



Головні новини співпраці між Україною та ЄС. Грудень 2014 року

АНДРЕЙ ПЛЕНКОВИЧ: АСОЦІАЦІЯ Є ПІДГОТОВКОЮ ДО ЧЛЕНСТВА В ЄС

Андрей Пленкович, депутат Європейського Парламенту від Хорватії, є головою делегації Європарламенту до Парламентського комітету асоціації між Україною та ЄС. Це новий орган, заснований відповідно до Угоди про асоціацію, є майданчиком для комунікації між Європарламентом і Верховною Радою України.

Упродовж наступних років Пленкович стане однією із ключових контактних персон для українських депутатів в ЄП. Очікується, що делегація комітету від Європарламенту буде моніторити впровадження проєвропейських реформ українським парламентом, включно з прийняттям відповідних законів. Уже цього року Пленкович очолив спостережну місію ЄП під час дострокових парламентських виборів 26 жовтня.

Ми поспілкувалися з паном Пленковичем про майбутню роботу нового органу.

- Перше питання стосуватиметься Парламентського комітету асоціації України з ЄС, який ви будете співочолювати. Цей комітет уже створено?



Андрей Пленкович, депутат Європейського Парламенту від Хорватії, голова делегації Європарламенту до Парламентського комітету асоціації між Україною та ЄС

Так. До цього відносини між Україною та ЄС регулювалися Угодою про партнерство та співробітництво. Тому делегація Європарламенту (ЄП) в Україні отримала назву делегації Європейського парламенту до парламентського комітету співробітництва між Україною та ЄС. Тепер, після підписання Угоди про асоціацію та її попереднього набуття чинності з 1 листопада 2014 року, ми трансформуємо комітет співпраці в так званий «Парламентський комітет асоціації». Я займаю посаду голови делегації Європейського Парламенту в Парламентському комітеті асоціації (ПКА).

Ми уже провели неофіційну нараду з новообраними депутатами Верховної Ради для обговорення підготовки нашої першої зустрічі ПКА, яку сподіваємося організувати в Брюсселі в кінці січня або на початку лютого.

- Які питання розглядатиме Комітет? Чи сприятиме він прийняттю необхідних законів у Верховній Раді?

Завданням парламентського органу є спостереження за відносинами між ЄС та Україною в цілому, у тій перспективі, з якої парламент дивиться на політику. По-перше, ми будемо обговорювати політичні критерії: ситуацію, пов'язану з правами людини, верховенством права, децентралізацією, виборчим процесом, реінтеграцією територій, безпековою ситуацією. По-друге, ми спостерігатимемо за економічною ситуацією: державними коштами, бюджетом, макрофінансовою допомогою, реформою податкової системи та іншими питаннями. Також, ми будемо супроводжувати повний цикл виконання реформи гармонізації українського законодавства з нормами ЄС та виконання секторальних реформ. Робота комітету базується на угоді [тобто, Угоді про асоціацію]; він буде скликатись двічі на рік, першого разу – в Брюсселі або Страсбурзі, а другого – в Києві або іншому місті України, за пропозицією української сторони.



ЄС ПРОПОНУЄ УКРАЇНІ ФОРМУЛУ РОЗБУДОВИ ДЕРЖАВИ – ЕКСПЕРТ

9 грудня, Міжнародний день боротьби із корупцією, Україна вперше зустріла із кількома важливими здобутками: Верховна Рада ухвалила антикорупційний пакет законів, а вже незабаром планується створити Національне антикорупційне бюро. Чи не головним лобістом цих змін став ЄС, надавши значну фінансову підтримку на втілення реформ. Про те, як ЄС оцінює ефективність цих кроків, наша розмова із Тетяною Ковтун, керівником сектору Представництва Європейського Союзу в Україні.



Тетяна Ковтун, керівник сектору Представництва Європейського Союзу в Україні

- Крім Угоди про асоціацію, ЄС та Україна підписали документ, про який згадують рідше – “Контракт з розбудови держави”. Чим він важливий? Чи доповнює він прогалини, наявні в Угоді про асоціацію, наприклад такі як реформа державного управління?

Що стосується **Контракту з розбудови держави**, то це грант у вигляді прямої бюджетної підтримки. Це найбільший з усіх грантів бюджетної підтримки, який будь-коли надавав ЄС – 355 млн. євро. Перший транш цієї допомоги – 250 млн. євро, – було надано у травні цього року, а другий очікується у червні 2015 року.

Приймаючи від ЄС таку підтримку, Україна бере на себе зобов'язання виконати **8 умов**, щоб отримати наступний транш у 105 млн. євро. У контракті, зокрема, ґрунтовно прописано кроки для **боротьби із корупцією, підвищення доброчесності та**

відповідальності державних службовців. Також у ньому йдеться про **конституційну, судову реформу, реформу виборчого законодавства, поліпшення доступу до інформації, реформу державного управління та закупівель**. Тобто, фактично, цей грант спрямована на розбудову державних інституцій та процедур, наприклад, у тому сенсі, що державна служба має стати більш стабільною, орієнтованою на європейські стандарти, державні закупівлі – відповідати європейським нормам.

- Що саме передбачає антикорупційна складова Контракту?

Контрактом, зокрема, передбачено, що до середини 2015 року буде створено **Антикорупційне бюро**, яке відповідатиме усім стандартам незалежності: конкурсний відбір на посади керівника та усіх працівників бюро, належна оплата праці, і найважливіше, – до середини 2015 року бюро повинне мати вже певну статистику розслідувань. Особливістю є і те, що бюро буде розслідувати не дрібні хабарі, а злочини, вчинені посадовцями високого рівня, або зловживання у великих масштабах. Наприклад, зараз цільовою аудиторією закону Про антикорупційне бюро є міністри, прем'єр-міністри, а також їхніх заступники, губернатори, судді, нардепи.

Інша вимога Контракту – це реформа системи декларування доходів та криміналізація незаконного збагачення. У нас досить часто злочини корупції дуже складно довести. Наприклад, коли у державного службовця, що багато років отримує фіксовану зарплату, раптом з'являється коштовне майно – машини, будинки, яхти. Завдяки змінам закону таке непояснена зростання статків тепер вважається злочином. Надалі чиновник повинен подавати декларації про свої статки та доходи в електронному вигляді на вед-порталі, щоб усі громадяни мали доступ до цієї інформації.

Скорочена версія інтерв'ю була опублікована на [сайті “Європейська правда”](#)

Повний текст: <http://euukrainecoop.net/2014/12/17/state-building-contract-2/>



ЕКСПЕРТ ЄС: СОЦІАЛЬНА ПОЛІТИКА МАЄ ГРУНТУВАТИСЯ НА РЕАЛЬНИХ ПОТРЕБАХ

Система соціальних послуг залишається одним із вразливих питань публічної політики України. Із виникненням військового конфлікту у східній Україні кількість соціальних проблем збільшується, і волонтери не завжди в змозі повною мірою нести цю ношу на своїх плечах.



Андрій Третяк, радник проекту Twinning та експерт з питань соціальної політики

Експерти проекту ЄС з питань розвитку системи соціальних послуг в Україні проаналізували та обговорили європейські практики соціальних реформ зі своїми українськими колегами. Вони пропонують конкретні кроки для покращення якості соціальних послуг в Україні. Ми спробували окреслити цей напрямок реформ із Андрієм Третяком, радником проекту Twinning та експертом з питань соціальної політики.

- Якими є ключові відмінності між українською та європейською системами соціальних послуг?

Ключова відмінність української системи від європейської полягає в успадкуванні радянської моделі. Взагалі-то, в цьому немає нічого поганого: Радянський Союз був першим, хто почав впроваджувати інноваційні соціальні програми – ще на початку 1920-х рр. Деякі з них навіть вплинули на розвиток соціальних систем у Європі.

Але радянська та західноєвропейська системи керувалися різними парадигмами розвитку. Радянська система розробляла соціальну політику навколо ідеї **повного працевлаштування**, яка передбачала інтеграцію всього працездатного населення до виробничого процесу. Тих, хто не бажав працювати, могли навіть змушувати до праці. А “невиправдана бездіяльність” негативно сприймалася і переслідувалася. Тому більшість радянських людей були працевлаштовані та, як наслідок, забезпечені від злиднів. Система соціального захисту орієнтувалася на людей, які не здатні інтегруватися до звичайної трудової діяльності (дітей, людей похилого віку, інвалідів), а також на соціальні групи, які заслужили привілеї (через видатні професійні досягнення) та/або постраждали від певних обставин (через війну чи катастрофи). Соціальна допомога бідним не була передбачена зовсім, а сприймалася як персональна відповідальність або ж навіть провина бідних людей.

Західноєвропейські країни продовжили свій розвиток за принципом ринкової економіки, в якій безробіття неможливо уникнути. Тому країни Європи орієнтували свої системи соціального захисту на **підтримку людей у тимчасово скрутному фінансовому становищі** (безробіття, інвалідність, тощо). Ідеєю соціальної політики стала **швидка інтеграція** таких людей до нормального життя. Взагалі, дешевше допомогти таким людям відразу ж після того, як стався життєвий негаразд, ніж потім постійно їм допомагати упродовж їхнього життя.

У цьому і полягає ґрунтовна різниця. Головні відмінності можна побачити у ставленні до безхатченків та безробітних людей. В українській пострадянській системі таких людей прийнято вважати лінивими, або винними у своїх злиднях.

- Що це означає на практиці?

Це означає, що в Україні люди можуть отримувати державну підтримку лише якщо вони на неї заслуговують. Наприклад, ветерани війни або постраждали в наслідок Чорнобильської катастрофи. В Європі ж підтримка надається людям, які потрапили в **скрутне фінансове становище**, щоб допомогти їм інтегруватися до звичного способу життя в суспільстві.



Додаткова інформація: *Проект ЄС «Підтримка розвитку системи соціальних послуг в Україні»* впроваджувався спільно із Міністерством соціальної політики України з 2012 по 2014 роки. За цей час експерти проекту від Міністерства соціальної політики Франції спільно з представниками Міністерства соціальної політики України розробили та впровадили методології моніторингу та оцінювання якості надання соціальних послуг. Також було апробовано процедури соціального замовлення, внесено зміни до законодавства України у сфері надання соціальних послуг у відповідності до Європейських норм та стандартів. Експерти ЄС на постійній основі працюють з українськими колегами щодо обміну передовими Європейськими практиками у сфері соціальної політики.

Ви можете переглянути офіційне відео Проекту тут

За додатковою інформацією, звертайтеся за контактами: +38 (044) 278-52-90, twinning.mlsp@gmail.com

Сторінка проекту www.facebook.com/TwinningSocialServices

Повний текст: <http://euukrainecoop.net/2014/12/19/social-policy-reform/>

ЄС ВИПУСКАЄ ПОСІБНИК З ПРАВИЛ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ

Сектор державних закупівель України потребує негайних та ґрунтовних реформ. Значна частина грошей українських платників податків довгий час витрачалася на непрозорі та нечесні тендерні закупівлі. Зміни у стилі європейських стандартів можуть внести більше прозорості до сектору та кардинально зменшити вплив інтересів окремих осіб, привілейованих гравців та завищення цін в тендерних процедурах..

Угода про асоціацію між Україною та ЄС містить положення про гармонізацію системи державних закупівель України із законодавством ЄС. Нова редакція **закону про державні закупівлі**, яка була прийнята у квітні 2014 року, великою мірою відповідає стандартам ЄС, що може зробити українські процедури держзакупівель прозорими, чесними та ефективними.

Щоб пояснити новий закон, експерти **проекту ЄС «Гармонізація системи державних закупівель в Україні зі стандартами ЄС»** розробили **посібник із законодавства в сфері державних закупівель**.

Посібник призначений для *«надання практичних порад по процедурам державних закупівель замовникам і учасникам тендерних торгів»*, – пояснює **Валентин Дереванкін**, заступник керівника проекту ЄС. Він зауважує, що документ містить детальний аналіз законодавства в сфері державних закупівель України, а також поради для основних гравців щодо трактування окремих положень, які містить законодавство.



Хоча деякі положення закону потребують доопрацювання, законодавство в сфері державних закупівель України тепер значно більше відповідає стандартам ЄС, ніж його попередня версія. Наприклад, нова редакція закону більше подібна до норм ЄС, які стосуються винятків із загальних тендерних процедур. У попередньому законодавстві винятки із тендерних процедур викликали серйозні зауваження і в експертів ЄС, і для українського суспільства. *«Тепер до 90% винятків відповідають стандартам ЄС»*, – стверджує **Сергій Яременко**, експерт проекту ЄС із державних закупівель.

Яременко зауважує, що цільовою аудиторією посібника є регуляторні інституції, державні замовники і учасники тендерних процедур. Він упевнений, що одним із головних недоліків системи державних закупівель в Україні є низький професіоналізм і компетентність державних службовців, які займаються державними закупівлями. *«У бюджеті [України] не передбачено коштів для навчання держслужбовців»*, – пояснює він. Згідно з новою системою, державні службовці мають вивчати процедури закупівель за власним бажанням, без підтримки уряду.



Додаткова інформація: Проект «Гармонізація системи державних закупівель в Україні зі стандартами ЄС» розпочав свою роботу у Києві 11 листопада 2013 року і планується до листопада 2016 року. Проект виконується консорціумом на чолі з провідною міжнародною компанією **Crown Agents Ltd** у співпраці з британськими компаніями BDO LLP та CIPS (Королівський інститут закупівель і постачань).

Діяльність Проекту поділена на **5 Компонентів**, що охоплюють як реформу системи державних закупівель, так і підтримку розвитку системи державної допомоги в Україні. Відповідно, Проект спрямований на сприяння розвитку міцної та послідовної системи управління державними фінансами шляхом створення всеосяжної та прозорої нормативно-правової бази державних закупівель, ефективної інституційної інфраструктури державних закупівель, системи відповідальної та чесної державної влади щодо державних закупівель, а також розвитку системи державної допомоги в Україні.

Більше інформації: <http://eupublicprocurement.org.ua/>

Електронна версія **Посібника** доступна [тут](#)

Повний текст: <http://euukrainecoop.net/2014/12/02/procurement/>

Корисні посилання:

Дізнайтесь більше про відносини України-ЄС

<http://euukrainecoop.net/link/>

Календар:

Анонси найближчих подій та короткий огляд новин останнього місяця Ви знайдете [тут](#)

<http://euukrainecoop.net/calenda/>