



Looking Back: Three decades of decentralization in Latin America

Regional Seminar on Decentralization and Local Governance in Latin and Central America: Exploring relevant EU response strategies in a differentiated cooperation context

Quito, Ecuador, June 10-13 2013

**Tulia G.
Falleti**

**Associate
Professor of
Political
Science and
Senior Fellow
L. Davis
Institute for
Health
Economics
University of
Pennsylvania,
Philadelphia
PA, USA**

Plan de la presentación

- 1. Que es la descentralización?*
- 2. Tres tipos de descentralización*
- 3. Causas de la descentralización en América Latina*
- 4. Consecuencias de la descentralización en América Latina*

Qué es la descentralización?

- *Reforma del Estado*
- *Transferencia de recursos, responsabilidades o autoridad de niveles más altos a niveles más bajos de gobierno*
- *Descentralización post-desarrollista*

Tres tipos de descentralización

ADMINISTRATIVA:

- **Transferencia de responsabilidades (educación, salud, bienestar social, etc.)**
- **Puede ser una transferencia financiada o no financiada**

FISCAL:

- **Transferencia de recursos fiscales (que no están atados a la transferencia de responsabilidades)**
- **Transferencia de autoridad para recaudar impuestos**

POLITICA:

- **Reformas legales o constitucionales que aumentan la autonomía política de las autoridades subnacionales**

Ej.: elección directa de autoridades locales o provinciales, creación de legislaturas subnacionales, reformas constitucionales que aumentan las potestades de los gobiernos locales, etc.)



POR QUE SE DESCENTRALIZO EL ESTADO EN AMERICA LATINA?

NEOLIBERALISMO

DEMOCRATIZACION

INSTITUCIONES INTERNACIONALES

Neoliberalismo

1980s: Década perdida

1990s: Reformas estructurales de mercado

- **“Achicar el estado es agrandar la nación”**

=> *Promover la descentralización administrativa, sin transferencia de recursos adicionales (Argentina)*

=> *Promover la descentralización administrativa que permite disminuir el poder de los sindicatos nacionales (México)*

Democratización

Año de transición a la democracia	País
1979	Ecuador
1980	Peru
1981	Honduras
1982	Bolivia
1983	Argentina
1984	El Salvador, Nicaragua
1985	Brasil, Guatemala, Uruguay, Paraguay
1990	Chile

Fuente: Mascareño Quintana, Carlos (2010) *Descentralización y Democracia en América Latina*, Caracas: CENDES, p. 11.

Democratization

=> Donde había sociedad civil movilizada: descentralización fue parte del proyecto democratizador en las asociaciones de la sociedad civil y se descentralizó más hacia los gobiernos locales que los provinciales (Brazil; Bolivia a partir de los 2000s)

Instituciones Internacionales

- *No figuran al inicio de los procesos (a finales de los 1970s y comienzos de los 1980s)*
- *Si son agentes de cambio en los 1990s*

CUALES HAN SIDO LAS CONSECUENCIAS DE LA DESCENTRALIZACION?

Varian según los contextos:

- **Importancia de marcos normativos**
- **El rol y autonomía del sistema judicial**

*Varian según el orden en que se implementaron
las reformas (foco de la presentación de
mañana)*

CUALES HAN SIDO LAS CONSECUENCIAS DE LA DESCENTRALIZACION? (Cont)

Impacto de la descentralización administrativa?

- **Falta consenso en la literatura. Especificidad de los contextos**

Impacto de la descentralización fiscal?

- **Importante para el éxito de las reformas e innovaciones democráticas institucionales locales (tales como presupuesto participativo)**
- **PERO también puede generar ineficiencias en el gasto (Colombia)**

Impacto de la descentralización política?

- **Imprescindible para generar buenos resultados de gobierno local y participación social o comunitaria local.**
- **PERO puede reforzar enclaves subnacionales autoritarios**

De qué depende y qué se puede hacer?

De la fortaleza y autonomía de la sociedad civil:

- => **Apoyar a las asociaciones comunitarias locales – capacitar líderes sociales y apoyar actividades de coordinación local**

De la capacidad de gobierno y estado (burocracia y estatidad) de los gobiernos locales y provinciales

- => **Fomentar carrera administrativa en los niveles locales y provinciales – profesionalización de la burocracia**
- => **Coordinar investigación, desarrollo, e infraestructura con gobiernos de nivel superior**

De los partidos y liderazgos políticos

- => **identificar actores y partidos políticos conducentes a efectos positivos de la descentralización y participación local**

Looking forward?

Políticas macroeconómicas de corte neo-desarrollista: potenciales tensiones y contradicciones entre modelo de desarrollo económico neodesarrollistas y algunas de las dinámicas y principios de la descentralización.