

# Управление качеством воздуха в странах восточного региона ЕИСП

№5  
февраль 2014

Информационный бюллетень издается проектом «Управление качеством воздуха в странах Восточного региона ЕИСП»

## В ЦЕНТРЕ ВНИМАНИЯ

Четыре страны ясно представляют, каким образом они смогут добиться выполнения международных обязательств

**Была завершена деятельность по первому региональному пилотному проекту (РПП1), направленному на повышение потенциальных возможностей Армении, Азербайджана, Грузии и Молдовы, связанных с присоединением к протоколам Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (КТЗВБР) и выполнением соответствующих обязательств. «На заключительном этапе проекта были проведены 8 семинаров, всего по 2 в каждой**

На протяжении октября – декабря 2013г. была проведена серия семинаров, запланированных в рамках РПП1. Представители широкого круга правительственные организаций, занимающихся различными вопросами, связанными с качеством воздуха, а также неправительственных организаций и компаний, приняли участие в семинарах. «В одной из стран в семинаре участвовал даже член Парламента.» - сказал г-н Вилнитис, делясь своими приятными впечатлениями. Он также объяснил, что основная задача семинара состояла в том, чтобы все участники общего процесса почувствовали свою личную ответственность за конечный продукт, которым станет проект плана действий.



В рамках проекта были успешно выполнены поставленные задачи, что помогло в подготовке окончательных документов. Сейчас зависит от самих стран, как сделать эти документы жизнеспособными. У г-жи Юлии Дубасинской, ведущего эксперта РПП1, сложилось впечатление, что страны в действительности подтвердили, что для них выполнение международных обещаний и обязательств является приоритетом.

Многие участники общего процесса приняли участие в семинарах в четырех странах. Участники семинара проявили активность, и во время рабочих заседаний не было отмечено серьезных возражений или несогласия с запланированными или предложенными мероприятиями. Г-жа Дубасинская также отметила, что для тех стран, которые решили объединить свои планы действий с планами по гармонизации экологического законодательства, будет намного легче внедрить запланированные действия. Таюже будут необходимы значительные финансовые ресурсы для проведения различных исследований и анализа, разработки программ и внедрения других запланированных мероприятий. По мнению ведущего эксперта, несмотря на то, что есть квалифицированные эксперты и необходимые знания в этой области на местном уровне, странам все равно необходимо будет полагаться

на международных экспертов, поэтому необходимо подчеркнуть, что существует необходимость в создании постоянного потенциала в этих странах.



В заключение, нужно отметить, что вся команда проекта надеется, что работа, проведенная в 2013г., будет очень полезной и разработанные документы можно будет внедрить в стратегические планы в Армении, Азербайджане, Грузии и Молдове.

## В ЭТОМ ВЫПУСКЕ:

1-й региональный пилотный проект закончил свою деятельность

В 7 пилотных городах будет проходить тестирование усовершенствованной системы городского планирования

Новости из ЕС: Новый комплекс мероприятий в области контроля над загрязнением воздуха Европы

Новости о Национальных пилотных проектах: Армения, Азербайджан, Грузия и Молдова

Страны - партнеры проекта о проблеме управления качеством воздуха- М. Набиев

Что дальше



Проект финансируется Европейским Союзом

Проект выполняется консорциумом во главе с MWH

# Основные направления проектной деятельности за последнее время

## В семи пилотных городах будет проходить тестирование усовершенствованной системы городского планирования

*Третий региональный пилотный проект, который начался в апреле 2013г., направлен на создание интегрированной системы мониторинга, которую можно будет использовать для обеспечения более высокого разрешения моделирования качества воздуха и городского планирования во всех семи странах Восточного региона ЕИСП. Основой этой системы является интегрированная система Прогнозирования и управления загрязнением*

После того, как в апреле 2013г. была проведена начальная встреча, проект столкнулся с определенными трудностями в поиске местных экспертов в соответствующих областях. Несмотря на эти препятствия, сейчас проект успешно внедряется. Начальный семинар проводился в Киеве в начале 2013г., где были представлены руководства по сбору данных и минимальные требования по определению пилотных городов.

Для внедрения этой системы все семь стран выбрали следующие пилотные города: Ереван в Армении,

Сумгайит в Азербайджане, Новополоцк в Беларуси, Батуми в Грузии, Кишинев в Молдове, Тверь в России и Киев в Украине.

Для создания интегрированной системы мониторинга необходимо собрать различные данные. Команда проекта занимается получением местных данных: по стационарным источникам загрязнения, по транспорту и измерению загрязняющих веществ в пилотных городах, а также предоставит данные по 10-летнему временному ряду метеорологических данных и данных по моделированию качеству воздуха в регионах.

После получению необходимых данных по каждому пилотному городу, будут разработаны новые инвентаризации выбросов с высоким разрешением, и система будет установлена и протестирована. Чтобы обеспечить необходимое техническое обслуживание программного обеспечения в рамках проекта будут подготовлены руководства на английском и русском языках, проведено обучение местного персонала, который будет работать с этой системой в будущем.

Предполагается, что внедренная система может использоваться в странах-партнерах для оценки влияния различных схем городского планирования и транспорта. В результате внедрения системы качество воздуха в городах сможет быть улучшено, а негативное влияние на здоровье - снижено.

## НОВОСТИ ИЗ ЕС: Новый комплекс мероприятий в области контроля над загрязнением воздуха Европы

**18 декабря 2013 г. был опубликован Комплекс мероприятий в области контроля над загрязнением воздуха ЕС.**

Плохое качество воздуха является основной экологической причиной преждевременной смерти в странах ЕС. Новый комплекс мероприятий в области контроля над загрязнением воздуха предполагает совершенствование действующего законодательства и дальнейшее сокращение вредных выбросов промышленности, транспорта, энергетических установок и сельского хозяйства с целью снижения их воздействия на здоровье человека и окружающую среду.



## Основные направления проектной деятельности за последнее время

Принятый комплекс мероприятий включает следующее:

- Новая **Программа по охране воздуха Европы**, которая содержит меры по обеспечению достижения текущих нормативных показателей в краткосрочной перспективе и выполнения новых задач в сфере улучшения качества воздуха в период до 2030 г.
- **Национальная Директива о верхних пределах выбросов** с ужесточением национальных пределов выбросов для шести основных загрязняющих веществ (твердые частицы, двуокись серы, окислы азота, летучие органические соединения, аммиак и метан)
- Предложение по **новой Директиве по сокращению загрязнения от установок сжигания средней мощности** (с тепловой мощностью от 1 МВт до 50 МВт)

- Предложение о принятии Советом решения, одобряющего  **поправки к Гетеборгскому протоколу Конвенции Европейской экономической комиссии ООН о трансграничном загрязнении воздуха** на большие расстояния от 1979 г.

Благодаря данному комплексу мероприятий Комиссия намеревается обеспечить реализацию текущей политики в сфере контроля над загрязнением воздуха и выполнение международных обязательств не позднее 2020 г., а также достичь существенного дальнейшего уменьшения воздействия загрязнения на здоровье человека и окружающую среду в период до 2030 г.

Для более подробной информации перейдите по ссылке:  
[http://ec.europa.eu/environment/air/clean\\_air\\_policy.htm](http://ec.europa.eu/environment/air/clean_air_policy.htm)

## Новости о Национальных Пилотных Проектах

### Мотивация реформирования промышленного сектора в Армении

**Национальный пилотный проект в Армении «Разработка предельно допустимых выбросов для ряда секторов и установок с учетом технологий» завершил все запланированные мероприятия, подготовив четвертый и финальный отчет в конце прошлого года.**

Национальный пилотный проект был направлен на введение уровней атмосферных выбросов для ряда секторов с учетом использования НДТМ (наилучших доступных технических методов) и предельных величин выбросов согласно требованиям ЕС с целью повышения эффективности управления качеством воздуха. На начальных этапах проекта проведена оценка существующих в Армении промышленных практик, которая охватила три основных промышленных сектора: выработку энергии, цементную промышленность и производство меди. Проанализировано законодательство в сфере управления качеством воздуха и разработаны технические предложения в отношении уровней атмосферных выбросов, достижимых при использовании НДТМ, предельных величин выбросов, а также правил мониторинга и обеспечения соответствия требованиям.

В ходе выполнения проекта организованы две учебные поездки местных экспертов в Латвию. Основной задачей этих визитов было ознакомление с латвийским опытом по внедрению системы выдачи комплексных экологических разрешений, мониторинга и контроля, основанной на концепции НДТМ. В Латвии армянские специалисты посетили цементный завод в Броцени, работающую на газе теплоэлектростанцию в Риге, а также встретились с представителями государственных и городских природоохранных органов. Опыт балтийских стран был признан весьма ценным и предоставил полезную информацию о разработке системы.

Последний этап был посвящен подготовке соответствующих законопроектов об управлении качеством воздуха. В этот период разработаны рекомендации по введению и работе с предельными величинами выбросов и НДТМ с целью предотвращения и управления атмосферными выбросами в ряде промышленных секторов. На семинаре, проведенном в Ереване 17 декабря 2013 г., были представлены и обсуждены сделанные выводы в отношении отраслевых справочных руководств по НДТМ (СР НДТМ) для цементной, энергетической и медной промышленности, а также предлагаемые изменения в законодательстве.



# Новости о Национальных Пилотных Проектах

В работе семинара приняли активное участие более тридцати представителей таких ответственных государственных органов, как Министерство охраны природы, Государственная экологическая инспекция, Министерство транспорта и связи, Министерство экономики, Министерство энергетики и природных ресурсов, а также НГО и промышленности.

Проект подготовил 9 проектов законодательных актов, включая законопроект «О внесении поправок в Закон о загрязнении атмосферного воздуха». Это является важным, осязаемым результатом, который позволяет совершенствовать систему регламентирования загрязнения в Армении в соответствии с основными принципами европейских стран. Внедрение концепции НДТМ в систему регламентирования загрязнения послужит мотивацией к применению экологически более чистых технологий и обеспечит улучшение качества окружающей среды, а также снижение негативного воздействия на здоровье человека.

## Проект Плана действий для Баку

**В рамках национального пилотного проекта «Совершенствование законодательства Азербайджана в области оценки и управления качеством атмосферного воздуха» разработаны меры по сокращению выбросов в Баку, которые в начале января 2014 г. были представлены на рассмотрение национальным**

Проект Плана действий содержит информацию о климатических и географических условиях, которые влияют на рассеивание загрязнителей на территории города Баку. В документе приводится обзор доступных данных по качеству воздуха и анализируются имеющиеся результаты мониторинга качества воздуха, текущие тенденции, распределение источников, объемы городских выбросов, а также действующие системы управления качеством воздуха за счет выдачи экологических разрешений, сбора, хранения, проверки и подтверждения правильности данных о выбросах. План включает сведения о применяемых стандартах

качества воздуха и рекомендации по необходимым изменениям в законодательстве. Кроме того, в документе устанавливаются контрольные показатели, намечаются задачи и предлагается ряд действий и мер по улучшению качества воздуха и недопущению превышения предельно допустимых объемов выбросов.

Меры по сокращению выбросов, приводимые в проекте Плана действий, подразделяются на технические, административные, политические и законодательные. В свою очередь, технические и административные меры предлагаются для промышленности, транспорта, коммунального и коммерческого секторов.

В заключение, План также содержит рекомендации по совершенствованию городского планирования, повышению информированности населения и другим важным вопросам управления качеством воздуха в целом.

Описанные в Плане меры приводятся вместе с ожидаемыми результатами, предлагаемыми ответственными организациями и предполагаемыми сроками их реализации.

Параллельно проводится работа по подготовке проекта Национальной стратегии по оценке и управлению качеством воздуха. Исходя из задач, сформулированных на предшествующих этапах проекта, уже разработаны рекомендации по мониторингу качества воздуха, моделированию и инвентаризации выбросов.

На последнем этапе реализации проекта организован ряд совещаний экспертов. 5 декабря 2013 г. состоялось третье совещание Руководящего комитета проекта в составе 11 членов. Помимо анализа достигнутых результатов, на заседании, в частности, обсуждались возможные меры проекта Плана действий для Баку и задачи проекта Национальной стратегии по оценке и управлению качеством воздуха.

Финальный отчет проекта ожидается в марте 2014 г.



# Новости о Национальных Пилотных Проектах

## Пилотный проект определит будущий план действий в Грузии

*Общепринятая практика ЕС требует создания сети станций мониторинга состояния атмосферы как неотъемлемой части системы управления качеством воздуха. Целью данного национального проекта является подготовка технико-экономического обоснования для внедрения в Грузии системы мониторинга качества воздуха, отвечающей требованиям ЕС, включая разработку Программы национальной системы мониторинга атмосферного воздуха и подготовку*

Первый отчет о начале деятельности и мероприятий проекта, проведенных в отчетный период, был подготовлен в конце прошлого года.

На начальном этапе проектная команда работала в тесном сотрудничестве с национальными природоохранными органами для того, чтобы не только обеспечить общее понимание задач и ожидаемых результатов проекта, но и создать рабочую группу, состоящую из представителей разных заинтересованных сторон, а также обсудить рабочие методы сбора информации и выявления загрязненных регионов и городов.

В течение отчетного периода выполнен всесторонний анализ существующей системы мониторинга качества воздуха в Грузии, в ходе которого рассматривались законодательные и организационные аспекты мониторинга и оценки качества воздуха в стране. Данное исследование также послужит основой для проведения сравнительного анализа системы и имеющихся пробелов в части соответствия положениям и практикам ЕС.

В ходе проекта проводится первоначальная оценка качества воздуха на городском, региональном и национальном уровне. При реализации данного направления основное внимание будет уделяться, прежде всего, наиболее загрязненным городским территориям – крупным городам, пригородам с проблемами качества воздуха, а также промышленным регионам.

Позднее проект воспользуется всеобъемлющей моделью «ADMS Urban» - инструментом, который предназначен для решения проблем загрязнения воздуха на территории больших и малых городов. На основании результатов такого моделирования и

факторного анализа населения проект предложит рекомендуемую сеть мониторинга качества воздуха для города Тбилиси и всей страны.

Следующий отчет о ходе выполнения проекта будет подготовлен в апреле 2014 г.

## Пилотный проект в Молдове набирает темп

*Вскоре после установочного совещания Национального пилотного проекта, состоявшегося 3 сентября в Кишиневе, были проведены два заседания рабочей группы 29 октября и 25 ноября, еще одно заседание прошло в начале этого года, 23 января. Пилотный проект направлен на оказание содействия стране в создании национальной системы инвентаризации выбросов, которая необходима для присоединения к протоколам КТЗВБР (Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния) и выполнения соответствующих требования к*

В ходе первой встречи рабочая группа провела открытое обсуждение того, каким образом целесообразнее использовать имеющиеся инвентаризационные ресурсы, проверять качество данных, координировать работу разных секторов и мотивировать их участие в подготовке инвентаризации. Кроме того, рассматривались такие темы, как необходимость определения географических координат промышленных и других крупных точечных источников, повышение достоверности предоставляемых данных и потребность в разработке национальной методологии инвентаризации в соответствии с Руководством ЕМЕР (Программы сотрудничества по мониторингу и оценке переноса на большие расстояния загрязняющих веществ в Европе). Впервые был поднят вопрос и об использовании в будущем программного продукта для инвентаризации выбросов.

Руководитель команды проекта «Управление качеством воздуха» Любомир Маркевич и ключевой эксперт данного проекта Владимир Морозов также подчеркнули необходимость проведения глубокого анализа текущей системы инвентаризации, усвоения опыта других стран с переходной экономикой, концентрации на более реальных результатах и укреплении институциональных структур.





## Новости о Национальных Пилотных Проектах

Основными задачами второго рабочего заседания были представление новых членов группы, обсуждение методологических приоритетов и технических деталей методов сбора данных и требований к отчетности, а также согласование следующих шагов в реализации проекта. Двенадцать членов рабочей группы также обменялись мнениями в отношении правовых аспектов обмена информацией,

хода разработки нового законодательства и его возможного значения для проекта. Члены рабочей группы обсудили и институциональные аспекты сбора/предоставления данных, а также проблемы противоречивости данных и их возможные решения.

Национальный пилотный проект, реализуемый местным НГО «БИОС», продолжит свою работу до конца июля 2014 г.

## Партнеры проекта о проекте «Управление качеством воздуха»

**Мы продолжаем обзор основных проблем качества воздуха в странах партнёрах проекта. В этом выпуске, мы бы хотели предоставить точку зрения по этому вопросу г-на. Мехмана Набиева - Начальника сектора, департамента охраны окружающей среды и мониторинга министерства экологии и природных ресурсов**

### Каковы основные проблемы в сфере управления качеством воздуха в Азербайджане?

Основными проблемами в управлении качеством воздуха в Азербайджане является отсутствие совершенной законодательной базы, гармонизированной к Директивам Евросоюза, которая позволила бы рационально управлять качеством воздуха. В законодательстве не отражены обязательства заинтересованных сторон в реализации мероприятий по обеспечению соответствующего качества воздуха, используются старые национальные стандарты по охране воздуха, не установлены нормативы выбросов в новых отраслях промышленности и т.п.

В стране используются бывшие советские методики для проведения инвентаризации выбросов в воздушную среду. Не освоены методы инвентаризации, рекомендованные международными организациями за 2006 - 2013 гг. Есть необходимость освоения современных, расчетных и инструментальных методов инвентаризации, подготовки людских ресурсов и применения этих методов на практике.

Управления качеством воздуха начинается с мониторинга загрязнения атмосферы. Но к сожалению, в настоящее время существует много проблем в области мониторинга атмосферного воздуха в промышленно-развитых городах страны,

например, в наблюдательных постах используются в основном устаревшие измерительные приборы, отсутствуют автоматизированные системы. Несмотря на существенное загрязнение атмосферного воздуха пылью сложного состава мы еще не перешли на оценку атмосферной пыли по PM10 и PM2.5. Для разработки единого подхода для решения проблем связанных с мониторингом атмосферного воздуха большое значение придается сотрудничеству на всех уровнях. Как известно во многих странах источники и характер загрязнения атмосферного воздуха существенно не различаются, в том числе и в странах ЕС.

### Какие основные выгоды ожидает Азербайджан от проекта? Каким представляется проект в глазах граждан?

Это первый проект такого масштаба в секторе управления качеством воздуха. Поэтому для нас очень важно чтобы в рамках этого проекта мы достигли - внесения изменений в отдельные законодательные акты Азербайджанской Республики, в частности совершенствование системы нормирования в области охраны окружающей среды и ввели меры экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий, а также введение в законодательство комплексного природоохранного разрешения. Также достигнем совершенствования национального законодательства по оценке и управлению качеством атмосферного воздуха, включая проект плана действий по Баку и проект Национальной стратегии оценки качества воздуха и управления им. Мы надеемся, что проект поможет обеспечить основания для ратификации протоколов Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния путем оценки имеющегося потенциала.



## Партнеры проекта о проекте «Управление качеством воздуха»

Другим немаловажным вопросом является создание потенциала для проведения инвентаризации выбросов в атмосферу, широкое внедрение программы «COPERT 4» для инвентаризации транспортных выбросов. А также мы думаем, что проект поможет в создании Плана действий для управления качеством воздуха города Сумгайит.



### Как Вы оцениваете вклад проекта на сегодняшний день?

В мероприятиях, реализуемых в рамках проекта, специалисты этой области Азербайджана приобрели базовые навыки и умения, а также созданы условия для использования таких европейских инструментов инвентаризации, как «COPERT 4» и «Руководство ЕМЕП/ЕАОС по инвентаризации - выбросов 2009». В рамках национального пилотного проекта созданы основы стратегии по управлению качеством воздуха в стране.

По программе «COPERT 4» проводили расчет для определения количества выбросов от автотранспорта в Азербайджане. При этом ведется учет расхода транспортного топлива и количество автотранспорта по отдельным категориям.

Заинтересованные стороны получили информацию и принимали участие в разработке Плана Действий для повышения потенциала и проведения работ в направлении предоставления оснований для ратификации протоколов соответствующей Конвенции.

### Что бы Вы предложили для повышения эффективности проекта во второй половине его срока реализации?

На наш взгляд, для того, чтобы извлечь пользу из опыта стран Европейского Союза, для реализации национальных и региональных пилотных проектов, важно стремиться к более тесному сотрудничеству. Принимая во внимание потребности страны, было бы полезно проведение семинаров, обучающих курсов на национальном уровне охватывающих гораздо более широкую аудиторию. Наряду со странами ЕС, также можно извлечь пользу из опыта стран-партнеров таких как, Россия, Украина, Беларусь.

### Мехмана Набиева

Старший советник отдела Экологии и природо-охранной политики, Министерство Экологии и Природных Ресурсов Азербайджана

Другие новости и полезные документы можно найти на нашем сайте [www.airgovernance.eu](http://www.airgovernance.eu).

Замечания или предложения по поводу бюллетеня просим направлять на имя  
г-на Любомира Маркевича

по адресу: [lubomyr.markevych@airgovernance.org](mailto:lubomyr.markevych@airgovernance.org)



Проект финансируется Европейским Союзом

Проект выполняется консорциумом во главе с MWH

## Что впереди

### Ключевые события, деятельность, результаты

- ✓ Следующее заседание Наблюдательного комитета проекта запланировано на четверг 11 февраля 2014г. в Кишиневе, Молдова.
- ✓ Ожидается объявление трех новых проектов в рамках Регионального Пилотного Проекта 2 в Грузии, Украине и Молдове в области реформирования законодательства, касающегося вопросов качества воздуха.
- ✓ Проведение следующего семинара по КПКЗ/Энергетике в апреле 2014г.
- ✓ Проведение двух суб-региональных семинаров по инвентаризации выбросов запланировано на начало 2014г.
- ✓ Подготовка к семинару по выбросам в транспортном секторе в муниципалитетах, посвященного вопросам использования экономических инструментов с целью обеспечения стабильного развития транспорта в городах.
- ✓ Подготовка двух учебных поездок для правительственные экспертов в страны ЕС в организации, обладающие необходимым учебным и организационным потенциалом.
- ✓ Заключительные отчеты по результатам Национальных Пилотных Проектов в Армении, Беларуси и России.
- ✓ Заключительный отчет по результатам РПП-1, включающий разработку Национальных планов действий для ратификации и внедрения протоколов КТЗВБР в Армении, Азербайджане, Грузии и Молдове.
- ✓ Анализ экономических и финансовых инструментов, имеющихся на уровне ЕС и соответствующих практик, внедренных отобранными странами-членами, которые направлены на секторы, в наибольшей степени связанные с загрязнением окружающего воздуха - собирается информация по странам с вовлечением местных экспертов. Анализ будет продолжаться в течение ближайших месяцев.
- ✓ Будет продолжено внедрение Регионального Пилотного Проекта 3: деятельность по сбору данных и инвентаризации выбросов для обеспечения необходимой информации для наладки Модели фоновых выбросов городов (UBM) и Модели выбросов от городских улиц (OSPM) в отобранных пилотных городах во всех семи странах-партнерах.
- ✓ Публикация отчетов, подготовленных в рамках компонента КПКЗ/Энергетика, включая:
  - Отчет, содержащий рекомендации по разработке законодательства по природоохранным разрешениям
  - Отчет по внедрению законодательных рекомендаций по интегрированным природоохранным разрешениям и процедуре регистрации
  - Отчет по внедрению рекомендаций, касающихся общих обязательных правил для законодательства по системе природоохранных разрешений
  - Отчеты по институциональным требованиям, включая информацию по объему новых или измененных разрешительных функций и возложенной ответственности, полномочиям по проведению интегрированных инспекций, вспомогательному органу по лучшим доступным техническим методам и т.п.
- ✓ Справочник по экономическим инструментам для обеспечения стабильной городской мобильности должен быть опубликован на английском и русском языках летом 2014г.
- ✓ Завершение отчета по внедрению интеллектуальных транспортных систем и его размещение на вебсайте проекта.

