



SEMINARIO REGIONAL PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

ENFOQUE TERRITORIAL PARA EL DESARROLLO LOCAL

Territorial Approach to Local Development (TALD)

LA HABANA, CUBA, SEPTIEMBRE 19-20, 2022

Organizado por la Comisión Europea
DG INTPA, Unidad G2 – Autoridades locales, sociedad civil y fundaciones



Sesión Inaugural

Isabel Brilhante Pedrosa, Jefa de la Delegación de la Unión Europea en Cuba

Aizel Llanes Fernández, Directora del Instituto Nacional de Investigaciones Económicas, Ministerio de Economía y Planificación de Cuba

Lucía Bernardo, Representante de la DG INTPA Unidad G2 (Autoridades Locales, Sociedad Civil, Fundaciones), Comisión Europea



Sesión 2:

El Enfoque Territorial del Desarrollo Local

TALD, Territorial Approach to Local Development

Eugène ZAPATA-GARESCHÉ

Team Leader, TALD Facility and Helpdesk, INTPA G2

SEMINARIO REGIONAL PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Territorial Approach to Local Development (TALD)

LA HABANA, CUBA, SEPTIEMBRE 19-20, 2022

Organizado por la Comisión Europea DG INTPA, Unidad G2 – Autoridades locales, sociedad civil y fundaciones

¿Por qué se habla de Desarrollo territorial?

El concepto no es nuevo. Durante décadas se le ha dado importancia al « nivel local » y al llamado enfoque « de abajo para arriba » (*bottom up approach*) como vectores de desarrollo



Desigualdades crecientes:

*Si bien la globalización
ha traído consigo
crecimiento y
modernidad, una de sus
principales
características ha sido
el aumento de las
desigualdades sociales*





URBANIZACIÓN

La creciente urbanización ha sido un factor importante para aumentar las disparidades, las cuales se expresan también como exclusion territorial.

Disparidad territorial:

El resultado es un mundo global compuesto por territorios fuertes y territorios débiles.

A nivel nacional, las políticas de descentralización han intentado corregir esa situación



Descentralización:

La descentralización sucede cuando los gobiernos centrales confieren mayores poderes a las entidades sub-nacionales de gobierno

Desde los años 50, el mundo inicia una tendencia hacia la descentralización en el marco de la llegada de la democracia a algunos países, la pluralidad política o la necesidad de preservar la unidad del Estado-nación

¿ Descentralizar qué ?

DESCENTRALIZACIÓN POLÍTICA

- **Competencias**
(descentralización de facultades legales)
- **Toma de decisiones**
(mayor autonomía local)

DESCENTRALIZACIÓN FISCAL

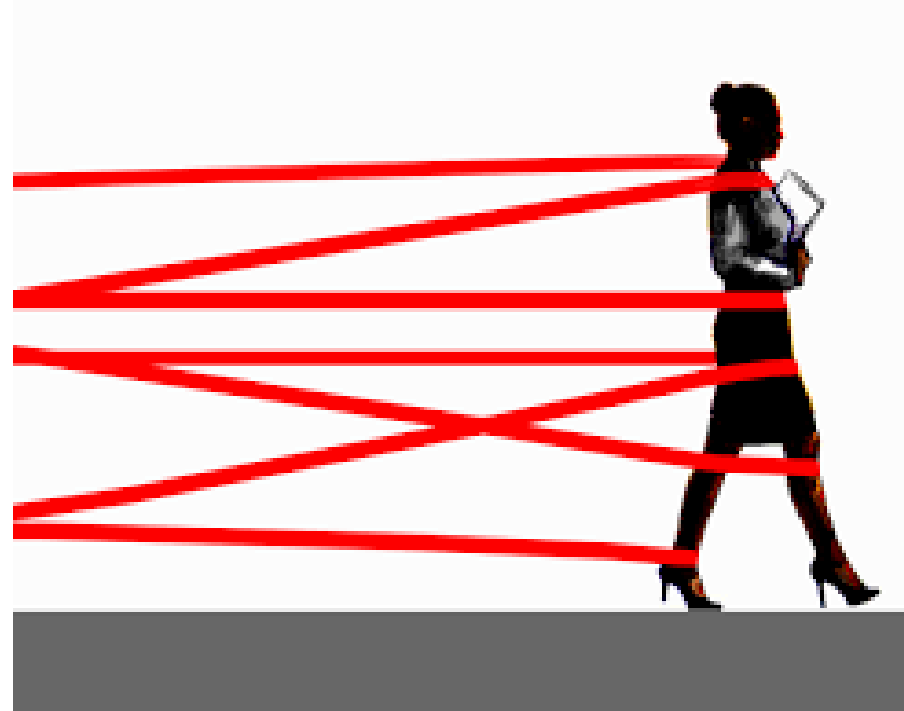
- **Gasto**
(redistribución del presupuesto central)
- **Ingreso**
(mayores facultades tributarias)

En América Latina la descentralización ha tenido resultados insuficientes:

- La transferencia de competencias no siempre ha contado con la capacidad local necesaria para hacerles frente
- A menudo se enfrentan marcos jurídicos o prácticas políticas incompatibles



- Los planes de desarrollo local se conciben para « bajar » los fondos de los programas centrales
- La descentralización puede crear laberintos administrativos y burocráticos nuevos





Como complemento a la Descentralización se requiere impulsar el Desarrollo Territorial

- ✓ Es un desarrollo **especialmente integrado** que toma en cuenta las características físicas y socio-económicas de un territorio dado, sin necesariamente limitarse a una circunscripción jurídica o administrativa..

Pone el acento en la **multiplicidad de escalas administrativas** que coexisten en el mismo territorios: municipal, estatal, urbano, rural, metropolitano, regional, nacional, internacional, público, privado y sus interdependencias.





- ✓ Planeación del desarrollo de abajo hacia arriba
- ✓ Mayor autonomía local en la definición de las prioridades

- ✓ Promueve un desarrollo social más incluyente, equitativo, justo y sostenible
- ✓ Respeta la identidad, cultura y medio ambiente locales



No confundir:

El desarrollo territorial no es equivalente a sólo « **localizar** » los **Objetivos de Desarrollo Sostenible**. El desarrollo territorial nace localmente, sus objetivos no fueron definidos por otros.

TALD



El Desarrollo Territorial es por definición **ENDÓGENO** ya que su objetivo principal es fortalecer los recursos locales



El desarrollo territorial está vinculado a un **espacio**, en el sentido que supera la fragmentación política y administrativa de las fronteras tradicionales y va más allá de la programación por sectores



El desarrollo territorial es multi-nivel:

En él participan todos los actores que comparten una visión de futuro bajo el liderazgo del gobierno sub-nacional



Es incremental:

la complementariedad y coherencia entre distintos niveles de gobierno y actores no gubernamentales tiene el potencial de detonar un círculo virtuoso

$$1 + 1 + 1 = 4 !$$

En la metodología TALD el
Desarrollo Territorial representa el
“**eslabón perdido**” entre la descentralización
y los impactos esperados de las políticas
públicas a nivel local



En la visión TALD los gobiernos locales son el actor principal

TALD considera que los gobiernos locales son los actores protagónicos del desarrollo territorial.

No deben ser sólo el « objeto » de las políticas nacionales definidas en otro lado, sino los « sujetos » por propio derecho de **un proceso de desarrollo endógeno** que incluye a otros actores, dentro de un mismo territorio



GOBIERNOS LOCALES: ACTORES DEL DESARROLLO



Percepciones tradicionales del Gobierno Local:

- Representación local del Estado Central
- Administración local responsable de prestar servicios básicos esenciales



Gobiernos locales: actores del desarrollo

- Las autoridades locales son **actores políticos**, capaces de facilitar el dialogo entre el sector público y privado, la academia, la sociedad civil y los medios de comunicación
- **Son catalizadores** del capital social, económico, cultural y ambiental en su territorio





- Pueden **mediar** entre intereses distintos, a veces en conflicto
- Son capaces de liderar la definición de una visión de futuro
« definida localmente »

Cómo fortalecer la Autonomía Local

- ✓ Mayor grado de discrecionalidad con el que cuentan para tomar decisiones
- ✓ Más poder para iniciar políticas propias (menos control ex-ante)
- ✓ Garantizar que las autoridades son democráticamente electas
- ✓ Mejor capacidad administrativa y servicio civil eficiente
- ✓ Finanzas públicas sanas
- ✓ Capacidad de cobrar impuestos y gastarlos



Sin embargo, en la actualidad algunos siguen creyendo que los gobiernos locales no son actores confiables porque son « **débiles** », « **poco capaces** » o « **ineficientes** » como instituciones y que no están listos par tomar en sus manos su propio destino.

Los GL son considerados por muchos y de forma despectiva como el « **nivel más bajo del gobierno** », el menos importante y el menos relevante ...



El Enfoque Territorial y la Unión Europea:

En mayo de 2013, la Unión Europea (UE) adoptó la Comunicación: *“Capacitación de las autoridades locales en los países socios en aras de la mejora de la gobernanza y la eficacia de los resultados del desarrollo”* (15.5.2013 COM (2013) 280 final).

En este histórico documento, la UE adoptó una **visión más amplia del papel que las autoridades locales (AL)** juegan como representantes clave de las políticas locales en un territorio dado y no solamente como administradores de las políticas del gobierno central.



COMMISSION
EUROPÉENNE

Bruxelles, le 15.5.2013
COM(2013) 280 final

**COMMUNICATION DE LA COMMISSION AU PARLEMENT EUROPÉEN, AU
CONSEIL, AU COMITÉ ÉCONOMIQUE ET SOCIAL EUROPÉEN ET AU COMITÉ
DES RÉGIONS**

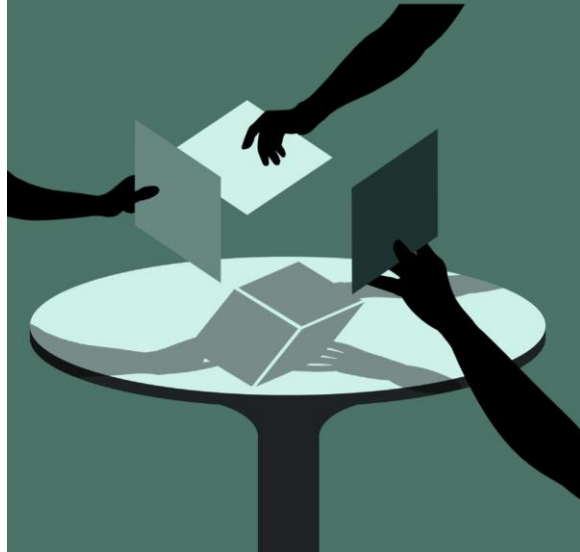
**Accorder une autonomie accrue aux autorités locales dans les pays partenaires
pour une meilleure gouvernance et des résultats plus concrets en matière de
développement**

El documento reconoció la importancia de la descentralización como un vehículo para crear el espacio propicio para que los **GOBIERNOS SUB-NACIONALES sean auténticos actores del desarrollo**. El documento también reconoce que debido al rápido crecimiento de las ciudades, la gobernanza urbana es un elemento importante de la buena gobernanza local.

La Comunicación compromete también a la UE a promover el desarrollo territorial incorporando la dimensión regional y local en su estrategia global de cooperación.

PROMOUVOIR UNE APPROCHE TERRITORIALE DU DÉVELOPPEMENT LOCAL (ATLD) DANS LES OPÉRATIONS DE L'UNION EUROPÉENNE (EU)

UNE BOÎTE À OUTILS POUR UNE MISE EN ŒUVRE EFFECTIVE DES ACTIONS DE L'UE
EN APPUI AUX AUTORITÉS LOCALES, À LA GOUVERNANCE LOCALE ET AUX RÉFORMES
EN MATIÈRE DE DÉCENTRALISATION AU TRAVERS D'UNE APPROCHE TERRITORIALE



Providing EU budget support in decentralised contexts

A methodological
note



Tools and Methods Series Reference Document N° xx

Supporting
**decentralisation,
local governance
and
local development**
through a territorial approach

El nuevo instrumento de cooperación internacional al desarrollo de la UE
(NDICI, Europa Global 2021-2027)
no incluye una línea presupuestal para autoridades locales, sin embargo...



Hace un llamado a la CE para integrar **a las Autoridades Locales** En las operaciones geográficas (a nivel país y región)

NDICI-Global Europe recital 35:

"Se apoyarán a las autoridades locales bajo los programas geográficos por una cantidad indicativa de al menos 500 millones de Euros".

El objetivo de este Seminario es:

1. Promover la comprensión del Desarrollo Territorial y del Enfoque **TALD**, como una herramienta analítica y metodológica para alcanzar mejores resultados de la cooperación europea a nivel local.
2. Reconocer la importancia del papel que para ello juegan **los gobiernos sub-nacionales** en la promoción del desarrollo
3. Compartir experiencias que demuestren la **oportunidad para que la EU ponga en práctica** el enfoque TALD dentro de su programación multianual





Muchas gracias



Desafíos del Desarrollo Local y la Cohesión Social en Cuba

Aizel Llanes Fernández, Directora del Instituto Nacional de Investigaciones Económicas, Ministerio de Economía y Planificación de Cuba (presentación del proceso de descentralización en Cuba)

Ada Guzón Camporredondo, Directora del Centro de Desarrollo Local y Comunitario, CEDEL, Cuba (presentación de la estrategia de desarrollo municipal en Cuba)

Pausa Café

Volvemos en 10 minutos !





Panel: Descentralización y Desarrollo Territorial: autoridades locales como motores del cambio en América Latina

Alberta Solarino, Experta Senior, Coordinadora del Sector Cultura y Desarrollo Local en Cuba, Agencia Italiana de Cooperación al Desarrollo

Enrique Gallicchio, coordinador del proyecto europeo "Fortalecimiento de la descentralización política y el desarrollo territorial con equidad", Congreso de Intendentes del Uruguay

Alberto Enríquez, experto en descentralización y desarrollo territorial, asesor del Consejo de Alcaldes del Área Metropolitana de San Salvador, El Salvador

Moderador: Agustí Fernández de Losada, experto de Eurosocial+ y Director del Programa de Ciudades Globales de CIDOB

Almuerzo



Sesión 7:

¿Qué es un territorio?

Ejercicio en grupos

Eugène ZAPATA-GARESCHÉ

Team Leader, TALD Facility and Helpdesk, INTPA G2

SEMINARIO REGIONAL PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Territorial Approach to Local Development (TALD)

LA HABANA, CUBA, SEPTIEMBRE 19-20, 2022

Organizado por la Comisión Europea DG INTPA, Unidad G2 – Autoridades locales, sociedad civil y fundaciones

Qué es un territorio según el Enfoque TALD

Para TALD el territorio no es una circunscripción administrativa o legal

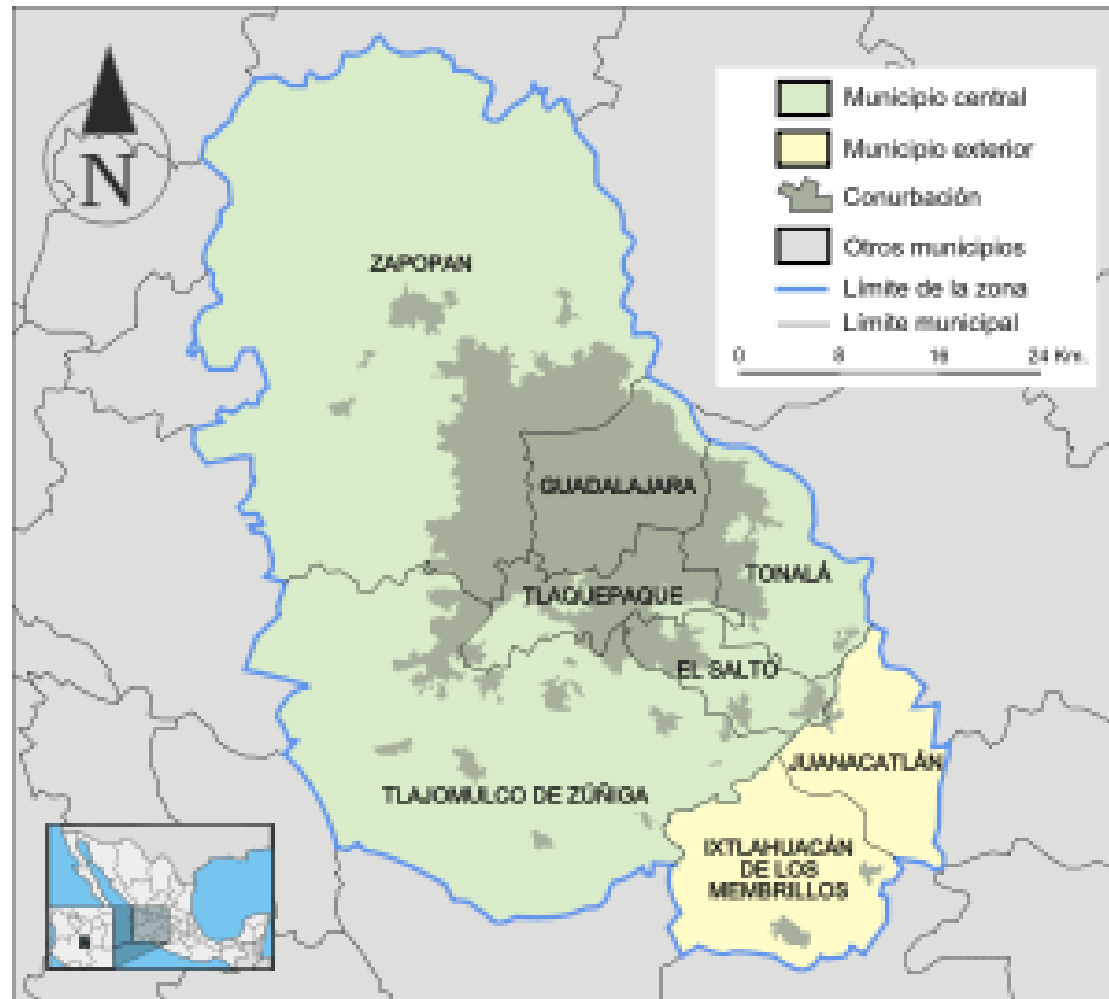


Más que una
jurisdicción el territorio
es..

**Un espacio funcional
en dónde co-existen
diferentes actores y
factores que
conviven y
comparten retos
comunes**

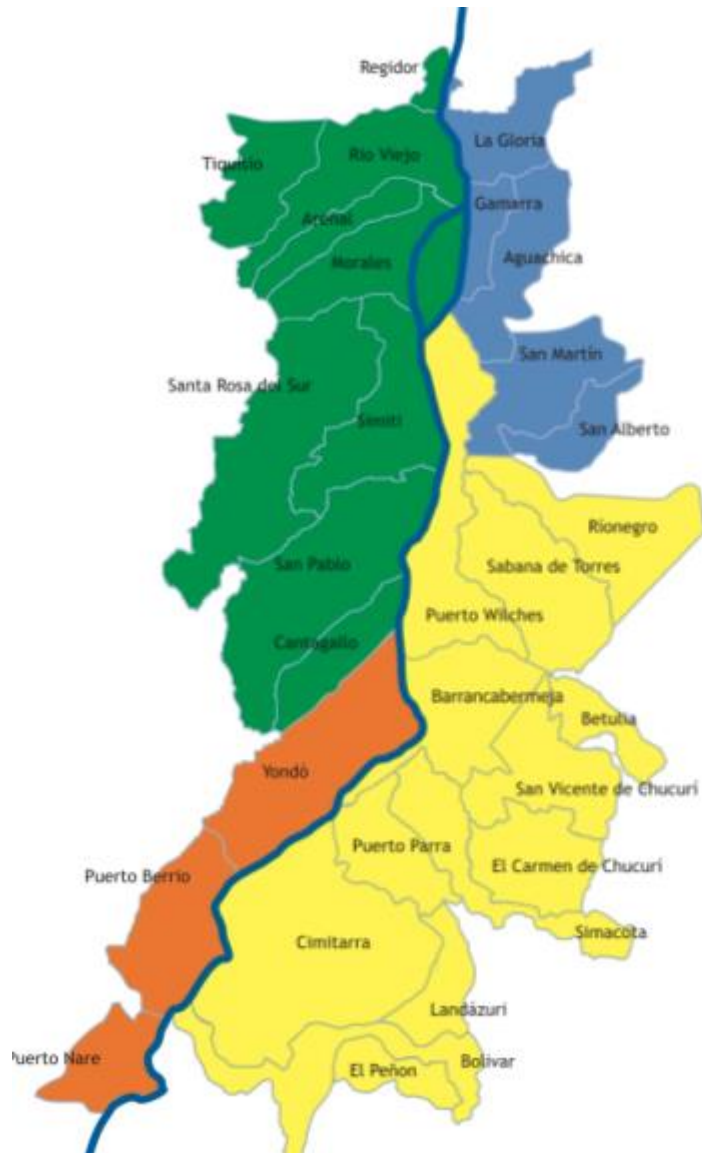


La escala territorial no se limita a una dimensión física particular. Un territorio puede ser R-urbano (como en algunas ciudades), puede ser geográfico (una cuenca hidrológica), puede ser un espacio incluso bi-nacional, o un barrio o zona costera...



En el Enfoque Territorial no sólo importa « **dónde** » pasan las cosas, sino « **quién** » las lidera y « **cómo** » se pueden generar transformaciones de largo plazo

Ejemplo: Magdalena Medio Colombia



Región del Magdalena Medio

Departamentos

-  Bolívar
-  Cesar
-  Santander
-  Antioquia

31 municipalidades



Gracias