**Анализ и оценка потребностей существующей системы учёта выбросов и других показателей загрязнения в странах-партнёрах**

**Содержание**

[ВВЕДЕНИЕ 4](#_Toc395626451)

[1. Основные показатели системы учёта выбросов и других показателей загрязнения в странах-партнёрах проекта Air-Q-Gov 7](#_Toc395626452)

[1.1. АЗЕРБАЙДЖАН 9](#_Toc395626453)

[1.2. АРМЕНИЯ 11](#_Toc395626454)

[1.3. БЕЛАРУСЬ 13](#_Toc395626455)

[1.4. ГРУЗИЯ 15](#_Toc395626456)

[1.5. РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА 17](#_Toc395626457)

[1.6. РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ 20](#_Toc395626458)

[1.7. УКРАИНА 24](#_Toc395626459)

**СОКРАЩЕНИЯ**

|  |  |
| --- | --- |
| Acquis Communautaire | свод законодательных актов Европейского Союза |
| Air-Q-Gov | проект Air-Q-Gov “Управление качеством воздуха в странах Восточного региона ЕИСП” |
| BREFs | отраслевые справочные руководства Европейского Союза по НДТМ |
| ЕИСП | Европейский инструмент соседства и партнёрства |
| ЕС | Европейский Союз |
| КПКЗ | комплексное предотвращение и контроль загрязнения (соответствует английскому термину IPPC, integrated pollution prevention and control) |
| НДТМ | наилучшие доступные технические методы (соответствует английскому термину BAT, best available techniques) |
| ОБУВ | ориентировочный безопасный уровень воздействия [загрязняющего вещества] |
| ООС | охрана окружающей среды |
| ПДВ | предельно допустимые выбросы [загрязняющих веществ] |
| ПДК | предельно допустимая концентрация [загрязняющего вещества] |

ВВЕДЕНИЕ

Данный документ подготовлен в связи с выполнением задания 1.6.1 *Анализ и оценка потребностей существующей системы учёта выбросов (законодательство, институциональная база) в странах-партнёрах* компонента *1 Общие мероприятия* проекта *Управление качеством воздуха в странах Восточного региона ЕИСП (Air-Q-Gov)*.

Вследствие своей распространённости и преимущественного расположения в местах наибольшей концентрации населения, малые производства в действительности оказывают отнюдь не малое экологическое воздействие. Соответственно, велика необходимость их эффективного регулирования.

Нельзя сказать, что такие предприятия оказались забытыми, и органы государственного управления не обращают на них внимания. В большинстве случаев всё совсем наоборот – одним из типичных недостатков действующей в Восточном регионе ЕИСП системы природоохранного регулирования является чрезмерное административное давление на малый бизнес, когда от малых производств и объектов сервиса требуют то же, что и для самых крупных предприятий с наиболее мощными источниками загрязнения.

Всё же основной проблемой при этом является не столько завышенный объём, сколько нормативная неопределённость и декларативность требований. Решения о допустимости работы предприятия принимаются согласно абсолютной экологической безопасности, определяемом на основе бессмысленно длинных списков национальных нормативов качества атмосферного воздуха, в которых, например, значатся десятки различных видов пыли (разумеется, не поддающихся никакому контролю в воздухе населённых мест[[1]](#footnote-1)).

Такая система, страдающая отсутствием отраслевых подходов и контролируемых технических требований, совершенно неэффективна для улучшения экологической ситуации, но может служить прекрасным инструментов давления на операторов промышленных производств, в первую очередь, при выдаче разрешений на выбросы. Поскольку прописанные нормы соблюдать невозможно в принципе, остаётся только полюбовно договариваться с чиновниками.

Если проанализировать, какие суммы были потрачены за прошедшие десятилетия предприятиями для получения экологических разрешений, и как реально выполнялись указанные в этих разрешениях условия, то становится очевидным окажется, что действующая система по сути является разновидностью государственного рэкета, заставляющей промышленность и бизнес давать, в частности взятки государственным служащим. Этим объясняется её удивительная живучесть и устойчивость.

До полного абсурда с точки зрения экологической эффективности, но максимизации теневых доходов высокопоставленных чиновников система достигла на Украине, где в 2013 году были ликвидированы действующие с начала 1990-х годов региональные управления Министерства экологии и природных ресурсов, а обязанность выдавать разрешений на выбросы всем основным предприятиям страны перешла в качестве дополнительной нагрузки на крайне малочисленный отдел атмосферного воздуха центрального аппарата в Киеве.

Отказ от существующей пагубной практики и переход на европейские отраслевые требования легче осуществить для предприятий малого и среднего бизнеса, где не так сложны и многообразны технологические процессы и проще подготовить отраслевые рекомендации, а главное, вполне можно опираться на действующие механизмы, не переходя на принципиально новую процедуру определения НДТМ на основе отраслевых рекомендаций и полного учёта местных условий, включая, инвестиционные возможности собственника и фоновое загрязнение атмосферного воздуха, как в случае предприятий - основных загрязнителей.

Ключевым при этом является использование богатого европейского опыта и реалистичность предъявляемых требований. Целесообразно поэтапное реформировании действующей системы для пилотных секторов и переход на новые требования по мере полной готовности необходимых документов.

Указанные соображения легли в основу планирования работы по *Задаче 1.6. Разработка механизма учёта местных условий и технологического потенциала при определении нормативов предельно допустимых выбросов и других показателей загрязнения* и формулировании её шести заданий:

1.6.1. Анализ и оценка потребностей существующей системы учёта выбросов и других показателей загрязнения (законодательство, институциональная база) в странах-партнёрах;

1.6.2. Обзор опыта установления ПДВ и других нормативов в странах - членах ЕС для производств, которые не входят в Приложение I Директивы 2010/75/EU;

1.6.3. Идентификация видов экономической деятельности/установок для разработки/ усовершенствования ПДВ и других нормативов для производств, которые не входят в Приложение I;

1.6.4. Разработка рекомендаций по установлению ПДВ и других нормативов для выбранных видов экономической деятельности/установок, гармонизация законодательства с природоохранным Acquis по системам государственного учёта и выдачи разрешений;

1.6.5. Обсуждение с соответствующими заинтересованными ведомствами и организациями;

1.6.6. Развитие потенциала совершенствования законодательства, включая подготовку руководств, публикаций, проектов законодательных актов, обучение и др.

Таким образом, предусматривается системных рекомендаций, показывающих возможность и практические пути реформирования системы природоохранного регулирования малых и средних предприятий.

Для выполнения указанного выше первого этапа рабочего плана по анализу и оценке потребностей существующей системы привлечение экспертов не предполагалось, поскольку при выполнении проекта Air-Q-Gov по заданиям компонента *2 Мероприятия проекта для промышленного сектора, включая энергетику*, уже выполнялись следующие задания:

2.1.2.2 Проведение анализа законодательной и регуляторной базы и

2.2.2.1 Обзор элементов КПКЗ/НДТМ в законодательстве стран-партнёров.

Далее приводятся основные сведения из отчёта о выполнении указанных заданий, относящихся к сфере регулирования Задачи 1.6, т.е. малым и средним предприятиям.

Как отмечается в нём, минувшие четверть века показали удивительное сходство в правоприменительной практике всех 7 стран - партнёров проекта Air-Q-Gov и стоящими перед ними проблемами. Тем не менее, ситуация с проведением назревшей реформы разрешительной системы и внедрением принципов регулирования согласно директивам 2008/1/ЕС “О комплексном предотвращении и контроле загрязнения” и 2010/75/ЕС “О промышленном загрязнении” в странах существенно отличается. Соответственно, по-разному представлен и опыт использования в национальных законодательствах элементов комплексного предотвращения и контроля загрязнений (КПКЗ), а также лежащего в его основе применения наилучших доступных технических методов (НДТМ).

Подготовленные аналитические материалы были рассмотрены на семинарах обучающей программы «КПКЗ и система природоохранных разрешений» в Киеве и Батуми, а также распространены в качестве раздаточного материала на Третьем заседании Наблюдательного комитета проекта Air-Q-Gov, состоявшемся в Кишинёве 26 февраля 2013 г.

Подробнее с анализом и оценка потребностей существующей системы учёта выбросов и других показателей загрязнения в странах-партнёрах можно ознакомиться в отчётах по указанным выше заданиям компонента 2.

# Основные показатели системы учёта выбросов и других показателей загрязнения в странах-партнёрах проекта Air-Q-Gov

Регулирование производств, не отнесённых к основным загрязнителям согласно Приложению I Директивы КПКЗ [2008/1/EC](http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=CELEX:32008L0001:EN:NOT) (до 06.01.2014 г.) и Директивы о промышленном загрязнении (после 06.01.2014 г.) было одной из тем нормативно-правового анализа ситуации в странах-партнёрах проекта (задание 2.1.2.2) и подготовке соответствующего отчёта.

Ниже приведена выдержка из сводной таблицы, где для удобства сопоставления с опытом ЕС дополнительно приведена колонка для Чешской Республики. Очевидны типичные для региона серьёзные пробелы в системе природоохранного регулирования, начиная с отсутствия надёжных инструментов оценки выбросов промышленных производств.

Таблица 1 Вопросы регулирования производств, не отнесённых к основным загрязнителям согласно Приложению I Директивы КПКЗ

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вопросы | Азербайджан | Армения | Беларусь | Грузия | Молдова | Российская Федерация | Украина | Чешская Республика |
| Имеется ли методология / критерии для определения мало загрязняющих производств? | Нет  Есть критерий по выбросам | Есть критерий по выбросам | Есть критерии по отдельным средам | Есть критерии по выбросам, топливу (5 кг/ч), э/э (15 кВт·ч), но ожидается их отмена | Есть критерий по выбросам, 4 категории производств | Есть критерии по отдельным средам | Есть критерии по отдель-ным средам | Есть критерии по отдельным средам (валовые выбросы, присутствие загрязнителей в сбросах, тепловая мощность).  По воздуху 3 категории: малые (без разрешений), средние и крупные ИЗА. |
| Используются ли технологически обусловленные ПДВ для отдельных производств / объектов? | Нет | Нет | Да  Только для котлов, ГТУ, сжигания ряда отходов | Нет | Нет | Нет | Да  Общенациональные для десятков веществ.  8 отрас-левых норма-тивов | Да.  Помимо BREFs отраслевые ПДВ для котлов и др. |
| Используются ли другие экологические нормативы для отдельных производств / объектов? | Нет | Нет | Нет | Нет | Нет | Нет | Нет | Да. |
| Используются ли при выдаче разрешений на выбросы дополнительные к ПДВ условия, например, соблюдения технологических параметров? | Нет | Нет | Да | Нет | Нет | Нет | Да | Да.  Обычная практика |
| Имеется ли единая для страны база данных / сборник удельных выбросов для производств / источников загрязнения атмосферы? | Нет  Только для парниковых газов | Нет | Нет | Да  С 2003 г. | Нет | Нет  Только для парниковых газов | Да  С 2004 г. | Да  Например, для ферм, АЗС, др. |
| Имеется ли национальный перечень расчётных методов, методик оценки выбросов загрязняющих веществ? | Нет | Нет | Да  Ведётся с 2004 г. | Да  Ведётся с 2003 г. | Да  Перечень от 2000 г. | Нет | Нет | Да |
| Порядок использования методик прямых инструментальных измерений / приборов при инвентаризации и контроле источников выбросов. Имеются ли соответствующие национальные перечни? | Да  Требует доработки | Нет | Да  Ведётся с 2004 г., тома 1-3 | Да  Ведётся с 2003 г. (требуется корректировка) | Нет | Нет | Да  Но требует доработки | Да. |
| Выдаются ли разрешения на выбросы АЗС (автозаправочным станциям)?  Требуется ли при этом выполнять расчёт рассеивания? | Нет | Да | Да | Нет | Да | Да | Да | Да  Это средние ИЗА (см. п. 3) |

## АЗЕРБАЙДЖАН

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №№ п/п | Вопрос | Нормативно-правовой документ | | Ответственный орган (контактное лицо) | |
|  | Имеется ли методология / критерии для определения мало загрязняющих производств? | Нет  Есть критерий по выбросам | | Министерство экологии и природных ресурсов | |
|  | Используются ли технологически обусловленные ПДВ для отдельных производств / объектов? | Нет  Для действующих предприятий разрабатываются проект предельно допустимых выбросов (ПДВ) на основании:   * Закона Азербайджана "*Об охране окружающей природной среды*" (ст. ) * Приказа Министерства экологии и природных ресурсов Азербайджана № 228/4 от 18.05.2009 г. "*Об утверждении Методику о порядке разработки и утверждения предельно допустимых выбросов (ПДВ)*" * Постановление Кабинета Министров Азербайджана от 15.04.2002 г. № 063 "Перечень объектов, на которых применяются технические нормативы и допустимые нормы выброса" | Министерства экологии и природных ресурсов | |
|  | Используются ли другие экологические нормативы для отдельных производств / объектов? | Нет | Министерства экологии и природных ресурсов | |
|  | Используются ли при выдаче разрешений на выбросы дополнительные к ПДВ условия, например, соблюдения технологических параметров? | Да.  Условия, устанавливаемые в разрешении на выбросы.  Разрешение на выбросы содержит раздел, который содержит определение требований к:  - технологическому процессу (это условие уточняет выполнения и эксплуатацию технологического процесса и сооружения, в том числе выбор технологического процесса, выбор технического исполнения технологического оборудования, выбор сырья и химикатов);  - оборудованию и сооружениям (определяется метод очистки или тип эксплуатируемых сооружений;  - очистке газопылевого потока (определяется степень очистки);  - производственному контролю (организация и осуществление программы); | Министерство экологии и природных ресурсов | |
|  | Имеется ли единая для страны база данных / сборник удельных выбросов для производств / источников загрязнения атмосферы? | Нет | Министерство экологии и природных ресурсов | |
|  | Имеется ли национальный перечень расчётных методов, методик оценки выбросов загрязняющих веществ? | Да.  Устаревший перечень 1992 года, нуждается в радикальном пересмотре. | Министерство экологии и природных ресурсов | |
|  | Порядок использования методик прямых инструментальных измерений / приборов при инвентаризации и контроле источников выбросов.  Имеются ли соответствующие национальные перечни? | Да.  Перечень методик выполнения измерений (определений), состава и свойств проб объектов окружающей среды, выбросов, отходов и сбросов, временно допущенных к использованию Министерство экологии и природных ресурсов. Стандарты АР. Перечень действителен по 31.12.2017 г.  Методики требуют доработки. Часть методик не имеет согласования с Госстандартом. Диапазоны измерения некоторых методик не соответствуют требуемым диапазонам для нормирования. Ряд современных лабораторных приборов и методик в него не включён. | Министерство экологии и природных ресурсов | |
|  | Выдаются ли разрешения на выбросы АЗС (автозаправочным станциям)? Требуется ли при этом выполнять расчёт рассеивания? | Нет. | Министерство экологии и природных ресурсов | |
|  | Наиболее существенные недостатки, явные недочёты системы | Для ряда технологических процессов отсутствуют утверждённые в Азербайджане методики расчёта выбросов загрязняющих веществ. При этом необходимые методики могут быть разработаны в России и др. Целесообразно обеспечить возможность использования таких методик. | Министерство экологии и природных ресурсов | |

## АРМЕНИЯ

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №№ п/п | Вопрос | Нормативно-правовой документ | Ответственный орган (контактное лицо) |
|  | Имеется ли методология / критерии для определения мало загрязняющих производств? | Да, по выбросам в атмосферу. *Законом об охране атмосферного воздуха* с 2011 года установлено, что предприятия, у которых ТПВ (требуемое потребление воздуха) превышает 2 млрд. м3/год или 2 тыс. м3/с, должны разработать проекты нормативов ПДВ и на их основании получить разрешение на выбросы. | Минприроды (Анжела Турликян) |
|  | Используются ли технологически обусловленные ПДВ для отдельных производств / объектов? | Нет |  |
|  | Используются ли другие экологические нормативы для отдельных производств / объектов? | Нет |  |
|  | Используются ли при выдаче разрешений на выбросы дополнительные к ПДВ условия, например, соблюдения технологических параметров? | Нет |  |
|  | Имеется ли единая для страны база данных / сборник удельных выбросов для производств / источников загрязнения атмосферы? | Нет |  |
|  | Имеется ли национальный перечень расчётных методов, методик оценки выбросов загрязняющих веществ? | Нет |  |
|  | Порядок использования методик прямых инструментальных измерений / приборов при инвентаризации и контроле источников выбросов. Имеются ли соответствующие национальные перечни? | Методики должны быть сертифицированы в национальном институте стандартов |  |
|  | Выдаются ли разрешения на выбросы АЗС (автозаправочным станциям)?  Требуется ли при этом выполнять расчёт рассеивания? | Да.  В практике Минприроды достаточно много случаев выдачи разрешений АЗС, объектам питания и химчисткам. Во всех случаях разрешения на выброс даются на основании проектов ПДВ с обязательным расчётом рассеивания по ОНД-86 |  |
|  | Наиболее существенные недостатки, явные недочёты системы | * Отсутствие единой базы данных по удельным выбросам, расчётным методам * Отсутствие отраслевых технологических нормативов * Недостаточно новых сертифицированных методик аналитического контроля[[2]](#footnote-2) * Отсутствие механизма комплексных разрешений с рекомендациями по НДТМ |  |

## БЕЛАРУСЬ

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №№ п/п | Вопрос | Нормативно-правовой документ | Ответственный орган (контактное лицо) |
|  | Имеется ли методология / критерии для определения мало загрязняющих производств? | По отдельным средам.  1. На основании Закона РБ “*Об охране атмосферного воздуха*” от 16.12.2008 г. Статьи 7 Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь[[3]](#footnote-3) устанавливается порядок отнесения объектов воздействия на атмосферный воздух к определённым категориям и утверждаются категории объектов воздействия на атмосферный воздух.  2. Постановлением №30 от 29.05.2009 г. Минприроды твердило инструкцию о порядке отнесения объектов воздействия на атмосферный воздух к определённым категориям.  К критериям относятся:  -количественный и качественный состав выбросов,  - показатель опасности объекта воздействия,  - техногенная и экологическая опасность объекта воздействия,  - количество стационарных источников выбросов,  - количество мобильных источников выбросов,  - размер зоны воздействия,  -создаваемая приземная концентрация загрязняющих веществ. | Минприроды |
|  | Используются ли технологически обусловленные ПДВ для отдельных производств / объектов? | Да, для ограниченного числа производств:  - агрегаты газоперекачивающие с газотурбинным приводом (ГОСТ 28775-90)  - ГТУ (ГОСТ 29328-92)  - котлы водогрейные до 100 кВт (ГОСТ 20458-93)  - котлы на газообразном, жидком и твёрдом топливе (СТБ 1626.1-2006)  - котлы на биомассе (СТБ 1626.2-2006)  - сжигание медицинских отходов (постановление Минздрава № 81 от 22.11.2002 г.)  - сжигание коммунальных отходов, термическая переработка отходов, ГПА (постановление Минприроды и Минжилкомхоза № 38-37 от 20.12.2004 г.)  - сжигание углеводородсодержащих отходов (ТКП 17.11-01-2009)  - производство цемента и извести (ТКП 17.08-17-2012)  - сжигание углеводородсодержащих отходов (ТКП 17.11-01-2009) | Минприроды |
|  | Используются ли другие экологические нормативы для отдельных производств / объектов? | Нет | Минприроды |
|  | Используются ли при выдаче разрешений на выбросы дополнительные к ПДВ условия, например, соблюдения технологических параметров? | Нет.  Планируется при принятии Положения о порядке выдачи комплексных природоохранных разрешений | Минприроды |
|  | Имеется ли единая для страны база данных / сборник удельных выбросов для производств / источников загрязнения атмосферы? | Нет.  Хотя единый сборник отсутствует, все нормативно-справочные документы, в том числе методики нормирования выбросов с удельными нормами выбросов для отдельных производств, указаны в перечне, который ведётся с 2004 года  Закон от 05.01.2004 г. “*О техническом нормировании и стандартизации*”  Указа Президента Республики Беларусь от 16.07.2007 г. № 318 “*О порядке доведения до всеобщего сведения технических нормативных правовых актов*”.  С текстами ТНПА, утверждённых Минприроды, можно ознакомиться по адресу: **г. Минск, ул. Комсомольская 16, ком. 213** | Минприроды,  Гостандарт |
|  | Имеется ли национальный перечень расчётных методов, методик оценки выбросов загрязняющих веществ? | Да.  Все действующие методики указаны в перечне, который ведётся с 2004 года  Закон от 05.01.2004 г. “*О техническом нормировании и стандартизации*”  Указа Президента Республики Беларусь от 16.07.2007 г. № 318 “*О порядке доведения до всеобщего сведения технических нормативных правовых актов*”. | Минприроды, Госстандарт |
|  | Порядок использования методик прямых инструментальных измерений / приборов при инвентаризации и контроле источников выбросов.  Имеются ли соответствующие национальные перечни? | Да.  Реестр методик, выполнения измерений, допущенных к применению при выполнении измерений в области охраны окружающей среды, тома 1-3. | Минприроды |
|  | Выдаются ли разрешения на выбросы АЗС (автозаправочным станциям)?  Требуется ли при этом выполнять расчёт рассеивания? | Да  Да | Минприроды |
|  | Наиболее существенные недостатки, явные недочёты системы (от чего нужно немедленно избавляться) | - Исключение из нормирования мелких природопользователей.  - Отсутствие отраслевых технологических нормативов |  |

## ГРУЗИЯ

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №№ п/п | Вопрос | Нормативно-правовой документ | Ответственный орган (контактное лицо) |
|  | Имеется ли методология / критерии для определения мало загрязняющих производств? | Да.  Согласно Указу Президента Грузии № 528 от 19.10.2003 г. “*Об утверждении положения о перечне маломасштабных источников загрязнения атмосферы и правил контроля концентраций и методов их определения для основных загрязняющих веществ, их, содержащихся в выбросах*” – для топливосжигающих установок с расходом условного топлива до 5 кг/ч, электрогенераторов - до 15 кВт·ч. (Однако подготовлен проект изменений закона об охране атмосферного воздуха, где данное регулирование изымается). | Министерство ООС (руководитель управления охраны атмосферного воздуха Кетеван Кордзахия) |
|  | Используются ли технологически обусловленные ПДВ для отдельных производств / объектов? | Нет | Министерство ООС |
|  | Используются ли другие экологические нормативы для отдельных производств / объектов? | Нет | Министерство ООС |
|  | Используются ли при выдаче разрешений на выбросы дополнительные к ПДВ условия, например, соблюдения технологических параметров? | Нет | Министерство ООС |
|  | Имеется ли единая для страны база данных / сборник удельных выбросов для производств / источников загрязнения атмосферы? | Да.  Единый для страны сборник удельных выбросов для производств / источников загрязнения атмосферы утверждён приказом Министра ООС № 67 от 28.07.2003 г. “*Положение об инструментальных методах определения фактических выбросов в атмосферный воздух от стационарных источников загрязнения, перечне стандартных специальных контрольно-измерительных приборов и расчётных методик выбросов загрязняющих веществ в зависимости от технологических процессов*”. Удельные выбросы приводятся согласно кодам SNAP для некоторых типичных производств, они позаимствованы из российских источников (*Сборник удельных выбросов от различных производств*, Гидромет, 1986 г. и др.) | Министерство ООС (руководитель управления охраны атмосферного воздуха Кетеван Кордзахия) |
|  | Имеется ли национальный перечень расчётных методов, методик оценки выбросов загрязняющих веществ? | Да.  Приказ Министра ООС № 67 от 28.07.2003 г. “*Положение об инструментальных методах определения фактических выбросов в атмосферный воздух от стационарных источников загрязнения, перечне стандартных специальных контрольно-измерительных приборов и расчётных методик выбросов загрязняющих веществ в зависимости от технологических процессов*”. | Министерство ООС (руководитель управления охраны атмосферного воздуха Кетеван Кордзахия) |
|  | Порядок использования методик прямых инструментальных измерений / приборов при инвентаризации и контроле источников выбросов.  Имеются ли соответствующие национальные перечни? | Да.  Приказ Министра ООС № 67 от 28.07.2003 г. “*Положение об инструментальных методах определения фактических выбросов в атмосферный воздух от стационарных источников загрязнения, перечне стандартных специальных контрольно-измерительных приборов и расчётных методик выбросов загрязняющих веществ в зависимости от технологических процессов*” (требуется корректировка) | Министерство ООС (руководитель управления охраны атмосферного воздуха Кетеван Кордзахия) |
|  | Выдаются ли разрешения на выбросы АЗС (автозаправочным станциям)?  Требуется ли при этом выполнять расчёт рассеивания? | Нет | Министерство ООС |
|  | Наиболее существенные недостатки, явные недочёты системы (от чего нужно немедленно избавляться) | Список производств, для которых необходимо разрешение, в последние годы имел тенденцию постоянного сокращения. Сейчас его необходимо расширить.  Следует пересмотреть список производств подлежащих получению разрешении, привести их в соответствии с перечнем приведенных в Директиве КПКЗ. |  |

## РЕСПУБЛИКА МОЛДОВА

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №№ п/п | Вопрос | Нормативно-правовой документ | Ответственный орган (контактное лицо) |
|  | Имеется ли методология / критерии для определения мало загрязняющих производств? | Производства делятся в зависимости от объёма выбросов на 4 категории ("*Инструкция о делении предприятий (объектов) на категории в зависимости от воздействия на атмосферный воздух"*, приказ МОС, 2010 г.). |  |
|  | Используются ли технологически обусловленные ПДВ для отдельных производств / объектов? | Закон "*О плате за загрязнение окружающей среды*" № 1540 от 25.02.1998 г. (с изменениями). Определение ПДВ. ПДВ разрабатываются согласно методологии расчёта выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух. | Татьяна Плешко, старший специалист,  тел. +373 22 20 45 29, [plesco@mediu.gov.md](mailto:plesco@mediu.gov.md)  Управление государственной экологической экспертизы и природоохранных разрешений ГЭИ |
|  | Используются ли другие экологические нормативы для отдельных производств / объектов? | Национальные коэффициенты выбросов для установок / источников выбросов имеются для парниковых газов | Офис изменения климата  [www.clima.md](http://www.clima.md) |
|  | Используются ли при выдаче разрешений на выбросы дополнительные к ПДВ условия, например, соблюдения технологических параметров? | В основном для предприятий категории 1-3, в соответствии с новым распоряжением (приказом № 110 от 17.12.2010), небольшие предприятия не подпадают под действие данного требования. |  |
|  | Имеется ли единая для страны база данных / сборник удельных выбросов для производств / источников загрязнения атмосферы? | База данных центрального офиса ГЭИ. Информация представлена в годовых отчётах. |  |
|  | Имеется ли национальный перечень расчётных методов, методик оценки выбросов загрязняющих веществ? | Методология расчёта выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух основана на российских нормативно-правовых актах, которые используются и применяются в Молдове на основе разрешения департамента стандартов, Информационный бюллетень IES № 13, 2000 г.  Методологии выбросов от транспорта - тот же подход, основанный на российских стандартах, 2005 г. | Управление государственной экологической экспертизы и природоохранных разрешений ГЭИ |
|  | Порядок использования методик прямых инструментальных измерений / приборов при инвентаризации и контроле источников выбросов.  Имеются ли соответствующие национальные перечни? | Аналитический контроль – ГЭИ и центральная лаборатория ГЭИ.  Мониторинг качества воздуха, в том числе в промышленных районах – Центр мониторинга качества воздуха и фонового радиоактивного уровня Государственного гидрометеорологического центра | Отдел инспекцион-ного контроля водных ресурсов и атмосферного воздуха ГЭИ  Государственный метеорологический центр  Виолетта Балан  тел. +373 22 76 25 66  [airpollution2007@yahoo.com](mailto:airpollution2007@yahoo.com) |
|  | Выдаются ли разрешения на выбросы АЗС (автозаправочным станциям)?  Требуется ли при этом выполнять расчёт рассеивания? | Разрешения на выбросы в атмосферный воздух для АЗС выдаются. Расчёт рассеивания осуществляется при подготовке проектной документации, предоставляемой для экологической экспертизы и получения разрешения на выбросы, а также используется для определения величины платы за загрязнение окружающей среды. |  |
|  | Наиболее существенные недостатки, явные недочёты системы (от чего нужно немедленно избавляться) | Вопросы качества атмосферного воздуха традиционно не входят в перечень национальных приоритетов (соответственно, практически не было ранее и нет до сих пор международных или национальных проектов по воздуху). Соответствующие положения необходимо включить в проект Национальной экологической стратегии на 2013-2023 гг., проект закона “*Об охране окружающей среды*”.  Отсутствие принятых и реализованных планов действий по предотвращению загрязнения атмосферного воздуха.  Качество воздуха (выбросы, качество воздуха в городах) не используется в качестве параметра для принятия экологических решений.  Закон “*Об охране атмосферного воздуха*” устарел и нуждается в пересмотре, разработке новой редакции, с чётким распределением компетенции органов власти (экологических, здравоохранения, транспорта, энергетики и т.д.).  Недостаток ресурсов центрального аппарата Министерства окружающей среды и его подразделений для разработки политики, мероприятий в области охраны атмосферного воздуха и КПКЗ.  Ограниченные возможности сотрудников центрального аппарата Министерства окружающей среды и его подразделений при проведении инвентаризации выбросов, ведении баз данных и т.д.  Ограниченные возможности контроля соблюдения нормативных требований стационарных и передвижных источников загрязнения атмосферы, качества моторного топлива  Ограниченные возможности проведения государственного мониторинга и производственного контроля загрязнения на предприятиях  Незаконное сжигание отходов на малых предприятиях, полигонах, сжигание биомассы в неприспособленных для этого котлах и печах (в районных центрах и сельской местности)  Плохая осведомлённость населения о качестве атмосферного воздуха и предотвращении его загрязнения, в том числе от сжигания отходов и транспорта.  Ограниченное количество предприятий, которые предоставляют статистические данные о выбросах.  Показатели оценки выбросов в атмосферу не соответствуют Руководящим принципам ЕЭК ООН, не позволяют сопоставить данные на региональном уровне и с запланированными значениями. |  |

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №№ п/п | Вопрос | Нормативно-правовой документ | Ответственный орган (контактное лицо) |
|  | Имеется ли методология / критерии для определения мало загрязняющих производств? | Используются отдельные критерии.  1. Фактически некоторые ориентиры даёт служба государственной статистики. Некоторые пороговые значения по выбросам приведены в Приказе Федеральной службы Государственной статистики от 18.08.2008 г. № 194 "*Об утверждении формы федерального статистического наблюдения № 2-ТП (воздух)*" (в ред. Приказов Росстата от 10.08.2009 № 166, от 17.09.2010 г. № 319, от 29.07.2011 г. № 336, с изм., внесёнными Приказом Росстата от 09.08.2012 г. № 441). Данная форма предоставляется в случае, если:   * объём разрешённого выброса превышает 10 т/год; * объём разрешённого выброса составляет от 1 до 10 т/год включительно при наличии в составе выбросов загрязняющих атмосферу веществ 1 и (или) 2 класса опасности.   2. В действующем на сегодняшний день Приказе Госкомэкологии РФ от 25.09.1997 г. № 397 "*Об утверждении "Перечня нормативных документов, рекомендуемых к использованию при проведении государственной экологической экспертизы, а также при составлении экологического обоснования хозяйственной и иной деятельности*" есть ссылка на "*Рекомендации по делению предприятий на категории опасности в зависимости от массы и видового состава выбрасываемых в атмосферу загрязняющих веществ. ЗапсибНИИ, Новосибирск, 1987*". Рекомендации используют понятие относительной экологической опасности выбросов на основе принятой шкалы ПДК. Данные рекомендации легли в основу категоризации предприятий в Беларуси, Грузии и Казахстане.  Отчасти, подобный подход нашел отражение в РФ при разработке документа "*Порядок установления источников выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, подлежащих государственному учету и нормированию*", утверждён Приказом Минприроды России № 579 от 31.12.2010 г. В приложении к Порядку приводится список из 23 веществ. В том случае, если эти вещества присутствуют в выбросе в любых концентрациях, источник выбросов подлежит государственному учёту и нормированию. В том случае, если выбрасываемые вещества не входят в "список-23", то документ предусматривает расчёт "показателя опасности выбросов". В том случае, если данный показатель превышает 0.1 или приземные концентрации выбросов превышают 5% от гигиенического (экологического) норматива качества атмосферного воздуха, то вещества и их источник также подлежат государственному учёту и контролю.  3. "*Методическое пособие по расчёту, нормированию и контролю выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух*", НИИ "Атмосфера", Санкт-Петербург, 2005 г. содержит рекомендации по делению предприятий на 4 категории по степени экологической опасности для целей определения периодичности экологического контроля (надзора). Рекомендации основаны на вычислении двух параметров, один из которых определяет относительную экологическую опасность выбросов при заданной системе ПДК и известной степени очистки, а второй связан с величиной максимальной расчётной приземной концентрацией выбрасываемых веществ на границе ближайшей жилой застройки. | Минприроды России, Федеральная служба государственной статистики |
|  | Используются ли технологически обусловленные ПДВ для отдельных производств / объектов? | Нет.  В 1995-1996 годах был проведен эксперимент по установлению удельных технологических нормативов выбросов для хлебопекарной промышленности (Приказ Минприроды РФ от 19.07.1995 № 289 *"О проведении эксперимента по применению нормативов удельных выбросов загрязняющих веществ в атмосферу")*  Существуют множество различных методик определения удельных выбросов при различных производственных операциях. Главным образом, это – методики НИИ "Атмосфера" или стандарты организаций. Величины этих удельных выбросов используются при определении ПДВ. Например:   * *Методика расчёта выделений (выбросов) загрязняющих веществ в атмосферу при механической обработке металлов (по величинам удельных выделений)* НИИ Атмосфера, СПБ 2002 г. * *Методика расчёта выделений (выбросов) загрязняющих веществ в атмосферу при сварочных работах (по величинам удельных выделений)* НИИ Атмосфера СПБ, 2000 г. * *Методика расчёта выделений (выбросов) загрязняющих веществ в атмосферу при нанесении лакокрасочных материалов (по величинам удельных выделений*) НИИ Атмосфера СПБ, 1999 г. * СТО Газпром 2-3.5-039-2005 *Каталог удельных выбросов вредных веществ газотурбинных газоперекачивающих агрегатов*. * СТО Газпром 2-1.19-332-2009 *Технические нормативы выбросов. Газоперекачивающие агрегаты ОАО "Газпром*"; * *Методические указания по нормированию, учету и контролю выбросов загрязняющих веществ от хлебопекарных предприятий*, АО "Росхлебопродукт", Москва, 1996 г. | Минприроды РФ |
|  | Используются ли другие экологические нормативы для отдельных производств / объектов? | Нет.  Только в исключительных случаях – например, требования по утилизации попутного нефтяного газа для нефтегазодобывающей отрасли по установлению нормативов допустимых выбросов для юридического лица в целом или его отдельных производственных территорий, расположенных на Байкальской природной территории (БПТ). Но это, скорее, исключение из общего правила. Разработанные НИИ "Атмосфера" экологические нормативы атмосферного воздуха использовались в течение ограниченного времени на БПТ и в заповеднике "Ясная поляна". Дальнейшего применения они не получили. | Минприроды РФ |
|  | Используются ли при выдаче разрешений на выбросы дополнительные к ПДВ условия, например, соблюдения технологических параметров? | Нет.  Скорее, ПДВ рассчитываются на основе технологических нормативов, которые предусматривают эксплуатацию установки в "штатном" режиме. (см. пункт 13 настоящего документа) | Минприроды РФ |
|  | Имеется ли единая для страны база данных / сборник удельных выбросов для производств / источников загрязнения атмосферы? | Нет. |  |
|  | Имеется ли национальный перечень расчётных методов, методик оценки выбросов загрязняющих веществ? | Да.  Национальный перечень расчётных методик по определению выбросов от различных производств ежегодно обновляется и вводится в действие Минприроды России. Часть этих методик основана на показателях удельных выбросов (например, сварочные и окрасочные работы, металлообработка и др.) См. также пункт 13 данного документа. | Минприроды РФ |
|  | Порядок использования методик прямых инструментальных измерений / приборов при инвентаризации и контроле источников выбросов.  Имеются ли соответствующие национальные перечни? | Да.  Имеются национальные перечни методик прямых инструментальных измерений, применяемых при инвентаризации и контроле выбросов, основанные на прямых замерах с помощью газоанализаторов и с использованием химико-аналитических методик. Эти перечни ежегодно обновляются и вводятся в действие Минприроды России. | Минприроды РФ |
|  | Выдаются ли разрешения на выбросы АЗС (автозаправочным станциям)?  Требуется ли при этом выполнять расчёт рассеивания? | Да.  Земельный участок и разрешение на строительство АЗС выдаются местными (муниципальными) властями. Разрешение не будет выдано без материалов по оценке воздействия АЗС на окружающую среду изложенных в Декларации (ходатайстве) о намерениях. В расширенном варианте эти материалы разрабатываются в разделе "Прогноз воздействия на окружающую среду", в составе материалов по экономическому обоснованию места размещения АЗС. Расчёт воздействия АЗС на атмосферный воздух выполняется по *"Методическому пособию по расчёту, нормированию и контролю выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух"* (Введено в действие письмом Ростехнадзора от 24.12.2004 г. № 14-01-333). В соответствии с Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 25.09.2007 г. № 74 (ред. от 09.09.2010 г.) *"О введении в действие новой редакции санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 "Санитарно-защитные зоны (СЗЗ) и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов"* СЗЗ для АЗС составляет 100 м. Поскольку в условиях городской застройки это требование, зачастую, выполнить не удается, производится расчёт рассеивания с целью сокращения размера СЗЗ.  *Энергетическая стратегия РФ до 2030 года* (Распоряжение Правительства РФ от 13.11.2009 г. № 1715-р) предусматривает "исключение избыточных административных барьеров при получении разрешений на строительство автозаправочных станций и выделении участков под такое строительство".  Тем не менее, разрешения на выбросы, как часть общего разрешения на эксплуатацию АЗС, сохранились. | Местные (муниципальные) власти, мэрия Москвы и правительство Санкт-Петербурга |
|  | Наиболее существенные недостатки, явные недочёты системы (от чего нужно немедленно избавляться) | Наиболее существенными недостатками является недооценка проблем охраны окружающей среды и экологической безопасности руководством страны, несамостоятельность, пассивность и некомпетентность Государственной Думы, которая не спешит с принятием пакета "экологических" законов. | Президент РФ, Правительство РФ, Государственная Дума Федерального Собрания РФ |

## УКРАИНА

A. Инвентаризация промышленных производств

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №№ п/п | Вопрос | Нормативно-правовой документ | | Ответственный орган (контактное лицо) | |
|  | Имеется ли методология / критерии для определения мало загрязняющих производств? | Да. Используется несколько вариантов.  1. По пороговым значениям потенциальных выбросов: 3 т/год взвешенных веществ, 1.5 т/год SO2, 1 т/год NOx, 1.5 т/год СO, 500 т/год СO2 и т.д., всего для 131 вещества  *Инструкция о порядке и критериях взятия на государственный учёт объектов, которые оказывают или могут оказывать вредное воздействие на здоровье людей и состояние атмосферного воздуха, видов и объёмов загрязняющих веществ, выбрасываемых в атмосферный воздух*, Приказ Министерства экологии и природных ресурсов Украины от 10.05.2002 г. № 177).  <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=z0445-02>  2. По пороговому значению образованию отходов  Критерием включения объекта образования отходов в реестр является показатель общего образования отходов (Пзув), рассчитываемый по формуле: Пзув = 5000 х м1 + 500 х м2 + 50 х м3 + 1 х м4, где м1, м2, м3, м4 – условные единицы, значения которых равны количеству образованных отходов по 1 - 4 классам опасности.  В реестр включаются объекты, для которых показатель общего образования отходов превышает 1000 у.е./год.  Постановление Кабинета Министров Украины "*Об утверждении порядка ведения реестра объектов образования, обработки и утилизации отходов*" №1360 от 31.08.1998 г.  <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=1360-98-%EF>  3. Критерии распределения субъектов хозяйствования по степени риска их хозяйственной деятельности для окружающей природной среды и периодичности осуществления мероприятий государственного надзора (контроля), утвержденные постановлением Кабинета Министров Украины от 19.03.2008 г. № 212 <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/212-2008-п>  Субъекты хозяйствования распределяются по степени риска их хозяйственной деятельности для окружающей природной среды на высокой, средней и незначительной степени риска.  Критериями отнесения субъектов хозяйствования к группе субъектов с высокой степенью риска являются:  1) наличие у них объектов:  - представляющих повышенную экологическую опасность, или потенциально опасных объектов, в обороте которых находятся опасные вещества I и II класса опасности, или таких, которые обеспечивают перевозку опасных грузов;  - обеспечивают жизнедеятельность населённых пунктов, в частности водопроводно-канализационные хозяйства и предприятия, осуществляющих деятельность в сфере обращения с отходами;  2) осуществления ими деятельности, которые:  - сопровождается выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух в объёме более 5 тыс. т/год, водопотреблением и водоотведения - более 25 тыс. м3/год или приводит к образованию и размещению отходов I и II класса опасности - более 100 т/год или других отходов - более 1 тыс. м3/год;  - связана с вырубкой леса, использованием водных живых ресурсов, ведением охотничьего хозяйства и сохранением природно-заповедного фонда;  - связана с добычей полезных ископаемых и геологическим изучением недр, в том числе опытно-промышленной разработкой месторождений полезных ископаемых общегосударственного значения.  Критериями отнесения субъектов хозяйствования к группе субъектов со средней степенью риска являются:  1) наличие в них объектов, представляющих повышенную экологическую опасность, или потенциально опасных объектов, в обороте которых находятся опасные вещества III и IV класса опасности;  2) осуществления ими деятельности, что влечёт выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух в объёме около 5 тыс. тонн в год, водопотребления и водоотведения - до 25 тыс. м3/год или приводит к образованию и размещению отходов I и II класса опасности - около 100 т/год или других отходов - около 1 тыс. м3/год;  3) деятельность, связанная с геологическим изучением недр.  Критериями отнесения субъектов хозяйствования к группе субъектов с незначительной степенью риска является наличие в них объектов, не относятся к высокой или средней степени риска для окружающей среды и не подлежащих государственному учёту. | | Минприроды | |
|  | Используются ли технологически обусловленные ПДВ для отдельных производств / объектов? | * Приказом Минприроды от 27.06.2006 г. №309 установлены нормативы предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ из действующих и проектируемых, строящихся или модернизируемых стационарных источников (мг/м3) для десятков основных загрязняющих веществ на уровне требований природоохранного Acquis (например, 50 мг/м3 по пыли) * Также разработаны 8 отраслевых нормативов выбросов: * теплосиловых установок мощностью более 50 МВт (22.10.2008 г.); * производства цементного клинкера во вращающихся обжиговых печах мощностью более 500 т/сутки (20.01.2009 г.); * коксовых печей (29.09.2009 г.); * установок для производства нормального электрокорунда в дуговых трёхфазных руднотермических печах (05.10.2009 г.); * котельных, работающих на шелухе подсолнечника (13.10.2009 г.) * производства стекла (19.01.2012 г.) * ферросплавного производства с плавильною мощностью более 20 т/сут. (21.12.2012 г.) * обжиг и агломерация металлических руд (21.12.2012 г.)   Постановление КМУ от 28.12.2001 г. № 1780 "*Об утверждении Порядка разработки и утверждения нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ из стационарных источников*"  <http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/KP011780.html>  Приказ Минприроды от 16.08.2004 № 317 "*Об утверждении Перечня типов оборудования, для которых разрабатываются нормативы предельно выбросов загрязняющих веществ из стационарных источников*"  <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/z1102-04>  Приказы Минприроды:  - *Об утверждении нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ от теплосиловых установок, номинальная тепловая мощность которых более 50 МВт* (от 22.10.2008 г. №541);  - *Об утверждении технологических нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ от оборудования (установок) для производства цементного клинкера во вращающихся обжиговых печах, производственная мощность которых превышает 500 т/сутки* (от 20.01.2009 г. №23)  - *Об утверждении технологических нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух для коксовых печей* (от 29.09.2009 г. №507);  - *Об утверждении технологических нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от котельных, которые работают на шелухе подсолнуха* (от 13.10.2009 г. № 540);  - *Об утверждении технологических нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ от оборудования (установок) для производства нормального электрокорунда в дуговых трехфазных рудотермических печах при плавлении "на выпуск"* (от 05.10.2009 г. № 524);  - *Об утверждении технологических нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ из установок для производства стекла, включая стекловолокна с плавильной мощностью более 20 т/сутки" (от 19.01.2012 г. № 18);*  *- Об утверждении технологических нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ оборудования (установок) для плавки ферросплавов с плавильной мощностью более 20 т/сут. (от 21.12.2012 г. № 671);*  *- Об утверждении технологических нормативов допустимых выбросов загрязняющих веществ оборудования (установок) для обжига и агломерации металлической руды (включая сульфидную руду) - от 21.12.2012 г. № 671.* | Минприроды | |
|  | Используются ли другие экологические нормативы для отдельных производств / объектов? | Да.  Общенациональные ПДВ для десятков веществ.  Приказ Министерства охраны окружающей природной среды Украины от 27.06.2006 г. № 309 "*Об утверждении нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ из стационарных источников*"  <http://zakon.rada.gov.ua/cgi-bin/laws/main.cgi?nreg=z0912-06> | Минприроды | |
|  | Используются ли при выдаче разрешений на выбросы дополнительные к ПДВ условия, например, соблюдения технологических параметров? | Да.  Условия, устанавливаемые в разрешении на выбросы.  Разрешение на выбросы содержит раздел, который содержит определение требований к:  - технологическому процессу (это условие уточняет выполнения и эксплуатацию технологического процесса и сооружения, в том числе выбор технологического процесса, выбор технического исполнения технологического оборудования, выбор сырья и химикатов);  - оборудованию и сооружениям (определяется метод очистки или тип эксплуатируемых сооружений;  - очистке газопылевого потока (определяется степень очистки);  - производственного контроля (основа организации и осуществления контрольной программы);  - административным действиям в случае возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера (определяются ведомства, которые сообщаются при соответствующих ситуациях). | Минприроды | |
|  | Имеется ли единая для страны база данных / сборник удельных выбросов для производств / источников загрязнения атмосферы? | Да.  С 2004 г. используется единый *Сборник показателей эмиссии (удельных выбросов) загрязняющих веществ в атмосферный воздух различными производствами*. Указанные в нём удельные выбросы обязательны для определения валовых выбросов при ведении государственного учёта в области охраны атмосферного воздуха и расчёте платежей за загрязнение окружающей среды стационарными источниками. | Минприроды | |
|  | Имеется ли национальный перечень расчётных методов, методик оценки выбросов загрязняющих веществ? | Да.  Устаревший перечень 1998 года, нуждается в радикальном пересмотре. | Минприроды | |
|  | Порядок использования методик прямых инструментальных измерений / приборов при инвентаризации и контроле источников выбросов.  Имеются ли соответствующие национальные перечни? | Да.  Перечень методик выполнения измерений (определений), состава и свойств проб объектов окружающей среды, выбросов, отходов и сбросов, временно допущенных к использованию Минприроды. Киев, 2007. Перечень действителен по 31.12.2012 г.  Методики требуют доработки. Часть методик не имеет согласования с Госстандартом. Диапазоны измерения некоторых методик не соответствуют требуемым диапазонам для нормирования. Ряд современных лабораторных приборов и методик в него не включён.  Формально этот перечень методик составлен с целью обеспечения единства измерений, выполняемых подразделениями инструментально-лабораторного контроля Госэкоинспекции, Республиканского Комитета Автономной Республики Крым по охране окружающей природной среды и специальных подразделений Минприроды. Т.е. он обязателен для подразделений Минприроды. Но для остальных же субъектов он не является обязательным, можно применять любые соответствующие аттестованные методики и приборы. | Минприроды | |
|  | Выдаются ли разрешения на выбросы АЗС (автозаправочным станциям)?  Требуется ли при этом выполнять расчёт рассеивания? | Да.  Разрешения на выбросы АЗС выдаются.  Расчёт рассеивания требуется в случаях, когда эти объекты по объёмам валовых выбросов попадают на государственный учёт. | Минприроды | |
|  | Наиболее существенные недостатки, явные недочёты системы (от чего нужно немедленно избавляться) | См. примечание | Минприроды | |

Примечание:

**Атмосферный воздух**

***Инвентаризация выбросов***

1) Для ряда технологических процессов отсутствуют утверждённые на Украине методики расчёта выбросов загрязняющих веществ. При этом необходимые методики могут быть разработаны в России, Беларуси и др. Целесообразно обеспечить возможность использования таких методик.

2) Сегодня согласно “*Инструкции о содержании и порядке составления отчета проведения инвентаризации выбросов загрязняющих веществ на предприятии*” обязательным является выполнения инструментальных измерений загрязняющих веществ для всех организованных источников (исключение – ёмкости на автозаправках), хотя также требуется определение величины выбросов расчётными методами. Жёсткое требование обязательно выполнять замеры на всех организованных источниках для всех веществ является необоснованным и нереальным. К тому же в ряде случаев применение расчётных методов позволяет получать более точные результаты.

Примеры:

*Сварка*

Непонятна целесообразность выполнения измерений на источнике выбросов сварочного поста в случае, при незначительной его загрузке. При этом выбросы железа и его соединений не имеют норматива. Почему нельзя в таком случае обходиться только расчётными методами?

*Углеводороды*

Выбросы суммарных углеводородов (код ПЗР 11000). Существует методика замера углеводородов ароматических С6-С8 (ПДК нет, норматива нет) и алифатических С1-С8 (ПДК нет, норматива нет), а ПДК есть только на насыщенные углеводороды С12-С19 (код МОЗ 2754) - есть ПДК, но замерять не можем; норматив на углеводороды (код ПЗР 11000) не устанавливается. Вопрос: “Что мы меряем, с каким ПДК сравниваем выброс на СЗЗ (границе санитарно-защитной зоны)”?

Аналогичная ситуация возникает со спиртом этиловым, железо и его соединения и может и ещё что-то, просто такие примеры попадаются чаще.

Что делать с замерами от печей и котлов малой мощности, работающих на дровах и угле при ручной загрузке (слоевое горение, не дающее стабильного режима)?

Необходимость выполнения бесполезных замеров вызывает дополнительные технические сложности, финансовую нагрузку и не имеет смысла с точки зрения нормирования.

Целесообразно ввести критерии необходимости инструментального контроля выбросов при проведении инвентаризации.

Применение инструментального контроля следует требовать в случаях, когда без измерений нельзя обойтись, если существуют существенные риски снижения качества определения концентрации выбросов.

В инструкции о проведении инвентаризации выбросов целесообразно чётко определить оборудование, процессы – источники образования загрязняющих веществ, на которых не нужно выполнять инструментальные замеры, а выбросы определять только расчётными методами.

В эту категорию следует включить:

- все типы котлов, топок, которые работают на дровах;

- все типы котлов, топок, которые работают на угле без его помола и подачи в топку через форсунки;

- кузницы, которые используют каменный уголь (кокс);

- все типы котлов (топок), которые работают на жидком топливе (дизтопливо, мазут), если топливо подается в топку не через форсунку (без распыла);

- возможно, ещё другие процессы / оборудование.

В данных случаях невозможно поддерживать стабильное горение и выполнять его регулирование.

Срок действия утвержденного “*Перечня методик выполнения измерений (определений) состава и свойств проб объектов окружающей среды, выбросов, отходов и сбросов, временно допущенных к использованию Минприроды Украины*” закончился 31.12.2012 г.

3) Целесообразно ввести критерий определения категорий загрязнителей, которые бы имели право работать без разрешения на выбросы (или с очень упрощённым подходом выдачи таких разрешений).

Например, АЗС, малые котлы.

Можно применить подход установления норматива выбросов для конкретного оборудования (например, бытовой котел или конвектор). Там происходит постоянный процесс сгорания газа в одном или нескольких установленных режимах. Можно привести выброс на единицу топлива, включить в паспорт оборудования (на стадии сертификации) как известную величину и вообще такое оборудование исключать из инвентаризации или показывать эти известные показатели без всяких измерений и обоснований.

Подобный подход применяется для автотранспорта.

4) Встречаются источники с очень малым количеством выбросов.

Например:

- на крупном заводе установлен заточной станок, на котором точат ножи;

- при расчёте выбросов при сжигании природного газа, указывается мизерное количество ртути; и т.д.

Целесообразно ввести количественный критерий исключения источников выбросов из нормирования.

5) Необходимо обеспечить доступность имеющихся утверждённых расчётных методик, удельных нормативов выбросов и методик лабораторного контроля.

Необходимо создать библиотеку всех имеющихся утверждённых расчётных методик, удельных нормативов выбросов и методик лабораторного контроля и обеспечить к ним свободный доступ через Интернет.

***Методические неопределённости***

1) Кодирование загрязняющих веществ

Существует список ПДК загрязняющих веществ с соответствующими кодами, т.н. код Минздрава, и перечень загрязняющих веществ, по которым осуществляется государственный учёт (Приказ Минэкоресурсов № 177 от 10.05.2002 г.). Это код ПЗР. Первый перечень более расширенный и включает в основном конкретные химические соединения (например, диоксид азота, оксид железа и др.) и значительно меньше – группы веществ (например, предельные углеводороды С6-С12). ПЗР наоборот содержит в основном группы веществ (например, Железо и его соединения, Сероорганические соединения) и значительно меньше конкретных веществ.

Есть предположение, что при создании ПЗР, за основу была взята какая-то европейская классификация, причем скорее всего частично.

Сегодня возникает вопрос сопоставления этих перечней веществ.

Сегодня на Украине имеются некоторые рекомендации по отдельным группам веществ, часть устных, часть в виде писем - ответов на вопросы различных организаций и областных управлений. Вследствие этого возникают различные трактовки относительно отнесения веществ к тем или иным кодам.

Необходимы чёткие указания сопоставления этих двух перечней.

Это также сказывается и на нормировании. Нормирование осуществляется по кодам ПЗР (более обобщённым). Если к одному коду относится несколько веществ, то нормированию подлежит их сумма. Поэтому различные трактовки принадлежности веществ к кодам ПЗР в одном и том же случае могут как приводить, так и не приводить к превышениям нормативов.

*Пример*.

Позиция Минприроды заключается в том, чтобы все пыли классифицировать как пыли недифференцированные по составу (код МОЗ 2902). По этому вопросу в Минприроды ссылаются на Приказ № 309 от 27.06 2006 г., в котором указан норматив на вещества в виде взвешенных твердых частиц недифференцированных по составу. При этом есть ПДК отдельных видов пыли и удельные показатели выбросов, предусматривающие дифференциацию пыли. Однако при формальном подходе такие пыли не нормируются.

**При нормировании выбросов остаётся несогласованным вопрос нормирования и контроля выбросов веществ, на которые не установлены нормативы.**

Некоторые примеры:

1. Хлебопекарная промышленность

Выброс от основного производства - спирт этиловый (основной выброс).

Норматива нет, предельно допустимый выброс не устанавливается, не контролируется.

2. Автозаправочные станции

Выбросы - НМЛОС. На НМЛОС норматива нет.

Даже если разбить на составляющие, то максимальную долю составляет бутан. На бутан норматива нет, предельно допустимый выброс не устанавливается, не контролируется.

3. Предприятия, на которых есть холодильные установки (мясокомбинаты, молокозаводы)

Есть выброс аммиака.

На аммиак норматива нет, предельно допустимый выброс не устанавливается, не контролируется.

4. Предприятия, на которых проводятся покрасочные работы

Есть выброс, например, уайт-спирита.

Норматива нет.

***Определение фоновых концентраций загрязняющих веществ, процедура их определения и согласования***

Сегодня используется довольно примитивный подход определения фонового загрязнения расчётным методом, в зависимости от количества жителей города. При этом, во-первых, значение фоновых концентраций одинаковы для любых городов Украины с одинаковой численностью населения, что совершенно не соответствуют реальной ситуации.

Во-вторых, получение справки о фоновых концентрациях является платной услугой. Кроме того нужно платное согласование фоновых концентраций СЭС. Фактически они выдают цифры, переписанные из приказа Минприроды, которые разработчик может принять самостоятельно.

Фактические фоновые концентрации определяются Гидрометом, но количество постов и городов Украины, где они есть, мало. Это также в будущем требует расширения и совершенствования (но это другая задача).

***Необходимость контроля***

В “Обосновывающих документах” есть таблица 12.1 “Меры по осуществлению контроля соблюдения утверждённых нормативов ПДВ”

Периодичность контроля и вещества, которые необходимо контролировать, определяются “*Типовой инструкции по организации системы контроля промышленных выбросов в атмосферу в отраслях промышленности*”. Госкомгидромет СССР, Ленинград, 1986, срок действия которой закончился 31.12.2012 г.

В таблице 12.1 “Меры по осуществлению контроля соблюдения утверждённых нормативов ПДВ” необходимо указывать методику выполнения измерения. Таблица 12.1 входит в разрешение, и это накладывает ограничения на владельца источника выбросов. Ограничение заключается в свободном использовании для выполнения измерений аккредитованных лабораторий, использующих другие (не те, что указаны в документах) разрешённые методики измерений.

***Для противодействие коррупции***

1. Требования по составлению документов должны быть максимально простыми, однозначными и не предусматривать различного толкования.

2. Процедура регистрации организаций, выполняющих разработку “обосновывающих документов”, должна быть устранена или упрощена. Надо минимизировать возможности чиновника в создании барьеров на этапе регистрации таких организации.

Например, сегодня в действующем порядке внесения организация, выполняющих подготовку “обосновывающих документов” в перечень Минприроды <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/z1755-12> содержатся следующие барьеры:

- в перечень вносятся организации, которые имеют измерительные лаборатории (при том, что подготовка “обосновывающих документов” не требует выполнения лабораторных измерений);

- количество сотрудников должно быть не менее 5 человек (абсолютно не обоснованное требование, направленное на принуждение специалистов проходить платные курсы обучения);

- требуется предоставить информацию о разработанных ранее материалах инвентаризации выбросов (Непонятное требование, Во-первых, сегодня согласно приказу Минприроды № 69/11/10-08 от 09.01.2008 г. предприятия самостоятельно выполняют инвентаризацию выбросов. Во-вторых, зачем информация о выполнении инвентаризации для регистрации организаций выполняющих другую работу - “обосновывающие” документы);

- копию свидетельства и отрасль о полномочиях (аттестацию) в соответствии с ДСТУ ISO 14001:2006 (кажется, такой документ вообще в природе отсутствует);

- срок может быть продолжен на пять лет в случае предоставления организацией материалов, которые подтверждают соответствие её материально-технической базы требованиям этого Порядка (при этом Порядок не устанавливает требований к материально-технической базе).

**Промышленные отходы**

***Инвентаризация отходов***

Единственным документом государственного уровня, который регламентирует процедуру проведения инвентаризации, является “*Порядок ведения государственного учёта и паспортизации отходов*” <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/2034-99-п>

В данном порядке указывается, что инвентаризация отходов проводится на общих методологических принципах в соответствии с “*Положением об организации бухгалтерского учёта и отчётности на Украине*”, утверждённого Постановлением КМУ от 03.04.1993 г. № 250, которое утратило силу.

***Определение класса опасности отходов***

Целесообразно подготовить на уровне Минздрава перечень типовых отходов с указанием их класса опасности, согласовать с Минприроды и обеспечить к документу свободный доступ.

***Нормирование в сфере обращения с отходами***

Действующие процедуры изжили себя, сегодня в государстве ведётся работа по разработке порядка выдачи предприятиями лимитов на образование и размещение отходов. Эти действия пока безрезультативны. Анализ проектов нормативных актов свидетельствует об отсутствии в государстве концепции построения системы управления отходами.

***Предотвращение образования отходов***

Согласно ст. 17 Закона Украины “*Об отходах*” предприятия обязаны предотвращать образование и уменьшать объёмы образования отходов.

Для этого предприятие должно разработать и выполнять план мероприятий в сфере обращения с отходами, направленный на предотвращение или уменьшение объёмов образования отходов и предотвращения их негативного влияния на окружающую природную среду и здоровье человека.

Методические рекомендации, как это делать, отсутствуют.

Согласно ст. 31 Закона Украины “*Об отходах*”, с целью предотвращения образования отходов и стимулирования внедрения малоотходных технологий, на Кабинет Министров Украины, министерства и другие центральные и местные органы исполнительной власти возлагается задача разработки системы информационного и научно-методического обеспечения производителей отходов информацией о технологиях и прочих возможностях уменьшения объёмов образования и утилизации отходов.

Процедуры планирования деятельности предприятия в сфере обращения с отходами следовало бы связать с требованиями уменьшения удельных показателей образования отходов.

Реализация такой задачи возможна при условии выполнения Кабинетом Министров Украины, министерствами и другими центральными и местными органами исполнительной власти требований ст. 31 Закона Украины “*Об отходах*”, а именно, в рамках своей компетенции осуществлять:

а) разработку и внедрение научно обоснованных нормативов образования отходов на единицу продукции (сырья и энергии), выполнение работ и предоставление услуг, которые регламентируют их количественный и качественный состав, в соответствии с передовыми технологическими достижениями;

б) периодический пересмотр установленных нормативов образования отходов, направленный на уменьшение их объёмов, с учётом передового отечественного и зарубежного опыта и экономических возможностей.

***Паспортизация отходов***

Согласно ст. 26 Закона Украины “*Об отходах*” государственный учёт и паспортизация отходов осуществляются в порядке, который устанавливается Кабинетом Министров Украины. Порядок ведения государственного учёта и паспортизации отходов, утверждённый постановлением КМУ от 01.11.1999 г. № 2034. В соответствии с действующим порядком формы паспортов отходов и инструкции по их ведения разрабатываются Минприроды с участием других заинтересованных центральных органов исполнительной власти и утверждаются им по согласованию с Минздравом.

На сегодняшний день отсутствуют такие формы паспортов и инструкции по их заполнению. Таким образом, предприятия не имеют возможности выполнить указанную норму закона.



1. Действующие национальные перечни ПДК и ОБУВ имеют немногим менее двух тысяч веществ, а если какое-либо вещество не удаётся найти в списке, органы здравоохранения требуют от любого заявителя обеспечить разработку для него нового стандарта качества атмосферного воздуха. [↑](#footnote-ref-1)
2. В области аналитического контроля загрязнённости атмосферного воздуха единственной лабораторией с современным оборудованием, приборами и сертифицированными методиками является ГНКО "Центр мониторинга воздействия на окружающую среду" ("Экомониторинг") Минприроды. Однако центр экомониторинга занимается только фоновыми и подфакельными замерами. Лаборатория государственной природоохранной инспекции, а также некоторых крупных предприятий делают анализы по старым советским методикам. Если применяются приборы, импортированные после 90-х годов, они должны пройти поверку в национальном институте стандартов. [↑](#footnote-ref-2)
3. Далее - Минприроды [↑](#footnote-ref-3)