

## Maloa Urban Resilience Initiative (AAP2019/SLM)

**DURATION** 2021-01-01 to 2024-12-31

**CRIS ENV/2019/041-788**

**GEOGRAPHICAL SCOPE** National

**REGION** Asia

**COUNTRY GROUP** LDC and SIDS

**COUNTRY** Timor-Leste

**TOTAL BUDGET (in mEUR)** 2.3

**INITIAL GCCA/GCCA+ CONTRIBUTION (in mEUR)** 2.1

**AID DELIVERY MODALITY** Project

**MANAGEMENT MODE** Indirect management to other bodies

**EU DELEGATION** Timor-Leste

### GCCA+ PRIORITY AREAS

-  Climate adaptation (GCCA)
-  Disaster Risk Reduction (DRR)
-  Increasing resilience to climate-related stresses and shocks (GCCA+)

### SECTORS

-  Disaster Risk Reduction DRR
-  Environment and natural resources (including forestry)

## GOOD PRACTICES<sup>1</sup>

- Biodiversity
- Other ecosystem-based adaptation (IWRM, wetland conservation)
- Sustainable land use including fight against desertification
- Win-win e.g., climate smart agriculture (see CCA & CCM RM)

## SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS

- Gender equality
- Decent work and economic growth
- Climate action
- Partnerships for the goals

## IMPLEMENTING PARTNER

NGO Mercy Corps

## COUNTRY CONTEXT

The impacts of climate change are particularly severe for poor and marginalised populations, whose livelihoods are more dependent on the environment and who have few resources or capacity to mitigate and adapt to climate change. Many people in the Maloa depend on the stability of the watershed area for income, and their economic situation is threatened by climate change and increasing shocks and stresses, made worse by poor governance and city planning.

This action is informed by Mercy Corps' (MC) baseline survey examining the impact of flooding in Dili, which found that over a third of households in vulnerable neighbourhoods had experienced a disaster in the past two years (as this survey was conducted before the flood events of January and March 2020, we anticipate this number to be higher), and over 30% of households that had recently experienced a flood said their income had decreased in the months after. Many businesses are still under financial strain following the COVID-19 State of Emergency: surveys from July 2020 indicated 68% of businesses reporting decreased profit due to factors such as increasing costs and fewer customers, and 57% of surveyed businesses reported they or their staff were working reduced hours. MC and the Department of Food Security's Rapid Market Resilience Assessment found businesses are also impacted by multiple environmental and agricultural shocks and stresses in addition to COVID-19. The action aims to increase sustainable and ecosystem-friendly socio-economic development in the Maloa watershed, strengthen resilience of communities to shocks and stresses, and promote recovery from COVID-19.

## OVERALL OBJECTIVE

Improved climate resilience of the Maloa watershed through landscape and ecosystem management to support environmental, economic, and social development in Dili.

---

<sup>1</sup> "Good practices" is a GCCA internal tagging system that highlights project contribution to specific subjects

## **SPECIFIC OBJECTIVES**

The urban Maloa watershed community, local gov't, and private sector actors have knowledge, skills, capacities, access to resources to develop and implement climate resilience, economic development, and COVID recovery strategies and plans.

## **EXPECTED OUTPUTS**

**Intermediate Outcome 1: Maloa Watershed Management Council is developed with assessments, plans, and resources and is implementing actions to strengthen watershed resilience.**

Op 1.1: A transboundary community governance platform, the Maloa Watershed Management Council, is established.

Op 1.2: Watershed management assessments and transboundary comprehensive action plans are developed and implemented.

Op 1.3: Flood risk is mitigated through increased capacity of disaster management structures and early warning mechanisms.

Op 1.4: Improved public health services to address the COVID-19 pandemic.

**Intermediate Outcome 2: Maloa watershed urban communities have improved knowledge, skills, and resources to manage and cope with shocks and stresses.**

Op 2.1: Social Capital within and across watershed communities is strengthened (bonding, bridging, & linking) with increased community awareness of issues, risks, and plans. Op 2.2: Development of risk informed livelihoods for vulnerable households and women in the urban Maloa watershed community.

**Intermediate Outcome 3: Business and private sector actors have improved capacity to plan and manage risk contributing to socio-economic recovery and development.**

Op 3.1: Capacity of private sector actors in Dili to recover from COVID-19 pandemic is strengthened.

## **ACTIVITIES**

### **Intermediate Outcome 1**

- Form the Maloa Watershed Management Council (MWMC), with government, civil society, and private sector members, and support with skills in planning, financing, coordinating, and implementing climate change resilience and watershed management strategies, as well as gender and inclusive decision making.
- Conduct participatory land use mapping, risk assessments and risk management plans with MWMC and relevant stakeholders and identify and fund projects to mitigate risk and improve watershed and landscape management through the MC-operated Maloa fund facility, with the MWMC. Monitor projects and evaluate impact.
- Provide support for flood contingency plans, conduct drills for preparedness, and awareness campaign for flood risk. Establish early warning systems in watershed.
- Implement projects to improve public health facilities, as identified by the MWMC.

## **Intermediate Outcome 2**

- Organise meetings and activities to facilitate social capital within the urban Maloa watershed community.
- Hold participatory workshops for youth to increase civic engagement in land use and planning conversations.
- Conduct a market assessment of key value chains in the wake of COVID-19 and provide skills training and linking based on identified sectors.

## **Intermediate Outcome 3**

- Rapid assessment to identify impact of COVID-19 on businesses in Dili, then improve skills to build resilience.
- Small grants for business recovery plans.

### **MAIN ACHIEVEMENTS**

[Latest annual report 2020/2021]

The results of this action have been severely delayed due to the frequent government restrictions and lockdowns from the COVID-19 pandemic as well as the April 2021 floods.

This action was designed to be based on participatory processes, and its success relied on the ability to convene individuals and increase collaboration between groups. In late December 2020, less than one month after the public launch event for the Maloa Urban Resilience Initiative, the government of Timor-Leste instituted its first restriction on gatherings, prohibiting groups of more than ten people to gather in one space. Between December 2020 and September 2021, Timor-Leste and in particular, Dili city saw frequent restrictions on gatherings and even periods of mandatory home confinement.

On April 4, 2021, Dili was hit by Tropical Storm Seroja, resulting in devastating flooding and landslides. The disaster impacted over 30,000 households across 13 municipalities. Dili was the most affected area in the country, with over 82% of the affected households from Dili and over 15,000 people displaced from their homes across the city. The Maloa watershed was accordingly impacted, with landslides upstream and flooding from the Maloa river downstream leading to the destruction of homes, loss of agricultural land in the peri-urban area, and significant loss of jobs and income.

While Mercy Corps was forced to pause all non-humanitarian response activities while the government and the population of Dili coped with the impacts of the storm leading to additional program delays, the April 2021 floods only served to reinforce the importance of this action and resulted in higher levels of buy-in and support from stakeholders.

These challenges meant the action was unable to conduct work as planned, as the workplan relied heavily on in-person meetings and workshops, especially in the first year to build the Maloa Watershed Management Council.

The baseline was delayed due to the COVID-19 risks associated with sending enumerators door to door to conduct interviews during times of high local transmission. During Year 1, Mercy Corps worked to lay the foundation for this program as much as possible given the restrictions. Intermittent decreases in cases and

temporary reprieves in official restrictions, especially in July and August, allowed for the convening of meetings and community-based gatherings. During the lifting of restrictions, activities focused on the formation of the Maloa Watershed Management Council (MWMC) as well as flood-focused disaster risk reduction were prioritized given the dependence on this action of the formation of the MWMC and the importance in preparing Dili for potential flood events during La Niña years (predicted for both Year 1 and Year 2 of the action).

GCCA+ Community <https://europa.eu/capacity4dev/gcca-community>

About GCCA+ [https://ec.europa.eu/international-partnerships/programmes/global-climate-change-alliance-plus-gcca\\_en](https://ec.europa.eu/international-partnerships/programmes/global-climate-change-alliance-plus-gcca_en)

# Initiative pour la résilience urbaine de Maloa (AAP2019/SLM)

DURÉE 2021-01-01 à 2024-12-31

CRIS ENV/2019/041-788

ÉTENDUE GÉOGRAPHIQUE National

RÉGION Asie

GROUPE DE PAYS PMA

PAYS Timor-Leste

BUDGET TOTAL (in mEUR) 2.3

CONTRIBUTION INITIALE DE L'AMCC/AMCC+ (in mEUR) 2.1

FORME D'AIDE Projet

MODE DE GESTION Gestion indirecte à de autres organes

DÉLÉGATION DE L'UE Timor-Leste

DOMAINE PRIORITAIRE AMCC+



Adaptation au changement climatique (AMCC)



Réduction des risques de catastrophe (RRC)



Renforcement de la résilience aux stress et chocs liés au changement climatique (AMCC+)

SECTEURS



Réduction des risques de catastrophe



Environnement et ressources naturelles (en ce compris sylviculture)

## BONNES PRATIQUES<sup>1</sup>

- Biodiversité
- Autre adaptation basée sur les écosystèmes (GIRE, conservation des zones humides)
- Utilisation durable des terres, y compris lutte contre la désertification

## OBJECTIFS DU MILLENAIRE POUR LE DEVELOPPEMENT

- Égalité entre les genres
- Travail décent et croissance économique
- Mesures relatives à la lutte contre les changements climatiques

## PARTENAIRES DE MISE EN ŒUVRE

ONG Mercy Corps

## CONTEXTE NATIONAL

Les impacts du changement climatique sont particulièrement graves pour les populations pauvres et marginalisées, dont les moyens de subsistance dépendent davantage de l'environnement et qui disposent de peu de ressources ou de capacités pour atténuer le changement climatique et s'y adapter. De nombreux habitants de Maloa dépendent de la stabilité du bassin versant pour leurs revenus, et leur situation économique est menacée par le changement climatique et l'augmentation des chocs et des stress, aggravés par la mauvaise gouvernance et la mauvaise planification urbaine.

Cette action s'appuie sur l'enquête de base menée par Mercy Corps (MC) sur l'impact des inondations à Dili, qui a révélé que plus d'un tiers des ménages des quartiers vulnérables avaient subi une catastrophe au cours des deux dernières années (cette enquête ayant été menée avant les inondations de janvier et mars 2020, nous pensons que ce chiffre est plus élevé), et que plus de 30 % des ménages ayant récemment subi une inondation ont déclaré que leurs revenus avaient diminué dans les mois qui ont suivi. De nombreuses entreprises subissent encore des pressions financières suite à l'état d'urgence COVID-19 : des enquêtes menées en juillet 2020 ont indiqué que 68 % des entreprises ont signalé une baisse de leurs bénéfices en raison de facteurs tels que l'augmentation des coûts et la diminution de la clientèle, et 57 % des entreprises interrogées ont déclaré qu'elles ou leur personnel travaillaient à temps réduit. L'évaluation rapide de la résilience des marchés de MC et du ministère de la Sécurité alimentaire a révélé que les entreprises sont également touchées par de multiples chocs et stress environnementaux et agricoles en plus de COVID-19.

L'action vise à accroître le développement socio-économique durable et respectueux des écosystèmes dans le bassin versant de Maloa, à renforcer la résilience des communautés aux chocs et aux stress, et à promouvoir le rétablissement après le COVID-19.

---

<sup>1</sup> Les "bonnes pratiques" sont un système de marquage interne à l'AMCC qui met en évidence la contribution des projets à des sujets spécifiques.

## **OBJECTIF GLOBAL**

Amélioration de la résilience climatique du bassin versant de Maloa par la gestion des paysages et des écosystèmes afin de soutenir le développement environnemental, économique et social de Dili.

## **OBJECTIF SPÉCIFIQUE**

La communauté urbaine du bassin versant de Maloa, le gouvernement local et les acteurs du secteur privé ont les connaissances, les compétences, les capacités et l'accès aux ressources pour développer et mettre en œuvre des stratégies et des plans de résilience climatique, de développement économique et de rétablissement du COVID.

## **RÉSULTATS ATTENDUS**

**Résultat intermédiaire 1 : Le conseil de gestion du bassin versant de Maloa est développé avec des évaluations, des plans et des ressources et met en œuvre des actions pour renforcer la résilience du bassin versant.**

Op 1.1 : Une plateforme de gouvernance communautaire transfrontalière, le Conseil de gestion du bassin versant de Maloa, est établie.

Op 1.2 : Des évaluations de la gestion des bassins versants et des plans d'action transfrontaliers complets sont élaborés et mis en œuvre.

Op 1.3 : Les risques d'inondation sont atténués grâce à une capacité accrue des structures de gestion des catastrophes et des mécanismes d'alerte précoce.

Op 1.4 : Les services de santé publique sont améliorés pour faire face à la pandémie de COVID-19.

**Résultat intermédiaire 2 : Les communautés urbaines du bassin versant de Maloa ont amélioré leurs connaissances, leurs compétences et leurs ressources pour gérer et faire face aux chocs et aux stress.**

Op 2.1 : Le capital social au sein des communautés du bassin versant et entre elles est renforcé (lien, rapprochement et liaison) avec une sensibilisation accrue de la communauté aux problèmes, aux risques et aux plans. Op 2.2 : Développement de moyens de subsistance tenant compte des risques pour les ménages vulnérables et les femmes dans la communauté urbaine du bassin versant de Maloa.

**Résultat intermédiaire 3 : Les entreprises et les acteurs du secteur privé ont amélioré leur capacité à planifier et à gérer les risques, contribuant ainsi au redressement et au développement socio-économiques.**

Op 3.1 : La capacité des acteurs du secteur privé de Dili à se remettre de la pandémie de COVID-19 est renforcée.

## PRINCIPALES ACTIVITÉS PRÉVUES

### Résultat intermédiaire 1

- Former le Conseil de gestion du bassin versant de Maloa (MWMC), avec des membres du gouvernement, de la société civile et du secteur privé, et le soutenir en lui apportant des compétences en matière de planification, de financement, de coordination et de mise en œuvre de stratégies de résilience au changement climatique et de gestion du bassin versant, ainsi qu'en matière de genre et de prise de décision inclusive.
- Réaliser une cartographie participative de l'utilisation des terres, des évaluations des risques et des plans de gestion des risques avec le MWMC et les parties prenantes concernées, et identifier et financer des projets visant à atténuer les risques et à améliorer la gestion des bassins versants et des paysages par le biais du mécanisme de fonds Maloa géré par le MC, avec le MWMC. Assurer le suivi des projets et évaluer leur impact.
- Apporter un soutien aux plans d'urgence en cas d'inondation, organiser des exercices de préparation et mener une campagne de sensibilisation aux risques d'inondation. Mettre en place des systèmes d'alerte précoce dans le bassin versant.
- Mettre en œuvre des projets visant à améliorer les installations de santé publique, tels qu'identifiés par le MWMC.

### Résultat intermédiaire 2

Organiser des réunions et des activités pour faciliter le capital social au sein de la communauté urbaine du bassin versant de Maloa. Organiser des ateliers participatifs pour les jeunes afin d'accroître l'engagement civique dans les conversations sur l'utilisation des terres et la planification. Réaliser une évaluation du marché des principales chaînes de valeur dans le sillage du COVID-19 et fournir une formation aux compétences et une mise en relation en fonction des secteurs identifiés.

### Résultat intermédiaire 3

Évaluation rapide pour identifier l'impact du COVID-19 sur les entreprises de Dili, puis améliorer les compétences pour renforcer la résilience. Petites subventions pour les plans de relance des entreprises.

## RÉSULTATS OBTENUS

[Dernier rapport annuel 2020/2021]

Les résultats de cette action ont été fortement retardés en raison des fréquentes restrictions et fermetures gouvernementales dues à la pandémie de COVID-19 ainsi qu'aux inondations d'avril 2021.

Cette action a été conçue pour être basée sur des processus participatifs, et son succès reposait sur la capacité à réunir des individus et à accroître la collaboration entre les groupes. Fin décembre 2020, moins d'un mois après l'événement de lancement public de l'initiative de résilience urbaine de Maloa, le gouvernement du Timor-Leste a instauré sa première restriction sur les rassemblements, interdisant aux groupes de plus de dix personnes de se réunir dans un même espace. Entre décembre 2020 et septembre 2021, le Timor-Leste, et en particulier la ville de Dili, a connu de fréquentes restrictions sur les rassemblements et même des périodes d'assignation à résidence obligatoire.

Le 4 avril 2021, Dili a été frappée par la tempête tropicale Seroja, qui a provoqué des inondations et des glissements de terrain dévastateurs. La catastrophe a touché plus de 30 000 foyers dans 13 municipalités. Dili a été la zone la plus touchée du pays, avec plus de 82% des ménages touchés originaires de Dili et plus de 15 000 personnes déplacées de leurs maisons à travers la ville. Le bassin versant de la Maloa a été touché en conséquence, avec des glissements de terrain en amont et des inondations de la rivière Maloa en aval, entraînant la destruction de maisons, la perte de terres agricoles dans la zone périurbaine, et des pertes importantes d'emplois et de revenus.

Alors que Mercy Corps a été contraint de mettre en pause toutes les activités de réponse non humanitaires pendant que le gouvernement et la population de Dili faisaient face aux impacts de la tempête, entraînant des retards supplémentaires dans le programme, les inondations d'avril 2021 n'ont fait que renforcer l'importance de cette action et ont entraîné des niveaux plus élevés d'adhésion et de soutien de la part des parties prenantes.

Ces défis signifient que l'action n'a pas été en mesure de mener le travail comme prévu, car le plan de travail s'appuyait fortement sur des réunions et des ateliers en personne, en particulier au cours de la première année pour construire le Conseil de gestion du bassin versant de Maloa.

La ligne de base a été retardée en raison des risques COVID-19 associés à l'envoi d'enquêteurs en porte-à-porte pour mener des entretiens pendant les périodes de forte transmission locale. Au cours de l'année 1, Mercy Corps s'est efforcé de poser les bases de ce programme autant que possible compte tenu des restrictions. La diminution intermittente du nombre de cas et les suspensions temporaires des restrictions officielles, en particulier en juillet et en août, ont permis d'organiser des réunions et des rassemblements communautaires. Au cours de la levée des restrictions, les activités axées sur la formation du Conseil de gestion du bassin versant de Maloa (MWMC) ainsi que sur la réduction des risques de catastrophe axée sur les inondations ont été prioritaires étant donné la dépendance de cette action à la formation du MWMC et l'importance de la préparation de Dili aux inondations potentielles pendant les années La Niña (prévues pour l'année 1 et l'année 2 de l'action).

AMCC+ Community <https://europa.eu/capacity4dev/gcca-community>

À propos du GCCA+ [https://ec.europa.eu/international-partnerships/programmes/global-climate-change-alliance-plus-gcca\\_en](https://ec.europa.eu/international-partnerships/programmes/global-climate-change-alliance-plus-gcca_en)