

Support Project to the Government of Mozambique for the mainstreaming of climate change into policies and strategies and to adapt to climate change impact

DURATION 2011-06-01 – 2016-12-01

CRIS DCI-ENV/2010/223-41

GEOGRAPHICAL SCOPE National

REGION Africa

COUNTRY GROUP LDC

COUNTRY Mozambique

TOTAL BUDGET (in mEUR) 47

INITIAL GCCA/GCCA+ CONTRIBUTION (in mEUR) 10.2 + 5 (top-up)

AID DELIVERY MODALITY Project

MANAGEMENT MODE Indirect management

GCCA+ PRIORITY AREAS



Climate change mainstreaming and poverty reduction (GCCA+)



Mainstreaming in budgetary systems (GCCA)

SECTORS



Agriculture and Food Security (including Fisheries)



Disaster Risk Reduction DRR



Environment and natural resources (including forestry)

KEY GOVERNMENT COUNTERPART

Min. Terre, Environnement et Développement Rural (MITADER) (anciennement Ministère de la Coordination des Affaires Environnementales - MICOA)

COUNTRY CONTEXT

Mozambique regularly experiences extreme weather events. Droughts occur every three to four years, in a country where most people depend on agriculture for their livelihoods. Many regional river basins converge in Mozambique, and flooding is a perennial threat, especially when coupled with tropical cyclones. The country urgently needs a coordinated approach to tackling climate change.

In January 2015, heavy rains resulted in severe flooding in the north and centre of the country causing deaths and substantial economic damage including to critical infrastructure. These heavy rains in the region also had a strong negative impact in the energy supply for large areas in the north of the country and several regions remain isolated as of early 2015 due to the collapse of roads and bridges.

OVERALL OBJECTIVE

Support the government's efforts in tackling the adverse effects of climate change, with a special focus on the most vulnerable communities in the rural areas of the country

SPECIFIC OBJECTIVES

Increase the capacity of the Government of Mozambique to adequately mainstream climate change and climate-proofing initiatives into its poverty alleviation and development strategies.

EXPECTED OUTPUTS

1. The institutional capacity and technical expertise of key government institutions is strengthened.
2. Information sharing and awareness campaigns are carried out, together with dedicated training courses.
3. Implementation of the national response to climate change (Environment Strategy for Sustainable Development, National Adaptation Programme of Action) is supported by putting into practice a number of pilot projects, mainly in the agrarian and agroforestry sectors.

The institutional capacity and technical expertise of key government institutions is strengthened.

This involves reviewing relevant sectoral development strategies to improve the mainstreaming of environmental and climate change themes. These reviews were to be set against the most recent legal and policy framework. Actions were also undertaken to strengthen MITADER's leadership and mandatory role as focal point in environmental affairs; and to improve the coordination and monitoring of both government- and donor-relevant interventions.

Other courses of action include strengthening the environmental monitoring system to adequately measure sector performance; promoting good governance practices; improving compliance with relevant legal and regulatory framework; and providing a clear reference for enhanced coordination and linkages between all government and non-state actors, at central, provincial and district level.

Information sharing and awareness campaigns were carried out, together with dedicated training courses.

This involves activities to increase the understanding of climate change issues amongst key stakeholders, including civil society and learning institutions at secondary and university level; as well as actions aimed at improving responsiveness to climate change amongst key development agents at all levels from central to local level. On-the-job training for relevant staff at the local level, and the identification of information networks to promote climate change awareness through the cross-dissemination of local knowledge, are also being undertaken.

Implementation of the national response to climate change (Environment Strategy for Sustainable Development, National Adaptation Programme of Action) was supported by putting into practice a number of pilot projects, mainly in the agrarian and agroforestry sectors.

Environment-related institutions were invited to conduct applied research and studies supporting the development of innovative solutions to climate change.

Actions were also undertaken to identify appropriate adjustment and coping strategies linked to land use in the rural environment, in support of the adaptation of traditional farming and livelihood systems to the changing climatic conditions in vulnerable areas.

Concrete adaptation measures were implemented in selected vulnerable areas to reduce the vulnerability of the local productive systems and improve resilience to climate change amongst target rural communities.

MAIN ACHIEVEMENTS

- An institutional performance study has been completed, followed by finalisation of a training needs assessment.
- Phase II of the National Institute for Disaster Management (INGC)'s study on the impact of climate change has been completed (reports are available in [EN](#) and [PT](#)).
- One of the flagship activities in the [National Climate Change Adaptation and Mitigation Strategy 2013-2025 \(ENAMMC\)](#) is the development of Local Adaptation Plans (PLA). The support to Ministry of Land, Agriculture and Rural Development (MITADER) and the ex-Ministry of Planning and Development (MPD) began in early 2013. A total of 10 staff members from the central level and 32 persons from the provincial departments of MITADER and ex-MPD and 35 district staff were trained in 4 separate training events on Climate Vulnerability Capacity Assessment and elaboration of Local Adaptation Plans with involvement of communities. In 2014 key staff members at the central and provincial level were trained in the use of “Theory of Change” in a *Training of Trainers* approach in order to assist the districts in developing their PLA. In parallel the team at central level consisting of staff from several institutions developed the Methodological Guideline on Elaboration of Local Adaptation Plans. In 2014 the use of this guideline was applied to support districts in preparing their PLA. Seventeen local adaptation plans (PLA) at district level have received support in 2014. By the end of 2014, 13 districts had a draft PLAs. The District of Guija was the first to approve its PLA. The preparation of eleven more LPAs were supported in 2015.
- Seventeen local adaptation plans at district level have received support and are expected to begin implementation in 2015. Ten more local adaptation plans were supported in 2015.
- MITADER has supported implementation of over a hundred of small to medium-scale activities which are carried out by provincial or district authorities in most vulnerable areas based on the ENMC approved in 2012.
- In 2012, the Government of Mozambique (GoM) assumed a commitment towards the Green Economy. In October 2013 the Council of Ministers approved the Plan of Action for the Green Economy 2013/2014.

- The “Strategic Environmental assessment of the Coastal Zone of Mozambique” was finalized in the first semester of 2013. It is considered as a key document for environmental management and climate change adaption.
- The programme took a lead in the introduction of a monitoring system with a fully aligned performance based monitoring on realization of targets combined with monitoring of financial execution in relation to the achievements of these targets, linking planning with implementation and budget execution. The monitoring system provided a basis for monitoring cost effectiveness in implementation and budget discipline in relation to the use of funds as specified in the approved annual plans.
- The National Institute for Disaster Risk Management (INGC) was a key beneficiary of this programme. During the last two years, the planning and monitoring process has been considerably strengthened with six provinces (out of 10) being covered. Key planning staff at the central and provincial level received training in planning, monitoring and evaluation.
- Also, the programme supported data collection and mapping of areas at risk of droughts, floods, cyclones and earthquakes. Risks maps for 11 districts have been elaborated and data collection has been completed for another 6 districts. Furthermore, a topographical study has been carried out in part of the Zambezi Basin that aims at improving forecasting of the impacts of various magnitudes of floods. These activities enhanced the capacity of INGC and other institutions to plan better and reduce vulnerability to climate change.
- The programme also supported the development of early warning systems in the Messalo Basin in the northern part of the country and in Chokwe town in the Limpopo Basin in the southern part of the country.

Activities implemented at provincial and district level on adaptation and risk management include:

- Planting and rehabilitation of 229 ha of mangrove. An overall Action Plan for Mangrove Rehabilitation has been elaborated with support from the IUCN.
- Installation of 105 rainwater harvesting facilities varying in size from 68 to 2500 m3.
- Creation and revitalization of a large number local risk management committees of which 59 benefited from risk management kits that enable prevention of loss of life and possessions during floods.
- Conservation agriculture and more drought resistant crops such as cassava and sweet potatoes were promoted by creating demonstration fields of a ½ to 1 ha each.
- Two major excavated reservoirs for water storage in areas with water deficit were constructed.
- A feasibility study and business plan have been carried out for creating artisanal production of marula oil for the cosmetic industry. Such production can potentially improve local income and job opportunities in very vulnerable semi-arid areas by using a local and abundant resource.

GCCA+ Community <https://europa.eu/capacity4dev/gcca-community>

About GCCA+ https://ec.europa.eu/international-partnerships/programmes/global-climate-change-alliance-plus-gcca_en

Appui au gouvernement du Mozambique en vue de l'intégration du changement climatique dans les politiques et stratégies et de l'adaptation

DURÉE 2011-06-01 – 2016-12-01

CRIS DCI-ENV/2010/223-41

ÉTENDUE GÉOGRAPHIQUE National

RÉGION Afrique

GROUPE DE PAYS PMA

PAYS Mozambique

BUDGET TOTAL (in mEUR) 47

CONTRIBUTION INITIALE DE L'AMCC/AMCC+ (in mEUR) 10.2 + top-up 5

FORME D'AIDE Projet

MODE DE GESTION Gestion indirecte

DOMAINE PRIORITAIRE AMCC+



Intégration systématique du changement climatique et de la lutte contre la pauvreté (AMCC+)



Intégration dans les systèmes budgétaires (AMCC)

SECTEURS



Agriculture et sécurité alimentaire



Réduction des risques de catastrophe (RRC)



Environnement et ressources naturelles

OBJECTIFS DU MILLENAIRE POUR LE DEVELOPPEMENT

Action climatique

INTERLOCUTEUR PRINCIPAL DU GOUVERNEMENT

Min. Terre, Environnement et Développement Rural (MITADER) (anciennement Ministère de la Coordination des Affaires Environnementales - MICOA)

CONTEXTE NATIONAL

Le Mozambique est régulièrement victime de phénomènes météorologiques extrêmes. Ce pays, dont la plupart des habitants vivent et dépendent de l'agriculture est victime de sécheresses tous les trois à quatre ans. Beaucoup de bassins fluviaux régionaux convergent au Mozambique et les inondations constituent une menace perpétuelle, en particulier lorsqu'elles s'accompagnent de cyclones tropicaux. Le pays a, dans ce contexte, un besoin urgent de coordination de l'aide pour faire face au changement climatique.

En janvier 2015, de fortes pluies ont entraîné de graves inondations dans le nord et le centre du pays provoquant des pertes humaines et matérielles considérables, y compris à certaines infrastructures de base. Ces fortes pluies ont également eu un impact négatif dans la fourniture d'énergie pour de grandes zones dans le nord du pays. Plusieurs régions sont notamment restées isolées au début de 2015 en raison de l'effondrement de routes et de ponts.

OBJECTIF GLOBAL

Soutenir les efforts du gouvernement qui cherche à remédier aux effets adverses du changement climatique, en mettant un accent particulier sur les communautés les plus vulnérables présentes dans les zones rurales du pays.

OBJECTIF SPÉCIFIQUE

Accroître la capacité du gouvernement du Mozambique à intégrer de façon adéquate le changement climatique et les initiatives de protection contre les aléas climatiques dans ses stratégies de réduction de la pauvreté et de développement.

RESULTATS ATTENDUS

- Les capacités institutionnelles et l'expertise des institutions gouvernementales clés sont renforcées.
- Des campagnes de partage d'information et de sensibilisation sont menées, ainsi que des formations spécifiques.
- La mise en œuvre de la réponse nationale au changement climatique (stratégie environnementale pour le développement durable, programme d'action national d'adaptation) est facilitée par la mise en pratique d'une série de projets pilotes, essentiellement dans les secteurs de l'agriculture et de l'agroforesterie.

ACTIVITES PREVUES

Les capacités institutionnelles et l'expertise des institutions gouvernementales clés sont renforcées.

Ceci exige de revoir les stratégies de développement sectorielles afin de mieux y intégrer les thèmes de l'environnement et du changement climatique, en fonction du cadre juridique et politique le plus récent. Des actions ont également été prises pour renforcer le leadership et le rôle du MITADER en tant que point focal pour les affaires environnementales, et notamment d'améliorer la coordination et le suivi des interventions du gouvernement et des donateurs.

Les autres axes d'action portent sur: le renforcement du système de suivi environnemental en vue de mesurer de façon adéquate la performance du secteur, la promotion des pratiques de bonne gouvernance, l'amélioration du respect du cadre juridique et réglementaire applicable. Mais en plus de cela, ils comprennent la fourniture d'un référentiel clair pour l'amélioration de la coordination et des relations entre tous les acteurs gouvernementaux et non étatiques, aux niveaux central, provincial et des districts.

Des campagnes de partage d'information et de sensibilisation sont menées, ainsi que des formations spécifiques.

Ce volet comprend des activités visant à mieux faire comprendre les questions de changement climatique aux intervenants clés, y compris la société civile et les établissements d'enseignement secondaire et universitaire. Ce dernier inclut notamment des actions ayant pour but d'améliorer la réactivité au changement climatique des principaux agents du développement à tous les niveaux (du niveau central au niveau local). Des formations sur le lieu de travail en cours d'emploi a été dispensée au personnel local concerné et des réseaux d'information peuvent être établis pour mieux faire connaître le changement climatique en assurant la diffusion croisée des connaissances locales.

La mise en œuvre de la réponse nationale au changement climatique (stratégie environnementale pour le développement durable, programme d'action national d'adaptation) est facilitée par la mise en pratique d'une série de projets pilotes, essentiellement dans les secteurs de l'agriculture et de l'agroforesterie.

Des institutions actives dans le domaine de l'environnement ont été invitées à mener des recherches appliquées et à réaliser des études en appui au développement de solutions innovantes au changement climatique.

Des actions ont également été entreprises pour identifier des stratégies adéquates d'ajustement et d'adaptation liées à l'utilisation des terres en milieu rural; ceci afin de soutenir l'adaptation des systèmes agricoles et de subsistance traditionnels aux conditions climatiques changeantes dans les zones vulnérables.

Des mesures d'adaptation concrètes ont été mises en œuvre dans certaines zones vulnérables pour réduire la vulnérabilité des systèmes de production locaux et améliorer la résilience au changement climatique parmi les communautés rurales ciblées.

RÉSULTATS OBTENUS

- Une étude de la performance institutionnelle a été réalisée, ce qui a permis de finaliser l'évaluation des besoins de formation.
- La phase II de l'étude sur les impacts du changement climatique menée par l'Institut national de gestion des catastrophes naturelles (INGC) est terminée. Cette phase faisait suite à la publication d'un premier rapport intitulé «*Étude sur l'impact du changement climatique sur les risques de catastrophe au Mozambique*» en 2009 (rapport de synthèse disponible en [EN](#) et [PT](#)).

- L'une des activités phares de la Stratégie nationale d'adaptation et d'atténuation du changement climatique 2013-2025 (ENAMMC) est le développement de plans locaux d'adaptation (PLA). Le soutien au MITADER et à l'ex-ministère de la Planification et du Développement (MPD) a commencé au début de l'année 2013. Un total de 10 membres du personnel au niveau central, 32 fonctionnaires des ministères provinciaux de MITADER et ex-MPD, et 35 fonctionnaires de District ont été formés sur la vulnérabilité climatique, l'évaluation des capacités, et l'élaboration de plans locaux d'adaptation avec la participation des communautés. En 2014, le personnel-clé au niveau central et provincial a été formé à l'utilisation de la «théorie du changement» dans une approche de formation de formateurs afin d'aider les districts à développer leur PLA. En parallèle, l'équipe au niveau central, composée de membres de plusieurs institutions, a développé le guide méthodologique sur l'élaboration de plans locaux d'adaptation. Dix-sept plans locaux d'adaptation (PLA) au niveau des districts ont reçu un soutien en 2014. Fin 2014, 13 districts ont un projet de PLA. La Région de Guija été la première région à approuver son PLA. Onze PLA supplémentaires ont été appuyés dans leur préparation en 2015.
- Le Conseil des ministres a approuvé la [Stratégie nationale en matière de changement climatique](#) (ENMC) le 13 novembre 2012. Une «feuille de route pour une économie verte» a également été adoptée.
- En vertu de l'ENMC, une série d'activités à petite ou moyenne échelle ont été menées par les autorités des provinces ou des districts dans les zones les plus vulnérables.
- Un budget et un plan d'activités ont été adoptés pour 2014 sur la base du plan économique et social national annuel.
- 17 plans locaux d'adaptation (niveau district) ont reçu un appui du projet et doivent commencer leur mise en œuvre en 2015. 10 autres plans locaux d'adaptation ont été soutenus en 2015.
- La MITADER a appuyé la mise en œuvre de plus d'une centaine d'activités à petite ou moyenne échelle, menées par les autorités provinciales ou de district dans les zones les plus vulnérables, sur la base de l'ENMC approuvée en 2012.
- En 2012, le gouvernement du Mozambique (GdM) a pris un engagement en faveur de l'économie verte. En octobre 2013, le Conseil des Ministres a approuvé le plan d'action pour l'économie verte pour la période 2013-2014.
- L'«évaluation environnementale stratégique de la zone côtière du Mozambique» a été finalisée au premier semestre 2013. Elle est considérée comme un document essentiel pour la gestion environnementale et l'adaptation au changement climatique.
- Le programme a montré la voie à suivre en mettant en place un système de suivi rigoureux de la performance (par une vérification de l'alignement par rapport aux objectifs) ainsi qu'un suivi de l'exécution financière par l'établissement de liens entre la planification, la mise en œuvre et l'exécution du budget. Cette combinaison constitue une base permettant le suivi du rapport coûts-efficacité de la mise en œuvre et de la discipline budgétaire par rapport à l'utilisation des fonds telle que spécifiée dans les plans annuels approuvés.
- L'Institut national de gestion des risques de catastrophes (INGC) est un des principaux bénéficiaires de ce programme. Au cours des deux dernières années, le processus de planification et de suivi a été considérablement renforcé avec la couverture de six provinces (sur 10). Le personnel clé de la planification au niveau central et provincial a été formé en matière de planification, de suivi et d'évaluation.
- En outre, le programme a appuyé la collecte de données et la cartographie des zones à risque de sécheresses, des inondations, des cyclones et des tremblements de terre. Les cartes de risques pour 11 districts ont été finalisées. En outre, une étude topographique a été réalisée dans une partie du

bassin du Zambèze pour améliorer la prévision des impacts des inondations. Ces activités ont permis d'améliorer la capacité de l'INGC et d'autres institutions à mieux planifier et réduire leur vulnérabilité au changement climatique.

- Le programme a également soutenu le développement de systèmes d'alerte précoce dans le bassin Messalo dans la partie nord du pays et dans la ville de Chokwe dans le bassin du Limpopo dans la partie sud du pays.

Les activités mises en oeuvre en termes d'adaptation et de gestion des risques au niveau provincial et des districts comprennent:

- La plantation et la réhabilitation de 229 ha de mangrove. Un plan d'action global pour la réhabilitation des mangroves a été élaboré avec la collaboration de l'UICN.
- L'installation de 105 systèmes de récolte d'eau de pluie, de 68 à 2,500 m³.
- La création et la revitalisation d'un grand nombre de comités de gestion des risques locaux dont 59 ont bénéficié de kits de gestion des risques qui augmentent la prévention de pertes humaines ou de biens pendant les inondations.
- La promotion de l'agriculture de conservation, ainsi que de cultures plus résistantes à la sécheresse telles que le manioc et les patates douces, en créant des champs de démonstration (jusque 1 ha).
- Deux grands réservoirs pour le stockage de l'eau dans les zones à déficit hydrique ont été construits.
- Une étude de faisabilité et un plan d'affaires ont été réalisés au bénéfice de producteurs artisanaux d'huile d'amarula en vue d'une utilisation dans l'industrie cosmétique. Une telle production peut potentiellement améliorer les possibilités d'emploi et de revenus dans les zones semi-arides très vulnérables en utilisant une ressource disponible localement de façon abondante.

AMCC+ Community <https://europa.eu/capacity4dev/gcca-community>

À propos du GCCA+ https://ec.europa.eu/international-partnerships/programmes/global-climate-change-alliance-plus-gcca_en