

# La veille de ROSA

**La veille de ROSA** est un bulletin mensuel qui a comme but de vous faire parvenir directement et rapidement de l'information actuelle et pertinente dans le domaine de la sécurité alimentaire.

Chaque numéro présente :

- i) un dossier thématique permettant de mettre à disposition un référentiel commun de documents de base disponibles dans la **bibliothèque en ligne** du site de ROSA.
- 2) une sélection de nouveaux documents mis en ligne sur le site régulièrement alimenté par une veille sur les thématiques abordées dans le cadre du réseau.

Dans ce numéro :

- Les fonds documentaires de ROSA :  
Sur le thème de l'accès aux intrants agricoles
- L'actualité de ROSA :  
septembre 2009

Vous souhaitez nous signaler une actualité ou une parution récente, ou tout simplement nous faire part de vos commentaires ? Contactez l'équipe d'animation  
[animation@reseau-rosa.eu](mailto:animation@reseau-rosa.eu)

Toutes vos contributions sont les bienvenues !

## L'ÉDITORIAL DU MOIS

**Ce mois-ci, le bulletin complète l'Eclairage du mois du Zoom de ROSA N°17 (juillet 2009)**

L'éclairage du mois de juillet a abordé le thème de l'accès aux intrants agricoles. Nous revenons sur cette question en vous proposant des documents pour alimenter la réflexion.

Les actions d'amélioration de l'accès aux intrants connaissent un renouveau suite à la crise alimentaire de 2008 qui a mis en lumière les faiblesses structurelles de l'appui au secteur agricole. L'attrait pour les dispositifs de distribution ou de subvention des intrants s'est traduit dans les attentes exprimées par l'UE pour les projets financés par la facilité alimentaire.

Les documents sélectionnés rappellent l'importance d'entreprendre des études préalables à la mise en place de tels projets. En effet, les huit cas étudiés dans le document du Centre international d'agriculture tropicale (CIAT) sur l'aide d'urgence montrent que l'absence d'analyse des attentes des populations en termes d'intrants et des causes des crises peut avoir des conséquences néfastes sur les économies locales. Dans le même registre, Claire Chastre et Simon Levine démontrent que les interventions de sécurité alimentaire dans la région des Grands Lacs ont échoué à atteindre leur objectif en se contentant de réponses préconçues et inadaptées.

Afin de mieux comprendre les enjeux de l'accès aux intrants, notamment aux semences, une série de fiches pratiques réalisée par le CIAT et ses partenaires offrent un éventail de pratiques et d'expériences dans le domaine de l'aide semencière. Le site web du CIAT permet d'approfondir la question de l'aide semencière à partir des analyses et évaluations qu'il propose.

Ce mois-ci, la veille de ROSA est complétée par les rapports produits par l'UNICEF et l'ODI sur la protection sociale des enfants en Afrique de l'Ouest et du centre. Ces rapports se concentrent sur quatre pays : Sénégal, Mali, Ghana et Guinée équatoriale, le rapport sur le Congo sera prochainement disponible.

**ROSA est une initiative de :**



**COMMISSION  
EUROPÉENNE**

**Bulletin de veille N° 7**

**FR**

## BIBLIOTHÈQUE EN LIGNE

### **Améliorer l'accès aux intrants agricoles**

***Zoom de ROSA - L'éclairage du mois N°17 - Améliorer l'accès aux intrants agricoles en réponse à la hausse des prix alimentaires (juillet 2009)***

Face à la flambée des prix alimentaires, de nombreuses initiatives ont été lancées au niveau national et international. Parmi les mesures souvent préconisées, la fourniture d'intrants agricoles, tels que les semences et les engrains, ou leur subventionnement, sont considérées comme prioritaires.

L'éclairage du mois s'interroge sur l'efficacité de ces interventions, leurs avantages et leurs limites. Dans quelle mesure contribuent-elles à relancer la production agricole et à améliorer la sécurité alimentaire à court et long terme ? Sont-elles appropriées pour appuyer les processus de sortie de crise et à quelles conditions ? Quelles sont les contraintes et les opportunités d'apporter cette réponse ? Il s'agit d'alimenter le débat et d'enrichir la réflexion sur la base des expériences acquises depuis une quinzaine d'années et afin d'améliorer l'efficacité de ces interventions et d'assurer leur durabilité.

En français : [Améliorer l'accès aux intrants agricoles en réponse à la hausse des prix alimentaires](#)

En anglais : [Improving access to agricultural inputs in response to the rise in food prices](#)

***L'aide humanitaire d'urgence et la sécurité semencière : Lier le secours au développement - CIAT (2004)***

Ce rapport compile les résultats issus de huit études de cas visant à évaluer différentes interventions d'aide d'urgence en matière de semence. Le but était de voir si les agriculteurs vulnérables bénéficient vraiment des interventions d'aide et si oui, comment. Les travaux de recherche ont eu lieu sur une période de deux ans et dans sept pays africains.

Dans six des huit cas étudiés, les interventions d'aide semencière d'urgence avaient été menées pour remédier à des situations de crise perçues comme étant « aigües ». Les opérateurs présumaient que l'insécurité semencière résultait d'événements bien précis, de courte durée, alors qu'une analyse plus approfondie a révélé que, dans ces six cas, les problèmes relevaient de

facteurs chroniques et systématiques (productivité décroissante, déficit hydrique, troubles sociaux, politiques, mesures économiques inadéquates). Or, une solution d'urgence appliquée à une situation de stress chronique ne résout pas le problème du système semencier et peut entraîner des demandes d'assistance maintes fois répétées. Les effets de telles actions peuvent même avoir des répercussions négatives.

Le rapport de synthèse reprend les principaux enseignements issus de ces études de cas afin d'améliorer les pratiques en matière d'aide semencière. Il est disponible en anglais et en français. Le rapport complet reprenant les huit études de cas n'est disponible qu'en anglais.

En français : [L'aide humanitaire d'urgence et la sécurité semencière](#).

En anglais : [Addressing seed security in disaster response](#).

***Missing the point: an analysis of food security interventions in the Great Lakes - Levine, Chastre et al. - ODI (2004)***

Cet étude aborde la sécurité alimentaire dans la région des Grands Lacs en Afrique. Basé sur sept études de cas (dont deux cas de distribution de semences) dans trois pays (Ouganda, Burundi et RDC), il conclut que plusieurs, voire la plupart, des interventions de sécurité alimentaire ne répondent pas aux besoins des populations affectées par les crises.

Les mêmes interventions stéréotypées sont reproduites en presque toutes circonstances, surtout parce que ces formes d'aide ne sont pas fondées sur une compréhension des besoins réels des populations, et les tentatives pour découvrir ces besoins sont restées insuffisantes. Les réponses étaient souvent préconçues et inadaptées aux réalités locales, souffraient d'incohérences logiques et ont fourni peu de retour sur investissement.

Le document demande aux agences d'aide humanitaire de reconnaître ce problème, et d'accroître leurs efforts pour le confronter. Si bon nombre des recommandations ont déjà été faites, cette étude veut inciter les agences et les bailleurs de fonds à accélérer l'amélioration des réponses à l'insécurité alimentaire. Bien que cette étude soit basée sur des études de la région des Grands Lacs, certains des résultats s'appliquent également à d'autres lieux (par exemple l'Afrique australie ou la Corne de l'Afrique).

En anglais : [Missing the point. An analysis of food security interventions in the Great Lakes](#)

## **Aide semencière pour une sécurité semencière - Fiches pratiques à l'intention des intervenants (2006)**

Les pratiques liées à l'aide semencière sont complexes. Le CIAT, en partenariat avec Care Norvège et le CRS ont réalisé ces fiches pratiques afin de répondre aux questions que se posent les praticiens et d'offrir un éclairage sur des pratiques innovantes. Les fiches 3 à 7 récapitulent les grandes questions concernant la sécurité semencière (*biodiversité agricole et aide semencière ; assurer un accès des agriculteurs aux semences de nouvelles variétés ; comprendre les systèmes des petits producteurs ; évaluation de la sécurité des systèmes semenciers*). Les fiches 8, 9 et 10 abordent des aspects plus techniques concernant l'évaluation et l'aide à la décision.

Ces fiches sont illustrées d'exemples de projets qui se sont déroulés en Afrique.

En français : [Aide semencière pour une sécurité semencière. Fiches pratiques.](#)

En anglais : [Seed aid for seed security. Practice briefs.](#)

### **Liens utiles**

#### **- Site du CIAT - *Seeds Systems Under Stress***

Le Centre international d'agriculture tropicale (CIAT), en partenariat avec des agences d'aide et de développement, anime le programme *Seed Systems Under Stress* (systèmes semenciers déficitaires), qui aborde les sujets suivants:

- Aider à bâtir des programmes d'urgence, notamment en termes d'aide semencière et de démarches de restauration de la diversité des semences ;
- Analyser les effets de différents types de catastrophe (guerre, sécheresse, inondations, nuisibles de culture) sur le fonctionnement de systèmes semenciers ;
- Evaluer les opérations afin d'améliorer les pratiques de maintenance de systèmes semenciers et les renforcer dans le contexte de déficits à court terme (aigus) et à long terme (chroniques) ;
- Travailler avec les décideurs politiques afin d'institutionnaliser les bonnes pratiques.

Le site Internet fournit des documents pour praticiens et des articles de fond sur la sécurité semencière.

## **L'ACTUALITÉ DU ROSA**

### **La protection sociale des enfants en Afrique de l'Ouest et du centre**

Le Bureau régional de l'UNICEF pour l'Afrique de l'Ouest et du Centre a initié une importante étude sur la protection sociale et les enfants dans la région dans le but de mieux comprendre l'état des dispositifs de protection sociale ainsi que les opportunités et défis pour renforcer la protection sociale en faveur des enfants les plus pauvres et les plus vulnérables. L'étude, réalisée en collaboration avec l'ODI et avec des chercheurs africains, a abouti à une série de rapports thématiques publiés en mars 2009 (voir [la Veille de ROSA n°5](#)) ainsi que sur cinq rapports pays qui viennent d'être publiés (le rapport sur le Congo reste à paraître).

Ces documents abordent les questions de pauvreté, vulnérabilité et risque dans chaque pays et discutent de la manière dont les instruments de protection sociale répondent aux problèmes de pauvreté et de vulnérabilité spécifiques aux enfants.

### **La protection sociale des enfants au Sénégal - UNICEF/ODI (septembre 2009)**

Le Sénégal a réalisé des progrès significatifs en matière de réduction de la pauvreté, avec une diminution de la proportion de la population en dessous du seuil de pauvreté de 67,9% en 1994 à 50,6% en 2005. Le Sénégal a aussi amélioré ses indicateurs de développement humain. Cependant, les chiffres nationaux agrégés cachent de grandes disparités géographiques, socio-économiques et de genre et, dans la plupart des cas, les progrès accomplis ne sont pas suffisamment rapides pour atteindre les Objectifs du Millénaire pour le Développement (OMD).

Le rapport complet est disponible en français et la note de synthèse en anglais et français.

En français : [La protection sociale des enfants au Sénégal](#)

En anglais : [Social protection to tackle child poverty in Senegal](#)

### **La protection sociale des enfants au Mali - UNICEF/ODI (septembre 2009)**

Le Mali a amélioré sa performance en termes de politique sociale et économique pendant la dernière décennie. Malgré divers chocs

indésirables, tels que l'exposition à la sécheresse, une bonne gestion macro-économique a produit une réelle croissance du PIB, avec une moyenne annuelle significative de 5% de 1994 à 2006. Mais la pauvreté reste très répandue et, malgré les efforts du gouvernement pour accroître l'accès aux services de base, les indicateurs du développement humain restent bas.

Le rapport complet est disponible en français et la note de synthèse en anglais.

En français : [La protection sociale des enfants au Mali](#)

En anglais : [Social protection to tackle child poverty in Mali](#)

#### ***Social protection and children: Opportunities and challenges in Ghana - UNICEF/ODI (septembre 2009)***

Pendant la dernière décennie, le Ghana a fait des progrès impressionnantes en termes de stimulation de la croissance économique, de réduction de la pauvreté et d'amélioration de la gouvernance. En effet, les évaluations internationales du pays l'acclament souvent comme "exemple" du développement sur le continent africain. La croissance du PIB réel est restée élevé pendant la dernière décennie, dépassant 6% par an de 2006 à 2008, bien qu'on signale également la vulnérabilité du pays à des prix internationaux fluctuants de produits de base (surtout l'or et les exportations agricoles et forestières, y compris le cacao). De plus, un problème plus profond persiste quant à la priorité donnée à la croissance économique, qui prime sur la fourniture et la qualité de services sociaux et la volonté de s'attaquer au problème de l'exclusion sociale. En 2005/2006, un quart de la population habitait encore en dessous du seuil de pauvreté, et 18,5% des Ghanéens vivent dans la pauvreté extrême, sans même les ressources nécessaires pour subvenir à leurs besoins alimentaires de subsistance.

Le rapport complet et la note de synthèse sont disponibles en anglais.

En anglais : [Social protection and children: opportunities and challenges in Ghana](#)

#### ***Social protection to tackle child poverty in Equatorial Guinea - UNICEF/ODI (septembre 2009)***

La Guinée équatoriale a vécu une transformation économique sans précédent dans un laps de temps

très court. En raison des revenus pétroliers, la croissance économique est presque sans parallèle dans le monde. Néanmoins, alors que le pays est florissant en termes d'économie, il dépend de façon exagérée et périlleuse de ce seul produit non-renouvelable. De plus, les indicateurs sociaux sont très faibles, avec un taux de pauvreté estimé à 76,8% en 2006, un des plus élevés de l'Afrique. Le pays a aussi le plus grand écart entre son produit intérieur brut (PIB) par personne et son classement dans l'index du développement humain (IDH). La productivité agricole est en baisse et le pays souffre d'une gouvernance et d'institutions faibles.

Le rapport complet est disponible en espagnol et la note de synthèse en anglais et en espagnol.

En anglais : [Social protection to tackle child poverty in Equatorial Guinea](#)

### **Nouveaux documents en ligne**

#### ***La situation des marchés des produits agricoles en 2009. Flambée des prix et crise alimentaire - FAO (2009)***

Ce rapport de la FAO commence par examiner en détail la nature de la hausse des prix mondiaux et comment elle s'est répercutée localement. Les consommateurs urbains pauvres ont souffert de la hausse de leur alimentation, en partie importée.

Paradoxalement, les producteurs des pays en développement n'ont pas profité des prix élevés pour investir dans leurs moyens de production et accroître leur productivité parce que ces prix ne leur ont pas été répercutés. Par ailleurs, les petits producteurs n'ont eu qu'un accès limité aux intrants bon marché, leurs moyens de production sont restés limités ainsi que les institutions et les infrastructures mises à leur disposition. En outre, certaines politiques adoptées (comme le contrôle des prix et la réduction des tarifs douaniers) ne les ont pas incités à investir. Il faut protéger les consommateurs contre des prix alimentaires élevés, mais il faut aussi inciter les producteurs à investir dans la production, à augmenter leur productivité et à répondre par l'offre.

Ce rapport offre un aperçu, accessible, des débats concernant les marchés agricoles ainsi que des politiques en la matière. Les enjeux en termes de sécurité alimentaire de ces politiques sont fondamentaux.

En français : [La situation des marchés des produits agricoles en 2009](#)

En anglais : [The State of agricultural commodity markets 2009](#)

**Point sur la situation alimentaire (PSA) au Sahel. Numéro Spécial 8 ans de relevés - Afrique Verte (août 2009)**

Afrique Verte et ses partenaires relèvent les prix des céréales sur les marchés, depuis juin 2001. Le PSA d'août 2009 était donc le 100<sup>e</sup> numéro. Afrique Verte propose une analyse des tendances des prix des produits céréaliers sur 8 ans. Il est intéressant de voir que ces fluctuations sont assez différentes des tendances sur les marchés internationaux.

A l'exception du riz (local et importé) les prix des céréales restent stables en 2001 et 2009. Les fluctuations sont néanmoins importantes à l'intérieur de cette période. Le pic le plus important est celui de la fin d'année 2005 et la crise alimentaire de 2008 est moins marquée au niveau des prix. D'ailleurs, la baisse des prix au cours de l'année 2009 est très modérée, voire inexiste sur la plupart des marchés.

En français : [Point sur la situation alimentaire au Sahel.8 ans de relevés](#)

**Mission d'évaluation de la sécurité alimentaire à Madagascar - FAO/PAM (août 2009)**

L'évaluation a mis l'accent sur la situation alimentaire et les perspectives au sud de l'Ile. Elle s'est déroulée à partir d'enquêtes ménages menées dans plusieurs régions du pays au mois de juin, suite à des catastrophes naturelles (cyclone, sécheresse) et aux événements politiques du début d'année.

Au niveau national, la campagne agricole 2008-2009 a été marquée par une bonne pluviométrie dans les principales zones de production du pays, notamment au centre, au nord et à l'ouest. Même si la situation politique actuelle ne permet pas la poursuite des interventions gouvernementales de l'année dernière, une production substantielle de contre saison est attendue.

Les besoins céréaliers totaux devraient dépasser les disponibilités totales de céréales. Les importations céréalieres devraient normalement couvrir ce déficit. Selon les estimations du SAP, les populations de 44 communes du Sud sont désormais exposées à une extrême vulnérabilité alimentaire. En plus de l'assistance alimentaire ciblée aux populations les plus vulnérables, la distribution ciblée de semences est recommandée pour permettre aux ménages affectés d'entamer dès septembre 2009 la nouvelle campagne agricole dans de meilleures conditions.

En français : [Mission d'évaluation de la sécurité alimentaire à Madagascar](#)

En anglais : [Crop and food security assessment mission to Madagascar. Overview](#)

Ce bulletin a été rédigé par l'équipe du GRET chargée de l'animation du ROSA (Réseau opérationnel de sécurité alimentaire). C'est une initiative de EuropeAid E6 (appui thématique sécurité alimentaire, développement rural et environnement) en collaboration avec EuropeAid G4 (formation et gestion des connaissances). Les points de vue exposés ne représentent en aucun cas le point de vue officiel de la Commission Européenne.