

GCCA+ project on climate change adaptation and sustainable land management in the Eastern Caribbean

DURATION 2013-11-01 to 2019-05-01

CRIS DCI-ENV/2012/024-114

GEOGRAPHICAL SCOPE Regional

REGION Caribbean

COUNTRY GROUP SIDS

COUNTRY Eastern Caribbean

TOTAL BUDGET (in mEUR) 10.6

INITIAL GCCA/GCCA+ CONTRIBUTION (in mEUR) 10.6

MANAGEMENT MODE Indirect management to partner countries (or to bodies designated by them)

GCCA+ PRIORITY AREA



Climate adaptation (GCCA)



Sector-based climate change adaptation and mitigation strategies (GCCA+)

SECTORS



Environment and natural resources (including forestry)

GOOD PRACTICES¹

- Coastal management

SDGs

- Climate action

KEY COUNTERPART

Organization of Eastern Caribbean States (OECS)

CLIMATE OVERVIEW AND PROJECTIONS

In its Fourth Assessment Report, the Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC) reaffirmed earlier predictions that sea level rise resulting from climate change is expected to exacerbate inundation, storm surge, erosion and other coastal hazards, thus threatening vital

¹ "Good practices" is a GCCA internal tagging system that highlights project contribution to specific subjects

infrastructure, settlements and facilities that support the livelihood of communities in Small Island States (SIS). The report also noted that deterioration in coastal conditions is expected to affect local resources negatively and that by mid-century, climate change is expected to reduce water resources in many small islands to the point where they become insufficient to meet demand during low-rainfall periods.

Member States of the Caribbean Community (CARICOM) have taken note of these predictions and at their 30th Conference in July 2009, CARICOM Heads of State and Government adopted the Liliendaal Declaration on Climate Change and Development in which they took wide ranging decisions and commitments to pursue climate change mitigation and adaptation policies both individually and collectively.

In July 2009 the CARICOM Heads of Government also approved the Regional Framework for Achieving Development Resilient to Climate Change which defines CARICOM's strategic approach for coping with climate change. The Regional Framework is guided by five strategic elements and some twenty goals designed to significantly increase the resilience of the CARICOM Member States' social, economic and environmental systems.

In March 2012 the CARICOM Heads of Government approved the Implementation Plan - prepared by the Caribbean Community Climate Change Centre (CCCCC) - of the Regional Framework.

COUNTRY CONTEXT

Like most small island developing states, OECS Member States face challenges originating from their small size and geographical location: small economies, limited infrastructure, and high vulnerability to natural disasters such as hurricanes. These characteristics, in association with prevailing land tenure systems, fragile soil types, physiographic and climatic variation, limited land area available for development, create intense competition between the land use options, which include urban settlement, agriculture, tourism and other infrastructure. These challenges are compounded by the projected impacts of global climate change, which is expected to exacerbate floods, storm surges, erosion, and to reduce the availability of freshwater.

The land management policies in the region are a common national level constraint that jeopardizes efforts towards a sustainable development resilient to the impacts of climate change. Notwithstanding previous intentions and efforts, the weak institutional capacity and resource framework has limited progress. The result is a region willing but not having the capacity to enforce climate change adaptation policies in relation to land management.

In this context, the project aimed at addressing the issue of sustainable land management on the basis of a comprehensive and integrated regional approach, by supporting the OECS Secretariat to play the leading institutional role in legislating on environmental protection including aspects related to climate change.

OVERALL OBJECTIVE

The intervention logic of this program aimed at rising above the multiple constraints that have so far prevented the region from setting up appropriate institutional mechanisms and developing a sufficiently comprehensive, cohesive and integrated planning framework capable of effectively mainstreaming climate change in the region's land development policies

The overall objective of the program was to contribute to the achievement of the provisions enshrined in Article 24 of the Revised Treaty of Basseterre, that each Protocol Member State shall implement the St. George's Declaration of Principles for Environmental Sustainability which seeks to, inter-alia, achieve the long-term protection and sustained productivity of the region's natural resource base and the ecosystem services it provides.

SPECIFIC OBJECTIVES

To improve the region's natural resource base resilience to the impacts of climate change, through effective and sustainable land management frameworks and practices and through specific adaptation pilot projects focused on physical infrastructure and ecosystems.

EXPECTED OUTPUTS & ACTIVITIES

Expected Results under Component A

Result A 1) Improved understanding of the region's status in terms of institutional, technical and human capacity;

Main activities: Review and assess the status of the OECS Secretariat and the Member States' institutional, technical and human capacity; Produce a detailed map of activities for each of the following expected results.

Result A 2) Enhanced Sustainable Land Management (SLM) institutional, legal and regulatory frameworks at regional and national level.

Main Activities: Undertake policy dialogue; Develop and adopt harmonized SLM legislation and regulations (i.e. Strengthen regulations to protect and/or restore ecological buffers including instituting land protection tools for ecological buffers and vulnerable coastal lands - Develop strict building codes and establish coastal construction baselines - Develop regulations to phase out development in high-hazard areas); Put into operation the institutional mechanisms established in the national and regional land policies and strategies; Recruit Staff; Provide Training on SLM policies and/or strategies

Result A 3) Enhanced SLM human and technical capacity at regional and national level

Main Activities: Procure new and/or updated tools and surveying and monitoring equipment such as GIS, GPS, AUTOCAD and other appropriate software and hardware including stream flowing monitoring tools and equipment and cartography equipment; Recruit Staff; Provide training on technical equipment and land use planning.

Result A 4) Improved public awareness on the risks, threats and opportunities arising from climate change at regional and national level

Main Activities: Develop and implement a comprehensive PA Strategy and Action Plan on SLM in support of climate change adaptation; Produce and distribute mass media products in support of the PA campaigns; Provide Training in specific PA Campaigns (i.e. public offices, public schools, local community level)

Expected Results under Component B

Result B 1) Enhanced physical adaptation measures

Main activity: Erection of specific physical adaptation measures through pilot projects

The understanding of the region's status in terms of institutional, technical and human capacity is improved.

This involves reviewing and assessing the status of the OECS Secretariat and the Member States' institutional, technical and human capacity; producing a detailed map of activities for each of the expected results; and defining the timing, geographical location, type of intervention and distribution of funds among Member States.

The institutional, legal and regulatory frameworks for sustainable land management are enhanced at regional and national level.

This involves undertaking policy dialogue; developing and adopting harmonized sustainable land management legislation and regulations; putting into operation the institutional mechanisms established to support national and regional land policies and strategies; and providing training on sustainable land management. New institutional and regulatory frameworks are expected to include aspects such as regulations to protect and/or restore ecological buffers, regulations to phase out development in high-hazard areas, strict building codes, and the establishment of coastal construction baselines.

Human and technical capacity for sustainable land management is enhanced at regional and national level.

The intervention aims at acquiring and build human and technical capacities to effectively operate a number of technical tools (e.g. cartographic tools, geographical information systems, GPS tools, computer-assisted design software) required for the collection, storage, analysis and display of geospatial data necessary to support decision making in relation to sustainable land management, notably through training on land use planning.

Public awareness improves on the risks, threats and opportunities arising from climate change, at regional and national level.

The project also plans to develop and implement of a comprehensive public awareness strategy and action plan on sustainable land management in support of climate change adaptation.

Adaptation measures focused on physical infrastructure and ecosystems are implemented.

Pilot projects are proposed in areas such as coastal protection, ecosystem restoration and rehabilitation, soil conservation, reforestation, flood mitigation, land and river bank stabilisation, and water conservation.

ACHIEVEMENTS

- An understanding of the status of OECS Member States and Commission regarding institutional, technical and human capacity for Land Management has been developed, with prioritization of specific actions.
 - The University of the West Indies, St. Augustine Campus, through the Engineering Institute was selected to perform the Comprehensive Gap Analysis to assess the OECS' Commission and Member States status in terms of land management institutional, technical and human capacity and to identify suitable climate change physical adaptation pilot interventions in each Member State.
- The project has responded positively to capacity building requests made by Member States in a number of different domains, including: legislation, technical IT, public address. Key regional and national institutional, legal and regulatory frameworks have been strengthened, as well as decision making at local and community levels through enhanced land use planning.
- The Gap Analysis Report main outputs were:
 - Comprehensive Gap Analysis;
 - Detailed Map of Activities required to eliminate or reduce the identified gaps;
 - Identify Complementary Activities suitable to exploit synergies and generate cooperation opportunities among development partners;
 - Design a Project Communication and Visibility Plan
 - Propose Physical Adaptation Pilot Projects in each Member State of the OECS
- The project has also supported policy dialogue among Member States:
 - by contributing to the organisation of the annual OECS Council of Environment Ministers;
 - by supporting the participation of a number of stakeholders in the annual OECS Climate Change Seminar organized by USAID.
- Preliminary projects concepts have been developed by the National Committees of Anguilla, Antigua and Barbuda, the Virgin Islands, Dominica, Grenada, St Kitts and Nevis, Montserrat, Saint Lucia, St Vincent and the Grenadines.
- Increased public awareness and visibility actions facilitated a participatory approach and more engagement and partnership between governmental entities, civil society, and the general public.

CHALLENGES AND LESSONS LEARNED

Capacity building and their follow-up activities need to be better adapted to the SIDS in the OECS, in a context where financial and technical resources may not be sufficient to maintain the enhanced capacity that this programme is seeking to deliver. These can be ideally complemented by investments in physical adaptation interventions, which bring practical solutions and enhance the support of project stakeholders and beneficiaries.

WAY FORWARD

- A key activity is to continue and enhance policy dialogue with OECS Member States through the National Committees.
- Another key milestone is the establishment of the OECS Climate Change Unit within the OECS Secretariat.

GCCA+ Community <https://europa.eu/capacity4dev/gcca-community>

About GCCA+ https://ec.europa.eu/international-partnerships/programmes/global-climate-change-alliance-plus-gcca_en

Projet AMCC+ sur l'adaptation au changement climatique et la gestion durable des terres dans les Caraïbes orientales

DURÉE 2013-11-01 à 2019-05-01

CRIS DCI-ENV/2012/024-114

ÉTENDUE GÉOGRAPHIQUE Régional

RÉGION Caraïbes

GROUPE DE PAYS PEID

PAYS Eastern Caribbean

BUDGET TOTAL (in mEUR) 10.6

CONTRIBUTION INITIALE DE L'AMCC/AMCC+ (in mEUR) 10.6

MODE DE GESTION Indirect management to other bodies

DÉLÉGATION DE L'UE

Caraïbes Orientales

DOMAINE PRIORITAIRE AMCC+



Adaptation au changement climatique (AMCC)



Stratégies sectorielles d'adaptation et d'atténuation face au changement climatique (AMCC+)

SECTEURS



Environnement et ressources naturelles

BONNES PRATIQUES¹

- Gestion côtière
- Utilisation durable des terres, y compris lutte contre la désertification (RM)

ODDs

- Climate action

INTERLOCUTEUR PRINCIPAL

Organisation des États de la Caraïbe orientale

¹Les "bonnes pratiques" sont un système de marquage interne à l'AMCC qui met en évidence la contribution des projets à des sujets spécifiques.

CONTEXTE NATIONAL

Comme la plupart des petits États insulaires en développement, les États membres de l'OECO sont confrontés à des défis en raison de leur petite taille et de leur situation géographique : économies à dimension réduite, infrastructures limitées et vulnérabilité importante aux catastrophes naturelles telles que les ouragans. Ces caractéristiques, associées à d'autres facteurs tels que les régimes fonciers en vigueur, les sols fragiles, les conditions physiographiques et climatiques variables ou encore la limitation des surfaces disponibles pour le développement, donnent lieu à une concurrence intense entre les options d'utilisation des terres, notamment pour l'urbanisation, l'agriculture, le tourisme et la construction d'autres infrastructures. À ces défis viennent s'ajouter les impacts attendus du changement climatique, qui devrait aggraver des phénomènes tels que les inondations, les marées de tempête et l'érosion, et réduire la disponibilité de l'eau douce.

Dans la région, les politiques de gestion du territoire constituent une contrainte commune au niveau national qui met en péril les initiatives visant à assurer un développement durable résilient aux impacts du changement climatique. Malgré les intentions et les efforts passés, la faiblesse du cadre institutionnel et des ressources a limité les progrès en la matière. Il en résulte une région qui a la volonté mais pas la capacité d'appliquer des politiques d'adaptation au changement climatique dans le domaine de l'aménagement du territoire.

Dans ce contexte, le présent projet entend s'attaquer à l'aménagement durable du territoire sur base d'une approche régionale globale et intégrée, en aidant le Secrétariat de l'OECO à jouer le rôle de chef de file institutionnel dans l'adoption d'une nouvelle législation relative à la protection de l'environnement, y compris les aspects liés au changement climatique.

OBJECTIF GLOBAL

La logique d'intervention de ce programme visait à dépasser les multiples contraintes qui ont jusqu'à présent empêché la région de mettre en place des mécanismes institutionnels appropriés et de développer un cadre de planification suffisamment complet, cohérent et intégré capable d'intégrer efficacement le changement climatique dans les politiques d'aménagement du territoire de la région. L'objectif général du programme était de contribuer à la réalisation des dispositions de l'article 24 du traité révisé de Basseterre, selon lequel chaque État membre du protocole doit mettre en œuvre la déclaration de principes de Saint-Georges pour la durabilité environnementale qui vise, entre autres, à assurer la protection à long terme et la productivité soutenue de la base de ressources naturelles de la région et des services écosystémiques qu'elle fournit.

OBJECTIFS SPÉCIFIQUES

Améliorer la résilience de la base de ressources naturelles de la région face aux impacts du changement climatique, par l'adoption de cadres et pratiques assurant une gestion efficace et durable du territoire, et par la mise en œuvre de projets pilotes d'adaptation axés sur les infrastructures physiques et les écosystèmes.

RÉSULTATS ATTENDUS & ACTIVITÉS

Résultats escomptés au titre du volet A

Résultat A 1) Meilleure compréhension du statut de la région en termes de capacités institutionnelles, techniques et humaines ;

Principales activités : Examiner et évaluer le statut du secrétariat de l'OECO et la capacité institutionnelle, technique et humaine des États membres ; Produire une carte détaillée des activités pour chacun des résultats attendus suivants.

Résultat A 2) Amélioration des cadres institutionnel, juridique et réglementaire de la gestion durable des terres (GDT) aux niveaux régional et national.

Principales activités : Entreprendre un dialogue politique ; élaborer et adopter une législation et des règlements harmonisés en matière de gestion durable des terres (c'est-à-dire renforcer les règlements visant à protéger et/ou restaurer les zones tampons écologiques, y compris en instituant des outils de protection des terres pour les zones tampons écologiques et les terres côtières vulnérables - élaborer des codes de construction stricts et établir des bases de référence pour la construction côtière - élaborer des règlements pour mettre fin progressivement au développement dans les zones à haut risque) ; mettre en œuvre les mécanismes institutionnels établis dans les politiques et stratégies foncières nationales et régionales ; recruter du personnel ; assurer une formation sur les politiques et/ou stratégies de gestion durable des terres.

Résultat A 3) Renforcement des capacités humaines et techniques en matière de gestion durable des terres aux niveaux régional et national

Activités principales : Acquisition d'outils nouveaux et/ou mis à jour et d'équipements de surveillance et d'arpentage tels que SIG, GPS, AUTOCAD et autres logiciels et matériels appropriés, y compris des outils et équipements de surveillance de la fluidité des flux et des équipements de cartographie ; recrutement du personnel ; formation sur les équipements techniques et l'aménagement du territoire.

Résultat A 4) Amélioration de la sensibilisation du public aux risques, menaces et opportunités découlant du changement climatique au niveau régional et national

Activités principales : Élaborer et mettre en œuvre une stratégie et un plan d'action globaux de sensibilisation du grand public en matière de gestion durable des terres pour soutenir l'adaptation au changement climatique ; produire et distribuer des produits médiatiques à l'appui des campagnes de sensibilisation du grand public ; dispenser une formation à des campagnes spécifiques de sensibilisation du grand public (c'est-à-dire dans les bureaux publics, les écoles publiques, au niveau des communautés locales)

Résultats escomptés au titre du volet B

Résultat B 1) Mesures d'adaptation physique renforcées

Activité principale : Élaboration de mesures d'adaptation physique spécifiques par le biais de projets pilotes

La situation de la région en termes de capacités institutionnelles, techniques et humaines fait l'objet d'une meilleure compréhension.

À cet effet, l'état des capacités institutionnelles, techniques et humaines du Secrétariat de l'OECO et des États membres de l'OECO a été examiné et évalué afin de définir les activités

relatives à chaque résultat attendu ; le calendrier, la situation géographique, le type d'intervention et la répartition des fonds entre les États membres.

Des mesures d'adaptation portant sur les infrastructures et les écosystèmes sont mises en œuvre.

Des projets pilotes ont été identifiés dans des domaines tels que la protection des côtes, la restauration et la réhabilitation des écosystèmes, la conservation des sols, le reboisement, la prévention des inondations, la stabilisation des sols et des rives des cours d'eau, ou encore la conservation de l'eau.

Les cadres institutionnels, juridiques et réglementaires en matière d'aménagement durable du territoire sont améliorés aux niveaux régional et national.

Ceci implique de mettre en place un dialogue politique, d'élaborer et d'adopter une législation et des réglementations harmonisées en matière d'aménagement durable du territoire. Cette amélioration des différents cadres porte également sur la mise en application de nouveaux mécanismes institutionnels établis pour rendre les politiques et stratégies d'aménagement du territoire opérationnelles, et pour assurer la formation dans ce domaine. Les nouveaux cadres institutionnels et réglementaires devraient porter sur des aspects tels que la réglementation permettant de protéger ou restaurer les zones tampons écologiques, la réglementation visant à l'arrêt progressif du développement dans les zones à haut risque, les codes de construction, ou encore l'établissement d'états de référence des constructions en zone côtière.

Les capacités humaines et techniques en matière d'aménagement durable du territoire sont renforcées aux niveaux régional et national.

L'intervention de l'AMCC vise à l'acquisition et au développement des capacités humaines et techniques requises pour utiliser efficacement divers outils techniques (par exemple, outils de cartographie, systèmes d'information géographique, outils GPS, logiciels de conception assistée par ordinateur) nécessaires à la collecte, au stockage, à l'analyse et à l'affichage de données géospatiales destinées à éclairer la prise de décisions en matière de gestion durable du territoire.

Le niveau de conscience publique des risques, menaces et opportunités liés au changement climatique s'améliore, tant au niveau régional que national.

Le projet vise à soutenir l'élaboration et la mise en œuvre d'une stratégie et d'un plan d'action global de sensibilisation publique en matière d'aménagement du territoire favorisant l'adaptation au changement climatique.

RÉSULTATS OBTENUS

- Une meilleure compréhension du statut des États membres de l'OECS et de la Commission en ce qui concerne les capacités institutionnelles, techniques et humaines pour la gestion des terres a été développée, avec une priorisation d'actions spécifiques.
 - L'Université des Indes occidentales (St. Augustine Campus), a été choisie pour effectuer une analyse des écarts et évaluer les pratiques de la Commission de l'OECO et de ses États membres en termes de capacités institutionnelles, techniques et humaines pour l'aménagement de terrain, et identifier des interventions pilotes d'adaptation au changement climatique dans chaque État membre.
- Le projet répond aux demandes de renforcement des capacités issues des États membres dans un certain nombre de domaines, y compris: la législation, l'informatique, la communication publique. Les principaux cadres institutionnels, juridiques et réglementaires régionaux et nationaux ont été renforcés, de même que la prise de décision aux niveaux local et communautaire grâce à une meilleure planification de l'utilisation des

terres.

- Les principaux résultats du Rapport d'analyse des écarts sont les suivants :
 - Analyse complète des écarts ;
 - Carte détaillée des activités nécessaires pour éliminer ou réduire les lacunes identifiées;
 - Identifier les activités complémentaires appropriées pour exploiter les synergies et générer des opportunités de coopération entre les partenaires de développement;
 - Concevoir un plan de visibilité et de communication pour le projet
- Proposer des projets pilotes d'adaptation dans chaque État membre de l'OECO
- Le projet soutient également le dialogue politique entre les États membres:
 - en contribuant à l'organisation de la réunion annuelle du Conseil des ministres de l'Environnement de l'OECO;
 - en soutenant la participation d'un certain nombre d'intervenants au séminaire annuel de l'OECO sur le changement climatique organisé par l'USAID.
- Des versions préliminaires de projets ont été élaborées par les Comités nationaux d'Anguilla, Antigua-et-Barbuda, les îles Vierges, Dominique, Grenade, Saint-Kitts-et-Nevis, Montserrat, Sainte-Lucie, St Vincent et les Grenadines.
- Des actions de sensibilisation et de visibilité ont facilité une approche participative et un engagement et un partenariat accrus entre les entités gouvernementales, la société civile et le grand public.

DÉFIS ET ENSEIGNEMENTS TIRÉS

Le renforcement des capacités et les activités de suivi doivent être mieux adaptés aux pays membres de l'OECO, dans un contexte où les ressources financières et techniques peuvent s'avérer insuffisantes au maintien des capacités mises en place. Ces activités peuvent être idéalement complétées par des investissements concrets, qui apportent des solutions pratiques en termes d'adaptation et renforcent le soutien des parties prenantes et les bénéficiaires envers le projet.

PROCHAINES ÉTAPES

- Une activité clé consiste à poursuivre et à renforcer le dialogue politique avec les États membres de l'OECO à travers les comités nationaux.
- Une autre étape importante à l'avenir est la mise en place d'une Unité changement climatique au sein du Secrétariat de l'OECO.

AMCC+ Community <https://europa.eu/capacity4dev/gcca-community>

À propos du GCCA+ https://ec.europa.eu/international-partnerships/programmes/global-climate-change-alliance-plus-gcca_en