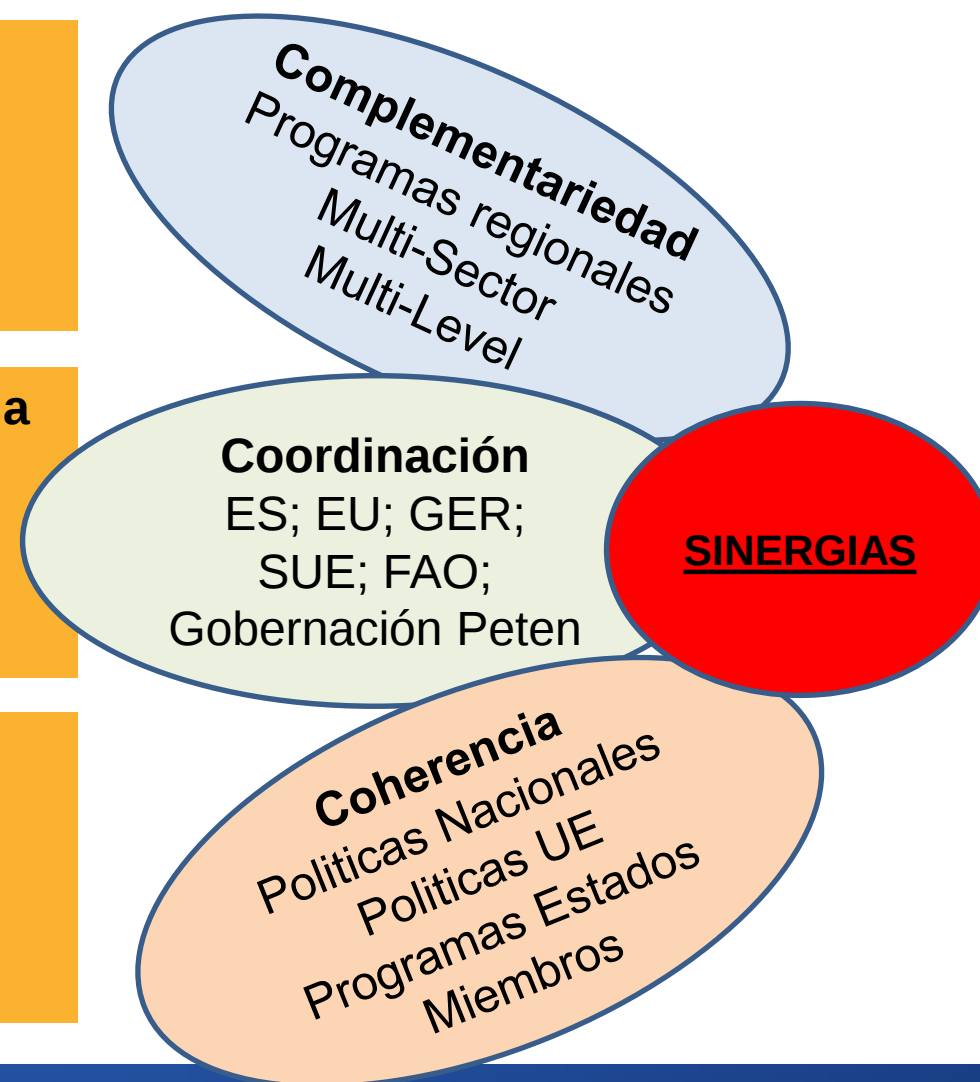
- Anclar las políticas sectoriales y centrales en Peten
- Profundizar el grado de descentralización (capacidades; competencias; rendición de cuentas)
- Incentivando mayor participación social

Plan Nacional Contribución Nacionalmente Determinada

- Componentes seleccionados para la TEI tienen el mayor efecto para cumplir las metas del Plan
- Actividades identificados en los componentes corresponden a las metas para el Peten

Mobilización de Recursos Nacionales

- Apuntar los presupuestos nacionales existentes
- Aplicar procedimientos nacionales para acelerar la inversión pública
- Conectar la empresa privada a la inversión pública



1.4. Los Componentes

Specific Objective 1



**C.1:
Provide Capacity
Development to
Local Institutions**

Specific Objective 2

**C.2:
Foster sustainable
Management of
Forest Systems.**

**C.3:
Assist climate
resilient
Agriculture**

**C.4:
Encourage
sustainable
Tourism**

Specific Objective 3

**C.5:
Improve solid Waste
Management and
Sewage Systems**



Componente 1: Territorial Approach to Local Development



2.1 El Contexto (GUA)

La Triología de Decentralización



2.1 El Contexto (Peten)

Marco Institucional

- 1 Gobernación Departamental (y de Macro Región)
- 14 Municipalities y 2 Mancomunidades
- 1 Autoridad del Lago Peten-Itza
- 6 ministerios sectoriales con oficina en Peten
- Múltiples gremios de empresas privadas
 - Sector turismo
 - Sector forestal y agropecuario
- Numerosas y activas Organizaciones de la Sociedad Civil

Marco Administrativo Legal

Consejo Departamental de Desarrollo:

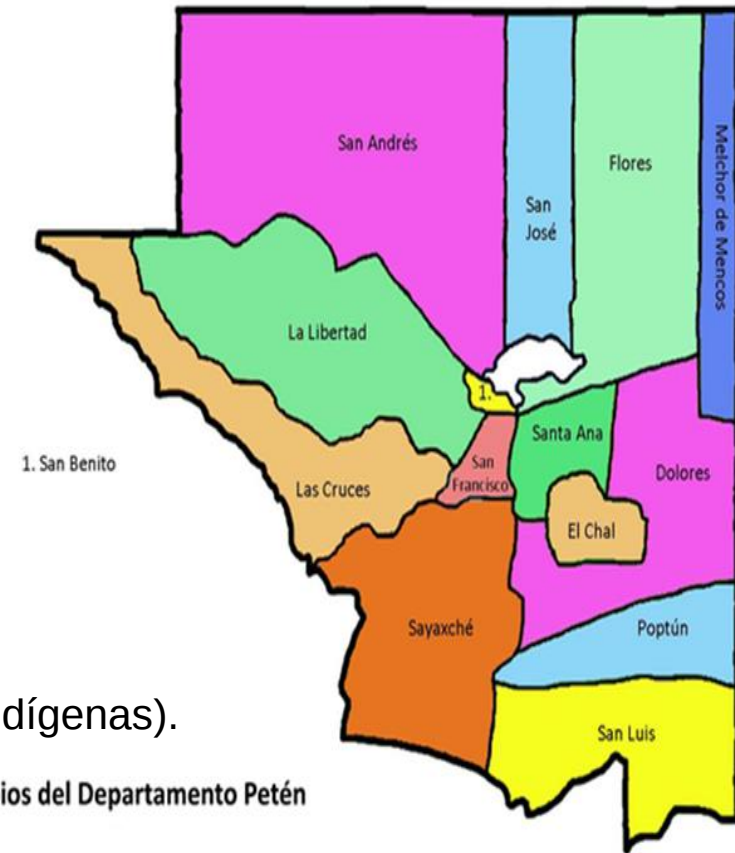
- 34 instituciones / entidades públicas
- 14 municipalidades;
- 13 representantes de sociedad civil (sector privado y pueblos indígenas).

Funciones del CODEDE

- Organizar y coordinar la administración pública
- Formular las políticas de desarrollo
- Aprobar planes y programas presupuestarios

Brazo ejecutor:

- Unidad Técnica Departamental (SEGEPLAN) asesora en la elaboración y seguimiento a políticas, programas y proyectos de desarrollo, así como de pre-inversión pública.



2.2 El Problema (software)

- ❑ El principal problema es la desarticulación de los miembros del Codede:
 - ❑ Desconocimiento de mandatos y funciones y la asimetría de información.
 - ❑ Desconfianza entre lo público y lo privado y la falta de legitimidad de miembros.
 - ❑ Centralismo y sectorialismo en vez de descentralización y localización.
- ❑ El enfoque *verde* requiere capacidades institucionales y competencias profesionales especiales:
 - ❑ En la administración pública y los agentes de desarrollo
 - ❑ En el sector privado y la sociedad civil
- ❑ El “Diagnóstico Territorial de Petén” y el “Plan Nacional de Desarrollo Integral del Petén 2032” resulta insuficiente para las problemáticas que se viven en el departamento.
- ❑ Los Planes de Desarrollo Municipal y Ordenamiento Territorial (solo 10 son aprobados) no cuentan con una visión estratégica departamental y no constituyen una orientación del desarrollo que conecte lo local con lo departamental.
- ❑ Los problemas ambientales del Petén (bosque, frontera agrícola, saneamiento básico, basura) superan los límites territoriales de los municipios, incluso de las mancomunidades, y no existe una visión departamental ni instrumentario técnico para frenarlas.



2.2 El Problema (hardware)

- ❑ Los niveles de ejecución presupuestaria deben mejorarse en todos niveles de la administración pública.
- ❑ Los recursos fiscales existente no se movilizan para la inversión pública con visión verde y no impactan positivamente en el desarrollo socio-económico y el manejo sostenible de los recursos naturales.
- ❑ La Unidad Técnica Departamental (UTD) sufre de una sobrecarga de trabajo, dando apoyo a la Gobernación, las siete comisiones del CODEDE y 14 Direcciones de Planificación Municipal.
- ❑ Existen actualmente más de 134 proyectos para revision y aprobación en la UTD.

Presupuesto vigente 2022 por municipalidad e instituciones (en USD \$)	
Ministerios sectoriales	293,436,295
Municipios (14)	102,208,389
INAB	15,380,539
CODEDE	15,125,564
Multi-municipal	3,985,947
CONAP	3,276,168
Total	433,412,902

Lógica de intervención



Objetivo 1: Fortalecer las capacidades institucionales mediante la generación de competencias técnicas de los miembros del Codede en temas de planificación, programación y ejecución presupuestaria de inversión verde en sus jurisdicciones.

Resultado 1: Programa de capacitaciones implementado.

Indicador 1.1: 200 servidores públicos de entidades miembros del Codede han finalizado exitosamente un módulo del programa hasta 2027.

Indicador 1.2: 200 representantes de organizaciones miembros del Codede han finalizado exitosamente un módulo del programa hasta 2027.

Resultado 2: Plan de digitalización implementado.

Indicador 2.1: Cinco soluciones digitales diseñadas en 2025 para la modernización de los servicios públicos y/o para la transparencia de los procesos públicos.

Indicador 2.2: La UTD y cinco organizaciones de sociedad civil y/o gremios privados aplican soluciones digitales en 2027 para transparentar su accionar institucional e informar a la población en el departamento.

Indicador 2.3: Diez municipalidades aplican soluciones digitales en 2027 dirigidas a la modernización de sus servicios públicos.

Lógica de intervención

Objetivo 2: Fortalecer las capacidades institucionales en el territorio para diseñar y ejecutar acciones para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero en sus jurisdicciones.

Resultado 1: Todos los miembros del Codede conocen el plan nacional de Contribuciones Nacionalmente Determinada actualizada (CND 2022) y las reducciones previstas en sus jurisdicciones.

Indicador 1.1: Tres seminarios globales y cinco talleres sectoriales realizados con miembros del Codede hasta 2025.

Resultado 2: El Codede se compromete a contribuir al logro del plan nacional.

Indicador 2.1: Tres instrumentos políticos adoptados por el Codede hasta 2027 en temas relacionados a los NDC y la transición verde del departamento de Petén (*green economy instrument* / instrumento de economía verde).



Hipótesis

La transición verde en la administración pública del Petén solo se dará si se generan las condiciones para la articulación y coordinación interinstitucional que mejore la movilización de recursos nacionales y se comparta información.

La sociedad civil organizada y el sector empresarial se comprometen con una agenda verde para el Petén y aceptan el liderazgo gubernamental y el ordenamiento jurídico en materia ambiental.



Actividades principales

Actividad 1: Implementar un programa de capacitaciones mediante la metodología *learn by doing* (aprender haciendo), con un enfoque modular que permita de forma diferenciada trabajar con los miembros del Codede.

Elaborar por parte del Instituto Nacional de Administración Pública (INAP), un diagnóstico para definir el desarrollo de los contenidos de cuatro módulos que puedan ser abordados en un periodo no mayor a cuatro meses en sesiones *learn by doing* (aprender haciendo), utilizando herramientas tecnológicas de aprendizaje como el sistema Moodle o similares. Los temas a considerarse estarán relacionados con la planificación, la programación y la ejecución presupuestaria de inversión de recursos verdes en el departamento de Petén.

Los módulos propuestos por INAP serán considerados para el desarrollo conjunto con las universidades presentes en el territorio de Petén que tengan las capacidades y competencias necesarias para garantizar su cumplimiento u otras instituciones que cumplan dichos requisitos.

Acá están los ministerios de gobierno que son necesarios para implementar la agenda verde de la Unión Europea.

Transversalmente, se considera pertinente que se incluya en el programa modular una visión que valore temas como el enfoque de género, pueblos indígenas, cambio climático, ODS, Agenda 2030 y cultura organizacional.

- **Actividad 2:** Elaborar un Plan de digitalización para la implementación de soluciones tecnológicas para la publicación de información, por parte de los miembros del Codede, relacionada con el Plan Nacional de Desarrollo Integral del Petén 2032 y la Política Nacional de Ordenamiento Territorial, se requiere:
- Sesiones informativas a lo interno del Codede sobre la importancia de contar con un plan digital que permita compartir información.
- Reuniones para discutir los principales requerimientos en relación al diseño de las soluciones digitales por los miembros del Codede.
- Discusión de nuevos temas o enfoques de trabajo relacionados con el Plan Nacional de Desarrollo Integral del Petén 2032 para su permanente actualización.



- **Actividad 3:** Fortalecer las competencias institucionales y establecer un plan de acción en el territorio de Petén relacionadas a las actividades y metas de las NDC a través de:
- Reuniones reguladas y rutinarias donde conozcan y discutan el plan nacional de NDC actualizado.
- Tres seminarios globales donde se discutan acciones de articulación conjunta para aportar a la reducción de gases de efecto invernadero y la contribución del departamento a la meta nacional, con apoyo de instituciones especializadas que pertenecen al Sistema Guatemalteco de Ciencias del Cambio Climático (SGCC).
- Cinco talleres sectoriales durante tres años con apoyo de instituciones y expertos especializados en el tema, pudiendo considerarse al SGCC.
- Una reunión bimensual del Codede para la discusión metodológica y de acuerdos políticos para desarrollar tres instrumentos adoptados para 2027 en temas relacionados a NDC y transición verde del departamento de Petén (*green economy instrument / instrumento de economía verde*).



Thank you
Muchas Gracias

