

Alliance mondiale contre le changement climatique au Myanmar

DURÉE 2013-07-01 à 2019-03-01

CRIS DCI-ENV/2012/024-362

ÉTENDUE GÉOGRAPHIQUE National

RÉGION Asie

GROUPE DE PAYS PMA

PAYS Myanmar

BUDGET TOTAL (en mEUR) 4.1

CONTRIBUTION INITIALE DE L'AMCC/AMCC+ (en mEUR) 4.1

FORME D'AIDE Projet

MODE DE GESTION Joint management

DÉLÉGATION DE L'UE Myanmar (Birmanie)

DOMAINE PRIORITAIRE AMCC+



Adaptation au changement climatique (AMCC)



Intégration dans les systèmes budgétaires (AMCC)



Intégration dans les politiques, stratégies et plans (AMCC)

SECTEURS



Environnement et ressources naturelles

BONNES PRATIQUES¹

- Intégration du changement climatique (dans des secteurs, la planification, le budget, le suivi et l'évaluation)
- Développement de la politique climatique
- Genre

OBJECTIFS DU MILLENAIRE POUR LE DEVELOPPEMENT

Mesures relatives à la lutte contre les changements climatiques.

INTERLOCUTEUR PRINCIPAL DU GOUVERNEMENT

Programme des Nations Unies pour les établissements humains (ONU-Habitat), Programme des Nations Unies pour l'Environnement (PNUE).

PARTENAIRES DIRECT AU SEIN DU GOUVERNEMENT

Ministère de la Conservation de l'environnement et des Forêts, département Météorologie et Hydrologie du ministère des Transports, département Planification du ministère de la Planification nationale et du Développement économique.

VUE D'ENSEMBLE ET PROJECTIONS CLIMATIQUES

Le changement climatique représente un défi majeur pour le Myanmar, qui observe déjà des variations climatiques importantes (la pluviométrie notamment). Le Myanmar est fort exposé aux événements extrêmes (dont des cyclones destructeurs) et devrait selon les prévisions connaître une augmentation des températures, des pluies plus intenses, mais aussi de plus longues périodes de sécheresse au cours des décennies à venir.

CONTEXTE NATIONAL

Les impacts potentiels du changement climatique et le manque actuel de préparation requièrent une attention importante. Le Myanmar est activement engagé dans un processus de réforme qui offre des opportunités et des défis importants en matière d'engagement dans une perspective de développement résilient au climat et à faible taux d'émissions. Le nouveau gouvernement n'a pas d'expérience en matière de changement climatique, qu'il s'agisse de prise de conscience des enjeux, de capacités techniques ou de cadre institutionnel. Au moment de la conception du projet, il était donc clairement nécessaire d'élaborer une stratégie nationale de lutte contre le changement climatique qui puisse donner un cadre global aux efforts d'intégration du changement climatique dans la planification du développement. L'appui à la préparation d'une telle stratégie a constitué dès lors l'un des éléments-clés de l'intervention de l'AMCC.

OBJECTIF GLOBAL

Intégrer le changement climatique dans le développement des politiques et le calendrier des réformes du Myanmar.

¹ Les "bonnes pratiques" sont un système de marquage interne à l'AMCC qui met en évidence la contribution des projets à des sujets spécifiques.

OBJECTIFS SPÉCIFIQUES

- Renforcer le cadre institutionnel et politique lié au changement climatique par le partage des connaissances techniques et de bonnes pratiques, mais aussi par la formation et l'appui institutionnel.
- Encourager l'élaboration des politiques et la planification scientifiquement fondées par l'intégration du changement climatique, sur une base pilote, dans des initiatives de planification du développement aux niveaux régional (infranational) et local.

PRINCIPALES ACTIVITES

Le gouvernement, la société civile et le secteur privé du Myanmar sont plus conscients que jamais des enjeux liés au changement climatique.

Les activités prévues incluaient l'élaboration et la mise en oeuvre d'une stratégie et un plan d'action relatifs à la **gestion des connaissances, à la communication et au plaidoyer** en matière de changement climatique. Les médias devaient être impliqués pour améliorer la compréhension des aspects scientifiques et des impacts du changement climatique. Un appui fût aussi donné aux acteurs gouvernementaux clés pour assurer leur participation aux principaux événements liés au changement climatique dans la région.

Le gouvernement bénéficie des capacités et de l'appui nécessaires pour intégrer les connaissances liées au changement climatique dans les politiques, stratégies, plans et opérations, tandis que la société civile bénéficie d'un renforcement de sa contribution aux activités liées au changement climatique.

Les évaluations ont été conçues pour couvrir les aspects institutionnels et administratifs ainsi que les compétences en matière de développement de stratégies et les besoins en matériel de bureau. Sur la base des évaluations, la communication et le cadre institutionnel pour le changement climatique devraient être renforcés.

Les enseignements tirés des activités menées aux niveaux régional (infranational) et local sont utilisés pour éclairer l'élaboration des politiques et sont communiqués aux preneurs de décisions dans les secteurs concernés.

Une ou deux zones pilotes ont été sélectionnées pour y entreprendre une évaluation de la vulnérabilité au changement climatique et des options d'adaptation. Cette évaluation a été entreprise conjointement avec une évaluation du processus de planification du gouvernement régional, en vue de déterminer les possibilités et besoins en matière d'intégration des considérations liées au climat. L'intégration du changement climatique dans la planification du développement de la/des zone(s) pilote(s) sélectionnée(s) a donné la possibilité de contribuer de manière pratique au développement des capacités des responsables de la planification aux niveaux national et régional ; l'expérience pratique acquise dans ce cadre doit à son tour éclairer le développement de la stratégie nationale de lutte contre le changement climatique.

Sur base des évaluations et de l'exercice de planification évoqués ci-dessus, un appel à propositions est organisé dans la/les zone(s) ciblée(s), et quelques projets pilotes d'adaptation au niveau des communautés alignés sur les processus de planification locaux sont mis en oeuvre dans le cadre d'un programme de micro-financements. Un mécanisme fût mis en place pour s'assurer que les enseignements tirés de ces projets

communautaires soient utilisés pour éclairer la stratégie nationale sur le changement climatique, soutenir les activités de plaidoyer et promouvoir la réplication à plus grande échelle.

PRINCIPAUX RESULTATS

[Rapport final 01/2020]

Il y a eu des retards initiaux dus à la signature tardive du protocole d'accord qui a eu lieu en juillet 2014, et à la difficulté de recruter du personnel dans le lieu d'affectation. Mais depuis mars 2015, l'AMCC s'est préparée à la livraison complète et a obtenu de très bons résultats dans un certain nombre de domaines. Les réalisations peuvent être regroupées en quatre domaines principaux, conformément aux résultats escomptés 1 à 3, ainsi qu'à la gestion générale et au positionnement :

1. L'appui politique, institutionnel et technique a créé un environnement politique plus fort, une coordination sans précédent et une meilleure sensibilisation et de meilleures capacités. La plate-forme a été solidement établie et fonctionne comme le principal point d'entrée pour les questions de changement climatique, et est considérée comme un instrument utile par les différentes agences du gouvernement. La stratégie nationale de lutte contre le changement climatique a été finalisée, par le biais d'un processus participatif impliquant littéralement des centaines de représentants du gouvernement, de la société civile, du secteur privé, des autorités urbaines et des universitaires au niveau national et local. Mais elle a aussi toujours soutenu d'autres politiques de lutte contre le changement climatique et de référence pour les partenaires au développement dans ce domaine. Il fonctionne de manière cohérente dans six secteurs (voir ci-dessus). Elle est maintenant entrée dans la phase d'approbation officielle de la stratégie à laquelle succédera la mise en œuvre du plan d'action (voir les prochaines étapes ci-dessous).
2. La sensibilisation et les connaissances de base ont augmenté au sein des organismes gouvernementaux concernés grâce à la poursuite des consultations, au partage des éléments de base du changement climatique, à l'animation de forums et d'échanges techniques et à l'engagement avec les médias. L'AMCC se concentre maintenant sur ce domaine afin de développer d'autres outils visuels et graphiques pour travailler au niveau de la communauté, de l'opinion publique et des médias. En outre, il a lancé un nouveau site Web qui fournit des services tels que la traduction au Myanmar des concepts de base du changement climatique, des notions et l'accès à l'information et aux opportunités. Il est également utilisé comme point d'entrée public pour les commentaires, par exemple sur la stratégie nationale de lutte contre le changement climatique. Dans sa prochaine phase (voir ci-dessous), il fournira également des services de recherche avancée.
3. La méthodologie des écosystèmes, la fusion de l'environnement et de l'expertise urbaine, pour la planification des villes à court et à long terme, est utilisée pour évaluer les vulnérabilités et éclairer les mesures d'adaptation. Les priorités sont prises en compte dans les plans locaux d'adaptation, mis en œuvre en partie par l'AMCC, et le processus est documenté pour être reproduit au niveau national.
4. L'AMCC a mis en place une unité technique forte qui fournit des conseils et un soutien constant aux différentes agences du gouvernement national ou aux autorités locales, mais qui est également capable de servir et de coopérer avec des partenaires, parmi lesquels par exemple : Unicef sur la sensibilisation des jeunes ; WWF et Columbia University et RIMES sur la réduction d'échelle du changement climatique ; ActionAid, Oxfam et CUSO ; préparer une proposition pour l'Association des nations de l'Asie du Sud-Est (ANASE) sur le changement climatique et l'agriculture. Coopération avec des ONG nationales telles que MERN et Spectrum.

DÉFIS ET ENSEIGNEMENTS TIRÉS

Le projet a permis l'établissement de relations fortes entre l'équipe de projet, le Ministère de la conservation de l'environnement et des forêts, les ministères plus larges, le secteur privé et la société civile.

La formation du comité décisionnel de haut niveau AMCC par le Cabinet fut une étape décisive dans le développement du programme. Elle représente une volonté et appropriation politique réelle du projet, mais aussi plus largement du processus de lutte contre le changement climatique.

Le gouvernement progresse rapidement avec le projet, mais reste encore très prudent lors de ses relations avec les institutions internationales. Il sera donc essentiel d'agir en garantissant la transparence et en maintenant une grande ouverture d'esprit pour maintenir la dynamique actuelle du programme.

AMCC+ Community <https://europa.eu/capacity4dev/gcca-community>

À propos du GCCA+ https://ec.europa.eu/international-partnerships/programmes/global-climate-change-alliance-plus-gcca_en

Myanmar Climate Change Alliance

DURATION 2013-07-01 to 2019-03-01

CRIS DCI-ENV/2012/024-362

GEOGRAPHICAL SCOPE National

REGION Asia

COUNTRY GROUP LDC

COUNTRY Myanmar

TOTAL BUDGET (in mEUR) 4.1

INITIAL GCCA/GCCA+ CONTRIBUTION (in mEUR) 4

AID DELIVERY MODALITY Project

MANAGEMENT MODE Joint management

EU DELEGATION Myanmar (Burma)

GCCA+ PRIORITY AREA



Climate adaptation (GCCA)



Mainstreaming in budgetary systems (GCCA)



Mainstreaming in policies, strategies, plan (GCCA)

SECTORS



Environment and natural resources (including forestry)

GOOD PRACTICES¹

- Climate change mainstreaming (in sectors, in planning, in the budget, in M&E)

¹ Good practices” is a GCCA internal tagging system that highlights project contribution to specific subjects.

- Climate policy development (note: policy implementation has its own table)
- Gender

SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS

- Climate action

IMPLEMENTING PARTNERS

UN-Habitat and UN- Environment Programme

KEY GOVERNMENT COUNTERPART

Ministry of Environmental Conservation and Forestry (MoECAF); Ministry of Transport (Dept. of Meteorology and Hydrology); Ministry of National Planning and Economic Development.

CLIMATE OVERVIEW AND PROJECTIONS

According to the Department of Meteorology and Hydrology, Myanmar's climate is changing, with some observable trends over the last six decades. These include an increase in mean temperature, an increase in overall rainfall in most areas with a declining trend in some areas, late onset and early termination of the south-west monsoon. Overall, there has been an increase in extreme weather events and a rise in sea level.

COUNTRY CONTEXT

Myanmar is engaged in an active process of reform and change on many fronts, the situation is dynamic and presents great opportunities as well as challenges. Climate change represents one major challenge as illustrated by a recent study that placed Myanmar in second place globally from extreme weather events in the period 1991-2010. The potential impacts of climate change and the current low state of preparedness necessitates a multi-faceted response. At the time of project's design, the Government was aware that a national Climate Change Strategy and Action Plan was required but not yet prepared and a major part of the GCCA support aimed at supporting the preparation of the strategy. Actions planned included the provision of assistance to a Climate Change Task Force initially focusing on the core concerned ministries: National Planning and Economic Development, Environmental Conservation and Forestry (MOECAF) and the Department of Hydrology and Meteorology of the Ministry of Transport. However, as climate change is a cross-cutting issue, line ministries and agencies in climate sensitive sectors were involved. It was also planned that a Myanmar Climate Change Alliance Unit (MCCAU) housed within MOECAF provides the expert advice, technical and administrative support for the strategy development. Needs assessments of the key stakeholders undertaken early in the programme helped refining the precise nature of support required e.g. specific training, technical equipment, exposure to the process of strategy development from countries in the region. The MCCAU was also expected to provide short-term expertise for specific tasks as needed.

OVERALL OBJECTIVE

To mainstream climate change into the Myanmar policy development and reform agenda.

SPECIFIC OBJECTIVES

To strengthen the climate change related institutional and policy environment through sharing of technical knowledge and best practice, training and institutional support.

To promote evidence-based planning and policy making through pilot integration of climate change into sub-national and local level development planning initiatives

EXPECTED OUTPUTS

Initially the programme aims to make Government, civil society and the private sector in Myanmar more aware of the implications of climate change.

Planned activities included developing a Climate Change **knowledge, communication and advocacy strategy** to be delivered at national and sub-national levels. The target beneficiaries were policy planners and decision makers, civil society, journalists working in press and television, academia and the private sector. The medias understanding of climate change science and impacts were expected to be enhanced and key government actors at national and sub regional levels were expected to attend major climate change events in the region.

In the medium term the governments' capacity to integrate climate change considerations in policies, strategies, plans and operations shall be enhanced as well as civil societies capacity to contribute to climate change activities.

The assessments were designed to cover institutional and administrative aspects as well as strategy development skills and office equipment needs. Based on the assessments the communication and institutional framework for climate change were expected to be strengthened.

In the process of strategy development it is important that lessons drawn from climate change experience at sub-national and local level activities inform policy making and are communicated to relevant decision-makers in the relevant sectors.

To achieve this a rapid review of existing information and assessments to identify a pilot zone(s) was planned. Then in the selected pilot zone (s) a climate change vulnerabilities and adaptation options assessment to describe the current status of the sub-national government planning process with a view to determining the scope and needs for integrating climate change. Based on the assessment and consultation with appropriate authorities and specialists, the development of guidelines for a call for proposals / small grant programme was envisaged for the implementation of community level adaptation activities.

MAIN ACHIEVEMENTS

(Final reporting 01/ 2020)

1. Policy, institutional and technical support has created a stronger policy environment, unprecedented coordination and better awareness and capacities. The platform has been established solidly and performs as the main port of entry for climate change issues, and is being regarded as a useful instrument by the Government' several agencies. The National Climate Change Strategy was finalised, through a participatory process involving literally hundreds of governmental, civil-society, private sector, urban authorities and academia representatives at both national and local level. But it has also consistently supported other policies for climate change and reference for development partners in this field. It works consistently across six sectors (see above). It has now entered the phase of official endorsement of the strategy to which the implementation of the Action Plan will follow (see next steps below).

2. Awareness and basic knowledge has increased within concerned government agencies as a result of continued consultations, sharing the basics of climate change, animating forums and technical exchange and

engaging with the media. MCCA is now focusing in this area to develop further visual and graphic tools for working at community level, public opinion and media. In addition it has launched new website that delivers services such as essential work of translation in Myanmar of basic concepts of climate change, notions and access to information and opportunities. It is also used as a public port of entry for comments, e.g. on the National Climate Change Strategy. In its next phase (see below) it will also deliver advanced searchable services.

3. Eco-system methodology, merging environment and urban expertise, for planning of Towns over the short to long-term is being used to assess vulnerabilities and inform adaptive measures. Priorities are captured in the adaptation local plans, implemented in part by MCCA, and the process documented for replication at national level

4. MCCA has put in place a strong technical unit that delivers advice and constant support to the National Government' different agencies or local authorities, but was also able to service and cooperate with partners, among which for instance: UNICEF on Youth awareness, WWF and Columbia University and Regional Integrated Multi-Hazard Early Warning System for Africa and Asia (RIMES) on downscaling climate change, ActionAid, Oxfam and CUSO, NGOs such as Myanmar Environment Restoration Network (MERN) and Spectrum.

CHALLENGES AND LESSONS LEARNED

The first months of the MCCA implementation have progressed well, allowing strong relations to be established between the team and MoECAF and wider ministries, private sector and the civil society .

The formation of the High Level MCCA committee by the cabinet was an additional milestone in the development of the programme that represents significant government buy in and ownership of the MCCA but even more broadly of the process to address climate change in Myanmar.

One of the key lessons that can be drawn from this initial phase is that while the government is proceeding fast with the MCCA, they are still very cautious when dealing with international agencies. Transparency and openness is therefore essential in maintaining the current momentum of the programme.

GCCA+ Community <https://europa.eu/capacity4dev/gcca-community>

About GCCA+ https://ec.europa.eu/international-partnerships/programmes/global-climate-change-alliance-plus-gcca_en