

Проект EuropeAid/129522/C/SER/Multi  
Договор № 2010/232-231

# Управление качеством воздуха в странах Восточного региона ЕИСП

## *Рекомендации по разработке национальной справочной системы по НДТМ*

31 марта 2013 г.



Проект финансируется Европейским  
Союзом



Проект выполняется  
консорциумом во главе с MWH

РЕДАКЦИЯ	ДАТА	ОПИСАНИЕ	ПОДГОТОВИЛИ	ПРОВЕРИЛ
1	31 марта 2013 г.	Отчёт по Заданию 2.1.1.5 Рекомендации по разработке Национальной справочной системы по НДТМ	Моника Прибылова, международный эксперт по КПКЗ Татьяна Гусева, местный эксперт по КПКЗ	Владимир Морозов, ключевой эксперт 3 – промышленность/КПКЗ

## Краткие сведения

---

**НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА:** Управление качеством воздуха в странах Восточного региона ЕИСП

**НОМЕР ДОГОВОРА:** 2010/232-231

**СТРАНЫ:** Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Республика Молдова, Российская Федерация и Украина

---

## Ведущий исполнитель

**НАИМЕНОВАНИЕ** MWH

**АДРЕС** Нисдам Офис Парк  
Авеню Рейн Астрид, 92  
В-1310 Ла Юльп  
Бельгия

**ТЕЛЕФОН** +32 2 6552230

**ФАКС** +32 2 6552280

**КОНТАКТНОЕ ЛИЦО** Анка Андрееску, менеджер проекта

---

## Подпись

**ДАТА ОТЧЁТА:** 31 марта 2013 г.

**ЭКСПЕРТЫ:** Моника Прибылова, международный эксперт по нормированию/КПКЗ  
Татьяна Гусева, местный эксперт по нормированию/КПКЗ  
Владимир Морозов, ключевой эксперт 3 – промышленность/КПКЗ

## Оглавление

<b>СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ</b> .....	<b>5</b>
<b>1. ВСТУПЛЕНИЕ</b> .....	<b>6</b>
<b>2. ТРЕБОВАНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАЗРАБОТКЕ СПРАВОЧНОЙ СИСТЕМЫ ПО НДТМ В ЕС</b> .....	<b>7</b>
2.1.    ЕВРОПЕЙСКОЕ ПРАВОВОЕ ПОЛЕ ДЛЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБМЕНА ПО РАЗРАБОТКЕ НДТМ И СР НДТМ.....	7
2.1.1.    Обязательные требования к разработке и применению СР НДТМ в ЕС .....	7
2.1.2.    Рекомендации ЕС по разработке национального справочного руководства по НДТМ.....	10
2.2.    ЕВРОПЕЙСКИЕ УЧАСТНИКИ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБМЕНА ПО НДТМ .....	12
2.2.1.    Краткие сведения о разработке и пересмотре СР НДТМ в соответствии с Директивой о КПКЗ .....	13
2.2.2.    Опыт разработки СР НДТМ в соответствии с Директивой о КПКЗ.....	13
2.2.3.    Изменения в системе и процедуре разработки и пересмотра СР НДТМ согласно Директиве о промышленном загрязнении.....	16
2.3.    ПРИМЕРЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ СПРАВОЧНЫХ СИСТЕМ ПО НДТМ.....	17
2.3.1.    Опыт Великобритании .....	17
2.3.2.    Опыт Чешской Республики .....	19
2.3.3.    Краткие сведения об опыте стран ЕС .....	20
2.4.    ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА .....	20
<b>3. СОСТАВЛЯЮЩИЕ МЕХАНИЗМА ДЛЯ РАЗРАБОТКИ НАЦИОНАЛЬНОГО СПРАВОЧНОГО РУКОВОДСТВА ПО НДТМ</b> .....	<b>21</b>
3.1.    ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ СТРУКТУРА.....	21
3.2.    ПРАВОВАЯ БАЗА .....	22
3.3.    ФИНАНСИРОВАНИЕ РАЗРАБОТКИ НАЦИОНАЛЬНОГО СПРАВОЧНОГО РУКОВОДСТВА ПО НДТМ .....	23
<b>4. ВЫВОДЫ</b> .....	<b>23</b>
<b>ПРИЛОЖЕНИЯ</b> .....	<b>25</b>
Приложение 1 – Критерии для определения наилучших доступных технических методов, перечисленные в Приложении III Директивы о промышленном загрязнении .....	25
Приложение 2 – Руководство по информационному обмену по НДТМ и разработке СР НДТМ.....	26

## СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

---

- ВЕКЦА (ЕЕССА) – Восточная Европа, Кавказ и Центральная Азия
- ДООСТР (DETR) – Департамент охраны окружающей среды, транспорта и регионов
- ЕК – Европейская комиссия
- ЕБ КПКЗ (EIPPCB) – Европейское Бюро по КПКЗ
- ЕПД (ENP) – Европейская политика добрососедства
- ЕС – Европейский Союз
- ИГИ (SIGN) – Инструкции главного инспектора
- ККЗ (IPC) – комплексный контроль загрязнения
- КПКЗ (IPPC) – комплексное предотвращение и контроль загрязнения
- НДТМ (BAT) – наилучшие доступные технические методы
- НКО (NGO) – некоммерческая организация
- НОД – нормы общего действия
- НТРГ (NTWG) – Национальная техническая рабочая группа
- ОЭСР (OECD) – Организация экономического сотрудничества и развития
- ПКЗ (PPC) – предотвращение и контроль загрязнения
- СЕНИА – Чешское национальное информационное агентство по вопросам охраны окружающей среды
- СР НДТМ (BREF) – отраслевое справочное руководство ЕС по НДТМ
- ТРГ (TWG) – техническая рабочая группа
- ФОИ (IEF) – Форум по обмену информацией
- ЭМП – экономический и межкомпонентный подход

## 1. ВСТУПЛЕНИЕ

Настоящий отчёт подготовлен в связи с выполнением задания *2.1.1.5 Рекомендации по разработке Национальной справочной системе по НДТМ, задача 2.1. Поддержка внедрения комплексных экологических разрешений* календарного плана работ по компоненту 2. Мероприятия проекта для промышленного сектора, включая энергетику.

Целью отчёта является выработка предложения/рекомендаций в отношении механизма для разработки национального справочного руководства по НДТМ в странах, участвующих в проекте (Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Республика Молдова, Российская Федерация и Украина).

Отчёт направлен на следующее:

- Демонстрация и обобщение опыта ЕС в создании, организации, управлении и развитии системы информационного обмена по НДТМ;
- Обобщение опыта ряда государств-членов ЕС в адаптации справочных руководств ЕС по НДТМ на национальном уровне и в соответствующем законодательном поле;
- Определение основных компонентов национальной справочной системы по НДТМ;
- Рекомендации по разработке национальной справочной системы по НДТМ.

Представленная в отчёте информация исходит из следующего:

- Законодательство и рекомендации ЕС по информационному обмену по НДТМ;
- Опыт в разработке СР НДТМ;
- Опыт в адаптации и использовании СР НДТМ в Чешской Республике и Соединённом Королевстве;
- Опыт в создании и управлении структурами, необходимыми для системы информационного обмена по НДТМ на национальном уровне.

### Предыстория

Механизм для разработки справочного руководства ЕС по НДТМ (СР НДТМ) создан согласно Директиве 96/61/ЕС о КПКЗ, которая после дальнейшего внесения поправок была переименована в Директиву 2008/1/ЕС о КПКЗ. Данный механизм ЕС претерпел частичные изменения в 2011 г., когда ЕС приступил к реализации новой Директивы 2010/75/ЕС о промышленном загрязнении. В настоящем отчёте приводится краткое описание как исходного (менее формального и более гибкого) механизма ЕС, так и обновленного (более формального и содержащего ряд обязательных аспектов), поскольку закон не требует от стран, участвующих в проекте, соблюдения того или иного механизма ЕС и государства вправе выбрать или создать такую систему (механизм), которая приемлема для национальной нормативно-регуляторной базы и финансовой системы.

## 2. ТРЕБОВАНИЯ И РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РАЗРАБОТКЕ СПРАВОЧНОЙ СИСТЕМЫ ПО НДТМ В ЕС

В данной главе приводится краткий обзор европейских требований и рекомендаций по организации информационного обмена по НДТМ и разработке справочных руководств ЕС по НДТМ (СР НДТМ). Далее описывается практическая процедура разработки и пересмотра СР НДТМ в соответствии с Директивой 2008/1/ЕС о КПКЗ и изменениями, внесёнными при недавнем пересмотре КПКЗ в ЕС и введении Директивы 2010/75/ЕС о промышленном загрязнении.

### 2.1. ЕВРОПЕЙСКОЕ ПРАВОВОЕ ПОЛЕ ДЛЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБМЕНА ПО РАЗРАБОТКЕ НДТМ И СР НДТМ

Европейская правовая база включает Директивы в отношении НДТМ и КПКЗ, решения ЕС о реализации директив и соответствующие справочные руководства и рекомендации, разработанные ЕС.

#### 2.1.1. Обязательные требования к разработке и применению СР НДТМ в ЕС

Данные требования перечислены в директивах или решениях ЕС и устанавливаются на двух уровнях. Во-первых, это требования по информационному обмену по НДТМ на европейском уровне, которые реализуются ЕС, а также её регулятивными и консультативными органами или органами, обеспечивающими выполнение. Во-вторых, это требования по информационному обмену и применению НДТМ, которые осуществляются государствами-членами ЕС на национальном уровне.

#### А) Обзор требований, установленных Директивой о КПКЗ

Директива 2008/1/ЕС о КПКЗ оговаривает следующие требования в отношении организации информационного обмена по НДТМ и разработки СР НДТМ:

Требование	Описание требования	Ссылка на Директиву о КПКЗ
Разработки в сфере НДТМ	Страны-члены ЕС обеспечивают, чтобы профильные органы отслеживали или информировались о разработках в сфере НДТМ.	Ст. 11
Обмен информацией о НДТМ	<ul style="list-style-type: none"><li>ЕС организует обмен информацией о НДТМ между государствами-членами ЕС и заинтересованными отраслями, а также соответствующий мониторинг и разработки в сфере НДТМ<sup>1</sup>.</li><li>Государства-члены ЕС создают или назначают орган или органы, которые несут ответственность за информационный обмен согласно параграфам 1, 2 и 3 и соответствующим образом информируют ЕС.</li></ul>	Ст. 17/2,  Ст. 17/4

Таблица 1: Таблица требований по информационному обмену по НДТМ в соответствии с Директивой о КПКЗ

Требования по информационному обмену по НДТМ на уровне ЕС были реализованы путём создания консультативного органа (Форума по обмену информацией), структуры,

<sup>1</sup> Имеется в виду разработка и пересмотр СР НДТМ

обеспечивающей выполнение (Бюро ЕС по КПКЗ), и Технических рабочих групп, которые отвечают за подготовку и пересмотр СР НДТМ. Участники информационного обмена по НДТМ и работа данного консультативного органа и структуры, обеспечивающей выполнение, более подробно рассматриваются далее в части 2.2.

В целях контроля над применением НДТМ и использованием СР НДТМ Европейский Союз опубликовал Решение 2006/194/ЕС, которое предусматривает анкетирование по вопросам, имеющим отношение к Директиве о КПКЗ. Анкета требует от государств-членов ЕС подготовки отчёта по следующим аспектам использования СР НДТМ и НДТМ:

- Вопрос № 6.1. Опишите любые правила или специальные методические рекомендации для профильных органов, которые были разработаны на общих принципах для определения наилучших доступных технических методов.
- Вопрос № 6.2. Вопросы, относящиеся к СР НДТМ:
  - Каким образом при определении НДТМ обычно или в отдельных случаях учитываются СР НДТМ?
  - Как конкретно используются СР НДТМ при определении условий, предусматриваемых в экологическом разрешении?
  - Осуществляется ли перевод СР НДТМ (или их части)?
  - Насколько полезны СР НДТМ в качестве источника информации для определения предельных величин выбросов, эквивалентных параметров и технических мер, основанных на НДТМ?
- Вопрос № 10.1. Какие были предприняты шаги для обеспечения того, чтобы в соответствии со Статьей 11 Директивы о КПКЗ профильные органы отслеживали или информировались о разработках в сфере НДТМ?

*Примечание: Положения Директивы о КПКЗ и соответствующая анкета по реализации КПКЗ прямо не требуют от государств-членов ЕС разработки национального справочного руководства по НДТМ, тем не менее, разрешительные органы по КПКЗ обязаны информироваться или отслеживать разработки в сфере НДТМ.*

## **Б) Обзор требований, установленных Директивой о промышленном загрязнении**

На основании отчётов о выполнении Директивы о КПКЗ Европейский Союз предложил сделать систему для разработки и пересмотра СР НДТМ более официальной. Кроме того, отчёты о реализации КПКЗ показали, что на территории Европейского Союза СР НДТМ используются по-разному. В некоторых странах рекомендации по НДТМ, которые приводятся в СР НДТМ, носили обязательный характер, а в других государствах использовались в качестве необязательного руководства. В процессе подготовки Директивы о промышленном загрязнении ЕС ввела в текст новой Директивы формализацию информационного обмена по НДТМ и обязательное использование заключений по НДТМ, приведенных в пересмотренных СР НДТМ. В таблице ниже представлена новая терминология и требования по организации информационного обмена по НДТМ и разработке СР НДТМ, которые оговариваются в Директиве о промышленном загрязнении.

Требование	Описание требования	Ссылка на Директиву о ПВ
Определения терминов	<p>«Справочный документ по НДТМ» означает документ, который является следствием обмена информацией, организованного в соответствии со Статьей 13, подготовлен для оговоренных видов деятельности и описывает, в частности, примененные технологии, существующие уровни выбросов и потребления, методы, использованные при определении НДТМ, а также заключения по НДТМ и любым развивающимся технологиям с особым учетом критериев, перечисленных в Приложении III<sup>2</sup>;</p> <p>«Заключения по НДТМ» - это документ, который содержит части СР НДТМ, излагающие выводы по НДТМ, их описание, информацию для оценки их применимости, уровни выбросов, связанных с использованием НДТМ, соответствующий мониторинг, соответственные объёмы потребления и при необходимости надлежащие меры ослабления воздействия на окружающую среду на площадке.</p>	Ст. 3/11  Ст. 3/12
Разработки в сфере НДТМ	Государства-члены ЕС обеспечивают, чтобы профильные органы отслеживали или информировались о разработках в сфере НДТМ и публикации любых новых или пересмотренных заключений по НДТМ, а также чтобы к этой информации имели доступ заинтересованные представители общественности.	Ст. 19
Обмен информацией по НДТМ	<p>1. Для разработки, анализа и при необходимости пересмотра СР НДТМ Европейская Комиссия организует обмен информацией между государствами-членами ЕС, соответствующими отраслями, НКО, содействующими защите окружающей среды, и ЕС.</p> <p>2. Информационный обмен, в частности, должен быть направлен на следующее:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>а) Эксплуатационные параметры установок и технологии с точки зрения выбросов, выражаемых как краткосрочные и долгосрочные средние величины, когда это целесообразно, а также соответствующие исходные условия, потребление и тип сырья, потребление воды, использование энергии и образование отходов</li> <li>б) Используемые технологии, соответствующий мониторинг, влияние загрязнения одной среды на другую, экономическая и техническая жизнеспособность технологий и разработки в данной сфере</li> <li>в) НДТМ и развивающиеся технологии, выявленные после рассмотрения вопросов, упомянутых в пунктах (а) и (б).</li> </ul> <p>3. ЕС организует и регулярно созывает Форум, включающий представителей государств-членов ЕС, заинтересованные отрасли и НКО, содействующие охране окружающей среды. ЕС информируется о мнении Форума в отношении практических механизмов обмена информацией и, в частности,</p>	Ст. 13

<sup>2</sup> Приложение III Директивы о промышленном загрязнении приведено в Приложении 1 данного отчёта.

	<p>о следующем:</p> <p>а) Правила процедуры Форума;</p> <p>б) Рабочая программа по обмену информацией;</p> <p>в) Рекомендации по сбору данных;</p> <p>г) Рекомендации по разработке СР НДТМ и обеспечение из качества, включая приемлемость содержания и формата.</p> <p>4. ЕС информируется о мнении Форума о предлагаемом содержании СР НДТМ и обеспечивает его общедоступность.</p> <p>5. Решения о заключениях по НДТМ принимаются в соответствии с регулятивной процедурой, упомянутой в Статье 75(2).</p> <p>6. После принятия решения ЕС обеспечивает общедоступность СР НДТМ и публикацию заключений по НДТМ на всех официальных языках ЕС.</p>	
Развивающиеся технологии	Государства-члены ЕС содействуют разработке и использованию развивающихся технологий, когда это целесообразно, в частности, технологий, указанных в СР НДТМ.	Ст. 27/1

*Таблица 2: Требования по информационному обмену по НДТМ согласно Директиве о промышленном загрязнении*

Благодаря оговоренному объёму информационного обмена по НДТМ, а также процедуре принятия и необходимости перевода заключений по НДТМ данные положения привели к изменениям, главным образом, на уровне ЕС. Для осуществления обмена информацией по НДТМ (Статья 13) ЕС приняла Решение № 2012/119/ЕС, в котором излагаются правила в отношении справочного руководства по сбору данных и разработке СР НДТМ, а также обеспечению качества последних<sup>3</sup>. Участники информационного обмена по НДТМ согласно Директиве о промышленном загрязнении и работа данных консультативных органов и структур, обеспечивающих выполнение, более подробно рассматриваются далее в части 2.2.

### **2.1.2. Рекомендации ЕС по разработке национального справочного руководства по НДТМ**

#### **а) Руководство по внедрению экологического законодательства ЕС**

Европейское Руководство по внедрению экологического законодательства ЕС предусматривает ключевые задачи для реализации в Разделе 7 «Законодательство о промышленном загрязнении и управлении рисками», главе, посвященной Директиве о КПКЗ. Данные задачи в части разработки и применения НДТМ согласно Директиве о КПКЗ включают:

- «Профильный орган должен подготовить справочник по обязательной процедуре, включая указания по информации, подлежащей включению в заявки, и определения НДТМ для конкретного сектора или объекта.

<sup>3</sup> Содержание данного руководства приведено в Приложении 2, а полный текст документа см. на сайте: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2012:063:0001:0039:en:PDF>

- Соответствующие институциональные требования, распространяющиеся на профильные органы, включают предоставление инструктивных документов по НДТМ, создание и обеспечение функционирования системы отслеживания НДТМ».

**б) Сближение с политикой ЕС в сфере КПКЗ – Краткое руководство для партнёров ЕПД и России, Стратегическое руководство: Европейский подход к решению проблем промышленного загрязнения: КПКЗ**

Соглашения о партнерстве и сотрудничестве или соглашения об ассоциации в рамках Европейской политики добрососедства (ЕПД) предусматривают сотрудничество со странами-соседами ЕС, которое охватывает 16 государств-партнеров к югу и востоку от ЕС<sup>4</sup>. Конкретные этапы сотрудничества получили совместное одобрение в Планах действий ЕПД с кратко- и долгосрочными приоритетами (3-5 лет). Помимо стратегии в других секторах данные этапы включают также защиту окружающей среды и научные исследования.

В Стратегическом руководстве «Европейский подход к решению проблем промышленного загрязнения: КПКЗ» обобщены основные положения Директивы о КПКЗ, рассматриваются текущая общая политическая ситуация партнеров ЕПД в Восточной Европе и средиземноморском регионе и возможные проблемы в сближении, а также определяются целесообразные шаги, которые необходимо предпринять для содействия сближению.

Одна из ключевых мер по контролю над выбросами промышленных объектов определена как «выдача экологического разрешения на основе НДТМ». Подраздел 6.1.2 руководства приводит следующие рекомендации по информационному обмену в отношении НДТМ:

- «Для достижения современного научно-технического уровня и совершенствования защиты окружающей среды партнеры ЕПД, подобно ЕС, могли бы организовать собственный процесс обмена информацией, чтобы определить НДТМ в регионе. НДТМ, выявленные благодаря такому обмену, должны служить основным ориентиром в модернизации существующих объектов и выдаче экологических разрешений на новые установки. Данный процесс потребует значительных организационных усилий разных стран, направленных на анализ НДТМ, имеющихся на их территории и/или доступных для промышленности этих государств.
- Другой возможной альтернативой является применение имеющихся СР НДТМ, которые опубликованы ЕС, как основы для определения НДТМ региона. Информация, содержащаяся в СР НДТМ, могла бы продемонстрировать результаты, которые можно достичь при использовании наилучших доступных технических методов в Европе и которые можно было бы адаптировать к условиям стран-партнеров ЕПД.
- Вместе с тем, долгосрочной целью должно быть сближение технических стандартов восточноевропейских и средиземноморских стран со стандартами, общеприменимыми в ЕС. Для достижения этой цели необходим постоянный обмен между странами Восточной Европы и средиземноморского региона / России с европейскими экспертами и Европейским Бюро по КПКЗ. Это можно было бы

---

<sup>4</sup> Азербайджан, Алжир, Армения, Беларусь, Египет, Грузия, Израиль, Иордания, Ливан, Ливия, Республика Молдова, Марокко, оккупированная территория Палестины, Сирия, Тунис и Украина

осуществить на двусторонней или многосторонней основе, неформально или официально. Согласно Директиве о КПКЗ в число европейских экспертов должны входить представители Национальных координационных центров по информационному обмену по НДТМ в государствах-членах ЕС. Подобный обмен мог бы помочь выявить НДТМ в странах ЕПД и России, а также служить ориентиром в сближении технических стандартов стран ЕПД со стандартами ЕС».

## 2.2. ЕВРОПЕЙСКИЕ УЧАСТНИКИ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБМЕНА ПО НДТМ

Участники информационного обмена по НДТМ на европейском уровне определены в Статье 13 Директивы о промышленном загрязнении (ДПЗ). К ним относятся представители государств-членов ЕС (Министерства охраны окружающей среды и/или экологические разрешительные органы), соответствующие отрасли, НКО, содействующие защите окружающей среды, и ЕС. Направление КПКЗ представлено на двух уровнях: европейскими отраслевыми ассоциациями и национальными отраслевыми экспертами. Отношения между участниками европейского информационного обмена по НДТМ представлены на схеме ниже.

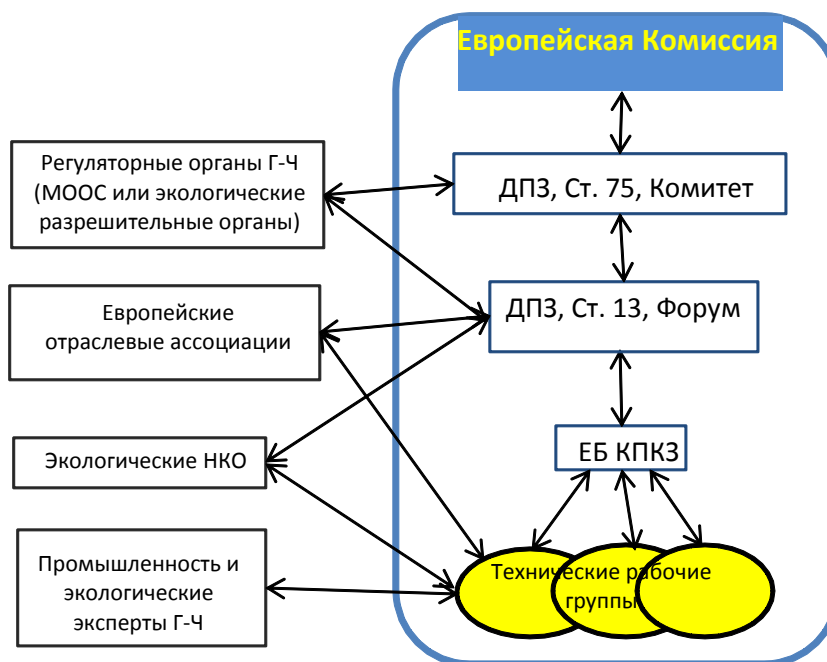


Схема 1: Участники информационного обмена по НДТМ в ЕС

Схема участников обмена, оговоренная в Директиве о КПКЗ, была весьма похожей на текущую схему, представленную выше. Разница заключается в том, что к участникам обмена относились только Европейское Бюро по КПКЗ (ЕБ КПКЗ), Технические рабочие группы и Форум по обмену информацией (ФОИ). Во исполнение Директивы о промышленном загрязнении ЕС недавно создала Регулятивный комитет (Комитет) согласно Статье 75 и переименовала ФОИ в Форум согласно Статье 13. Подробная информация о процедуре разработки, утверждения и пересмотра СР НДТМ в соответствии с Директивами о КПКЗ и промышленных выбросах приводится в последующих разделах.

### **2.2.1. Краткие сведения о разработке и пересмотре СР НДТМ в соответствии с Директивой о КПКЗ**

СР НДТМ является продуктом информационного обмена, осуществляемого соответствующими Техническими рабочими группами, созданными с этой целью. После завершения первого этапа работы над СР НДТМ основным направлением в информационном обмене стал анализ предшествующих СР НДТМ. Подобный анализ – это непрерывный процесс, что обусловлено динамичным характером НДТМ. Для разработки и анализа СР НДТМ использовались краткое описание и руководство по СР НДТМ. Последняя версия краткого описания и руководства по СР НДТМ была утверждена Генеральной Дирекцией ЕС по охране окружающей среды и ФОИ в декабре 2005 г.

Технические рабочие группы (ТРГ) являются первичным звеном, осуществляющим сбор и оценку всей информации, необходимой для СР НДТМ. ЕБ КПКЗ выступает в роли нейтрального, компетентного в технических вопросах, секретариата для всех ТРГ. Период деятельности ТРГ и время, необходимое для подготовки окончательного проекта СР НДТМ, варьируют в зависимости от степени детализации рассматриваемого объекта.

Предполагаемое время, необходимое для разработки окончательного проекта нового СР НДТМ, составляет порядка трех лет с начала работы. Используемая при этом процедура, как правило, включает два пленарных заседания ТРГ и предоставление проекта СР НДТМ или его частей Технической рабочей группе для анализа и комментариев.

В случае анализа существующего СР НДТМ Технические рабочие группы возобновляют свою деятельность в соответствии с рабочей программой и должны предоставить новую или обновленную информацию Европейскому Бюро по КПКЗ для рассмотрения РТГ в процессе анализа.

Основная работа членов ТРГ ведется вне пленарных заседаний и заключается в предоставлении информации и анализе проектов предложений. В частности, успешная разработка СР НДТМ требует от ТРГ обстоятельных комментариев на объёмные проекты документов в сжатые сроки.

Роль ФОИ состоит в курировании процесса обмена информацией, а именно: ФОИ рекомендует Генеральной Дирекции ЕС по охране окружающей среды обновленную рабочую программу и анализирует ее, обсуждает объём ожидаемых СР НДТМ и информирует ЕС об уровне поддержки окончательных проектов СР НДТМ. Кроме того, ФОИ обязан делегировать своих членов в ТРГ и поддерживать с ними связи на протяжении всего процесса разработки проектов СР НДТМ. Окончательную ответственность за публикацию СР НДТМ несет ЕС.

### **2.2.2. Опыт разработки СР НДТМ в соответствии с Директивой о КПКЗ**

В данном разделе приводится краткое описание результатов работы ЕБ КПКЗ и Технических рабочих групп, а также опыт в разработке первого комплекта СР НДТМ в период до 2010 г., при этом особое внимание уделяется участию представителей новых государств-членов ЕС в сети ТРГ. Источником информации, приводимой в этом подразделе, частично является доклад «Регулятивное воздействие общественных экологических сетей? Прецедент

Севильского процесса<sup>5</sup>» и отчасти личный опыт члена ТРГ и бывшего члена ФОИ от имени Чешской Республики.

### **Результаты работы ЕБ КПКЗ и ТРГ**

ЕБ КПКЗ и первые ТРГ были созданы в 1996 г. параллельно с утверждением Директивы о КПКЗ. Под руководством ЕБ КПКЗ в период с 1997 по 2010 гг. ТРГ разработали 33 СР НДТМ. Все СР НДТМ на английском языке размещены на сайте: <http://eippcb.jrc.es/reference/>.

### **Участники ТРГ**

В работе ТРГ и ЕБ КПКЗ принимали участие свыше 2.000 чиновников и частных лиц из государств-членов ЕС. В состав ТРГ входили, главным образом, представители старых членов ЕС. Доля государств-кандидатов на вступление в ЕС (сегодня новые члены ЕС) среди участников ТРГ составила в целом 5%.

Такое низкое представительство участников обуславливалось медленным процессом присоединения к ЕС в ряде стран Центральной и Восточной Европы. Новые государства-члены ЕС принимали участие в работе шестнадцати из тридцати трех ТРГ.

Подавляющее большинство участников ТРГ составляли представители национальных правительств (44,4%), доля которых вместе с представителями ЕС (6,3%) приблизилась практически к половине общего количества участников. Второй основной категорией участников являются отдельные фирмы (19,7%) и промышленные ассоциации (18,4%). Наименьшее представительство в работе ТРГ имеют научно-исследовательские институты (8,7%) и НКО, осуществляющие свою деятельность в сфере экологии.

### **Режимы управления**

Технические рабочие группы оказывают содействие в обмене информацией по экологическим и экономическим аспектам НДТМ между участниками в каждом секторе промышленности. Примечательно, что с учетом многочисленности участников групп, имеющих различные отраслевые, экономические, национальные и политические предпочтения и интересы при выявлении НДТМ, сетевое взаимодействие регулировалось, главным образом, по неформальным правилам в отсутствие официальных механизмов разрешения конфликтов. ЕБ КПКЗ служит модератором сетей. Бюро проводит всю административную подготовительную работу. В случае возникновения конфликтов при принятии лимитов выбросов, связанных с НДТМ, не применялись ни правила мажоритарного решения, ни официальные механизмы арбитража. Напротив, наблюдается стремление к поиску единодушных решений на основе консенсуса, исходя из доводов и мнений научных экспертов.

### **Качество СР НДТМ**

В каждом отдельном случае качество СР НДТМ отличается в зависимости от информации, предоставленной членам ТРГ в заданные временные рамки. Как правило, отраслевые СР НДТМ содержат качественную техническую информацию, описывающую имеющиеся

---

<sup>5</sup> [http://aei.pitt.edu/3052/01/EUSA\\_paper\\_2005\\_koutalakis.txt](http://aei.pitt.edu/3052/01/EUSA_paper_2005_koutalakis.txt)

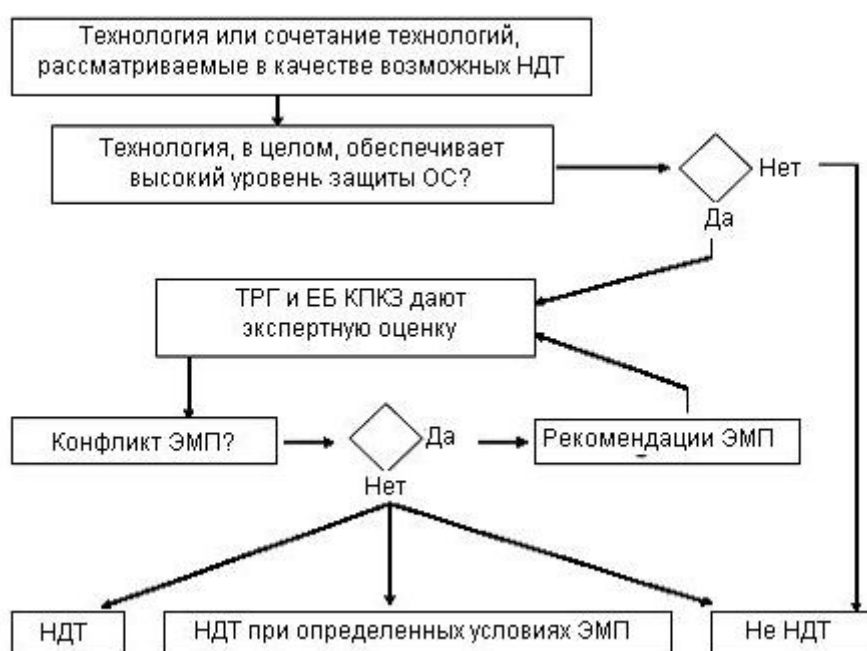
технологии, методы их реализации и соответствующее воздействие на окружающую среду. Сведений о затратах, сопряженных с описанными или рекомендованными технологиями и методами их реализации, недостаточно или таковые вообще отсутствуют.

В помощь процессу принятия решений о том, какую технологию можно отнести к НДТМ, в 2007 году был разработан и утвержден СР НДТМ по экономическому и межкомпонентному (межсредовому) подходу.

### **Роль СР НДТМ по экономическому и межкомпонентному подходу (ЭМП) в разработке справочного руководства по НДТМ**

Данный СР НДТМ разработан, прежде всего, для содействия в выявлении НДТМ в соответствии с Директивой о КПКЗ. В документе отмечено, что изложенные в нем методологии могут помочь ТРГ и органам, выдающим экологические разрешения, при рассмотрении экологических и экономических конфликтов, которые могут возникать в процессе выбора технологии для внедрения. Описанные методологии придают согласованность процессу принятия решений и предлагают понятную и прозрачную систему принятия решения, обеспечивая баланс между воздействием на окружающую среду и затратами.

Предполагается, что данные методологии будут использоваться только в тех случаях, когда рассмотрение на начальном этапе не дает безусловного наилучшего варианта. Логическая последовательность применения методологии ЭМП представлена на рисунке ниже. Если выработано очевидное заключение или предпочтительный вариант для внедрения одобрен большинством, необходимость в использовании изложенных здесь методологий отсутствует.



*Рис. 1: Роль методологии ЭМП в определении НДТМ на уровне отраслевых СР НДТМ*

### **2.2.3. Изменения в системе и процедуре разработки и пересмотра СР НДТМ согласно Директиве о промышленном загрязнении**

Директива о промышленном загрязнении внесла изменения в объём, содержание и применение разрабатываемых СР НДТМ, а также в организацию процедуры обмена информацией.

В Приложение I Директивы о промышленном загрязнении, имеющее больший объём, чем соответствующее Приложение Директивы о КПКЗ, введены две новые категории деятельности по КПКЗ, для которых будут разрабатываться СР НДТМ, а именно «Производство древесных плит» и «Химическая консервация древесины и древесных изделий».

В целях обеспечения более широкого применения НДТМ Директива о промышленном загрязнении предусматривает обязательное использование заключений по НДТМ, которые будут подготавливаться параллельно с пересмотром имеющихся СР НДТМ. Содержание таких заключений также оговорено в директиве и включает следующее:

- Описание НДТМ;
- Информация для оценки применимости НДТМ;
- Уровни выбросов, образующихся при использовании НДТМ;
- Соответствующий мониторинг и соответственные уровни потребления;
- Надлежащие меры ослабления воздействия на окружающую среду на площадке, если это целесообразно.

Предлагаемые заключения по НДТМ требуют обсуждения Форумом, созданным согласно Ст. 13 (бывшим ФОИ). После того, как Форум рекомендует заключение по НДТМ к утверждению, Регулятивный комитет, учреждённый в соответствии со Статьей 75 директивы, обеспечивает его официальное принятие. Принятое заключение по НДТМ оформляется как решение ЕС и переводится на все языки ЕС.

В Статье 13 оговаривается новый объём деятельности Форума. Форум отвечает за разработку и согласование следующего:

- а) Правила и процедуры Форума;
- б) Рабочая программа по информационному обмену (например, план пересмотра СР НДТМ);
- в) Руководство по сбору данных;
- г) Руководство по разработке СР НДТМ и обеспечению их качества, включая приемлемость содержания и формата данных документов.

Далее, Форум обязан составить мнение о предлагаемом содержании новых и пересмотренных СР НДТМ.

На основании рекомендаций по разработке СР НДТМ, которые используются в соответствии с Директивой о КПКЗ, и отчётов об осуществлении КПКЗ в государствах-членах ЕС Европейское Бюро по КПКЗ совместно с Форумом подготовили правила для руководства по сбору данных, а также написанию и обеспечению качества СР НДТМ. Данные правила

были утверждены Решением № 2012/119/ЕС<sup>6</sup> в 2012 г. В них вошли следующие основные моменты:

- Процедура разработки и пересмотра СР НДТМ;
- Содержание и объем СР НДТМ;
- Содержание и объем заключений по НДТМ;
- Организация обмена информацией;
- Сбор данных для разработки, пересмотра и предоставления СР НДТМ на рассмотрение;
- Обеспечение качества разработки и пересмотра СР НДТМ.

Более подробное содержание данных правил см. в Приложении 2.

### **2.3. ПРИМЕРЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ СПРАВОЧНЫХ СИСТЕМ ПО НДТМ**

В данной главе представлен обзор подходов для разработки национального справочного руководства по НДТМ, адаптации и использования СР НДТМ в ряде стран ЕС. В качестве типичных представителей ЕС, которые пользуются методами разработки, адаптации и применения СР НДТМ, были выбраны Соединенное Королевство и Чешская Республика. Методы ЕС, как правило, отличаются в зависимости от исторического контекста. С одной стороны, ряд стран ЕС разрабатывали и применяли те или иные руководства по НДТМ еще до введения Директивы о КПКЗ. С другой стороны, много государств ЕС, в основном, из числа новых членов ЕС, до введения Директивы о КПКЗ использовали только юридически обязательные правила (например, лимиты выбросов) и инструкции для регулирования экологических показателей деятельности промышленности. Такие страны обычно принимали решение об участии в работе ТРГ ЕС по подготовке СР НДТМ и использовании последних непосредственно на английском языке или переводе на национальный язык, и/или адаптации некоторых СР НДТМ к национальному уровню промышленного развития соответствующего сектора.

#### **2.3.1. Опыт Великобритании**

##### **Инструкции по наилучшим практически осуществимым методам**

Предшественником справочного руководства по НДТМ в Великобритании были Инструкции по наилучшим практически осуществимым методам (Инструкции НПОМ), которые были подготовлены в 70-ых годах XX века в помощь при введении в действие Закона о чистом воздухе, принятом в 1956 г. Инструкции НПОМ рассматривают только меры по предотвращению загрязнения воздуха в целях обеспечения равновесия между техническими возможностями предприятия в регулировании выбросов и его финансовым положением. Разработкой Инструкций НПОМ занимались рабочие группы Инспекции по надзору за атмосферными выбросами и щелочными отходами. В состав групп входили инспекторы по охране атмосферного воздуха и представители отрасли (от профсоюзов и администрации предприятия). Применение стандартов, приведенных в Инструкциях НПОМ,

---

<sup>6</sup> См. Решение ЕС на сайте:

<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2012:063:0001:0039:en:PDF>

было добровольным, поскольку этот документ не имел юридической силы и служил только руководством по реализации принципа НПОМ согласно Закону о чистом воздухе.

### **Инструкции главного инспектора**

Наряду с разработкой Рамочной Директивы ЕС о борьбе с загрязнением воздуха<sup>7</sup> в начале 80-ых годов XX века Соединенное Королевство ввело понятие «наилучшие доступные технологии, не влекущие чрезмерных затрат» (НДТМ НВЧЗ). Влияние европейского экологического законодательства и необходимость изменения национальных законов по охране окружающей среды привели к разработке Закона о защите окружающей среды (ЗООС), который вступил в силу в 1990 г. ЗООС заменил понятие НПОМ на НДТМ НВЧЗ и «наилучший практически осуществимый экологический вариант» (НПОЭВ). Понятие «НПОЭВ» было предложено в 1988 г. как средство реализации принципа комплексного контроля загрязнения. В 1991 г. был утвержден нормативно-правовой Акт о комплексном контроле загрязнения (ККЗ). Акт ККЗ вводит 33 класса промышленных процессов и технологических операций, которые могут выделять в воздух и воду значительные количества загрязняющих веществ и генерировать «более трудные» отходы. Для внедрения системы ККЗ в период с 1991 по 1996 гг. силами инспекторов и отрасли были подготовлены 80 Инструкций главного инспектора (ИГИ). После опубликования ИГИ соответствующий сектор промышленности был обязан получить разрешение ККЗ. Таким образом, проходил процесс обновления ИГИ с учетом разработки новых технологий и методов в регулируемых секторах.

### **Инструкции по НДТМ**

После утверждения Директивы о КПКЗ в 1996 г. Департамент охраны окружающей среды, транспорта и регионов (ДООСТР)<sup>8</sup> и инспекторы Агентства по охране окружающей среды договорились об использовании СР НДТМ в качестве основного источника для разработки Национальных инструкций по НДТМ. На подготовительной стадии внедрения КПКЗ с официальными представителями соответствующих отраслей были проведены консультации касательно роли новых Инструкций. В результате консультаций Национальным инструкциям по НДТМ была присвоена следующая роль:

- Инструкции будут разрабатываться Агентством по охране окружающей среды в качестве ориентировочных стандартов непрямого действия;
- В случае отклонения от Инструкций в заявке на получение разрешения КПКЗ необходимо объяснить основания для этого в целях обеспечения прозрачности процесса;
- Существующие ИГИ будут использоваться в тех случаях, если отсутствуют соответствующие СР НДТМ.

Акт о комплексном контроле загрязнения (ККЗ) был утвержден и вступил в силу в августе 2000 г. Документ предполагает переходный период, в течение которого производственные секторы могут подать заявки на получение разрешения ККЗ. Данное положение послужило ориентиром и для Агентства по охране окружающей среды при разработке временных рамок для подготовки Инструкций по НДТМ. Время разработки Инструкций по НДТМ было скорректировано таким образом, чтобы завершить и опубликовать Инструкции по НДТМ

---

<sup>7</sup> Директива ЕС № 84/360/ЕЭС

<sup>8</sup> Данный Департамент Соединенного Королевства выполняет функции Министерства охраны окружающей среды.

для соответствующего сектора за несколько месяцев до предельного срока подачи заявки на получение разрешения ККЗ. Инструкции по НДТМ для каждого сектора КПКЗ размещены на сайте: <http://www.environment-agency.gov.uk/business/sectors/default.aspx>.

### **2.3.2. Опыт Чешской Республики**

Чешская Республика, как одна из новых стран ЕС, не принимала участие в подготовке Директивы о КПКЗ в 90-ых годах XX века. Тем не менее, как только начался процесс присоединения и стало ясно, что стране предстоит реализовывать Директиву о КПКЗ, промышленность приступила к сбору информации о разработке СР НДТМ, установив сотрудничество с европейскими отраслевыми ассоциациями. Начиная с 2000 г., многие представители чешской промышленности работали в составе ТРГ ЕС.

На подготовительном этапе Министерство охраны окружающей среды, Министерство промышленности и Министерство сельского хозяйства договорились о создании чешской системы обмена информацией о НДТМ. Так, Закон о КПКЗ Чешской Республики водит в компетенцию всех трех указанных министерств сотрудничество в сфере информационного обмена по НДТМ. Подробная процедура обмена информацией о НДТМ была утверждена Постановлением правительства № 63/2003 Coll.

Система информационного обмена по НДТМ реализуется Форумом обмена информацией, который имеет такие же функции, как и прежний ФОИ ЕС, но на национальном уровне, и национальными Техническими рабочими группами, представители которых принимают участие в деятельности ТРГ ЕС по разработке и пересмотру СР НДТМ и которые оказывают техническую поддержку в переводе СР НДТМ на национальном уровне. Министерство промышленности в сотрудничестве с Министерством охраны окружающей среды и Министерством сельского хозяйства создали веб-сайт [www.ippc.cz](http://www.ippc.cz), на котором размещается вся информация по информационному обмену по НДТМ.

### **Адаптация СР НДТМ**

Три вышеупомянутые министерства согласились с тем, что с учетом временных рамок для внедрения КПКЗ (2003-2007 гг.) времени и ресурсов для разработки национального справочного руководства по НДТМ недостаточно, однако следует перевести СР НДТМ для использования этих документов в разрешительном процессе.

Исходя из разделения обязанностей соответствующих трех министерств, СР НДТМ были разделены на три группы. Министерство промышленности отвечает за перевод СР НДТМ для всех секторов промышленности. Министерство сельского хозяйства несет ответственность за СР НДТМ в сфере пищевых продуктов и напитков, а также свиноводства и птицеводства. СР НДТМ, относящиеся к горизонтальному управлению, а также удалению и переработке отходов, находятся в компетенции Министерства охраны окружающей среды.

Перевод СР НДТМ был организован всеми тремя министерствами на проектной основе. Все члены ТРГ участвовали в консультациях, на которых рассматривались проекты переводов, для обеспечения адекватности и точности последних. Такие консультации проводились с помощью специальной программы Интернет, которая обеспечивает Технической рабочей группе возможность обсуждения с ограниченным доступом. Эта программа также позволяет сохранить все файлы и дискуссии между членами ТРГ.

Члены некоторых ТРГ инициировали подготовку методологического материала для перевода СР НДТМ. Три ТРГ (цементно-известковое производство, металлообработка и мониторинг) разработали руководства по переводу соответствующих СР НДТМ, которые размещены и на веб-сайте КПКЗ. Подготовка руководства по переводу обсуждалась между представителями указанных секторов промышленности, в которых используемые на чешских предприятиях технология и/или методы эксплуатации и мониторинга отличаются от современных технологий, описываемых в СР НДТМ.

### **2.3.3. Краткие сведения об опыте стран ЕС**

В целом, разработка и использование СР НДТМ в странах ЕС осуществляются с помощью одного из следующих подходов:

- 1) Использование СР НДТМ ЕС в оригинальной английской версии, а краткого содержания на национальном языке;
- 2) Перевод всех СР НДТМ ЕС на национальный язык с последующим использованием переведенных версий и при необходимости подготовка инструкций по переводу неясных рекомендаций СР НДТМ;
- 3) Введение СР НДТМ с помощью трехступенчатого процесса:
  - сравнение с действующим национальным законодательством и стратегией,
  - консультации с представителями отрасли и профильными органами,
  - введение в существующее национальное справочное руководство по охране окружающей среды;
- 4) Адаптация СР НДТМ путем корректировки существующего национального справочного руководства по охране окружающей среды;
- 5) Адаптация на региональном уровне – подготовка дополнительных руководств по использованию СР НДТМ для директивных органов и операторов предприятий КПКЗ с помощью вопросников по СР НДТМ;
- 6) СР НДТМ используются для внесения поправок в национальные стандарты по НДТМ, имеющие юридическую силу.

Подход № 1 применяется во многих странах, которые недавно присоединились к ЕС (например, Польша, Венгрия). Подходом № 2 пользуются Чешская Республика и Франция. Нидерланды, где СР НДТМ введены в национальное Руководство по охране воздуха и в Руководство Комиссии по комплексному управлению водохозяйственной деятельностью, выбрали подход №3. Подход № 4 используется в ряде стран - старых членов ЕС, Соединенном Королевстве и Ирландии. Подходом № 5 пользуются во Фламандском регионе Бельгии. Подход № 6 применяется в Германии.

## **2.4. ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА**

Разработка СР НДТМ на уровне ЕС финансируется с помощью следующего механизма софинансирования. ЕС финансирует деятельность ЕБ КПКЗ, заседания Форума, созданного согласно Статье 13, и Комитета, учрежденного согласно Статье 75, а также перевод заключений по НДТМ на все языки ЕС.

Деятельность ТРГ частично финансируется ЕС, частично участвующими организациями и учреждениями. ЕС оплачивает заработные платы координаторов/авторов СР НДТМ и организацию заседаний ТРГ. Члены ТРГ за свой счет ведут сбор и обобщение данных для разработки и анализа СР НДТМ, рецензируют проекты СР НДТМ и участвуют в заседаниях ТРГ.

Адаптация и/или перевод СР НДТМ на национальном уровне финансируется, как правило, из государственного бюджета (например, бюджета Министерства охраны окружающей среды, Агентства по охране окружающей среды).

Применение НДТМ в промышленности в некоторых странах стимулируется за счет специальных субсидий, которые выделяются из национального бюджета или средств ЕС. Такие субсидии всегда требуют частичного софинансирования со стороны отрасли (соискателя субсидии).

### 3. СОСТАВЛЯЮЩИЕ МЕХАНИЗМА ДЛЯ РАЗРАБОТКИ НАЦИОНАЛЬНОГО СПРАВОЧНОГО РУКОВОДСТВА ПО НДТМ

Механизм для разработки национального справочного руководства по НДТМ учитывает три следующих основных аспекта:

- Институциональная структура,
- Правовая база,
- Финансовые возможности.

#### 3.1. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ СТРУКТУРА

Институциональная структура предполагает определение заинтересованных в справочной системе сторон, их роли и процедур сотрудничества между этими сторонами в правовом поле страны и в соответствии с финансовыми возможностями. На схеме ниже представлены заинтересованные стороны, которые обычно участвуют в разработке национального справочного руководства по НДТМ и/или информационном обмене по НДТМ.



Схема 2: Стороны, заинтересованные в разработке справочной системы по НДТМ

К основным заинтересованным сторонам относятся, прежде всего, Министерство охраны окружающей среды или регуляторный орган, созданный для выдачи комплексных экологических разрешений, или же учреждение или организация, назначенная МООС для разработки справочного руководства по НДТМ и координации этого процесса. В число ключевых заинтересованных сторон также входит отрасль, регулируемая экологическим законодательством, которая представлена отраслевыми ассоциациями или представителями отдельных компаний.

Научно-исследовательские институты или отдельные эксперты сотрудничают с основными заинтересованными сторонами в зависимости от интереса, проявленного ими к экологическим и техническим вопросам. Исходя из роли и компетенций Министерства сельского хозяйства и Министерства промышленности, последние также могут сотрудничать в разработке ряда СР НДТМ, оказывая организационную или финансовую поддержку. Аналогичным образом, в зависимости от интереса официальных консультируемых субъектов последние могут привлекаться к разработке некоторых руководств по НДТМ. Например, водоохранные органы могут привлечь сотрудничество в создании справочного руководства по НДТМ в сфере очистки сточных вод.

Процедуры сотрудничества между заинтересованными сторонами могут предусматриваться законодательством или согласовываться между сторонами, например, в виде правил сотрудничества в разработке справочного руководства по НДТМ или договора о сотрудничестве или разработке справочного руководства по НДТМ, в зависимости от распределения компетенций сторон, установленного законодательством, или опыта их сотрудничества.

### **3.2. ПРАВОВАЯ БАЗА**

НДТМ являются одним из принципов комплексного экологического регулирования. Для внедрения НДТМ необходимо ввести в законодательство термин «НДТМ» и определить сферы их применения. Кроме того, рекомендуется оговорить содержание и правила использования справочного руководства по НДТМ. Особое внимание необходимо обратить на вопрос о том, являются ли рекомендации справочного руководства по НДТМ обязательными и при каких условиях. Далее, в законодательстве нужно предусмотреть ответственность за разработку справочного руководства по НДТМ или перевод и адаптацию СР НДТМ ЕС.

Как правило, МООС отвечает за внедрение регулятивной системы комплексного контроля окружающей среды. Для организации информационного обмена по НДТМ и/или разработки справочного руководства по НДТМ первичное законодательство может предусмотреть возможность назначения другого учреждения или организации.

Имплементирующее/вторичное законодательство может оговорить содержание, процедуру подготовки, обобщения и пересмотра справочного руководства по НДТМ или перевода и адаптации СР НДТМ ЕС, включая официальное утверждение и публикацию справочного руководства. Исходя из опыта ЕС (где при выполнении Директивы о КПКЗ эти процедуры не были официально закреплены Решением ЕС, а только рекомендовались Директивой по промышленным выбросам), данные процедуры можно ввести в менее формальной форме, например, через соглашение между заинтересованными сторонами или в виде правил по разработке справочного руководства по НДТМ, которые имеют юридическую силу для организации или учреждения, ответственного за его создание.

### **3.3. ФИНАНСИРОВАНИЕ РАЗРАБОТКИ НАЦИОНАЛЬНОГО СПРАВОЧНОГО РУКОВОДСТВА ПО НДТМ**

Для финансирования разработки и пересмотра справочного руководства по НДТМ имеются следующие возможности:

- 100%-ное финансирование из государственного бюджета/правительственное финансирование,
- Частичное финансирование из государственного бюджета и за счет международных средств (например, ЕС и Всемирного банка),
- Частичное финансирование из государственного бюджета и отраслевых источников.

Если правительство (МООС или другое министерство) принимает решение об использовании бюджетных средств, это должно быть подкреплено соответствующими законодательными положениями. Как правило, промышленность и отраслевые ассоциации в ЕС заинтересованы в софинансировании разработки справочного руководства по НДТМ, так как это представляет им возможность влиять на содержание документа.

Что касается финансирования внедрения НДТМ, существуют следующие варианты:

- Источники промышленных компаний,
- Возможности субсидирования и софинансирования со стороны отрасли,
- Возможности уменьшения экологических сборов в период внедрения НДТМ для обеспечения создания дополнительных финансовых источников.

Наиболее распространенными источниками являются бюджеты отрасли/компаний. В этом случае в законодательстве о комплексном экологическом регулировании следует предусмотреть время, достаточное для того, чтобы отрасль реализовала принцип инвестиционного цикла и нашла приемлемые источники финансирования, если необходимы крупные инвестиции.

## **4. ВЫВОДЫ**

Справочное руководство по НДТМ – это один из ключевых инструментов для введения такого механизма комплексного экологического регулирования, как КПКЗ. Основные принципы информационного обмена по НДТМ и разработки справочных документов по НДТМ в ЕС хорошо продуманы и используются уже 15 лет. В странах ЕС есть хорошие примеры механизмов для разработки национальных справочных руководств по НДТМ и адаптации СР НДТМ.

Для разработки национального справочного руководства по НДТМ в странах проекта рекомендуется использование механизма, учитывающего три следующих основных аспекта:

- Институциональная структура,
- Правовая база,
- Финансовые возможности.

Механизм должен охватывать, как минимум, регуляторные органы и регулируемую отрасль, так как важно, чтобы рекомендации по НДТМ были технически и финансово применимы в

соответствующем секторе и в конкретной стране. Основой справочного руководства по НДТМ могут служить справочные документы по НДТМ Европейского Союза, однако последние требуют корректировки с учетом национальной правовой базы, а также технических и местных условий в каждой стране.

Для разработки и применения НДТМ важно создать соответствующую правовую базу, без чего невозможно обеспечить использование и внедрение НДТМ. И, наконец, для применения НДТМ рекомендуется заручиться финансовой поддержкой, в противном случае внедрение НДТМ будет длительным процессом в зависимости от инвестиционных циклов и экономического развития различных секторов.

## **ПРИЛОЖЕНИЯ**

---

### **Приложение 1 – КРИТЕРИИ ДЛЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ НАИЛУЧШИХ ДОСТУПНЫХ ТЕХНИЧЕСКИХ МЕТОДОВ, ПЕРЕЧИСЛЕННЫЕ В ПРИЛОЖЕНИИ III ДИРЕКТИВЫ О ПРОМЫШЛЕННОМ ЗАГРЯЗНЕНИИ**

1. Применение малоотходных технологий;
2. Использование менее опасных веществ;
3. Стимулирование регенерации и рециклинга веществ, образующихся и используемых в технологических процессах, а также при возможности отходов;
4. Успешный опыт использования в промышленном масштабе сопоставимых технологических процессов, объектов или методов эксплуатации;
5. Технологические преимущества и повышение уровня научных знаний и понимания;
6. Характер, воздействие и объём выбросов, связанных с используемой технологией;
7. Сроки ввода в эксплуатацию новых и существующих установок;
8. Сроки внедрения наилучших доступных технических методов;
9. Потребление и характер сырья (включая воду), используемого в технологическом процессе, а также энергоэффективность;
10. Необходимость предотвращения или сведения к минимуму общего воздействия выбросов на окружающую среду и связанные с этим риски;
11. Необходимость предотвращения аварий и сведение к минимуму последствий для окружающей среды;
12. Информация, публикуемая международными общественными организациями.

## **ПРИЛОЖЕНИЕ 2 – РУКОВОДСТВО ПО ИНФОРМАЦИОННОМУ ОБМЕНУ ПО НДТМ И РАЗРАБОТКЕ СР НДТМ**

**Содержание Руководства по практическим мерам в организации информационного обмена по НДТМ, на которое ссылается Статья 13(3) Директивы 2010/75/ЕС, включая сбор данных и разработку справочных документов по НДТМ, а также обеспечение качества последних в соответствии с Решением 2012/119/ЕС.**

*Содержание:*

### ГЛАВА 1: ПРОЦЕДУРА РАЗРАБОТКИ И АНАЛИЗА СПРАВОЧНОГО ДОКУМЕНТА ПО НДТМ (СР НДТМ)

#### 1.1. Контекст

1.1.1. Что такое СР НДТМ и какова его цель

1.1.2. «Горизонтальные» и «вертикальные» СР НДТМ

1.2. Процедура разработки и анализа СР НДТМ

1.2.1. Общая процедура разработки нового СР НДТМ

1.2.2. Общая процедура анализа СР НДТМ

1.2.3. Цель анализа СР НДТМ

1.2.4. Типичная организация процесса разработки и анализа СР НДТМ

1.3. Мнение Форума, созданного во исполнение Статьи 13 Директивы 2010/75/ЕС

1.4. Адаптация заключений о НДТМ и публикация СР НДТМ

### ГЛАВА 2: СОДЕРЖАНИЕ И ОБЪЁМ СР НДТМ

2.1. Введение

2.2. Структура СР НДТМ

2.3. Содержание СР НДТМ

2.3.1. Общая информация о содержании СР НДТМ

2.3.2. Предисловие

2.3.3. Объем

2.3.4. Общая информация о рассматриваемом секторе

2.3.5. Используемые технологические процессы и методы

2.3.6. Текущие уровни выбросов и потребления

2.3.7. Методы, требующие рассмотрения при определении НДТМ

2.3.7.1. Общая информация о методах, требующих рассмотрения при определении НДТМ

2.3.7.2. Информация, предоставленная по каждой технологии

2.3.7.2.1. Описание

2.3.7.2.2. Технические данные

2.3.7.2.3. Достигнутые экологические преимущества

2.3.7.2.4. Экологические показатели и эксплуатационные данные

2.3.7.2.5. Влияние загрязнения одной среды на другую

2.3.7.2.6. Технические соображения в отношении применимости

2.3.7.2.7. Экономические показатели

2.3.7.2.8. Движущая сила при внедрении

2.3.7.2.9. Примеры предприятий

- 2.3.7.2.10. Справочная литература
- 2.3.8. Заключение по НДТМ
- 2.3.9. Развивающиеся технологии
- 2.3.10. Выводы и рекомендации для последующей работы
- 2.3.11. Список литературы
- 2.3.12. Глоссарий терминов и сокращений
- 2.3.13. Приложения

## ГЛАВА 3: ЗАКЛЮЧЕНИЯ ПО НДТМ

- 3.1. Введение
- 3.2. Составляющие конкретного заключения по НДТМ
  - 3.2.1. Общие положения
  - 3.2.2. Описание методов
  - 3.2.3. Информация для оценки применимости технологий
- 3.3. Конкретные заключения по НДТМ с соответствующим экологическим показателями
  - 3.3.1. Конкретные заключения по НДТМ с соответствующими уровнями выбросов
  - 3.3.2. Конкретные заключения по НДТМ с соответствующим экологическим показателями, кроме уровней выбросов
- 3.4. Конкретные заключения по НДТМ без экологических показателей, достигаемых при использовании НДТМ

## ГЛАВА 4: ОРГАНИЗАЦИЯ ОБМЕНА ИНФОРМАЦИЕЙ

- 4.1. Введение
- 4.2. Роль Комитета, учрежденного согласно Статье 75(1) Директивы 2010/75/ЕС
- 4.3. Роль Форума, созданного согласно Статье 13 Директивы 2010/75/ЕС
- 4.4. Роль Технических рабочих групп (ТРГ)
  - 4.4.1. Создание ТРГ
  - 4.4.2. Обязанности и задачи ТРГ
  - 4.4.3. Подгруппы ТРГ
  - 4.4.4. Выезды на объект
  - 4.4.5. Участие поставщиков оборудования в обмене информацией
- 4.5. Роль ЕБ КПКЗ
- 4.6. Этапы обмена информацией
  - 4.6.1. Разработка «списка пожеланий»
  - 4.6.2. Заседания ТРГ
    - 4.6.2.1. Общие положения
    - 4.6.2.2. Стартовое совещание
    - 4.6.2.3. Заключительное заседание ТРГ
      - 4.6.2.3.1. Общие положения
      - 4.6.2.3.2. Расхождения во мнениях
    - 4.6.2.3.3. Первый этап сбора данных, следующий за стартовым совещанием
  - 4.6.3. Запросы на дополнительную информацию (ЗДИ)

- 4.6.5. Рабочие документы и официальные проекты СР НДТМ
  - 4.6.5.1. Официальные проекты
  - 4.6.5.2. Рабочие проекты
- 4.6.6. Комментарии по поводу официальных проектов СР НДТМ
- 4.7. Инструменты обмена информацией
  - 4.7.1. Информационная система по НДТМ (ИС НДТМ)
  - 4.7.2. Веб-сайт ЕБ КПКЗ
- 4.8. Защита персональных данных

## ГЛАВА 5: СБОР И ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ДАННЫХ

- 5.1. Введение
- 5.2. Общие принципы сбора и предоставления данных для разработки и анализа СР НДТМ
  - 5.2.1. Тип данных
  - 5.2.2. Формат данных
  - 5.2.3. Качество данных
- 5.3. Вопросы конфиденциальности
- 5.4. Экологические показатели и эксплуатационные данные, необходимые для Глав СР НДТМ «Методы, требующие рассмотрения при определении НДТМ» и «Заключения по НДТМ»
  - 5.4.1. Общая информация об экологических показателях и эксплуатационных данных
  - 5.4.2. Потребление
    - 5.4.2.1. Общая информация о потреблении
    - 5.4.2.2. Расход сырья и вспомогательных материалов /исходных материалов
    - 5.4.2.3. Потребление воды
    - 5.4.2.4. Использование энергии
  - 5.4.3. Сбросы в воду
  - 5.4.4. Выбросы в атмосферу
  - 5.4.5. Остатки/отходы
  - 5.4.6. Прочая информация
  - 5.4.7. Справочные сведения, которые должны сопровождать данные о выбросах
    - 5.4.7.1. Общие положения
    - 5.4.7.2. Мониторинг
    - 5.4.7.3. Средние величины, диапазоны и распределение выбросов
- 5.5. Специальные вопросы, входящие в компетенцию каждой Технической рабочей группы

## ГЛАВА 6: ОБЕСПЕЧЕНИЕ КАЧЕСТВА РАЗРАБОТКИ И АНАЛИЗА СР НДТМ

### ПРИЛОЖЕНИЕ 1: СИСТЕМА ОЦЕНКИ КАЧЕСТВА ДАННЫХ

### ПРИЛОЖЕНИЕ 2: ТИПИЧНЫЙ ПРОЦЕСС РАЗРАБОТКИ И АНАЛИЗА СР НДТМ