

The Lao PDR Global Climate Change Alliance Programme

DURATION 2014-03-01 to 2018-03-01

CRIS DCI-ENV/2011/022-959

GEOGRAPHICAL SCOPE National

REGION Asia

COUNTRY GROUP LDC

COUNTRY Lao People's Dem. Republic

TOTAL BUDGET (in mEUR) 6.2

INITIAL GCCA/GCCA+ CONTRIBUTION (in mEUR) 5

AID DELIVERY MODALITY Project

MANAGEMENT MODE Indirect management to partner countries (or to bodies designated by them)

EU DELEGATION Lao PDR

GCCA+ PRIORITY AREA



Climate adaptation (GCCA)



Mainstreaming in policies, strategies, plan (GCCA)

SECTORS



Agriculture and Food Security (including Fisheries)



Environment and natural resources (including forestry)

GOOD PRACTICES¹

- Climate change mainstreaming (in sectors, in planning, in the budget, in M&E)

SDGs

- Climate action

IMPLEMENTING PARTNERS (CONTRACTORS)

National Government

¹ "Good practices" is a GCCA internal tagging system that highlights project contribution to specific subjects

CLIMATE OVERVIEW AND PROJECTIONS

Climate change manifestations in Laos include an increase in temperatures and changes in rainfall patterns – which, based on climate model projections, are likely to be accentuated in the coming decades. Climate unpredictability has become the norm. Rainfall variability is a critical issue for rural livelihoods, which depend primarily on agriculture. There is also evidence of an increasing risk of flash floods in mountainous areas across all provinces.

In terms of greenhouse gas emissions, Laos used to be a net carbon sink. However, due to rapid deforestation driven by both legal and illegal logging, commercial concessions and large mining and energy projects, combined with forest degradation linked to slash-and-burn cultivation, the country has now become a net emitter of greenhouse gases.

The Second National Communication to the UNFCCC was approved by the government in January 2013. This document provides a basis for mainstreaming climate change into the National Socio-Economic Development Plan, for assessing activities and policies related to climate change, for undertaking awareness-raising activities and for developing a greenhouse gas emission mitigation plan.

COUNTRY CONTEXT

Lao PDR was the first ASEAN country to ratify the Paris Agreement on Climate Change at the Conference of Parties (COP21). In the Intended Nationally Determined Contribution (INDC) 2015 details the Laos' Nationally Appropriate Mitigation Action (NAMA) and Nationally Adaptation Programme of Action (NAPA).

Nationally Appropriate Mitigation Actions (NAMA) on Rural Electrification in Laos aim at 90% electrification by 2020. To achieve this, the focus is put on the expansion and maintenance of power supply based on economic efficiency; developing and strengthening laws and regulations through partnerships between public and private sector; increasing the nation's capabilities whilst developing international-standard techniques; expansion of electricity exports and promotion of electric power development; and achieving sustainable development by focusing on impacts and responsibilities related to environmental and societal issues.

The National Adaptation Programme of Action (NAPA) lays out a country-driven programme tackling projected and immediate climate change adaptation requirements in water resources, forestry, agriculture, and public health sectors. The National Strategy on Climate Change (NSCC) goes into further detail on the NAPA action plans, covering the main sectors of the economy such as food security, agriculture, forestry and land use, energy and transport, water, urban development, industry and public health sectors – all of which are projected for implementation by 2020.

OVERALL OBJECTIVE

Mainstream climate change into the Government of Lao PDR's poverty eradication efforts by promoting sustainable natural resources management and improved land management.

SPECIFIC OBJECTIVES

1. To strengthen the climate change related institutional, policy and regulatory framework;

2. To pilot sustainable and climate resilient land use approaches and adapted farming systems at local level to inform policy making and improve communities' livelihoods and resilience to climate change.

EXPECTED OUTPUTS & ACTIVITIES

The GCCA programme used a holistic approach, meaning it aimed at involving actors from the grassroots level, government district staff and provincial authorities, as well as decision makers and policy makers at a national level. Capacity strengthening and awareness-raising activities focused on government agencies at community, district and provincial levels, including the district and province offices of the Ministry of Agriculture and Forestry and those of the Ministry of Natural Resources and Environment.

The GCCA programme was focused on three Northern provinces (Luang Prabang, Phongsaly and Houaphan) where the EU was already active under geographic and thematic programmes. This was to maximise both the efficiency of the EU interventions and to better mainstream climate change into these other interventions.

Local, provincial and national institutions and capacities are strengthened with regard to designing and implementing plans addressing climate change.

Support aimed at providing to the Government of Lao PDR at central, province and district levels in appreciating, and effectively responding to, climate variability and climate change consequences for rural livelihoods.

Grassroots pilot activities enable improved agricultural practices, sustainable natural resource management and environment-sensitive livelihoods in selected areas, and contribute to resilience to climate change.

This component included support to the government staff, together with the rural community, to elaborate sustainable, climate-resilient land use approaches and adapted farming systems. Activities sought to involve the selection and implementation of village-level demonstration schemes/initiatives aimed at increasing food security and the adaptive capacity of local communities, agriculture and livestock-related ecosystems.

Lessons on climate change from grassroots activities influence policy making and are communicated to relevant decision makers.

Under this component it was planned to assess, document and report lessons learned from climate change adaptation activities at grassroots level. The purpose was to broadly share the experience gained with all development partners, notably through the sub-sector Working Group on Environment, with a view to placing climate change-related issues higher on the Government of Lao PDR's agenda and identifying practical responses to climate variability and change in uplands rural development.

ACHIEVEMENTS

(Final reporting 2018)

R1 Strengthen the climate change related institutional, policy and regulatory framework

Result 1 was addressed through a project entitled "Capacity Enhancement to Integrate Ecosystem-Based Adaptation into Sub-National Development Planning in Lao PDR

(CEEbA)" (Contracting party: IUNC). However the Memorandum of Understanding with the Government to support the action was never signed so IUNC contract was terminated in December 2015.

R 2 Piloting sustainable and climate resilient land use approaches and adapted farming systems at local level to inform policy making and improve communities' livelihoods and resilience to climate change

Result 2 was addressed through two projects selected by call for proposal process:

"Landscape management and Conservation Agriculture development for Eco-Friendly Intensification and Climate Resilient Agricultural Systems in Lao PDR - EFICAS" (Contracting party: CIRAD)

Achievements of the project include the following:

- Studies: 3 studies were conducted related to the agrarian transitions in northern Laos, the sensitivity of conventional cropping systems to climate change in northern Laos, and the methods to assess village community resilience to climate change.
- Socioeconomic and environmental baselines: Definition (indicators & variables, collecting methods) and data collection in 16 villages (8 intervention + 8 control),
- Community-based Agricultural Development Plans (CADPs): co-implementation and co-assessment of the CADPs defined for 2015 in the 8 intervention villages,
- Purchase and delivery of agricultural inputs and machinery in the 8 intervention villages in support of CADP implementation,
- 5 training sessions provided to village communities (6 different topics) in support of CADP implementation,
- Onfarm experiments (17 topics) implemented with the support of demonstration sites staffs in the 8 villages,
- Onfarm experiments co-designed and implemented in 2 technical Service Centres.

The Northern Uplands - Promoting Climate Resilience (Contracting party: CARE)

Achievements of the project include the following:

- Improvement on women's, farmers long term planning, division of labour through gender equitable shared workload, access to agro-climate information services and livelihood recovery rate. Instead of livelihood diversification, the support provided rather focused on the expansion and value addition to already existing practices (e.g. cultivation, processing and marketing of Cardamom, Tea, Honey, Galangal, Mushroom, Rice, Fish, etc.).
- Promotion and impact of 13 livelihood options for climate change adaptation, proposed and supported in beneficiary villages. Among these, particularly the Cardamom and Tea value chains development, significantly increased the annual income in poor upland communities' villages. Derived savings and investments can significantly contribute to the livelihood recovery rate, e.g. in case on natural hazards.

GCCA+ Community <https://europa.eu/capacity4dev/gcca-community>

About GCCA+ https://ec.europa.eu/international-partnerships/programmes/global-climate-change-alliance-plus-gcca_en

Programme de l'Alliance mondiale contre le changement climatique au Laos

DURÉE 2014-03-01 – 2018-03-01

ANNÉE PAA 2011

CRIS DCI-ENV/2011/022-959

STATUT Clôturé

ÉTENDUE GÉOGRAPHIQUE National

RÉGION Asie

GROUPE DE PAYS PMA

PAYS Lao (République démocratique populaire)

BUDGET TOTAL (in mEUR) 6.2

CONTRIBUTION INITIALE DE L'AMCC/AMCC+ (in mEUR) 5

FORME D'AIDE Project

MODE DE GESTION Indirect management to partner countries (or to bodies designated by them)

DÉLÉGATION DE L'UE Lao PDR

DOMAINE PRIORITAIRE AMCC+



Adaptation au changement climatique (AMCC)



Intégration dans les politiques, stratégies et plans (AMCC)

SECTEURS



Agriculture et sécurité alimentaire



Environnement et ressources naturelles

BONNES PRATIQUES¹

Intégration du changement climatique (dans les secteurs, dans la planification, dans le budget, dans le S&E)

ODDs

- Climate action

INTERLOCUTEUR PRINCIPAL DU GOUVERNEMENT

National Government

¹ Les "bonnes pratiques" sont un système de marquage interne à l'AMCC qui met en évidence la contribution des projets à des sujets spécifiques.

AUTRES PARTENAIRES

UNEP

Planning Institute of Jamaica (PIOJ); Forestry Department; National Env't and Planning Agency (NEPA); Min. of Water, Land, Env't and Climate Change

VUE D'ENSEMBLE ET PROJECTIONS CLIMATIQUES

Au Laos, le changement climatique se manifeste notamment par une augmentation des températures et par des changements dans le régime des précipitations qui, selon les projections des modèles climatiques, pourraient s'accroître dans les prochaines décennies. Le caractère imprévisible du climat s'est généralisé. La variabilité des précipitations est un problème critique pour les moyens de subsistance ruraux, qui dépendent essentiellement de l'agriculture. Par ailleurs, on constate des risques croissants de crues éclair dans les régions montagneuses de toutes les provinces.

Pour ce qui est des émissions de gaz à effet de serre, le Laos était autrefois un puits de carbone net. Toutefois, en raison de la déforestation rapide entraînée par les abattages tant légaux qu'illégaux, les concessions commerciales et les grands projets d'exploitation minière et énergétique (associée par ailleurs à la dégradation des forêts liée aux cultures sur brûlis), le pays est devenu un émetteur net de gaz à effet de serre.

La Seconde Communication Nationale à la CCNUCC a été approuvée par le gouvernement en janvier 2013. Ce document constitue une base pour l'intégration du changement climatique dans le Plan national de développement socio-économique et aussi pour l'évaluation des activités et politiques liées au changement climatique. Mais ce document servira également de base pour la mise en œuvre d'activités de sensibilisation ainsi que pour l'élaboration d'un plan d'atténuation des émissions de gaz à effet de serre.

CONTEXTE NATIONAL

La République démocratique populaire du Laos a été le premier pays de l'ASEAN à ratifier l'Accord de Paris sur les changements climatiques lors de la Conférence des Parties COP21. La Contribution Prévue Déterminée au niveau national (CPDN) préparée en 2015 détaille les Mesures d'atténuation nationales appropriées du Laos (MANA) et le Programme d'action à l'adaptation nationale (PANA).

Les mesures d'atténuation nationales appropriées (MANA) sur l'électrification rurale au Laos visent une électrification de 90% à l'horizon 2020. Pour ce faire, l'accent est mis sur l'expansion et le maintien de l'alimentation électrique en fonction de l'efficacité économique; le développement et le renforcement des lois et règlements par le biais de partenariats entre les secteurs public et privé; l'accroissement des capacités du pays tout en développant des techniques standard internationales; l'expansion des exportations d'électricité et promotion du développement de l'énergie électrique; l'appui à un développement durable en mettant l'accent sur les impacts et les responsabilités liés aux problèmes environnementaux et sociétaux.

Le Programme d'action national d'adaptation (PANA) définit un programme axé sur les besoins d'adaptation aux changements climatiques prévus et immédiats dans les secteurs des ressources en eau, de la foresterie, de l'agriculture et de la santé publique. La Stratégie nationale sur le changement climatique (SNCC) décrit plus en détail les plans d'action du PANA, couvrant les principaux secteurs de l'économie tels que la sécurité alimentaire, l'agriculture, la foresterie et

l'utilisation des terres, l'énergie et les transports, l'eau, le développement urbain, l'industrie et les secteurs de la santé - tous prévus pour une mise en œuvre à l'horizon 2020.

OBJECTIF GLOBAL

Intégrer le changement climatique dans les mesures de réduction de la pauvreté prises par le gouvernement du Laos.

OBJECTIFS SPÉCIFIQUES

1. Renforcer le cadre institutionnel, politique et réglementaire lié au changement climatique ;
2. Piloter des approches d'utilisation des terres durables et résistantes au climat et des systèmes agricoles adaptés au niveau local afin d'éclairer l'élaboration des politiques et d'améliorer les moyens de subsistance des communautés et leur résilience au changement climatique.

PRODUITS ATTENDUS & ACTIVITÉS

Le programme de l'AMCC suit une approche globale impliquant les acteurs des communautés de base, les fonctionnaires des districts et des autorités provinciales, ainsi que les décideurs et les acteurs politiques à l'échelle nationale. Les activités de renforcement des capacités et de sensibilisation sont centrées sur les agences gouvernementales aux niveaux des communautés, des districts et des provinces, notamment les bureaux décentralisés du Ministère de l'agriculture et des forêts, ainsi que du Ministère des ressources naturelles et de l'énergie dans les districts et provinces.

Le projet cible trois provinces du Nord (Luang Prabang, Phongsaly and Houaphan) où l'UE était déjà active à travers des programmes géographiques et thématiques. Cette conjonction d'actions a pour but de maximiser l'efficacité des interventions de l'UE et aussi de mieux intégrer le changement climatique dans les autres interventions.

Les capacités des institutions locales, provinciales et nationales sont renforcées en ce qui concerne la conception et la mise en œuvre de projets de lutte contre le changement climatique.

Les activités prévoyaient un appui aux instances gouvernementales du Laos au niveau central, provincial, mais également des districts pour estimer la variabilité du climat et les conséquences du changement climatique sur les moyens de subsistance ruraux, pour ensuite y apporter une réponse adéquate.

Les activités menées au niveau des communautés de base permettent de mettre en place de meilleures pratiques agricoles, une gestion durable des ressources naturelles et des moyens de subsistance respectueux de l'environnement dans les zones sélectionnées et contribuent ainsi à améliorer la résilience au changement climatique.

Cette composante contribue à ce que le personnel du gouvernement et les communautés rurales élaborent des approches d'utilisation des terres durables et résilientes au climat, ainsi que des systèmes agricoles adaptés. Les activités consistaient à sélectionner et mettre en œuvre des projets et initiatives de démonstration au niveau des villages dans le but d'accroître la sécurité

alimentaire, ainsi que la capacité d'adaptation des communautés locales, de l'agriculture et des écosystèmes liés à l'élevage.

Les enseignements tirés des activités de terrain influencent l'élaboration des politiques et sont communiqués aux décideurs concernés.

Les activités prévues incluent l'évaluation, la documentation et la diffusion des enseignements tirés des activités d'adaptation au changement climatique menées au niveau des communautés de base. L'expérience acquise est ainsi largement partagée avec tous les partenaires du développement, notamment par le biais du Groupe de travail infra sectoriel sur l'environnement. Cette mesure a pour but d'inciter le gouvernement à accorder davantage de priorité aux questions liées au changement climatique d'une part et, d'autre part, d'identifier les mesures pratiques à adopter pour répondre à la variabilité et au changement climatiques dans le contexte du développement rural des hauts plateaux.

RÉSULTATS OBTENUS

(Rapports finaux 2018)

R1 Renforcer le cadre institutionnel, politique et réglementaire lié au changement climatique

Le résultat 1 a été mis en oeuvre à travers un projet intitulé "**Capacity Enhancement to Integrate Ecosystem-Based Adaptation into Sub-National Development Planning in Lao PDR (CEEbA)**" (partie contractante : IUNC). Cependant, le protocole d'accord avec le gouvernement pour soutenir l'action n'a jamais été signé et le contrat de l'IUNC a donc été résilié en décembre 2015.

R 2 Pilotage d'approches d'utilisation des terres durables et résilientes au climat et de systèmes agricoles adaptés au niveau local pour éclairer l'élaboration des politiques et améliorer les moyens de subsistance des communautés et leur résilience au changement climatique.

Le résultat 2 a été mis en oeuvre à travers deux projets sélectionnés par appel à propositions :

"Gestion du paysage et développement de l'agriculture de conservation pour une intensification écologique et des systèmes agricoles résistants au climat au Laos - EFICAS" (partie contractante : CIRAD).

Les réalisations du projet sont les suivantes :

- Études : 3 études ont été menées concernant les transitions agraires dans le nord du Laos, la sensibilité des systèmes de culture conventionnels au changement climatique dans le nord du Laos, et les méthodes d'évaluation de la résilience des communautés villageoises au changement climatique.
- Données de base socio-économiques et environnementales : Définition (indicateurs & variables, méthodes de collecte) et collecte de données dans 16 villages (8 d'intervention + 8 de contrôle),
- Plans de développement agricole communautaires (PDA) : co-implémentation et co-évaluation des PDA définis pour 2015 dans les 8 villages d'intervention,
- Achat et livraison d'intrants et de machines agricoles dans les 8 villages d'intervention pour soutenir la mise en œuvre des PDA,

- 5 sessions de formation dispensées aux communautés villageoises (6 sujets différents) en soutien à la mise en œuvre des PDA,
- Expériences en milieu paysan (17 sujets) mises en œuvre dans les 8 villages,
- des expériences en milieu paysan co-conçues et mises en œuvre dans 2 centres de services techniques.

Northern Uplands - Promouvoir la résilience climatique (Partie contractante : CARE)

Les réalisations du projet sont les suivantes :

- Amélioration de la planification à long terme des femmes, des agriculteurs, de la division du travail par un partage équitable de la charge de travail entre les sexes, de l'accès aux services d'information agro-climatique et du taux de récupération des moyens de subsistance. Au lieu de diversifier les moyens de subsistance, l'aide fournie s'est plutôt concentrée sur l'expansion et la valeur ajoutée des pratiques déjà existantes (par exemple, la culture, la transformation et la commercialisation de la cardamome, du thé, du miel, du galanga, des champignons, du riz, du poisson, etc.)
- Promotion et impact de 13 options de moyens de subsistance pour l'adaptation au changement climatique, proposées et soutenues dans les villages bénéficiaires. Parmi celles-ci, le développement des chaînes de valeur de la cardamome et du thé a permis d'augmenter de manière significative le revenu annuel des villages des communautés pauvres des hautes terres. L'épargne et les investissements dérivés peuvent contribuer de manière significative au taux de récupération des moyens de subsistance, par exemple en cas de risques naturels.

AMCC+ Community <https://europa.eu/capacity4dev/gcca-community>

À propos du GCCA+ https://ec.europa.eu/international-partnerships/programmes/global-climate-change-alliance-plus-gcca_en