



# Support to the climate change response strategy Kingdom of Lesotho

DURATION 2013-06-01 to 2017-10-01

CRIS DCI-ENV/2012/023-850

GEOGRAPHICAL SCOPE National

REGION Africa

COUNTRY GROUP LDC

COUNTRY Lesotho

TOTAL BUDGET USED (in mEUR) 0.9

INITIAL GCCA/GCCA+ CONTRIBUTION (in mEUR) 4

AID DELIVERY MODALITY Project

MANAGEMENT MODE Direct management

EU DELEGATION Lesotho

#### GCCA+ PRIORITY AREA



Climate adaptation (GCCA)



Mainstreaming in monitoring systems (GCCA)



Mainstreaming in policies, strategies, plan (GCCA)

#### SECTORS



Agriculture and Food Security (including Fisheries)



Energy

#### GOOD PRACTICES<sup>1</sup>

- Climate change mainstreaming (in sectors, in planning, in the budget, in M&E)

#### SDGs

- Climate action

#### KEY GOVERNMENT COUNTERPART

Ministry of Finance and Development Planning

<sup>1</sup> "Good practices" is a GCCA internal tagging system that highlights project contribution to specific subjects

## **OTHER GOVERNMENT COUNTERPART OF PARTICULAR INTEREST**

Ministry of Finance and Development Planning, Lesotho Meteorological Services and Department of Energy (under the Min. of Natural Resources), Ministry of Agriculture and Food Security, National University of Lesotho

## **CLIMATE OVERVIEW AND PROJECTIONS**

Lesotho experiences frequent droughts that result in poor harvests and large livestock losses. Heavy snowfalls, strong winds and floods also affect the country, entailing adverse social impacts. Lesotho's high vulnerability to climate risks, which are likely to be exacerbated by climate change, and its limited adaptive capacity, pose a direct threat to sectors such as agriculture, forestry and infrastructure.

## **COUNTRY CONTEXT**

The objectives of the Lesotho National Strategic Development Plan (NSDP) 2012-2016 require development goals to be delivered in a climate resilient manner. Taking action in relation to environment and climate change is one of its five strategic axes. Concerns with regard to climate change notably relate to its potential impacts on agriculture, water availability, soil erosion, mountain livelihoods, biodiversity and disaster risks.

Climate adaptation measures are implemented across government and do not fall under one sector. As the general conditions for the existing general budget support programme were being fulfilled, budget support was an appropriate modality for the GCCA intervention.

## **OVERALL OBJECTIVE**

Contribute to Lesotho's efforts to address poverty alleviation and sustainable development.

## **SPECIFIC OBJECTIVES**

Contribute to setting up the policy and institutional framework required to reverse environmental degradation through the finalisation of a national climate change policy and strategy and a national sustainable energy strategy, and to support their implementation.

## **EXPECTED OUTPUTS & ACTIVITIES**

Policy dialogue took place on the implementation of the National Strategic Development Plan in relation to climate change. A greater consistency between government policies and climate change policy-making is achieved through mainstreaming climate change into the National Strategic Development Plan, with a focus on agriculture and food security. Energy security (defined in terms of access, efficiency and use of renewable energies) is ensured in support of climate change adaptation and mitigation.

GCCA+ Support to Lesotho's climate change strategy consisted of two components: the fixed tranches and a complementary support through a service contract.

Budget support was expected to be provided in the form of two fixed tranches. The disbursement of the first tranche was linked to completion of the "zero draft" of the implementation strategy for environment and climate change and the related public sector investment programme, and their endorsement by Cabinet; holding the first meeting of the 'sector' coordination group and nominating a working group to draft terms of reference for this coordination group; and finalising terms of reference for technical assistance to assist the government in the development of a national policy on climate change.

The disbursement of the second tranche was linked to the preparation of a national climate change adaptation and mitigation strategy and a national renewable energy strategy, including estimates of their implementation costs; it was also expected that the climate change and environment coordination group met regularly; and that a climate change and environment monitoring and evaluation framework is in place.

The **National Climate Change Adaptation and Mitigation Strategy** was notably expected to involve improving soil and nutrient management, water harvesting and retention, water use efficiency, and the management of eroded lands and wetlands. Planned actions in support of agricultural adaptation and increased food security also may include improving genetic resources to adapt livestock and crops to more extreme climate conditions; and improving harvesting techniques, processing and supply chains to reduce post-harvest losses. In addition, the early warning and disaster preparedness system on climate change and food security should be upgraded.

Planned activities also included the development of the **National Renewable Energy Strategy** in the context of the National Climate Change Adaptation and Mitigation Policy and the National Strategic Development Plan, with a view to meeting the main needs (including lighting, cooking heating and community needs). The strategy aims to improve access to sustainable sources of clean, reliable and affordable energy through the extension of rural electrification, improved equity in access to energy and the development of renewable sources of energy such as solar and wind power, biomass energy and small-scale hydropower.

Complementary support through capacity building was also planned for government and non-state actors. Technical assistance was designed to help develop the new strategies, and to support the strengthening of sector-level coordination and the monitoring and evaluation of policy and strategy implementation.

#### **ACHIEVEMENTS**

The Government worked towards meeting the set of special conditions for Budget Support. The first tranche has been distributed. However, the country did not meet all the conditions for the second tranche to be disbursed resulting to de-commitment of part of the planned budget.

The complementary support through capacity building was implemented from April 2016 to October 2017.

GCCA+ project achieved the following results:

- Fourteen meetings of the National Climate Change Committee took place. Terms of reference for this body were adopted, and the NCCC met in addition numerous stakeholder consultation meetings, among others, preparing for the National Adaptation Plans (NAPs) and Indicative Nationally Determined Contributions (INDCs).
- The GCCA+ programme supported Lesotho in defining a Climate Change Response Strategy and a national Sustainable Energy Strategy. Support was also given in the definition of institutional frameworks to support implementation of these policies and strategies.

- The programme had been in June 2014 part of the 2nd GCCA study - review and analysis of EU (and GCCA) experience, best practices and lessons learned in the field of environment and climate change.
- The team completed subsequently in October 2017 the following documents:
  - Lesotho National Climate Change Policy 2017-2027 (LNCCP);
  - National Climate Change Policy Implementation Strategy (CCPIS, including action plan);
  - National Sustainable Energy Strategy (SES) (including action plan);
  - LNCCP and SES capacity assessment and capacity development plan for Lesotho Meteorological Services and Department of Energy;
  - Monitoring & Evaluation Framework for the NCC Policy, Implementation Strategy and Action Plan;
  - Activity report on costing of all plans;
- The Lesotho National Climate Change Policy was approved by Cabinet of the Government of Lesotho on 12th December 2017.

#### **CHALLENGES AND LESSONS LEARNED**

The lessons which can be drawn from the design of the Support to the Climate Change Response Strategy are the following:

- Budget Support modality has provided a useful entry point to support climate change policy making process with a specific focus on inter-ministerial coordination mechanism, adoption and budgeting of a climate change strategy, and development of credible monitoring and evaluation (M&E) system. The choice of a general budget support programme (GGDC) was consistent with the objective to promote climate change mainstreaming into an existing national development and poverty reduction strategy;
- The high level of institutional fragmentation that characterises Lesotho with regards to responsibilities for climate change policy makes the inter-ministerial coordination a valuable but challenging process that requires strong political commitment and leadership to ensure sustainable impact of the BS Programme;
- Delays in the tendering procedures for the Technical Assistance highlighted the difficulty of an appropriate sequencing of TA with the provision of Budget Support programmes. In the case of Lesotho, this advocates for a more detailed identification of planned capacity development activities and a better anticipation of procurement procedures during the formulation stage;
- With climate change being a new area of EU intervention in Lesotho the Budget Support programme has been conceived as a first step to assist the national authorities in setting up/strengthening the required climate change related institutional and policy framework
- More structured exchange between African countries with similar challenges with regard to Climate Change is seen as desirable and useful.

GCCA+ Community <https://europa.eu/capacity4dev/gcca-community>

About GCCA+ [https://ec.europa.eu/international-partnerships/programmes/global-climate-change-alliance-plus-gcca\\_en](https://ec.europa.eu/international-partnerships/programmes/global-climate-change-alliance-plus-gcca_en)



# Appui à la stratégie de lutte contre le changement climatique au Royaume du Lesotho

DURÉE 2013-06-01 à 2017-10-01

CRIS DCI-ENV/2012/023-850

ÉTENDUE GÉOGRAPHIQUE National

RÉGION Afrique

GROUPE DE PAYS PMA

PAYS Lesotho

BUDGET TOTAL (in mEUR) 0.9

CONTRIBUTION INITIALE DE L'AMCC/AMCC+ (in mEUR) 4

FORME D'AIDE Project

MODE DE GESTION Direct management

DÉLÉGATION DE L'UE Lesotho

#### DOMAINE PRIORITAIRE AMCC+



Adaptation au changement climatique (AMCC)



Intégration dans les systèmes de surveillance (AMCC)



Intégration dans les politiques, stratégies et plans (AMCC)

#### SECTEURS



Agriculture et sécurité alimentaire



Énergie

#### BONNES PRATIQUES<sup>1</sup>

- Biodiversité (voir RM)
- Intégration du changement climatique (dans des secteurs, la planification, le budget, le suivi et l'évaluation)

#### ODDs

- Climate action

<sup>1</sup> "Bonnes pratiques" sont un système de marquage interne à l'AMCC qui met en évidence la contribution des projets à des sujets spécifiques.

## **AUTRE PARTENAIRES GOUVERNEMENTAUX D'INTÉRÊT PARTICULIER**

Ministère des Finances et de la Planification du développement, [Services météorologiques du Lesotho](#) et Département de l'Energie (dépendant du Ministère des Ressources naturelles), ministère de l'Agriculture et de la Sécurité alimentaire, Université nationale du Lesotho

## **VUE D'ENSEMBLE ET PROJECTIONS CLIMATIQUES**

Le Lesotho est confronté à des sécheresses fréquentes qui nuisent aux récoltes et entraînent des pertes importantes pour l'élevage. Le pays est également touché par de fortes chutes de neige, des vents violents et des inondations, qui ont des impacts sociaux négatifs. La grande vulnérabilité du Lesotho aux impacts négatifs liés au climat, qui seront probablement aggravés par le changement climatique, conjuguée à une capacité d'adaptation limitée, constitue une menace directe pour des secteurs tels que l'agriculture, la sylviculture et les infrastructures.

## **CONTEXTE NATIONAL**

Le Plan national de développement stratégique (NSDP) 2012-2016 du Lesotho précise que les objectifs de développement doivent être atteints d'une façon résiliente au climat. L'action en matière d'environnement et de changement climatique constitue l'un des cinq axes stratégiques du Plan. Les préoccupations liées au changement climatique concernent notamment ses impacts potentiels sur l'agriculture, la disponibilité de l'eau, l'érosion des sols, les moyens de subsistance dans les zones montagneuses, la biodiversité et les risques de catastrophes.

Les mesures d'adaptation au changement climatique sont mises en œuvre par divers niveaux du gouvernement et ne relèvent pas d'un secteur unique. Compte tenu du fait que les conditions applicables au programme d'appui budgétaire général étaient remplies, l'appui budgétaire constituait une modalité adéquate pour l'intervention de l'AMCC.

## **OBJECTIF GLOBAL**

Contribuer aux efforts qu'accomplit le Lesotho pour réduire la pauvreté et assurer un développement durable.

## **OBJECTIFS SPÉCIFIQUES**

Contribuer à la mise en place du cadre politique et institutionnel nécessaires pour inverser la dégradation de l'environnement à travers la finalisation d'une politique et stratégie nationale de lutte contre le changement climatique, d'une stratégie nationale pour les énergies renouvelables et enfin pour appuyer leur mise en œuvre.

## **RÉSULTATS ATTENDUS & ACTIVITÉS**

Un dialogue politique est engagé sur la mise en œuvre du Plan national de développement stratégique en ce qui concerne le changement climatique. Une plus grande cohérence entre les politiques gouvernementales et l'élaboration des politiques en matière de changement climatique est obtenue grâce à l'intégration du changement climatique dans le plan national de développement stratégique, en mettant l'accent sur l'agriculture et la sécurité alimentaire. La sécurité énergétique (définie en termes d'accès, d'efficacité énergétique et de recours aux énergies renouvelables) est assurée de manière à soutenir l'adaptation et l'atténuation du changement climatique.

Le soutien de l'AMCC+ à la stratégie de changement climatique du Lesotho s'est traduit en deux composantes : un appui budgétaire et un appui complémentaire sous forme de contrat de service.

Un appui budgétaire était prévu en deux étapes ; Le décaissement de la première tranche était lié à l'achèvement d'un avant-projet de stratégie de mise en œuvre relative à l'environnement et au changement climatique. Cette tranche était assortie d'un programme d'investissement public, ainsi qu'à leur approbation par le Cabinet. Elle était également liée à la tenue d'une première réunion du groupe de coordination sectorielle et à la désignation d'un groupe de travail pour rédiger les termes de référence de ce groupe de coordination. Venait ensuite la finalisation de termes de référence pour l'assistance technique chargée d'aider le gouvernement à élaborer une politique nationale de lutte contre le changement climatique.

Le décaissement de la seconde tranche était lié à la préparation d'une stratégie nationale d'adaptation et d'atténuation du changement climatique et d'une stratégie nationale pour les énergies renouvelables (y compris une estimation de leurs coûts de mise en œuvre). Il était par ailleurs attendu que le groupe de coordination sur le changement climatique et l'environnement se réunisse régulièrement, et qu'un cadre de suivi et d'évaluation du changement climatique et de l'environnement soit mis en place.

**La Stratégie nationale d'adaptation et d'atténuation du changement climatique** cible l'amélioration de la gestion des sols et des matières nutritives, de la récolte et du stockage de l'eau de pluie, mais aussi sur l'utilisation efficace de l'eau, ainsi que sur la gestion des terres érodées et des zones humides. Il était également envisagé que les actions en faveur de l'adaptation dans le secteur agricole et du renforcement de la sécurité alimentaire incluent des mesures visant à améliorer les ressources génétiques pour adapter le bétail et les cultures à des conditions climatiques plus extrêmes ; mais également à améliorer les techniques de récolte, les processus de traitement et les chaînes d'approvisionnement afin de réduire les pertes après récolte. De plus, les actions prévoyaient la modernisation du système d'alerte précoce et de préparation aux catastrophes liées au changement climatique et à la sécurité alimentaire.

L'élaboration de la **Stratégie nationale pour les énergies renouvelables** était prévue dans le contexte de la politique nationale d'adaptation et d'atténuation du changement climatique et du plan national de développement stratégique, afin de satisfaire les besoins principaux (y compris l'éclairage, la cuisine, le chauffage et les besoins des communautés). Cette stratégie vise à améliorer l'accès à des sources d'énergie propres, fiables et abordables, par l'extension de l'électrification rurale, dans la perspective d'engendrer une plus grande équité dans l'accès à l'énergie et le développement de sources d'énergie renouvelables telles que l'énergie solaire et éolienne, l'énergie issue de la biomasse et celle produite par de petits barrages hydroélectriques.

Il était également prévu un appui complémentaire aux acteurs gouvernementaux et non étatiques pour leur permettre de renforcer leurs capacités, et la mise en place d'une assistance technique pour soutenir le développement des nouvelles stratégies, le renforcement de la coordination sectorielle ainsi que le suivi et l'évaluation de la mise en œuvre de la politique et de la stratégie.

## RÉSULTATS OBTENUS

Le gouvernement s'est employé à répondre à la première série de conditions afin de pouvoir recevoir un appui budgétaire. Cependant, le pays n'a pas rempli toutes les conditions pour le versement de la deuxième tranche, ce qui a entraîné le désengagement d'une partie du budget initialement prévu. L'appui complémentaire aux acteurs gouvernementaux et non étatiques a été mis en place d'Avril 2016 à Octobre 2017.

Le project AMCC a cependant permis d'atteindre les résultats suivants :

- Onze réunions du Comité national sur le changement climatique ont eu lieu. Les termes de référence pour ce Comité ont été adoptés. En plus des réunions de consultation des parties prenantes, le Comité a effectué la préparation des plans nationaux d'adaptation (PNA) et de la Contribution prévue déterminée au niveau national (CPDN).
- Le programme AMCC + a appuyé le Lesotho dans la définition d'une Stratégie d'intervention en matière de changement climatique, ainsi que d'une Stratégie nationale pour l'énergie durable. Un soutien a également été apporté à la définition des cadres institutionnels pour soutenir la mise en œuvre de ces politiques et stratégies.
- Le programme avait été en Juin 2014 partie de la 2e étude AMCC - examen et analyse de l'UE (et AMCC) l'expérience, les meilleures pratiques et les leçons apprises dans le domaine de l'environnement et le changement climatique.

L'équipe a par la suite complété en octobre 2017 les documents suivants :

- Politique nationale sur le Changement Climatique au Lesotho / Lesotho National Climate Change Policy 2017-2027 (LNCCP) ;
- Stratégie nationale de mise en œuvre de la politique sur le changement climatique (CCPIS, y compris le plan d'action) ;
- Stratégie nationale sur l'énergie durable (y compris le plan d'action) ;
- Analyse de capacités de mise en œuvre de la Politique nationale sur le Changement Climatique et plan de développement des capacités pour le Lesotho Meteorological Services et Direction de l'Energie ;
- Cadre de suivi et évaluation pour la politique, la stratégie de mise en œuvre et le plan d'action de la CCN ;
- Rapport d'activité sur l'établissement des coûts de tous les plans ;
- La politique nationale du Lesotho en matière de changement climatique a été approuvée par le Cabinet du gouvernement du Lesotho le 12 décembre 2017.

#### DÉFIS ET ENSEIGNEMENTS TIRÉS

Les leçons qui peuvent être tirées du processus d'appui à la stratégie d'intervention sur les changements climatiques sont les suivantes:

- La modalité utilisée, l'appui budgétaire, s'est avérée particulièrement adaptée au dialogue de politiques et à l'appui au processus d'élaboration d'une politique sur le changement climatique, avec un accent particulier sur : le mécanisme interministériel de coordination, l'adoption et la budgétisation d'une stratégie de changement climatique, et le développement d'un système de suivi et évaluation. Le choix d'un programme d'appui budgétaire général était compatible avec l'objectif de promotion du changement climatique et de son intégration dans les stratégies nationales de développement et de réduction de la pauvreté;
- Le niveau élevé de fragmentation institutionnelle, qui caractérise le Lesotho au sujet des politiques liées au changement climatique, justifie l'appui à la coordination interministérielle. Il s'agit néanmoins d'un processus complexe, nécessitant un engagement politique fort pour pouvoir assurer un impact durable;

- Les retards dans les procédures d'appel d'offres pour l'assistance technique a mis en évidence la difficulté d'un séquençage approprié entre le lancement d'une assistance technique et la mise en œuvre d'un appui budgétaire. Le cas du Lesotho montre qu'une meilleure anticipation des procédures de passation des marchés est nécessaire, notamment lors de l'étape de la formulation ;
- Le domaine du changement climatique étant un nouveau secteur d'intervention, le programme d'appui budgétaire a été conçu comme une première étape pour aider les autorités nationales à mettre en place et renforcer le cadre institutionnel et politique liés à ce domaine.
- Des échanges plus structurés entre les pays africains confrontés à des défis similaires en matière de changement climatique sont considérés comme souhaitables et utiles.

AMCC+ Community <https://europa.eu/capacity4dev/gcca-community>

À propos du GCCA+ [https://ec.europa.eu/international-partnerships/programmes/global-climate-change-alliance-plus-gcca\\_en](https://ec.europa.eu/international-partnerships/programmes/global-climate-change-alliance-plus-gcca_en)