Comisión Europea

SERIE DE CONSEJOS BREVES SOBRE NUTRICIÓN

EL VÍNCULO ENTRE NUTRICIÓN Y EL NEXO ACCIÓN HUMANITARIA-DESARROLLO-PAZ

Una nutrición adecuada es esencial para garantizar la resiliencia de personas y comunidades durante las crisis humanitarias. Un enfoque capaz de integrar la nutrición en la intersección entre la ayuda humanitaria y la cooperación al desarrollo y a la paz implica la expansión de acciones tanto específicas como sensibles a la vez que se crea un entorno propicio (político, jurídico, económico y de recursos humanos) mediante la colaboración entre los múltiples actores interesados. Aplicar esta «lente» de acción humanitaria-desarrollo-paz puede contribuir a aumentar la resiliencia y la seguridad nutricional, asegurando una nutrición adecuada para todas las personas durante los periodos de crisis persistentes y/o recurrentes. Para ello se requiere el fortalecimiento de sistemas que permitan satisfacer las necesidades nutricionales inmediatas, así como aquellos orientados a atajar las vulnerabilidades subyacentes para prevenir la malnutrición.

El 73% de los 686 millones de personas que viven hoy en la pobreza extrema lo hacen en contextos frágiles, y se prevé que esta cifra aumente hasta el 86% en 2030[1]. Las personas afectadas por crisis persistentes suelen tener necesidades vitales no satisfechas, tanto agudas como crónicas, entre las que se encuentran tasas de desnutrición elevadas debidas a causas preexistentes exacerbadas por factores recurrentes relacionados con la crisis. Hacer frente a las necesidades nutricionales en estas circunstancias exige una respuesta conjunta en el ámbito humanitario, de desarrollo y de la paz, a fin de satisfacer las necesidades a corto plazo, aportando a la vez soluciones a largo plazo, para reducir los riesgos y la vulnerabilidad y, en situaciones de conflicto, contribuir a una paz duradera. Esto se conoce como el enfoque del nexo acción humanitaria-desarrollo-paz o del triple nexo.

El nexo acción humanitaria-desarrollo-paz tiene como objetivo generar una mayor coherencia política entre los actores humanitarios, de desarrollo y depaz[2], de modo que sus intervenciones aborden la vulnerabilidad subyacente, ayuden a crear resiliencia frente a futuras crisis minimizando a su vez el impacto de las crisis actuales[3].

1 States of Fragility 2022.

2 Incluidos actores políticos y del ámbito de la seguridad.

3 MQSUN+ Strengthening the Humanitarian Development Nexus for Nutrition in Protracted Crises. A Synthesis Report. June 2020.

¿Qué caracteriza al enfoque del nexo acción humanitaria-desarrollo-paz respecto a la nutrición?

Aplicado a la nutrición este enfoque busca alinear las acciones de los tres sectores para reducir la vulnerabilidad y las necesidades no satisfechas, fortalecer las capacidades en gestión de riesgos y atajar las causas fundamentales e inmediatas de la malnutrición.

El enfoque del nexo acción humanitaria-desarrollo-paz respecto a la nutrición requiere un compromiso plurianual y toda una serie de acciones destinadas a:

a) prevenir la malnutrición y

b) prepararse y expandir el tratamiento de la malnutrición aguda y las deficiencias de micronutrientes en tiempos de crisis.

Estas acciones se integran en programas sectoriales y se implementan, en la medida de lo posible, a través de mecanismos locales que tienen como objetivo a las mismas poblaciones en riesgo. Este enfoque debería enmarcarse en una respuesta multidimensional a las crisis que haga frente a las necesidades inmediatas, a la vez que genera resiliencia y paz a largo plazo.

Para que dicho enfoque sea relevante en términos de nutrición tendría que incluir los siguientes elementos:

- creación y fortalecimiento de medios de subsistencia resilientes;
- mejora tanto de las capacidades como de las prestaciones de los sistemas de salud (refuerzo de los sistemas de atención primaria);
- Garantizar los sistemas de seguridad y protección social, así como los sistemas alimentarios sostenibles que generen dietas saludables, combinado con medidas dirigidas a satisfacer las necesidades nutricionales inmediatas mediante el tratamiento de la emaciación, el edema nutricional y las deficiencias de micronutrientes.

Asimismo, las acciones que promuevan un entorno propicio para la nutrición resultan esenciales para ayudar apaíses y comunidades a hacer frente a las crisis. La mejora de la gobernanza y coordinación de acciones inclusivas en nutrición o la mitigación de los efectos del cambio climático sobre los determinantes de una buena nutrición son algunos ejemplos de estas acciones.

Existe resiliencia o seguridad nutricional[4] cuando todas las personas gozan de un estado nutricional adecuado, incluso en situaciones de riesgo, como conflictos, inestabilidad política, desplazamiento forzado, brotes epidémicos, inundaciones o sequías, incluyendo aquellas que surgen como consecuencia del cambio climático[5]. Esto implica fortalecer todos los sistemas (salud, alimentario, agua, WASH[6], educativo y de protección social) y atajar las causas fundamentales de la vulnerabilidad nutricional (por ejemplo, implementando programas de análisis de riesgo que utilicen sistemas de información multisectorial, reforzando la participación comunitaria y los enfoques transformadores de género , desarrollando planes de preparación de emergencias, promoviendo el partenariado y los enfoques multisectoriales y movilizando recursos esenciales).

Características del enfoque del nexo acción humanitaria-desarrollo-paz respecto a la nutrición

- Presenta un mayor grado de complementariedad entre los programas humanitarios, de desarrollo y de paz para reducir el efecto silo entre la emergencia y la financiación a largo plazo para la nutrición (en sistemas de salud, alimentarios, de protección social u otros).
- Involucra a actores locales.
- Los planes de respuesta humanitaria en nutrición incluyen actores de desarrollo y tienen en cuenta el modo en que las intervenciones pueden afectar a los planes a más largo plazo.
- La inclusión de la perspectiva humanitaria está integrada en los planes de desarrollo mediante la inclusión de los actores humanitarios en dichos planes, adaptando las intervenciones para dar prioridad a los servicios esenciales cuando sea necesario (por ejemplo, la inclusión de planes de respuesta nutricional de emergencia en los planes y estrategias nutricionales nacionales o los planes sectoriales).
- Consideraciones a corto, medio y largo plazo en relación con el diseño y desarrollo de intervenciones en materia de nutrición: satisfaciendo necesidades inmediatas, a la vez que se sientan las bases para hacer frente a las causas subyacentes de la malnutrición.
- Apoyo y fortalecimiento de los sistemas de salud para brindar servicios nutricionales sostenibles, que puedan absorber posibles crisis y tensiones en curso o futuras (por ejemplo, integrar programas de tratamiento de la emaciación en el sistema de salud, incluidas la capacidad para un despliegue rápido y la defensa de la cobertura sanitaria universal).
- Fortalece las capacidades a nivel nacional, subnacional y local para garantizar la realización sostenible de acciones esenciales en nutrición. Al mismo tiempo, los actores de desarrollo son conscientes del modo en que las respuestas deben ampliarse y expandirse en tiempos de estrés o crisis.
- Asegura que las actividades no hagan daño y sean sensibles al conflicto.
- Vela por la coordinación y coherencia con actores de paz en el marco del dialogo político en los que las cuestiones nutricionales se incluyan como actividades específicas y relevantes para la construcción de la paz (como prevención de conflictos, estabilización, cohesión social, creación y participación comunitaria), en particular, aquellas centradas en la infancia, la juventud y las mujeres.

4 El Banco Mundial define la seguridad nutricional como «*el acceso permanente a los elementos básicos de una nutrición adecuada, como una dieta equilibrada, un entorno seguro, agua potable y atención sanitaria suficiente (preventiva y curativa) para todas las personas, así como los conocimientos necesarios para ofrecer y asegurar una vida sana y activa a todos los miembros de los hogares*». El término «seguridad» hace referencia a una situación dinámica, no solo teniendo en cuenta la situación actual, sino también la situación a largo plazo en la que la población esté «protegida» o sea resiliente ante la desnutrición (Banco Mundial, 2013).

5 *MQSUN+ Strengthening the Humanitarian Development Nexus for Nutrition in Protracted Crises. A Synthesis Report. June 2020.*

6 Agua, saneamiento e higiene por sus siglas en inglés

Compromisos relacionados de la UE

Tanto la Unión Europea (UE), su Dirección General de Protección Civil y Operaciones de Ayuda Humanitaria (DG ECHO) como varios de sus Estados miembros[7] son signatarios del Gran Pacto un acuerdo que pretende mejorar la forma en que se suministra la ayuda humanitaria, haciéndola más eficaz y eficiente. Entre los compromisos establecidos en él[8] figura «la necesidad de intensificar los vínculos entre los programas humanitario y de desarrollo».

Las Conclusiones del Consejo de la UE respaldaron el enfoque del nexo acción humanitaria-desarrollo-paz en 2017[9]. En la «Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo y al Consejo relativa a la acción humanitaria de la UE: nuevos desafíos, mismos principios», publicada en 2021, se reafirman los claros compromisos con el enfoque del nexo acción humanitaria-desarrollo-paz.

Estrategias y recomendaciones para mejorar los resultados en materia de nutrición a través de políticas y programación relativas al nexo acción humanitaria-desarrollo-paz

Reunir en diferentes foros a los actores del nexo acción humanitaria-desarrollo-paz para tratar sobre nutrición

- Los actores del nexo acción humanitaria-desarrollo-paz que trabajan en prestación de servicios o en ámbitos programáticos relevantes en términos de nutrición deberían formar parte de un foro común, tanto a nivel nacional como subnacional, idealmente dirigido por el Gobierno, que les permita realizar análisis, planificación y programación conjuntos[10].
- Conviene asegurar la inclusión y el compromiso de actores humanitarios, del Clúster de nutrición y de los grupos de trabajo relevantes, en los casos en los que exista una plataforma de múltiples actores para el fomento de la nutrición (SUN o similar). Cuando solo existan clústeres humanitarios, el Clúster de nutrición debería incluir tanto a otros clústeres relevantes como actores del ámbito del desarrollo centrados en la nutrición.
- Cuando sea relevante, colaborar con actores de paz, como pueden ser actorespolíticos y aquellos relacionados con la seguridad, para cuestiones relacionadas con la nutrición[11] (como diálogos o intercambios políticos).

Participación conjunta de los actores implicados en el análisis de la situación nutricional

- Analizar las tendencias prevalentes de todas las formas de malnutrición; causas inmediatas, subyacentes y básicas; los riesgos contextuales, necesidades, vulnerabilidades, oportunidades y capacidades locales. Conectar los sistemas de vigilancia de la nutrición con las plataformas de información existentes con el fin de ofrecer datos sobre tendencias regulares y a largo plazo, complementándolos con encuestas o evaluaciones específicas en períodos de crisis o de rápida variabilidad. Cuando sea relevante, garantizar el vínculo entre iniciativas de gestión de datos que apoyen situaciones de emergencia (p. ej., Clasificación integrada de la seguridad alimentaria en fases (CIF), Evaluación de vulnerabilidades nutricionales en situaciones de crisis (NuVAC, por sus siglas en inglés) y aquellas que apoyen sistemas a nivel nacional (p. ej., Sistemas de Información Nutricional de la Comisión Europea (EC-NIS)[12].
- Identificar necesidades y vías de impacto relevantes para la nutrición en el contexto específico[13], diferenciando necesidades humanitarias a corto plazo de la vulnerabilidad crónica. Identificar lagunas dentro de los enfoques existentes para abordar las causas subyacentes de la inseguridad nutricional en mujeres y niños/as particularmente a nivel subnacional, cotejando las necesidades actuales con los compromisos, planes, programas y flujos de financiamiento existentes, tanto del ámbito del desarrollo como del humanitario. Evaluar el apoyo necesario por parte de diferentes sectores (WASH; salud; seguridad alimentaria; protección social).

7 Entre los que se incluyen Francia, Luxemburgo, Irlanda, Italia y España.

8 Articulado durante la Cumbre Humanitaria Mundial celebrada en Estambul en 2016.

9 Conclusiones del Consejo tituladas «Poner en práctica el nexo entre lo humanitario y el desarrollo» (europa.eu). La relevancia de integrar el elemento de paz se reconoció posteriormente en 2018 en un debate informal del Consejo de Asuntos Exteriores, en su formación de Desarrollo.

10 «Consejos breves: Gobernanza nutricional multisectorial».

11 G7+ es una organización intergubernamental compuesta por países afectados por conflictos que ofrece una plataforma para expresar colectivamente la necesidad de diálogo y reconciliación nacionales y abogar por una cooperación para el desarrollo eficaz.

12 EC-NIS: Mejora de los sistemas de información nutricional nacionales (proyecto EC-NIS) en cinco países, UNICEF DATA
CIF: CIF: Clasificación integrada de la seguridad alimentaria en fases (ipcinfo.org)
PNIN: Plataformas Nacionales de Información sobre Nutrición (nipn-nutrition-platforms.org)
DataDENT Acerca de DataDENT (datadent.org).

13 El marco conceptual de UNICEF constituye una herramienta útil para respaldar este proceso.

- Evaluar si los acuerdos existentes entre actores internacionales, gobiernos y otras autoridades son adecuados para responder a las necesidades humanitarias y apoyar la resiliencia nutricional a largo plazo. Asegurar que la nutrición se encuentre adecuadamente situada en la arquitectura y los procesos del nexo acción humanitaria-desarrollo-paz (planes de desarrollo nacional y de respuesta humanitaria, relaciones políticas y de seguridad, análisis de partes interesadas y financiación) y, cuando proceda, estudiar de qué modo los diferentes actores del ámbito de la nutrición pueden abogar por introducir la nutrición dentro del enfoque del nexo acción humanitaria-desarrollo-paz.

Planear junto con las partes interesadas del nexo acción humanitaria-desarrollo-paz el desarrollo de un enfoque exhaustivo e integrado para la nutrición

- Desarrollar resultados humanitarios y de desarrollo con el fin de tratar, prevenir y reducir la malnutrición en todas sus formas y vincular los objetivos de nutrición a las metas de desarrollo (nacionales, regionales o mundiales).

- Identificar un enfoque integral en el que los diferentes tipos de programas plurianuales y acciones de paz obtengan resultados que converjan en las mismas poblaciones, utilizando diseños de programas ya existentes adaptados al contexto y facilitando al mismo tiempo una respuesta humanitaria flexible y rápida. Utilizar un paquete integral con enfoques multisectoriales sensibles a la nutrición que aborden los factores determinantes de la desnutrición y gestionen a la vez los periodos de picos en la demanda de servicios de tratamiento. Integrar el análisis multirriesgo, diseñando programas a largo plazo que puedan adaptarse a los futuros riesgos a la vez que buscan atajar las causas fundamentales de las crisis nutricionales. Por ejemplo, fortalecer los sistemas de salud y protección social para que se puedan ampliar rápidamente con el fin de responder a necesidades agudas, como picos estacionales de malnutrición.

- Desarrollar un sistema integrado de seguimiento y evaluación (SyE) para recabar los indicadores acordados relativos a productos y resultados y medir el alcance del fortalecimiento de los sistemas.

- En los casos en que sea relevante y viable, reforzar la cohesión social y la integridad / fiabilidad de los servicios para la población. Por ejemplo, cuando el conflicto se dé entre grupos de población agrícola, puede optarse por apoyar el diálogo y el compromiso con las poblaciones pastorales a fin promover intervenciones centradas en la nutrición; reforzar los servicios gubernamentales, como los servicios agrícolas o de agua, saneamiento e higiene sensibles a la nutrición o el tratamiento de la emaciación para ayudar a la población.

- Reforzar las capacidades de los socios nacionales y locales para integrar la nutrición en el nexo acción humanitaria-desarrollo-paz.

- Cuando sea posible, priorizar la financiación de organizaciones y sistemas locales de prestación de servicios.

- Asegurar que la asistencia humanitaria es adaptativa y contribuye, a crear condiciones iniciar o revitalizar esfuerzos en materia de desarrollo, entre otros, apoyando actividades comunitarias que fomenten la resiliencia, la igualdad de género y la puesta en práctica de mecanismos para asegurar la rendición de cuentas a las personas que reciben apoyo, mejorando la transparencia y la participación, en particular de las personas que sufren exclusión o marginación[14].

- Interactuar con el sector privado a nivel local, usando fuentes de financiación apropiadas (incluido la financiación combinado) para apoyar la producción local de alimentos terapéuticos listos para el consumo y su disponibilidad para el tratamiento de la malnutrición a nivel local y regional.

Desarrollar estrategias de financiación relativas al nexo acción humanitaria-desarrollo-paz para la nutrición a nivel mundial, regional, nacional y subnacional

- Emplear «estratificaciones» y «secuenciaciones» efectivas de los flujos de financiación[15] incluye: apoyo a la prevención, preparación e intervención temprana; uso de financiación humanitaria a corto plazo para responder a las necesidades inmediatas de las poblaciones más vulnerables (p. ej., apoyar la vinculación del manejo comunitario de la malnutrición aguda con las redes de seguridad social, financiar campañas de vitamina A o desparasitación, y seguimiento y monitoreo del crecimiento). Recurrir a una financiación predecible, flexible y plurianual en la medida de lo posible, incluyendo asegurarse de que la financiación se base en análisis conjunto, favoreciendo una mayor coherencia, cooperación y coordinación entre acciones humanitarias, de desarrollo y de paz; alinear la financiación con los resultados conjuntos acordados, a la vez que se reconoce que las acciones humanitarias y de desarrollo pueden tener prioridades al margen de dichos resultados.

14 Véase: «Consejos breves: Nutrición, igualdad de género y empoderamiento de las mujeres».

15 Secuenciación: el uso de un enfoque secuencial lógico para la realización gradual de la programación de ayuda humanitaria y de desarrollo; enfoque de capas: programación de múltiples intervenciones de ayuda humanitaria y de desarrollo en las mismas áreas geográficas destinatarias, es decir, en capas (USAID, 2014).

- Añadir «modificadores de crisis» a programas de desarrollo a más largo plazo: fondos adecuados para hacer frente a necesidades humanitarias agudas en caso de crisis permitiendo que el programa de desarrollo pueda progresar; por ejemplo, el «Programa de Red de Seguridad Productiva» en Etiopía y el «Programa de Red de Seguridad contra el Hambre» en Kenya permiten una ampliación o expansión a comunidades afectadas por situaciones de emergencia así como la inclusión de hogares adicionales si se indentifican niños/as malnutridos y se comunica al programa.

Más información y ayuda

Recomendación del Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) sobre el nexo acción humanitaria-desarrollo-paz. OECD/LEGAL/5019. Aprobada el 22.2.2019.

Conclusiones del Consejo tituladas «Poner en práctica el nexo entre lo humanitario y el desarrollo». Adoptadas el 19.5.2017.

«MQSUN+ Strengthening the Humanitarian Development Nexus for Nutrition in Protracted Crises. A Synthesis Report», junio de 2020.

Momentum Integrated Health Resilience: «Research Brief. The Humanitarian-Development Nexus», febrero de 2022.

«Nutrition and Resilience – a Scoping Study». ENN 2015.

Medidas relevantes financiadas por la UE que constituyen estudios de casos relativos al nexo acción humanitaria-desarrollo-paz orientado a la nutrición

«Improving nutrition and reducing stunting in Eastern Sudan», documento de acción de la UE.

«Renforcement des Capacités de Réponse Nutritionnelle en Haïti (COVID-19 response)»

Guinea-Bissau Integrated programme for the reduction of maternal and child mortality (PIMI) (Véase el 7º RP sobre la APN, p. 40)

El "Programme de Renforcement de la Résilience des Systèmes Alimentaires «le goût de la vie»" (P2RSA) 2022, enfoque de triple nexo en el Chad, y el «Programme for Inclusive Development in Reception Areas (DIZA)», también del Chad, constituyen un ejemplo de referencia de un programa integrado con socios del ámbito humanitario y del desarrollo que trabajan para alcanzar una transición suave mediante modalidades de nexo.

En 2019, con apoyo de la Comisión Europea y de los Estados miembros, el Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) aprobó su nuevo marcador de políticas de nutrición para los informes de la asistencia oficial para el desarrollo. Conforme a este marcador, «un proyecto se definirá como relacionado con la nutrición si busca abordar factores determinantes inmediatos o subyacentes de la malnutrición». En este contexto está disponible el manual The OECD-DAC Nutrition policy marker - Handbook for data reporters and users.

La UE se sitúa en la vanguardia mundial en la promoción de la igualdad de género como objetivo político clave de su acción exterior y su política exterior común, destinadas a acelerar los avances hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Para 2025, el 85 % de las nuevas medidas de la UE deberán contribuir a lograr el objetivo de la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, siendo este un objetivo principal de más medidas. Consulte los «Consejos breves: Nutrición, igualdad de género y empoderamiento de las mujeres».

Para más información, póngase en contacto con la Unidad INTPA.F.3 (área Nutrición y política «una sola salud») escribiendo al siguiente correo electrónico: intpa-f3@ec.europa.eu
© Unión Europea 2023
Publicado por la Dirección General de Asociaciones Internacionales, Dirección Pacto Verde, Agenda Digital, octubre de 2023.
El contenido de esta publicación no refleja necesariamente la opinión de la Comisión Europea.
Véase más información en: https://ec.europa.eu/international-partnerships/home_en

N4D NUTRITION FOR DEVELOPMENT