

Partenariat stratégique Afrique-UE
Groupe de travail Afrique de
l'Initiative européenne pour l'eau

Cadre stratégique

Plan de travail pluriannuel provisoire 2009 - 2013

Novembre 2009

Table des matières

1 Introduction.....	3
2 Historique et contexte.....	4
2.1 Le Partenariat stratégique Afrique-UE.....	4
2.2 La composante Afrique de l'Initiative européenne pour l'eau (GTA).....	5
2.3 Programme de travail et financement du GTA.....	5
2.4 Justification pour la mise à jour de la stratégie du GTA.....	6
2.5 Vers une nouvelle stratégie du GTA.....	6
3 Objectifs et activités définis pour le GTA.....	8
3.1 Énoncé de mission et principes de travail.....	8
3.2 Objectifs, résultats et lignes d'activité spécifiques.....	9
4 Le contexte IEE.....	15
5 Structure du GTA.....	16
5.1 Groupes et rôles.....	16
5.2 Conditions de la viabilité du GTA	17
6 Suivi & évaluation.....	18

Introduction

Les activités du Groupe de travail Afrique de l'Initiative européenne pour l'eau (IEE-GTA) sont actuellement basées sur une stratégie 2006-2009 et sur le plan de travail associé. Au regard des développements dans l'environnement international du GTA, une partie des activités prévues sont considérées comme inappropriées pour relever les défis existants et futurs. Il a donc été décidé de réviser la stratégie initiale du GTA et de mettre au point un plan de travail adapté pour les années à venir.

Ce document se propose de donner un bref historique du GTA, de décrire le processus participatif de révision et de présenter la nouvelle stratégie avec ses objectifs, ses résultats et les lignes d'activités correspondantes. Il montre la position de niche du GTA en tant qu'initiative opérationnelle du Partenariat stratégique Afrique-EU pour le secteur de l'eau et de l'assainissement dans le contexte international. Ce cadre stratégique est déjà un résultat en soi. C'est le produit d'un processus participatif, multipartite, qui se poursuit en s'appuyant sur la nouvelle stratégie comme cadre dans lequel s'inscrivent les programmes de travail annuels et le dialogue politique continu.

Nous sommes persuadés que les efforts investis dans cette stratégie révisée ont produit un outil bien adapté à l'élaboration d'activités du GTA en tant qu'initiative politique dans le contexte du Partenariat Afrique-UE, et que ces activités peuvent contribuer à atteindre les OMD, en complémentarité avec le travail fourni par les autres parties prenantes. Pour chaque résultat envisagé, des lignes d'activité indiquent quelles seraient les contributions du GTA dans les années à venir. Des programmes de travail annuels basés sur ces lignes seront mis au point selon la tradition GTA dans un processus multipartite, reflétant des réponses conjointes à des besoins réels.

Cette approche participera à clarifier d'avantage le rôle que le GTA devrait et peut jouer, et permettra d'attirer d'autres parties prenantes ainsi que de renforcer son potentiel et sa position.

Les défis dans le secteur de l'eau sont immenses, et la situation va s'aggraver à mesure que les effets du changement climatique vont s'amplifier. L'UE est un bailleur de fonds majeur dans le secteur de l'eau, et à ce titre elle doit s'assurer que l'utilisation des ressources soit aussi efficace et efficiente que possible, qu'elle s'aligne sur les stratégies de ses partenaires africains, et qu'elle résulte d'une pleine coordination avec les parties prenantes internationales. Le Groupe de travail Afrique de l'Initiative européenne pour l'eau est la plateforme politique idéale à cet effet.

2 Historique et contexte

2.1 Le Partenariat stratégique Afrique-UE

Le Partenariat stratégique Afrique-UE pour l'eau et l'assainissement a été lancé à Johannesburg en 2002, lors du Sommet mondial sur le développement durable. Il est mis en œuvre par la composante Afrique de l'Initiative européenne pour l'eau (IEE). Son but est de contribuer conjointement (Afrique- UE) et efficacement à la réalisation des OMD en matière d'eau et d'assainissement.

Le protocole d'accord de Johannesburg énonce les modalités de mise en œuvre suivantes :

- Création d'une plateforme conjointe pour améliorer la coordination et la communication en matière de coopération dans le secteur de l'eau, afin d'augmenter la transparence, de rationaliser les activités de développement existantes et futures, et d'assurer une APD plus efficace.
- Mise au point de programmes d'action conjoints pour améliorer la gouvernance de l'eau et pour atteindre les cibles fixées en matière d'approvisionnement en eau, d'assainissement, et de gestion des ressources en eau.
- Soutien à la création et au renforcement des organismes de bassin fluviaux et lacustres et à l'élaboration des cadres juridiques appropriés.
- Développement du transfert des connaissances et des savoir-faire, ainsi que des banques de savoirs, par le biais du renforcement institutionnel des capacités et de programmes de recherche ciblés.
- Stimulation de la création de mécanismes de financement innovants et mise au point d'une série de principes financiers pour les usagers et le secteur privé visant à maximiser les fonds publics, minimiser les risques et attirer les investissements et l'implication du secteur privé.
- Elaboration de stratégies financièrement viables favorisant les approches sectorielles et les mécanismes d'appui budgétaire, et qui comprennent la mise en œuvre de politiques de recouvrement des coûts tenant compte des besoins des pauvres.

Après six ans de travail, le partenariat a progressé vers ces objectifs, en ayant :

- Créé le Groupe de travail Afrique (GTA) de l'Initiative européenne de l'eau, qui est toujours en fonction depuis son lancement ;
- Créé la Facilité européenne pour l'eau en 2004, à laquelle la 9^e FED a alloué un montant de 500 millions d'euros. Même si la Facilité n'est pas directement liée au GTA, elle est le résultat de la dynamique politique générée par l'IEE et l'expression de l'importance que l'UE attache à l'AEPA ;
- Initié le soutien à cinq projets régionaux de gestion transfrontalière de l'eau en Afrique ;
- Contribué à renforcer l'AMCOW et appuyé le rôle de l'AMCOW dans le débat sur la politique de l'eau aux niveaux régional et international.

2.2 La composante Afrique de l'Initiative européenne pour l'eau (GTA)

Les objectifs du partenariat Afrique-UE cités ci-dessus sont réalisés grâce aux activités du Groupe de travail Afrique (GTA), qui est le résultat de la fusion, en 2006, des groupes précédemment séparés de la GIRE et de l'AEPA. Les membres du GTA comprennent des représentants de l'AMCOW-TAC, des Etats membres de l'UE (EM), de la Commission européenne (CE), de la société civile en Afrique et en Europe, d'organisations spécialisées (telles que le Partenariat mondial de l'eau (GWP), le RAOB), et du secteur privé.

La coprésidence tournante du GTA est assurée par le président de l'AMCOW-TAC et par un État membre de l'UE. Le groupe, qui fonctionne comme une plateforme multi-acteurs, se penche sur les questions de développement dans le domaine de l'eau et de l'assainissement en Afrique. Ses travaux s'inscrivent dans le cadre convenu de plans pluriannuels et de programmes de travail annuels.

A ce jour, le GTA est à l'origine de plusieurs initiatives :

- **Des dialogues** dans certains pays visant à aider des pays partenaires à élaborer et à mettre en œuvre des politiques, des stratégies et des priorités pour le secteur de l'eau et de l'assainissement ; le succès mitigé de ces « dialogues pays » a toutefois conduit à leur suspension ;
- Un dialogue thématique sur l'assainissement, aboutissant à la **Déclaration Afrique-UE pour l'assainissement**, qui préconise la mise en place de programmes d'assainissement plus nombreux et plus efficaces en Afrique ;
- La collecte de **données désagrégées sur l'approvisionnement en eau et sur l'assainissement** dans le système de notification du CAD-OCDE pour l'APD européenne ;
- Une cartographie de l'aide européenne en Afrique, qui devrait contribuer à l'objectif d'une **meilleure coordination entre les bailleurs de fonds**, en vue d'une aide au développement plus efficace et mieux ciblée. L'exercice a permis de faire le point sur l'efficacité de l'APD de la CE et des EM dans le secteur de l'eau et de l'assainissement. Il a montré que l'aide aux pays africains devrait être mieux ciblée et que cet aspect devrait figurer parmi les priorités sur le calendrier du GTA et des EM.

2.3 Programme de travail et financement du GTA

La plan pluriannuel en cours a été convenu en 2006 et couvre la période 2006-2009. Il précise les activités prévues et les budgets correspondants. Jusqu'en 2007, les fonds provenaient uniquement des États membres de l'UE. En 2008 et 2009, le financement était fourni par la Facilité ACP-UE pour l'eau et par l'État membre de l'UE tenant la coprésidence du GTA.

2.4 Justification pour la mise à jour de la stratégie du GTA

1) Exercice de suivi «ROM» de la Facilité ACP-EU pour l'eau

En novembre 2008 EuropeAid a initié un suivi axé sur les résultats (results-oriented monitoring, ROM) du soutien au GTA par la Facilité ACP-UE pour l'eau; les observations et recommandations du rapport de suivi ont participé à définir les orientations futures du GTA .

La principale conclusion du rapport ROM est :

« Les définitions des rôles, des responsabilités et des procédures du projet ne sont pas suffisamment claires, et le niveau d'appropriation du plan du projet est trop faible. »

Le rapport propose aussi quelques mesures :

- Organiser un atelier participatif avec toutes les parties prenantes, animé par un modérateur chevronné, neutre, expert en gestion de cycle de projet, pour remanier le cadre logique du projet. Cette opération ne devra pas briser l'élan du GTA, et il serait souhaitable qu'elle soit précédée d'un exercice de suivi participatif ;
- Clarifier les rôles et les responsabilités de chacun, ainsi que les procédures au sein du projet afin de renforcer son appropriation ;
- Continuer à chercher des moyens pour améliorer la communication et la réactivité des pays partenaires ;
- Aligner le suivi et l'évaluation, ainsi que d'autres dispositifs de contrôle et de restitution.

2) Remarques du secrétaire exécutif de l'AMCOW

Lors de la réunion du GTA à Londres en décembre 2008, le secrétaire exécutif de l'AMCOW, M. Bai-Mass Taal, a donné quelques précisions quant à sa conception du GTA. Ci-dessous, une citation du procès-verbal de cette réunion :

« Il s'agit de trouver les moyens, ensemble, pour redéfinir le statut du GTA. Par ailleurs, l'AMCOW est d'avis que le GTA devrait se concentrer sur son rôle et sur sa valeur ajoutée par rapport à l'AMCOW. Le calendrier du GTA devrait mieux refléter celui de l'AMCOW-TAC, pour qu'il puisse être mieux coordonné avec le plan de travail de l'AMCOW. Il est fortement souhaitable que le GTA devienne un véhicule pour mobiliser des ressources, et un instrument pour le partenariat EU-AMCOW. Et pour finir, l'AMCOW souhaite que le GTA appuie son secrétariat afin de le rendre plus opérationnel, qu'il y ait plus de dialogue entre le GTA et le secrétariat en vue de renforcer celui-ci, car il a un rôle important de coordination entre les différentes initiatives ».

2.5 Vers une nouvelle stratégie du GTA

Les résultats du ROM ont été présentés et débattus lors de la réunion du GTA à Londres (en décembre 2008), puis des actions ont été convenues pour donner suite aux recommandations. La principale mesure décidée était de revoir la stratégie existante du GTA conformément aux

conclusions formulées dans le rapport du ROM. À cet effet, une procédure de remaniement de la stratégie GTA avec la participation de toutes les parties prenantes a été arrêtée.

Il est prévu que la stratégie révisée servira de nouveau cadre pour le GTA dans les années à venir (2009-2013). Elle sera aussi utilisée comme base pour les plans de travail annuels et pluriannuels et pour formuler des demandes de financement spécifique (par ex. cette proposition révisée pour la Facilité UE de l'eau).

La révision de la stratégie du GTA s'est déroulée dans un processus participatif et a connu plusieurs étapes. Elle a été dirigée par une équipe dévouée comprenant des membres africains et européens, comme convenu lors d'une réunion de la troïka et de représentants de l'AMCOW-TAC tenue pendant le Forum mondial de l'eau à Istanbul.

Étape 1 – atelier d'Abuja

30 juillet 2009, avant la réunion AMCOW-EXCO. Les 24 participants de cet atelier bilingue (18 personnes d'Afrique - des agents gouvernementaux et des OSC – des représentants des États-Unis, du G8 et de la BAD) ont rédigé un document de base pour la stratégie révisée, comprenant les objectifs et les activités.

Étape 2 – processus post Abuja

Le texte d'Abuja a été revu et corrigé, puis présenté à Stockholm comme document de réunion.

Étape 3 – atelier de Stockholm

Un deuxième atelier a été tenu le dimanche 16 août à Stockholm lors de la Semaine de l'eau. Pour diverses raisons, la participation des pays africains était faible, mais les contributions des EM (troïka et autres), des États-Unis et du G8 étaient appréciables. Un document de réunion a été produit pour la séance du GTA trois jours plus tard.

Étape 4 – réunion du GTA lors de la Semaine mondiale de l'eau à Stockholm (19-8-2009)

Après une présentation résumant les dernières activités du GTA, les quelques 50 participants ont surtout débattu le document de réunion en question, et formulé des recommandations par rapport aux activités appropriées à mettre en œuvre pour atteindre les principaux objectifs stratégiques définis. Les deux séances de discussion étaient organisées comme un « world café », avec une forte participation des pays africains aux 4 tables (correspondant aux 4 objectifs), puis les résultats ont été présentés en plénière.

Étape 5 – consolidation après Stockholm

Les apports de la réunion de Stockholm ont permis de revoir et de consolider le cadre stratégique.

Étape 6 – réunion du GTA à Johannesburg

La dernière version de la nouvelle stratégie a été présentée pendant la réunion du GTA à Johannesburg, juste avant la Semaine africaine de l'eau (8-11-2009), pour approbation finale. Il manque encore un cadre de suivi approprié qui devra également être mis au point.

3 Objectifs et activités définis pour le GTA

3.1 Énoncé de mission et principes de travail

Énoncé de mission du GTA

Le GTA est une plateforme de dialogue politique pour le secteur de l'eau, ouverte à tous les groupes de parties prenantes. Son but est de contribuer à la réalisation des OMD en Afrique par le biais du plaidoyer en faveur de moyens financiers suffisants, et de leur utilisation efficiente et efficace.

Principes de travail du GTA

Une approche intégratrice, multipartite

Le GTA se propose d'englober toutes les parties prenantes intéressées aux différentes activités, que ce soit les États membres de l'UE, la Commission européenne, les pays partenaires, les OSC, le secteur privé européen et africain, ou les bailleurs de fonds non européens. Les possibilités et les rôles potentiels du GTA dépendent de la participation active de ses membres ; aussi recherche-t-il des contributions productives du plus grand nombre possible de parties prenantes. Afin de stimuler l'engagement actif dans tous les domaines, le GTA envisage de créer des groupes de tâches pour une durée limitée, visant à promouvoir certains points ou activités spécifiques.

Être axé sur l'Europe

En tant que composante africaine de l'Initiative européenne pour l'eau, le GTA se focalise sur l'harmonisation et la coordination des activités en matière d'eau au niveau européen des États membres et de la Commission européenne, contribuant ainsi à améliorer l'efficacité de l'APD européenne pour l'approvisionnement en eau et l'assainissement en Afrique.

Une approche par la demande

Le GTA cherche à intervenir en réaction à une demande exprimée par l'une ou l'autre des parties prenantes. L'AMCOW, en tant que CTS de l'UA, joue un rôle clé dans l'expression de cette demande, et est l'interlocuteur africain logique des États membres de l'UE.

Être proactif

Même si le GTA préconise en général une approche par la demande pour élaborer son programme de travail, il peut aussi, grâce à certains de ses organes (troïka EM, groupes de tâches) prendre l'initiative d'interventions ciblées si elles paraissent nécessaires et si elles sont alignées sur les objectifs.

Une délimitation géographique

Le GTA, qui est la composante africaine de l'IEE, se focalise sur les pays d'Afrique subsaharienne. Les pays du Nord de l'Afrique sont en principe couverts par la composante Méditerranée de l'IEE, et la coordination et les échanges avec ce groupe vont être stimulés.

Axes thématiques

En vertu des principes de travail cités plus haut et des expériences du passé, les thèmes suivants ont été désignés comme prioritaires :

Approvisionnement en eau, assainissement, gouvernance de l'eau, GIRE, GRET, financement.

Dans tous ces axes thématiques, il sera tenu compte de la nécessaire adaptation au changement climatique.

3.2 Objectifs, résultats et lignes d'activité spécifiques

Objectif 1 : Mise en œuvre des déclarations

Les déclarations, tant du côté africain que du côté européen, sont mises en œuvre grâce au soutien appréciable de l'Europe.

Résultats et lignes d'activités envisagées**1. Meilleure coordination entre les bailleurs de fonds européens et les exécutants**

- A I) Clarifier les rôles et les approches des donateurs européens par rapport aux déclarations du secteur de l'eau.
- A II) Simplifier et diffuser les déclarations et les plans d'action au sein de l'UE, tant au niveau du siège que des délégations de pays.
- A III) Définir un rôle pour le GTA au sein de groupe de travail AfricaSan.
- A IV) Soutenir la coordination des interventions visant à développer les capacités humaines et institutionnelles nécessaires à la mise en œuvre des déclarations pertinentes.
- A V) Se rapprocher du G8 et du GF4A.

2. Contributions efficaces des partenaires africains à la coordination et la rationalisation des processus intra-africains de mise en œuvre des déclarations

- A I) Simplifier et diffuser les déclarations ; les traduire pour le niveau local.
- A II) Organiser des ateliers en Afrique sur des aspects spécifiques des déclarations (Charm el Cheikh) pour les différents groupes de parties prenantes.

3. Fonds supplémentaires disponibles pour la mise en œuvre des déclarations

- A I) Soutenir les partenaires africains dans la mobilisation de ressources financières bien ciblées, dont des contributions pour la mouture finale et la mise en œuvre de la Facilité européenne pour l'eau sous le 10^{ème} FED au sein du Groupe informel d'experts.
- A II) S'aligner de près sur le GTF s'agissant de questions financières, promouvoir son travail en Afrique et aligner les activités.
- A III) Promouvoir, auprès des principales parties et institutions de financement, la rationalisation des fonds disponibles en cohérence avec les besoins de la mise en œuvre des déclarations

4. Meilleur suivi de l'APD pour l'eau et l'assainissement

- A I) Contribuer à l'optimisation des bases de données relatives à l'APD pour le secteur de l'eau, tant passée (déboursée) que future (engagements prévus).
- A II) Contribuer à la mise au point de principes, de critères et d'indicateurs pour suivre les progrès de la mise en œuvre des déclarations (en étroite collaboration avec l'AMCOW, le JMP, GLAAS).
- A III) Contribuer à recenser les déclarations et l'état d'avancement de leur mise en œuvre, notamment la contribution de l'UE (en étroite collaboration avec l'AMCOW).

Objectif 2 : Efficacité et efficience de l'aide

L'APD européenne pour l'eau et l'assainissement a atteint un niveau élevé d'efficacité et d'efficience en vue de réaliser les objectifs définis dans le cadre des OMD et de la Vision africaine de l'eau pour 2025.

Le travail du GTA consiste à promouvoir l'harmonisation et l'alignement des contributions des parties UE et non UE engagées dans l'aide au développement en Afrique, dans le cadre de l'OMD7 et de la Vision africaine de l'eau pour 2025.

S'appuyant sur la Déclaration de Paris et sur le Programme d'action d'Accra (AAA), et reconnaissant l'ampleur et la diversité des nombreux programmes et initiatives, le GTA recherche la cohérence, la complémentarité et la valeur ajoutée des nombreuses activités.

Résultats et lignes d'activités envisagées

- 1. Une meilleure compréhension de l'H&A et de l'efficacité de l'aide en matière d'eau et d'assainissement**
 - A I) Identifier les obstacles au financement par rapport aux besoins en financement (par ex. les États « orphelins ») et aider les parties prenantes à comprendre les conditions de financement (alignement sur le GTF).
 - A II) Faire un état des lieux des différents aspects de l'H&A en Afrique (coordination intra-pays, soutien de l'UE à l'assainissement).
 - A III) Analyser la complémentarité des différents types de financement (subventions, prêts, etc.) dans le secteur de l'eau en fonction de leur nature et leur usage et en fonction des stratégies de financement nationales existantes.
- 2. Les effets positifs des efforts d'H&A sont visibles au niveau national**
 - A I) Tenir compte des apports des délégations des bailleurs de fonds lors de l'élaboration de points de vue communs. Diffuser les résultats au niveau national afin d'assurer l'harmonisation des interventions des bailleurs aux niveaux international et de la mission.
 - A II) Analyser l'aide en provenance de l'UE au niveau national (SNPC, GLAAS, exercice de cartographie GTA) en fonction des résultats et des points à améliorer. Aider les gouvernements africains à adopter des méthodologies innovantes (par ex. l'approche sectorielle) (en réaction à une demande, comme projet pilote, de préférence avec des partenaires).
- 3. Prise de décision mieux informée pour une H&A améliorée grâce à des connaissances plus complètes**
 - A I) Expliquer les conséquences d'une plus forte division du travail dans le secteur de l'eau en Afrique ; dans ce cadre, analyser l'impact potentiel sur les pays « orphelins » de l'aide, les obstacles qui empêchent les flux de financement et les possibilités d'amélioration.
 - A II) Renforcer le dialogue avec les institutions africaines (BAD, Facilité africaine pour l'eau, CER) et identifier les axes d'intervention prioritaires.
- 4. Adoption d'une position commune sur les questions d'H&A dans le secteur de l'eau par le biais d'une plateforme de dialogue pour les bailleurs de fonds UE et non UE**

- A I) Organiser des manifestations sur des thèmes liés à l'eau en Afrique afin d'arriver à des positions communes.
- A II) Promouvoir la diffusion des positions communes (notes politiques, séminaires, etc.).
- A III) Encourager les bailleurs non EU à participer à la mise au point des positions communes.

Objectif 3 : Partenariat multipartite et appropriation

Les progrès dans le secteur de l'eau africain peuvent être stimulés par des partenariats dynamiques entre les parties prenantes des pays donateurs et des pays récipiendaires à tous les échelons (régional, sous-régional, national).

Le GTA cherche à renforcer les partenariats UE-Afrique en matière d'eau à tous les échelons en fournissant une plateforme de dialogue politique, de planification et d'apprentissage par le biais d'une approche multipartite.

Résultats et lignes d'activités envisagées

1. Dialogue politique amélioré au sein de la communauté des bailleurs de fonds européens

- A I) Dialoguer avec les partenariats UE-Afrique, surtout ceux qui concernent les OMD et l'infrastructure, afin de faire connaître le travail du GTA et d'explorer les options pour attirer l'attention sur le secteur de l'eau.
- A II) Encourager la création de groupes de tâches sur des thèmes spécifiques afin d'impliquer les EM autres que ceux de la troïka du GTA (stratégie du GTA, assainissement, GRET).
- A III) Rédiger des notes politiques expliquant les points de vue de l'UE (ou d'autres régions si possible) sur des questions intéressant le secteur de l'eau (tel que la déclaration Afrique-UE pour l'assainissement).
- A IV) Elargir la base du GTA en démarchant et en impliquant plus d'EM.
- A V) Renforcer l'image du GTA pour mettre au point un concept opérationnel et financier viable.

2. Plus de dialogue politique intégrateur et de coordination avec d'autres groupes de bailleurs de fonds impliqués dans le secteur de l'eau en Afrique

- A I) Les membres du GTA qui sont également impliqués dans d'autres initiatives (G8, G20, GF4A etc.) facilitent les échanges et la coopération avec ces groupes.
- A II) Mettre au point un concept pour apporter un soutien efficace à l'AMCOW, en coopération étroite avec toutes les parties prenantes (UE et non UE).
- A III) Débattre et se concerter à intervalles réguliers avec les bailleurs de fonds non UE sur le secteur de l'eau en Afrique.

3. Élargissement et renforcement de la participation de groupes africains de parties prenantes au dialogue politique

- A I) Tenir au moins une réunion, ou un atelier du GTA par an en Afrique.
- A II) Renforcer les liens avec les réseaux africains autres que l'AMCOW (ANEW, RAOB, CER)
- A III) Fournir des occasions d'interaction pour un large éventail de parties prenantes (par ex. conférences en ligne).
- A IV) Mobiliser des ressources pour obtenir la participation active des parties prenantes africaines aux activités du GTA (modération d'atelier, soutien pour le transport).
- A V) Organiser des formations et le soutien aux OSC africaines pour permettre leur participation à l'appel à proposition de la prochaine Facilité ACP-UE pour l'eau.

Objectif 4 : Plaidoyer et partage des connaissances

Le secteur de l'eau reçoit suffisamment d'attention et de moyens à tous les niveaux (Afrique, Europe, pays partenaires, international).

Le GTA assure un plaidoyer à tous les niveaux en faveur du soutien à l'Afrique pour atteindre les OMD7 et se fait l'avocat des efforts concertés et redoublés visant à accélérer le progrès et le développement du continent.

Résultats et lignes d'activités envisagées

1. Les résultats du GTA sont largement reconnus au sein de la communauté européenne de l'aide au développement, tant à l'intérieur qu'à l'extérieur du secteur de l'eau

- A I) Produire du matériel de communication axé sur des groupes cibles spécifiques visant à promouvoir les activités du GTA
- A II) Mettre au point une stratégie de communication axée sur de nouveaux partenaires en dehors du secteur de l'eau, notamment de la sphère politique (parlementaires, conseillers, présidence).

2. Le matériel produit par le GTA, ou directement lié à ses activités, est utilisé par les groupes de parties prenantes concernées pour le plaidoyer en faveur du secteur de l'eau

- A I) Collecter, rédiger et diffuser des informations appuyant les messages du GTA, et le secteur de l'eau en général (CAD, JMP, etc.)
- A II) Identifier les thèmes appuyant la promotion du secteur de l'eau, et lancer des activités pour générer du matériel approprié (études, exercices pilotes, etc.).
- A III) Maintenir un site Web sobre mais attractif.
- A IV) Service d'actualités.
- A V) Bilinguisme.
- A VI) Se mettre en lien avec d'autres réseaux afin de concrétiser la synergie des efforts en matière de communication (AMCOW, CER, ANEW, GWP, PEA, groupes de donateurs).
- A VII) Contribuer aux manifestations du secteur de l'eau (Stockholm, Semaine africaine de l'eau, etc.).
- A VIII) Contribuer aux manifestations en dehors du secteur de l'eau (par ex. changement climatique).

Le contexte IEE

Les objectifs spécifiques fixés par le GTA sont clairement alignés sur ceux de l'IEE, comme le montre le tableau ci-dessous. Les cinq objectifs de l'IEE figurant dans la première colonne sont mis en regard des quatre objectifs clés du GTA.

	Mise en œuvre des déclarations	Efficacité et efficience de l'aide	Partenariat multipartite et appropriation	Plaidoyer et partage des connaissances
renforcement des engagements politiques en faveur de partenariats axés sur l'action et l'innovation	X	X		
promotion d'une meilleure gouvernance de l'eau, du développement des capacités et de la sensibilisation	X			X
efficience et efficacité améliorées de la gestion de l'eau grâce au dialogue et à la coordination multipartite		X	X	
coopération renforcée par la promotion des approches par bassin versant des eaux nationales et transfrontalières		X	X	
identification de ressources financières et de mécanismes supplémentaires pour assurer un financement viable		X		X

Par ailleurs, tant le groupe de coordination de l'IEE que le Forum multi-acteurs ont un rôle de conseil et de veille, et à ce titre, ils peuvent exercer une influence sur l'évolution du GTA dans le contexte plus large de l'IEE.

Le groupe de coordination de l'IEE est un forum européen représentant les intérêts de toutes les parties prenantes au sein de l'IEE. Ses rôles sont entre autres de veiller à la réalisation des objectifs de l'IEE, de promouvoir le dialogue entre les groupes de travail de l'IEE et de donner du feedback sur les plans de travail annuels et sur les rapports de progrès de ces groupes.

Le Forum multi-acteurs annuel de l'Initiative européenne pour l'eau, organisé par la Commission européenne, est un forum ouvert destiné aux débats sur l'IEE, sur ses performances et sur ses choix stratégiques.

Structure du GTA

Le Groupe de travail Afrique est une initiative politique avec une approche dédiée multipartite. Depuis la création du groupe, un mode opératoire s'est progressivement mis en place. Les groupes et les fonctions principales sont développés ci-dessous.

Groupes et rôles

Les membres du GTA

Les membres du GTA donnent des avis, une direction et une légitimité aux plans et aux activités du GTA. Les trois réunions annuelles du groupe ont servi par le passé de plateforme réellement multipartite dans le cadre du partenariat UE-Afrique.

En vertu de cette approche multipartite, le soutien aux OSC africaines et la coopération avec celles-ci seront renforcés à l'avenir. En effet, l'importance du rôle des OSC a été soulignée maintes fois au cours des réunions, alors qu'il n'y a pas de ressources financières suffisantes pour leur permettre de remplir ce rôle de façon adéquate.

Il s'agira de renforcer leur capacité à contribuer aux discussions thématiques ou stratégiques dans le cadre du GTA, et de soutenir leur participation aux réunions et aux activités en rapport avec le travail du GTA (voir le programme de travail révisé). Ces tâches seront sans doute confiées à l'ANEW.

La troïka des EM

La partie européenne du partenariat avec l'Afrique pour l'eau est représentée par la coprésidence de l'UE du GTA, qui change annuellement. Afin de garantir la continuité des travaux, le président en exercice est assisté par les présidents sortant (de l'année précédente) et entrant (de l'année suivante), constituant ainsi la troïka de l'UE.

En pratique, ce sont la troïka et des représentants de la CE (DG DEV) qui dirigent conjointement la partie européenne du GTA (formant une sorte comité de management). La coordination entre les membres s'effectue par des échanges réguliers d'e-mails et des conférences téléphoniques mensuelles. Les EM et la CE sont représentés par les institutions respectives responsables des aspects techniques de la coopération au développement.

Les partenaires

La troïka du GTA et les représentants de la CE et du DG DEV se concertent continuellement avec les partenaires africains, principalement par l'intermédiaire du coprésident africain du GTA (fonction remplie par le président de l'AMCOW-TAC) et du secrétaire exécutif de l'AMCOW. De cette façon, les activités du GTA sont bien alignées sur les intérêts et les projets africains.

A l'avenir, cet aspect devrait être plus facile à assurer, car la nouvelle stratégie a été mise au point par un processus participatif, avec une forte contribution de l'Afrique. Les principales activités seront déjà décidées conjointement et pourront être suivies.

La coprésidence

Les deux présidents du GTA sont responsables de la supervision et de la direction de la mise en œuvre des activités envisagées conformément à la stratégie du GTA et selon le programme de travail convenu contractuellement.

Ils doivent également assurer, le moment venu, la mise au point de nouveaux programmes de travail, se basant sur la stratégie du GTA, sur le plan de travail pluriannuel, sur les demandes émanant des partenaires et sur les résultats des activités en cours.

Le secrétariat

Le travail de la troïka a toujours été soutenu par des conseillers techniques fournis par la présidence en exercice.

En outre, un groupe de cadres de l'IRC appuie depuis quelques années les opérations du GTA. Parmi les tâches prises en charge par l'IRC, citons la préparation des calendriers et des procès-verbaux, la préparation et la modération de réunions physiques et virtuelles, la mise à jour du site du GTA et la communication avec les membres du GTA. Cette activité de soutien fait actuellement partie du programme de soutien de la Facilité européenne de l'eau.

Ensemble, les conseillers techniques de la présidence et le groupe de l'IRC constituent une sorte de secrétariat du GTA. Sa responsabilité principale est la mise en œuvre du programme de travail annuel du GTA. En pratique, il s'occupe aussi de l'administration des différentes sources de financement actuelles et futures du GTA (contrat avec la Facilité européenne pour l'eau, budget thématique de la CE).

Conditions de la viabilité du GTA

De consultations antérieures il est ressorti que des sources de financement plus souples et une augmentation des capacités de travail permanente permettraient au GTA d'obtenir des résultats plus substantiels.

Dès le début, et jusqu'en 2008, le travail du GTA était entravé par le manque de certitude et de prévisibilité concernant les ressources financières pour son plan de travail annuel. La situation s'est nettement améliorée en 2008, lorsque la Facilité ACP-UE pour l'eau a mis des fonds à disposition du GTA. Or, l'utilisation de ces fonds est restreinte par les critères requis par la Facilité, et par le manque de souplesse concomitant. Par ailleurs, le fonctionnement du GTA dépend en grande partie de la coprésidence tournante de l'UE et de sa volonté de fournir des ressources (variables) pour les activités du GTA sous sa présidence.

Une possibilité pour remédier à cette situation serait d'instaurer un fonds de financement dédié au GTA, qui serait alimenté par des contributions de membres donateurs. Ce fonds servirait de base budgétaire aux travaux du GTA, qui seraient exécutés par un vrai secrétariat ayant de vraies capacités techniques et organisationnelles.

Cette possibilité, ainsi que d'autres, doivent être examinées en vue de la viabilité à long terme du Groupe de travail Afrique.

Suivi & évaluation

La stratégie révisée du GTA, avec ses objectifs, ses résultats et ses lignes d'activités clairement définis, constitue une bonne base pour un meilleur suivi, et par conséquent pour une plus forte responsabilité de rendre compte.

Le travail n'est pas fini pour autant : il faut mettre au point des indicateurs appropriés à tous les niveaux, et énoncer explicitement les suppositions et les risques sous-jacents à la réalisation des résultats envisagés et des objectifs fixés.

Il est généralement admis qu'un suivi dans le cadre de l'IEE n'est pas approprié à une initiative politique telle que le GTA. Cet aspect a été relevé pendant le forum multi-acteurs de l'IEE en 2008 (Semaine mondiale de l'eau), et il a été convenu qu'une révision de ce système de suivi était nécessaire et serait initiée.