

# Projet de Reconstruction Economique et Sociale en Milieu Urbain, PRESU

## EVALUATION FINALE Synthèse

Photos prises par les évaluateurs  
©Tieg/Union européenne

### PRÉSENTATION

Le **Projet de reconstruction économique et social en milieu urbain (PRESU)** a été conçu et mis en œuvre en République Centrafricaine en réponse à un contexte de fragilité marqué par la pauvreté, une instabilité politique et sécuritaire, ainsi qu'une grande faiblesse institutionnelle.

Le **PRESU** a ciblé les quartiers Sara/Yakité, Miskine et KM5 situés dans les 3ème et 5ème arrondissements de Bangui, afin d'agir sur de multiples facteurs de fragilité. Il a été financé dans le cadre du Fonds fiduciaire Bêkou, à hauteur de 16.8M€.

Le projet a été mis en œuvre entre mars 2015 et juin 2022, en deux phases successives : la première a répondu à l'urgence de réhabilitation d'infrastructures et de cohésion sociale et la deuxième, plus structurante, a ciblé l'amélioration urbaine via des équipements de proximité, le renforcement de la Commune de Bangui et la planification urbaine à moyen-long termes. Le Fonds Bêkou a signé deux Conventions de Délégation (PRESU I et PRESU II) avec l'Agence Française de Développement (AFD).

### RÉSULTATS ATTENDUS

- R1 : Meilleur accès aux services urbains de base
- R2 : Réduction des risques d'inondation et des risques sanitaires liés aux maladies hydriques
- R3 : Amélioration des conditions socioéconomiques
- R4 : Renforcement du rôle des acteurs locaux
- R5 : Renforcement du dialogue communautaire
- R6 : Restructuration de voiries à Bangui dans les quartiers de Sara/Yakité, Miskine et KM5

### CARACTERISTIQUES DE MISE EN ŒUVRE

**Période de mise en œuvre :**  
Mars 2015 à juin 2022

**Budget :** 16.840.000€ (UE) ;  
3.430.103€ (BDEAC) ; 2.500.000€ (AFD)

**Partenaires du PRESU :**

- L'Agence Française de Développement (AFD)
- Les ONG ACTED, OXFAM, DRC et GRET pour les actions d'urgence et activités de cohésion sociale
- L'AGETIP-CAF en maîtrise d'ouvrage déléguée (MOD) des travaux d'infrastructures en phases 1 & 2

### PILOTAGE NATIONAL

Projet piloté par :  
**Le Ministère de l'Economie, du Plan et de la Coopération Internationale (MEPCI)**, avec comme partenaires deux maîtres d'ouvrage :  
- Ministère de l'Équipement et des Travaux Publics (METP) ;  
- Ministère de l'Urbanisme, de la Réforme foncière, de la Ville et de l'Habitat (MURVH) ;  
Ainsi que la mairie de Bangui et les deux mairies d'arrondissement (3ème et 5ème).



## Infrastructures de santé : le Centre de Santé Urbain Mamadou M'Baiki

Construction d'un nouveau Centre de santé, unité médicale indispensable pour l'arrondissement en matière de premiers soins, pouvant accueillir près de 50 patients par jour.



## Infrastructures d'Éducation : Le lycée de Miskine

Construction et réhabilitation du Lycée de Miskine, avec 30 nouvelles salles de classe et 16 salles de classe réhabilitées, une médiathèque et des latrines. Capacité d'accueil accrue à 10.000 élèves et moins de lycéens par classe : 100 au lieu de 150.



## L'atelier des forgerons

Bâtiment offrant une plus grande visibilité à la corporation des forgerons, secteur d'activité important pour l'arrondissement. C'est une infrastructure essentielle pour le développement économique de ce secteur.



## Infrastructures routières : la nouvelle avenue Idriss Deby

Construction d'une voirie urbaine de près d'1,6 km réalisée en béton bitumineux. Voie structurante pour Bangui et ouvrage important pour la population riveraine des deux arrondissements de la capitale de la RCA.



## Infrastructures de drainage : Collecteur de Bouagba

Construction d'un collecteur à ciel ouvert, d'une longueur de 923 mètres, pour compenser l'imperméabilisation des sols causée par la présence de bâtiments, de routes, de stationnements, et limiter ainsi les risques d'inondation.



## La maison de la femme

La Maison de la femme offre un espace de rencontre permettant les échanges d'idées entre femmes. Ce nouveau bâtiment sert également pour la formation des femmes à divers métiers : couture, cuisine, maraichage, travaux manuels et autres.



## 1

### PERTINENCE - EXCELLENT

Les objectifs du projet PRESU ainsi que sa conception correspondaient bien aux besoins des bénéficiaires finaux en actions d'urgence et structurantes, ainsi qu'aux politiques et aux priorités des institutions. L'identification des priorités d'action était pertinente, celles-ci étant validées et retranscrites dans la politique du gouvernement de RCA, notamment au travers du Plan d'urgence de 2014, suivi du Plan national de relèvement et de Consolidation de la Paix (RCPCA) de 2017.

## 2

### COHÉRENCE INTERNE ET EXTERNE - EXCELLENT

Le projet PRESU était conforme aux politiques de coopération de l'UE et cohérent avec d'autres interventions mises en œuvre dans des domaines connexes par le Fonds fiduciaire Bêkou et d'autres donateurs, tels que l'éducation, l'assainissement, les infrastructures, le développement socioéconomique, les routes et le renforcement des capacités.

## 3

### EFFICIENCE - MOYEN

Grâce à la flexibilité accordée par le Fonds fiduciaire Bêkou, le projet PRESU a pu surmonter divers défis, notamment des crises sécuritaires, sanitaires et économiques, ainsi que des études techniques incomplètes au cours de la phase 1. En outre, les fluctuations des prix des matières premières et les réorientations des projets d'infrastructure ont entraîné certaines augmentations budgétaires, mais le projet a su gérer efficacement ses fonds indépendamment de ces facteurs.

## 4

### EFFICACITÉ - SATISFAISANT

Le projet a fourni l'ensemble de ses produits attendus et atteint la quasi-totalité de ses indicateurs de performance. Toutefois, l'efficacité du projet fut diminuée par une coordination et une mobilisation moyennes des acteurs au niveau institutionnel, ainsi qu'un niveau de capacités et de compétences moyen de certains bureaux d'études techniques, entreprises de travaux et cabinets de supervision.

5

## IMPACT - SATISFAISANT

Le projet PRESU a eu des impacts perceptibles positifs bien avant sa fin. Les actions d'urgence et de renforcement des capacités ont permis une meilleure cohésion sociale et une amélioration des conditions de vie des populations grâce à la mise en place de kiosques, bornes fontaines et de latrines.

6

## VIABILITÉ - MOYEN

La durabilité du PRESU reste difficile à évaluer compte tenu de l'instabilité persistante en RCA. L'évaluation a constaté un faible niveau d'entretien global des infrastructures, ainsi que l'absence de budget pour assurer la maintenance des ouvrages. Cependant, une stratégie de sortie a été rédigée dans le cadre du Fonds Bêkou afin de consolider les acquis et de chercher l'appui auprès d'autres Partenaires Techniques et Financiers (PTF) et ainsi, assurer une certaine continuité.

Échelle de notation : Excellent – Satisfaisant – Moyen – Faible

## LEÇONS APPRISES



### Coordination – projet multisectoriel / multi-acteurs

Dans un projet ambitieux comme le PRESU, réalisé dans un environnement incertain et avec des institutions fragilisées, la mise en place d'une coordination interministérielle de premier ordre est indispensable pour réussir une telle intervention multi-acteurs / multisectoriel / multi-bailleurs, ce qui ne fut pas toujours le cas durant la vie du PRESU.

### Bonne gouvernance – projet complexe

Il est important d'avoir une bonne gouvernance pour la gestion de projets complexes, y compris une bonne gouvernance locale, de proximité, en particulier auprès des populations des quartiers défavorisés. Le renforcement des capacités, les formations professionnelles et l'amélioration des compétences sont des points fondamentaux pour que l'ensemble des acteurs appréhende bien les méthodes de gouvernance.

### Protection du patrimoine de l'État

Les autorités centrafricaines n'ont pas adopté un plan à long terme de maintenance préventive et un budget dédié. L'expérience du PRESU montre que dans ce cas, il devient impératif de concevoir un mécanisme de maintenance complémentaire simple et se rapprocher d'autres acteurs impliqués de près ou de loin dans le processus pour mobiliser les fonds nécessaires à l'entretien des ouvrages.

### Système d'information et gestion des connaissances

La mise en place et l'utilisation active d'un système d'information institutionnel et organisationnel apparaît comme une évidence et un soutien indispensable aux autorités centrafricaines, notamment en raison du roulement du personnel. Ceci permettrait de créer un véritable système de « Gestion des connaissances » pour capitaliser sur des projets de cette envergure.

### RECOMMANDATION 1

#### Poursuivre les efforts de reconstruction de Bangui en capitalisant sur les acquis du PRESU

L'expérience pilote du PRESU a consisté en la réhabilitation et la construction d'infrastructures essentielles dans les secteurs clefs de la santé, de l'éducation, de la mobilité urbaine et de l'assainissement des quartiers. L'expérience positive en renforcement de capacités (formations, Travaux à Haute Intensité de Main d'Oeuvre, soutien aux bénéficiaires directs et aux collectivités locales, actions de proximité de la Maîtrise d'Ouvrage Urbaine et Sociale auprès des populations) est très certainement un projet à reconduire, compte tenu de (1) la situation socioéconomique et sécuritaire encore fragile dans la capitale, et (2) l'accroissement très important de la population dans les quartiers défavorisés. Il apparaît très utile d'investir dans des actions de renforcement de capacités pour les institutions, couplées avec une assistance technique pour accompagner les partenaires centrafricains et maîtres d'ouvrage, et effectuer un transfert de savoir-faire aux autorités.

### RECOMMANDATION 2

#### Concentration sur la voirie urbaine et le drainage

S'il est préconisé de répliquer un projet similaire au PRESU, il devrait comporter moins de secteurs d'intervention. L'urgent paraît être aujourd'hui à Bangui la gestion des eaux pluviales et fluviales, provoquant des inondations telles que tout le secteur socioéconomique s'arrête, impactant très fortement les quartiers les plus défavorisés. La gestion optimale des collecteurs, du drainage, des déchets, des caniveaux et réseaux d'évacuation secondaires apparaît comme une priorité, et reste liée à la gestion municipale d'une voirie urbaine en bon état. Cette recommandation implique un financement axé sur des projets à actions structurantes, de bonne gouvernance et d'infrastructures, s'inspirant des actions de la Maîtrise d'Ouvrage Urbaine et Sociale (MOUS) développées dans le PRESU.

### RECOMMANDATION 3

#### Gestion de la maintenance des infrastructures

Afin de protéger le patrimoine de l'Etat et d'assurer une gestion optimisée préventive en matière de maintenance et d'entretien (déchets, infrastructures, eau et assainissement), il est préconisé de mettre en œuvre les plans de maintenance existants sur Bangui, d'analyser l'ensemble des points de collecte de redevance existants (Fonds d'Entretien Routier, Fonds de Gestion de l'Eau et autres agences sous tutelle, Mairie centrale, Mairies d'arrondissement) et d'établir un plan d'action d'urgence pour constituer un fonds pour l'entretien et la maintenance des ouvrages et voiries de la capitale.

Cette publication a été réalisée avec le soutien financier du Fonds Bêkou de l'Union européenne. Son contenu relève de la seule responsabilité de TIEG et ne reflète pas nécessairement le point de vue de l'Union européenne.

