EuropeAid/129522/C/SER/Multi
Контракт №: 2010/232-231

Управление качеством воздуха в странах восточного региона ЕИСП

Приложение II. Обзор действующего законодательства и разрабатываемых законодательних актов в сфере комплексного проведения мероприятий по предотвращению загрязнения и контроля уровня загрязнения и установления предельных значений выбросов в соответствии с Директивой 2010/75/EU по промышленным выбросам

Дата: 26 марта 2013г.

This project is funded
by the European Union

And implemented
by a consortium led by MWH

Краткие сведения

НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА: Управление качеством воздуха в странах восточного региона ЕИСП.

Национальный пилотный проект: "Разработка уровней выбросов, соответствующих НДТ, и предельно-допустимых выбросов в выбранных секторах и производствах"

Обзор действующего законодательства по охране атмосферы и разрабатываемых законодательных актов в сфере комплексного предотвращения и контроля загрязнения, и процедур установления предельных значений выбросов для оценки соответствия с Директивой 2010/75/EU по промышленным выбросам

КОНТРАКТ: 2010/232-231

СТРАНА: Армения

ИСПОЛНИТЕЛЬ

НАЗВАНИЕ: ООО "Консекоард"

АДРЕС: Армения, Ереван, ул. Грибоедова 1а/12

ТЕЛЕФОН: + 374 91 586635

КОНТАКНОЕ ЛИЦО: Тевосян Врам

ДАТА ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ОТЧЕТА: 26 марта 2013г.

АВТОР ОТЧЕТА: Тевосян Врам

ВЕДУЩИЙ ЭКСПЕРТ: Айга Кала

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ 4

1.1. Общие положения 4
1.2. Законодательство в области охраны атмосферного воздуха (управления качеством воздуха) 5

2. ЕВРОПЕЙСКОЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ АРМЯНСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА 7

2.1. Общие принципы КПКЗ 8
2.2. Определения 8
2.3. Комплексное разрешение 16
2.4. Нормативы допустимых выбросов 19
2.5. Наилучшие доступные технологии 20
2.6. Выбросы парниковых газов 22
2.7. Доступ к информации и участие общественностив процессе выдачи разрешения 23

3. АНАЛИЗ СООТВЕТСТВИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ И ПРАКТИКИ ТРЕБОВАНИЯМ ДИРЕКТИВЫ N 2010/75/ЕС 25

4. ДРУГИЕ КЛЮЧЕВЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СЕКТОРЕ КОНТРОЛЯ ПРОМЫШЛЕННОГО ЗАГРЯЗНЕНИЯ 26

5. ПРОЕКТЫ НАПРАВЛЕННЫЕ НА ВНЕДРЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ ДИРЕКТИВЫ 2010/75/EU В АРМЕНИИ 27

6. РАЗРАБАТЫВАЕМЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ 28

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ДПВ – Директива по промышленным выбросам (2010/75/EU)
КПКЗ – комплексное предотвращение и контроль загрязнения
НДТ – наилучшие доступные технологии
ОС – окружающая среда
ЗВ – загрязняющие вещества
ОВОС – оценка воздействия на окружающую среду
ПКД – предельно допустимая концентрация
ПДВ – предельно допустимый выброс
ПДС – предельно допустимый сброс
ДУВ - допустимый уровень выбросов
МОП – министерство охраны природы
РА – Республика Армения
ТПВ–требуемое потребление воздуха
ПГ – парниковые газы
ПВЗ – пороговые значения выбросов

1. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ

1.1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

После обретения независимости в Армении начали активную деятельность по реформированию законодательства и среди первых законодательных актов 9 июля 1991 г. был принят закон “Об основах экологического законодательства”.

В начале 90-ых годов были приняты основные законы, регулирующие вопросы природопользования и охраны окружающей среды, в том числе 10.11.1994 г. был принят “Закон об охране атмосферного воздуха”.

В 1995 г. была принята Конституция РА, 10-ый пункт которого устанавливает: “Государство обеспечивает охрану и воссоздание окружающей среды, рациональное использование природных ресурсов”.

В ходе проведения политических и экономических преобразований параллельно вносилось множество изменений в законодательство, при этом в начале 2000-ых годов некоторые законы были вновь приняты. После формирования правового поля в области охраны природы в 2006 году закон “Об основах экологического законодательства” был отменен.

Ниже приводится список основных экологических законодательных актов Армении.

Таблица 1.

N	***Название законодательного акта***	***Дата принятия***
1	Земельный Кодекс	02.05.2001
2	Водный Кодекс	**04.06.2002**
3	Лесной Кодекс	24.10.2005
4	Кодекс о недрах	28.11.2011
5	Закон об охране атмосферного воздуха	10.11.1994
6	Закон об экспертизе воздействия на окружающую среду	20.11.1995
7	Закон о растительном мире	23.11.1999
8	Закон о животном мире	03.04.2000
9	Закон об особо охраняемых природных территориях	27.11.2006
10	Закон о платежах за природопользование и охрану природы	**28.12.1998**
11	Закон об отходах	24.11.2004
12	Закон о веществах, разрушающих озоновый слой	27.11.2006

1.2. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА (УПРАВЛЕНИЯ КАЧЕСТВОМ ВОЗДУХА)

Основным законодательным актом, регулирующим качество атмосферного воздуха является закон РА «Об охране атмосферного воздуха». Закон определяет права и обязанности государственных органов управления и органов местного самоуправления в области охраны атмосферного воздуха, а также порядок регулирования выбросов вредных веществ.

Согласно требованиям закона государственные органы управления должны вести учет источников выбросов и предоставлять квоты предельно допустимых выбросов.

«Статья 13. Запрещаются все те активные воздействия на атмосферу и атмосферные явления, для которых не установлены соответствующие нормативы».

Учет и нормирование выбросов вредных веществ в атмосферу основывается на результатах инвентаризации источников выбросов.

«Статья 36. Государственный учет вредных воздействий на состояние атмосферного воздуха.

Объекты, оказывающие вредное воздействие на состояние атмосферного воздуха, виды и количество выбрасываемых в атмосферный воздух вредных веществ, а также виды и размеры физических вредных воздействий на атмосферный воздух подлежат государственному учету.

Государственный учет объектов и их вредных воздействий на состояние атмосферного воздуха осуществляется в порядке, установленном Правительством Республики Армения».

Закон был принят 11.10.1994, после чего были приняты несколько изменений и дополнений к нему, основным из которых является закон о дополнениях и изменениях к закону об охране атмосферного воздуха, принятый 14.09.2011, в котором устанавливается нижний порог, определяющий необходимость для нормирования источников выбросов.

Во исполнение требований статьи 36 правительство РА приняло постановление N 259 от 22.04.1999 «Об утверждении порядка государственного учета вредного воздействия на атмосферный воздух». В соответствие с этим порядком государственному учету подлежат те стационарные источники выбросов, «требуемое потребление воздуха» (ТПВ) для которых превышает 200 млн.м^3/год.

Согласно Постановлению правительства (N 259 от 22.04.1999) предприятия, которые подлежат государственному учету по части выбросов вредных веществ в атмосферу, обязаны в установленном порядке вести учет своих фактических (реальных) выбросов и ежегодно представлять отчеты о количественном и качественном составе этих выбросов в Министерство охраны природы.

<u>Подзаконные акты в сфере управления качеством воздуха</u>

- Постановление правительства РА N 259 от 22.04.1999 “Об утверждении порядка государственного учета вредных воздействий на атмосферный воздух”

- Постановление правительства РА N 160 от 02.02.2006 “Об утверждении предельно-допустимых концентраций загрязняющих веществ в атмосферном

воздухе населенных мест и предельно-допустимых норм вредных веществ в отходящих газах автотранспортных средств на территории Республики Армения”

- Постановление правительства РА N 1673 от 27 декабря 2012 года “Об определении порядка разработки и утверждения нормативов выбросов вредных веществ в атмосферный воздух и отмене Постановлений РА N192 от 30 марта1999 и N953 -N от 21.08.2008”.

В Постановлении четко определены понятия фонового загрязнения, состав и содержание проектов ПДВ. В приложении к Постановлению приведена инструкция по составлению проекта ПДВ, где в частности сказано, что “отдельным приложением к проекту ПДВ представляется расчет рассеивания, выполненный специализированным подразделением министерства охраны природы РА”.

Порядок организации государственного регулирования выбросов вредных веществ в атмосферу от стационарных источников базируется на положениях Закона об охране атмосферы, основная цель которых заключается в обеспечении нормативной чистоты воздуха посредством нормирования и при необходимости ограничения количества антропогенных выбросов вредных веществ в атмосферу.

Механизм государственного регулирования выбросов вредных веществ в атмосферу осуществляется через государственный учет, нормирование и государственный надзор.

В соответствии с действующим законом, предприятия и организации, которые имеют выбросы вредных веществ в атмосферу и ТПВ которых превышает 2 млрд. $м^3$/год или 2 тыс.$м^3$/сек, обязаны разрабатывать проекты ПДВ, на основе которых выдается разрешение на выброс от специально уполномоченного государственного органа (в настоящее время этим органом является Министерство охраны природы). Разрешение выдается на основании экспертизы соответствующего документа - проекта нормативов предельно-допустимых выбросов (ПДВ), который составляется предприятием. Для предприятий, которые имеют

выбросы вредных веществ в атмосферу, ТПВ которых не превышает 2 млрд. $м^3$/год, нормой выброса являются ихфактические выбросы

Исходя из этого требования лимитируется мощность (интенсивность) источника по выбросу каждого вещества в г/сек, а также лимитируются суммарные выбросы в т/год.

Критерием качества атмосферного воздуха являются предельно допустимые концентрации конкретных вредных веществ. Они утверждены Постановлением правительства N 160 от 02.02.2006. Постановлением и следующими дополнениями к нему утверждены предельно-допустимые концентрации (ПДК) в атмосферном воздухе населенных мест для порядка 400 наименований вредных веществ. В списке установлены ПДК среднесуточные и максимально-разовые. В основном использованы бывшие советские нормативы.

На основании совокупности данных нормирования и учета выбросов разрабатываются мероприятия и механизмы регулирования загрязненности атмосферы, что и представляет собой сферу государственного управления охраны атмосферы.

2. ЕВРОПЕЙСКОЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И СООТВЕТСТВУЮЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ АРМЯНСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Европейской комиссией и Европарламентом принят ряд основополагающих нормативных актов, регулирующих вопросы охраны окружающей среды, в том числе: рамочная водная директива 2000/60/ЕС, рамочная директива по отходам 75/442/ЕЕС, директива 2010/75/EU по промышленным выбросам и др.

Основным законодательным актом ЕС по регулированию источников промышленных загрязнений является директива **N 2010/75/ЕС Европейского Парламента и Совета ЕС о промышленных выбросах (о комплексном предотвращении загрязнения и контроля над ним)**

Цель этой Директивы состоит в том, чтобы достичь комплексного предотвращения и контроля загрязнения для определенных отраслей промышленности, включая меры, касающиеся отходов. Цель этой комплексной системы – предотвратить или снизить выбросы загрязнений в атмосферу, воду, почву и достичь высокого уровня защиты окружающей среды в целом. В сущности, Директива заключается в том, чтобы сократить загрязнение от разных промышленных источников для стран ЕС.

Директива требует от стран ЕС выдавать комплексные разрешения и устанавливать ограничения на выбросы ЗВ, основанные на Наилучших Доступных Технологиях. Эта Директива охватывает такие сферы деятельности как энергетический сектор, производство и переработка металла, минералов и химикатов, управление отходами, текстиль, кожевенные заводы, бумажная и пищевая переработка.

Операторы (пользователи) промышленного оборудования, подпадающего под действие этой Директивы, должны получить авторизацию (экологическое разрешение) от соответствующих органов стран ЕС. Около 50.000 установок/оборудования охвачены Директивой КПКЗ в Европейском союзе. Хотя сама директива не устанавливает единые нормативы выбросов для стран ЕС, она определяет порядок их определения. ДПВ предоставляет компетентным органам достаточную гибкость в установлении пороговых значений выбросов, которые гарантируют, что при нормальных условиях эксплуатации выбросы не превышают уровни, утвержденные в соответствии с наилучшими доступными технологиями. В этих целях компетентные органы вправе устанавливать уровни выбросов, отличные от уровней, утвержденных в соответствии с наилучшими доступными технологиями, в том, что касается значений, сроков и применимых условий эксплуатации. Указанные отличия возможны в той мере, в какой такие выбросы не превышают уровни, утвержденные в соответствии с наилучшими доступными технологиями по данным мониторинга выбросов. Результатом соблюдения пороговых значений выбросов, предусмотренных разрешением, является наличие выбросов ниже данных пороговых значений (ДПВ, 15).

2.1. Общие принципы КПКЗ

Разрешение на функционирование производств/установок должно основываться на следующих требованиях:

-все соответствующие предупредительные меры по предотвращению загрязнения должны приниматься в расчет, в особенности через применение НДТ;

- значительные (существенные) загрязнения не будут образовываться;

-избегать образования отходов (сокращать количество отходов путем их повторного использования, где это возможно);

-эффективно использовать энергоресурсы;

-принимать важные меры предотвращения аварий и минимизации их последствий; и

-принимать необходимые меры после прекращения деятельности с тем, чтобы избежать загрязнения и привести место деятельности в удовлетворительное состояние.

Основные усилия должны быть сосредоточены на минимизации воздействия на окружающую среду (ОС), концентрируясь вначале на источнике загрязнения (процессе), затем на рециркуляции используемых ресурсов, где это возможно, и, наконец, на снижении воздействия на ОС. Когда учитываются условия разрешения, комплексный подход будет использован, путем использования решений «лучших для окружающей среды в целом».

В то же время Директива не устанавливает жесткие требования и не регламентирует в узких пределах, давая право решать многие вопросы на национальном уровне на основании общих положений

2.2. Определения

Важную роль в представлении требований и регламентирования директивы имеют определения. В таблице 1 приведены определения основных положений, характеристик, явлений и нормативов по директиве N 2010/75/EC - в сравнении с армянским законодательством или существующей практикой.

Таблица 2 (1)

N	*Определение по директиве*	*Армянское законодательство/ существующая практика*
1	***"вещество"*** - любой химический элемент и его соединения, за исключением следующих веществ: a) радиоактивные вещества в значении статьи 1 Директивы 96/29/Евратом Совета ЕС от 13 мая 1996 b) радиоактивные вещества в значении статьи 1 Директивы 96/29/Евратом Совета ЕС от 13.05.96 c) генетически модифицированные организмы в значении пункта 2 статьи 2 Директивы 2001/18/ЕС Европейского парламента и Совета ЕС от 12.03.01 г.	Не определено законодательно, применяется в соответствии с его научным смыслом
2	***"загрязнение"*** - прямой или косвенный выброс в воздух, воду или землю, возникающих в результате человеческой деятельности веществ, вибрации, горячих отработанных газов или шума, который может причинить вред здоровью человека или качеству окружающей среды, нанести ущерб имуществу, нарушить или препятствовать созданию рекреационных зон и иному законному использованию окружающей среды;	Законом об охране атмосферного воздуха определено следующее понятие: “загрязняющее (вредное) вещество –химическое или биологическое вещество или смесь веществ, которые присутствуют в атмосферном воздухе и при определенных концентрациях оказывают вредное воздействие на здоровье человека и ОС”
3	***"установка"*** - стационарное техническое сооружение, посредством которого осуществляется один или несколько видов деятельности, перечисленных в Приложении I или в части 1 Приложения VII к настоящей Директиве, а также иные виды деятельности, осуществляемые на том же участке, имеющие непосредственную техническую связь с видами деятельности, перечисленными в этих Приложениях, и оказывающими влияние на выбросы и загрязнение; ДПВ охватывает только установки с наиболее значительным загрязнением	Законом об охране атмосферного воздуха определено следующее понятие: “источник выброса-технологическая установка или обьект, от которого отделяются и проникают в атмосферный воздух вредные вещества**”**. В армянском законодательстве предлагается понятие “субьект, подлежащий государственному учету”. Критерием учета принята величина требуемого потребления воздуха (ТПВ), равная 200 млн.куб.м
4	***"выбросы"*** - прямое или косвенное выделение в воздух, воду или землю веществ, вибрации, горячих отработанных газов или шума из точечных или диффузных источников установки;	Не определены законодательно, но применяются (см. пункт выше)
5	***"пороговые значения выбросов"*** - масса, выраженная в виде определенных параметров, концентрации и/или уровня выбросов, которые не могут быть превышены в течение одного или нескольких периодов; «ПЗВ» определяются для каждой установки – условия разрешения, указанные в статье 14, включая ПЗВ, должны определяться в связи с НДТ и уровнем выбросов, связанных с НДТ.	Применяется понятие “предельно-допустимый выброс”, который устанавливается для отдельных предприятий и не имеет отношения к пороговому значению выброса для отрасли или страны в целом.

Продолжение таблицы 2 (2)

N	*Определение по директиве*	*Армянское законодательство/ существующая практика*
6	***"стандарты качества окружающей среды"*** - совокупность требований, которым должна отвечать окружающая среда или ее отдельные объекты в определенный момент времени, как определено законодательством Европейского Союза;	Стандарты установлены, но не на основании законодательства ЕС. Стандартами качества атмосферного воздуха являются ПДК.
7	***"разрешение"*** - письменное санкционирование эксплуатации всей или части установки, завода по сжиганию, завода по сжиганию отходов или завода по совместному сжиганию отходов	Не определены законодательно, но применяются
8	***"общие обязательные нормы"*** - пороговые значения выбросов или иные условия, установленные, как минимум, на отраслевом уровне, которые приняты с целью их непосредственного использования для определения условий разрешения	Нет
9	***"существенные изменения"*** - изменение в характере или функционировании, а также расширение установки, завода по сжиганию, завода по сжиганию отходов или завода по совместному сжиганию отходов, которое может оказать существенное отрицательное влияние на здоровье человека или окружающую среду	Понятие "существенные изменения" законодательно не определено, в постановлении Правительства N 1673-N от 27.12.2012 о разработке нормативов ПДВ устанавливается, что нормативы ПДВ в силе “пока по части загрязняющих источников и загрязняющих веществ не произошли количественные и качественные изменения”
10	***"наилучшие доступные технологии"*** - наиболее эффективная и передовая стадия развития видов деятельности и методов их осуществления, которая свидетельствует о практической пригодности определенных технологий для соблюдения пороговых значений выбросов и иных условий разрешений, направленных на предотвращение или, в случае если это неосуществимо, на снижение выбросов и влияния на окружающую среду в целом	В соответствии с законом об охране атмосферного воздуха: “НДТ – производственные технологические решения, процессы и режимы, основанные на современных научно-технических достижениях, которые доказали свою практическую приемлемость (состоятельность), и применение которых способствует рациональному использованию природных ресурсов и уменьшению воздействия на окружающую среду (атмосфера, водные объекты, почва, биосфера)”

Продолжение таблицы 2 (3)

N	*Определение по директиве*	*Армянское законодательство/ существующая практика*
11	***"справочники BAT"-*** документы, составленные в результате обмена информацией в соответствии со статьей 13 Директивы для определенных видов деятельности и описывающие, в частности, применяемые технологии, текущий уровень выбросов и потребления, методики, используемые для определения наилучших доступных технологий, а также заключения BAT и любые появляющиеся технологии с учетом критериев, перечисленных в Приложении III к Директиве	нет
12	***"заключения BAT"*** - документ, содержащий части справочников BAT с заключениями о наилучших доступных технологиях, их описании, информации об оценке их применимости; уровни выбросов, утвержденные в соответствии с наилучшими доступными технологиями, соответствующий мониторинг, соответствующие уровни потребления и при необходимости соответствующие меры по восстановлению участка;	нет
13	***"уровни выбросов связанные с наилучшими доступнми технологиями "*** - диапазон уровней выбросов, полученный при нормальных условиях функционирования с использованием наилучших доступных технологий или сочетания наилучших доступных технологий, как описано в заключениях BAT, выраженный как среднее значение за определенный период времени при заданных условиях	нет
14	***"появляющиеся технологии"*** - новаторские технологии для промышленной деятельности, которые при их коммерческом использовании могут обеспечить более высокий общий уровень защиты окружающей среды или по крайней мере такой же уровень защиты окружающей среды при достижении большей эффективности в сокращении затрат по сравнению с существующими наилучшими доступными технологиями;	нет
15	***"оператор"*** - любое физическое или юридическое лицо, которое осуществляет эксплуатацию или контроль установок, заводов по сжиганию, заводов по сжиганию отходов или заводов по совместному сжиганию отходов или их отдельных частей либо, если это предусмотрено национальным законодательством, лицо, которому делегированы решающие полномочия в отношении технического функционирования установок и заводов;	Принято выражение “хозяйствующий субьект”
16	***"общественность"*** - одно или несколько физических или юридических лиц, а также их объединений, организаций или групп, как предусмотрено национальным законодательством или практикой;	В законодательстве РА понятие «общественность» не определено, однако РА является стороной Орхусской конвенции и все положения конвенции применимы в РА

Продолжение таблицы 2 (4)

N	*Определение по директиве*	*Армянское законодательство/ существующая практика*
17	***"заинтересованные члены общественности"*** - члены общественности, на которых влияет или может повлиять принятие решения о выдаче или изменении разрешения или условий разрешения, а также члены общественности, проявляющие интерес в принятии такого решения; в целях настоящего определения неправительственные организации, содействующие обеспечению защиты окружающей среды и соответствующие требованиям, установленным национальным законодательством, признаются заинтересованными;	В законе об экологической экспертизе принято: ”сообщества, подверженные возможному негативному воздействию в результате планируемой деятельности на окружающую среду”
18	"опасные вещества" - как определено в статье 3 Регламента (ЕС) 1272/2008 Европейского парламента и Совета ЕС от 16 декабря 2008 г. о классификации, маркировке и упаковке веществ и смесей	В законе об отходах принято определение: “опасные отходы - отходы, которые по своим физическим, химическим или биологическим свойствам создают или могут создать опасность для здоровья человека и ОС и требуются особые условия, методы и средства для обращения с ними” В списке ПДК, утвержденном Постановлением правительства РА N 160 от 02.02.2006, вещества классифицируются по степени опасности (классы I – IV). Подзаконным актом (приказ министра здравоохранения, зарегистрированный в министерстве юстиции) дано понятие: “опасные химические вещества - сильнодействующие токсичные химические соединения или вещества, которые есть в природе или получены синтетическим путем и имеют свойства окисляться, воспламеняться или взрывоопасны и /или могут быть токсичны для человека или окружающей среды”
19	"базовый отчет" (информация о состоянии загрязнения почв и грунтовых вод соответствующими опасными веществами)	Законодательно понятие не определено. Требований к проведению периодического мониторинга почв и грунтовых вод на предмет наличия на участке опасных веществ и на предмет возможного загрязнения почв и грунтовых вод на участке установки также нет. В соответствии с законом об экспертизе воздействия на ОС, отчет по ОВОС должен содержать информацию о состоянии почв и грунтовых вод .

Продолжение таблицы 2 (5)

N	*Определение по директиве*	*Армянское законодательство/ существующая практика*
20	***"грунтовые воды"*** - грунтовые воды в значении пункта 2 статьи 2 Директивы 2000/60/ЕС Европейского парламента и Совета ЕС от 23 октября 2000 г., устанавливающей рамочные положения о деятельности Сообщества в области водной политики	По “Водному кодексу” РА грунтовые воды определены в общем составе водных ресурсов: - “все поверхностные и подземные воды, в т.ч. реки, озера, источники, водно-болотные угодья, снежное покрытие и др.”
21	***"почва"*** - верхний слой земной коры между залежами и поверхностью. Почва состоит из минеральных частиц, органического вещества, воды, воздуха и живых организмов;	соответствует
22	***"экологическая проверка"*** - все действия, в том числе посещение участков, мониторинг выбросов, проверки внутренних отчетов и сопутствующих документов, проверка правильности проведения самоконтроля, проверка используемых технологий и осуществления надлежащего экологического управления установками, предпринятые компетентным органом или от его имени в целях проверки соответствия установок условиям разрешения и при необходимости мониторинга воздействия на окружающую среду;	соответствует
23	***"домашняя птица"*** - домашняя птица в значении пункта 1 статьи 2 Директивы 90/539/ЕЭС Совета ЕС от 15 октября 1990 г. об условиях охраны здоровья животных, регулирующих торговлю внутри Сообщества, а также импортные поставки домашней птицы и инкубационных яиц из третьих стран	Законодательно не определено, но по сути соответствует
24	***"топливо"*** - любые твердые, жидкие или газообразные горючие материалы;	**- “ -**
25	***"завод по сжиганию"*** - любой технический аппарат, в котором топливо окисляется в целях использования образовавшегося тепла;	**- “ -**
26	***"дымовая труба"*** - структура, содержащая один или несколько газоходов, через которые осуществляется выброс отработанных газов в воздух;	**- “ -**
27	***"часы эксплуатации"*** - время, выраженное в часах, в течение которого завод по сжиганию в целом или его отдельные части функционирует и осуществляет выбросы в воздух, за исключением периодов включения и отключения;	**- “ -**
28	***"коэффициент десульфуризации"*** - отношение количества серы, которое не выделяется заводами по сжиганию в воздух за данный период времени, к количеству серы, содержащемуся в твердом топливе, которое вводится на заводы по сжиганию и используется за тот же период;	Законодательно не определено, но применяется при расчетах выбросов
29	***"местное твердое топливо"*** - встречающееся в природе твердое топливо, сжигаемое в заводах по сжиганию, специально предназначенных для такого топлива, и добываемое на местном уровне;	Законодательно не определено, но применяется

Продолжение таблицы 2 (6)

N	*Определение по директиве*	*Армянское законодательство/ существующая практика*
30	***"определенное топливо" -*** которое среди иных видов топлива в многотопливных заводах по сжиганию, использующих дистилляцию и конверсию остатков перегонки сырой нефти для собственных нужд отдельно или совместно с другими видами топлива, имеет наиболее высокое пороговое значение выбросов, как указано в части 1 Приложения V к настоящей Директиве	Нет
31	***"биомасса"*** - понимается одно из следующего: a) продукты, состоящие из вещества растительного происхождения от сельского или лесного хозяйства, которые могут быть использованы в качестве топлива в целях извлечения их энергетического содержания; b) следующие отходы: i) растительные отходы сельского и лесного хозяйства; ii) растительные отходы от пищевой промышленности, если извлекается генерируемое тепло; iii) волокнистые растительные отходы от производства целлюлозы из первичного сырья, а также от производства бумаги из целлюлозы, если они попутно сжигаются на месте производства, а генерируемое тепло извлекается; iv) пробковые отходы; v) древесные отходы, за исключением древесных отходов, которые могут содержать галогенированные органические соединения или тяжелые металлы в результате обработки консервантами или покрытиями и которые включают, в частности, такие древесные отходы, происходящие из отходов строительства и сноса;	Законодательно не определено, но применяется
32	***"многотопливные заводы по сжиганию"*** - любые заводы по сжиганию, которые могут одновременно или поочередно сжигать два или более видов топлива;	**-“ -**
33	***"газовая турбина"*** - любое вращающееся устройство, которое преобразует тепловую энергию в механическую работу и состоит из компрессора, термального устройства, в котором окисляется топливо для нагрева рабочей жидкости, и турбины;	**-“ -**
34	***"газовые двигатели"*** - любой двигатель внутреннего сгорания, работающий по циклу Отто, с искровым зажиганием или, в отношении двухтопливного двигателя, с воспламенением от сжатия для сжигания топлива;	**-“ -**
35	***"дизельный двигатель"*** - любой двигатель внутреннего сгорания, работающий по циклу Дизеля, с воспламенением от сжатия для сжигания топлива;	**-“ -**
36	***"небольшая автономная система"*** - небольшая автономная система в значении пункта 26 статьи 2 Директивы 2003/54/ЕС Европейского парламента и Совета ЕС от 26 июня 2003 г. об общих правилах для внутреннего рынка электричества	Не определено законодательно, но применяется в прямом смысле: – небольшие автономные генерирующие системы

Продолжение таблицы 2 (7)

N	*Определение по директиве*	*Армянское законодательство/ существующая практика*
37	***"отходы"*** - отходы в значении пункта 1 статьи 3 Директивы 2008/98/ЕС Европейского парламента и Совета ЕС от 19 ноября 2008 г., об отходах, - любые вещества, которые подлежат вывозу (выбросу)	В соответствии с законом об отходах: - “остатки сырья, материалов, других продуктов, образовавшихся в процессе производства или использования, а также продукты (товары), потерявшие свои исходные свойства”
38	***"опасные отходы"*** – опасные отходы в значении пункта 2 статьи 3 Директивы 2008/98/ЕС, отходы, содержащие одно или несколько вредных веществ, представленных в Приложении III;	В соответствии с законом об отходах: - “опасные отходы, которые исходя из своих физических, химических или биологических свойств могут создать опасность для здоровья человека и окружающей среды, и требуются особые меры для обращения с ними”
39	***"смешанные бытовые отходы"*** - бытовые отходы, а также коммерческие, промышленные и институционные отходы, которые ввиду своей природы и состава схожи с бытовыми отходами, за исключением фракций, указанных в пункте 20 01 приложения к Решению 2000/532/ЕС	Отдельного определения бытовых отходов нет, они включены в общее понятие “отходы” (см. П.37)
40	***"завод по сжиганию отходов"*** любой стационарный или перемещаемый технический комплекс и оборудование, предназначенное для тепловой обработки отходов, вне зависимости от извлечения образующегося при сгорании тепла; сжигание отходов осуществляется путем оксидации, а также при помощи других видов тепловой обработки, таких как пиролиз, газификация, плазменная обработка, если образующиеся в результате обработки вещества впоследствии сжигаются;	Законодательно не определено, но по сути соответствует
41	***"завод по совместному сжиганию отходов"*** - любой стационарный или перемещаемый технический комплекс, основной задачей которого является производство энергии или производство продукции и в котором отходы используются как основное или дополнительное топливо или подвергаются тепловой обработке с целью их уничтожения; сжигание отходов осуществляется путем оксидации, а также при помощи других видов тепловой обработки, таких как пиролиз, газификация или плазменная обработка, если образующиеся в результате обработки вещества впоследствии сжигаются;	**-“ -**
42	***"номинальная мощность"*** - сумма мощности сжигания печей, которыми оборудован завод по сжиганию отходов или завод по совместному сжиганию отходов при конструировании и согласовании с оператором с учетом теплоты сгорания отходов, выраженная в количестве отходов, сжигаемых в час;	**-“ -**

Продолжение таблицы 2 (8)

N	*Определение по директиве*	*Армянское законодательство/ существующая практика*
43	***"диоксины и фураны"*** - все полихлорированные дибензо-пи-диоксины и дибензофураны, перечисленные в части 2 Приложения VI к настоящей Директиве;	Соответствует
44	***"органические соединения"*** - любые соединения, в состав которых входит как минимум углерод, а также один или несколько элементов водорода, галогена, кислорода, серы, фосфора, кремния или азота, за исключением оксидов углерода, а также неорганических карбонатов и бикарбонатов;	**-“ -**
45	***"летучие органические соединения"*** (ЛОС) - любые органические соединения, а также фракции креозота, которые при температуре 293,15 K имеют давление испарений 0,01 kPa или более или обладают соответствующей летучестью при определенных условиях использования;	Соответствует
46	***"органические растворители"*** - любое летучее органическое соединение, используемое в следующих целях: a) само по себе или вместе с другими веществами без изменения его химического состава для растворения сырья, готовой продукции и отходов; b) в качестве чистящего средства для растворения загрязнений; c) в качестве растворителя; d) в качестве дисперсной среды; e) в качестве регулятора вязкости; f) в качестве регулятора поверхностного натяжения; g) в качестве пластификатора; h) в качестве консерванта;	**-“ -**
47	***"покрытие"*** - покрытие в значении пункта 8 статьи 2 Директивы 2004/42/ЕС Европейского парламента и Совета ЕС от 21 апреля 2004 г. об ограничении выбросов летучих органических соединений вследствие использования органических растворителей при производстве определенных красок, лаков и средств по обработке автомобилей)	Законодательно не определено, но применяется

2.3. Комплексное разрешение

В соответствии с Директивой комплексное разрешение для нового оборудования/установок должно приобретаться перед тем, как будет разрешено функционирование. Заявки на разрешения должны содержать точную информацию. В процессе выдачи разрешения, соответствующие органы стран ЕС руководствуются любой дополнительной необходимой информацией, полученной через процедуру оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС). Если более чем один компетентный орган вовлечен в процедуру выдачи разрешения, условия разрешения и процедура выдачи разрешения должны быть полностью скоординированы между ними.

Предоставление разрешений и их регулирование требует от компетентного органа детального понимания используемого технического процесса, потенциальных воздействий на ОС и здоровье персонала, а так же способность устанавливать и управлять режимом КПКЗ. Для оценки воздействия на атмосферный воздух органы, выдающие разрешения, будут обращаться к оператору для расчета рассеивания ЗВ в атмосфере и сравнения результатов с установленными стандартами.

Разрешение должно включать меры, необходимые для достижения высокого уровня защиты окружающей среды в целом и для обеспечения функционирования установки в соответствии с общими принципами, регулирующими основные обязанности оператора. Разрешение также должно включать пороговые значения выбросов для загрязняющих веществ или эквивалентные значения, технические мероприятия, соответствующие требования к охране почв и грунтовых вод, а также требования по осуществлению мониторинга. Условия, предусмотренные разрешением, устанавливаются на основе наилучших доступных технологий.

В целях учета изменений в наилучших доступных технологиях или иных изменений в установках необходимо регулярно пересматривать и при необходимости, уточнять условия разрешения, в частности, в тех случаях, когда приняты новые или измененные заключения ВАТ.

В особых случаях, когда по результатам пересмотра или уточнения условий разрешений будет выявлено, что для внедрения наилучших доступных технологий может потребоваться период более четырех лет после публикации решения о заключениях ВАТ, компетентные органы вправе установить в разрешениях более длительный срок, если это оправдано исходя из критериев, предусмотренных ДПВ.

Также владелец разрешения может обратиться с просьбой о пересмотре, в случае существенного изменения процесса производственной деятельности.

Должно быть гарантировано, что без разрешения не должно происходить существенных изменений в процессе производственной деятельности. Операторы (предприятия) должны информировать компетентные органы о различных планируемых изменениях в производственной деятельности. Если есть существенное изменение в функционировании, условия разрешений пересматриваются или дополняются.

Операторы (предприятия) должны содействовать компетентным органам в проведении проверок и предоставлять информацию, включая результаты мониторинга (производственного контроля). Органы должны проводить проверки деятельности операторов (предприятий), подпадающих под действие Директивы по КПКЗ, с тем, чтобы получить гарантии соблюдения условий разрешения и принять меры к нарушителям.

Предоставление разрешений обычно сопровождается требованием создания системы мониторинга (производственного контроля) за выбросами ЗВ от установок и оборудования. В разрешении предписываются требования к мониторингу, периодичности измерений и используемому аналитическому оборудованию. Плановые проверки будут

проводиться компетентным органом на регулярной основе, и они будут дополняться внеплановыми проверками в экстренных случаях.

В РА:

Разрешения

Предприятия получают отдельные разрешения на отдельные виды воздействия, т.е. отдельно для водопотребления и сбросов сточных вод, для выбросов в атмосферу, для обращения с опасными отходами, которые выдаются министерством охраны природы.

Разрешения выдаются на основании проектов нормативов водопользования, предельно-допустимых сбросов (ПДС), ПДВ и образования отходов.

Порядок получения разрешения, формы разрешения и их содержание установлены в соответствующих законах и подзаконных актах (см.главу 1).

В 2011 году были внесены изменения в “Закон об охране атмосферного воздуха” РА. На ряду с другими изменениями, был утвердждден нижний предел потенциала загрязнения предприятием атмосферы, исходя из которого определяется метод выдачи или установления норм выброса ЗВ в атмосферу. Согласно этому изменению, только те предприятия, у которых ТПВ превышает 2 млрд.кубометров, получают разрешение на выброс на основе проекта ПДВ. Для предприятий, ТПВ которых составляет от 200 мнл. до 2 млрд. кубометров, норма выброса устанавливается на основе фактических выбросов. Предприятия с ТПВ менее 200 млн. м^3 государтсвенному учету не подлежат. Проекты нормативов предельно-допустимых выбросов и сбросов (ПДВ и ПДС), которые рассчитываются исходя из требования соблюдения стандартов предельно-допустимых концентраций (ПДК), разрабатываются самими предприятиями. Предприятия представляют проект ПДВ с описанием технологии, параметров источников выбросов, наименования выбрасываемых веществ, их фактические и регламентные количества,. На основе этих данных министерство производит расчет рассеивания, сравнивает результаты по каждому веществу с утвержденными ПДК и если результаты не превышают ПДК, выдается разрешение на выброс.

С момента выдачи разрешения ПДВ становятся нормативами для соответствующего оборудования/предприятия. Согласно Ст. 13 “Закона об охране атмосферного воздуха” разрешаются только те выбросы, для которых разработаны соответствующие нормативы.

Разрешения на выброс вновь строящимся, реконструируемым, расширяемым и реконструируемым обьектам даются на основании положительного заключения государственной экологической экспертизы, по проектным решениям сроком до одного года с момента их сдачи в эксплуатацию. После ввода в эксплуатацию нормирование производится согласно закону об охране атмосферного воздуха.

Мониторинг

В Армении, в настоящее время, нет закона, предписывающего предприятиям устанавливать системы мониторинга. Проект закона, рассматривающий подобные вопросы представлен в Парламент РА на рассмотрение, но неизвестно, когда он будет принят, с какими изменениями и когда войдет в силу.

Для оценки состояния воздушной среды “Центр мониторинга воздействия на окружающую среду” министерства охраны природы проводит мониторинг загрязнения воздушного бассейна ряда городов республики.

Мониторинг загрязнения воздуха проводится на 21 станции, 7 из которых оснащены автоматическими приборами. Кроме того в 12 городах республики установлены и функционируют 214 точек пассивного мониторинга загрязнения атмосферного воздуха.

Несмотря на то, что по данным этого мониторинга и определяется уровень загрязнения атмосферного воздуха ЗВ, невозможно связать эти данные с выбросами отдельных предприятий, особенно по веществам, выбрасываемым несколькими предприятиями и автотранспортом.

Стандарты качества атмосферного воздуха

Предельно допустимые концентрации (ПДК) являются стандартами для оценки состояния атмосферного воздуха и тем пороговым значением, в соответствии с которым определяется выброс для каждого определенного источника, но при этом рассматривается только величина выброса как такового, не связанная с технологией производства. ПДК – для порядка 400 наименований вредных веществ, установлены для воздушного бассейна селитебных зон постановлением правительства и следующими дополнениями к этому постановлению. В списке ПДК среднесуточные и максимально-разовые (20 минут). В основном использованы бывшие советские нормативы.

Контроль

Контроль за выполнением норм и требований экологического законодательства регулируется на основании закона “Об экологическом контроле”. Контроль осуществляется государственной экологической инспекцией МОП. При обнаружении нарушений экологического законодательства, в том числе в случаях нарушения установленных нормативов ПДВ, ПДС, образования и хранения отходов, инспектора могут принять решения ограничить, приостановить или прекратить деятельность предприятия.

2.4. НОРМАТИВЫ ДОПУСТИМЫХ ВЫБРОСОВ

Положения по директиве:

Компетентный орган устанавливает пороговые значения выбросов с тем, чтобы при нормальных условиях эксплуатации выбросы не превышали уровней выбросов, утвержденных в соответствии с наилучшими доступными технологиями, как указано в решениях о заключениях ВАТ, предусмотренных статьей 13 (5) ДПВ. Пороговые значения

выбросов выражены за те же или более краткие периоды и при тех же условиях функционирования, что и уровни выбросов, утвержденные в соответствии с наилучшими доступными технологиями.

Для оценки воздействия выбросов, соответствующих установленным нормативам, на атмосферный воздух и соблюдение стандартов качества воздуха, применяется метод моделирования, при котором расчетным способом определается последствия выбросов ЗВ и ожидаемое качество воздуха, которое сравнивается с действующими стандартами.

Компетентный орган вправе в особых случаях устанавливать менее жесткие пороговые значения выбросов. Такое отступление может применяться только в случае, если оценка показывает, что достижение уровней выбросов, утвержденных в соответствии с наилучшими доступными технологиями, как указано в заключениях BAT, приведет к высоким издержкам, несоразмерным по сравнению с выгодами для окружающей среды, вследствие:

a) географического положения или местных экологических условий соответствующей установки; или

b) технических характеристик соответствующей установки.

В РА:

Армянские нормативы ПДВ устанавливаются таким образом, чтобы в любых, в том числе неблагоприятных условиях, не нарушались санитарные нормы качества атмосферного воздуха населенных мест.

В Армении нет законодательства, которое бы устанавливало пороговые значения выбросов для установок (оборудования) или технологических процессов.

Кроме того, нет нормативных документов, которые устанавливают выбросы или другие стандарты для определенных секторов промышленности в целом.

2.5. Наилучшие доступные технологии

Как уже говорилось, цель ДПВ добиться комплексного контроля и предотвращения загрязнения, возникающего от промышленной деятельности, которая обозначена в Приложении 1 (категории видов деятельности) Директивы, что приведет к высокому уровню защиты окружающей среды в целом. Ее осуществление будет способствовать также и другим общим целям, таким как конкурентоспособность промышленного производства стран ЕС, и их вклад в устойчивое развитие.

Ключевым подходом, направленным на улучшение управления и контроля за производственными процессами является применение возможностей НДТ.

Под "наилучшими доступными технологиями" понимается наиболее эффективная и передовая стадия развития видов деятельности и методов их осуществления, которая

свидетельствует о практической пригодности определенных технологий для соблюдения пороговых значений выбросов и иных условий разрешений, направленных на предотвращение или, в случае если это неосуществимо, на снижение выбросов и влияния на окружающую среду в целом (статья 2 ДПВ):

a) понятие "технологии" включает как используемые технологии, так и способы проектирования, строительства, обслуживания, функционирования и вывода установки из эксплуатации;

b) под "доступными технологиями" понимаются технологии, достаточно разработанные для внедрения в соответствующие отрасли промышленности на экономически и технически жизнеспособных условиях с учетом затрат и выгод, независимо от их использования или производства в государстве-члене ЕС, если они в достаточной мере доступны операторам;

c) под "наилучшими" понимаются наиболее эффективные технологии, позволяющие достичь высокого общего уровня защиты окружающей среды в целом;

В целях выявления наилучших доступных технологий и ограничения диспропорций в пределах Европейского Союза в отношении уровней выбросов от промышленной деятельности ДПВ отмечается необходимость разработать справочники наилучших доступных технологий (далее именуемые "справочники BAT"). Указанные справочники необходимо пересматривать и по необходимости обновлять по результатам обмена информацией с заинтересованными лицами. Ключевые элементы справочников BAT (далее именуемые "заключения BAT") необходимо утверждать в установленном комитетом порядке. В этой связи Европейская комиссия должна в установленном комитетом порядке принимать рекомендации по сбору данных, по разработке справочников BAT, а также по обеспечению гарантии качества. Необходимо принимать во внимание заключения BAT при установлении условий, предусмотренных разрешением. Иные источники также могут быть приняты во внимание. Европейская комиссия должна стремиться к обновлению справочников BAT не позднее восьми лет после публикации предшествующей редакции.

В целях составления, пересмотра и при необходимости, обновления справочников BAT, Европейская комиссия организует обмен информацией между государствами-членами ЕС, соответствующими отраслями промышленности, неправительственными организациями, содействующими обеспечению защиты окружающей среды, и Европейской комиссией.

Обмен информацией должен, в частности, касаться следующих вопросов:

a) эксплуатационные характеристики установок и технологий в том, что касается выбросов, выраженные как краткосрочные и долгосрочные средние значения при необходимости, и соответствующие заданные условия потребления и природы сырья, потребления воды, использования энергии и образования отходов;

b) используемые технологии, соответствующий мониторинг, влияние загрязнения одной среды на другую, экономическая и техническая жизнеспособность и изменения в ней.

В РА:

В законодательстве Армении нет требований по внедрению НДТ. Впервые понятие НДТ определено в изменениях к закону об охране атмосферного воздуха от 27.12.2011: “НДТ – производственные технологические решения, процессы и режимы, основанные на современных научно-технических достижениях, которые доказали свою практическую приемлемость (состоятельность), и применение которых способствует рациональному использованию природных ресурсов и уменьшению воздействия на окружающую среду (атмосфера, водные объекты, почва, биосфера)”, при этом какие-либо обязательства или сроки не установлены.

Нормирование выбросов, сбросов или образования отходов не связывается с технологией производства. Технология учитывается только при определении состава и количества выбросов.

При необходимости снижения выброса, сброса или количества отходов рассматриваются только мероприятия, направленные на улов выброса, очистку стоков, но никак не на внедрение новой, передовой ресурсосберегающей технологии. Более того, после разрушительного землетрясения в 1988 году, а затем и развала СССР, промышленный сектор Армении пришел в упадок. Перестали работать крупные предприятия. В последствии они восстановились лишь частично, работают с перебоями. Они в своем абсолютном большинстве принадлежат частному сектору, часто перепрофилируются и, соответственно, долгосрочные планы не строятся.

То же самое относится к процедуре экологической экспертизы - здесь нет каких либо требований по предлагаемым технологиям, соответственно нет и особых требований по внедрению НДТ.

2.6. Выбросы парниковых газов

1. В случае если выбросы парниковых газов определены в приложении I к Директиве 2003/87/ЕС для видов конкретных видов деятельности, то в разрешении не нужно указывать пороговые значения для непосредственных выбросов таких газов, за исключением тех случаев, когда необходимо гарантировать отсутствие значительного загрязнения на местном уровне (статья 9 ДПВ).

2. Для видов деятельности, перечисленных в приложении I к Директиве 2003/87/ЕС, государства-члены ЕС вправе не устанавливать требование об энергетической эффективности в отношении заводов по сжиганию или иных комплексов, выпускающих углекислый газ.

3. При необходимости компетентные органы вносят в разрешение изменения.

4. Вышеприведенные пункты 1 - 3 (статья 9 ДПВ) не применяются к установкам, которые временно исключены из сферы действия схемы торговли квотами на выброс

парниковых газов в Европейском Союзе, предусмотренной статьей 27 Директивы 2003/87/ЕС.

В РА:

Армения не является стороной, входящей в Приложение 1 Рамочной Конвенции об изменении климата и имеет обязательство, при наличии финансовой поддержки Глобального Экологического Фонда (GEF) составлять и представлять кадастры парниковых газов. Республика Армения составила и представила в секретариат конвенции два национальных сообщения. С 2012г ведется разработка третьего национального сообщения, который будет завершен в 2014г.. В рамки Национального сообщения обязательно входит подготовка и представление кадастра парниковых газов. Кадастры парниковых газов составлены для Армении на 1990, 1994-2006годы, а 1990 и 2000 годы были выбраны как базовые соответственно для первого и второго национальных кадастров.

В законодательстве Армении нет требования производить инвентаризацию и представлять отчеты по выбросам парниковых газов. Соответственно выбросы парниковых газов не нормируются.

2.7. Доступ к информации и участие общественностив процессе выдачи разрешения

1. Государства-члены ЕС гарантируют предоставление заинтересованным членам общественности возможности своевременно и эффективно участвовать в следующих процессах:

a) выдача разрешения на новую установку;

b) выдача разрешения на внесение существенных изменений;

c) выдача или изменение разрешения для установки, когда применяется статья 15 (4) настоящей Директивы;

d) изменение разрешения или условий разрешения для установки в соответствии со статьей 21 (5) "a" настоящей Директивы.

Такое участие осуществляется в порядке, установленном в Приложении IV к настоящей Директиве.

2. При принятии решения о выдаче, пересмотре или изменении разрешения компетентные органы предоставляют общественности следующую информацию, в том числе, в отношении пунктов "a", "b" и "f", через Интернет:

a) содержание решения, в том числе копию разрешения и его последующих изменений;

b) обоснование решения;

c) выводы по итогам консультаций, проведенных до принятия решения, с объяснением того, как они были учтены в таком решении;

d) наименование справочника BAT, относящегося к данной установке или виду деятельности;

e) способ определения условий разрешения, предусмотренных статьей 14 настоящей Директивы, в том числе пороговых значений выбросов, с учетом наилучших доступных технологий и уровней выбросов, утвержденных в соответствии с наилучшими доступными технологиями;

f) если применяется частичное отступление в соответствии со статьей 15 (4) настоящей Директивы, то указываются причины его предоставления, основанные на критериях, установленных указанным параграфом, а также условия его предоставления.

3. Компетентный орган также предоставляет общественности, в том числе как минимум в отношении пункта "a" через Интернет:

a) соответствующую информацию о мерах, принятых оператором после окончательного прекращения деятельности в соответствии со статьей 22 настоящей Директивы;

b) результаты мониторинга выбросов, проведенного компетентным органом в соответствии с условиями разрешения.

4. Параграфы 1, 2 и 3 настоящей статьи применяются с учетом ограничений, установленных статьей 4 (1) и (2) Директивы 2003/4/EC.

<u>В РА:</u>

В законодательстве об охране атмосферного воздуха нет положений об информировании общественности и его участии в процессе принятия решений по выдаче разрешений, несмотря на то, что Законом об охране атмосферного воздуха предусмотрено участие общественности в осуществлении мероприятий по охране атмосферного воздуха (Ст.9)

В то же время в соответствии с постановлением правительства проекты ПДВ представляются на соответствущей интернет странице МОП и все действия по согласованию и решение о выдаче разрешения также отражаются на этой страничке.

Положения имеются в законе “Об экспертизе воздействия на окружающую среду”, основанные на требованиях Орхусской конвенции “О доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды”.

В соответствие с законом оповещение общественности, заинтересованный лиц и органов местного самоуправления производится:

- на стадии подачи заявки,
- на стадии обсуждения проектной документации и отчета ОВОС
- после подготовки проекта заключения экологической экспертизы.

Все три стадии завершаются проведением общественных слушаний и представлением мнений участников слушаний. Однако при этом нет четких критериев учета предложений или возражений.

3. АНАЛИЗ СООТВЕТСТВИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ И ПРАКТИКИ ТРЕБОВАНИЯМ ДИРЕКТИВЫ N 2010/75/ЕС

Ниже в таблице 3. приведены основные положения Директивы и соответствующие им нормативные требования и практика в Армении.

Таблица 3

Определение по директиве	*Армянское законодательство/ существующая практика*
Общие положения	Основные положения законодательстве РА по регулированию качества атмосферного воздуха и выбросов ЗВ соответствуют принципам, заложенным в европейских директивах
Определения	Как видно из таблицы 2 основные определения Директивы соответствуют принятым в законодательстве или практике РА значениям. Но есть и принципиальные различия. Основным несоответствием является отсутствие нормативного определения пороговых значений выбросов и уровней выбросов в соответствии с НДТ
Обязательство по получению разрешения	Обязательства по получению разрешений на выброс, установленные в нормативных актах в основном соответствуют положениям Директивы ЕС 2010/75/ЕС
Выдача разрешений	Процедура выдачи разрешений отвечает основным требованиям Директивы. Основным различием является то, что в РА разрешения выдаются по отдельным видам отраслей и нет комплексного подхода.
Общие обязательные нормы	Требования для определенных категорий установок, заводов по сжиганию, заводов по сжиганию отходов или заводов по совместному сжиганию отходов в виде общих обязательных норм применяются в процессе экологической экспертизы
Инциденты и аварии	В соответствии с законом об экспертизе воздействия на окружающую среду в проектной документации и отчетах по ОВОС должны быть представлены меры, необходимые для снижения воздействия на окружающую среду и здоровье населения при чрезвычайных ситуациях (аварии, природные катаклизмы). В проектах ПДВ требуется разработать мероприятия для предотвращения залповых (аварийных) выбросов, а также для неблагоприятных метеоусловий.
Несоответствие	Государственная экологическая инспекция осуществляет контроль за соответствием требований, установленных разрешениями на выбросы, сбросы и образование отходов
Выбросы парниковых газов	РА не имеет обязательств по ПГ, выбросы ПГ не нормируются и разрешения по ним не выдаются

4. ДРУГИЕ КЛЮЧЕВЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СЕКТОРЕ КОНТРОЛЯ ПРОМЫШЛЕННОГО ЗАГРЯЗНЕНИЯ

Европейским союзом и Европарламентом приняты также другие директивы, регулирующие отдельные направления регулирования качества воздуха. В таблице 4.приведены основные положения этих директив и соответствующие им нормативные требования и практика в Армении.

Таблица 4

Определение по директиве	*Армянское законодательство/ существующая практика*
Директива национальных предельных эмиссий (2001/81/EEC) направлена на установление национальных уровней эмиссии для ограничения содержания окислов серы и азота, ЛОС и предвестников образования озона в атмосфере в период 2010 – 2020 годы на основе мониторинговых измерений.	Специальных нормативных актов по национальным уровням эмиссии для ограничения содержания окислов серы и азота, ЛОС и предвестников образования озона в атмосфере нет
Целью Директивы Seveso 2012/18/EU является предупреждение значительных аварий, на производствах, связанных с использованием опасных веществ, и снижения их последствий для людей и ОС (первоначально Seveso I: *Council Directive 82/501/EEC с дополнениями,* Seveso II: *Council Directive 96/82/EC,,* Seveso III 2001/81/EEC обобщила и заменила предыдущие)	Вопросы, связанные с производственными авариями регулируются законом “О государственном регулировании обеспечения технической безопасности”
Положение о Системе экологического менеджмента и аудита (ЭМАС) (761/2001/EC) определяет важность мониторинга экологических аспектов, сокращение экологических воздействий и использование комплексного подхода для принятия решений по различным экологическим проблемам. Это в основном регулируется деятельностью по экоменеджменту и экоаудиту.	Специальных нормативных актов, регулирующих систему экологического менеджмента и аудита нет
Ряд Директив устанавливает особый контроль выбросов в воздух. Рамочная Директива о качестве атмосферного воздуха (2008/50/EC) направлена на установление новых целей и стандартов качества атмосферного воздуха, оценку этого качества, предоставление информации о качестве воздуха общественности, развитие и реализацию программ поддержки качества воздуха. Рамочная Директива о качестве атмосферного воздуха должна основываться на комплексных природоохранных разрешениях, выданных для оборудования.	Все вопросы по контролю за выбросами и качеством атмосферного воздуха регулируются законами “Об охране атмосферного воздуха” и “Об экологическим контроле” (см. предыдущие разделы)

Продолжение таблицы 4

Определение по директиве	*Армянское законодательство/ существующая практика*
Директива оценки воздействия на окружающую среду – ОВОС (2011/92/EU on the assessment of the effects of certain public and private projects on the environment) требует проведения экологической оценки при реализации определенных проектов. Информация, полученная в результате такой оценки, используется при определении условий в комплексных природоохранных разрешениях. В соответствие с требованиями директивы 2011/92/EU ОВОС должен представить описание и дать оценку воздействия на: (a) население, флору и фауну; (b)почву, водные ресурсы, воздух, климат и рельеф; (c) материальные ценности и культурное наследие; (d) взаимодействие между объектами, указанными в пунктах (a), (b) и (c).	Экономические и организационные основы экспертизы воздействия на окружающую среду намечаемой деятельности, концепций и программ, регулируются законом “Об экспертизе воздействия на окружающую среду”. Законом установлены порядок проведения экспертизы, требования к представляемой информации, виды деятельности, подлежащие экологической экспертизе. Пороговые значения для некоторых видов деятельности установлены постановлением правительства. Однако норм и методик по проведению экспертизы, отличающихся от экспертизы (аудита, инспекции) действующих обьектов нет.

5. ПРОЕКТЫ НАПРАВЛЕННЫЕ НА ВНЕДРЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ ДИРЕКТИВЫ 2010/75/EU В АРМЕНИИ

В министерстве охраны природы РА 15 января 2013 года стартовал твининговый проект по институциональному укреплению для внедрения системы комплексного предотвращения и контроля загрязнения, финансируемый ЕС (AM10/ENP-PCA/EN/06-German/Spanish/Armenian Twinning Project). Основная цель проекта- помочь министерству охраны природы, как главному заинтересованному ведомству, посредством сотрудничества с другими заинтересованными сторонами, внедрить систему комплексного предотвращения и контроля загрязнения в соответствии с Директивой ЕС 2010/75/EU. В частности, предполагается разработка соответствующих законодательных актов, а также предложений по изменению существующих структурных систем и административных правил, с целью обеспечения выдачи комплексных экологических разрешений. Проект охватывает 4 взаимосвязанных компонента:

1. Разработка законодательной основы для внедрения системы комплексного предотвращения и контроля загрязнения
2. Укрепление институциональных структур по выдаче комплексных разрешений и контроля
3. Подготовка и проведение широкомасштабных обучающих семинаров для сотрудников министерства охраны природы и других заинтересованных ведомств с целью

обучения процедурам выдачи комплексных разрешений, контроля и мониторинга, а также усиления потенциала правоприменительных структур.

4. Выбор и выполнение 2 пилотных проектов: подготовка экспериментального разрешения и осуществление мониторинга.

Ожидаемые результаты:

1. Наличие необходимых законодательных актов для внедрения системы КПКЗ в Армении
2. Наличие соответствующих укрепленных и усовершенствованных институциональных структур, необходимых для выдачи комплексных разрешений
3. Наличие в министерстве охраны природы и других заинтересованных ведомствах соответствующего потенциала для выдачи комплексных разрешений, контроля и мониторинга, а также правоприменительных структур.
4. Приобретение опыта и навыков специалистами министерства охраны природы и других заинтересованных ведомств посредством осуществления пилотных проектов.

Длительность проекта -2 года, бюджет- 1млн.евро.

6. РАЗРАБАТЫВАЕМЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ

В настоящее время в парламенте Армении на разных стадиях рассмотрения находятся проекты законов “Об экологическом самоконтроле”, “Об экологической экспертизе”, ряд законов о внесении изменений в действующие законы по охране природы и природопользовании. Однако указанные законопроекты, а также готовящиеся проекты постановлений правительства, не содержат положений о комплексном проведении мероприятий по предотвращению загрязнения и контроля уровня загрязнения и установления предельных значений выбросов в соответствии с Директивой 2010/75/EU по промышленным выбросам.