



REPÚBLICA DE MOÇAMBIQUE
MINISTÉRIO DA MULHER E DA ACÇÃO SOCIAL

EXPERIÊNCIA DE MOÇAMBIQUE NA IMPLEMENTAÇÃO DA SEGURANÇA SOCIAL BÁSICA

16 DE OUTUBRO DE 2013

MINISTÉRIO DA MULHER E DA ACÇÃO SOCIAL - MMAS



CONTEXTO DE MOÇAMBIQUE

- Cerca de 23 milhões de habitantes dos quais 52% são mulheres;
- Elevados níveis de crescimento económico nos últimos 15 anos;
- Taxa de pobreza em 2008/2009 era de 54,7%;
- Elevada dependência da agricultura de subsistência (70% dos agregados);
- Exposição aos choques climáticos e económicos (entre Dezembro a Março os níveis de insegurança alimentar aumentam para cerca de 40%)
- 43% das crianças abaixo dos 5 anos sofrem de mal nutrição crónica



CONTEXTO LEGAL E DE ESTRATEGIAS

A segurança social básica tem registado uma evolução significativa nos últimos anos, destacando-se como marcos:

- A aprovação da Lei nº 4/2007, de 7 de Fevereiro, que estabelece o quadro legal da protecção social em Moçambique e inclui, pela primeira vez, a segurança social básica na sua estrutura;
- A aprovação do Decreto nº 85/2009, de 29 de Dezembro, que define o Regulamento do Subsistema de Segurança Social Básica;
- A aprovação da Estratégia Nacional de Segurança Social Básica 2010-2014, através da Resolução n.º 17/2010, de 27 de Maio;
- A aprovação dos novos programas de segurança social básica pelo Decreto n.º 52/2011, de 2 de Outubro;
- A revisão dos novos escalões do Subsídio Social Básica, através do Decreto nº 50/2012, de 28 de Dezembro;
- A inclusão da protecção social nos principais instrumentos de planificação (PARP 2011-2014, Programa do Governo 2010-2014, Agenda 2025).



PRINCIPAIS PILARES DO SISTEMA DE PROTECÇÃO SOCIAL

Com os novos instrumentos na área de Segurança Social Básica, para além de se ter contribuído para a harmonização dos diferentes instrumentos de actuação na área da segurança social básica, tem havido uma maior percepção pública da assistência social como um factor promotor de desenvolvimento económico e social, pretendendo-se que se alcance:

- O aumento da cobertura e o impacto das intervenções da protecção social básica às pessoas mais pobres e vulneráveis.
- O aumento da eficiência do sistema de protecção social básica.
- Se assegure a harmonização e coordenação dos diferentes programas e serviços de protecção social básica.



OS PILARES DO SUBSISTEMA DE SEGURANÇA SOCIAL BÁSICA

• MMAS

• MISAU

Acção Social Directa

Acção Social da Saúde

Acção Social Escolar

Acção Social Produtiva

• MINED

MMAS, MPD
• MAE
• MINAG
• MITRAB/INEFP
• INGC

MINISTÉRIO DA MULHER E DA ACÇÃO SOCIAL - MMAS




PRINCIPAIS PROGRAMAS DE SEGURANÇA SOCIAL BASICA

Partindo das experiências levadas a cabo, em 2011 o Governo aprovou 4 novos programas de segurança social implementados pelo INAS, nomeadamente:

1. **Programa Subsídio Social Básico** são efectuadas transferências monetárias regulares, por tempo indeterminado, a agregados com pessoas sem capacidade para o trabalho;
2. **Programa Apoio Social Directo** - são concedidos apoios materiais aos agregados temporariamente incapacitados para o trabalho assolados por infortúnios;
3. **Programa Serviços Sociais da Acção Social** onde é concedido assistência institucional a pessoas abandonadas;
4. **Programa Acção Social Produtiva** que visa atender agregados com pelo menos um membro com capacidade para o trabalho, devendo ser envolvidas em actividades de interesse publico e posteriormente em iniciativas de geração de rendimentos.



PRINCIPAIS PROGRAMAS DE SEGURANÇA SOCIAL BASICA



- **Programas da Acção Social de Saúde** – geridos pelo Ministério da Saúde – suplementação de micronutrientes a crianças, mulheres grávidas e mulheres com crianças a amamentar como forma de prevenção a desnutrição crónica, apoio aos partos assistidos nas unidades sanitárias públicas

- **Programas da Acção Social Escolar** – geridos pelo Ministério da Educação – Lanche escolar, Apoio directo as escolas do ensino primário, apoio as crianças desfavorecidos no ensino primário-tem o desafio de desenhar plano de acção desta componente.



ALGUNS PROGRESSOS NOS ÚLTIMOS ANOS...

Como sucessos a serem apontados no processo de reformas destacam-se:

- A revisão dos Manuais de Procedimentos- identificação, elegibilidade;
- O desenho do Sistema de Informação e gestão dos programas (registo único, terciarização de pagamentos, estudos de casos, trabalho domiciliário, dentre outros).
- Maior impacto das intervenções - alargamento do número de beneficiários e dos benefícios – maior investimento nos programas sociais e no pilar humano;
- Maior percepção da importância dos programas de protecção social básica;
- Maior articulação entre as instituições governamentais e parceiros;





PRINCIPAIS MARCOS ALCANÇADOS...

- Continua expansão no processo de reformas de modo a garantir que os programas de protecção social alcancem os grupos mais vulneráveis;
- Expandir conhecimento de conceitos e expandir o debate sobre a protecção social na academia, junto a sociedade civil;
- Realizar estudos permanentes sobre os desafios na área de protecção social, percepções do impacto dos programas;
- Realizar um exercício de custos dos programas na área da saúde e educação;
- Melhoria na definição de metas e abrangência da população mais vulnerável;
- Respostas diversificadas, articuladas e sustentáveis para os desafios enfrentados pelos grupos mais vulneráveis.



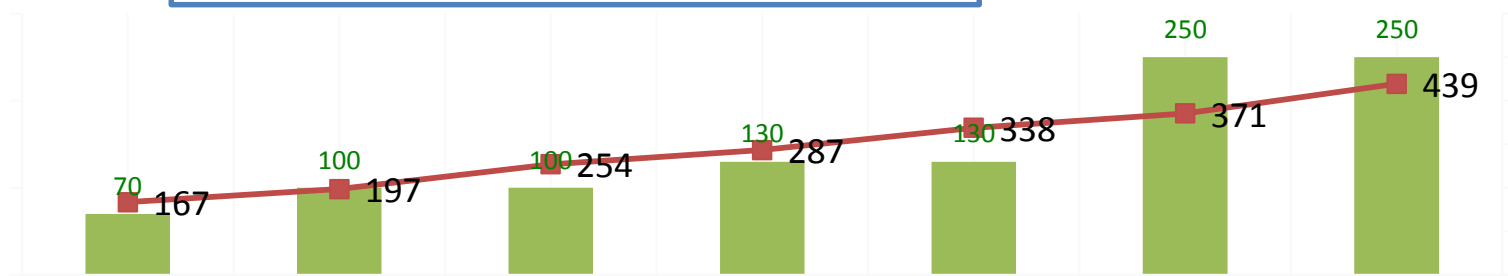
ALGUNS FACTORES QUE TEM DETERMINADO O ALCANCE DE RESULTADOS....

- Diálogo permanente Governo/Parceiros e disponibilidade destes concederem apoio sustentável tendo em conta as iniciativas do Governo;
- Cometimento político sobre a relevância da protecção social na agenda do Governo (existência de programas de protecção social a serem implementados mais de 20 anos, com fundos internos);
- Ambiente favorável a nível internacional que sustentou o processo de reformas

DESAFIOS NA IMPLEMENTAÇÃO DOS PROGRAMAS

- Desafios permanentes em termos de aumento do número de beneficiários (os programas apenas cobrem 20% dos potenciais beneficiários).. 70% ainda por cobrir de forma integrada.
- Aumento dos benefícios no maior programa SSB:
 - O valor mínimo da transferência era de 70 Mts (2,3 USD) em 2007 e em 2013 é 250 Mts (8,3 USD);
 - Acrescenta-se 25% para cada dependente do beneficiário directo (até o máximo de 4 membros tendo alcançado em 2013 (16,6 USD) por agregado).

Nr de agregados cobertos pelos programas do INAS



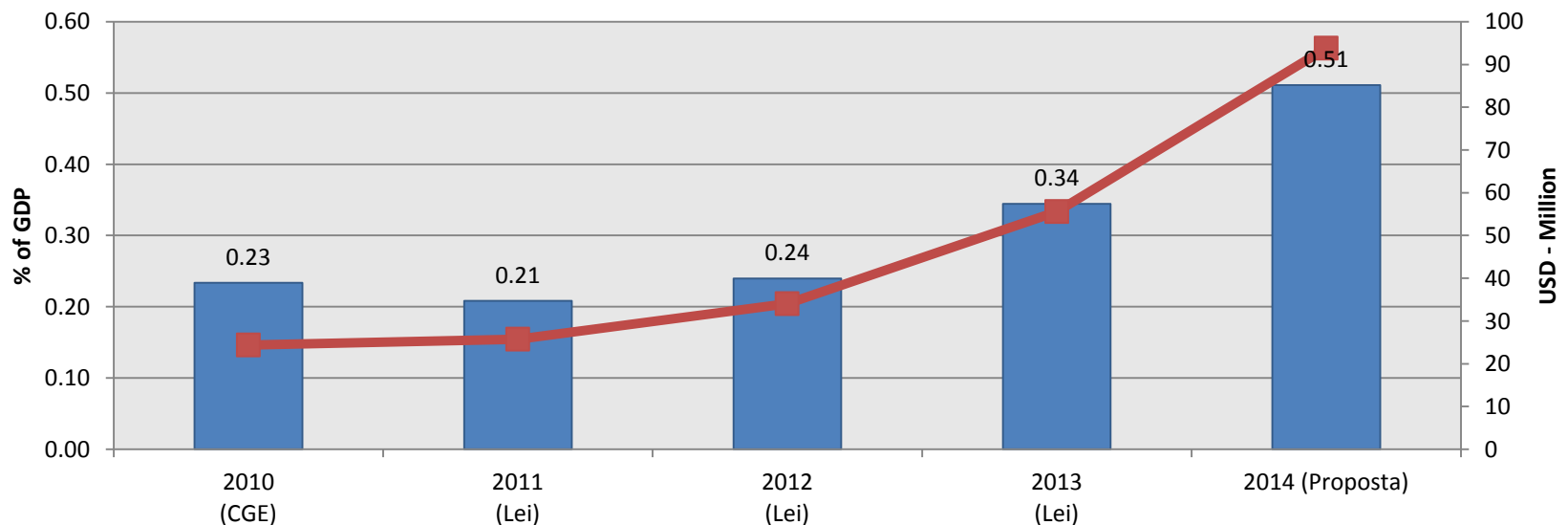
Nr. of HH Beneficiaries Transfer amount (Mtm)



DESAFIOS ACTUAIS NA ALOCAÇÃO DE ORÇAMENTO PARA OS PROGRAMAS DE PROTECÇÃO SOCIAL

- O Orçamento do Estado aumentou em 2012/2013 e irá aumentar em 2014.
- Cerca de 90% do orçamento dos programas é proveniente de fundos do Estado.

Evolução do orçamento alocado ao INAS - (Miliões de USD) e o correspondente do PIB





ALOCAÇÃO DE ORÇAMENTO PARA OS PROGRAMAS DE PROTECÇÃO SOCIAL

- Para garantir o aumento do orçamento tem sido efectuado um exercício de custos com o apoio de parceiros OIT/FMI.
- As agências das Nações Unidas, parceiros bilaterais, Banco Mundial, tem concedido apoio técnico ao Governo e criaram um grupo de parceiros na área.
- Há desafios com o reforço de pessoal, capacitação do pessoal da área de planificação.
- Fortalecimento dos procedimentos relacionados com a elegibilidade dos grupos alvo, redução dos erros de inclusão e exclusão;
- Foi criado e está em funcionamento o Conselho de Coordenação do Subsistema de Segurança Social Básica;



COMO A FERRAMENTA SOCIEUX PODE CONTRIBUIR PARA PAISES COMO MOÇAMBIQUE

COMO A FERRAMENTA SOCIEUX PODE CONTRIBUIR

- Garantir capacitação técnica dos recursos humanos estratégicos locais, criando habilidades de modo que os mesmos possam liderar o processo de reformas;
- Apoiar na reestruturação, melhoria das estratégias, programas dos sistemas de protecção social existentes tendo em conta a realidade de cada país;
- Garantir uma harmonização com os potenciais actores intervenientes de modo a garantir coordenação do apoio e impacto das acções;
- Fortalecer os fóruns de diálogo e planificação das questões relacionadas com a protecção social;
- Desenvolver acções de capacitação permanente a actores chave envolvidos no processo.

COMO A FERRAMENTA SOCIEUX PODE CONTRIBUIR EM MOCAMBIQUE...

- O SOCIEUX pode ser muito útil para Moçambique.
- Já existe um grupo de parceiros que concede apoio técnico ao país na área de protecção social e pode ajudar na articulação no processo de realização de actividades nesta. Este apoio deve ser coordenado de modo a evitar duplicação em áreas já assistidas e lacunas onde necessitam de apoio.
- Existem ainda desafios relacionados com:
 - Melhoria da recolha de dados estatísticos, materialização dos mecanismos de identificação dos beneficiários;
 - Capacitação institucional das entidades responsáveis por implementar programas e definir políticas e estratégias na área de assistência social e defini
 - Avaliação permanente e participativa do impacto dos programas de assistência social.

COMO A FERRAMENTA SOCIEUX PODE CONTRIBUIR EM MOCAMBIQUE...

- Melhoria da articulação dos Subsistemas de segurança social (Ex: como garantir a sustentabilidade das pensões e apoio para os grupos que tenham insegurança de rendimentos), e mesmo entre os programas da área de segurança social básica (acesso a serviços básicos saúde, acção social, educação programas que promovem trabalhos públicos).
- Necessidade de troca de experiências, partilha de conhecimento permanente em questões concretas como pagamento, materialização dos benefícios de forma eficaz e eficiente, impacto das estratégias e programas desenhados.
- Formação de pessoal responsável pelo desenho, implementação e avaliação das políticas, estratégias e programas na área de protecção social;



COMO A FERRAMENTA SOCIEUX PODE CONTRIBUIR EM MOCAMBIQUE...

- Envolvimento dos académicos, media, parlamentares nas reflexões sobre a protecção social – realização de estudos, debates(experiência da semana de protecção social);
- falta de materialização das aprendizagens positivas – estabelecimento de parcerias efectivas entre países que registaram avanços e outros que ainda enfrentam desafios para partilha de experiencias, monitoria dos progressos e definir acções a serem materializados visando





OBRIGADA

