



Resumen Foro Mundial

Uso de los Sistemas Nacionales para la Gestión de las Finanzas para el Clima

Facilitado por la
Asociación Mundial para la
Cooperación al Desarrollo Eficaz

2-3 diciembre 2013
Incheon, República de Corea

Organizado por:



Con el apoyo financiero de :

Resumen

El Foro Mundial titulado « Uso de los Sistemas Nacionales para la Gestión de las Finanzas para el Clima » tuvo lugar los días 2 y 3 de diciembre de 2013 en Incheon (Corea). El Foro contó con la participación de más de 150 personas de 24 países de África, Asia-Pacífico, América Latina y Oriente Medio, representando a sus Ministerios de Finanzas, Planificación y Medio Ambiente, además de contar con representantes de organismos dedicados a la cooperación para el desarrollo, organizaciones de la sociedad civil, así como de la CMNUCC y del Fondo Verde para el Clima (FVC). Fue organizado conjuntamente por el PNUD, el Gobierno de Corea, la OCDE y la Asociación de las OSC para la Eficacia del Desarrollo; y fue co-financiado por Corea, Suecia, Alemania y la Alianza Global contra el Cambio Climático (WACC) de la Unión Europea.

El Foro definió los "sistemas nacionales" de manera amplia, dando a entender que estos incluyen las capacidades de un país, incluso a nivel local, para la planificación, coordinación y ejecución de políticas, la elaboración de presupuestos y la gestión financiera, la realización de adquisiciones públicas, el seguimiento y la evaluación. La "financiación climática" fue definida por los países como todos los gastos que estén relacionados con el clima, y que pueden ser financiados por fuentes nacionales o internacionales, de carácter público o privado. El uso de los sistemas nacionales para guiar y administrar el financiamiento climático tiene como beneficio la identificación de prioridades por los propios países, la reducción de duplicidades, la transparencia y una mayor rendición de cuentas a nivel nacional, así como un aumento de oportunidades para generar una transformación profunda que integre las cuestiones climáticas con los objetivos deseados para el desarrollo. Los principales inconvenientes identificados para el uso de los sistemas nacionales incluyen aspectos políticos, institucionales y fiduciarios.

El Foro Global permitió a los países intercambiar sus experiencias con respecto al uso de los sistemas nacionales para la gestión de las finanzas climáticas, citando perspectivas, innovaciones y retos, y llegando a las siguientes conclusiones:

- A nivel nacional es necesario un fuerte liderazgo político e identificación al más alto nivel.
- Las estrategias para hacer frente al cambio climático han de alinearse con los planes nacionales para el desarrollo, lo que puede ayudar en el diseño de propuestas más globales para hacer frente al clima.
- En muchos países, sigue siendo difícil acceder a programas e inversiones para el cambio climático.
- Un control riguroso del gasto sobre el clima es esencial en los sistemas presupuestarios y extra-presupuestarios (fondos, proyectos, etc.).

- La financiación pública para el clima se desembolsa de muy diversas maneras pero a veces mantiene un enfoque de programa, que suele ser favorecida por los gobiernos asociados.
- Existe una necesidad urgente de apoyar la creación de capacidades para que los nuevos marcos y sistemas institucionales de gestión de las finanzas públicas puedan atraer, orientar y gestionar las finanzas para el clima.
- Los mecanismos para medir el impacto y la eficacia de las políticas y la financiación climática deben consolidarse, sobre todo para los países y las categorías más vulnerables de la población.
- El papel de los gobiernos locales en la provisión de fondos para el clima es fundamental, pero no recibe la suficiente atención.
- Un uso más eficiente de los fondos para el clima requiere más diálogo con las partes interesadas, así como más mecanismos de transparencia y rendición de cuentas.
- Es importante comprender la economía política del país para aclarar los intereses de los diversos grupos de interés y crear una acción más efectiva.
- La movilización de la inversión privada a través de medidas fiscales y otras medidas públicas es esencial para completar el proceso de transformación.
- Los diálogos regionales liderados por los propios países para el uso de los sistemas nacionales para gestionar las finanzas para el clima son mecanismos útiles para el apoyo de intercambios Sur-Sur-Norte, la revisión por pares y el aprendizaje mutuo.

El modelo de funcionamiento del Fondo Verde para el Clima fue analizado con su Directora Ejecutiva por los países presentes, poniendo en evidencia que este modelo ha de responder a varios imperativos:

- Reconocer y fortalecer los sistemas nacionales para la gestión de las finanzas climáticas ya existentes, teniendo en cuenta el papel de los ministerios de finanzas en la gestión del proceso presupuestario.
- Proporcionar apoyo formal para desarrollar y fortalecer la capacidad de los países para promover el financiamiento climático en el contexto de los sistemas nacionales, sobre todo bajo la coordinación y la gestión de las finanzas públicas.
- Promover un programa que abarque adaptación y mitigación.
- Asegurar que sus actividades cumplan con los requisitos de transparencia y rendición de cuentas.
- Establecer un marco normativo propicio para el sector privado, lo que exige una revisión de las formas de asistencia e incentivos.

La Directora Ejecutiva del Fondo Verde para el Clima instó a los países a contemplar el FVC como un posible aliado para la transformación y el cambio, gracias al efecto catalítico que puede tener sobre la financiación adicional. La

Directora estuvo de acuerdo con los enfoques inter-departamentales e inter-sectoriales promovidos por un gran número de países. Hizo hincapié en que los países deberían elegir de forma estratégica qué instituciones serán sus Autoridades Nacionales Designadas y cuáles serán sus Organismos Nacionales para la Implementación de proyectos, seleccionando a las instituciones que hayan demostrado su valía.

Los participantes del Foro Global discutieron un proyecto para continuar el diálogo y extraer lecciones sobre el uso de los sistemas nacionales para la gestión de las finanzas para el clima. Este proyecto trató varias áreas: la definición de la financiación climática pública a nivel nacional, la evaluación de resultados, la previsibilidad, la gestión financiera pública, la rendición de cuentas, la transparencia, la igualdad entre hombres y mujeres, y cómo posibilitar un marco adecuado para las políticas y medidas de política fiscal. Este proyecto podría contribuir a promover el diálogo en favor de la Alianza para la Acción sobre el Cambio Climático y una Cooperación al Desarrollo Eficaz, así como apoyar a otros mecanismos globales, tales como el FVC de la CMNUCC. Por ejemplo, podría fortalecer la capacidad de los países para promover el financiamiento climático y estimular el aprendizaje mutuo a través de la Asociación Mundial para la Cooperación al Desarrollo Eficaz.

El Foro decidió que es posible adaptar el exitoso modelo utilizado en América Latina para el diálogo y el aprendizaje a nivel regional en la financiación para el clima y el uso de los sistemas nacionales. El objetivo de este diálogo es mejorar el aprendizaje, la información y la acción, poniendo en común los resultados regionales obtenidos por los países. Debe basarse en los foros regionales y sub-regionales que ya se han celebrado en los casos de África, Asia-Pacífico, las Islas del Pacífico y América Latina.

Los socios acordaron seguir desarrollando y trabajando juntos para poner en práctica un plan de acción común y una estrategia que involucre a todos los actores interesados de forma activa.
