



SEMINARIO REGIONAL PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

ENFOQUE TERRITORIAL PARA EL DESARROLLO LOCAL

Territorial Approach to Local Development (TALD)

LA HABANA, CUBA, SEPTIEMBRE 19-20, 2022

Organizado por la Comisión Europea
DG INTPA, Unidad G2 – Autoridades locales, sociedad civil y fundaciones

Sesión: 10

Los componentes del Enfoque TALD

TALD, Territorial Approach to Local Development

Eugène ZAPATA-GARESCHÉ

Team Leader, TALD Facility and Helpdesk, INTPA G2

SEMINARIO REGIONAL PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Territorial Approach to Local Development (TALD)

LA HABANA, CUBA, SEPTIEMBRE 19-20, 2022

Organizado por la Comisión Europea DG INTPA, Unidad G2 – Autoridades locales, sociedad civil y fundaciones

Análisis del contexto nacional

ESCENARIO 1

Favorable

ESCENARIO 2

**Parcialmente
favorable**

ESCENARIO 3

No favorable

ESCENARIO 1 Favorable

- Gobiernos subnacionales empoderados para conducir su propio desarrollo
- Marco legal respetuoso de la autonomía local
- Fiscalidad y finanzas equilibradas entre gobierno central y gobiernos sub-nacionales
- Cooperación internacional abierta para gobiernos sub-nacionales
- Cooperación intergubernamental eficiente
- Participación ciudadana y del sector privado active
- Certidumbre en el largo plazo



ESCENARIO 2

Parcialmente favorable

- Reconocimiento formal del papel promotor del desarrollo local por parte de los gobiernos sub-nacionales
- Descentralización piloto: algunas zonas, algunos temas
- Gobiernos sub-nacionales en estado de maduración
- Autonomía fiscal relativa



ESCENARIO 3: No favorable Descentralización inexistente o simbólica

- Excesivo centralismo
- Localización de políticas nacionales sectoriales
- Prioridades decididas centralmente
- Poco o nulo apoyo a iniciativas locales
- Descentralización cosmética o inexistente
- Alta dependencia financiera de transferencias centrales



¿Quién lidera TALD?

Análisis comparativo por tipo de actor

**GOBIERNO
NACIONAL**

**SOCIEDAD CIVIL
ORGANIZADA**

**SECTOR
PRIVADO -
EMPRESAS**

**GOBIERNOS
LOCALES**

MANDATO LOCAL

Otorgado por elecciones
democráticas

LEGALIDAD

Con capacidad de adoptar
normas y procedimientos
de obligación

TIPO DE ACTOR

LEGITIMIDAD Y LIDERAZGO

Con la capacidad para
reunir distintos actores
alrededor de una visión
compartida

CONTINUIDAD

Su naturaleza institucional
garantiza permanencia como
interlocutor válido en el
tiempo

RENDICIÓN DE CUENTAS

Que está obligado a responder
a las necesidades y
expectativas de la población

MANDATO LOCAL



LEGALIDAD



LEGITIMIDAD Y
LIDERAZGO



CONTINUIDAD



**GOBIERNO
NACIONAL**

RENDICION DE
CUENTAS



MANDATO LOCAL

X

LEGALIDAD

X

**SOCIEDAD CIVIL
ORGANIZADA**

**LEGITIMIDAD Y
LIDERAZGO**



CONTINUIDAD



**RENDICION DE
CUENTAS**



MANDATO LOCAL

X

LEGALIDAD

X

**SECTOR PRIVADO -
EMPRESAS**

LEGITIMIDAD Y
LIDERAZGO

?

CONTINUIDAD

?

RENDICION DE
CUENTAS

?

MANDATO LOCAL



LEGALIDAD



**LEGITIMIDAD Y
LIDERAZGO**



**GOBIERNOS
LOCALES**

CONTINUIDAD



**RENDICION DE
CUENTAS**



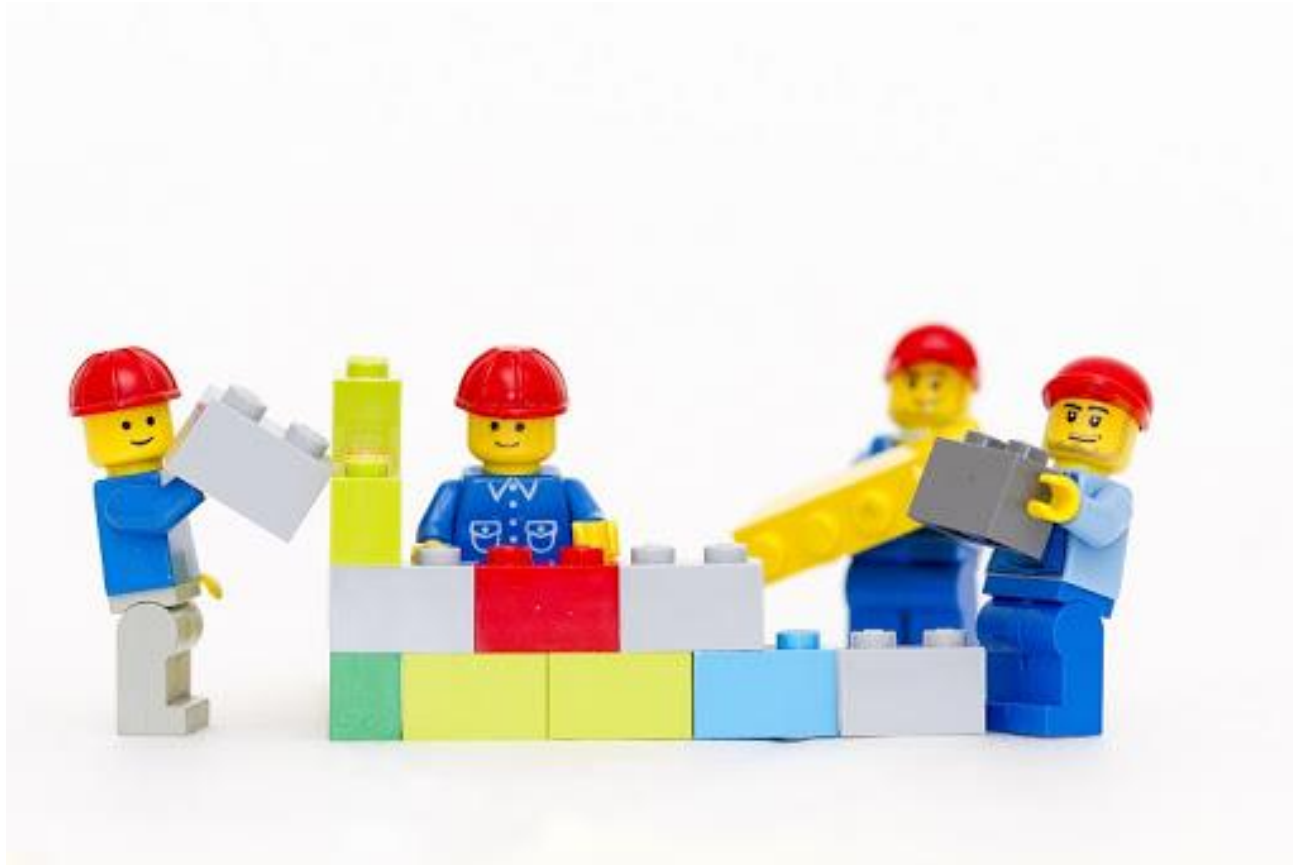


Sin embargo:



**Estas ventajas compartativas sólo son
potenciales**

Su realización dependerá de la existencia de un marco favorable a nivel nacional y de que cuenten con el debido mandato y a capacidad institu



LOS COMPONENTES TALD



El Enfoque Territorial del Desarrollo Local (TALD)

Se puede adoptar en un país específico para reconocer el papel esencial de los gobiernos locales como actores protagónicos en la definición, planeación e implementación de las políticas de desarrollo en el largo plazo.

TALD implica un nivel mínimo de autonomía local y un medio institucional propicio que goce de certeza jurídica y promueva la gobernanza participativa y rendición de cuentas.

Componentes TALD (1) :

Políticas Nacionales favorables



DESCENTRALIZACIÓN

AGENDA URBANA

**DESARROLLO
RURAL**



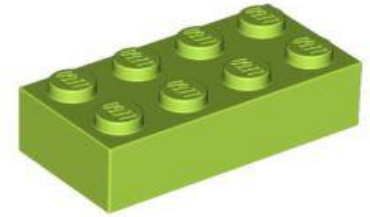
Componentes TALD (2) :

Capacidades institucionales de los gobiernos locales

**Cooperación
inter-
gubernamental**

**Liderazgo local y
capacidad
administrativa**

**Gobernanza y
ciudadanía
activa**



Componentes TALD (3) :

Sistemas de gestión eficientes

Facultades para
el **desarrollo
local** y no sólo
para prestar
servicios básicos

Sistemas
adecuados de
planeación

Finanzas locales
diversificadas,
certeza fiscal y
flexibilidad contractual

Capacidad de
implementación

El objetivo del Desarrollo Territorial es mejorar:

**LOS SERVICIOS
BASICOS**

**LA GESTIÓN
AMBIENTAL**

**EL DESARROLLO
ECONÓMICO**

A través del fortalecimiento de los sistemas de gestión

**QUE IMPULSEN
EL DESARROLLO
LOCAL**

**CAPACIDAD DE
PLANEACIÓN A
LARGO PLAZO**

**CON FINANZAS
LOCALES
DIVERSAS Y
SANAS**

**Y CAPACIDAD DE
IMPLEMENTACIÓN**

Con políticas nacionales favorables

**DESCENTRALI-
ZACIÓN
EFECTIVA**

**AGENDA
URBANA**

**DESARROLLO
RURAL**

Y capacidad institucional subnacional

**COOPERCIÓN
INTEGUBER-
NAMENTAL**

**LIDERAZGO
Y
CAPACIDAD
ADMTVA**

**GOBERNANZA
Y
CIUDADANÍA
ACTIVA**

Ideas fuerza:



- 1. No todos los GL
están listos para
TALD**
- 2. TALD depende de
cada contexto**
- 3. TALD no es un
proceso lineal, es
iterativo**



Ideas fuerza:



4. TALD requiere ser monitoreado para poder mejorar

5. TALD funciona mejor cuando cuenta con un facilitador



6. TALD toma tiempo, no hay saltos cuánticos

7. TALD es un buen método para hacer proyectos piloto



Prioridades temáticas de la UE 2021-2027



Objective: Poverty Eradication and Addressing Inequalities by Building Inclusive and Sustainable Societies

A Geopolitical Commission: a Stronger Europe in the World



Green Deal Alliances

- Circular economy
- Biodiversity
- Green and smart cities
- Sustainable energy
- Food systems: from farms to forks
- Water and Oceans
- Pollution



Alliances for Science, Technology and Innovation, and Digital

- Governance (regulatory frameworks)
- Digital connectivity, including key enabling infrastructure such as power, broadband
- Digital skills and entrepreneurship
- E-services, including e-governance
- Data protection



Alliances for Sustainable Growth and Jobs

- Sustainable investment and de-risking, including key enabling infrastructure
- Creation of decent jobs
- Education and skills
- Business environment and investment climate
- Regional economic integration, trade and connectivity



Migration Partnerships

- Root causes of irregular migration and forced displacement, including development benefits of migration
- Migration management, including border management, return, readmission and sustainable reintegration, and legal pathways
- Durable solutions for refugees



Governance, Peace and Security

- Human rights, democracy, fundamental values
- Rule of law and accountability
- Conflict prevention, sustaining peace and building resilience
- Fight against terrorism and organised crime

APOYO DE LA EU AL DESARROLLO TERRITORIAL



**DIALOGO Y
COOPERACION
POLITICA**
Fortalecimiento de
las políticas
nacionales de

**DESCENTRALIZACIÓN,
DESARROLLO URBANO,
DESARROLLO RURAL**



**PROGRAMAS
SECTORIALES**
Inclusión de
gobiernos locales
en

**COOPERACIÓN
TEMÁTICA Y
GEOGRÁFICA**



APOYO DIRECTO
Proyectos específicos
para gobiernos
subnacionales

**CONVOCATORIAS,
SUBVENCIONES
DIRECTAS, AT, AYUDA
PRESUPUESTAL**



Contribuciones financieras y no financieras (EC + TEI)



Posibles puntos de entrada:



ESCENARIO 3 **Descentralización inexistente o simbólica**

- Diálogo político de alto nivel
- Intercambio de experiencias con Estados Miembros
- Apoyo para reformas constitucionales
- Acompañamiento a la implementación de políticas nacionales relacionadas con TALD
- Apoyo a la creación o fortalecimiento de Asociación Nacional de Gobiernos Locales

Posibles puntos de entrada:



ESCENARIO 2 **Parcialmente favorable**

- Combinación de proyectos nacionales y de proyectos locales
- Apoyo sectorial tomando en cuenta prioridades de los gobiernos locales
- Fortecimiento institucional de la Asociación de Gobiernos Locales

Posibles puntos de entrada:

ESCENARIO 1 Contexto favorable

- Subvenciones directas a proyectos de Desarrollo territorial en municipios
- Apoyo a esquemas de gobernanza multi actor y multi nivel
- Acompañamiento de proyectos publicos-privados
- Ayuda presupuestal sub-nacional
- Diálogo Estructurado con Asociación nacional de gobiernos locales



El objetivo del Desarrollo Territorial es mejorar:

**LOS SERVICIOS
BASICOS**

**LA GESTIÓN
AMBIENTAL**

**EL DESARROLLO
ECONÓMICO**

Asistencia técnica
para mejorar la
planeación
municipal

s del fortalecimiento de los sistemas de gestión

**QUE IMPULSEN
EL DESARROLLO
LOCAL**

**CAPACIDAD DE
PLANEACIÓN A
LARGO PLAZO**

**CON FINANZAS
LOCALES
DIVERSAS Y
SANAS**

**Y CAP
IMPLE**

Diálogo político
sobre
ccooperación
multnível

Programa para la
implementación
de la Nueva
Agenda Urbana

Con políticas nacionales favor

acidad institucional subnacional

**DESCENTRALI-
ZACIÓN
EFECTIVA**

**AGENDA
URBANA**

**DESARROLLO
RURAL**

**COOPERCIÓN
INTEGUBER-
NAMENTAL**

**LIDERAZGO
Y
CAPACIDAD
ADMTVA**

**GOBERNANZA
Y
CIUDADANÍA
ACTIVA**

¿Cuál es la mejor modalidad de cooperación para TALD?

La CE tiene un menú bastante amplio de **modalidades de cooperación**

Las DUE pueden **combinar diversas modalidades** para alcanzar el resultado esperado

La experiencia demuestra que TALD se beneficia cuando hay mayor **variedad de instrumentos** de cooperación





City Hall

En cualquier escenario, promueva la
colaboración entre Gobiernos Locales y Sociedad Civil

Tip:

procure incluir a los **gobiernos locales como beneficiarios de las convocatorias a proyectos para OSC**, o incluya un criterio obligatorio de concertación entre OSC y gobiernos locales



En cualquier escenario, procure establecer un
**DIÁLOGO FORMAL con las Asociaciones Nacionales
de Gobiernos Locales**

que contribuya a construir una relación de confianza y
colaboración en el largo plazo



Si el MIP no incluyó un enfoque TALD:

Este se puede integrar a la hora de la programación, si los temas del MIP son relevantes para los gobiernos sub-nacionales y el Desarrollo Local



desARollo TErritorial: 10 consejos



- 1.** No concebir a las autoridades locales sólo com beneficiarios pasivos de la cooperación europea, sino como **Actores de Desarrollo** en en su propio derecho
- 2.** Procure trabajar y aliarse con instituciones y programas que ya existan, aunque sean débiles e imperfectos, para **evitar duplicidad e incoherencia** con otras acciones
- 3.** Garantice el **aprendizaje y la evaluación** contínuos a la hora de la implementación

4. Alinee la cooperación a las **competencias legales** de los gobiernos locales y a sus prioridades programáticas

5. Enfoque su esfuerzo a alcanzar buenos resultados y **no se detenga frente a pequeños obstáculos:** no contribuya a expandir el mito de la debilidad estructural de los gobiernos locales

6. Cambie la actitud y descubra oportunidades en contextos difíciles. TALD no funciona con recetas universales, **cada proyecto local es único.**



desARollo TErritorial: 10 consejos

7. Evite retrasos al formular una propuesta, no es posible concebir un proyecto TALD de forma perfecta desde el inicio

8. De prioridad a la **comunicación efectiva** con la ciudadanía y las entidades socias, focalizándose en los jóvenes y la población vulnerable

9. Sea creativo, sin dejar de ser pragmático: no hay que perder de vista los resultados concretos y el impacto en el largo plazo



10. Dótese de una **visión**, sueña lo posible...



Gracias





¿Cómo integrar TALD en la cooperación europea?: presentación de estudios de caso

Delegación de la UE **Guatemala** (conectado en línea)

Delegación de la UE en **Bolivia**

Delegación de la UE en **Ecuador**

*Moderadora: **Lucía Bernardo**, EC DG INTPA Unidad G2*



**Seminario Regional América Latina y el Caribe
Enfoque Territorial para el Desarrollo Local
La Habana, Septiembre, 2022**

Estudio de Caso:

***Impulsando la Transición Verde en
Petén***

A Team Europe Initiative for Guatemala

CONTENT

1. La Acción

- 1.1 El contexto
- 1.2. El problema
- 1.3. La lógica de intervención
- 1.4. Los componentes

2. El componente “*Gobernanza*”

- 2.1 El contexto
- 2.2. El problema
- 2.3. La lógica de intervención
- 2.4. Las actividades propuestas



1.1 El Contexto (UE)

- Team Europe Initiative “Green Deal” con Alemania, España, Suecia (2020)
- Area Prioritario 1 del MIP 2021-2027 (2021)
 - SDG 13 Take urgent action to combat climate change and its impacts
 - SDG 12 Ensure sustainable consumption and production patterns
- Annual Action Plan 2022
 - Varias y recientes regulaciones *verdes* de la Union Europea
p.e. Pacto Verde, deforestacion libre
 - Varias y recientes actualizaciones de las politicas *verdes* de Guatemala
p.e. Cambio Climatico, NDCs)
- Presupuesto: M€ 50 (**EU: 40 M€**; SP: M€1,6; SW: M€ 5; GER: ?; FAO: M€1)
- Duración: 72 months
- Modalidad: Contribution agreements



1.1 El Contexto (GUA)



- El department mas grande (35 584 Km2)
- La poblacion mas reducida (631 305)



Difícil dominio territorial
Baja presencia del Estado

- Frontera larga con México (963 km)
- Zona de Adyacencia con Belize (266 km)



Presencia de crimen organizado
Flujos irregulares de migración
Contrabando

- 55.4% (19,863 km2) todavía con cobertura forestal
- Reserva de la Biosfera Maya y 64 áreas protegidas
- Múltiples sitios arqueológicos Maya de importancia
- Mayor productor de granos básicos



alimentaria

Gran potencial económico
Mucho espacio de expansión
Importante para seguridad

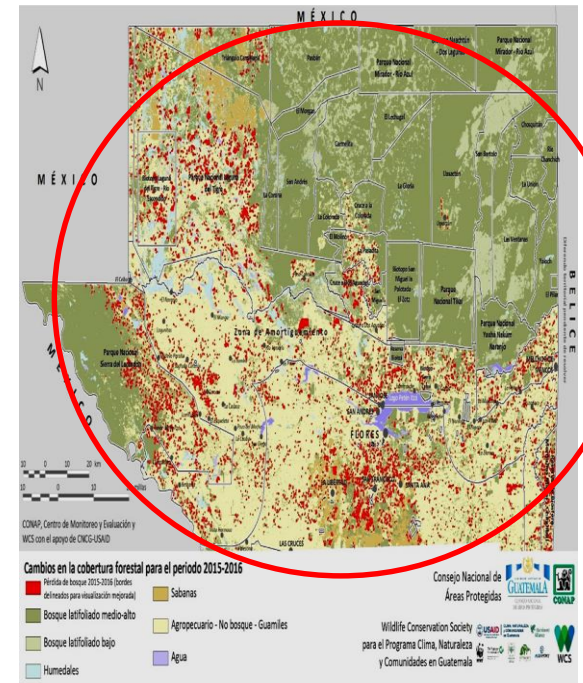
1.2 El Problema



1950



2001



2016

1.3 Lógica de Intervención

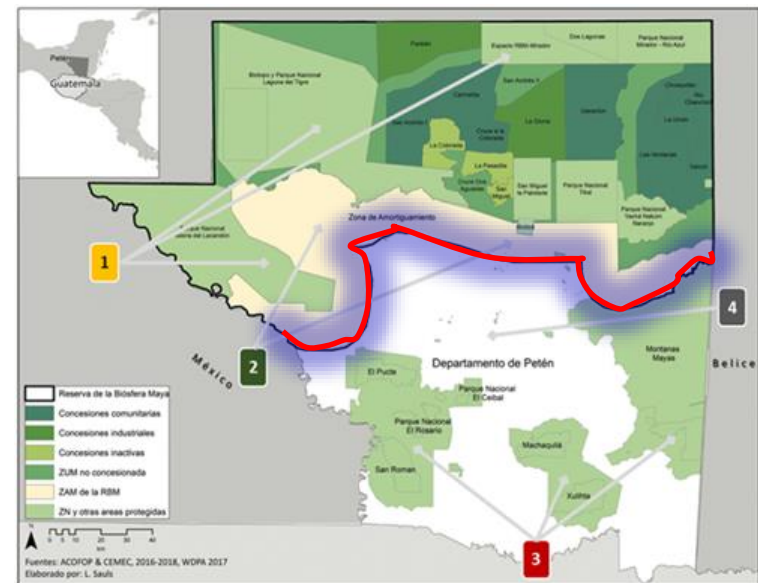
La conservación y la explotación sostenible de los todavía abundantes recursos naturales en Petén constituyen su valor mas alto, una vez que aquel valor ha sido transformado en beneficio económico directo para las familias y comunidades. Consecuentemente, la predisposición de la gente y de su administración local crecerá hacia un comportamiento social y económico mas respetuoso con el medio ambiente.

Overall Objective:

“Link the socio-economic development of Petén with environmental protection and the sustainable use of natural resources”.

Specific Objectives:

1. To improve the policy framework and funding for inclusive green economic development in Petén.
2. To increase sustainable production and productivity of agriculture, livestock, forestry and tourism.
3. To improve services of solid waste and wastewater management at the municipalities of watershed Petén-Itza.



1.3. Coherencia y Enfoques

Enfoque Territorial para el Desarrollo (regional - local)

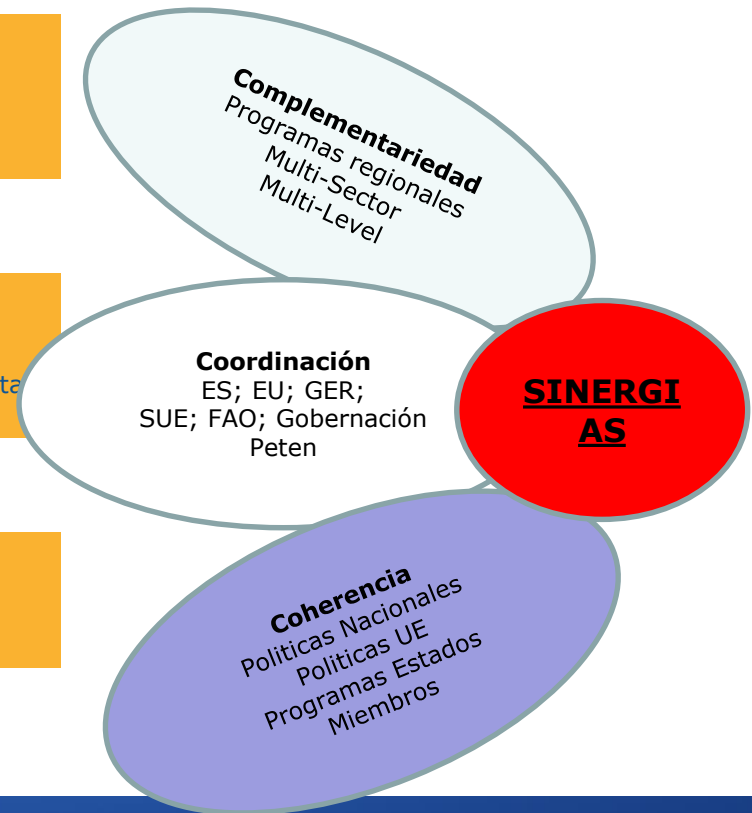
- Anclar las políticas sectoriales y centrales en Peten
- Profundizar el grado de descentralización (capacidades; competencias; rendición de cuentas)
- Incentivando mayor participación social

Plan Nacional Contribución Nacionalmente Determinada

- Componentes seleccionados para la TEI tienen el mayor efecto para cumplir las metas del Plan
- Actividades identificados en los componentes corresponden a las metas para el Peten

Mobilización de Recursos Nacionales

- Apuntar los presupuestos nacionales existentes
- Aplicar procedimientos nacionales para acelerar la inversión pública
- Conectar la empresa privada a la inversión pública



1.4. Los Componentes

Specific Objective 1



**C.1:
Provide Capacity
Development to Local
Institutions**

Specific Objective 2

**C.2:
Foster sustainable
Management of Forest
Systems.**

**C.3:
Assist climate resilient
Agriculture**

**C.4:
Encourage sustainable
Tourism**

Specific Objective 3

**C.5:
Improve solid Waste
Management and Sewage
Systems**

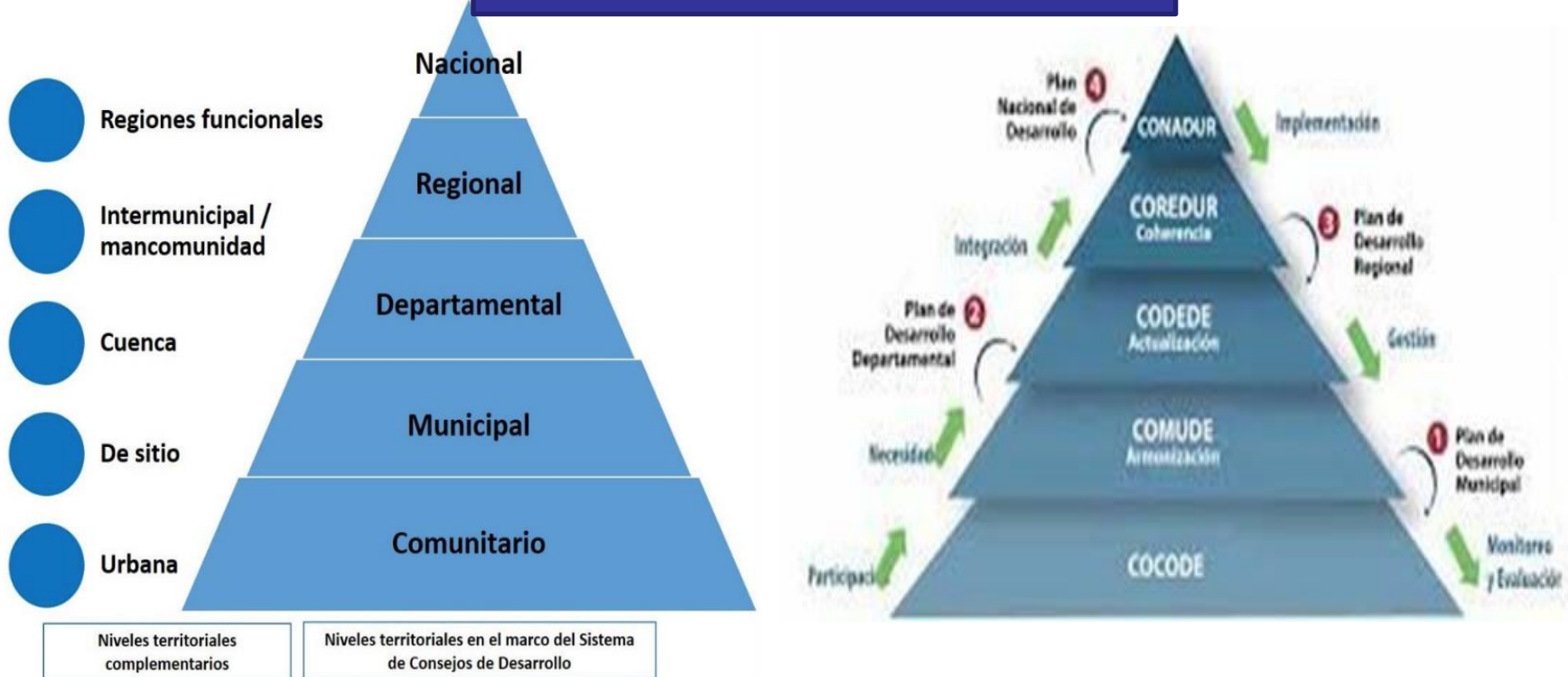


Componente 1: Territorial Approach to Local Development



2.1 El Contexto (GUA)

La Triología de Decentralización



2.1 El Contexto (Peten)

Marco Institucional

- 1 Gobernación Departamental (y de Macro Región)
- 14 Municipalities y 2 Mancomunidades
- 1 Autoridad del Lago Peten-Itza
- 6 ministerios sectoriales con oficina en Peten
- Múltiples gremios de empresas privadas
 - Sector turismo
 - Sector forestal y agropecuario
- Numerosas y activas Organizaciones de la Sociedad Civil

Marco Administrativo Legal

Consejo Departamental de Desarrollo:

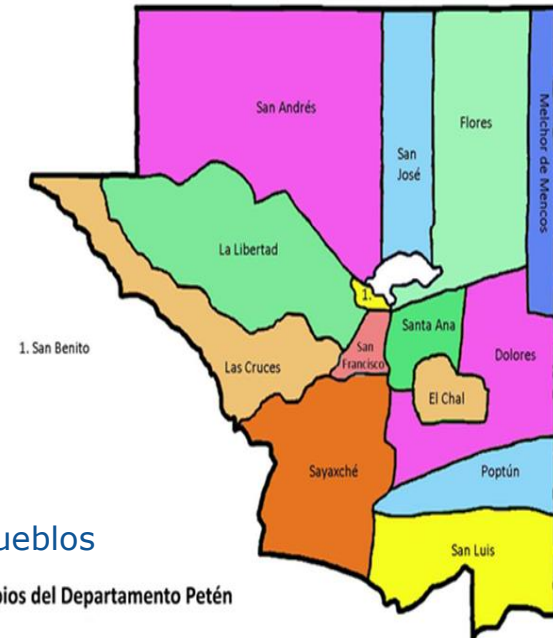
- 34 instituciones / entidades públicas
- 14 municipalidades;
- 13 representantes de sociedad civil (sector privado y pueblos indígenas).

Funciones del CODEDE

- Organizar y coordinar la administración pública
- Formular las políticas de desarrollo
- Aprobar planes y programas presupuestarios

Brazo ejecutor:

- Unidad Técnica Departamental (SEGEPLAN) asesora en la elaboración y seguimiento a políticas, programas y proyectos de desarrollo, así como de pre-inversión pública.



Municipios del Departamento Petén

2.2 El Problema (software)

El principal problema es la desarticulación de los miembros del Codede:

- ❑ **Desconocimiento de mandatos y funciones y la asimetría de información.**
- ❑ **Desconfianza entre lo público y lo privado y la falta de legitimidad de miembros.**
- ❑ **Centralismo y sectorialismo en vez de descentralización y localización.**

El enfoque verde requiere capacidades institucionales y competencias profesionales especiales:

- ❑ **En la administración pública y los agentes de desarrollo**
- ❑ **En el sector privado y la sociedad civil**

El "Diagnóstico Territorial de Petén" y el "Plan Nacional de Desarrollo Integral del Petén 2032" resulta insuficiente para las problemáticas que se viven en el departamento.

Los Planes de Desarrollo Municipal y Ordenamiento Territorial (solo 10 son aprobados) no cuentan con una visión estratégica departamental y no constituyen una orientación del desarrollo que conecte lo local con lo departamental.

Los problemas ambientales del Petén (bosque, frontera agrícola, saneamiento básico, basura) superan los límites territoriales de los municipios, incluso de las mancomunidades, y no existe una visión departamental ni instrumento técnico para frenarlas.

2.2 El Problema (hardware)

Los niveles de ejecución presupuestaria deben mejorarse en todos niveles de la administración pública.

Los recursos fiscales existente no se movilizan para la inversión pública con visión verde y no impactan positivamente en el desarrollo socio-económico y el manejo sostenible de los recursos naturales.

La Unidad Técnica Departamental (UTD) sufre de una sobrecarga de trabajo, dando apoyo a la Gobernación, las siete comisiones del CODEDE y 14 Direcciones de Planificación Municipal.

Existen actualmente más de 134 proyectos para revision y aprobación en la UTD.

Presupuesto vigente 2022 por municipalidad e instituciones (en USD \$)	
Ministerios sectoriales	293,436,295
Municipios (14)	102,208,389
INAB	15,380,539
CODEDE	15,125,564
Multi- municipal	3,985,947
CONAP	3,276,168
Total	433,412,902

Lógica de intervención

Objetivo 1: Fortalecer las capacidades institucionales mediante la generación de competencias técnicas de los miembros del Codede en temas de planificación, programación y ejecución presupuestaria de inversión verde en sus jurisdicciones.

Resultado 1: Programa de capacitaciones implementado.

Indicador 1.1: 200 servidores públicos de entidades miembros del Codede han finalizado exitosamente un módulo del programa hasta 2027.

Indicador 1.2: 200 representantes de organizaciones miembros del Codede han finalizado exitosamente un módulo del programa hasta 2027.

Resultado 2: Plan de digitalización implementado.

Indicador 2.1: Cinco soluciones digitales diseñadas en 2025 para la modernización de los servicios públicos y/o para la transparencia de los procesos públicos.

Indicador 2.2: La UTD y cinco organizaciones de sociedad civil y/o gremios privados aplican soluciones digitales en 2027 para transparentar su accionar institucional e informar a la población en el departamento.

Lógica de intervención

Objetivo 2: Fortalecer las capacidades institucionales en el territorio para diseñar y ejecutar acciones para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero en sus jurisdicciones.

Resultado 1: Todos los miembros del Codede conocen el plan nacional de Contribuciones Nacionalmente Determinada actualizada (CND 2022) y las reducciones previstas en sus jurisdicciones.

Indicador 1.1: Tres seminarios globales y cinco talleres sectoriales realizados con miembros del Codede hasta 2025.

Resultado 2: El Codede se compromete a contribuir al logro del plan nacional.

Hipótesis

La transición verde en la administración pública del Petén solo se dará si se generan las condiciones para la articulación y coordinación interinstitucional que mejore la movilización de recursos nacionales y se comparta información.

La sociedad civil organizada y el sector empresarial se comprometen con una agenda verde para el Petén y aceptan el liderazgo gubernamental y el ordenamiento jurídico en materia ambiental.

Actividades principales

Actividad 1: Implementar un programa de capacitaciones mediante la metodología *learn by doing* (aprender haciendo), con un enfoque modular que permita de forma diferenciada trabajar con los miembros del Codede.

Elaborar por parte del Instituto Nacional de Administración Pública (INAP), un diagnóstico para definir el desarrollo de los contenidos de cuatro módulos que puedan ser abordados en un periodo no mayor a cuatro meses en sesiones *learn by doing* (aprender haciendo), utilizando herramientas tecnológicas de aprendizaje como el sistema Moodle o similares. Los temas a considerarse estarán relacionados con la planificación, la programación y la ejecución presupuestaria de inversión de recursos verdes en el departamento de Petén.

Los módulos propuestos por INAP serán considerados para el desarrollo conjunto con las universidades presentes en el territorio de Petén que tengan las capacidades y competencias necesarias para garantizar su cumplimiento u otras instituciones que cumplan dichos requisitos.

Acá están los ministerios de gobierno que son necesarios para implementar la agenda verde de la Unión Europea.

Transversalmente, se considera pertinente que se incluya en el programa modular una visión que valore temas como el enfoque de género, pueblos indígenas, cambio climático, ODS, Agenda 2030 y cultura organizacional.



Actividad 2: *Elaborar un Plan de digitalización para la implementación de soluciones tecnológicas para la publicación de información, por parte de los miembros del Codede, relacionada con el Plan Nacional de Desarrollo Integral del Petén 2032 y la Política Nacional de Ordenamiento Territorial, se requiere:*

Sesiones informativas a lo interno del Codede sobre la importancia de contar con un plan digital que permita compartir información.

Reuniones para discutir los principales requerimientos en relación al diseño de las soluciones digitales por los miembros del Codede.

Discusión de nuevos temas o enfoques de trabajo relacionados con el Plan Nacional de Desarrollo Integral del Petén 2032 para su permanente actualización.

Actividad 3: Fortalecer las competencias institucionales y establecer un plan de acción en el territorio de Petén relacionadas a las actividades y metas de las NDC a través de:

Reuniones reguladas y rutinarias donde conozcan y discutan el plan nacional de NDC actualizado.

Tres seminarios globales donde se discutan acciones de articulación conjunta para aportar a la reducción de gases de efecto invernadero y la contribución del departamento a la meta nacional, con apoyo de instituciones especializadas que pertenecen al Sistema Guatemalteco de Ciencias del Cambio Climático (SGCC).

Cinco talleres sectoriales durante tres años con apoyo de instituciones y expertos especializados en el tema, pudiéndose considerarse al SGCC.

Una reunión bimensual del Codede para la discusión metodológica y de acuerdos políticos para desarrollar tres instrumentos adoptados para 2027 en temas relacionados a NDC y transición verde del departamento de Petén (green economy instrument / instrumento de economía verde).

Thank you
Muchas Gracias





Cooperación Unión Europea - Bolivia

**EL ENFOQUE TALD EN BOLIVIA
LA HABANA, SEPTIEMBRE 2022**

Cronología del proceso de descentralización:

- En Bolivia a principios de 1964, se reconoce el Régimen de Autonomía Municipal y la administración desconcentrada.
- En 1975 se crean polos estratégicos de desarrollo (Corporaciones Regionales de Desarrollo) cuyo objetivo fue potencial el desarrollo productivo y agropecuario.
- En 1982, la democracia incentivó las demandas cívicas lo cual dio origen a la promulgación de la Ley Orgánica Municipal (elección de alcaldes y concejales).
- En 1993 comienza el proceso de descentralización con un eje en la base municipal que reconoce como sujetos del proceso a las organizaciones sociales.
- También se crearon instancias de control social de la gestión municipal, mediante la cual se proponía transferir competencias públicas a la sociedad civil, a través de Organizaciones Territoriales de Base OTBs, principios establecidos en la Ley de Participación Popular del año de 1994 y posteriormente la Ley de descentralización.
- Para el 2005 se amplía la autonomía hacia los departamentos, otorgando el derecho al voto para la elección de prefectos que anteriormente eran elegidos por el Presidente de la República.
- 2010 se promulga la Ley Marco de Autonomías y Descentralización (LMAD).

<https://youtu.be/14LLIQUfsQU>

PRE-REQUISITO PARA EL TALD EN BOLIVIA: EL PACTO FISCAL



PACTO FISCAL

Reordenamiento de la Hacienda Pública buscando: la equidad, solidaridad, inclusión, compromisos recíprocos y complementarios entre Gobierno Central y entidades territoriales autónomas.

Disminuir la brecha entre gasto corriente, deuda y gastos de inversión, generando excedentes y liberando recursos para la ejecución de programas y proyectos de inversión pública de impacto apreciable.

Los sectores de salud y educación, con una alta demanda insatisfecha y no atendidas en la proporción del incremento de los ingresos estatales, obliga a formular políticas de solución estructural para el conjunto de las instituciones estatales priorizando el desarrollo humano.

PACTO FISCAL

El pacto fiscal debe incorporar **porcentajes de transferencia a las entidades territoriales autónomas**, buscando romper el desequilibrio entre recursos asignados actualmente al Gobierno Central que alcanza a casi 90%, y 10% destinados a los Departamentos Autónomos.

La distribución de recursos tiene que **establecer una base mínima de recaudación regional** bajo el concepto de tasas o impuestos, de acuerdo al potencial productivo de cada departamento autónomo y, de esta manera, aliviar la presión financiera al Tesoro General de la Nación.

- La descentralización de los recursos provenientes de la explotación de recursos naturales es un caso particular en donde la descentralización podría acarrear un aumento de las **disparidades regionales**.
- La base de los ingresos de los GDA y municipios descansa cada vez en las transferencias. La evidencia empírica establece que el uso generalizado de transferencias, su empleo provoca varios problemas. Y en alguna medida las transferencias pueden **reducir la rendición de cuentas de los gobiernos locales sobre sus decisiones fiscales**, y pueden afectar adversamente el esfuerzo fiscal de los mismos.
- A partir del principio de la rendición de cuentas, la prudencia en el ejercicio del gasto aumenta conforme los gobiernos obtienen sus ingresos directamente de los ciudadanos a quienes sirven. Tradicionalmente, las transferencias han sido tratadas como una amenaza potencial a la rendición de cuentas de los gobiernos locales.
- El incremento de las transferencias genera una disminución en el esfuerzo fiscal de los gobiernos locales que reciben las transferencias. Por lo tanto, las transferencias provocan un desincentivo a la recaudación, pues los gobiernos locales pueden disponer de más recursos sin mucho esfuerzo. Esto se debe a que los gobiernos "racionales" simplemente prefieren recibir más transferencias que enfrentar los altos costos políticos y administrativos.

Nuestra experiencia con proyectos CSO BAJO EL ENFOQUE TALD:



Fortalecimiento de Redes y Plataformas de Organizaciones de la Sociedad Civil para la implementación del Sistema de Planificación Integral del Estado (SPIE) con enfoque de sistemas de vida y equidad de género – 2017/2019



Este proyecto orienta sus acciones en la implementación del nuevo Sistema de Planificación Integral (SPIE) fortaleciendo las capacidades de concertación, incidencia y organización de la sociedad civil (OSC).

Tiene como socios a redes y plataformas de OSC, con quienes se trabaja en procesos de capacitación presencial y virtual para fortalecer sus conocimientos sobre los lineamientos, procedimientos y alcances del SPIE y la incorporación de la gestión de sistemas de vida en los PTDIs.

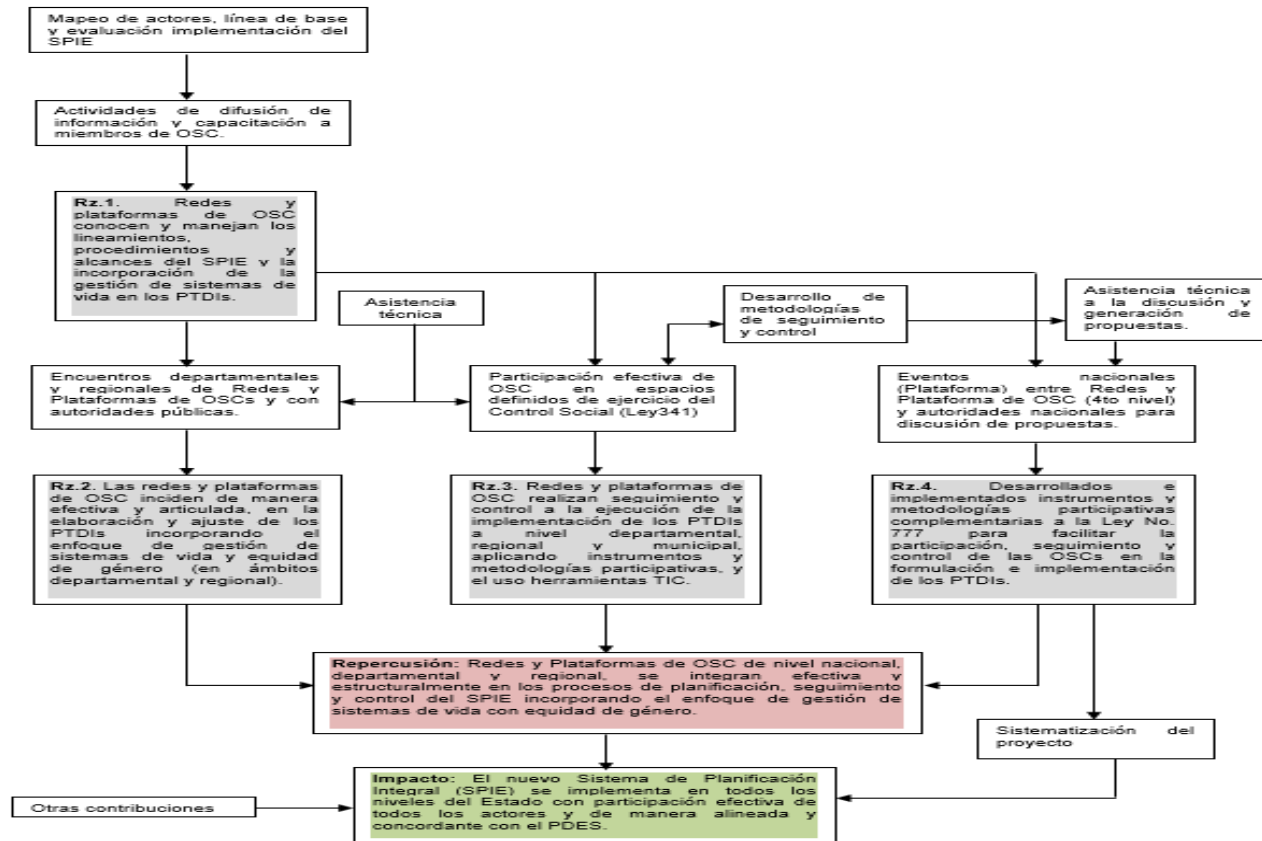
Estas acciones permiten el desarrollo de capacidades de incidencia, control social y participación efectiva de las redes y plataformas de OSC en la elaboración y ajuste de los PTDIs, incorporando el enfoque de gestión de sistemas de vida y equidad de género. El seguimiento y control social de las redes y plataformas a la implementación de los PTDIs a nivel departamental, regional y municipal, se basa en el uso herramientas TIC.

El proyecto, tiene un alcance nacional con acciones específicas en los departamentos de Cochabamba, Potosí, Chuquisaca y Tarija, y en las regiones del Valle Central cochabambino, los Cintis de Chuquisaca, el Chaco tarijeño y el Norte de Potosí.

Financiado por



Unión Europea





La experiencia de la Delegación de la UE en Ecuador en el trabajo con el desarrollo local.

Rémy Llinares

**Seminario Regional América Latina y el Caribe
sobre el Enfoque Territorial para el Desarrollo Local)**
20 Septiembre, 2022

Organised by the European Commission's DG INTPA, Unit G2- Local Authorities, Civil Society Organizations, Foundations

Evolución de la política de descentralización en Ecuador

El Ecuador es una República presidencial históricamente centralizada, que a partir del 2008 empezó un proceso de descentralización para acercar la administración pública a la ciudadanía, satisfacer sus necesidades de mejor manera e incrementar la participación social en la toma de decisiones. Estos propósitos exigieron redistribuir el poder para viabilizar el diseño e implementación de políticas por parte de entidades públicas distintas del Gobierno Central. La nueva Constitución de la República (2008) y la aprobación en el 2010 del COOTAD (Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización).

El COOTAD ha permitido coordinar el proceso de transferencia de las competencias desde el gobierno central a los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GADs)

El Ecuador tiene tres niveles de GADs (el cuarto nivel regional no se ha instituido) y un régimen especial organizados territorialmente en:

- *23 provincias*
- *221 municipios*
- *816 parroquias*
- *1 régimen especial de las Islas Galápagos*

Repartición de las competencias de los GADs:

Nivel de Gobierno	Competencias Exclusivas	Competencia Concurrentes
Provincia	Desarrollo provincial, P DOT, sistema vial en zonas no urbanas, sistema de riego, gestión ambiental, cuencas, actividades productivas.	Cooperación Internacional Cambio climático
Municipio	Desarrollo cantonal, PDOT, uso y ocupación del suelo, viabilidad urbana, servicios públicos (agua, saneamiento y desechos sólidos), salud, educación, patrimonio cultural y natural, control de playas, prevención incendios.	Cooperación Internacional Cambio climático
Parroquia	Desarrollo parroquial, vialidad parroquial, servicios públicos delegados, actividades productivas parroquiales y organización de comunas.	Cooperación Internacional Cambio climático

De 2007 al 2017, la Delegación de la UE en Ecuador ha implementado unos 24 Proyectos desarrollados en 5 Convocatorias las Autoridades Locales y Actores No

Estatales ■

Por sistema de Implementación	
GAD Provincial	4
GAD Municipal	2
Gremios	4
Consocios Mixtos	12
ONGs	2
TOTAL	24

Por Sectores	
Ambiente Residuos Solidos	12
Ambiente Cambio Climatico	1
Produccion	6
Finanzas Publicas	5
TOTAL	24

Por Regiones	
Nacional	5
Costa	8
Sierra	6
Islas	1
Amazonia	4
TOTALES	24

Principales objetivos de los proyectos autoridades locales:

- Dar un continuo apoyo a los sectores de Ambiente, Producción y Finanzas Públicas locales.
- Ambiente: adaptación y mitigación al Cambio Climático (provincial), manejo integral sostenible de los residuos sólidos y economía circular (municipal).
- Producción: fortalecimiento de las capacidades locales para la implementación de la competencia de Fomento Productivo a nivel provincial.
- PFM: gestión y planificación de las finanzas públicas con enfoque participativo y gestión de resultados.
- Alineación de los proyectos en las estrategias y políticas nacionales definidas en los Planes Nacionales de Desarrollo.

Principales recomendaciones y ejes estratégicos para construir ciudades y territorios más sostenibles en Ecuador 1/2

- 1. Financiar proyectos estratégicos y la mejora de la gestión
- 2. Seguir mejorando la capacitación técnica potenciando el conocimiento en red.
- 3. Creación de una plataforma digital de intercambio de experiencias para potenciar el conocimiento local, nacional e internacional.
- 4. Fomentar la interacción Público-Privada. Integrar a la inversión privada en los procesos de los proyectos de una manera activa.
- 5. Fortalecimiento Institucional, y la interactuación de las administraciones entre los 3 niveles de gobierno.

Principales recomendaciones y ejes estratégicos para construir ciudades y territorios más sostenibles en Ecuador 1/2

- 6. Fortalecer participación ciudadana en la toma de las decisiones, mayor protagonismo de los jóvenes y las mujeres.
- 7. Nuevos modelos de gestión territorial más sostenibles dentro de las políticas nacionales de economía circular.
- 8. Mejorar los proyectos de ambiente para potenciar la lucha contra el cambio climático.
- 9. Nuevos proyectos de Producción para fortalecer la agricultura eficiente y el tejido asociativo.
- 10. Finanzas Públicas: mejorar administración, gestión económica y participativa. Hasta la fecha, los GADs siguen siendo muy dependientes de los ingresos transferidos por el gobierno central (75% de su presupuesto) y 70% de gastos corrientes.

Septiembre 2018: seminario TALD en Quito sobre Enfoque Territorial del Desarrollo Local

- Capacitación de la misión TALD sobre el Enfoque Territorial del Desarrollo Local a los gremios de los 3 niveles de gobiernos locales del Ecuador: CONGOPE (provincial), AME (municipal) y CONAGOPARE (parroquial).
- 3 bloques de construcción del Enfoque Territorial:
 1. Cambios en las políticas sub-nacionales
Gobiernos locales y su importancia. Autonomía, rendición de cuentas y capacidad de sancionar.
 2. Mejoras en los sistemas de gestión de los gobiernos locales
 3. Políticas nacionales propicias para el Enfoque Territorial

2016 al 2021: Proyecto éxitoso con CONGOPE "Apoyo a la generación e implementación de políticas públicas locales de adaptación y mitigación al Cambio Climático."

- Organización implementadora: Consorcio de Gobiernos Autónomos Provinciales del Ecuador (CONGOPE)
- Desarrollo de Diagnósticos de Cambio Climático Estrategias de Cambio Climático para los 23 Gobiernos Provinciales del Ecuador.
- Fueron logros importantes para lograr aterrizar en territorio temas de adaptación y mitigación al cambio climático.
- Muy buen ejemplo de capacitación para funcionarios de gobiernos provinciales en base a elementos técnicos (mapas con Sistemas de Información Geográfica).

AAP 2022 – EUR 15 M: Un Green Deal para Ecuador. Una economía inclusiva, sostenible y resiliente, estimulada por innovaciones e inversiones a nivel descentralizado"

- *Diseño de un componente de EUR 4 millones (con apoyo de un consultor TALD a partir de octubre del 2022) para fortalecer las capacidades de las autoridades locales en materia de gestión de las finanzas públicas y de evaluación y gestión de proyectos de agua y saneamiento financiados por los bancos de desarrollo nacionales y europeos (BEI).*
- *Se va a enfocar hacia los GAD más pobres para que los proyectos de agua tengan un impacto en la reducción de la desnutrición infantil crónica que afecta a un 30.6% de los niños menores de 2 años en áreas rurales y 25.4% en áreas urbanas. Desarrollo de sistemas de gobernanza participativa a nivel local.*



Gracias

Pausa Café

Volvemos en 10 minutos !



Territorializar las políticas públicas: la experiencia de *Eurosocial+*

- Agustí Fernández de Losada, experto de *Eurosocial+* y Director del Programa de Ciudades Globales del Centro Barcelona de Relaciones Internacionales (CIDOB)

Almuerzo





Sesión 15a:

Herramientas de apoyo para las DUE

La Facilidad TALD

Eugène ZAPATA-GARESCHÉ

Team Leader, TALD Facility and Helpdesk, INTPA G2

SEMINARIO REGIONAL PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

Territorial Approach to Local Development (TALD)

LA HABANA, CUBA, SEPTIEMBRE 19-20, 2022

Organizado por la Comisión Europea DG INTPA, Unidad G2 – Autoridades locales, sociedad civil y fundaciones

Cómo podemos ayudar?



Facilidad TALD: (2020-2023)

Tres tipos de apoyo para acompañar las acciones de la UE en temas relacionados con la descentralización, la gobernanza local y el desarrollo territorial:

1. Apoyo a las reformas nacionales y políticas en materia de **descentralización**;
2. Apoyo a **políticas sectoriales** relacionadas con el desarrollo local (por ejemplo, desarrollo rural, salud, etc.) y a la provisión descentralizada de servicios públicos esenciales;
3. Apoyo directo a proyectos o **políticas locales** de desarrollo territorial.



1. Diagnóstico y análisis a profundidad:

- Integrated **Decentralisation** Diagnostic Framework (**IDDF**)
- Integrated Territorial Development Diagnostic (**ITDD**, includes also **urban** and **rural** policies)

2. Diálogo político:

- Diálogo de alto nivel entre DUE (y posiblemente con Estados miembros) y el **Gobierno Nacional**
- Apoyo a cooperación y diálogos verticales (**nacional/sub-nacional**) u horizontales (**multi-actores**)
- Diálogo estructurado de largo plazo entre **DUE y Gobiernos Locales** (Herramienta: "*EU Roadmaps for Engagement with Local Authorities*")

3. Acompañamiento en la programación:

- **Identificación/formulación** de acciones relevantes relacionadas con la descentralización, la gobernanza local y el desarrollo territorial en los **Planes Anuales de Acción** (AAP, Annual Action Plans)
- Asistencia técnica en el enfoque TALD durante la **implementación** (a lo largo de todo el ciclo del proyecto)
- Apoyo para la inclusión de TALD y de las autoridades locales en las **convocatorias** para OSC y otros actores clave (sector privado, academia, etc.)

4. Fortalecimiento de Capacidades:

- **Seminario Global TALD:** Para personal de HQ, Bruselas, Julio 2022
- **Seminarios Regionales TALD:** Para personal de DUEs
 - Latino América y Caribe: Cuba (Septiembre 2022)
 - África (Inglés): Sudáfrica (Octubre 2022)
 - África (Francés): Costa de Marfil (Noviembre 2022)
 - Asia-Pacífico (por definir): 2023
- TALD es un Facilidad abierta a la demanda de las DUEs y puede proporcionar **capacitación ad-hoc**
- Apoyo a **Cooperación Descentralizada** e intercambio de experiencias entre gobiernos locales de Edos Miembros y países socios (en coordinación con TAIEX)

5. Tipo de apoyo:

- Días de AT de Expertos Senior internacionales o locales
- Días de AT de Expertos Junior internacionales o locales
- Viajes (avión en clase económica y perdiem oficiales) para expertos
- Salvo casos excepcionales, la Facilidad TALD no cubre gasto de logística (renta de salones, catering, etc.).

6. Pasos para obtener de la TALD Facility:

- Enviar solicitud (email) a INTPA G2
- Llamada de coordinación DUE-G2-TALD para entender la demanda
- TALD comparte TDRs modelo
- DUE redacta TDRs afinando la solicitud
- G2 aprueba TDRs
- TALD contrata expertos
- Expertos reportan a la DUE
- DUE aprueba contenido informe
- G2/TALD aprueban conformidad contractual



Sesión 15b:

Los Acuerdos Marco de Colaboración de la CE con las asociaciones globales de gobiernos locales *(Framework Partnership Agreements, FPAs)*

Lucia Bernardo Fernández
Policy officer, INTPA G2

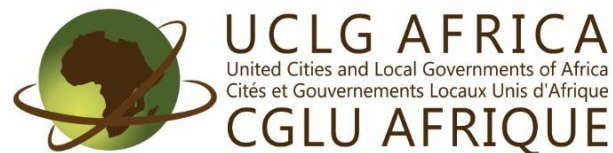
SEMINARIO REGIONAL PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE
Territorial Approach to Local Development (TALD)

LA HABANA, CUBA, SEPTIEMBRE 19-20, 2022

Organizado por la Comisión Europea DG INTPA, Unidad G2 – Autoridades locales, sociedad civil y fundaciones



5 Acuerdos Marco de Colaboración / Asociación



- 5 Acuerdos Marco de Colaboración/Asociación (**marco político**)
- 5 Acuerdos de financiación específicos (**subvención de programas**)
- Objetivos (**abogacía/ sensibilización y refuerzo de capacidades**)
- Efectos de la asociación estratégica con INTPA (**mejora de la coordinación y mayor reconocimiento**)
- Nuevo contexto para las ALs en el marco del NDICI (**línea temática AL y foco geográfico**)
- **DUEs**: punto de partida para las ALs
- **Dialogo político** con las DUEs (Asociaciones nacionales de ALs, hoja de ruta, etc.)

Firma oficial de los acuerdos de colaboración

Bruselas, 2 septiembre 2022



[Signature of Framework Partnership agreements with Commissioner Urpilainen - YouTube](#)

Más información

Llámenos!!!



SEMINARIO REGIONAL PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

ENFOQUE TERRITORIAL PARA EL DESARROLLO LOCAL

Territorial Approach to Local Development (TALD)

LA HABANA, CUBA, SEPTIEMBRE 19-20, 2022

Organizado por la Comisión Europea
DG INTPA, Unidad G2 – Autoridades locales, sociedad civil y fundaciones