

# Управление качеством воздуха в странах Восточного региона ЕИСП

№2  
Апрель 2013 г.

Информационный бюллетень издается проектом «Управление качеством воздуха в странах Восточного региона ЕИСП, финансируемым Европейским Союзом»

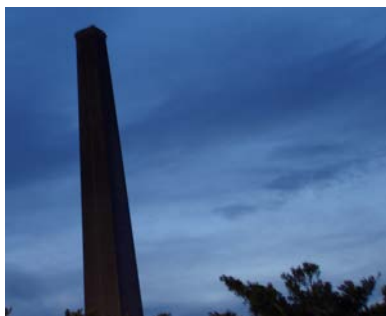
## В ЦЕНТРЕ ВНИМАНИЯ

### Инвентаризация выбросов и мониторинг качества воздуха в странах Восточного региона ЕИСП

*Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (КТЗВБР) и соответствующие протоколы требуют от стран-участниц (всех государств-членов ЕС и других стран, которые подписали и ратифицировали Конвенцию и протоколы) соблюдения всех требований предусмотренной системы отчетности. Страны-участницы должны, среди прочего, предоставлять отчеты о ежегодных выбросах, сведения об экономической деятельности, предполагаемых валовых выбросах и деятельности основных национальных загрязнителей, а также иную вспомогательную информацию. Ежегодно в Центр инвентаризации и прогнозирования выбросов (ЦИПВ), созданный в Австрии под эгидой Европейской программы мониторинга и оценки (ЕПМО), направляются информационные отчеты об инвентаризации выбросов в стандартном формате.*

**В 2012 г. национальные эксперты из всех семи стран-партнеров подготовили совместный отчет об инвентаризации выбросов и мониторинге качества воздуха, который был размещен на сайте проекта.**

В отчете анализируются данные за 2011 и 2012 гг., представленные всеми семью странами, с учетом требований к отчетности КТЗВБР. Особое внимание уделяется основным характеристикам инвентаризации выбросов в каждой стране-партнере, при этом приводится краткое описание использованных про-



цессов с учетом национальных нормативных требований. Подобная отчетность должна освещать такие основные моменты, как информация об источниках загрязнений, их определение и типы, методологии инвентаризации выбросов и периодичность представления отчетности.

В отчете делается вывод о том, что все страны-партнеры успешно провели инвентаризацию выбросов соответствующих лицензированных промышленных источников. В этих государствах также осуществляется мониторинг транспортных выбросов, хотя во многих странах-партнерах по-прежнему существуют проблемы в оценке данных сектора транспорта.

При расчете выбросов в ходе инвентаризации наиболее общепотребительными остаются инструментальный и вычислительный методы. В ряде стран-партнеров преобладает сочетание обоих методов. К сожалению, большинство из существующих методологий по-прежнему основано на стандартах, разработанных в советское время. Вместе с тем, недавние события показывают, что страны-партнеры постепенно переходят к таким принятым международным методологиям, как ЕМЕР (ЕПМО)/CORINAIR (Базовая инвентаризация выбросов в атмосферу) (в случае Армении) и КПКЗ (в случае Азербайджана).

Во второй части отчета рассматриваются вопросы мониторинга качества воздуха. Документ кратко знакомит с основными требованиями Директивы ЕС 2008/50/ЕС о качестве атмосферного воздуха и более чистом воздухе для Европы, а также приводит ключевые характеристики мониторинга качества воздуха в каждой стране-партнере. Для оценки возможности этих государств внедрить систему ЕС собраны и проанализированы все доступные данные. Оценка носила всесторонний характер и включила информацию о системах общего мониторинга качества воздуха, существующих сетях мониторинга, мониторинге в промышленности, мониторинге на национальном / региональном уровне, а также источниках информации о качестве воздуха и полученных результатах мониторинга.

## В ЭТОМ ВЫПУСКЕ:

Пилотный проект помогает Азербайджану совершенствовать национальную систему оценки и управления качеством воздуха

Региональный пилотный проект продолжает инициированную деятельность

«Давайте не будем останавливать поезд!» - основные вопросы, обсуждавшиеся на заседании Наблюдательного комитета проекта

Синергии с другими проектами, финансируемыми ЕС

Партнеры проекта о проекте

Шаг вперед к внедрению системы выдачи экологических разрешений

Основные события, деятельность, результаты



Настоящий проект финансируется Европейским Союзом

и выполняется консорциумом во главе с MWH

Мнения, представленные в данной публикации, не всегда отражают взгляды Европейской Комиссии

## Pilot projects launched by the Air Quality Governance project

**18 марта 2013 г. в Азербайджане начался Национальный пилотный проект «Совершенствование законодательства по оценке и управлению атмосферным воздухом».** Ключевой эксперт проекта «Управление качеством воздуха в странах восточного региона ЕИСП» и представители администрации встретились с руководством Регионального экологического центра для Кавказа в Азербайджане, который был выбран для выполнения данного пилотного проекта.



Основной целью проекта является совершенствование национальной системы оценки качества воздуха и управления им в Азербайджане для снижения загрязнения воздуха, а также расширение природоохранного сотрудничества и повышение осведомленности об экологических проблемах. Ожидаемые результаты этого проекта следующие:

- Рекомендации по поправкам к действующему законодательству, направленные на устранение пробелов, выявленных в рамках проекта, рекомендации по организационной системе для восполнения пробелов и устранения дублирования обязанностей
- Проект плана действий по Баку, направленный на улучшения качества воздуха
- Проект Национальной стратегии оценки качества воздуха и управления им (ОКВУ).

Для обеспечения тесного сотрудничества между соответствующими государственными учреждениями и другими заинтересованными сторонами в области качества воздуха, в ближайшие месяцы будет сформирован наблюдательный комитет, в который войдут представители соответствующих учреждений, таких как Министерство экологии и природных ресурсов, Министерство охраны здоровья, Министерство транспорта, Министерство промышленности и энергетики, ведомств, научных учреждений, неправительственных организаций и частного сектора. Длительность проекта 1

год до начала весны 2014 г.

### Первоначальная встреча по вопросам выполнения первого регионального проекта

18 марта 2013 г. в Баку, Азербайджан, состоялась первоначальная встреча по вопросам выполнения первого регионального проекта «Оценка и расширение потенциала по присоединению и выполнению протоколов к Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния».

Как заметил г-н Расим Саттарзаде, Начальник отдела экологической политики министерства экологии и природных ресурсов Азербайджана «Этот проект имеет большое значение для Азербайджана, и мы должны быть осведомлены о конкретных действиях, которые придется предпринимать Азербайджану для присоединения и выполнения протоколов КТЗВБР».

Команда проекта встретила рабочую группу в Азербайджане и представила основные цели проекта, членов команды, план выполнения 1-го регионального проекта, а также обсудила необходимые мероприятия со всеми сторонами, задействованными в данном проекте. Рабочая группа в Азербайджане включает следующие организации: Министерство экологии и природных ресурсов, Комитет статистики, Санитарно-эпидемиологический центр Министерства охраны здоровья и соответствующих национальных экспертов.

Команда экспертов представила проблемы разработки дорожных карт для ратификации и имплементации протоколов КТЗВБР, а также технико-экономического обоснования для различных сценариев реализации протоколов и обсудила эти вопросы с рабочей группой в Азербайджане в течение двух дней.

Подобные первоначальные встречи были уже проведены в Армении, Грузии и Молдове в январе-феврале 2013 г. До конца недели команда проекта продолжит ряд встреч с заинтересованными лицами в Тбилиси, Грузия.

Этот региональный проект охватывает четыре страны: Армения, Азербайджан, Грузия и Молдова и будет продолжаться до января 2014 г.



This project is funded by the European Union

and implemented by a consortium led by MWH



# Основные направления проектной деятельности за последнее время

«Давайте не будем останавливать поезд!»

Г-н Хесус Лавина, представитель Европейской Комиссии, призвал страны продолжать активный обмен знаниями и создание информационных сетей, а также ускорить реализацию проекта «Управление качеством воздуха».



26 февраля 2013 г. в Молдове состоялось третье заседание Наблюдательного Комитета проекта (НКП), в работе которого приняли участие 36 представителей семи стран-партнеров, участвующих в проекте «Управление качеством воздуха». Работники министерств охраны окружающей среды, промышленности, транспорта и экономического развития Азербайджана, Армении, Беларуси, Грузии, Молдовы, Российской Федерации и Украины собрались, чтобы проанализировать ход реализации проекта, обменяться информацией о реформировании национальных законодательных баз и обсудить наиболее острые вопросы управления качеством воздуха.

На заседании рассматривались и обсуждались следующие основные результаты, достигнутые проектом в период после предшествующей встречи НКП:

- По первому компоненту проекта «Общие мероприятия» - отчет об анализе пробелов, отчет об инвентаризации выбросов и отчет о мониторинге качества воздуха, в которых представлены соответствующие результаты и рекомендации, а также анализ потребности в обучении.
- По второму компоненту проекта «Промышленный сектор» - национальная инвентаризация объектов КПКЗ, обзор разрешительных систем, в том числе элементы НДТМ/КПКЗ, проект рекомендаций в отношении технических, регуляторных и институциональных требований, включаемых в руководство по комплексным разрешениям, СР НДТМ ЕС и соответствующие отраслевые нормативные документы на русском языке, а также матрица, которая характеризует состояние разрешительных систем КПКЗ в семи странах.
- По третьему компоненту проекта «Транспортный сектор» - сравнительная таблица соответствия национальных законодательных норм законодательству ЕС, проект рекомендаций по гармонизации национальных стандартов с законодательством ЕС, отчет об инвентаризации транспортных выбросов с использованием ПО «COPERT 4» и обзор экономических инструментов для содействия устойчивой мобильности в городах.

Кроме того, руководитель группы, г-н Любомир Маркевич, выступил с докладом о ходе выполнения национальных и региональных пилотных проектов и подтвердил, что все семь национальных пилотных проектов получили одобрение, три из них находятся на начальной стадии реализации, а остальные четыре проходят этап тендерного отбора. Что касается региональных пилотных проектов (РПП), то первый проект «Оценка и расширение потенциала по присоединению и выполнению протоколов к Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния» уже осуществляется в Азербайджане, Армении, Грузии и Молдове. Другой РПП «Разработка и внедрение системы оценки загрязнения воздуха с целью определения воздействия разных схем градостроительства и транспорта в странах-партнерах» был недавно утвержден и к маю этого года начнет свою работу во всех семи странах-партнерах. Последний РПП рассматривает вопросы совершенствования законодательных норм в отношении качества воздуха и является механизмом реагирования на обращения Беларуси, Молдовы и Украины за целевой помощью в разработке законодательства.

При этом механизм обладает гибкостью, позволяющей охватить и другие страны-партнеры.

## Синергии с другими проектами, финансируемыми ЕС

9-10 апреля 2013 г. г-н Любомир Маркевич, руководитель группы, и г-жа Айга Кала, ключевой эксперт, приняли участие в заседании по СЭИКД Национальных координационных центров Восточного региона ЕИСП в Копенгагене, на котором обсуждались обеспечение информационных потоков и национальные рабочие планы.

Европейская Комиссия поручила Европейскому агентству по охране окружающей среды реализовать проект по постепенному распространению принципов Системы экологической информации коллективного доступа (СЭИКД) на страны Южного и Восточного регионов, включенные в сферу Европейской политики добрососедства, а также Российскую Федерацию. Проект направлен на выявление и формирование данных и информационных потоков, а также экологических показателей, приемлемых для разработки и пересмотра политики в сфере охраны окружающей среды. Инструменты отчетности и методологии, которые разрабатывает и которыми руководствуется Европейское агентство по охране окружающей среды, адаптируются к требованиям стран-партнеров и предоставляются последним в целях облегчения свободного доступа, обмена и повторного использования массивов данных в таких приоритетных сферах, как воздух, вода и отходы. В случае атмосферных выбросов/загрязнителей проект СЭИКД рассматривает накопленные данные, которые уже были опубликованы в соответствии с определенными региональными или международными обязательствами по отчетности, т.е. КТЗБР, РКИК ООН, Озон и т.д.

В этом контексте на совещании также рассматривались данные по выбросам в атмосферу и развитие потенциала в сфере инвентаризации атмосферных выбросов/загрязнителей.

Г-жа Кала представила обзор деятельности проекта «Управление качеством воздуха» и оказала содействие в определении возможностей для синергии между обоими проектами, а также с другими инициативами, которые реализуются в настоящее время или будут осуществляться в ближайшие месяцы.

Другие новости и полезные документы можно найти на нашем сайте [www.airgovernance.eu](http://www.airgovernance.eu). Замечания или предложения по поводу бюллетеня просим направлять на имя г-на Любомира Маркевича по адресу: [lubomyr.markevych@airgovernance.org](mailto:lubomyr.markevych@airgovernance.org)



Настоящий проект финансируется Европейским Союзом

и выполняется консорциумом во главе с MWH

## Партнеры проекта о проекте «Управление качеством воздуха»

*В этом новом разделе мы предоставляем слово партнерам нашего проекта, которые расскажут об основных вопросах управления качеством воздуха в своих странах, ожиданиях заинтересованных сторон и их предложениях по успешной реализации проекта.*

В качестве начала данного цикла предлагаем интервью с г-ном Мартиросом Царукяном, представителем Национального координационного центра в Армении. Г-н Царукян возглавляет Отдел по контролю за атмосферным воздухом Министерства охраны природы Республики Армения.



### Каковы основные проблемы в сфере управления качеством воздуха в Армении?

Наш подход к управлению качеством воздуха можно разделить на четыре основные сферы: нормативная база, инвентаризация выбросов, контроль и мониторинг. Для каждой из этих сфер характерны свои проблемы.

Главной сложностью в отношении нормативной базы является то, что существующая система не стимулирует внедрение новых технологий. Старая советская система основана на санитарных нормах и не способствует использованию наилучших доступных технических методов. Таким образом, важно ввести технологические нормы и соблюдать лимиты выбросов для применяемой технологии.

Что касается инвентаризации выбросов, нормативно-методическая база Армении неудовлетворительная. Кроме того, отсутствуют стимулы для повышения достоверности данных. Говоря о контроле, отмечу, что в связи с нехваткой ресурсов лабораторные мощности недостаточны и система контроля по-прежнему требует модернизации. Система мониторинга в Армении с ее неразвитой сетью станций мониторинга не отвечает современным требованиям. Несмотря на то, что в стране есть несколько станций автоматического мониторинга, ряд оборудования требует обновления.

### Какие основные выгоды ожидает Армения от проекта? Каким представляется проект в глазах граждан?

Это первый проект такого масштаба в секторе управления качеством воздуха. Я проработал всю свою профессиональную жизнь в данном секторе, и считаю, что проект

является первым шагом на пути, приближающем мою страну к европейским стандартам.

Для нас очень важно расширить свои возможности для ратификации протоколов Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния путем оценки имеющегося потенциала и предоставления оснований для ратификации. Мы надеемся, что проект проведет такую оценку и обеспечит основания для ратификации. Другим решающим вопросом является разработка технологических норм, которые будут стимулировать применение европейской практики при внедрении наилучших доступных технических методов в национальную нормативную систему.

Среди достигнутых результатов я бы хотел упомянуть внедрение таких инструментов, как «COPERT», который используется для инвентаризации транспортных выбросов. Мы по-прежнему надеемся, что в результате одного из региональных пилотных проектов будет введена комплексная система прогнозирования качества воздуха.

### Как Вы оцениваете вклад проекта на сегодняшний день?

Страна уже приобрела базовые навыки и умения, а также создала условия для использования таких европейских инструментов инвентаризации, как «COPERT». Вместе с тем, следует преумножать знания и набираться опыта по сбору необходимых данных. Прежде всего, следует разбираться в том, какие данные нужны. Второй этап заключается в сборе, группировке данных и создании структуры для получения информации. Фундамент для внедрения технологических норм был также заложен в процессе семинаров, на которых участники из разных стран обменивались своим опытом. С помощью проекта мы добились еще одного важного достижения – наши политики теперь понимают, что введение технологических норм является важным шагом, необходимым для улучшения ситуации. Действительно, текущая экономическая ситуация в Армении не очень благоприятная, поэтому внедрению новых чистых технологий препятствует недостаток ресурсов.

Тем не менее, хочу повторить свои слова, сказанные на недавнем заседании Наблюдательного комитета проекта в Кишиневе в конце февраля: «Наш проект подобен локомотиву: медленно заводится, но набирает темп в движении. Следовательно, сейчас мы движемся ускоренными темпами».

### Что бы Вы предложили для повышения эффективности проекта во второй половине его срока реализации?

По моему мнению, крайне важно усилить или расширить координацию между странами. Необходимо более тесное сотрудничество между проектом и странами-партнерами. Это играет существенную роль в получении более точной информации о потребностях и слабых сторонах каждой страны через национальные и региональные пилотные проекты. Более тщательная координация поможет заблаговременно узнать о существующих проблемах и обеспечит необходимое время для принятия соответствующих мер для их решения.



Настоящий проект финансируется Европейским Союзом

и выполняется консорциумом во главе с MWH



## Основные события, деятельность, результаты

### Шаг вперед к введению природоохранной разрешительной системы



В феврале 2013 г. в рамках второго компонента проекта «Управление качеством воздуха», рассматривающего промышленный сектор, разработаны рекомендации по созданию концепции преобразования природоохранной разрешительной системы.

Основная задача разрешительной системы заключается в том, чтобы содействовать устойчивому развитию за счет создания возможностей для предупреждения или значительного снижения загрязнения окружающей среды и обеспечения конкурентоспособности и экономической эффективности. Концепция преобразования существующей разрешительной системы в промышленном секторе является важнейшим элементом нормативных требований, которые послужат основой для главного закона о природоохранных разрешениях и соответствующих подзаконных актов, вводящих систему комплексных разрешений в качестве норм общего действия.

В отчете представлен анализ существующих природоохранных разрешительных систем в странах-партнерах. В большинстве стран такие системы по-прежнему используют дифференцированный подход к средообразующим компонентам, зародившийся в советское время, и основаны на принципе «очистки в конце производственного цикла», а не на современных технологических решениях, более чистых технологических методах или рациональном природопользовании.

Предполагается, что на внедрение новой системы комплексных природоохранных разрешений потребуются не менее 10 лет после формирования надлежащей законодательной базы. В отчете представлены разные методы и ресурсы, необходимые для реформирования разрешительной системы, такие как поэтапное внедрение положений Директив ЕС 2008/1/ЕС и 2010/75/ЕС с учетом имеющихся финансовых, технических и административных возможностей отраслей и государственных регулятивных органов. Далее в отчете отмечается необходимость создания справочно-информационных центров по наилучшим доступным техническим методам, как результат обмена информацией между отраслями, научно-исследовательскими институтами, консалтинговыми компаниями, образовательными заведениями, государственными учреждениями и другими заинтересованными сторонами.

В отчете также рассматриваются основные правовые и институциональные требования, предъявляемые к внедрению системы комплексных природоохранных разрешений, и предлагаются приоритетные действия в этом направлении.

### Что дальше

- Региональный семинар по КПКЗ и разрешительным системам 14-15 мая 2013 г. в Одессе, Украина. Основные задачи: предоставление и обсуждение комплекса рекомендаций по реформированию природоохранной разрешительной системы в странах Восточного региона ЕИСП, обмен передовым опытом государств-членов ЕС по выполнению Директивы о КПКЗ, а также по вопросам природоохранных разрешений, ответственности отраслей и регулирования малого и среднего бизнеса.
- Закончится первый этап регионального пилотного проекта «Оценка и расширение потенциала по присоединению и выполнению протоколов к Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния» (КТЗВБР), который предполагает разработку дорожных карт и возможных планов действий для Азербайджана, Армении, Грузии и Молдовы.
- В мае 2013 г. начнет свою работу региональный пилотный проект «Система оценки загрязнения воздуха с целью определения воздействия градостроительства и транспорта». Проект охватит все семь стран-партнеров.
- Весной 2013 г. официальная Web-страница проекта «Управление качеством воздуха» дополнится Web-форумом, предназначенным для интерактивного обмена знаниями и информацией предварительно зарегистрированных пользователей. Форум также будет содержать окно для добавления, архивирования и размещения файлов.

Другие новости и полезные документы можно найти на нашем сайте [www.airgovernance.eu](http://www.airgovernance.eu). Замечания или предложения по поводу бюллетеня просим направлять на имя г-на **Любомира Маркевича** по адресу: [lubomyr.markevych@airgovernance.org](mailto:lubomyr.markevych@airgovernance.org)



Настоящий проект финансируется Европейским Союзом

и выполняется консорциумом во главе с MWH