

Управление качеством воздуха в странах Восточного региона ЕИСП

№3
Июль 2013 г.

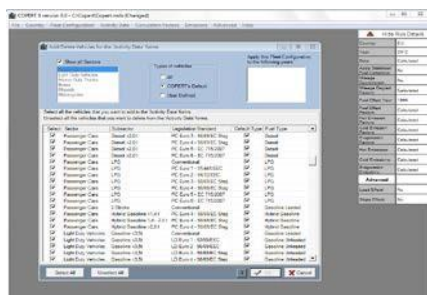
Информационный бюллетень издается проектом «Управление качеством воздуха в странах Восточного региона ЕИСП, финансируемым Европейским Союзом»

В ЦЕНТРЕ ВНИМАНИЯ

Страны тестируют COPERT4 в работе

В марте 2013 г. вышел отчет об опыте использования COPERT 4 для базовой инвентаризации в странах, участвующих в проекте. Такая инвентаризация выбросов загрязняющих веществ и парниковых газов при автомобильных перевозках необходима для прогнозирования выхлопов автомашин при разных вариантах развития транспорта. Анализ расхождений полученных результатов и данных, собранных с помощью национальных методик, которые используются в большинстве стран ЕС, помог в проведении базовой инвентаризации.

COPERT 4 – это программа, которая используется во всем мире для расчета выбросов загрязнителей воздуха и парниковых газов автотранспортными средствами. Разработку COPERT в рамках деятельности Европейского тематического центра по уменьшению загрязнения воздуха и смягчению изменения климата координирует Европейское агентство по охране окружающей среды (ЕАООС). Использование программного средства обеспечивает сбор достоверных и сопоставимых данных, а также процедуру отчетности об объеме выбросов в соответствии с требованиями международных конвенций, протоколов и законодательства ЕС.



www.emisia.com

На семинаре, который состоялся в Молдове в сентябре 2012 г., страны-партнеры проекта были ознакомлены с методами расчета выбросов из стационарных и передвижных источников, а также практическим использованием последней версии программы COPERT. Поскольку страны провели предварительную оценку выбросов автотранспорта, результаты использования COPERT 4, а также сравнение результатов и объяснение возможных причин для расхождений представлены в отчете по Азербайджану, Армении, Беларуси, Молдове и Российской Федерации.

В отчете приведены данные по выбросам CO, NO_x, SO₂, CH₄ и твердых частиц, которые определялись с помощью национальной методики и COPERT 4. В связи с весьма разными расхождениями сделать общие заключения не представилось возможным. «Это свидетельствует о том, что национальные методики устарели и не соответствуют европейским», отмечается в отчете. Основная проблема, общая для всех стран, заключается в несоответствии национальной статистической классификации той классификации, которая требуется для оценок с помощью COPERT 4. Вследствие серьезных трудностей, которые возникли при опробовании программы, а именно отсутствия и/или ненадежности данных, в отчете предлагается внести в национальную статистику по транспортным средствам корректировки по ряду конкретных направлений.

Одним из важнейших шагов в проведении базовой инвентаризации является принятие европейских стандартов качества и требований к инвентаризации выбросов из передвижных источников. Данный этап работы скорее помогает разработать современные подходы к подготовке инвентаризации, чем получить особо точные оценки выбросов. Эта работа, безусловно, способствовала

шагов, необходимых для совершенствования сбора данных в странах.

В ближайшее время отчет будет дополнен конкретными данными по Грузии и Украине.



www.emisia.com

В ЭТОМ ВЫПУСКЕ:

Страны тестируют COPERT 4 в работе

В Одессе продолжается активный диалог по КПКЗ и экологическим разрешениям

Рекомендации по разработке национальной справочной системы по НДТМ

Формируем будущую политику ЕС по управлению качеством воздуха совместными усилиями

Региональный пилотный проект 3. Киевский семинар по сбору данных

Партнеры проекта о проекте

Старт новых национальных пилотных проектов

Последние новости / Что дальше



This project is funded by the European Union

and implemented by a consortium led by MWH

Мнения, представленные в данной публикации, не всегда отражают взгляды Европейской Комиссии

Деятельность и отчетность в сфере обеспечения КПКЗ

В Одессе продолжается активный диалог по КПКЗ и экологическим разрешениям



14-15 мая 2013 г. в Одессе, Украина, состоялись встречи, в которых приняли участие 28 представителей государственных природоохранных органов Азербайджана, Армении, Беларуси, Грузии, Молдовы, России и Украины. В ходе встреч обсуждалось реформирование системы выдачи природоохранных разрешений в странах Восточного региона ЕИСП и осуществлялся обмен передовым опытом в сфере применения КПКЗ.

Двухдневный семинар был рассчитан на правительственных чиновников министерств, в сферу компетенций которых входят природоохранные вопросы, включая сотрудников разрешительных отделов и инспекций по борьбе с промышленным загрязнением и разработкой соответствующей политики, а также юридических отделов, занимающихся вопросами гармонизации с природоохранным законодательством ЕС в странах-партнерах.

Участники обсудили ряд рекомендаций по реформированию системы природоохранных разрешений, обменялись передовым опытом по вопросам выдачи таких разрешений и экологической ответственности отраслей промышленности, а также применения КПКЗ.

В ходе мероприятия произошел обмен наработанным опытом в выполнении Директивы о КПКЗ в странах Восточного региона ЕИСП и государствах-членах ЕС, включая Хорватию. Особое внимание было уделено практическим вопросам подготовки и проведения реформы системы природоохранных разрешений. Участников ознакомили с полномасштабным внедрением КПКЗ в Беларуси, завершение которого планируется до 2016 г., новым проектом по КПКЗ в Армении в партнерстве с ЕС и



Мария Борс, Молдова

продолжающийся в Российской Федерации. Кроме того, на одной из сессии семинара участники были проинформированы о

выполнении новых требования Директивы ЕС 2010/75/ЕС о промышленном загрязнении в странах-членах ЕС. Кроме того, участникам была предоставлена возможность проанализировать результаты и текущую деятельность в сфере промышленного и энергетического секторов проекта «Управление качеством воздуха», определить и содействовать приоритетным направлениям работы экологических регулятивных органов в странах-партнерах, которые могли бы извлечь пользу из дальнейшего сотрудничества с проектом, а также обсудить и согласовать дальнейшие шаги в промышленном секторе.

Организаторы семинара полагают, что страны-партнеры получили более четкую картину законодательных и технических требований, соблюдение которых необходимо для содействия развитию КПКЗ и обеспечения соответствия, а также предлагаемой информационной поддержки и наилучших практик. В то же время семинар предоставил проектной группе более точную информацию о состоянии дел, готовности и возможностях отдельных стран продолжать реформу КПКЗ, что важно для дальнейшей деятельности проекта.

Рекомендации по разработке национальной справочной системы по НДТМ

Руководство по наилучшим доступным техническим методам (НДТМ) является одним из основных инструментов для внедрения комплексной регуляторной системы в сфере природоохранной деятельности, такой как контроль и предотвращение комплексного загрязнения (КПКЗ). В марте 2013 г. эксперты проекта «Управление качеством воздуха» подготовили отчет о рекомендациях по разработке национальной справочной системы по НДТМ.

Цель отчета – предложить всем семи странам, участвующим в проекте, систему для разработки национального руководства по НДТМ.

Система для разработки справочных руководств ЕС по НДТМ (СР НДТМ) была сформирована согласно Директиве по КПКЗ 96/61/ЕС, в которую впоследствии были внесены поправки и которую заменила Директива по КПКЗ 2008/1/ЕС. Данная система ЕС претерпела частичные изменения в 2011 г., когда на уровне ЕС вводится новая Директива по промышленным выбросам 2010/75/ЕС.

Система ЕС по информационному обмену по НДТМ и разработке справочных руководств по НДТМ хорошо отработана. В этой связи, отчет был нацелен на представление и суммирование опыта ЕС по созданию, организации, управлению и развитию системы информационного обмена по НДТМ, адаптации СР НДТМ на национальном уровне и соответствующих национальных систем в Чешской Республике и Великобритании.

Ввиду отсутствия законодательных требований соблюдения той или иной системы ЕС в странах-участницах проекта последние могут выбирать и создавать такую систему и/или механизм, которые отвечают требованиям национальной правовой, регуляторной и финансовой базы. В целях содействия этому процессу в отчете приводятся рекомендации по разработке национальной справочной системы по НДТМ. Основные компоненты такой системы определены в отчете, исходя из трех ключевых аспектов: институциональная структура, правовое поле и финансовые возможности.



Основные направления проектной деятельности за последнее время

Формируем будущую политику ЕС по управлению качеством воздуха совместными усилиями



Брюссель, Бельгия, 5 июня 2013 г. – Зеленая неделя 2013 – Качество воздуха в нашем окружении – региональный аспект – © ЕС – Патрик Маскарт

Согласно последним оценкам загрязнение воздуха ежегодно сокращает жизнь граждан и приводит приблизительно к 420 преждевременным смертям в ЕС. В этом году крупнейшая ежегодная конференция Европы по природоохранной политике – Зеленая неделя – посвящена воздуху. «Воздух, который мы вдыхаем, намного чище, чем несколько десятилетий назад, но нам еще предстоит сделать многое в этом направлении», говорит Европейский комиссар по вопросам охраны окружающей среды г-н Янеш Поточник. В настоящее время Европейская Комиссия пересматривает политику в сфере охраны воздуха и надеется, что Зеленая неделя служит хорошей платформой для обмена мнениями с местными общинами и НГО, органами государственной власти и бизнесом.

Г-жа Айга Кала, ведущий эксперт проекта «Управление качеством воздуха», выступила с докладом на одной из 38 сессий и приняла участие в обсуждениях и семинарах в рамках конференции. С учетом того, что для перемещения загрязненного воздуха нет границ и качество воздуха в ЕС зависит от соседних стран, на сессии «Качество воздуха в нашем окружении – региональный аспект» рассматривался вопрос о том, каким образом проблема качества воздуха освещается на международных форумах, и были представлены результаты работы в рамках Гетеборгского протокола.

Кроме того, сессия продемонстрировала, каким образом ЕС оказывает поддержку соседним странам восточного региона в улучшении качества воздуха, и содействует пониманию глобального влияния местных действий, а также значимости международного и регионального сотрудничества в повышении качества воздуха. В рамках конференции также прошла выставка проектов «LIFE» (Жизнь), бизнес-решений, работы НГО, местных и региональных органов власти и европейских организаций, представленных на 43 стендах, а также многие другие дополнительные события и мероприятия, которые привлекли тысячи заинтересованных участников, разделяющих озабоченность состоянием этого важного для жизни ресурса – воздуха.



Г-жа Айга Кала, ведущий эксперт по вопросам управления и оценка качества воздуха © ЕС – Патрик Маскарт

Региональный пилотный проект 3. Киевский семинар по сбору данных

27 участников из Азербайджана, Армении, Беларуси, Грузии, Молдовы, Российской Федерации и Украины, а также эксперты по экологии из Университета Орхуса и проектная группа приняли участие в семинаре по сбору данных, который прошел 8-9 июля 2013 г. в Киеве, Украина. Семинар был организован в рамках Регионального пилотного проекта 3.

Региональный пилотный проект 3 «Разработка и внедрение системы оценки загрязнения воздуха с целью определения воздействия разных схем градостроительства и городского транспорта на в странах-партнерах» направлен на создание и реализацию комплексной системы мониторинга THOR в тесном сотрудничестве с местными органами власти, экспертами и государственными служащими в странах Восточного региона ЕИСП. Система THOR включает ряд метеорологических моделей и моделей загрязненности воздуха, которые могут использоваться для разных целей и работать в разных масштабах. Система может управляться государственными служащими на местах и использоваться для выполнения следующих задач:

- оперативное прогнозирование качества воздуха и управление на региональном и местном уровнях для информирования и предупреждения населения,
- количественное определение воздействия загрязнения воздуха на человеческий организм и здоровье, а также соответствующих затрат,
- прогнозирование распространения пылицы,
- использованием моделей в сочетании с измерениями для проведения комплексного мониторинга,
- содействие в разработке политики.

Семинар был направлен на достижение общего понимания цели проекта, обсуждение потенциальных пилотных городов и наличия данных, методологии и стратегии сбора данных, а также развитие диалога между местными экспертами и проектной группой. Обсуждения проводились в трех основных группах, разбитых по следующим тематикам:

- Стационарные источники
- Автомобильный транспорт и пространственные данные
- Измерения качества воздуха и исходные данные, необходимые для моделирования городской и уличной среды.

Во всех трех группах обсуждались проблемы, связанные с конфиденциальностью данных, наличием данных и шаблонами для сбора данных, анализировались и согласовывались решения проблем. Региональный пилотный проект 3 начал свою работу 1 апреля 2013 г. и продолжится до сентября 2014 г.



Партнеры проекта о проекте «Управление качеством воздуха»

Мы продолжаем наш новый раздел бюллетеня, в котором партнеры проекта рассказывают об основных проблемах в управлении качеством воздуха в своих странах, ожиданиях заинтересованных сторон проекта и их предложениях, направленных на обеспечение успешного выполнения проекта. В этот раз мы с удовольствием приводим мнение г-жи Валентины Цапиш, координатора проекта в Молдове. Г-жа Цапиш является заместителем министра окружающей среды Республики Молдова.

Каковы основные проблемы в сфере управления качеством воздуха в Молдове?

Прежде всего, я бы хотела подчеркнуть, что мы очень рады участию Молдовы в проекте «Управление качеством воздуха». Молдова подписала все три протокола Конвенции ООН о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния. Вместе с тем, у нас возникли проблемы с ратификацией, в частности, Гетеборгского протокола. Серьезным сдерживающим фактором стало выполнение требований протоколов, так как основные специалисты в этой области ушли из Министерства после 2005 г. К сожалению, политика управления кадровыми ресурсами в то время была не достаточно эффективной. В результате, не были обучены новые специалисты и в структуре Министерства окружающей среды отсутствовали специальное подразделение или отдел, отвечающие за вопросы качества воздуха.

Отсутствие институциональной структуры, отвечающей за разработку политики в сфере охраны атмосферного воздуха, в центральном правительстве, в частности, в Министерстве окружающей среды, является одной из проблем в данной области.

Как следствие, отсутствует политика (стратегия) управления качеством воздуха, требуется корректировка законодательства и гармонизация нормативно-правовых актов с законодательством ЕС.

Так же обстоят дела со стандартами качества, которые устарели и по-прежнему не соответствуют европейским нормам.

Сегодня, благодаря поддержке и пониманию со стороны нашего министра, у нас есть и квалифицированные специалисты, и структурные единицы, отвечающие за вопросы озонового слоя и изменения климата, а также государственная экологическая инспекция с подразделениями экологической экспертизы и контроля. Эти структурные единицы Министерства отвечают за анализ инвентаризации, нормативы и выдачу разрешений на выбросы.



Г-жа Валентина Цапиш, заместитель министра окружающей среды Республики Молдова

Тем не менее, следующие вопросы по-прежнему требуют решения:

- отсутствие единой национальной системы оценки и управления качеством воздуха;
- отсутствие системы прогнозирования выбросов;
- ненадлежащая система инвентаризации выбросов. Мы надеемся усовершенствовать эту систему путем реализации национального пилотного проекта;
- отсутствие стимулов для торгово-промышленных предприятий к применению экологически чистых технологий;
- отсутствие эффективного механизма штрафования в случае нарушения закона и нормативов.

Какие основные выгоды сулит Молдове проект? Как страна принимает проект?

Для нас очень важно то, что Республике Молдова предоставили возможность участия в этом проекте. С проектом у нас связаны большие надежды.

В начале проекта с нашей стороны имели место некоторые технические недоработки. В связи с неправильно выбранными приоритетами нам пришлось изменить объем национального проекта. Мы очень благодарны руководству проекта за то, что оно услышало наши проблемы и мы пришли к общему пониманию. В результате, новый национальный проект был утвержден к реализации в Республике Молдовы.

Однако мы потеряли время и еще не приступили к выполнению этого проекта. Мы не уверены, сможем ли уложиться в график, и нам предстоит период очень интенсивной работы. На последней встрече в Женеве в апреле этого года у меня была возможность обсудить ход выполнения проекта с коллегами из других стран. Ясно, что работа в рамках национальных проектов началась в большинстве стран и уже получены первые результаты.

Для Молдовы очень важно, чтобы результатом проекта стала разработка нормативно-правового поля, отвечающего требованиям ЕС в области управления качеством воздуха. Вместе с тем, необходимо отметить, что наша цель – это не только иметь закон на бумаге, но и разработать функциональные механизмы для обеспечения соблюдения законодательства.

Мы также ожидаем от проекта «Управление качеством воздуха» реализации первого регионального пилотного проекта. Надеемся, что по окончании проекта у нас будут разработаны национальные планы действий для ратификации Гетеборгского протокола и выполнения требований Протоколов о тяжелых металлах и стойких органических загрязняющих веществах Конвенции ООН о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния.



Партнеры проекта о проекте «Управление качеством воздуха»

Что бы Вы посоветовали для повышения эффективности проекта во второй половине его выполнения?

Начальный этап проекта был довольно сложным. С учетом широкого диапазона проблем в управлении качеством воздуха в странах-партнерах выявление приоритетов и запуск проекта представлялось трудным, но интересным. Именно поэтому Молдова выбрала национальный пилотный проект.

В принципе, подход менеджеров проекта весьма серьезен. От имени своей страны, как партнера проекта, отмечу, что необходима оценка не только с нашей стороны. Безусловно, ваши эксперты знают обязательства и требования Конвенции и протоколов лучше, но важна и оценка наших достижений в этой области. Я бы сказала, что подход «преподаватели – студенты» можно было бы заменить на более коалиционный.

Проведенная на данный момент оценка прекрасно демонстрирует наши успехи. В то же время необходимо как можно скорее предусмотреть конкретные действия. По моему мнению, если продлить срок выполнения требований Конвенции, мы можем столкнуться с непредсказуемыми препятствиями и проблемами.

В заключение, я бы хотела сказать, что менеджеры региональных и национальных проектов должны помогать нам в оценке требуемых мер, так как у нас нет такого опыта. Мы знаем свои потребности, но нам нужен ваш совет в отношении того, как выбрать оптимальные решения во избежание возможных задержек.

По моему мнению, для того, чтобы обеспечить достижение поставленных целей, очень важно придерживаться и графиков выполнения. Сотрудничество между странами-участницами и менеджментом проектов должно быть очень тесным.

Старт новых национальных пилотных проектов

В прошлом месяце Европейская Комиссия одобрила результаты трех тендеров по выбору исполнителей оставшихся национальных пилотных проектов, реализация которых еще не началась.

Пилотный проект Грузии «Технико-экономическое обоснование введения системы мониторинга качества воздуха в Грузии в соответствии с требованиями ЕС, включая разработку Программы для создания национальной системы мониторинга атмосферного воздуха и соответствующих руководств» направлен на исправление данной ситуации и подготовку технико-экономического обоснования введения системы мониторинга качества воздуха в Грузии, которая будет полностью отвечать требованиям ЕС. В качестве исполнителя проекта выбрана хорошо известная в регионе НГО «CENN». Предполагаемая продолжительность проекта составит 13 месяцев.

Пилотный проект Молдовы «Совершенствование национальной системы инвентаризации выбросов в контексте отчетности по выбросам согласно Конвенции КТЗВБР» будет реализовываться местной НГО «BIOS», миссией которой является содействие устойчивому развитию и передовым практикам в различных секторах, включая охрану окружающей среды. Анонсированный пилотный проект будет направлен на улучшение данной ситуации за счет совершенствования методов оценки, пересмотра коэффициентов выбросов, доработки требований к отчетности и усиления институционального потенциала.

Пилотный проект Украины «Соблюдение международных обязательств по Конвенции КТЗВБР и ее протоколам» направлен на содействие Украине в выполнении требований о соблюдении ранее подписанных протоколов Конвенции КТЗВБР и обеспечении возможности подписания страной оставшихся протоколов.

Победителем тендера на выполнение пилотного проекта стала местная компания «Carbon Emission Partnership LLC», которая оказывает консультационные услуги в сфере поддержки проектов в рамках выполнения Киотского протокола.

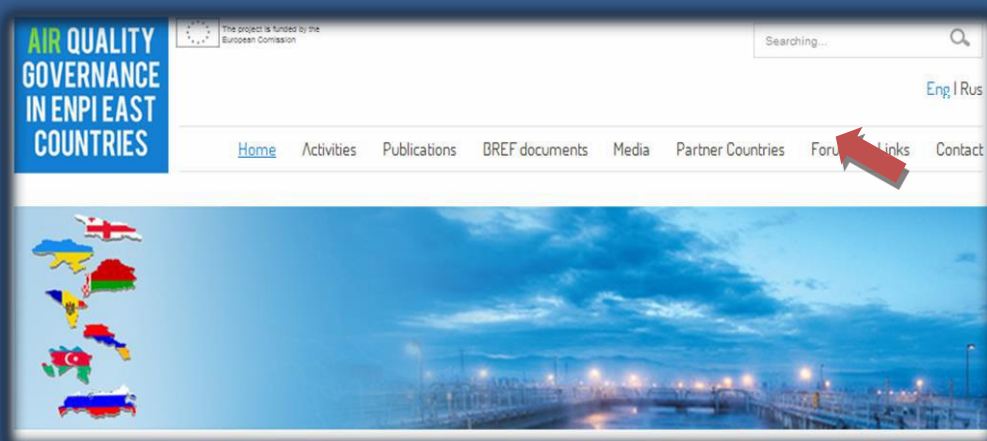


ПОСЛЕДНИЕ НОВОСТИ / ЧТО ДАЛЬШЕ

ОТКРЫТИЕ ФОРУМА ПО МОНИТОРИНГУ КАЧЕСТВА ВОЗДУХА

Проект «Управление качеством воздуха» направлен на создание групп по обмену знаниями между странами-партнерами. Это будет достигнуто посредством веб-страницы проекта.

Мы рады объявить открытие ФОРУМА для всех наших стран-партнеров и других заинтересованных сторон, которые изъявят желание обсудить вопросы качества воздуха и обменяться имеющейся информацией. Поскольку форумы носят интерактивный характер, приглашаем всех желающих зарегистрироваться и пользоваться данной информационной площадкой в своих интересах. Проектная группа надеется, что данный инструмент будет оперативным, актуальным и полезным.



Зарегистрируйтесь и пользуйтесь! <http://www.airgovernance.eu>

Что дальше

- Этим летом готовится к публикации Руководство по экономическим инструментам, содействующим устойчивой городской мобильности.
- Отчет о рекомендациях в отношении Закона о природоохранной разрешительной системе, сентябрь 2013 г.
- Отчет о выполнении рекомендаций законодательства по единой процедуре выдачи разрешений и регистрации, сентябрь 2013 г.
- Отчет о выполнении рекомендаций по общим обязательным правилам законодательства о разрешительной системе, сентябрь 2013 г.
- В сентябре 2013 г. ожидается завершение ряда отчетов по вопросам институциональных требований, включая объем новых или измененных функций или обязанностей в сфере разрешительной системы, единый контрольный орган, орган, оказывающий поддержку по вопросам НДТМ и т.д..
- В середине осени 2013 г. пройдет 3-ий семинар по КПКЗ, направленный на развитие способности стран-участниц использовать методы экологического регулирования, основанные на технологиях.
- Начата подготовка к обучающей поездке работников разрешительных органов, которая состоится либо осенью 2013 г., либо весной 2014 г. в зависимости от приемлемости сроков поездки для принимающего учреждения.
- Начата подготовительная работа по разработке национальных/субрегиональных программ обучения по вопросу планирования управления воздухом на будущий период, которая будет продолжена в следующем месяце.
- Проводится анализ экономических и финансовых инструментов ЕС и практик, используемых некоторыми государствами-членами ЕС. При этом основное внимание уделяется секторам, имеющим прямое отношение к загрязнению атмосферного воздуха. Данная работа будет продолжена в последующие месяцы.

Другие новости и полезные документы можно найти на нашем сайте www.airgovernance.eu.
Замечания или предложения по поводу бюллетеня просим направлять на имя
г-на Любомира Маркевича
по адресу: lubomyr.markevych@airgovernance.org



This project is funded by the European Union

and implemented by a consortium led by MWH