Commission européenne

SÉRIE D'AIDE-MÉMOIRE SUR LA NUTRITION

LE LIEN ENTRE LA NUTRITION ET LE NEXUS HUMANITAIRE-DÉVELOPPEMENT-PAIX (HDP)

La nutrition est essentielle pour garantir la résilience des individus et des communautés confrontés à une crise humanitaire. En utilisant une approche capable d'intégrer la nutrition au point de connexion entre l'aide humanitaire, les mesures de développement et les efforts de maintien de la paix, il est possible de concevoir des actions et des systèmes spécifiques et sensibles à la nutrition, tout en renforçant un environnement propice (politique, juridique, économique et ressources humaines) grâce à une collaboration multipartite. L'application de ce «prisme» HDP permet d'améliorer la résilience et la sécurité nutritionnelle et donc de garantir une nutrition adéquate pour tous pendant les crises prolongées et en cas de chocs récurrents. Pour y parvenir, l'approche renforce les systèmes utilisés pour répondre aux besoins de nutrition immédiats, ainsi que ceux visant à lutter contre les vulnérabilités sous-jacentes pour prévenir la malnutrition.

Au total, 73 % des 686 millions de personnes qui vivent aujourd'hui dans l'extrême pauvreté vivent dans des contextes fragiles et ce chiffre devrait atteindre 86 % d'ici 2030[1]. Dans la plupart des situations de crise prolongée, les populations sont confrontées à la fois à des besoins chroniques et à des besoins vitaux d'urgence, avec souvent des niveaux de sous-nutrition élevés et persistants, qui résultent de causes pré-existantes mais aussi de chocs récurrents liés aux crises. La lutte contre cette sous-nutrition exige une réponse faisant le lien entre l'aide humanitaire, les mesures de développement et les actions de maintien de la paix pour répondre aux besoins à court terme, et qui propose également des solutions à long terme pour réduire les risques et la vulnérabilité et, dans les situations de conflit, contribuer à une paix durable. C'est ce que l'on appelle l'approche du nexus Humanitaire-Développement-Paix (HDP) ou du triple nexus.

Le HDP consiste à insuffler davantage de cohérence politique chez les acteurs de l'humanitaire, du développement et de la paix[2], afin de permettre à leurs interventions respectives de lutter contre les vulnérabilités sous-jacentes, de renforcer la résilience aux chocs futurs et de minimiser l'impact des crises actuelles[3].

1 *États de fragilité 2022*

2 Y compris les acteurs politiques et ceux de la sécurité

3 MQSUN+. Strengthening the Humanitarian Development Nexus for Nutrition in Protracted Crises a Synthesis Report. June 2020

À quoi ressemble une approche de nexus HDP axée sur la nutrition?

Appliquée à la nutrition, l'approche du nexus HDP s'efforce d'aligner les mesures de manière à réduire la vulnérabilité globale et les besoins non satisfaits, à renforcer les capacités de gestion des risques et à éliminer les causes immédiates et profondes de la malnutrition.

Une approche de nexus HDP axée sur la nutrition exige un engagement pluriannuel et un ensemble complet de mesures visant à:

a) prévenir la malnutrition,

b) préparer et intensifier le traitement de la malnutrition aiguë et des carences en micronutriments en temps de crise.

Ces mesures sont intégrées à des programmes sectoriels et mises en œuvre, dans la mesure du possible, par des systèmes locaux ciblant les mêmes populations à risque. Cette approche doit être conçue dans le cadre d'une réponse multidimensionnelle à la crise, capable de répondre aux besoins immédiats tout en renforçant la paix et la résilience sur le long terme.

Une approche de nexus HDP axée sur la nutrition peut inclure:

- la création et le renforcement de moyens de subsistance résilients,
- l'amélioration des capacités de prestation des systèmes de santé (renforcement des systèmes de soins de santé primaires),
- la mise en place de filets de sécurité, d'une protection sociale et de systèmes alimentaires durables en faveur de régimes alimentaires sains, en association avec des mesures visant à répondre aux besoins nutritionnels immédiats grâce au traitement de l'émaciation, de l'œdème nutritionnel et des carences en micronutriments.

Les mesures visant à créer un environnement favorable à la nutrition sont également cruciales pour aider les pays et les communautés à gérer les chocs. Il peut s'agir d'actions visant à améliorer la nutrition, la gouvernance et la coordination inclusive et à atténuer les effets du changement climatique sur les facteurs déterminant une bonne nutrition.

La résilience nutritionnelle ou sécurité nutritionnelle[4] existe lorsque tous les individus ont un statut nutritionnel adéquat, même en cas de crises (conflit, instabilité politique, déplacements, épidémies, inondations ou sécheresses), y compris celles résultant du changement climatique[5]. Pour l'obtenir, il faut consolider les systèmes (notamment la santé, l'alimentation, l'eau-assainissement-hygiène (EAH), l'éducation et la protection sociale) et lutter contre les causes profondes de la vulnérabilité nutritionnelle (par exemple en mettant en œuvre des programmes axés sur les risques au moyen de systèmes d'information multisectoriels, en renforçant la participation communautaire et les mesures transformatrices de genre, en planifiant et en se préparant aux urgences, en favorisant les partenariats, en faisant la promotion d'approches de programmation multisectorielles et en mobilisant des ressources vitales).

Caractéristiques d'une approche de nexus HDP axée sur la nutrition

- Meilleure complémentarité entre les programmes humanitaires, de développement et de paix afin d'éliminer les silos entre le financement d'urgence et le financement à plus long terme de la nutrition (dans les systèmes sanitaires, alimentaires, de protection sociale ou autres).
- Implication d'acteurs locaux.
- Les plans de réponse humanitaire axés sur la nutrition intègrent des acteurs du développement et tiennent compte des impacts potentiels des interventions sur les plans de développement à long terme.
- Des acteurs de l'aide humanitaire sont associés à la planification du développement pour permettre la prise en compte d'un point de vue humanitaire, notamment en adaptant les interventions de manière à prioriser les services essentiels. Cela consiste, par exemple, à inclure des plans et des capacités de réponse nutritionnelle d'urgence dans les stratégies ou plans de nutrition nationaux ou dans les plans sectoriels.
- Prise en compte du court, du moyen et du long terme dans la conception et le développement des interventions nutritionnelles: répondre aux besoins immédiats tout en posant les bases d'une élimination des causes sous-jacentes de la malnutrition.
- Les systèmes de santé bénéficient d'un soutien pour pouvoir proposer des services nutritionnels durables et sont consolidés de manière à pouvoir, par exemple, absorber les chocs et les stress réguliers, intégrer des programmes de traitement de l'émaciation au système de santé, y compris des capacités d'intervention d'urgence et un plaidoyer pour une couverture santé universelle.
- Renforcement des capacités nationales, infranationales et locales de manière à garantir l'exécution durable des mesures nutritionnelles essentielles. Dans le même temps, les acteurs du développement prennent conscience de la manière dont les réponses sont accentuées en période de stress ou de crise.
- Être certain que les mesures ne sont ni préjudiciables ni sensibles aux conflits.
- Coordination et cohérence avec les acteurs de la paix dans les dialogues politiques portant sur les questions de nutrition et dans les actions spécifiquement axées sur la consolidation de la paix (telles que la prévention des conflits, la stabilisation, la cohésion sociale, la constitution de communautés et la participation), particulièrement lorsqu'elles mettent l'accent sur les enfants, les jeunes et les femmes.

4 La Banque mondiale donne la définition suivante de la sécurité nutritionnelle : «*l'accès continu aux éléments de base d'une bonne nutrition, à savoir une alimentation équilibrée, un environnement sain, de l'eau propre, des soins de santé, tant préventifs que curatifs, adéquats pour toutes les personnes, et la connaissance nécessaire pour prendre soin des membres du ménage et leur assurer une vie saine et active*». Le terme «sécurité» fait référence à une situation dynamique axée non seulement sur la situation actuelle mais aussi sur le long terme, dans laquelle la population est «protégée» ou résiliente face à la sous-nutrition (Banque mondiale 2013).

5 MQSUN+. Strengthening the Humanitarian Development Nexus for Nutrition in Protracted Crises a Synthesis Report. June 2020

Engagements de l'UE

L'UE/DG ECHO et un certain nombre d'États membres de l'UE[6] sont signataires du Grand compromis, un accord qui vise à améliorer la diffusion de l'aide humanitaire en la rendant plus efficace et efficiente. Parmi les 10 engagements définis dans le Grand compromis[7] figure «la nécessité de renforcer les liens entre programmation humanitaire et programmation du développement». Les conclusions du Conseil de l'UE ont validé l'approche du nexus HDP en 2017[8]. La *Communication de la Commission au Parlement européen et au Conseil sur l'action humanitaire de l'UE: nouveaux défis, mêmes principes* de 2021 a réaffirmé les engagements pris en faveur de l'approche du nexus HDP.

Stratégies ou conseils pour améliorer les résultats en matière de nutrition grâce à une politique et à une programmation du HDP

Réunir les parties prenantes du HDP axé sur la nutrition au sein de différents forums

- Les parties prenantes du HDP qui travaillent dans le domaine des programmes/prestations de services sur la nutrition devraient collaborer au sein d'un forum commun, de préférence dirigé par le gouvernement, au niveau national et au niveau infranational pour mener conjointement des actions d'analyse, de planification et de programmation intégrée[9].
- Lorsqu'il existe une plateforme multipartite de renforcement de la nutrition (Scaling Up Nutrition - SUN) (ou similaire), garantir l'inclusion d'acteurs de l'aide humanitaire et/ou l'implication du Cluster de la nutrition et de groupes de travail concernés, s'il en existe. S'il n'existe que des clusters humanitaires, le Cluster de la nutrition doit rassembler d'autres clusters concernés ainsi que des parties prenantes de la nutrition axées sur le développement.
- Se concerter avec les acteurs de la paix (p. ex. des acteurs du domaine politique et de la sécurité) si cela est utile pour les questions liées à la nutrition[10] (dialogues ou échanges politiques).

S'engager dans une analyse multipartite conjointe de la situation en matière de nutrition

- Analyser les tendances de prévalence de toutes les formes de malnutrition; les causes immédiates, fondamentales et sous-jacentes; les risques contextuels, les besoins, les vulnérabilités, les opportunités et les capacités locales. Connecter les systèmes de surveillance de la nutrition aux plateformes d'information existantes afin de fournir des données régulières et à long terme sur les tendances, en les complétant par des enquêtes ou des évaluations ciblées en période de crise ou de changement rapide. Si nécessaire, faire le lien entre les initiatives de données liées à des situations d'urgence (p. ex. Cadre intégré de classification de la sécurité alimentaire (Integrated food security Phase Classification – IPC), Nutrition Vulnerabilities Assessment in Crisis (NuVAC)) et celles qui s'occupent des systèmes de données nationaux (p. ex., les systèmes d'information sur la nutrition de la Commission européenne (EC-NIS)[11].
- Identifier les besoins et déterminer des trajectoires d'impact pertinentes pour la nutrition dans le contexte concerné[12], en faisant la différence entre les besoins humanitaires à court terme et la vulnérabilité chronique. Identifier les lacunes des approches existantes de lutte contre les causes sous-jacentes de l'insécurité nutritionnelle à laquelle les femmes et les enfants sont confrontés, particulièrement au niveau infranational, en comparant les besoins réels et les engagements, les plans, les programmes et les flux de financement existants – tant au niveau du développement qu'au niveau humanitaire. Évaluer le degré d'assistance requis dans différents secteurs (eau, assainissement, hygiène, santé, sécurité alimentaire, protection sociale).

---

6 dont la France, le Luxembourg, l'Irlande, l'Italie et l'Espagne.

7 exprimé pendant le Sommet mondial sur l'action humanitaire à Istanbul en 2016.

8 Conclusions du Conseil intitulées «Donner un contenu opérationnel aux liens entre action humanitaire et développement». La pertinence de l'intégration de la composante «paix» a été reconnue ultérieurement à l'occasion d'une discussion informelle Développement-Conseil des affaires étrangères en 2018.

9 Aide-mémoire: Gouvernance multisectorielle de la nutrition

10 https://www.g7plus.org le g7+ est une organisation intergouvernementale composée de pays touchés par des conflits, qui offre une plateforme permettant d'exprimer collectivement le besoin de dialogue national et de réconciliation et d'appeler à une coopération efficace en faveur du développement.

11 EC-NIS: Améliorer les systèmes nationaux d'information nutritionnelle (projet EC-NIS) dans cinq pays – UNICEF DATA
IPC: IPC – Integrated Food Security Phase Classification (ipcinfo.org)
PNIN PNIN – Plateformes nationales d'information pour la nutrition (nipn-nutrition-platforms.org)
DataDENT About us (datadent.org)

12 Le Cadre conceptuel des facteurs déterminants de la nutrition maternelle et infantile de l'UNICEF est un outil utile pour appuyer ce processus.

- Déterminer si les accords existant entre les acteurs internationaux et le gouvernement ou d'autres autorités sont aptes à répondre aux besoins humanitaires et à favoriser la résilience nutritionnelle à long terme. Vérifier que la nutrition est bien positionnée dans les processus et dans l'architecture du nexus HDP existant (plans nationaux de développement, plans de réponse humanitaire, relations politiques et sécuritaires, architecture du nexus HDP, analyse et financement des parties prenantes) et, le cas échéant, déterminer comment les parties prenantes peuvent plaider en faveur du renforcement de la nutrition dans l'approche du nexus HDP.

Collaborer avec les parties prenantes du HDP pour élaborer une approche complète et intégrée de la nutrition

- Concevoir des réalisations dans le domaine de l'humanitaire et du développement pour traiter, prévenir et réduire la malnutrition sous toutes ses formes, et faire le lien entre les objectifs nutritionnels et les cibles de développement (au niveau national, régional ou mondial).

- Élaborer une approche détaillée pour mener à bien les réalisations qui permettent à différents types d'actions de maintien de la paix et de programmes multi-annuels de converger vers les mêmes populations, en s'appuyant sur la conception et les pratiques des programmes existants, tout en facilitant une réponse humanitaire flexible et rapide. Utiliser un ensemble complet d'approches multisectorielles sensibles à la nutrition pour lutter contre les facteurs de la sous-nutrition tout en gérant les pics de demande de services de traitement. Intégrer des évaluations multirisques dans les programmes et concevoir des programmes à plus long terme capables de s'adapter aux risques futurs et de lutter contre les causes profondes des crises nutritionnelles. Par exemple, renforcer les systèmes de santé et de protection sociale afin qu'ils puissent être rapidement redimensionnés pour répondre aux besoins aigus tels que les pics saisonniers de retard de croissance/émaciation.

- Élaborer un système intégré de suivi et d'évaluation (S&E) pour recueillir les données des indicateurs liés aux extrants et aux réalisations convenues et mesurer le degré de consolidation des systèmes.

- Lorsque cela est pertinent et faisable, renforcer la cohésion sociale et l'intégrité/fiabilité des services pour la population. Par exemple, en cas de conflit au sein des populations agricoles, il est parfois possible d'appuyer l'engagement et le dialogue avec les populations pastorales afin qu'elles contribuent aux interventions axées sur la nutrition; ou renforcer les services publics tels que les services eau-assainissement-hygiène, les services agricoles sensibles à la nutrition ou le traitement de l'émaciation pour aider les populations.

- Renforcer les capacités de partenaires locaux et nationaux à intégrer la nutrition dans le nexus HDP.

- Lorsque cela est possible, prioriser le financement d'organisations locales et de systèmes locaux de prestation de services.

- S'assurer que l'aide humanitaire est adaptative et qu'elle contribue, si nécessaire, à la mise en place des conditions nécessaires au lancement ou à la revitalisation des actions de développement, notamment en soutenant les mesures d'amélioration de la résilience et l'égalité de genre, en mettant en place des mécanismes obligeant à rendre des comptes aux personnes soutenues et en améliorant la transparence et la participation, en particulier vis-à-vis des membres exclus ou marginalisés des communautés[13].

- Collaborer avec le secteur privé au niveau local, en utilisant les flux de financement appropriés (y compris des combinaisons de flux), pour soutenir la production locale d'aliments thérapeutiques prêts à l'emploi et leur mise à disposition pour le traitement de la malnutrition au niveau local et régional.

Élaborer des stratégies de financement du HDP axées sur la nutrition au niveau mondial, régional, national et infranational

- Utiliser des techniques efficaces de «stratification» et de «séquençage»[14] des flux financiers les plus appropriés qui peuvent inclure un appui à la prévention, à la préparation et à l'action précoce et utiliser des financements humanitaires à court terme pour répondre aux besoins immédiats des plus vulnérables. (Exemples possibles: création de liens entre la gestion communautaire de la malnutrition aiguë et les systèmes de protection sociale, financement de campagnes de distribution de vitamine A et de vermifugation et suivi et promotion de la croissance.) Dans la mesure du possible, utiliser des financements pluriannuels flexibles. Cela peut notamment consister à: s'assurer que les financements sont étayés par des analyses conjointes et qu'ils favorisent une cohérence, une coopération et une coordination accrues entre l'aide humanitaire, les mesures de développement et les efforts de consolidation de la paix; aligner les financements et les réalisations collectives convenues, tout en étant conscient que les priorités de l'aide humanitaire et des mesures de développement peuvent ne pas entrer dans ces cadres.

13 Voir: Aide-mémoire: Nutrition, égalité de genre et autonomisation des femmes

14 Séquençage: utilisation d'un échelonnement et séquencé logique de l'aide humanitaire et des programmes de développement; stratification: programmation de multiples interventions d'aide humanitaire et d'aide au développement dans les mêmes zones géographiques ciblées, donc par strates; (USAID 2014).

- Intégrer des «modificateurs de crise» aux programmes de développement à long terme: financements permettant de répondre aux besoins humanitaires aigus lorsqu'un choc se produit afin de s'assurer que le programme à plus long terme peut continuer à progresser, par exemple, le *Productive Safety Net Programme* (programme de protection sociale productif) en Éthiopie et le *Hunger Safety Net Programme* (programme de protection sociale de lutte contre la faim) au Kenya permettent d'intensifier les mesures dans les communautés touchées par une situation d'urgence et d'inclure des ménages supplémentaires lorsqu'un enfant mal nourri est identifié et orienté vers le programme.

Informations complémentaires

Recommandation du CAD sur l'articulation entre action humanitaire, développement et recherche de la paix. OECD/LEGAL/5019. Adopté le 22 février 2019.

Conclusions du Conseil intitulées «Donner un contenu opérationnel aux liens entre action humanitaire et développement». Adoptées le 19 mai 2017.

MQSUN+ Strengthening the Humanitarian Development Nexus for Nutrition in Protracted Crises (MQSUN+ Renforcer le nexus du développement humanitaire pour la nutrition lors des crises prolongées). Rapport de synthèse. Juin 2020.

Momentum Integrated Health Resilience (Résilience sanitaire intégrée). Synthèse de résultats de recherche. Le nexus Humanitaire-Développement. Février 2022.

Nutrition and Resilience – a scoping study (Nutrition et résilience – étude exploratoire). ENN 2015.

Actions financées par l'UE qui constituent des études de cas pour le nexus HDP pour la nutrition

Improving nutrition and reducing stunting in Eastern Sudan: EU Action Document (Améliorer la nutrition et réduire le retard de croissance dans l'est du Soudan: document d'action de l'UE)

Renforcement des capacités de réponse nutritionnelle en Haïti (réponse au COVID-19)

Guinea-Bissau Integrated programme for the reduction of maternal and child mortality (PIMI) (Programme intégré de la Guinée-Bissau pour la réduction de la mortalité maternelle et infantile). Voir le 7ème rapport sur l'APN, p.40.

Le Programme de renforcement de la résilience des systèmes alimentaires «Le Goût de la vie» (P2RSA) 2022, l'approche de triple nexus au Tchad et le Programme de développement inclusif dans les zones d'accueil (DIZA) du Tchad sont des exemples de programmes intégrés avec des partenaires humanitaires et des partenaires de développement qui s'efforcent d'effectuer une transition en douceur grâce aux modalités du nexus.

Le nouveau marqueur de politique nutritionnelle du CAD a été approuvé par le CAD de l'OCDE pour les rapports officiels sur l'aide publique au développement en 2019 avec l'appui de la Commission et des États membres. Selon ce marqueur, «un projet est identifié comme lié à la nutrition lorsqu'il a pour but de lutter contre les causes immédiates ou sous-jacentes de la malnutrition». Une publication sur le marqueur du CAD de l'OCDE sur la nutrition (OECD-DAC Nutrition Policy Marker Handbook) est disponible (en anglais).

L'Union européenne fait partie des leaders mondiaux de la promotion de l'égalité de genre, qui est un des principaux objectifs politiques de son action externe et de sa politique étrangère commune, le but étant d'accélérer la concrétisation des ODD. D'ici 2025, 85 % des nouvelles actions de l'Union européenne devraient contribuer à la réalisation de l'objectif d'égalité de genre et d'autonomisation des femmes, sachant que le nombre d'actions qui en feront leur objectif principal augmentera. Se reporter à l'aide-mémoire: nutrition, égalité de genre et autonomisation des femmes.

Pour en savoir plus, contactez l'unité F3 de la DG INTPA (Nutrition et approche Une seule santé)
par courriel à l'adresse: intpa-f3@ec.europa.eu
© Union européenne 2023
Publié par la Direction générale des partenariats internationaux, direction Pacte vert, stratégie numérique, novembre 2023.
Le contenu de la présente publication ne reflète pas nécessairement l'opinion de la Commission européenne.
Pour en savoir plus: https://ec.europa.eu/international-partnerships/home_en