



Охрана окружающей среды в Вентспилсе





Вентспилс, Латвия





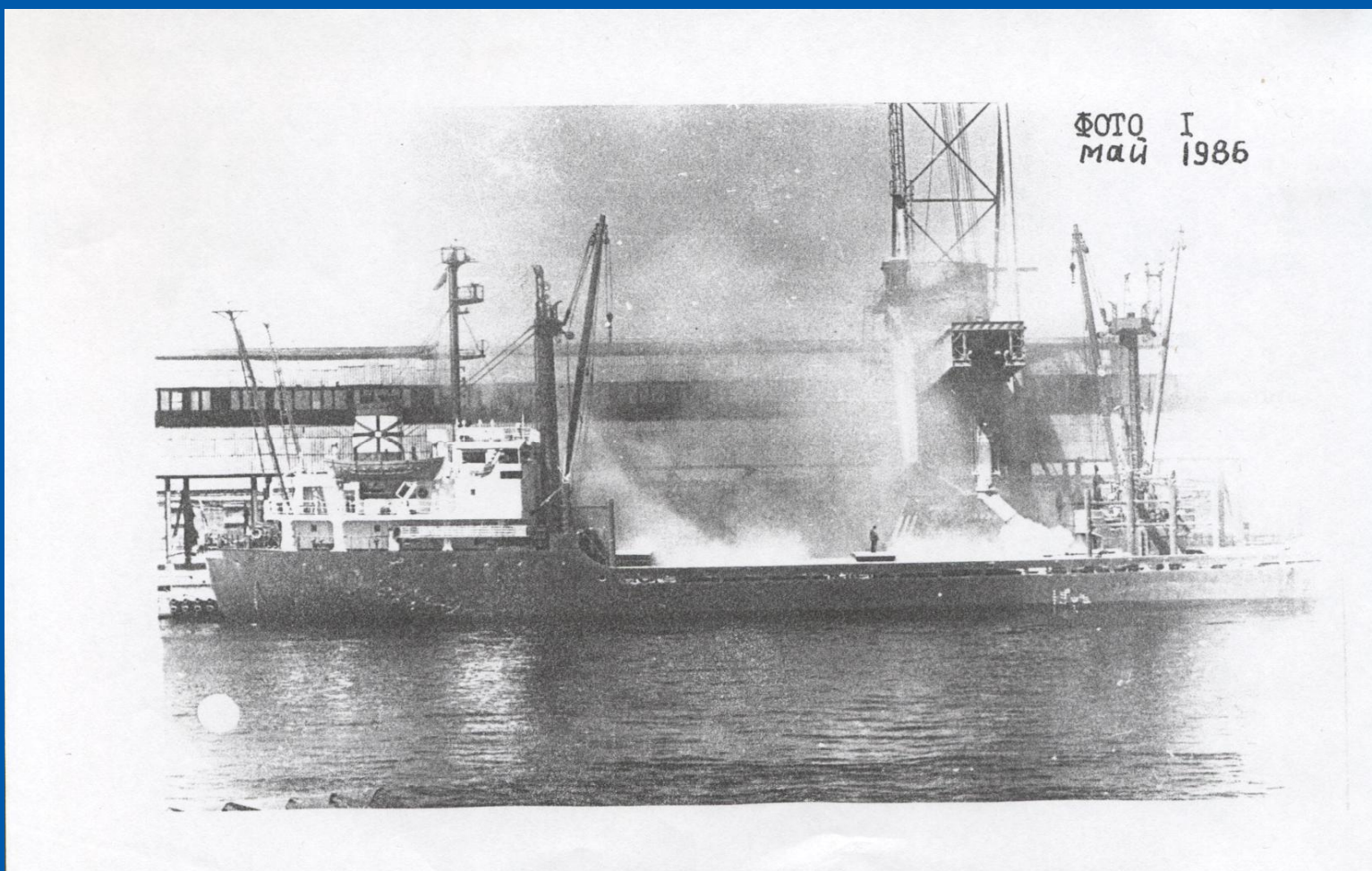
Экскурс в историю

Актуальные проблемы в начале 90-ых

- » Повышенный уровень риска комплекса по перегрузке и хранению сжиженного аммиака;
- » Транспортировка и обработка опасных грузов на терминалах порта;
- » Пыление на комплексе по перегрузке калийной соли;
- » Повышенное содержание железа в питьевой воде;
- » Отсутствие возможности подключения к сетям централизованного водоснабжения и канализации;
- » Неупорядоченная система сбора и обработки бытовых отходов;
- » Как результат – недовольство жителей и повышение активности негосударственных природоохранных организаций



Перегрузка калийной соли в 1986 году



Контур индивидуального риска на терминале по перегрузке аммиака в 1991 г.

*Individual risk contours
of Ammonia terminal in 1991*





Сотрудничество с Нидерландами

Долгосрочное развитие Вентспилса

Разработка и реализация плана политики среды – первый подобного рода документ в Центральной и Восточной Европе;

- ❖ Территориальное планирование развития города- первый документ по планированию, разработанный силами самоуправления;
- ❖ Природоохранное лицензирование промышленных предприятий;
- ❖ Проведение анализа риска потенциально опасных предприятий и управление риском



Система природоохранного лицензирования в самоуправлении г. Вентспилс

Природоохранная лицензия – разрешение на загрязняющую деятельность, утверждаемое решением городской Думы и выдаваемое всем операторам, осуществляющим свою деятельность на территории города

Природоохранная лицензия как своего рода соглашение между руководством города и предприятия, так как в ней оговаривались условия, на которых предприятию разрешалось производить свою деятельность, оговаривалось выполнение конкретных мероприятий к определенному сроку (сроки согласовывались с руководством предприятия), и её подписывали руководитель городской Думы и руководитель предприятия

Мероприятия по улучшению состояния окружающей среды, обозначенные в Плане политики среды, конкретизировались в природоохранной лицензии для каждого предприятия



Юридическое обоснование системы природоохранного лицензирования в г. Вентспилс

Закон об охране окружающей среды ЛР

10 пункт. Задачи государственных учреждений и самоуправлений в сфере предоставления и распространения природоохранной информации

22 пункт. Местное самоуправление ... осуществляет контроль за состоянием окружающей среды

37 пункт. Добровольно применяемые средства управления в области охраны окружающей среды

В целях способствования эффективному использованию природных ресурсов и для того, чтобы ограничить загрязнение окружающей среды и снизить производство продукции, загрязняющей окружающую среду, государственные учреждения и самоуправления:

1) осуществляя публичные закупки, в техническую спецификацию включают обоснованные природоохранные требования;

2) могут ввести добровольно применяемые средства управления в области охраны окружающей среды, в том числе сертификаты, или способствовать их применению



Оператор

Консультации о необходимости лицензии

Оператор консультируется со специалистами Отдела по надзору за средой о необходимости лицензии

Заявка на получение лицензии

Подает в Думу заявку на получение лицензии
Одновременно, если это необходимо, заявляет о своей деятельности в региональное управление среды

Решение о принятии заявки

Природоохранная комиссия гордумы принимает решение о принятии заявки или возвращении ее оператору на доработку

15 дней

Заявление на строительство (на начало проектирования)

Информация о проведении общественного обсуждения

1 месяц *

Дума публикует информацию о заявке и времени и месте общественного обсуждения



Общественное обсуждение

В течение определённого времени любая persona может ознакомиться с заявкой и письменно подать в Думу свои возражения и предложения о планируемой загрязняющей деятельности

3 месяца *

Предложения и комментарии о заявке на лицензию

Подготавливается проект лицензии и подается на согласование оператору и соответствующим государственным учреждениям

- Региональная служба среды
- Государственная пожарно-спасательная служба
- Государственная инспекция здоровья
- Государственная трудовая инспекция

Проект лицензии

Подают предложения о требованиях лицензии

Решение об утверждении лицензии

Разрешение на проектирование и строительство

* Максимальные сроки

Дума принимает решение об утверждении лицензии или отказе ее выдачи

После получения лицензии оператор получает разрешение на проектирование



Результаты деятельности системы природоохранного лицензирования в г. Вентспилс

- ❖ Самоуправления получило исчерпывающую информацию о влиянии деятельности каждого предприятия на среду и возможность посетить любое предприятие, что является предпосылкой для разработки требований для разрешения на загрязняющую деятельность (требования в лицензии – до начала проектирования);
- ❖ Природоохранное лицензирование действовало как система, оценивающая отдельно взятую загрязняющую деятельность в контексте качества городской среды;
- ❖ Обеспечение жителей информацией о деятельности предприятий города и возможность принять участие в процессе принятия решения (требования Орхусской конвенции);
- ❖ Системы природоохранного лицензирования явилась предпосылкой для введения системы по управлению средой (ISO 14001) на крупных предприятиях и терминалах города;
- ❖ Система природоохранного лицензирования своего рода подготовка для предприятий для внедрения требований законодательства Европейского союза (требования для автозаправочных станций, мониторинг грунта и грунтовых вод перед началом проектирования, мониторинг качества воздуха и тд.);
- ❖ Для новых предприятий – система природоохранного лицензирования как вспомогательное средство для ориентации в системе природоохранных законодательных актов;
- ❖ Деятельность Природоохранной комиссии как пример сотрудничества между государственными учреждениями и самоуправлением

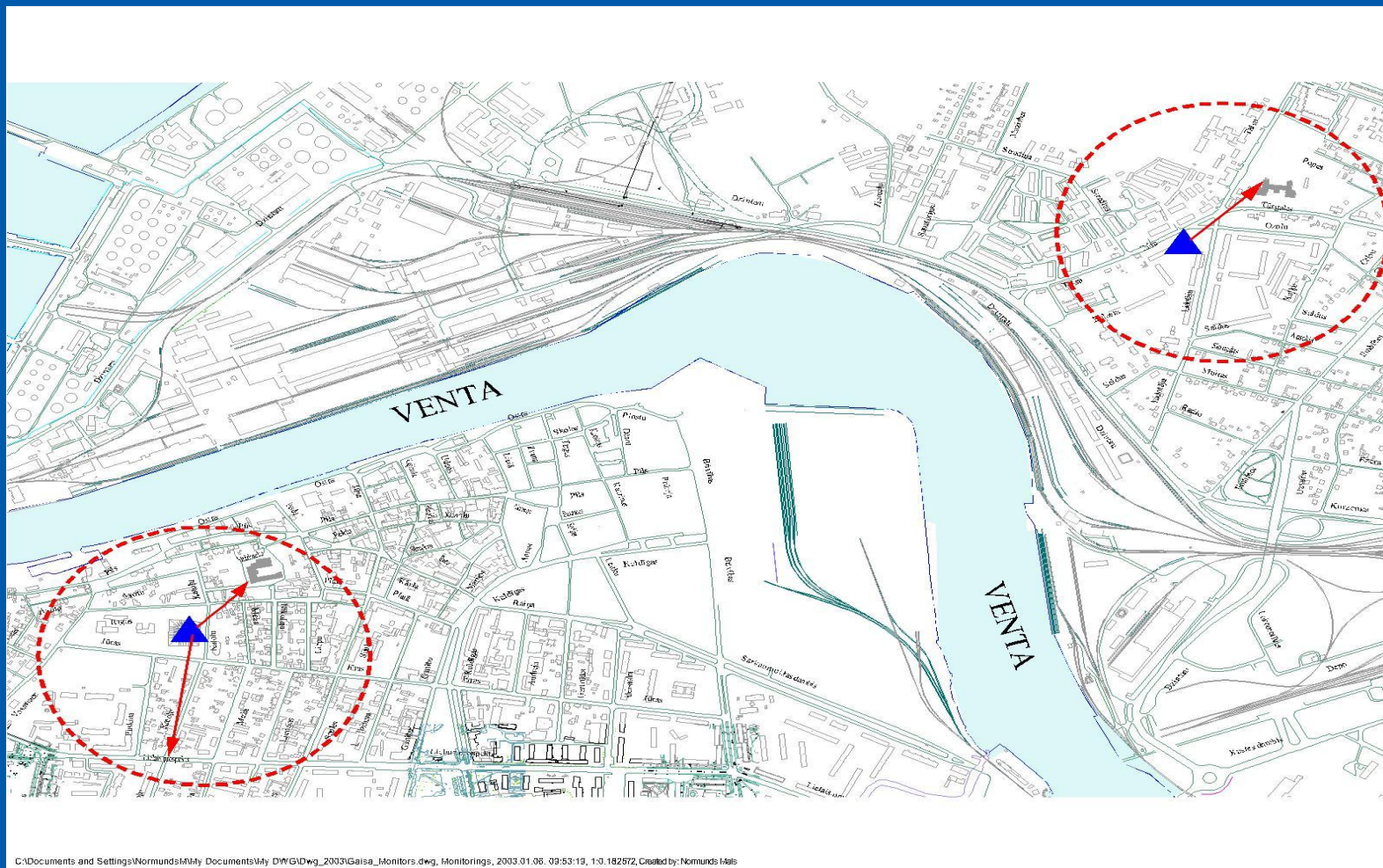


Управление охраной среды после вступления Латвии в Европейский союз

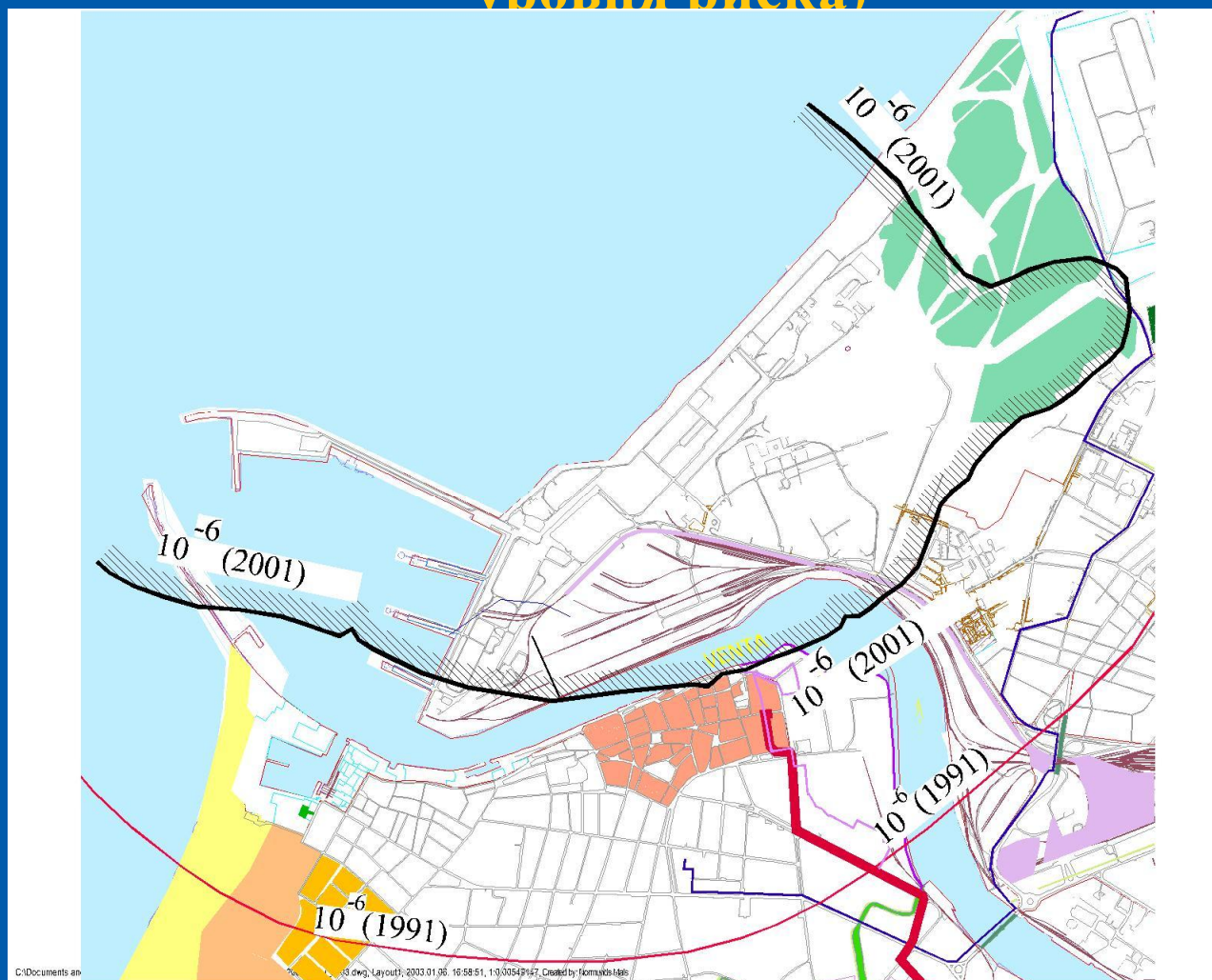
- » Основные принципы управления охраной среды (Закон об охране среды):
 - принцип «загрязнитель платит»;
 - принцип предосторожности;
 - принцип предотвращения;
 - принцип оценки влияния на среду
- » Разрешение на загрязняющую деятельность (Закон «О загрязнении») и роль самоуправления в процессе подготовки разрешения
- » Оценка влияния загрязняющей деятельности на окружающую среду (Закон «Об оценке влияния на окружающую среду») и роль самоуправления в этом процессе
- » Инструменты:
 - инструменты планирования – Стратегия развития, План развития и Планирование территориального развития;
 - финансовые инструменты – налог на природные ресурсы;
 - административные ресурсы – Комиссия по охране окружающей среды, отдел по надзору за средой;
 - инструменты коммуникации и сотрудничества



Использование инструментов планирования для улучшения качества окружающей среды



Контур индивидуального риска на терминале по перегрузке аммиака (после проведения мероприятий по снижению уровня риска)





Механизм принятия решений в сфере ОС

Отдел по надзору за средой

Комиссия по вопросам охраны среды

Решение городской думы

Региональное управление среды

Государственная инспекция здоровья

Государственная пожарно-спасательная служба

Государственная трудовая инспекция и др.

Экономическая и бюджетная комиссия

Общественное обсуждение

Комитет развития города



Вовлечение жителей в процесс принятия решений в сфере ООС

Решение городской думы г. Вентспилс об информировании жителей города о планируемой загрязняющей деятельности предприятий:

- организация встречи с жителями;
- информирование, используя средства массовой информации



Результаты политики охраны среды

- » В распоряжении самоуправления – полная информация о состоянии окружающей среды, получен ценный опыт и навыки в решении различных экологических проблем и внедрении требований директив Евросоюза в период демократизации общества;
- » Снижение эмиссий загрязняющих веществ (КСI в 50 раз, двуокиси серы на городских котельных, проблема пыления каменного угля и ее решение – ввод в эксплуатацию нового крытого терминала по перегрузке угля);
- » Создание предпосылок для внедрения на крупнейших предприятиях международных систем природоохранного управления, управления качеством продукции и др. (ISO in LPTP, ISO 14 001, 9002, OHSAS 18000);
- » Готовность самоуправления и предприятий к внедрению требований законодательства Евросоюза;
- » Синий флаг на городском пляже как свидетельство оценки усилий самоуправления в решении природоохранных проблем

City Towards EU Compliance Award 2001

3 I's: Implementation, Integration,
Information and Environmental Education

This is to certify that the city of

Ventspils, Latvia

has achieved outstanding progress in the 3 I's:
Implementation, Integration, Information and Environmental Education.

Presented at the Seventh Informal Ministerial Meeting between the Commissioner for Environment
and the Ministers for Environment of the Candidate Countries on November 27, 2001, in Brussels.



A handwritten signature in black ink, appearing to read "Margot Wallström".

Margot Wallström
Member of the Commission
with responsibility for Environment

The European Commission is grateful to the Regional Environmental Center for Central and Eastern Europe (REC) for assisting in the preparation of this award.