

Réunion commune entre le Groupe de travail Afrique et le Groupe de travail Finance de l'Initiative européenne pour l'eau

25 mai 2011, Salle Auclert, Rue de la Science 15, Bruxelles

Annexe 1 : Liste des participants (p. 8)

Introduction des présidents du GTA et du GTF et présentation du statut des programmes

Alan Hall, président du Groupe de travail Finance a accueilli les participants et présenté rapidement les dernières activités du Groupe. Il a créé plusieurs ateliers de financement régional et attend un rapport de l'OCDE sur le financement de la GIRE. Le Groupe a également orienté ses efforts sur l'implication des sociétés bancaires privées dans le secteur de l'eau.

Dick van Ginhoven, co-président du Groupe de travail Afrique a accueilli les participants et a indiqué le statut actuel du Groupe. Le Groupe s'efforce de communiquer les résultats des précédents rapports sur l'aide européenne dans le secteur de l'eau et de l'assainissement et sur l'efficacité de l'aide à plusieurs groupes cibles ; plus récemment, par le biais d'une note de synthèse politique transmise à l'ACP et au Groupe de travail sur la coopération au développement du Conseil (CODEV).

Charles Ngangoué, coordinateur de programme au sein de l'AMCOW, a accueilli les participants et a annoncé l'embauche de nouvelles recrues au sein du secrétariat d'AMCOW basé à Abuja, au Nigéria, au mois de mai, soutenu par le Nigéria, l'Afrique du Sud et la CE via la GIZ. Charles Ngangoué a remplacé Salisu Abdulmumin lors de la réunion, le nouveau point central du GTA dans l'AMCOW.

Joakim Harlin, qui a apporté sa contribution à l'organisation de la réunion, a présenté l'agenda qui a fait l'unanimité chez les participants.

Discussion sur des problèmes spécifiques du GTA

Présentation et suivi de la note de synthèse politique : « Mise à jour de l'aide européenne dans le secteur de l'eau et de l'assainissement en Afrique »

André Liebaert a décrit la prise en charge de la note de synthèse politique dans les processus de l'UE. Elle a été envoyée par les deux co-présidents du GTA au groupe de Conseil ACP (chargé des problèmes opérationnels) et au CODEV (chargé des problèmes politiques). Elle a ensuite été présentée lors d'une réunion du groupe de Conseil ACP le vendredi 20 mai, afin de la divulguer au sein des états-membres.

André a également indiqué que l'ancienne stratégie mise en œuvre dans le secteur de l'eau en Afrique par l'UE pourrait être intégrée dans la stratégie Afrique globale. Au niveau politique, le partenariat s'inscrit désormais dans le cadre global.

Per Bertilsson a décrit le développement de la note de synthèse politique. Elle s'appuie sur trois rapports rédigés par le GTA. Les principales expériences et recommandations émanent de ces rapports et sont présentées sous un angle plus politique. Deux formats ont été ensuite utilisés pour présenter l'information : une note de synthèse politique exhaustive appelée « Mise à jour de l'aide européenne dans le secteur de l'eau et de l'assainissement en Afrique » et une note de synthèse politique plus brève appelée « Améliorer l'efficacité de l'aide dans le secteur de l'eau et de l'assainissement en Afrique ».

Per a présenté les points importants de la note de synthèse politique regroupés sous les titres des messages clés (progrès, défis à relever et actions requises).

Pour plus de détails, voir « Mise à jour de l'aide européenne dans le secteur de l'eau et de l'assainissement en Afrique – note de synthèse politique » et « Améliorer l'efficacité de l'aide dans le secteur de l'eau et de l'assainissement en Afrique – synthèse politique » (disponibles sur www.euwi.net/wg/africa).

Per a encouragé les participants à donner leur avis sur les améliorations possibles à apporter à ces supports et sur les moyens à utiliser pour les diffuser sur des réseaux plus étendus.

Questions, réponses et commentaires

Q : Pourquoi l'allocation d'une aide financière modeste est-elle présentée de manière négative ? Cette aide peut être utile aux communautés.

R : Les aides financières présentées dans le rapport concernent des offres de donateurs globales où l'on constate que beaucoup de donateurs fournissent des sommes trop modestes à un nombre excessif de pays partenaires, ce qui est finalement inefficace.

Q : L'UE va-t-elle continuer à orienter ses efforts sur l'AEPHA ou va-t-elle élargir son champ d'action pour aider les partenaires africains dans d'autres domaines, notamment dans le domaine de l'eau pour favoriser la croissance ?

R : Les notes de synthèse actuelles s'appuient sur des études historiques, essentiellement liées à l'APD pour l'AEPHA. En parallèle avec le plan de travail de l'AMCOW qui englobe la TWM (Transboundary Water Management, gestion transfrontalière de l'eau), la GIRE, l'eau pour l'énergie et les secteurs productifs ainsi que l'adaptation au changement climatique, ces sujets devront être plus visibles dans les années à venir.

Q : Quelle a été la teneur de la discussion qui a eu lieu au sein du groupe de Conseil ACP concernant la note de synthèse politique ?

R : Ce document n'a fait l'objet d'aucune discussion. Il a uniquement été mentionné pour étayer des informations.

Commentaire : Les études menées insistent sur les aspects quantitatifs et mériteraient d'être complétées par une orientation plus axée sur les performances. Certaines conclusions politiques ne semblent pas reposer sur des analyses suffisamment approfondies. Des approches spécifiques devraient être mises en place pour analyser les états fragiles et l'allocation rentable des aides.

Commentaire : Une étape ultérieure serait de divulguer les documents en dehors du secteur de l'eau. Par exemple, plusieurs conclusions de l'étude menée sur l'efficacité de l'aide et le respect du code de conduite pourraient également s'appliquer à d'autres secteurs et devraient être amenées au niveau général des discussions menées sur l'efficacité de l'aide. L'instauration d'un dialogue avec l'OCDE-CAD a été suggérée dans la mesure où elle s'intéresse également à ce sujet.

Commentaire : Ces documents devraient être présentés lors de l'AMCOW-TAC et pourraient également interpeller les ministres africains de l'eau.

Commentaire : Une étude pourrait être lancée dans les années à venir en demandant à un économiste d'effectuer un bilan en évaluant l'efficacité de l'aide et en suggérant des améliorations. Cela pourrait fournir aux hommes politiques des outils pour résoudre le problème de la fragmentation de l'aide et identifier les résultats plus faciles à obtenir.

Commentaire : Les documents ont déjà été brièvement partagés avec les membres de la CE qui travaillent sur l'efficacité de l'aide mais qui nécessitent une étude plus approfondie.

Commentaire : Cela devrait être débattu avec l'AMCOW afin de leur offrir une meilleure présentation. Nous avons pensé le faire lors de la réunion prévue à Addis Abeba, mais elle a été annulée.

Commentaire : Les rapports doivent être transmis aux pays, ambassades, etc. des pays donateurs. Les donateurs ont un rôle important à jouer au niveau du pays. Ce rôle n'est pas uniquement réservé aux experts de l'eau.

Commentaire : Les rapports seront également transmis aux agences locales du PNUD.

Discussion sur les recommandations du rapport de gouvernance du GTA

Joakim a présenté les principales conclusions du rapport de gouvernance du GTA rédigé par Piers Cross. Il s'agissait d'une étude théorique complétée par des entretiens avec les membres du GTA. Toutes les personnes interrogées ont reconnu le rôle crucial joué par le renforcement du dialogue politique. Parmi les autres conclusions, un investissement plus marqué de l'UE par rapport au côté africain a été observé ainsi que la présence d'opportunités encourageantes au niveau de l'UE et de l'Afrique. Les problèmes de gestion ont suscité des opinions diverses comme la nomination du co-président et l'orientation du plan de travail.

Les recommandations du rapport ont été regroupées dans trois catégories par le groupe de soutien du GTA : A) recommandations suggérées pour approbation, B) recommandations en vue d'une discussion ultérieure et C) recommandations en vigueur (voir l'annexe).

Recommandations discutées lors de la réunion :

- La durée du mandat du co-président européen doit être identique à celle du co-président de l'AMCOW (2 ans) afin que le co-président possède suffisamment de temps pour développer et mettre en œuvre un agenda d'activités. Le mandat actuel du co-président devrait être prolongé jusqu'à fin 2011 et le processus de nomination d'un nouveau co-président devrait débiter rapidement. (p. 17)

Il sera plus difficile de nommer un nouveau président si le mandat passe à deux ans. Il peut s'avérer plus facile pour les états-membres d'assumer la présidence si la responsabilité repose plus clairement sur l'Europe.

Accord : Pour l'identification du nouveau co-président européen, un mandat de deux ans n'est pas réaliste.

- Les structures existantes de l'AMCOW pourraient prendre en charge les activités du GTA et utiliser le GTA comme un agenda dans le cadre de son plan de travail. (p. 18)
- Les termes de référence de l'assistance technique de l'AMCOW devraient inclure spécifiquement un soutien des activités du GTA et de l'AMCOW (p. 19)
- AMCOW pour distinguer clairement les termes de référence et les rôles de la présidence de l'AMCOW TAC et de l'AMCOW ES (p. 19)

Les intervenants européens ont demandé des explications sur les descriptions des tâches des membres de l'AMCOW et sur leurs rôles avec le GTA. Des explications sur le mode de communication de la présidence de l'AMCOW TAC et de l'AMCOW ES avec le GTA ainsi que sur leurs lignes de reporting seraient par ailleurs appréciées.

Un premier pas a été franchi avec la mise en place du point central du GTA au sein du secrétariat de l'AMCOW, mais les rôles respectifs du point central et du président du TAC (Technical Advisory Committee, Comité technique) restent flous pour les partenaires européens.

- Le GTA aidera l'AMCOW à organiser une réunion entre les partenaires africains lors du prochain Comité Exécutif de l'AMCOW (p. 15)

Cette recommandation a été faite en s'appuyant sur la solide expérience de la réunion « Les amis de l'AMCOW » qui a eu lieu à Addis en 2010.

Le Comité Exécutif de l'AMCOW se réunit généralement deux fois par an. Il pourrait s'avérer difficile de programmer cette réunion pendant une réunion du Comité Exécutif de l'AMCOW.

L'idée à l'origine de la réunion intitulée « Les amis de l'AMCOW » organisée par l'Allemagne en 2010 était de mettre en place un événement qui pourrait être repris par l'AMCOW s'il le souhaite. Si l'AMCOW prend la direction, le GTA et l'Allemagne pourront apporter leur contribution à d'autres réunions annuelles similaires.

- Le co-président européen doit piloter les aspects européens de l'activité du GTA et la présidence africaine, la composante africaine. Chaque co-président doit posséder des termes de référence spécifiques reflétant ces différentes responsabilités. (p. 17)

Aucun terme de référence n'est actuellement défini, mais plusieurs participants pensent que cela serait judicieux et permettrait de réduire la frustration et de préciser ce que l'on attend des co-présidents.

Il existe toutefois un risque de division des responsabilités susceptibles de nuire au partenariat.

- Si aucun état-membre européen ne souhaite assumer cette présidence par le biais de ce processus du GTA, l'Initiative européenne pour l'eau devra alors s'adresser aux états-membres en empruntant les canaux formels de l'UE afin de prendre une décision politique sur l'utilité de maintenir le GTA. (p. 17)

Le problème relatif à la co-présidence européenne doit être résolu cette année. Ce processus pourra être influencé par des macro-processus comme la nouvelle stratégie de l'Initiative européenne pour l'eau, le partenariat OMD et le partenariat Afrique-UE. Lors de la présentation de la note de synthèse politique au Groupe de conseil ACP, le message informant de la nécessité de nommer un nouveau co-président européen a également été transmis par écrit.

- Le président de l'AMCOW TAC devrait être le co-président africain pour rester cohérent avec l'orientation majoritairement politique du GTA distincte d'une initiative technique. (p. 18)

La réunion ne prétendait pas être prescriptive sur la personne à nommer au sein de l'AMCOW au poste de co-président du GTA. Elle visait simplement à montrer l'importance d'avoir un co-président africain.

- Le GTA doit être élargi à la Troïka européenne pour créer un Comité Exécutif de 6 membres (5 représentants des états-membres et 1 représentant extérieur) qui collaboreraient pour prendre en charge les activités du GTA. Cette équipe dirigeante plus étoffée (Troïka élargie) devrait inclure les états-membres les plus actifs dans le secteur en Afrique et devrait être équilibrée pour offrir une représentation sous-régionale (par exemple, en incluant un pays scandinave). Les structures et le plan de travail actuels de l'AMCOW fournissent le cadre des activités africaines prioritaires. Cette équipe plus étoffée devrait inclure les états-membres les plus actifs dans le secteur en Afrique et devrait être équilibrée pour offrir une représentation sous-régionale. L'implication d'une équipe dirigeante plus étoffée offrira davantage d'opportunités sur la mise en place d'une impulsion et la garantie que les principaux acteurs participent aux activités du GTA. (p. 18)

Il a été convenu de poursuivre la pratique actuelle d'invitation d'une Troïka élargie aux téléconférences mensuelles.

- L'adhésion au GTA doit être étendue à l'AMCOW ES et aux représentants de chaque TAC sous-régional de l'AMCOW. Des liens directs au leadership sous-régional de l'AMCOW permettront de renforcer le sentiment d'appartenance, de rajeunir le GTA et d'instaurer un dialogue politique. (p. 18)
- L'adhésion africaine du GTA devrait également être étendue aux acteurs non-gouvernementaux. (p. 18)

La réunion visait à faire comprendre que cette adhésion du GTA est déjà ouverte à l'AMCOW ES et aux représentants de chaque TAC sous-régional de l'AMCOW ainsi qu'aux acteurs non-gouvernementaux.

Planification de la réunion du GTA, annonces consécutives à la conférence AfricaSan 3, le lundi 18 juillet, à Kigali et autres sessions du sommet AfricaSan 3 du 19 au 21 juillet

Joakim Harlin a présenté un aperçu du calendrier du GTA pour le sommet Africa San 3. Une réunion du GTA est programmée le 18 juillet. Deux sessions sont également suggérées à convenir mutuellement avec le GTA de l'Initiative européenne pour l'eau : 19 juillet

Donateurs/Banques/Organismes multilatéraux dialogue sur les engagements et 21 juillet, débat sur l'augmentation et l'amélioration de son efficacité.

Les idées inscrites dans les items de l'agenda de la réunion du GTA ont été exposées. Nous devrions assister à une orientation marquée des problèmes africains.

Élément 1 : Mise en œuvre de la Déclaration d'eThekweni – Comment procéder pour qu'elle parvienne au niveau local ?

Élément 2 : Développement de la capacité et du leadership dans le secteur de l'eau en Afrique

Commentaires et suggestions

Nous devons privilégier l'assainissement dans la mesure où ce thème est une priorité du sommet AfricaSan. Nous devons exploiter les précédents rapports de l'Initiative européenne pour l'eau (étude de la cartographie de l'assainissement, déclaration commune de l'UE, document du groupe de travail de recherche) et éventuellement en faire une synthèse, en particulier pour la conférence. Nous pourrions avoir une discussion pour dresser un bilan depuis la Déclaration d'eThekwini et sur l'engagement des donateurs en lien avec l'agenda de la conférence. Limiter le travail de planification des prochaines réunions et engager des dialogues plus substantiels seraient des mesures appréciées.

Une discussion sur la mise en œuvre de la Déclaration d'eThekwini sera suffisante. Le développement de la capacité devrait être supprimé de l'agenda. À la fin de la réunion, nous pourrions faire un point sur l'avenir du GTA, notamment sur la stratégie de l'Initiative européenne pour l'eau, les problèmes de gouvernance, etc. Le groupe de soutien GTA s'entretiendra avec les organisateurs et l'initiative Eau et assainissement pour tous pour les planifications à venir.

Une autre version de la stratégie de l'Initiative européenne pour l'eau sera publiée le 15 juillet. Le sommet AfricaSan pourrait être l'occasion de présenter cette version. La réunion pourrait permettre d'obtenir un feedback sur la représentation de l'assainissement dans la stratégie.

Participation des partenaires européens et africains

L'évènement survient pendant la période estivale en Europe et de nombreux partenaires européens seront alors en congés. Nous suggérons que les partenaires européens discutent de la mise en œuvre de la Déclaration d'eThekwini avant la réunion et envoient leurs commentaires par écrit.

Une réunion du Comité Exécutif de l'AMCOW est programmée en lien avec AfricaSan, mais risque d'être annulée suite à l'organisation d'une réunion du Comité Exécutif de l'AMCOW à Tunis au mois de juin. Cela risque d'influencer la participation des ministres africains de l'eau à la conférence AfricaSan. Toutefois, les ministres en charge de la santé et de l'assainissement sont également invités à la conférence AfricaSan.

Participation des partenaires européens : Erma Uytewaai, Pays-Bas, un représentant allemand, Per Bertilsson et Johanna Sjödin, groupe de soutien GTA.

Discussion des prochaines étapes pour le GTF et le GTA et des synergies

Le projet d'organiser une réunion commune était d'observer le lieu d'aboutissement des deux groupes de travail dans le cadre de la nouvelle stratégie de l'Initiative européenne pour l'eau. Le GTF sera suspendu en mai 2012. La suggestion du GTF pour les années à venir est d'intégrer les finances dans les plans de travail des groupes de travail régionaux. Les personnes concernées rencontrent des difficultés à participer à toutes les réunions. Il serait donc préférable de prendre cet aspect en compte. La mise en place d'une collaboration avec Cap-Net a été suggérée au titre de laquelle le GTA et le GTF pourraient travailler mutuellement à développer des supports et à accompagner le développement des capacités de financement des partenaires africains.

Les options suivantes ont également été abordées :

a) continuer d'avoir un groupe de travail financier afin de prendre en charge les enjeux macro financiers qui pourraient être relevés dans le cadre de la nouvelle politique de l'UE et le rôle global de l'UE ou

b) créer un groupe d'experts dans le domaine des finances afin de prendre en charge une tâche particulière (par exemple, la rédaction d'un document phare).

Message de clôture des présidents

Dick a clôturé la réunion en remerciant tous les participants, ses collègues de l'UE pour leurs accords, Joakim pour l'avoir aidé à arbitrer les discussions et Alan pour l'initiative. Il a également adressé un mot de remerciement spécial à Maria pour son soutien auprès du GTA et son pilotage compétent du processus politique. Il s'agissait de sa dernière réunion GTA avant d'entrer dans de nouvelles fonctions.

Rapport rédigé par Johanna Sjödin, secrétariat et groupe de soutien du GTA

Annexe 1 : Liste des participants

Réunion commune entre le Groupe de travail Afrique et le Groupe de travail Finance de l'Initiative européenne pour l'eau, 25 mai 2011

Thomas Zipper	Hydrophil, Austria
Paul van Koppen	HTSPE, UK
Margaret Caton	U.S. Mission to European Union
Anemari Ciurea	European Commission DEVCO
Blanca Saez-Lacave	European Commission DEVCO
Fritz Barth	UNDP
Maria Vink	European Commission DEVCO
André Liebaert	European Commission DEVCO
Rodica Guisset Merci	Coalition Eau, France
James Winpenny	Consultant to Finance Working Group
Josefina Maestu	UN WATER
Andy Bullock	HTSPE UK
Christoph Merdes	BMZ, Germany
Dick van Ginhoven	DGIS, Netherlands
Alan Hall	EUWI Finance Working Group
Sophie Tremolet	Consultant to Finance Working Group
Sophie Ayling	Consultant to Finance Working Group
Charles Ngangoue	AMCOW secretariat
Per Bertilsson	Stockholm International Water Institute
Joakim Harlin	UNDP
Johanna Sjödin	Stockholm International Water Institute