

# УПРАВЛЕНИЕ КАЧЕСТВОМ ВОЗДУХА В СТРАНАХ ВОСТОЧНОГО РЕГИОНА ЕИСП

Информационный бюллетень проекта «Управление качеством воздуха в странах восточного региона - ЕИСП» Проект финансируется Европейским Союзом

## В ФОКУСЕ

**Ознакомление с системой оценки и управления качеством воздуха, в прошлом одной из самых загрязнённых частей Европы**

Проект «Управление качеством воздуха в странах восточного региона ЕИСП» организовал учебный тур для 21 государственного служащего в Чехию 22-26 октября 2012 г. Основными целями данного тура было ознакомление участников со всеми элементами по оценке и управлению качеством воздуха на центральном, региональном и локальном уровнях.

Участниками учебного тура были представители центральных органов власти, ответственные за вопросы охраны окружающей среды; представители парламентских комиссий, центральных органов власти, ответственные за вопросы гармонизации в соответствии с законодательством ЕС в области управления качеством воздуха.

Программа состояла из рабочих сессий с представителями чешских госслужащих на национальном, региональном и локальном уровнях, а также посещения различных исследовательских институтов. Участникам получили информацию о чешской системе оценки и управления качеством воздуха; системе комплексных разрешений; опыт оценки качества воздуха и отчётности в соответствии с международными стандартами, внедрение системы комплексного загрязнения и контроля; презентация рисков для здоровья от загрязнения воздуха.



Тур завершается поездкой на ТЭС в г. Ледвице с целью демонстрации технических инноваций и выполнения требований на корпоративном уровне. Республика Чехия является наиболее удачным выбором для учебного тура в связи с тем, что ещё 20 лет назад была одной из самых загрязнённых территорий в Европе. В стране была разработана и реализована политика по значительному снижению загрязнения воздуха. Благодаря этому в настоящее время загрязнение воздуха в Чешской Республике значительно уменьшилось и достигло уровня, сопоставимого с другими европейскими странами. В стране имеются хорошо развитые сети мониторинга качества воздуха, а также система информации о качестве воздуха - около 70 автоматизированных станций мониторинга и 40 неавтоматизированных станций мониторинга, расположенных по всей территории Чехии.

## В этом выпуске:

Повышение качества окружающей среды на основе интеграции принципов НДТМ в Армении

Национальный пилотный проект в Беларуси по вопросам загрязнения

Российской Федерации в вопросах международных обязательств

Региональные инициативы по укреплению национального потенциала для ратификации протоколов к Конвенции ТЗВБР

Региональный семинар по инвентаризации выбросов

Эффективные механизмы по снижению выбросов от транспорта

Представители металлургической и горнодобывающей промышленности обсуждают вопросы безопасного

Шаги на пути оценки и управления качеством воздуха в соответствии с системами ЕС



## Национальные пилотные проекты

### Повышение качества окружающей среды на основе интеграции принципов НДТМ в Армении

В декабре 2012 г. началось выполнение национального пилотного проекта «Разработка значений уровней выбросов на основе наилучших доступных технических методов (НДТМ) и предельно допустимых выбросов для выбранных секторов и установок» для совершенствования нормативно-правовой базы для регулирования промышленных выбросов в Армении.

Проект направлен на внедрение значений уровней выбросов в атмосферу на основе наилучших доступных технических методов (НДТМ) на секторальном уровне в соответствии с международными экологическими нормами, а именно: Директивой 2010/75/EU «Промышленные выбросы». Для того, чтобы достичь этого, проект был разделён на три основных направления деятельности:

- оценка текущей производственной практики и анализ действующего законодательства в вопросах качества воздуха;
- разработка технических предложений по значениям уровней выбросов на основе НДТМ, предельно допустимых выбросов в атмосферу, а также подходов к мониторингу и соблюдению;
- разработка проектов законодательных и нормативно-правовых актов.

Выполнение проекта должно обеспечить разработку практических значений уровней выбросов и создать условия для интеграции принципов НДТМ в системе регулирования загрязнения атмосферного воздуха в Армении, тем самым мотивируя внедрение более чистых технологий и обеспечение лучшего качества окружающей среды.

### Национальный пилотный проект в Республике Беларусь по вопросам загрязнения атмосферного воздуха

Цементная промышленность является одним из основных загрязнителей атмосферы в Беларуси, так как общая потребность Беларуси в цементе составляет примерно 5.5 млн. т/год. В 2011 г. Беларусь активно предприняла действия в направлении адаптации принципов европейской системы комплексного предотвращения и контроля загрязнения (КПКЗ) к национальным условиям с целью завершения перехода к комплексным разрешениям до 31 декабря 2015 г.

Учитывая сравнительно короткий период для разработки системы комплексных природоохранных разрешений в сочетании с возрастающей важностью проблемы загрязнения воздуха от цементной промышленности в Республике Беларусь в качестве национального пилотного проекта был выбран следующий «Разработка технологических нормативов и системы производственного контроля выбросов загрязняющих веществ для предприятий цементной промышленности», который начался в середине декабря 2012 г. и продлится 13 месяцев.

В рамках общей цели совершенствования национальной системы оценки и управления качеством воздуха проект разделён на ряд задач, которые приведут к внедрению технологически ориентированных значений предельно допустимых выбросов и рекомендаций по технологическому нормированию и организации системы производственного контроля выбросов загрязняющих веществ на предприятиях цементной промышленности, разработанное с учётом экологических норм в целом и BREF EC в частности.

### Национальный пилотный проект в Российской Федерации в вопросах международных обязательств

СССР подписал Конвенцию ЕЭК ООН о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (КТЗВБР) в 1979 году и первым ратифицировал в 1980 году. После распада СССР Российская Федерация стала его правопреемницей, взяв на себя обязательства выполнить требования Конвенции и трёх протоколов, участником которых выступил СССР. Таким образом, на данный момент Российская Федерация обязана выполнять требования, возложенные на неё КТЗВБР, Протоколом ЕМЕП (1984), Протоколом о сокращении выбросов серы (1985) и Протоколом об ограничении выбросов окислов азота (1988).

В целях выполнения обязательств по представлению докладов в рамках КТЗВБР и протоколов к ней, и для того, чтобы облегчить процесс подписания и ратификации остальных протоколов, существует обоснованная необходимость пересмотра существующей системы отчётности.

Удовлетворение данных потребностей национального пилотного проекта «Создание национальной системы инвентаризации выбросов, необходимой для присоединения к протоколам по Конвенции ТЗВБР и соблюдения обязательств по отчётности» был начат национальный пилотный проект в декабре 2012 г. и ожидается, что полное выполнение проекта будет в апреле 2014 г.

Проект состоит из нескольких компонентов, каждый из которых ориентирован на определённый набор аспектов, которые имеют решающее значение для соблюдения вышеуказанных документов. Эти аспекты образуют основу для конкретных целей:

- Улучшение государственной системы статистической отчётности на основе формы № 2-ТП (воздух);
- Анализ и корректировка (совершенствование) национальной системы расчёта выбросов, модернизация процедур одобрения методик при участии технических специалистов;
- Улучшение практики отчётности в рамках протоколов к КТЗВБР.

Развитие национальной системы инвентаризации выбросов будет значительным краеугольным камнем всей системы управления качеством воздуха и, кроме того будет служить примером для соседних стран, которые находятся в таком же положении по отношению к инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферу.



## Региональные инициативы проекта



### Региональный семинар по инвентаризации выбросов

В Кишинёве, 24-26 сентября 2012 г. был организован трёхдневный семинар, целью которого стала возможность получить информацию об инвентаризации выбросов в странах партнёрах, а также ознакомление с программным обеспечением COPERT.

В семинаре принимало участие 40 участников, включая представителей центральных органов власти, ответственных за инвентаризацию выбросов на национальном уровне в соответствии с международными соглашениями, а также специалисты, которые занимаются инвентаризацией выбросов от стационарных и мобильных источников в Армении, Азербайджане, Беларуси, Грузии, Молдове, Российской Федерации и Украине.

Основной целью программы было ознакомление с обновлённым руководством по инвентаризации ЕМЕП/ЕЕА, обзор национальных кадастров выбросов, формы отчётности, стационарные и мобильные источники, использование COPERT.

Семинар дал возможность участникам ознакомиться о состоянии инвентаризации выбросов в странах-партнёрах и их соответствие протоколам Конвенции.

### Эффективные механизмы по снижению выбросов от транспорта

Отчёт, представленный на веб-сайте проекта в январе 2013 г., предлагает подходы к снижению выбросов от транспорта в городской местности с целью снижения негативного воздействия от выбросов загрязнителей.

Отчёт содержит обзор механизмов, которые могут использоваться для снижения выбросов от транспорта в городах. Систематически проанализировано ряд мероприятий, которые предпринимали органы власти и частный сектор. Мероприятия были разделены на три категории: управление потребностью в поездках, управление движением транспорта и увеличение эффективности использования энергоресурсов и топлива. Некоторые из механизмов представлены более подробно, так как они могут быть реализованы в более короткие сроки и имеют большой потенциал по снижению выбросов.

Реальный выбор механизмов должен быть сделан в соответствии с градостроительными целями, текущей и планируемой инфраструктурой города и потребностями в обеспечении транспорта. Сильная политическая поддержка и чёткое понимание стратегии на национальном уровне и на уровне города являются ключевыми факторами для снижения выбросов, поскольку внедрение таких механизмов непосредственно связано с поведенческими изменениями.

### Региональные инициативы по оценке и укреплению национального потенциала для ратификации протоколов к Конвенции ТЗВБР

Принимая во внимание, что одним из приоритетов в контексте Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (КТЗВБР) на сегодняшний день является ратификация протоколов Конвенции в странах Восточной Европы и Кавказа, проект «Управление качеством воздуха в странах ЕИСП» приступил к выполнению регионального пилотного проекта под названием ««Оценка и расширение национального потенциала по присоединению к протоколам КТЗВБР и выполнению соответствующих обязательств», охватывающий четыре страны: Армения, Азербайджан, Грузия и Молдова.

Ранее на первом заседании по осуществлению данного проекта, которое происходило в Армении в конце января 2013, были обсуждены и согласованы планы и структуры управления проекта. В настоящее время планируются подобные встречи и для других трёх стран-участниц. Продолжительность проекта планируется в течение 12 месяцев, в течение которых будут проводиться следующие четыре компоненты:

- Разработка дорожных карт для ратификации и имплементации протоколов КТЗВБР;
- Разработка технического обоснования для различных сценариев Национальных планов действий для имплементации выбранных протоколов;
- Разработка стоимостного анализа затрат и выгод от ратификации и имплементации выбранных протоколов для различных сценариев Национальных планов действий для имплементации выбранных протоколов;
- Разработка Национальных планов действий для ратификации и имплементации выбранных протоколов.

Успешное выполнение вышеперечисленных компонент приведёт к наращиванию национального потенциала стран-участниц: Армении, Азербайджана, Грузии и Молдовы по присоединению к КТЗВБР и выполнению соответствующих обязательств. Мероприятия и задачи будут осуществляться в тесном сотрудничестве с соответствующими заинтересованными лицами стран-участниц.



## Информация из стран партнёров



### Представители металлургической и горнодобывающей промышленности обсуждают вопросы безопасного производства

Крупнейшая компания Украины Метинвест 29-30 ноября 2012 г. провела в Донецке Вторую международную конференцию по промышленной безопасности, охране труда и здоровья, охране окружающей среды для специалистов металлургической, горнодобывающей и смежных отраслей промышленности.

Прошедшая под лозунгом «Безопасное производство = Успешный бизнес» конференция позволила рассмотреть вопросы природоохранной деятельности, улучшения условий труда и снижения травматизма, обеспечения высокого качества продукции и совершенствования производственных процессов.

Гостями конференции стали признанные специалисты в сфере экологии, медицины, охраны труда, выступившие с докладами, в частности, по соблюдению экологических требований на металлургических предприятиях ЕС, проблемам совершенствования природоохранного законодательства Украины, практике субсидирования экологических мероприятий в промышленности европейских стран. Ключевой эксперт Владимир Морозов рассказал о текущей деятельности по поддержке внедрения наилучших доступных технических методов в базовых отраслях региона ЕИСП.

Для получения большей информации и просмотра полезных документов посетите наш сайт в интернете

[www.airgovernance.eu](http://www.airgovernance.eu)

Для комментариев и предложений по информационному бюллетеню, пожалуйста, обращайтесь к Руководителю команды экспертов Любомиру Маркевичу по электронной почте [lubomyr.markevych@airgovernance.org](mailto:lubomyr.markevych@airgovernance.org)

### Шаги на пути оценки и управления качеством воздуха в соответствии с системами ЕС

Отчёт «Общий анализ системы» за 2012 г. является обновлённой версией оценки и управления качеством воздуха в восточных странах-партнёрах ЕИСП и в Российской Федерации (далее именуемых как «страны-партнёры»), а также сравнение этих систем с системами, разработанными и внедрёнными в ЕС.

По сравнению с ситуацией, отражённой в первом отчёте 2011 года, изменения (прогресс) наблюдаются только в трёх странах-партнёрах: Беларусь и России приняли и внедрили новые нормативно-правовые акты, а в Грузии начала действовать новая автоматическая станция мониторинга.

Основные системные пробелы в области оценки качества воздуха остаются следующими (частично за исключением Беларуси и Российской Федерации): Недостаточно развитые системы контроля качества воздуха; Отсутствие подробно разработанных правил оценки качества воздуха; Недостаточно высокий уровень сбора, обработки и интерпретации данных по качеству воздуха; Ограниченный доступ к имеющейся информации о качестве воздуха; Неполнота данных инвентаризации выбросов; Почти полное отсутствие автоматического контроля выбросов в атмосферу на промышленных предприятиях; - Часто отсутствуют прогнозы по качеству воздуха и ограничению выбросов в атмосферу.

Основные пробелы в области управления качеством воздуха остаются следующими: Отсутствие тематических стратегических документов по управлению качеством атмосферного воздуха (за исключением Российской Федерации и Беларуси); Отсутствие стандартов качества воздуха для ТЧ<sub>10</sub> (за исключением Беларуси и Российской Федерации) и ТЧ<sub>2,5</sub> (за исключением Беларуси и Российской Федерации); Отсутствие лимитов национальных валовых выбросов (частично за исключением Беларуси и Российской Федерации); Не установлены предельные уровни выбросов в атмосферу для применяемых технологий (отчасти за исключением Беларуси, Российской Федерации и Украины); Отсутствие норм общего действия для промышленных производств (отчасти за исключением Беларуси и Украины).

Основные отличия от системы оценки и управления качеством воздуха в ЕС остаются следующими: стандарты качества воздуха, различные нормы качества топлива и выбросов в атмосферу вредных веществ от автотранспортных средств, различные статистические методы и формат данных при их сборе, и различный принцип разрешительной системы.

Рекомендации: гармонизации законодательства с положениями новых директив, разработка предложений по подготовке ратификации и выполнению последних протоколов к Конвенции, детальный анализ разрешительной системы в странах-партнёрах и последующее предложение по поводу их оптимизации с учётом концепции единой разрешительной системы, идентификация секторов, для которых необходимо определить национальные рекомендации по НДТМ, внедрение передовых методологий инвентаризации выбросов в атмосферу, введение передовых методов моделирования для разработки кадастра выбросов в атмосферу.

