



## Contribuciones para incrementar la ambición climática en América Latina

Las sesiones del pabellón de  
EUROCLIMA+ en la COP25  
Madrid/Chile 2019

Serie de Estudios  
Temáticos  
EUROCLIMA+

# 16

# compendio

## **Comisión Europea**

### **Dirección General de Asociaciones Internacionales**

Rue de la Loi 41 – B-1049 Bruselas

Telefax: + 32 (0)2 299 64 07

Correo electrónico: europeaid-euroclima@ec.europa.eu / info@euroclimaplus.org

## **Internet**

[http://ec.europa.eu/europeaid/index\\_es.html](http://ec.europa.eu/europeaid/index_es.html)

Puede consultar el Estudio Temático en Internet en:

<http://ec.europa.eu/europeaid/multimedia/publications/>

<http://euroclima.org/es>

# Compendio

## **Contribuciones para incrementar la ambición climática en América Latina**

Las sesiones del pabellón de EUROCLIMA+  
en la COP25 Madrid/Chile 2019

**Serie de Estudios Temáticos  
EUROCLIMA+**

# 16



Financiado por  
la Unión Europea

# Créditos

La serie de Estudios Temáticos es financiada por la Unión Europea, en el marco del programa EUROCLIMA+ de la Comisión Europea. Los puntos de vista expresados en este estudio son de los autores y no reflejan necesariamente los de la Comisión Europea. Ni la Comisión Europea ni las personas que la representan son responsables del uso que pueda hacerse de la información que se proporciona a continuación.

Redactora del Estudio Temático 16

**Rosa Castizo**

Supervisión del Estudio Temático 16

**Guillermo Dascal**

Diseño y diagramación

**Gerardo Bogantes**

Supervisión y apoyo en maquetación

**Alexandra Cortés**

Fotografías

Stock de EUROCLIMA de la COP25



## Citación:

Contribuciones para incrementar la ambición climática en América Latina. Las sesiones del pabellón de EUROCLIMA+ en la COP25 Madrid/Chile 2019. Serie de Estudios Temáticos EUROCLIMA+ 16. Programa EUROCLIMA, Dirección General de Asociaciones Internacionales. Comisión Europea. Bruselas, Bélgica. 96 p.

PDF

ISBN: 978-92-76-30426-5

ISSN: 2363-2585

doi: 10.2841/509792

MN-AL-21-001-ES-N

© Unión Europea, 2021

Bruselas, Bélgica, 2021

Reproducción autorizada siempre que se cite la fuente.

# Contenido

Resumen.....	vi
Abstract.....	vii
Siglas y Acrónimos.....	viii
Prólogo I.....	x
Prólogo II.....	xii
Prefacio.....	xiv
<b>1. Reflexiones para reducir emisiones y enfrentar los efectos adversos del cambio climático.....</b>	<b>1</b>
<b>2. Políticas públicas en cambio climático .....</b>	<b>5</b>
2.1 Introducción.....	5
2.2 Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (CDN) Instrumentos normativos en distintos países .....	6
2.3 Coordinación multinivel Involucrando distintos sectores de gobierno y territorios .....	9
2.4 Participación multiactor Sector privado, academia, sociedad civil y pueblos indígenas.....	11
2.5 Políticas fiscales para la descarbonización Acelerando una política fiscal verde.....	12
2.6 El reto de transformar la economía Redefinir el largo plazo en el marco de la Agenda 2030 y Acuerdo de París .....	14
<b>3. Financiamiento e inversión en Cambio Climático .....</b>	<b>19</b>
3.1 Introducción.....	19
3.2 Financiación pública para cambio climático Mecanismos innovadores y gobiernos locales .....	20
3.3 Precio social del carbono Visualizando la rentabilidad de las inversiones verdes .....	22
3.4 Oportunidades financieras multilaterales .....	23
3.5 La importancia del capital privado Intercambio de experiencias y Comunidad de Práctica.....	25

<b>4. Ciudades, territorios y transporte sostenible .....</b>	<b>29</b>
4.1 Introducción.....	29
4.2 Ciudades más resilientes y habitables Ordenamiento territorial urbano.....	30
4.3 Escuchar a la ciudadanía y el territorio Gobiernos locales y redes de ciudades.....	30
4.4 Avanzar en las metas climáticas desde lo local La importancia de las ciudades para alcanzar las CDN.....	33
4.5 Conectar territorios de forma sostenible Movilidad urbana e impacto en las sociedades.....	34
<b>5. Transición energética .....</b>	<b>39</b>
5.1 Introducción .....	39
5.2 Políticas públicas ambiciosas para una transición energética Acciones locales y cooperación.....	40
5.3 Barreras y desafíos de la energía renovable Cambios necesarios para que sea rentable.....	41
5.4 Adaptación del sector energético El cambio climático afecta la producción y el consumo de energía.....	43
5.5 Descarbonizar el transporte Movilidad eléctrica. Experiencias en la región.....	44
<b>6. Soluciones basadas en la naturaleza .....</b>	<b>51</b>
6.1 Introducción.....	51
6.2 La misma naturaleza es la solución Importancia de las Soluciones basadas en la Naturaleza para América Latina y el Caribe.....	52
6.3 Conocer los ecosistemas Ecosistemas estratégicos en América Latina.....	53
6.4 Gestión de los ecosistemas Coordinación intersectorial intergubernamental.....	55
6.5 Cambio de uso del suelo y agricultura sostenible Seguridad alimentaria, resiliencia y mitigación en el sector AFOLU.....	56
6.6 Los instrumentos de políticas Financiamiento de Soluciones basadas en la Naturaleza y oportunidades a escala local.....	58
6.7 El conocimiento local La importancia de la experiencia sobre el territorio y los bioemprendimientos.....	58
6.8 La experiencia de los pueblos indígenas .....	60

<b>7. Gestión del riesgo y adaptación al cambio climático .....</b>	<b>63</b>
7.1 Introducción.....	63
7.2 Retos de la gestión de riesgos Coordinación, gobernanza y capacidades.....	64
7.3 Planes nacionales y legislación Ejemplos de comunidades resilientes.....	65
7.4 Adaptación basada en Ecosistemas .....	66
7.5 Indicadores, sistemas de información y evaluación .....	68
<b>8. Participación de la sociedad civil para el empoderamiento climático.....</b>	<b>75</b>
8.1 Introducción.....	75
8.2 Pueblos indígenas y territorio.....	77
8.3 Mujeres y perspectiva de género .....	81
8.4 Testimonios de organizaciones indígenas sobre su territorio Organización campesina Unión y progreso.....	83
8.5 Diálogos intergeneracionales Jóvenes y acción climática .....	83
8.6 Movilidad humana y cambio climático.....	85
8.7 Acción para el empoderamiento climático Una mirada desde los derechos humanos.....	88
8.8 Información y medios de comunicación .....	92
<b>9. Cooperación entre países .....</b>	<b>95</b>
9.1 Introducción.....	95
9.2 Agendas climática y de desarrollo sostenible Cooperar para avanzar.....	95
9.3 Redes de cooperación Distintos sectores y actores con similares objetivos climáticos.....	96
9.4 Cooperación entre países Cooperación triangular y Sur-Sur para la acción climática .....	97
<b>10. Conclusiones .....</b>	<b>101</b>
<b>Anexos.....</b>	<b>104</b>

# Resumen

Con el fin de promover el debate sobre el cambio climático en América Latina, el programa EUROCLIMA+ puso a disposición de los asistentes a la COP 25, un espacio donde se pudiera reflexionar, intercambiar y recomendar medidas para avanzar en la lucha contra el cambio climático.

En los 43 eventos paralelos llevados a cabo en el Pabellón EUROCLIMA+, 302 especialistas intercambiaron ideas y propuestas ante un público estimado en 1500 personas. Esta publicación ofrece las principales reflexiones, mensajes y recomendaciones que tuvieron lugar durante las sesiones, acompañadas de un capítulo introductorio elaborado por Manuel Pulgar Vidal, ex Ministro del Ambiente del Perú y ex Presidente de la COP20.

Las sesiones abordaron los temas más relevantes y urgentes para América Latina. Muchas de sus principales reflexiones y mensajes fueron distribuidos en varios capítulos, referidos a políticas públicas, financiamiento e inversión, temas urbanos, transición energética, soluciones basadas en la naturaleza, gestión del riesgo, adaptación al cambio climático, participación de la sociedad civil para el empoderamiento climático y cooperación entre países.

Entre los mensajes compartidos en las sesiones, se destaca la necesidad de impulsar canales de participación adecuada, teniendo en cuenta a la población en situación de vulnerabilidad; la puesta en marcha de mecanismos de coordinación entre actores de distintos niveles y sectores; la necesidad de reforzar mecanismos de financiación en múltiples ámbitos, especialmente en cuanto a soluciones basadas en la naturaleza y la transición energética y por último, la relevancia que se debe dar a las ciudades, donde vive la mayor parte de la población latinoamericana.

La necesaria urgencia por llegar a acuerdos ambiciosos en materia de cambio climático impulsa además el reto de transformar nuestras economías y redefinir el largo plazo teniendo en cuenta el marco de la Agenda 2030, el Acuerdo de París y los desafíos que nos impone la gravísima crisis sanitaria generada por la pandemia de COVID-19. En este sentido, la cooperación entre países constituye una herramienta apropiada para aprender juntos y avanzar para enfrentar estos desafíos comunes.

# Abstract

In order to promote the debate on climate change in Latin America, EUROCLIMA+ Pavilion at COP 25 offered a space where attendees could get information, debate and reflect about measures to advance in the climate change goals.

At the 43 side events held in the EUROCLIMA+ Pavilion, 302 specialists exchanged ideas and proposals before an estimated audience of 1500 people. This publication offers the main reflections, messages and recommendations that took place during the sessions, together with an introductory chapter prepared by Manuel Pulgar Vidal, former Minister of the Environment of Peru and former COP20 President.

The sessions addressed the most relevant and urgent issues for Latin America. Its main conclusions and messages have been separated in chapters referring to public policies, financing and investment, urban issues, energy transition, nature-based solutions, risk management, adaptation to climate change, participation of civil society for climate empowerment and the role of international cooperation.

Among the messages shared in the sessions, it was highlighted the need to promote channels for a broader participation, taking into account the limitation for vulnerable populations; the implementation of coordination mechanisms between actors at different levels and sectors; the need to reinforce financing mechanisms in multiple areas, especially in terms of solutions based on nature and the energy transition, and finally, the relevance that must be given to cities, where most of the Latin American population lives.

The necessary urgency to reach ambitious agreements on climate change also drives the need of transforming our economies and redefining the long term, taking into account the framework of the 2030 Agenda, the Paris Agreement and the challenges posed by the very serious health crisis, generated by the COVID-19 pandemic. In this sense, cooperation between countries constitutes an appropriate tool to learn together and move forward to face these common goals.

# Siglas y Acrónimos

AbE	Adaptación Basada en Ecosistemas
ACE	Acción para el Empoderamiento Climático / Action for Climate Empowerment
ACNUDH	Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos
AECID	Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo
AFD	Agence Française de Développement / Agencia Francesa para el Desarrollo
AFOLU	Agricultura, Silvicultura y otros usos del Suelo / Agriculture, Forestry and Other Land Use
ALBA	Alianza Bolivariana para los Pueblos de nuestra América
AMPB	Alianza Mesoamericana de Pueblos y Bosques
BCIE	Banco Centroamericano de Integración Económica
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BTR	Informe Bienal de Transparencia
CCAD	Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo
CDN	Contribuciones Determinadas a nivel Nacional / National Determined Contributions
CdP	Comunidad de Práctica
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CGIAR	Grupo Consultivo para la Investigación Agrícola Internacional, por sus siglas en inglés
CIMMYT	Centro Internacional de Mejoramiento de Maíz y Trigo
CLACDS	Centro Latinoamericano para la Competitividad y el Desarrollo Sostenible
CMNUCC	Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
COICA	Coordinadora de las Organizaciones Indígenas de la Cuenca Amazónica
COP	Conferencia de las Partes de la Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático
COSEFIN	Consejo de Ministros de Hacienda o Finanzas de Centroamérica y República Dominicana
DG CLIMA	Dirección General de Acción Climática de la Comisión Europea
DG DEVCO	Dirección General de Cooperación Internacional y Desarrollo de la Comisión Europea
EF	Expertise France
ETF	Marco Reforzado de Transferencia / Enhanced Transparency Framework
FIIAPP	Fundación Internacional y para Iberoamérica de Administración y Políticas Públicas
FLACMA	Federación Latinoamericana de Ciudades, Municipios y Asociaciones Municipalistas
FMDV	Fondo Mundial para el Desarrollo de las Ciudades
GEF	Fondo Mundial para el Medio Ambiente / Global Environmental Facility
GEI	Gases de Efecto Invernadero
GIZ	Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

INECC	Instituto Nacional de Ecología y Cambio Climático de México
INPI	Instituto Nacional de los Pueblos Indígenas, México
IPPC	Panel Intergubernamental del Cambio Climático / Intergovernmental Panel on Climate Change
IUCN	Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza / International Union for Conservation of Nature
LAC	América Latina y Caribe
LEDs	Estrategias de Desarrollo Resiliente y Bajo en Emisiones / Low-Emission Development Strategy
LEDS LAC	Plataforma Regional en América Latina y el Caribe para avanzar en las LEDs en la región
MOVE-LAM	Observatorio Latinoamericano sobre Movilidad Humana, Cambio Climático, y Desastres
MRV	Monitoreo, Reporte y Verificación / Measurement, Reporting and Verification
NAMA	Acciones Nacionalmente Apropriadas de Mitigación / Nationally Appropriate Mitigation Actions
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
OECS	Organización de Estados del Caribe Oriental
OIM	Organización Internacional para las Migraciones
OIT	Organización Internacional del Trabajo
ONG	Organización No Gubernamental
ONU	Organización de las Naciones Unidas
ONU Ambiente	Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente (también PNUMA)
PIB	Producto Interior Bruto
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (también ONU Ambiente)
RAMCCW	Red Argentina de Municipios frente al Cambio Climático
RIOCC	Red Iberoamericana de Oficinas de Cambio Climático
SICA	Sistema de la Integración Centroamericana
SBN	Soluciones Basadas en la Naturaleza
UE	Unión Europea
UNCCD	Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación
UNDRR	Oficina de Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres / United Nations Office for Disaster Risk Reduction
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
UNFCCC	Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático / United Nations Framework Convention on Climate Change
WWF	Fondo Mundial para la Naturaleza / Wildlife Fund



## Prólogo I

### Felice Zaccheo

Jefe de Unidad, Dirección General de Asociaciones Internacionales América Latina y el Caribe – Unión Europea

Vivimos en un momento decisivo como humanidad. Las negociaciones sobre cambio climático de los últimos años han puesto de manifiesto la necesaria ambición y urgencia que son necesarias por parte de todos los países, actores y sectores para no alcanzar efectos irreversibles como consecuencia del calentamiento global. En este contexto se desarrolló la COP 25, sin imaginar que pocos meses después todas las sociedades sufrirían las devastadoras consecuencias de la COVID19, con importantes repercusiones no sólo para la salud, sino también para las economías de los países y de las familias.

Han sido muchas las instituciones que han reiterado la importancia de tener en cuenta las políticas ambientales a la hora de diseñar esa recuperación económica, impulsando así la transición ecológica necesaria para un desarrollo sostenible sin dejar a nadie atrás, y para tratar de evitar otras pandemias como las que estamos viviendo. Es la línea por la que apuesta el Pacto Verde de la Unión Europea.

Uno de los grandes elementos distintivos del programa EUROCLIMA+ es el apoyo a los países de América Latina a través de lo que hemos denominado Diálogos País, que abordan las necesidades concretas en materia climática de los países. En este nuevo contexto, nos parece

importante utilizar estas y otras herramientas que dispone el Programa para abordar de forma conjunta los desafíos que se requieren para llevar a cabo procesos de recuperación verde.

Debido a la COVID 19, la Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático retrasó la COP 26 a noviembre de 2021. Los debates, diálogos y eventos celebrados durante la COP 25 en Madrid, bajo presidencia chilena, cobran por ello una mayor relevancia en este año de reflexión y revisión de todo lo avanzado.

Teniendo en cuenta este contexto, se publica este Estudio Temático 16, que recoge las principales conclusiones de los eventos que tuvieron lugar en el Pabellón de EUROCLIMA+ en la COP 25. Además de incluir las referencias de quienes participaron por parte de países, sociedad civil y sector privado, se entregan numerosos cuadros con experiencias de proyectos concretos o de buenas prácticas que fueron destacadas a lo largo de 43 paneles y más de 200 panelistas.

La cooperación Sur-Sur entre países de la región y la cooperación triangular con otras regiones, como la Unión Europea, pueden ser clave en momentos tan difíciles como los que estamos viviendo. Este Estudio Temático 16 y EUROCLIMA+ son relevantes a la hora de trazar puentes entre países, a la hora

de apoyar políticas públicas y articular actores y experiencias sobre el territorio.

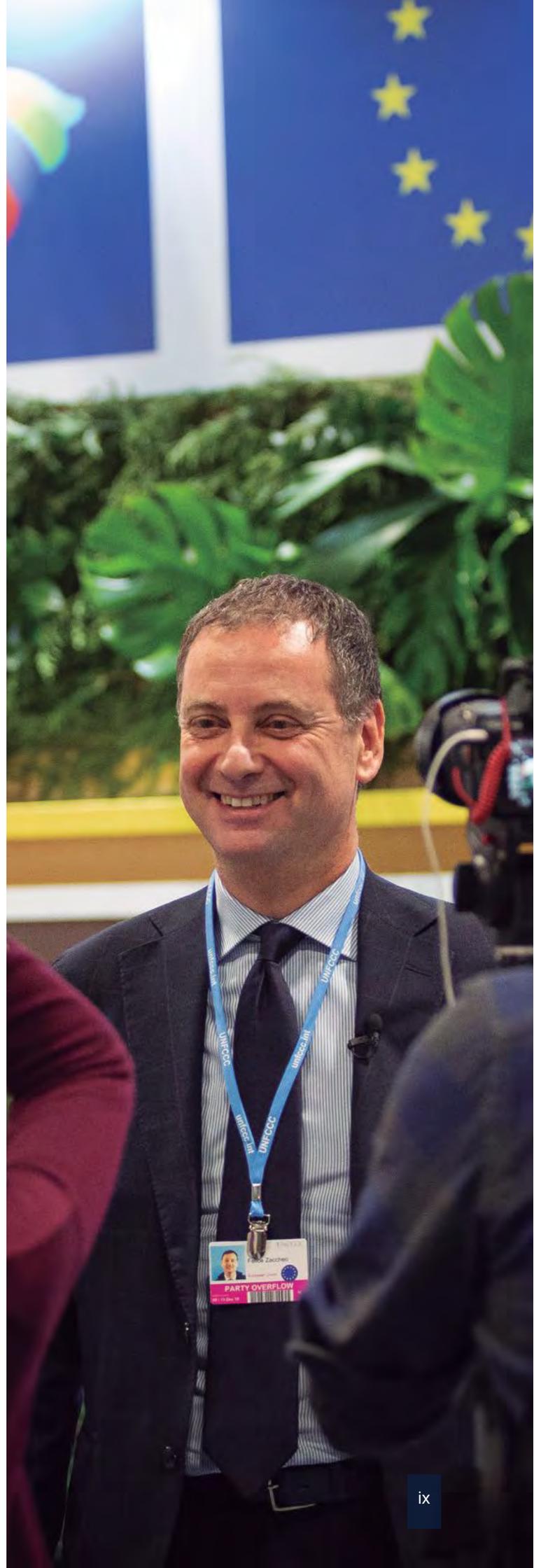
En este prólogo deseo agradecer a todas las personas que han contribuido con sus exposiciones, con sus intervenciones y con sus reflexiones a enriquecer el debate que ha acontecido en el Pabellón EUROCLIMA+ de la COP25. Hemos tenido el agrado de contar con Ministros de América Latina, Directivos de las Naciones Unidas, Alcaldes de ciudades mayores de la región, así como representantes y directivos de ONGs, Academia, sector privado, grupos en situación de vulnerabilidad, jóvenes, tanto de América Latina como de la Unión Europea. A todos ellos le estamos sumamente agradecidos.

También quisiera agradecer particularmente a Manuel Pulgar-Vidal, quien fuera Ministro de Medio Ambiente del Perú y Presidente de la COP20, y que ahora lidera a nivel global el área de clima y energía de la Fundación Vida Silvestre (WWF), por su contribución en la elaboración del primer capítulo de este libro, referido a los retos que es necesario avanzar en América Latina para enfrentar el cambio climático.

La lectura de las reflexiones y recomendaciones que integran este documento nos hace ver que el Pabellón EUROCLIMA+ ha sido un espacio privilegiado para debates de gran relevancia para la región. Es por ello que hemos considerado mantener la presencia del Pabellón EUROCLIMA+ en futuras COP, bien que se desarrollen tanto en América Latina como en otras regiones.

¡Gracias una vez más y una buena lectura!

**Felice Zaccheo**  
Unión Europea





## Prólogo II

# Carolina Schmidt

Ministra de Medio Ambiente de Chile  
Presidenta COP25

**E**l cambio climático no está en cuarentena. En estos tiempos difíciles, fomentar políticas de recuperación verde que incorporen medidas específicas de acción climática que permitan generar empleos y mejorar la calidad de vida de las familias en los territorios, es esencial.

Es tiempo de derribar el mito de que la acción climática y la protección de la biodiversidad se oponen al crecimiento económico y al desarrollo social. Por el contrario, alcanzar la carbono neutralidad trae consigo importantes beneficios sociales, ambientales y económicos.

Chile, como Presidencia de la COP 25, ha promovido con fuerza y convicción iniciativas regionales para enfrentar el cambio climático y que hoy pueden ser usadas para impulsar una recuperación verde post COVID-19 en América Latina y el Caribe.

Unión Europea, a través de EUROCLIMA+, ha sido un aliado estratégico para Chile Latinoamérica y el Caribe en estos esfuerzos, especialmente en la COP 25, donde por primera vez se constituyó el Pabellón de EUROCLIMA+, que además de haber sido un espacio de reflexión e intercambio sobre la problemática del cambio climático en la región, se constituyó en una verdadera “Casa para América Latina”.

Efectivamente, el Pabellón con sus valiosos eventos paralelos y su espacio puesto a disposición de los países para encuentros técnicos y de alto nivel, constituyó un espacio de encuentro, en donde representantes de los gobiernos de ambas regiones, ONGs, academia, gobiernos locales y sector privado, pudieron dialogar, compartir experiencias exitosas y aprender juntos.

Hoy, presentar nuevas y más ambiciosas NDC es una respuesta ética y necesaria a la crisis provocada por la pandemia del COVID-19; los compromisos y metas establecidos en una NDC actúan como un verdadero faro, que permite dirigir el camino hacia una recuperación económica sostenible con metas claras.

Por eso, como Presidencia de la COP 25, hacemos un llamado a todas las Partes en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, a cumplir los compromisos contraídos en el marco del Acuerdo de París y presentar nuevas y más ambiciosas NDC que establezcan los compromisos climáticos que guíen una reactivación verde y sostenible post COVID-19.

En Chile estamos convencidos de ello. Por eso, en abril de este año presentamos nuestra NDC actualizada, estableciendo no solo nuestros

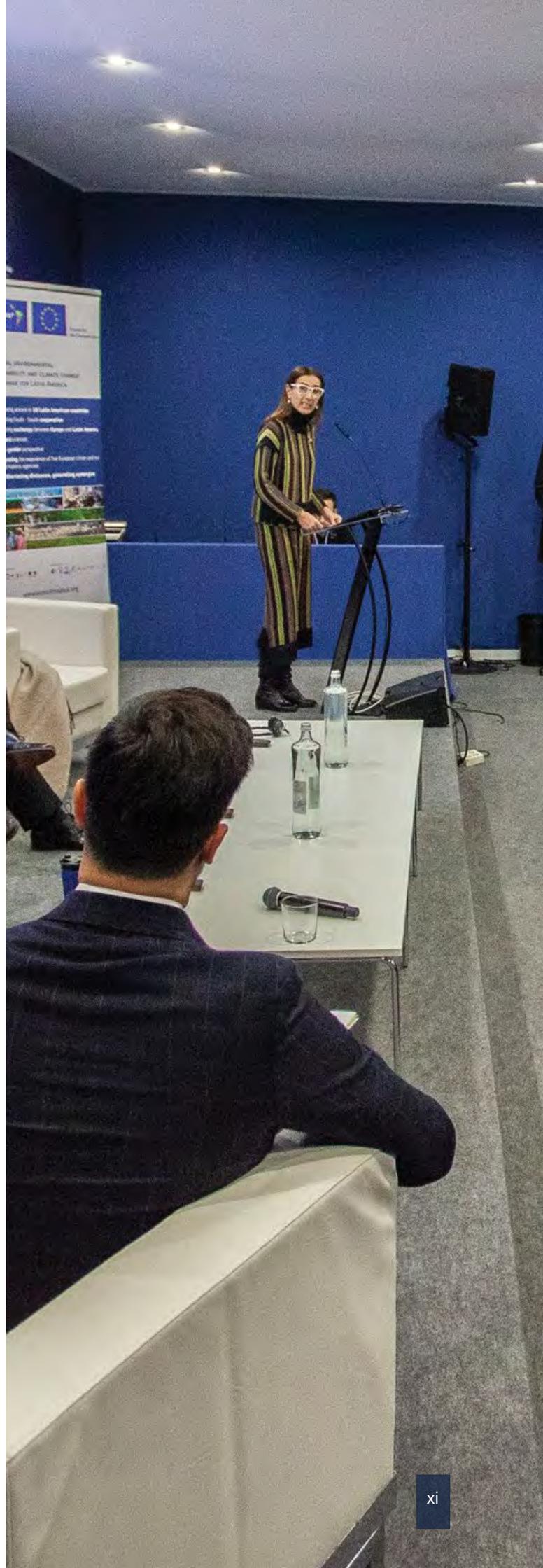
compromisos más claros en materia de mitigación y adaptación, sino que incorporamos un pilar social que permea todos nuestros compromisos climáticos estableciendo una estrategia de transición justa para el proceso de descarbonización y ligando cada uno de nuestros compromisos climáticos a la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible

Quiero agradecer y valorar el gran apoyo de la Unión Europea a Chile y a los países de América Latina y el Caribe para el cumplimiento de sus compromisos climáticos, como las NDC, a través de su Programa EUROCLIMA+, y el gran rol que juegan en ello las agencias implementadoras CEPAL, PNUMA, GIZ, FIIAPP y AECID.

Sin duda la recuperación no será fácil. Enfrentamos múltiples y urgentes necesidades, pero esta dura crisis del COVID-19 que vivimos representa también una oportunidad única de acelerar nuestra transformación hacia una economía más inclusiva, más saludable, baja en carbono y resiliente al clima para las actuales y futuras generaciones. Debemos seguir trabajando y por ello, Unión Europea y Chile como Presidencia de la COP25, continuaremos impulsando la acción climática en la región.

Muchas Gracias.

**Carolina Schmidt**  
Ministra de Medio Ambiente de Chile  
Presidenta COP25





## Prefacio

### Horst Pilger

Jefe de Sector  
Dirección General de Asociaciones Internacionales  
América Latina y el Caribe – Unión Europea

A la fecha de elaboración de este documento, América Latina está enfrentando la gravísima pandemia originada por el virus COVID-19, con tremendos efectos sanitarios, pero también enormes efectos socioeconómicos en su población. En efecto, se espera una reducción del Producto Interior Bruto, así como un aumento de la pobreza extrema y del desempleo, en una medida nunca vista en la región.

Los gobiernos latinoamericanos, atendiendo esta situación, ya están elaborando medidas extraordinarias de recuperación en sus respectivos países. Desde la Unión Europea, estamos firmemente convencidos que la recuperación que tendrá lugar, debe ser verde. Con este enfoque, seguimos presentes y activos junto a nuestros pares latinoamericanos, trabajando para enfrentar la pandemia y el cambio climático, comprometidos más intensamente que antes por la promoción de la resiliencia y el desarrollo bajo en emisiones de carbono, como única vía posible para asegurar la vida en este planeta para las generaciones presentes y futuras.

El Programa EUROCLIMA+, orientado a colaborar en procesos que impulsen la implementación de las CDN en 18 países de América Latina, ha querido aprovechar la oportunidad de la COP25, inicialmente localizada en un país latinoamericano, Chile, para montar un Pabellón propio, que a modo

de casa de América Latina, pudiera albergar los encuentros, intercambios y reflexiones entre latinoamericanos y europeos, sobre los efectos del cambio climático en la región.

Con este fin, el equipo técnico del Programa ha destinado una gran parte de su tiempo durante el segundo semestre de 2019 en materializar este sueño que por primera vez se ha hecho realidad en la COP25, finalmente desarrollada en Madrid.

La convocatoria amplia llevada a cabo para invitar a gobiernos, organizaciones de la sociedad civil, academia, sector privado, grupos en situación de vulnerabilidad, autoridades locales, organismos multilaterales a aportar sus conocimientos e intercambiar reflexiones y recomendaciones ha sido muy exitosa.

Fueron recibidas más de 160 propuestas de eventos paralelos, que involucran a cerca de 400 instituciones y organismos de diverso tipo, que trabajan para promover la resiliencia y el desarrollo bajo en emisiones en América Latina.

Dado el gran número de propuestas recibidas, el proceso de selección fue complejo. No sin dificultad, se escogieron los 43 eventos paralelos que finalmente tuvieron lugar en los 10 días que el Pabellón EUROCLIMA+ estuvo activo para estos fines.

Los temas abordados fueron diversos, dada la complejidad de la materia. Un 21% se centró en temas de biodiversidad, bosques y ecosistemas, mientras que otro 21% se orientó a tratar temas sociales vinculados con el cambio climático (grupos en situación de vulnerabilidad, papel de la juventud, enfoque de género, entre otros). Fueron también numerosos los eventos sobre temas urbanos (17%), económicos (12%), energía (10%) y temas específicos vinculados a las CDN (10%).

Expusieron 302 especialistas y expertos, 61,3% hombres y 38,7% mujeres. 84 entre ellos pertenecen a organismos multilaterales e internacionales, 76 a gobiernos nacionales latinoamericanos, 50 a organizaciones no gubernamentales y vinculadas a grupos en situación de vulnerabilidad, 30 a la “familia” de EUROCLIMA+, 26 a la Academia, 17 al sector privado, entre otros.

Fueron 134 los expositores de América Latina, afiliados a instituciones de diverso tipo. Costa Rica (20), Chile (17), Perú (14), Colombia (12), Brasil (12), México (9) y Argentina (9) fueron los países más representados.

Hemos contado además con la participación de 35 expositores de alto nivel, incluyendo 21 ministros, 4 directivos de agencias de Naciones Unidas, la vicepresidenta del IPCC y 10 alcaldes de grandes municipios de América Latina.

Por otra parte, el público estimado ha sido de 1500 participantes, de los cuales 53,5% son hombres y 46,5% mujeres. En promedio, se ha contado con 35 asistentes a cada evento paralelo.

Las sesiones fueron filmadas y están disponibles en el sitio web del Programa EUROCLIMA+. En cada una de ellas, un miembro del equipo técnico del Programa, elaborándose un resumen junto a los organizadores de cada sesión, que contiene las exposiciones, debates, intercambios, conclusiones y recomendaciones.

Todo este material ha sido utilizado para la elaboración de este documento, que pretende

recoger los principales elementos de los 43 eventos paralelos presentados en el Pabellón de EUROCLIMA+, destacando las principales conclusiones y recomendaciones de política pública allí planteadas, que contribuyan a aportar soluciones al flagelo del cambio climático en América Latina.

**Horst Pilger**  
Unión Europea



Desde el debate climático tenemos que transmitir a la ciudadanía que, cuando trabajamos en clima, trabajamos en democracia, en empleo, en seguridad, en una economía más resiliente y en una mayor equidad.



# 1. Reflexiones para reducir emisiones y enfrentar los efectos adversos del cambio climático<sup>1</sup>

*Redactado por Manuel Pulgar-Vidal (Líder global de clima y energía de WWF; Ex- Ministerio del Ambiente del Perú; Presidente de la COP20)*

Si bien la ambición climática está progresivamente creciendo en América Latina y el Caribe, no hay que olvidar que es una región profundamente dividida ecológicamente, ideológicamente y económicamente. Dentro de las negociaciones sobre cambio climático, existen tradicionalmente tres grandes aproximaciones: la de los países del ALBA, la de los países de libre mercado y la de Brasil, como un solo país de dimensiones de nivel continental. Estas dinámicas geopolíticas tan dispares han hecho por ahora imposible contar con una agenda unificada de la región en el debate climático, aunque esta tendencia puede revertirse, si se sigue insistiendo en encontrar puntos en común entre países, tal como lo ha hecho la Unión Africana.

En segundo lugar, hay que destacar que América Latina se encuentra en una profunda crisis económica. Esta crisis, en muchas ocasiones, ha tenido como dinamizador y como inicio elementos concretos relacionados con contenido climático. Por ejemplo, en Ecuador inició por el intento de eliminar parte de los subsidios a combustibles fósiles, lo que provocó un descontento por parte de la población. En Chile el dinamizador fue el incremento del precio del metro, que es un medio de transporte sostenible.

Los problemas relacionados en Brasil y Bolivia por quema de bosques están estrechamente ligados a los intentos de incrementar la frontera agrícola. Desde el debate climático tenemos que reconocer el mensaje detrás de estas crisis y transmitir la idea a la ciudadanía de que cuando trabajamos en clima trabajamos en democracia, en empleo, en seguridad, en una economía más resiliente y una mayor equidad. La acción climática es posible en democracia, no en regímenes autoritarios, por lo que hay que seguir incidiendo en la lógica de los principios democráticos y de respeto a los derechos humanos.

América Latina es altamente vulnerable a los efectos del cambio climático porque depende fuertemente de actividades económicas vinculadas a recursos que se ven directamente afectados por este cambio climático. Por ejemplo, el caso del océano del Pacífico sur que comparten Perú y Chile, que es altamente productivo en recursos pesqueros, donde el incremento que se puede apreciar en la temperatura superficial del mar tiene un importante efecto negativo en las pesquerías. Al mismo tiempo, se produce una escasez en la disponibilidad del agua, un mayor derretimiento de los glaciares, un incremento del nivel del mar, procesos de sequías, de lluvias intensas en el ecosistema amazónico o de huracanes cada vez más severos en Centroamérica

1 Reflexiones basadas en la presentación realizada en COP25, Pabellón Europeo, "Aumentando juntos la ambición. EUROCLIMA+: una plataforma interregional para fortalecer la acción climática en América Latina".

y el Caribe. Las condiciones de vulnerabilidad acompañan a América Latina y es un elemento central cuando pensamos en la agenda climática de la región.

A su vez, hay que reconocer que la mayor fuente de emisiones de América Latina es el **cambio de uso de suelo y la deforestación**, lo que la hace diferenciarse del resto de las regiones en el mundo, en las que la mayor fuente de emisiones se asocia al sector energético. Ecuador es un buen ejemplo de prácticas que se pueden llevar a cabo para disminuir los efectos de estos cambios en el uso del suelo; sin embargo, aún queda mucho por avanzar en Brasil, en relación con el crecimiento de la frontera agrícola y ganadera, o en Colombia, con respecto al cambio de uso de suelo ligado al proceso de paz. Es especialmente importante mencionar la situación en los Andes, que sufre fuertes migraciones de familias hacia la Amazonía por motivos económicos, produciéndose así un cambio de uso de suelo para encontrar un sustento. Cuando las causas de emisión se deben a condiciones de pobreza resultan especialmente difíciles de combatir porque no solamente se trata de establecer diálogos con empresas forestales o extractivas que deforestan, sino que se trata de gente pobre migrando que necesita comer, que necesita alternativas de empleo y de sustento.

Además, hoy tenemos la necesidad de desarrollar una **nueva narrativa de la ambición**, diferente al concepto que se tenía previo al Acuerdo de París. Ahora la ambición está relacionada con la implementación y con el reconocimiento de que estamos muy lejos de la trayectoria necesaria para no tener un incremento mayor a 1,5 grados centígrados. Esto pasa por plantear una mejora en las metas de las Contribuciones Determinadas a nivel Nacional (CDN) y que, en su implementación, se produzca la necesaria articulación entre los ministerios del ambiente, los ministerios de finanzas y otros actores subnacionales. Del mismo modo, para esta nueva narrativa de la ambición son necesarias las **Estrategias de Largo Plazo**, que por ahora solo han sido consideradas por Chile, Costa Rica o México. La ausencia de estas estrategias pone en riesgo la propia estrategia de

desarrollo del país, por temas tan específicos como la especial vulnerabilidad económica cuando no se toma en cuenta que en un futuro cercano los productos que se exportan pueden ser excluidos del mercado por su huella de carbono.

Las estrategias de largo plazo, como la del nuevo pacto verde europeo, tienen la virtud de que sobrepasan a los gobiernos y van más allá de momentos coyunturales. De manera específica, quizás habría que plantearse una estrategia de largo plazo específica para el sector transporte, que ha reducido su porcentaje de emisiones, pero que sigue creciendo en términos absolutos, debido también a la cuarta revolución industrial de compras online, que hace que se incremente el transporte de carga por la necesidad de entrega inmediata. Por todo ello, es necesario tener una estrategia a largo plazo para el transporte o metas al 2050 que reconozcan estos procesos de prosperidad económica y de desarrollo irreversible.

*“Necesitamos transformar la economía a la misma vez que somos ambiciosos en las metas de cambio climático. Todos los países del mundo deberían avanzar hacia la neutralidad climática, con acciones diferenciadas que sean incorporadas en sus estrategias de desarrollo.*

*Cada país debe ser un laboratorio para sus propias soluciones hacia la neutralidad climática”.*

**Mauro Petriccione**  
**Director general de Acción por el Clima,**  
**DG CLIMA, Comisión Europea**

Otro reto es la existencia dentro de la región de **países productores** de petróleo o países con fuertes subsidios a combustibles fósiles, como por ejemplo Venezuela. También el caso de Colombia, que tiene una fuerte dependencia de producción de carbón, que finalmente se exporta para su quema. Algo también a considerar son los países con fuerte dependencia de fuentes fósiles como el gas natural. Sin embargo, aunque América Latina ha tendido al cambio en una matriz de energías no convencionales, este aún resulta insuficiente, más allá del caso chileno, que debido a su escasez de fuentes energéticas, recurre a las renovables.

Incorporar la dimensión social es fundamental en la lucha contra el cambio climático en América Latina. **La transición justa** no es un modelo nuevo en la agenda climática, se trata de procesos que ya se han dado históricamente en la región, como cuando hubo que buscar actividades alternativas al salitre en Chile. La transición justa es más que empleo: es un desarrollo local alternativo frente a un cambio deseado. El Grupo Intergubernamental de Expertos sobre Cambio Climático (IPCC) nos habla de cuatro transiciones: energía, industria, ciudades y transporte, y naturaleza. Para manejarlas tenemos que manejar también los efectos negativos que pueden llegar a tener en las personas. La transición justa tiene que estar vinculada a la capacidad de planificación que tengamos sobre las consecuencias de estos cambios, por lo que tenemos que ser altamente realistas sobre la situación actual y los retos para poder alcanzar resultados eficientes.



Las políticas públicas de cambio climático, tanto en materia de adaptación como de mitigación, pueden ser al mismo tiempo poderosos motores que impulsen el crecimiento económico, más aún si se diseñan de manera coordinada con otros ministerios sectoriales y con la participación de una pluralidad de actores.

# 2. Políticas públicas en cambio climático<sup>2</sup>

## 2.1 Introducción

En el contexto de la emergencia climática, así como de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, es necesario avanzar hacia una visión integral de nuestras políticas públicas, las cuales deben ser consistentes con objetivos sociales, ambientales y económicos. Así se señaló en varias de las ponencias y debates en el Pabellón de EUROCLIMA+, en donde se destacó la importancia de pasar a tener una mirada intersectorial que sea capaz de reducir las brechas y desigualdades sociales a la hora de afrontar el cambio climático (CDN2) <sup>3</sup>

Las políticas públicas relativas a cambio climático, tanto en materia de adaptación como de mitigación, pueden ser al mismo tiempo poderosos motores que impulsen el crecimiento económico, más aún si se diseñan de manera coordinada con otros ministerios sectoriales.

Una de las palabras clave durante la COP25 fue “ambición” por la necesidad de acelerar la implementación de las Contribuciones Determinadas a nivel Nacional (CDN), reconociendo a la vez que no caminamos a la velocidad necesaria para alcanzar estas metas comunes.

Nota aclaratoria: todos los cargos institucionales que aparecen citados en esta publicación corresponden a los puestos que tenían los entrevistados al momento de realizada la COP25 (diciembre de 2019).

2 La redacción de este capítulo se basó en los aportes realizados por los siguientes ponentes durante las sesiones del Pabellón de Euroclima+ en la COP25: Ronald Arce, investigador sénior del Centro Latinoamericano para la Competitividad y el Desarrollo Sostenible de INCAE Business School (ECO2); Gonzalo Durán, alcalde de Independencia, Chile (ECO2); Patricio Morera, viceministro de Vivienda y Asentamientos Humanos de Costa Rica (ECO2); Carlos De Freitas, director de Programas, Global Fund for Cities Development (FMDV) (ECO2); Felice Zaccheo, jefe de unidad en Programas Regionales para América Latina y el Caribe, DG DEVCO, Comisión Europea (ECO3); Joseluis Samaniego, director de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos, CEPAL (ECO3) (BBE11); Iván Acosta Montalván, ministro de Hacienda y Crédito Público de Nicaragua (ECO3); Claudia Rodas, viceministra de Administración Interna y Desarrollo de Sistemas, Guatemala (ECO3); Humberto Colman, viceministro de Economía de Paraguay (ECO3); Martín Portillo, secretario ejecutivo de COSEFIN (ECO3); Patricio Morera, viceministro del Ministerio de Vivienda y Asentamientos Humanos (MIVAH) de Costa Rica (ECO3); Pilar Moraga, investigadora, Centro de Derecho Ambiental, Universidad de Chile (ECO1); Hernán Blanco, director programático y responsable para Chile, Fundación Avina (CDN1.1); Aída Figari, experta técnica de la Secretaría de la Plataforma LEDS LAC (CDN1.3); Steven Petersen, subsecretario de Cambio Climático del Ministerio del Ambiente de Ecuador (CDN1); Ulises Lovera, director nacional de Cambio Climático, Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de Paraguay (CDN1); Fabiola Muñoz, ministra del Ambiente de Perú (CDN2); Alfonso Galarce, jefe del Departamento de Financiamiento y Negociación Internacional de la Oficina de Cambio Climático, del Ministerio de Medio Ambiente de Chile (CDN2); Helena Fabra, subdirectora general adjunta de la Oficina Española de Cambio Climático (CDN2); Marco Antonio Heredia Fragoso, coordinador general de Cambio Climático para la Evaluación de las Políticas de Mitigación y Adaptación, INECC de México (CDN2); Milciades Concepción, ministro de Ambiente de Panamá (CDN2); Ángela Acevedo, viceministra de Interculturalidad, Ministerio de Cultura de Perú (SOC9); Alfonso Alonzo Vargas, ministro de Ambiente y Recursos Naturales de Guatemala (DRR1).

3 Los códigos entre paréntesis corresponden a una sesión específica celebrada en el Pabellón EUROCLIMA+. Si desea obtener mayor información sobre la sesión, o incluso ver el video, puede encontrar los enlaces directos en el apartado final de este ET16 “Listado y enlaces para consultar las sesiones”

En esta ambición es necesaria la incorporación de enfoques transversales que permitan que las distintas políticas climáticas se articulen con las políticas sociales. Esta visión, más integral, puede impactar positivamente en la eficiencia del gasto y en un mejor accionar estatal, potenciando las posibilidades de acortar las brechas de género y desigualdad existentes. (SOC9)

Los países de América Latina y el Caribe están avanzando en la implementación de las medidas y en sus marcos normativos de manera diferenciada, tal como veremos a continuación. Desde las leyes marco de cambio climático, a las reformas constitucionales que garantizan su aplicación, pasando por el desarrollo temprano de reglamentos, son señales que demuestran la decisión por aumentar la ambición climática.

Por último, es importante destacar que la cooperación Sur-Sur puede favorecer avances en menor tiempo y a menor costo, pudiendo jugar un papel fundamental programas como EUROCLIMA+, como veremos más adelante. (CDN1)

## 2.2 Contribuciones Determinadas a nivel Nacional (CDN)

### Instrumentos normativos en distintos países

Las Contribuciones Determinadas a nivel Nacional (CDN) constituyen la herramienta más apropiada para incorporar las políticas climáticas en todas las políticas públicas de manera integral, sobre todo cuando pensamos en una acción gubernamental a mediano y largo plazo.

Avanzar en la implementación de las CDN es para los países de América Latina y el Caribe no solo un compromiso que han asumido frente al Acuerdo de París, sino que al mismo tiempo representa una **oportunidad** para cambiar el estilo de desarrollo por uno más sostenible, inclusivo y bajo en emisiones. En la región se han logrado avances tanto en el planteamiento de las metas como en el diseño de instrumentos de planificación y adecuación del marco institucional y legal para la implementación de las CDN, tal como fue indicado por distintos países durante la COP25 en el Pabellón de EUROCLIMA+. (CDN2)



### Línea de acción de EUROCLIMA+ Planes y Políticas

La Línea de Acción “Planes y Políticas” del Programa EUROCLIMA+ está encaminada al “Fortalecimiento de instituciones, planes y políticas vinculadas al desarrollo y al avance de las metas nacionales de cambio climático”. Tomar acciones para gestionar el cambio climático, considerando las necesidades particulares de los países de la región, requiere adaptar y actualizar las políticas y regulaciones, revisar y actualizar los compromisos ante UNFCCC, así como fortalecer las instituciones.

*“En Europa vamos a cumplir los objetivos de reducción de emisiones; hemos duplicado la ambición para cumplir las metas de 2030” (EU1)*

**Mauro Petriccione**  
**Director general de Acción por el Clima,**  
**DG CLIMA, Comisión Europea**

En América Latina y el Caribe los países suelen tener una institucionalidad responsable de la implementación de las CDN, así como instrumentos normativos y leyes sobre cambio climático. La mayoría de los países de la región disponen de documentos que orientan la planificación de la implementación de las CDN, e incluso algunos tienen **estrategias financieras** para su implementación. Cabe mencionar que solo México y Costa Rica cuentan con una Estrategia de Largo Plazo, mientras que otros cuatro (Argentina,

Chile, Colombia y Panamá) están ya en proceso de preparación de estas estrategias. (CDN1)



### Las CDN en Ecuador

Ecuador ha logrado avances en su marco normativo. Cuenta con un Código Orgánico del Ambiente, que incluye un capítulo de cambio climático en el que se definen responsabilidades dentro de la estructura institucional del país. Además, Ecuador ha definido instrumentos como: la Estrategia Nacional de Cambio Climático, el Plan de Descarbonización al 2050 y el Plan Nacional de Adaptación.

Ecuador ha desarrollado la formulación de sus CDN desde 2017, a través de un proceso participativo muy fuerte, con representantes de todos los sectores. Con el objetivo de replicar esta misma participación en la implementación de las CDN, ha sido creado por decreto ley un mecanismo implementador ad hoc.

Ecuador ha tenido importantes avances y se ha fijado un compromiso de reducción del 9 % con un escenario incondicional y del 20 % en el escenario condicional. Los diálogos entre pares y las mesas país que se realizaron en el marco de EUROCLIMA+ fueron útiles para fortalecer estos procesos y contar con los mecanismos para cumplir con los compromisos que el país ha asumido.

La implementación de las CDN en el área de la adaptación es más compleja y se dificulta mucho más que en el área de la mitigación. Ecuador está llevando adelante un proceso para la elaboración del Plan de Implementación de sus CDN, que considera el desarrollo de una serie de talleres, a través de los cuales se incorporará la visión de los diferentes actores de la sociedad, el sector público y privado, la academia y la sociedad civil. Se cuenta también con una mesa de finanzas sostenibles, que propuso la creación de mecanismos para el apalancamiento de recursos y proyectos de adaptación. Ha sido además uno de los primeros países en recibir recursos como pago por resultados del mecanismo REDD+. (NDC2)



### Las CDN en Nicaragua

En la última década, Nicaragua ha apostado por las energías renovables, buscando bajar el precio de la electricidad, lo que ha sido un gran avance en términos de mitigación, pasando del 24% de energía renovable al 58%, dentro de su matriz energética.

Se ha avanzado en establecer un clasificador de gasto como instrumento que indica al país los recursos para enfrentar el cambio climático, lo cual es un paso relevante en términos de administración pública. Este clasificador permitirá conocer la ubicación de las mayores brechas financieras y dónde sería necesario movilizar recursos para atender al portafolio de proyectos que se está construyendo con la ayuda de la cooperación internacional, especialmente en materia de adaptación y resiliencia de la población.

A través de la revisión de sus CDN, Nicaragua quiere dirigir de mejor forma su política fiscal, con incentivos para el sector privado, ya que su inversión será fundamental para la consecución de las CDN en el país. (NDC2)



## Las CDN en Perú

Para lograr una efectiva gestión integral del cambio climático, Perú apuesta por una planificación participativa, transparente e inclusiva, que considera el enfoque intergeneracional, intercultural y de género en el diseño, ejecución, monitoreo, evaluación, reporte y difusión de políticas públicas para acelerar su acción climática. Un claro ejemplo de ello es el proceso de reglamentación de la Ley Marco sobre Cambio Climático, que involucró al sector privado, sociedad civil, gobiernos regionales, pueblos indígenas y jóvenes.

Asimismo, se articularon las áreas prioritarias del Plan de Acción en Género y Cambio Climático con las CDN, que incluyen 91 medidas de adaptación y 62 de mitigación. De igual modo, el Perú viene trabajando en la adecuación de la Comisión Nacional sobre Cambio Climático a la Ley Marco sobre Cambio Climático, que prevé la incorporación de más actores no estatales, entre ellos los jóvenes, para garantizar su participación en la gestión integral del cambio climático. (NDC2).

En este contexto, y para el desarrollo de estos instrumentos, resulta fundamental tener presentes los **elementos científicos** que alimentan el diseño de las políticas públicas contra el cambio climático. La formulación de las CDN requiere avanzar hacia la consideración de la mejor ciencia disponible, tomando en cuenta los hallazgos del IPCC. Diferentes gobiernos coinciden en que necesitamos incentivar más el desarrollo científico en temas de cambio climático para que las acciones sean más ambiciosas y basadas en datos. (CDN2)

Para alcanzar los compromisos nacionales sobre cambio climático, los representantes de los distintos países presentes en el evento “Cómo concertar mayor compromiso en la acción climática a través de las nuevas leyes”, celebrado en el Pabellón de EUROCLIMA+, insisten en: (NDC2)

- La necesidad de desarrollar legislación y normativa vinculante al más alto nivel. Viendo la importancia en este momento de la emergencia climática, algunos países llegan a recomendar que las leyes climáticas puedan estar en la jerarquía más alta, incluso a nivel constitucional.
- Fortalecer el carácter intersectorial de las leyes de cambio climático y de sus reglamentos, que deben relacionarse con las de otros sectores.
- La coordinación y articulación con actores del sector privado y financiero, ya que son esenciales para aumentar la ambición y para generar los incentivos correctos que contribuyan a implementar acciones y alcanzar las metas planteadas en el Acuerdo de París, como veremos más adelante.

*“El estudio LEDES en LAC 2019 presenta un marco conceptual para evaluar el estado de la implementación de las CDN en América Latina y el Caribe, analizando su preparación, planificación, implementación y monitoreo, así como teniendo en cuenta su revisión y aumento de ambición”.*

**Aída Figari,**  
**experta técnica de la Secretaría de**  
**la Plataforma LEDES LAC**



Línea de  
acción de EUROCLIMA+  
**Transparencia**

La Línea de Acción “Transparencia” del Programa EUROCLIMA+ está encaminada al mejoramiento de la transparencia y la rendición de cuentas de la política climática y la implementación de las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (CDN), así como al acompañamiento al desarrollo de los sistemas de información y generación de escenarios climáticos.

## 2.3 Coordinación multinivel

### Involucrando distintos sectores de gobierno y territorios

Como se pudo apreciar en las sesiones llevadas a cabo en el Pabellón de EUROCLIMA+, el trabajo coordinado entre los distintos sectores públicos y niveles territoriales es uno de los grandes retos que enfrentan los países para alcanzar las metas de reducción de emisiones planteadas en sus Contribuciones Determinadas a nivel Nacional (CDN) y para legislar en materia de cambio climático.

Resulta especialmente importante tener en cuenta a los ministerios de finanzas, así como a los departamentos encargados de agricultura, energía, transporte, gestión de residuos, entre otros. La articulación y coordinación entre los niveles de gobierno nacional y subnacional cobra aún más importancia en los países más descentralizados, como destacó la Comisión Europea en el Pabellón de EUROCLIMA+. Será importante definir bien las responsabilidades en esta coordinación sectorial y articulación territorial para impulsar el cumplimiento de las CDN y que la multiplicidad de actores no sea una limitante para lograr los resultados. (SOC9).

*“La implementación eficaz de las CDN, y la acción climática en general, requiere de una buena coordinación entre sectores, actores y niveles territoriales (nacional y subnacional), así como de una fuerte arquitectura legal e institucional”.*

**Hernán Blanco, director programático y responsable para Chile, Fundación Avina**

En el Pabellón de EUROCLIMA+, durante la COP25, se mostraron diferentes casos de éxito a partir de las experiencias de cuatro países que están liderando los desarrollos legislativos en materia de cambio climático en la región. De manera general, el compromiso presente en las legislaciones nacionales es contribuir a los objetivos del Acuerdo de París, a través de diferentes instrumentos: leyes marco de cambio climático, reformas constitucionales o desarrollo de reglamentos para su aplicación.



### Chile: participación temprana para la ley de cambio climático

La Ley Marco de Cambio Climático en Chile logra alinear la participación de los distintos sectores en la ambición para alcanzar la carbono-neutralidad para el 2050. Se desarrolló para ello un proceso de “participación temprana”, convocando desde el principio a distintos sectores a opinar y a hacer propuestas, trabajando con metodologías para poder levantar cuáles eran los objetivos y cómo reflejarlos en el proyecto de ley. Para convencer a los sectores productivos hubo que trabajar con proyecciones de escenarios climáticos considerando objetivos, rutas de descarbonización, y qué implican estos escenarios para cada uno de los sectores. (CDN2).



### **España: Ministerio para la Transición Ecológica**

En España, el proceso de participación de los diferentes actores y de integración de los sectores sociales en la política de cambio climático viene en gran parte marcada por la política europea. El Plan Nacional Integrado de Energía y Clima de la Comisión Europea pide a cada uno de los Estados miembros que integren sus políticas medioambientales de clima y de energía. Esto supuso la creación del Ministerio para la Transición Ecológica, que por primera vez reúne las carteras de ambiente y energía en un mismo ministerio. En España también se crea un grupo de carácter interministerial para acoger todas las políticas que estarían afectadas por la Ley de Cambio Climático. (CDN2).

*"El anteproyecto de ley que tenemos ahora mismo encima de la mesa intenta tener en cuenta a todos estos sectores que tienen, ineludiblemente, que entrar a trabajar en la lucha para conseguir los objetivos climáticos".*

**Helena Fabra,**  
subdirectora general adjunta de  
la Oficina Española de Cambio Climático  
de España



### **México: foro de coordinación**

México cuenta con una ley de cambio climático desde el año 2012, aprobada por unanimidad por las fuerzas políticas representadas en el Congreso, y con medidas e instrumentos dirigidos tanto a adaptación como a mitigación. Esta ley establece una estructura nacional de coordinación para la atención al cambio climático, que se conforma por catorce dependencias de la Administración Pública del Gobierno Federal. México cuenta con un foro de coordinación y de discusión, en el que convergen autoridades estatales y municipales, para revisar cómo se está implementando la política pública de cambio climático. En este foro participan representantes del Consejo de Cambio Climático, formado por un grupo de expertos independientes, así como representantes del Instituto Nacional de Ecología y Cambio Climático (INECC), encargado de integrar el conocimiento para que este sistema nacional tome decisiones. (CDN2)



### **Panamá: Ley de Cambio Climático**

Panamá ha ido teniendo un avance progresivo a lo largo de este siglo, creando el Programa Nacional de Cambio Climático, en el 2007 la Política Nacional de Cambio Climático y en el 2015 el Ministerio del Ambiente. En el artículo 82 de la Ley General del Ambiente se menciona que el Estado reconoce que el cambio climático es una amenaza global importante en materia ambiental que incide en la población, los ecosistemas, y todos los

sectores productivos de la economía del país. En el Pabellón de EUROCLIMA+, Milciades Concepción, ministro de Ambiente de Panamá, menciona que el país se encuentra formulando su Ley de Cambio Climático, y actualizando la política de cambio climático del año 2007. Se está planteando una reforma de la Constitución en Panamá para incorporar un título sobre cambio climático, con lo que será el sexto país del mundo en elevar este tema al máximo nivel legislativo. Para lograr estas medidas, el Ministro señala lo importante que es la participación de todos los sectores y el consenso de todas las fuerzas políticas. (CDN2)

*“No tenemos la menor duda de que en enero, nuestra Constitución va a tener un título sobre cambio climático y creo que seríamos el sexto país del mundo”.*

**Milciades Concepción,  
ministro del Ambiente de  
la República de Panamá**

En definitiva, junto a la incorporación de todos los sectores públicos, es necesario tener en cuenta a los territorios y dotar a los gobiernos locales de las competencias suficientes para desplegar una agenda que se enmarque en sus políticas de cambio climático. Los marcos habilitantes deben ser lo suficientemente flexibles para permitir a estos gobiernos locales tener un papel activo en la movilización de recursos, en el seguimiento de los proyectos y en la agenda climática global. (ECO2)

En la sesión relativa a los “avances en la acción climática de América Latina” se mencionaron los desafíos de las CDN en América Latina y el Caribe, entre los que se destacaron:

- Las articulaciones sectoriales y territoriales requieren disponibilidad de información relevante.

- La articulación financiera está todavía en una etapa embrionaria, siendo fundamentales los actores del sistema financiero local.
- La articulación social requiere fortalecimiento, para la participación de actores privados, la academia, la sociedad civil y los pueblos originarios
- La formulación de las CDN requiere avanzar hacia la consideración de la mejor ciencia disponible.
- Es necesaria la institucionalización de procesos participativos con actores estatales y no estatales. (CDN1)



El Estudio Temático 13 publicado por EUROCLIMA+ identifica y caracteriza las experiencias en formulación e implementación de las NDC en los 18 países de América Latina que forman parte del programa EUROCLIMA+. Este estudio constituye una mirada panorámica en las fortalezas, buenas prácticas, y necesidades de estos procesos, así como los casos de éxito que pueden ser replicados en otros países.

## 2.4 Participación multiactor

### **Sector privado, academia, sociedad civil y pueblos indígenas**

Además de la coordinación entre distintos ámbitos públicos, tanto sectoriales como territoriales, el cumplimiento de las metas de las CDN demanda vincular la acción climática con otros sectores, como el sector privado, la academia, la sociedad civil y los pueblos indígenas, dando así mayor legitimidad a estas políticas. Tenemos ejemplos claros en la región de impulso a procesos participativos que incorporan a estos actores clave en el diseño de las políticas climáticas y la implementación de las metas de las CDN, direccionando incluso la inversión y las acciones.

En el evento relativo a “cómo concertar mayor compromiso en la acción climática a través de las nuevas leyes climáticas” los participantes de Chile, España, Panamá, Perú y México señalaron la necesidad de realizar un análisis de género, intergeneracional e intercultural, para asegurar que las personas están en el centro de la acción climática a través de las CDN, tal como destacó la Viceministra de Interculturalidad del Perú, Ángela Acevedo. (CDN2)

Existen varios ejemplos en la región en los cuales se tienen en cuenta a las comunidades indígenas y a los colectivos de defensores ambientales, a lo largo de todo el proceso de diseño, implementación y evaluación de políticas públicas, programas y proyectos sobre cambio climático. Además de ser una garantía en términos de derechos humanos, esta participación es necesaria para mitigar el impacto negativo que traen muchas intervenciones externas.

Es posible fortalecer a estas organizaciones desde el conocimiento técnico, la formación política y el empoderamiento económico, valorizando también su propia cosmovisión y modo de vida. A pesar de ser grupos más desprotegidos y amenazados, cuentan a la vez con un gran potencial en cuanto a herramientas para hacer frente a los efectos del cambio climático, adaptarse y tener en cuenta las necesidades de generaciones futuras. (SOC8)

En estos procesos, los panelistas destacaron la importancia de impulsar estrategias de comunicación adecuadas, que además de incentivar la transición hacia una economía baja en emisiones, puedan llegar a garantizar que las zonas con mayor aislamiento estén informadas sobre los procesos de consulta y las acciones climáticas a escala nacional. (CDN2)

Los procesos participativos llevados a cabo por Chile, España o Perú en la elaboración de legislación de cambio climático son referencia en la región a la hora de compartir aprendizajes. Sus leyes recogen la ambición climática, involucran a los diferentes actores de la sociedad, y logran la apropiación de los actores y sectores interpelados por los retos en materia de adaptación y mitigación al Cambio Climático.



## Perú: consulta previa a pueblos originarios

Perú ha llevado a cabo un proceso de consulta previa con las comunidades indígenas del país, conforme dicta la Ley del Derecho a la Consulta Previa a los Pueblos Indígenas u Originarios, reconocido en el convenio número 169 de la Organización Internacional del Trabajo sobre pueblos indígenas y tribales en países independientes. Del proceso de consulta, la ministra del Ambiente del país, Fabiola Muñoz, señala que Perú ha aprendido que “la mejor manera de hacer esos procesos es con un diálogo abierto y franco, de manera muy descentralizada en el país, y muy participativa, y que tenemos que involucrar al sector privado, las empresas, pero también a la sociedad civil en conjunto”. (CDN2)

## 2.5 Políticas fiscales para la descarbonización

### Acelerando una política fiscal verde

La región de América Latina y el Caribe se está descarbonizando a una velocidad anual del 0.2 %, una velocidad muy baja, en comparación con otras regiones, de acuerdo a las cifras que se ubican entre 1990 y 2014, mientras que las CDN están pidiendo una velocidad del 2,1 % de reducción de emisiones anualmente. Es decir, como región se tiene que multiplicar por lo menos diez veces la velocidad a la que se ha venido descarbonizando. “El sistema de incentivos que tenemos hoy no nos está permitiendo descarbonizarnos a las velocidades de otras regiones del mundo”, indicó Joseluis Samaniego, director de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos de CEPAL, en la presentación del libro *La economía del cambio climático en América Latina y el Caribe*.



Línea de  
acción de EUROCLIMA+

## Coordinación Intersectorial

La Línea de Acción “Coordinación intersectorial, multinivel y múltiples interesados” del Programa EUROCLIMA+ está encaminada al mejoramiento en la coordinación entre sectores, diferentes niveles de gobierno y múltiples actores. Avanzar en la definición e implementación de acciones de mitigación y adaptación que permitan el cumplimiento de las CDN de la Agenda 2030 requiere coordinación intersectorial, multinivel y de múltiples partes interesadas

Además de los impuestos verdes, surgen distintos mecanismos desde la política fiscal para enfrentar el cambio climático, como los ajustes a los subsidios, el análisis costo/beneficio de los subsidios fiscales, la deuda verde o bonos verdes, la regulación del riesgo relacionado con el carbono en el sistema financiero o las cuentas netas. (ECO3)

Pero además, la descarbonización requiere cambios en sectores clave como la movilidad urbana, las energías renovables, el manejo de los residuos o la restauración ecológica. Además de reducir las emisiones, estas medidas pueden ayudar a crear empleo y disminuir las importaciones. Traducido a política fiscal, todo esto significa que tenemos que hacer un cambio gradual entre los precios relativos, incorporando externalidades, para poder efectivamente hacer más rentables las inversiones verdes y lograr así una nueva orientación de las economías. (CDN1)

El uso de la política fiscal verde es fundamental para avanzar hacia la descarbonización de las economías de la región, teniendo en cuenta que es difícil lograr reducir las emisiones de actividades solamente con la política económica. A través de los impuestos al carbono es posible cambiar las rentabilidades de las actividades, haciendo más atractivas las alternativas menos intensas en carbono y potenciando así una senda de desarrollo más sostenible. (ECO3)

Tal como indica Felice Zaccheo, jefe de unidad en Programas Regionales para América Latina y el Caribe de DG DEVCO, la política fiscal verde permite gravar las actividades que dañan el medio ambiente y abrir un espacio fiscal para reducir la carga impositiva, incentivando el empleo verde y reduciendo el daño al medio ambiente. (ECO3)

En América Latina y el Caribe, los precios al carbono a través de la vía fiscal, sirven mucho para recaudar, pero poco para cambiar conductas, tal como algunos ponentes mencionaron durante las sesiones del Pabellón EUROCLIMA+ en la COP 25. Por ejemplo, la alta vulnerabilidad de Centroamérica ante los eventos extremos ha llevado a que se prioricen mecanismos como las exoneraciones, los impuestos verdes, el balance entre subsidios e incentivos, los riesgos fiscales, la modernización tributaria y los procesos presupuestarios para blindarlos ante los efectos económicos de los desastres, tal como recuerda Martín Portillo, Secretario Ejecutivo de COSEFIN. (ECO3)

El diseño del presupuesto público es también un importante instrumento de política fiscal. Los presupuestos multianuales o basados en resultados pueden dar incentivos a la transición limpia y a la inversión pública destinada a la descarbonización. (ECO1)

*"Existe, por tanto, un desafío en la región a la hora de articular la política pública fiscal, el gasto público, los temas sectoriales y vincularlo todo a la agenda climática y de desarrollo sostenible".*

**Joseluis Samaniego, director,  
División de Desarrollo Sostenible y  
Asentamientos Humanos, CEPAL (ECO3)**

El panel titulado "Economía del Cambio Climático en América Latina y el Caribe y la política fiscal verde como instrumento para la descarbonización" congregó también a ministros y viceministros latinoamericanos, cuyos aportes fueron claves para entender los próximos pasos en materia de política fiscal:

**NICARAGUA:** "Desde el punto de vista institucional, el próximo paso es lograr articular el esfuerzo nacional de la vieja política ambiental con la política impositiva y fiscal para que sea prioridad para el país, permitiendo gestionar los recursos para avanzar hacia los objetivos climáticos". Iván Acosta Montalván, ministro de Hacienda y Crédito Público de Nicaragua. (ECO 3)

**GUATEMALA:** "Concluir el proceso de descarbonización a través de la venta de bonos de carbono genera un compromiso de Guatemala para evitar la deforestación y lograr la captación de recursos". Claudia Rodas, viceministra de Administración Interna y Desarrollo de Sistemas. (ECO 3)

**COSEFIN:** "Desde un plano regional, el próximo paso es seguir apoyando a los países a seguir construyendo una gestión financiera para el riesgo del cambio climático entendiendo así dónde tenemos que enfocar los recursos. Además, es necesario hacer un esfuerzo mucho más allá del nivel político, tanto con la empresa privada como con la sociedad civil". Humberto Colman, viceministro de Economía de Paraguay. (ECO 3)

**PARAGUAY:** "Para mejorar el esquema de servicios ambientales es necesario reforzar el mercado

privado, que aún no está muy bien desarrollado, trabajando además en la emisión de bonos verdes en áreas urbanas". Martín Portillo, secretario ejecutivo de COSEFIN. (ECO 3)

En este panel se mostraron las experiencias de algunos países tratando de cambiar a presupuestos con enfoque de resultados, permitiendo una mejor asignación de recursos y priorización desde la gestión financiera y la gestión del riesgo de desastres. (ECO3)

Además, con apoyo de la cooperación (CEPAL, GIZ o Banco Mundial) muchos países han ido definiendo un portafolio de instrumentos financieros para la protección ante desastres hidrometeorológicos, como señala COSEFIN para Centroamérica, desarrollando así inversión pública con criterios de resiliencia y adaptación al cambio climático. (ECO3)

De todas formas, pudo verse que aunque se apliquen medidas, es difícil encontrar la combinación necesaria para alcanzar las metas climáticas y de desarrollo:

- Solo cuatro países utilizan el impuesto al carbono (Argentina, Colombia, Chile y México).
- Solo Chile y Perú aplican un precio social del carbono para evaluar los proyectos de inversión pública, aunque hay varios países interesados en promover esta acción.
- Solo Perú tiene una tasa de descuento diferenciada, en cambio, varios aplican impuestos a las gasolineras. (ECO3)

## 2.6 El reto de transformar la economía

### Redefinir el largo plazo en el marco de la Agenda 2030 y el Acuerdo de París

El sistema económico sobre el que está creciendo la región actualmente es increíblemente frágil, y el cambio climático lo está visibilizando. Necesitamos una transformación de la economía

para el cumplimiento del Acuerdo de París y para avanzar en la agenda internacional de desarrollo sostenible. (ECO1)

La CEPAL ha denominado “gran impulso ambiental” a los buenos resultados que puede tener la inversión en determinados sectores, como la movilidad urbana sostenible, la bioeconomía o la gestión de residuos, no solo en el terreno ambiental, sino también en el progreso económico y social de los países de la región. Sin embargo, los representantes de gobiernos como Costa Rica, Paraguay o Nicaragua, así como la Comisión Europea y COSEFIN, mencionaron el gran reto existente a la hora de enfrentar el cambio climático como un tema de política económica. El compromiso en este sentido pasa por entenderlo más allá de lo ambiental, con un enfoque de objetivos de desarrollo sostenible. (ECO3)

Dentro de los eventos que tuvieron lugar en el Pabellón EUROCLIMA+ durante la COP25 se mencionaron diferentes ideas para avanzar en esa transformación de la economía, con el fin de que sea capaz de lograr un cambio en la matriz productiva y energética mucho menos intensiva en carbono. Entre ellas se mencionó:

- La inversión pública y privada son elementos claves para este cambio en los procesos productivos que logren un modelo bajo en emisiones, resiliente e inclusivo.
- En esta transformación económica y social está el reto de integrar en el mercado los valores de diversidad, de prácticas respetuosas y de bienestar de las personas. La necesidad de revalorar el estilo de desarrollo vigente y establecer nuevos vínculos con el mundo natural es tan necesario como complejo. Como indica Mariana Castaño, oficial de comunicaciones de UNFCCC, el capitalismo es una fuerza geológica y desde su comienzo las emisiones de gases de efecto invernadero empezaron a aumentar. (ECO1)
- Los sistemas agroalimentarios son claves. En este sentido, algunos ponentes del evento “Integración de la biodiversidad en la agricultura: ¿una solución para sistemas

alimentarios sostenibles y resistentes al clima?” destacaron la necesidad de que el sector económico esté más presente en las conversaciones específicas sobre cómo ayudar a cambiar el modelo agroalimentario, incluyendo la cadena de valor de los alimentos y los hábitos de consumo. (BEE11)

- Los pueblos originarios son fundamentales para entender a los ecosistemas dentro de la toma de decisiones y para entender los límites de la naturaleza bajo un esquema de respeto mutuo. Así se señaló en el evento “El triple acierto de las estrategias basadas en la naturaleza en América Latina”, donde se reiteró la necesidad de valorar y restaurar nuestros ecosistemas como parte de esa transformación económica. (BEE5)

El gran reto para el caso de América Latina y el Caribe es eliminar la pobreza con tasas de



### Costa Rica: plan estratégico a largo plazo

El Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica de Costa Rica (MIDEPLAN) ha elaborado y actualizado un Plan Estratégico Nacional a largo plazo donde la Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible y los desafíos del Acuerdo de París definen un modelo de desarrollo basado en los ejes de descarbonización, resiliencia e inclusión. Esto requiere una alta coordinación entre sectores públicos y privados, para llegar a un modelo de transformación integral.

Esta estrategia se financia a través de un fondo de preinversión que administra el propio MIDEPLAN y que aporta financiamiento para elaborar estudios de prefactibilidad y factibilidad, tales como los de los sistemas de transporte ferroviarios y los análisis de puertos logísticos en la parte Caribe del país. Desde el sistema nacional de inversión pública se ha trabajado en un enfoque de gestión del riesgo y cambio climático transversal, contribuyendo así al cumplimiento de los compromisos planteados en las CDN. (ECO1)

crecimiento que no impliquen una alta intensidad en emisiones y que sean capaces de redistribuir riqueza para mejorar la equidad. Cuanto menos se redistribuya, más se necesitará crecer, lo que por ahora va ligado a modelos de alta intensidad en emisiones y alta presión en los recursos naturales. En palabras de Joseluis Samaniego, director de División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos de la CEPAL, “si la región crece a una tasa alta de un 4 % con una redistribución que nos permita reducir desigualdad (0.5 del índice de Gini al año), podríamos alcanzar a tiempo la meta de reducción de pobreza marcada en la Agenda 2030”. Por lo tanto, la estructura económica nos pone un reto difícil a la hora de alcanzar metas sociales y climáticas simultáneamente. En este marco, tiene un especial interés la inversión en energías renovables, ya que abarata la generación de energía, y al mismo tiempo crea mayor nivel de empleo, reduciendo la huella ambiental. (SOC5)

Las estrategias climáticas de largo plazo son fundamentales para lograr la consecución de las contribuciones nacionalmente determinadas, como se mencionaba anteriormente. Desde 2006 se vienen desarrollando investigaciones del impacto económico del cambio climático en la región, pero sin embargo no se han generado proyecciones oficiales de largo alcance, lo que dificulta también la existencia de estas estrategias a escala regional. (CDN1)

Esta ausencia de estrategias a largo plazo está estrechamente relacionada con la dificultad que tienen los países a la hora de implementar la neutralidad en emisiones. Durante los eventos del Pabellón de EUROCLIMA+ en la COP25 fue mencionado cómo dentro de la Unión Europea se ha duplicado la ambición para cumplir las metas de 2030, para así conseguir una economía próspera, en línea con la neutralidad climática, disociando así las emisiones del crecimiento económico. (EU1)

Estamos sin duda en un momento de inflexión nunca antes visto a nivel global. Podemos seguir la misma ruta que llevamos o acentuar la de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y del Acuerdo de París, con la oportunidad de establecer

nuevos arreglos sociales con la naturaleza, reconociendo que la actividad económica deberá armonizarse con el entorno, debiendo fomentarse una transición justa de determinados sectores económicos. (BBE5)

Los próximos cinco años serán claves para cambiar este rumbo, y esto incluye a la agenda pública, que influye en las políticas y en el consumidor a la hora de tomar decisiones que modifiquen conductas, cambien hábitos y promuevan corresponsabilidad ciudadana. En este sentido, el Programa EUROCLIMA+ apoya a los gobiernos nacionales de la región para poder realizar este cambio de paradigma y avanzar hacia los Objetivos de Desarrollo Sostenible y el Acuerdo de París. (ECO1)



La publicación de CEPAL Panorama de las contribuciones determinadas a nivel nacional en América Latina y el Caribe, 2019, con participación de EUROCLIMA+, analiza cuáles son los avances en el marco del Acuerdo de París. Joseluis Samaniego destaca una serie de conclusiones en vista de las cifras de los diferentes países:

- Aumentar la descarbonización requiere apoyarse en los sectores clave para direccionar la inversión y el cambio estructural que aminore esa tensión (crecimiento que genera más empleo, que demanda menos divisas, que genera menos emisiones).
- Las políticas deben ser consistentes con los diversos objetivos (sociales, ambientales y económicos): reglamentaciones, política fiscal y de compensación a grupos vulnerables.
- Los ODS y las CDN son guías con metas claras acordadas globalmente, con un horizonte hacia la carbono neutralidad.

### Eventos que han sido utilizados como referencia

- CDN1 Avances en la acción climática de América Latina – Contribuciones Nacionalmente Determinadas al 2019.
- CDN2 Cómo concertar mayor compromiso en la acción climática a través de las nuevas leyes. Visiones de Chile, España, Panamá, Perú y México.
- EU1 EUROCLIMA+: una plataforma interregional para fortalecer la acción climática en América Latina.
- SOC5 Periodismo para la acción climática: desafíos y oportunidades para los medios de comunicación.
- ECO3 Economía del Cambio Climático en América Latina y el Caribe y la política fiscal verde como instrumento para la descarbonización.
- BBE11 Integración de la biodiversidad en la agricultura: ¿una solución para sistemas alimentarios sostenibles y resistentes al clima?
- BBE5 El triple acierto de las estrategias basadas en la naturaleza en América Latina.

Uno de los grandes desafíos dentro de la Agenda 2030 y la agenda climática es cómo contribuir a la sostenibilidad, logrando al mismo tiempo un crecimiento económico sin dejar a nadie atrás.



# 3. Financiamiento e inversión en Cambio Climático<sup>4</sup>

## 3.1 Introducción

Uno de los grandes desafíos dentro de la Agenda 2030 y la agenda climática es cómo contribuir a la sostenibilidad, logrando al mismo tiempo un crecimiento económico sin dejar a nadie atrás. El crecimiento económico hasta ahora ha estado ligado al incremento de las emisiones de gases de efecto invernadero, pero hay ya ejemplos de planes, como el pacto verde la Unión Europea, que plantean un crecimiento económico sin necesidad de incrementar las emisiones.

Las energías renovables, que son menos intensas en consumo de energía y más demandantes en empleo, la movilidad urbana pública, la economía del cuidado, el manejo sensato de los ecosistemas o la economía circular son ejemplos de sectores en los que deberíamos invertir en forma prioritaria. Todos ellos son parte de la estrategia de “Gran Impulso para la Sostenibilidad” o Big Push en la que trabaja la CEPAL. (ECO1)<sup>5</sup>



Línea de acción de EUROCLIMA+

**Finanzas Climáticas**

La Línea de Acción “Finanzas Climáticas” del Programa EUROCLIMA+ está encaminada al fortalecimiento de marcos propicios, capacidades institucionales e instrumentos de financiamiento e inversión para el logro de los objetivos climáticos nacionales. El financiamiento climático y un cambio en los flujos de inversión representa una de las prioridades para la región a la hora de avanzar hacia un desarrollo bajo en carbono y resistente al clima.

4 Este capítulo tuvo en cuenta los aportes de los siguientes ponentes durante las sesiones del Pabellón de Euroclima+ en la COP25: Ronald Arce, investigador sénior del Centro Latinoamericano para la Competitividad y el Desarrollo Sostenible de INCAE Business School (ECO2); Carolina Kitchen, coordinadora del Programa de Financiamiento Climático del Departamento Nacional de Planeación de Colombia (ECO2); Gonzalo Durán, alcalde de Independencia, Chile (ECO2); Bruno Leclerc, director América Latina, AFD (ECO2); Carlos de Freitas, director de Programas, Global Fund for Cities Development (FMDV) (ECO2); Horst Pilger, Comisión Europea, DG Cooperación Internacional y Desarrollo, Unidad Operaciones Regionales: América Latina Continental y el Caribe. EUROCLIMA+ (ECO5); Ana María Majano, LEDS LAC y CLACDS/INCAE, coordinadora de la Comunidad de Práctica (ECO5); Marlon Escoto, Oficina Presidencial de Cambio Climático (Clima+), Honduras (ECO5); James Butler, director comercial, World Climate Ltd (ECO5); Soledad Palma, Ministerio del Ambiente, Chile (ECO5); Luis Prieto, Corporación Ambiental Empresarial, Colombia (ECO5); Silvia Brugger, coordinadora de GIZ para el Componente de Gobernanza Climática, EUROCLIMA+ (ECO5); Felice Zaccheo, jefe de unidad en Programas Regionales para América Latina y el Caribe, DG DEVCO, Comisión Europea (ECO1); Joseluis Samaniego, director de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos, CEPAL (ECO1); Nicolás Westenenk, coordinador de Contenidos de la COP25 (ECO1); Roger Vega, director general de Inversión Pública, Ministerio de Hacienda y Crédito Público, Nicaragua (ECO1); Johanna Salas, jefa de unidad de Inversión Pública, Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica (MIDEPLAN), Costa Rica (ECO1); Martín Portillo, secretario ejecutivo de COSEFIN (ECO1); Pilar Moraga, investigadora, Centro de Derecho Ambiental de la Universidad de Chile (ECO1); Joao Augusti, empresa Suzano (BBE4); Hernán Blanco, director programático y responsable para Chile, Fundación Avina (CDN1).

## 3.2 Financiación pública para cambio climático

### Mecanismos innovadores y gobiernos locales

Existen aún grandes brechas en la región en cuanto a necesidades de financiamiento para el cambio climático. A lo largo de la sesión “Financiación de las CDN en América Latina: avanzando hacia la preparación de proyectos bancables” se mencionaron cuatro importantes retos para movilizar el financiamiento: condiciones habilitantes, gestión de información y conocimiento, desarrollo y estructuración de proyectos e inversión en adaptación, monitoreo y capacidades subnacionales. (ECO2)

Las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (CDN) definen las acciones de cada uno de los países en materia de cambio climático, para cumplir así con los compromisos internacionales sobre mitigación y adaptación. Sin embargo, existe una importante brecha de financiamiento para cubrir las necesidades identificadas en las CDN en América Latina. Para reducir esta brecha, algunos elementos que deberían impulsarse y que se mencionaron durante los eventos del Pabellón de EUROCLIMA+ fueron:

- Movilizar recursos de diversas fuentes, articulando herramientas y diseñando mecanismos innovadores que permitan a diferentes actores aportar en función de sus capacidades y competencias.
- Incorporar en el debate a la banca de desarrollo y a la banca comercial, intentando asegurar mayores inversiones relacionadas con el cambio climático.
- Fortalecer capacidades y empoderar a distintos actores del sector público, para que las políticas que se establezcan puedan tener más posibilidades de perdurar en el tiempo, más allá de cambios de gobiernos.

- Buscar soluciones innovadoras utilizando mecanismos financieros para encontrar nuevas fuentes de ingreso y garantías. Para ello sería necesario fortalecer las capacidades nacionales, subnacionales y locales para el desarrollo de estos proyectos climáticos que puedan ser financiados con herramientas innovadoras..
- Utilizar el potencial de nuevas tecnologías como blockchain, inteligencia artificial, big data o la digitalización de la Administración pública. (ECO2)
- Generar información transparente, clara y ejecutiva sobre los costos de las acciones climáticas, pero, sobre todo, sobre los costos de la inacción, en especial en temas relacionados con riesgos y adaptación al cambio climático, como mencionó Silvia Brugger, coordinadora de GIZ en el área de Gobernanza Climática de EUROCLIMA+.
- Trabajar en la comunicación y lenguajes que hagan entender la urgencia de movilizar financiamiento, especialmente pensando en decisores de políticas públicas, para que puedan ser conscientes de que la movilización de financiamiento sobre cambio climático es clave también para construir sociedades más justas y más equitativas. (ECO2 y ECO5)
- Necesidad de una adecuada articulación entre los gobiernos nacionales y locales para la movilización de financiamiento climático, para así fomentar la confianza de inversionistas y financiadores. (ECO2)

Es fundamental confiar en los **gobiernos locales**, que pueden ser una herramienta de transformación y movilización de financiamiento climático y de implementación de medidas y acciones. Tal como indica Carlos de Freitas, director de Programas del Global Fund for Cities Development (FMDV), “la localización es la nueva globalización”, ya que no es posible avanzar rápidamente solo con

5 Los códigos entre paréntesis corresponden a una sesión específica celebrada en el Pabellón EUROCLIMA+. Si desea obtener mayor información sobre la sesión, o incluso ver el video, puede encontrar los enlaces directos en el apartado final de este ET16 “Listado y enlaces para consultar las sesiones”

la intervención de los Estados centrales, sin una intervención más estratégica de los gobiernos locales, que se han convertido en actores fundamentales para el cumplimiento de la agenda climática global. El no incluir a los gobiernos locales en la planificación afecta también la credibilidad ante los potenciales inversionistas de la banca privada y de desarrollo, por lo que es urgente trabajar a nivel doméstico. (ECO2)

En este sentido, en el Pabellón de EUROCLIMA+ se ha debatido sobre la necesidad de construir el ecosistema de instituciones y órganos de cooperación necesarios para apoyar a los gobiernos locales, con las capacidades necesarias para crear sus propios mercados, ajustando los modelos de financiamiento a sus necesidades a nivel subnacional. Asimismo, el nivel local es fundamental como vínculo con la ciudadanía y para aquellos actores que pueden dar soluciones e innovar en el territorio. Algunos ejemplos en este sentido fueron:

- Gonzalo Durán, alcalde de Independencia (Chile), destaca la **asociatividad municipal** como clave para generar economías de escala que sean más atractivas para potenciales inversionistas, y de esta forma movilizar mayores recursos de diversas fuentes, generando un importante impacto local. Aunque existe un consenso generalizado sobre la importancia de las ciudades a la hora de generar una agenda climática, en muchos casos la gobernanza climática de cada país no permite a las ciudades acceder directamente a recursos de financiamiento. (ECO2)
- La estrategia nacional de financiamiento climático en **Colombia** ha sido exitosa, en gran parte, gracias al trabajo articulado entre diferentes instancias de gobierno, pero además debido a la coordinación con la banca comercial y la banca de desarrollo, para la construcción participativa de la política pública climática. (ECO2)
- Desde **Centroamérica**, el Consejo de Ministros de Hacienda o Finanzas (COSEFIN) considera

muy importante comprender que la acción en materia de financiación climática debe ser transversal. Por este motivo, se ha dado una alta importancia a generar una estrategia financiera que pueda sustentar la respuesta a los desastres, alineando así a la cooperación internacional y a los distintos gobiernos para lograr líneas financieras coordinadas entre países que respondan a la vulnerabilidad de la región. (ECO3)

En materia de financiación pública, a lo largo del panel “Financiamiento de las NDC en América Latina: avanzando hacia la preparación de proyectos bancables” se destacó la importancia de proyectos de inversión pública, del etiquetado de presupuestos, así como de tener mejores indicadores. Los **proyectos de inversión pública** pueden llegar a ser una importante herramienta de sostenibilidad y bienestar social, si desde el comienzo se incorporan claramente componentes climáticos y mejora así su potencial en la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero. Por otro lado, el **etiquetado de los presupuestos nacionales** para cuantificar el gasto en temas de cambio climático puede ayudar a avanzar hacia procesos presupuestarios por resultados. Tanto en el caso de proyectos de inversión pública como en los presupuestos por resultados, es imprescindible **contar con sistemas de monitoreo, evaluación y reporte (MRV, por sus siglas en inglés)** con indicadores claros desde el diseño de las acciones y de los proyectos, para así contar con buenos datos en el momento de la evaluación. (ECO2)

### 3.3 Precio social del carbono

#### Visualizando la rentabilidad de las inversiones verdes

El precio social al carbono junto con otros instrumentos como los impuestos al carbono y los mercados de carbono, son opciones de política pública que ayudan a cumplir con las metas de reducción de emisiones planteadas por los países en sus CDN. Es un instrumento útil para ajustar las rentabilidades relativas de los proyectos de inversión pública y por esta vía avanzar hacia modelos de desarrollo más bajos en carbono. Durante el evento “El precio social del carbono como criterio clave en la evaluación de proyectos de inversión pública en América Latina”, se destacaron una serie de elementos: (ECO1)

- El objetivo es ir cambiando las rentabilidades relativas en favor de las opciones más bajas en carbono.
- Cuando hay un precio social al carbono en un sistema económico, las opciones de inversión en tranvías, trenes ligeros, ferrocarriles eléctricos y otros, se vuelven más competitivos, siendo incluso más baratas si tenemos en cuenta todo su ciclo de vida. En ausencia de un precio social al carbono, siempre ganarán opciones de inversión pública que no internalizan los costos sociales que generan. (ECO1)
- Para calcular este precio social al carbono, se debe considerar todo el ciclo de vida del proyecto, no solamente su diseño o su implementación, lo cual puede ayudarnos a justificar costos iniciales mayores para asegurar así la realización del proyecto. (ECO1)
- El precio social al carbono debería tener un arraigo en la legislación, más allá de guías metodológicas. En ese sentido, es importante reconocer el papel de los ministerios de hacienda a la hora de establecer compatibilidad de estrategias nacionales con la reducción de carbono, tal como indica Pilar Moraga, del Centro de Derecho Ambiental de Chile. (ECO1)
- Existen distintas metodologías para estimar el precio social del carbono, entre las que se

destaca: A) el uso del precio de los “bonos de carbono” como una aproximación del valor a disposición para pagar por reducir las emisiones de gases de efecto invernadero; B) el cálculo monetario del costo social del carbono basado en la monetización de los daños por aumento de emisiones; y C) método del “costo marginal de reducción de emisiones”, que es el más factible de implementar en la región, por la disponibilidad de información y la relativa simplicidad, y que se fundamenta por la estimación de los costos adicionales por reducir emisiones, basados en las curvas de costos marginales.

Mientras los impuestos al carbono operan con la **periodicidad** de los impuestos normales en cada caso y lo pagan las generaciones actuales, el precio social al carbono tiene efectos muy extendidos sobre la vida útil de una infraestructura (llegando incluso a los 50 años), sin implicar un desembolso inmediato. Existen, de hecho, cuestionamientos sobre la tasa intergeneracional y su aplicación en proyectos de largo plazo, lo que constituye un desafío a la hora de ser incluida en las etapas progresivas de las CDN. (ECO1)

Si bien existen facultades legales tanto a nivel nacional como subnacional para definir estos precios, no suelen incorporarse en los sistemas de inversión pública. Revisando los marcos legales de cinco países de la región (Chile, Costa Rica, Honduras, Nicaragua y Panamá) se observa que existen sistemas presupuestarios y fiscales robustos que no incorporan precios sociales al carbono de manera homogénea. En cambio, la Unión Europea lo ha establecido incluso dentro del Green Deal o nuevo pacto verde europeo. (ECO1)

Vincular los compromisos internacionales de las **metas de las CDN con el precio social del carbono** es clave para cuantificar los logros de la inversión pública. Es importante por ello mantener los principios de flexibilidad, transparencia y armonización normativa en el marco legal para fijar el precio al carbono, avanzar en una mayor ambición progresiva, al menos una revisión cada

cinco años, y el monitoreo de información a nivel internacional. (ECO1)

El uso de un precio social del carbono como criterio de evaluación de los proyectos de inversión pública permite reorientar las políticas hacia una mayor descarbonización y tener más fuerza dentro de los distintos ministerios. En la Red SNIP (Sistemas Nacionales de Inversión Pública) el precio social al carbono se ha venido tratando desde hace varios años como un tema esencial para las evaluaciones ex ante de las inversiones, comparándose con la cantidad de emisiones de las distintas alternativas de proyectos. De hecho, como parte de los ejes de trabajo de esta red se cuenta con un componente de inversión resiliente y adaptada al cambio climático. Esta red está apoyada por CEPAL para la elaboración de estudios que permitan reforzar la idea de que los proyectos bajos en carbono son más competitivos a mediano y largo plazo. (ECO1)

Existe, en definitiva, un gran desafío a la hora de considerar a las emisiones de CO<sub>2</sub> como un costo para la sociedad que debe ser considerado en el análisis costo-beneficio de los proyectos de inversión. Por ello es necesario avanzar en el gran desafío de transformar al sistema bancario y a la banca en general a un modelo más sostenible, que entienda los retos del financiamiento climático y que muestren coherencia con sus líneas de financiamiento.

*"Se está trabajando con la CEPAL, en el marco de EUROCLIMA+, en una iniciativa regional que busca promover el uso de una metodología para la inclusión de un precio social del carbono como criterio adicional en la evaluación de los proyectos de inversión pública". (ECO1)*

**Felice Zaccheo, Jefe de Unidad,  
Dirección General de Cooperación  
Internacional y Desarrollo,  
Unión Europea**

### 3.4 Oportunidades financieras multilaterales

Los bancos de desarrollo multilaterales son actores fundamentales a la hora de apoyar a América Latina y el Caribe en una transición hacia un desarrollo más sostenible e inclusivo. Además de recuperar la confianza en la región, los bancos de desarrollo multilaterales aún tienen como reto llegar a armonizar los requerimientos y requisitos de la inversión, para facilitar el acceso de los países a la misma. Sigue existiendo aún una clara preferencia por la inversión clásica en industria, turismo y construcción, tal como señalaron distintos ponentes en los paneles sobre economía en el Pabellón de EUROCLIMA+. Aunque hay avances, sería muy positivo contar con un instrumento único de inversión, con visión de desarrollo sostenible, que pudiera beneficiar a todos los países de la región. (ECO2 + ECO3 + ECO4)



Más allá de los bancos de desarrollo, existen recursos de la cooperación internacional para financiar proyectos climáticos. EUROCLIMA+, a través del mecanismo de asesoría sobre financiamiento de CDN en América Latina, ayuda a unir opciones de financiamiento con proyectos que puedan ser financiados, con el objetivo de avanzar en las metas de las CDN. A través de este mecanismo, EUROCLIMA+ presta apoyo a los potenciales inversionistas para que realicen operaciones de forma sostenible, con objetivos establecidos en la CDN de cada uno de los países. (ECO2).

CEPAL también ha sido un socio estratégico para diferentes gobiernos y proyectos a la hora de fortalecer los criterios climáticos que sustentan una buena inversión pública, al igual que la Agencia Francesa de Desarrollo (AFD), que tiene como objetivo alcanzar un 83 % de proyectos financiados que incorporen componentes climáticos. (ECO2)

*“En el marco de este gran impulso para la sostenibilidad, han surgido nuevos proyectos de energías renovables en República Dominicana, de movilidad eléctrica y bioeconomía en Costa Rica, o de transporte público en México y Brasil. La idea es siempre contar con apoyo de diferentes sectores, desde la industria al sector público y a la banca de desarrollo, para lograr un impulso hacia la sostenibilidad más integral”.*

**Joseluis Samaniego, director,  
División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos, CEPAL (ECO1)**

## **COSEFIN: Agenda fiscal centroamericana**

Los ministerios de hacienda de Centroamérica, agrupados bajo el COSEFIN, han definido una agenda fiscal de trabajo regional, que es la matriz de interés en la que tres de sus siete áreas de trabajo tienen que ver directamente con el cambio climático.

Entre estas áreas se encuentran:

- La eficiencia en la gestión de la inversión pública, desde el punto de vista de fortalecer las capacidades de las redes nacionales en cuanto a normativa asociada para hacer una inversión más resiliente.
- La inversión pública sólida hacia el futuro, en la cual se incorpore normativa ambiental y se proteja esa inversión a través de la identificación de riesgos fiscales por efectos del cambio climático.
- El impulso de una agenda de gestión del riesgo de desastres, para proteger los presupuestos nacionales ante eventos no esperados.

La principal ventaja de poder trabajar de manera coordinada con siete ministerios de hacienda es el abordaje de problemáticas comunes de forma conjunta. De este modo, se trabaja con un marco legal y normativo bien fundamentado, a través de protocolos habilitantes para los países que conforman el sistema de integración centroamericano, lo que posibilita mayor financiamiento multilateral. COSEFIN cuenta con una estrategia regional de cambio climático, que facilita programas regionales de fortalecimiento de capacidades y ayuda a incorporar enfoques de riesgo y adaptación al cambio climático en los criterios de la evaluación de la inversión pública. (ECO1)

### 3.5 La importancia del capital privado

#### Intercambio de experiencias y Comunidad de Práctica

La inversión privada es fundamental para alcanzar las metas climáticas globales y nacionales, y para promoverla el marco regulatorio nacional debe dar señales claras acerca de la agenda climática, así como de las necesidades nacionales, tal como señala Carolina Kitchen, del Departamento Nacional de Planeación de Colombia. (ECO2).

La movilización del sector privado se vuelve más factible si se le hace partícipe en todo el proceso de diseño e implementación de las políticas sobre cambio climático, con un **involucramiento sistemático** que permita incorporar su visión. Las empresas cuentan con gran cantidad de datos y conocimiento que podrían apoyar la toma de decisiones, y que pueden ayudar a alcanzar metas más ambiciosas, aprovechando su agilidad a la hora de actuar o encontrar oportunidades de negocio. (ECO5).

James Butler, director comercial de World Climate Ltd, propuso durante su intervención cuatro principios para **movilizar la inversión privada** en el sector energético, en línea con el Acuerdo de París. Básicamente, se refirió a establecer metas y compromisos claros, crear un ambiente financiero propicio con políticas y marcos regulatorios robustos, implementar el diseño de sistemas energéticos y desarrollar medidas o herramientas que aceleren el financiamiento.

De manera general, en América Latina y el Caribe se requiere fortalecer el involucramiento y coordinación del sector financiero de manera que contribuya a alinear los intereses de los distintos actores con el cumplimiento de las **CDN**. Por ello, es necesario **construir confianza** desde el sector público, al igual que mejorar la apertura desde el sector privado para colaborar en proyectos y avanzar de forma coordinada por acciones que bajen intensidad de emisiones y se adapten al cambio climático. (CDN1).

Durante los paneles sobre economía del Pabellón de EUROCLIMA+ se reiteró la necesidad de que los países generen marcos normativos claros y espacios abiertos de diálogo, para una co-construcción de las políticas climáticas con el sector privado. La financiación privada será más estable si se comparten experiencias, se fortalecen capacidades, se ajustan los marcos regulatorios y se establece un diálogo continuo con el sector privado. (ECO4) + (ECO5).

A continuación, se mencionan algunas experiencias en América Latina y el Caribe que abren espacios para la participación del sector privado en diferentes etapas de la formulación e implementación de políticas climáticas, así como el intercambio entre países, favoreciendo esa posterior inversión privada y la contribución con los objetivos nacionales y los compromisos internacionales. (ECO5).



#### Colombia: participación del sector privado en la NAMA Industria

La Corporación Ambiental Empresarial (Colombia) trabaja en conjunto con el gobierno en la implementación de la NAMA Industria. Esta iniciativa incluyó al sector privado desde su construcción, y hasta el momento ya tienen una inversión de 15 millones de dólares en tecnologías verdes. Desde su inicio, la planificación del proyecto estuvo alineada con el Plan de Acción Sectorial para el Sector Industria, involucrando a empresas y gremios. Este proceso implicó transmitir a los empresarios cuáles son los beneficios en términos de eficiencia y competitividad para que ellos pudieran involucrarse en acciones climáticas. De este modo, estas 230 empresas se familiarizaron con el contexto de políticas climáticas, facilitando su involucramiento. (ECO5).

Además de Colombia, tal como se mencionaba en el panel “Potenciando la contribución del sector privado a la acción y la ambición climática”, celebrado en el Pabellón de EUROCLIMA+ durante la COP25, existen numerosos ejemplos del creciente involucramiento del sector privado en la esfera climática, como Chile, con más de 6000 empresas vinculadas a acuerdos de producción limpia y más de 1000 empresas certificadas en el programa Huella Chile. (EC05).

Instrumentos como las CDN, las Estrategias a Largo Plazo y los Objetivos de Desarrollo Sostenible ofrecen un panorama de seguridad jurídica a mediano y largo plazo, para todos los actores, incluido también el sector privado, con el fin de apuntar a una mayor descarbonización y resiliencia, más allá de cambios políticos a lo interno de los países. La recomendación para involucrar al sector privado en estos procesos es no hablar de mitigación, sino de eficiencia de recursos, y no de adaptación, sino de riesgo y oportunidades. (EC05)

En septiembre de 2019, durante la UN Climate Summit celebrada en Nueva York, fue lanzada la Coalición para Inversiones Resilientes al Clima (Coalition for Climate Resilient Investment), la cual tiene por objetivo escalar soluciones climáticas a través de inversiones verdes globales. Entre algunos de los logros se tiene al Insurance & Pension Denmark, que comprometió 50 mil millones de dólares en inversiones en energías limpias entre el 2020 y el 2030.

### 3.6 Involucrando al sector privado en los procesos de política climática

La Comunidad de Práctica (CdP) sobre Involucramiento del Sector Privado en los Procesos de Política Climática en Latinoamérica es una iniciativa conjunta apoyada por el Programa EUROCLIMA+, a través de la Agencia Alemana de Cooperación Internacional (GIZ), el Centro Latinoamericano para la Competitividad y el

Desarrollo Sostenible (CLACDS) de INCAE Business School y la Plataforma Regional LEDS LAC.

Esta Comunidad fue creada para promover la apertura y el fortalecimiento de espacios para la participación sistemática del sector privado en los procesos de política climática, a través del intercambio y la colaboración entre los países de la región. En su primer año contó con la participación de equipos de nueve países socios del programa EUROCLIMA+, conformados por representantes del sector privado y público, tal como señala Horst Pilger, de DG DEVCO. Las áreas temáticas a fortalecer son las siguientes:

- Metodologías para el relacionamiento público-privado. Diálogo con el sector privado de manera sistemática y con un lenguaje claro para el sector empresarial, que permita identificar las oportunidades y los riesgos en las acciones climáticas.
- Políticas, regulaciones e incentivos coherentes. Permiten un ambiente sostenible y propicio para las inversiones, que buscan predictibilidad sobre las políticas de largo plazo.
- Acceso del sector privado al financiamiento climático, que pueda ser dirigido hacia los esquemas de inversión que lo requieran, como el caso de riesgos climáticos asociados o inversiones con retornos de largo plazo.

Como parte de las actividades del segundo año de trabajo, se está desarrollando un mapeo de experiencias exitosas de involucramiento del sector privado y una Guía de Buenas Prácticas sobre esta temática. Entre las principales lecciones aprendidas se identifican: participación del sector privado con impacto positivo en el desarrollo de los planes y sus medidas, búsqueda de alianzas con organizaciones empresariales transversales y multisectoriales y consolidación de espacios existentes.

Uno de los primeros elementos es comunicar todo lo que se viene haciendo desde el sector climático con el fin de involucrar a otros sectores. Así, por ejemplo, durante el 2019, y en colaboración con la CdP, se armó un evento en el cual hubo

intercambios con el sector privado y actores de otros países. A partir de este evento se tienen estrategias sectoriales específicas para identificar las oportunidades en cada sector, como por ejemplo adaptación costera, infraestructura, turismo y transporte. Asimismo, se tiene como elemento en la hoja de ruta construir alianzas con instituciones públicas que ya están trabajando con el sector privado.

En el evento “Potenciando la contribución del sector privado a la acción y la ambición climática”, se mencionaron casos concretos de la Comunidad de Práctica y de la articulación con el sector privado. En palabras de Marlon Escoto, de la Oficina Presidencial de Cambio Climático (Clima+) de Honduras, el sector privado es el que más puede contribuir a la solución al cambio climático. Desde Honduras se han impulsado diálogos para los actores del sector café, que es fundamental para la economía del país, trabajando con ellos en la NAMA Café y en doce medidas concretas de adaptación y mitigación al cambio climático. En este ámbito, las soluciones agroforestales son fundamentales para Honduras, ya que permiten avanzar en el compromiso de regeneración de un millón de hectáreas que tiene el país y, a la vez, mejorar los rendimientos económicos del sector café. La Comunidad de Práctica supone así para Honduras una oportunidad de compartir experiencias y mejorar su impacto. (ECO5)

Uruguay aprobó sus CDN en 2017, con la participación del sector privado en su formulación, pero un reto pendiente era la creación de un espacio concreto para una consulta sistemática, donde el sector privado pueda contribuir con el proceso de implementación de las CDN. Para ello se inició, a finales del 2019, el desarrollo de una hoja de ruta de involucramiento del sector privado en las CDN sobre las tres áreas temáticas de la CdP: diálogos, marcos regulatorios y financiamiento.

Luis Prieto, coordinador del proyecto NAMA Industria ejecutado en Colombia, mencionó la buena articulación entre academia, gobierno, proveedores de tecnología y sector privado en el sector de energía renovable dentro de la industria, que genera aportes a las metas de las CDN. Por

parte de Chile, Soledad Palma, del Ministerio del Medio Ambiente, menciona cómo la CDN que se publicará en 2020 estará más consensuada con el sector privado, y que actualmente se les está apoyando en la cuantificación voluntaria de su huella de carbono. A la vez, se está unificando una plataforma de indicadores MRV y de acciones de todos los sectores para visibilizar mucho más los esfuerzos en línea con la CDN.

### Eventos que han sido utilizados como referencia

- ECO 1 El precio social del carbono como criterio clave en la evaluación de proyectos de inversión pública en América Latina.
- ECO2 Financiamiento de las CDN en América Latina: avanzando hacia la preparación de proyectos bancables.
- ECO3 Economía del Cambio Climático en América Latina y el Caribe y la política fiscal verde como instrumento para la descarbonización.
- ECO5 Potenciando la contribución del sector privado a la acción y la ambición climática.
- CDN1 Avances en la acción climática de América Latina - Contribuciones Nacionalmente Determinadas al 2019.



Debido a los efectos del cambio climático, más de 800 millones de personas que habitan en ciudades están en riesgo por el aumento del nivel del mar, las marejadas ciclónicas y las olas de calor. Esta realidad requiere acciones inmediatas para mitigar los efectos de este patrón de urbanización y así construir una mejor resiliencia urbana.

# 4. Ciudades, territorios y transporte sostenible<sup>6</sup>

## 4.1 Introducción

Con más de la mitad de la población mundial viviendo actualmente en áreas urbanas, las ciudades son responsables de aproximadamente el 70 % de las emisiones de gases de efecto invernadero, concentrando los mayores porcentajes de consumo de energía y agua, así como de producción de residuos.

Además, debido a los efectos del cambio climático, más de 800 millones de personas que habitan en ciudades están en riesgo por el aumento del nivel del mar, las marejadas ciclónicas y las olas de calor.

Esta realidad requiere acciones inmediatas para mitigar los efectos de este patrón de urbanización y así construir una mejor resiliencia urbana.

A lo largo de las sesiones del Pabellón de EUROCLIMA+ en la COP25 hemos visto cómo en América Latina y el Caribe surgen nuevas oportunidades para abordar el cambio climático en las ciudades, incluidas recomendaciones de políticas y acciones concretas que promueven un desarrollo urbano sostenible y resiliente.

Las ciudades son también actores clave para que los países puedan llegar a cumplir los compromisos

6 Este capítulo sobre ciudades, territorios y transporte sostenible fue redactado gracias a los aportes de los siguientes panelistas: Patricio Morera, viceministro de Vivienda y Asentamientos Humanos de Costa Rica (ECO2); Iván Acosta Montalván, ministro de Hacienda y Crédito Público de Nicaragua (ECO3); Humberto Colman, viceministro de Economía de Paraguay (ECO3); Gustavo Máñez, coordinador de Cambio Climático de Naciones Unidas (URB2); Alfonso Galarce, jefe del Departamento de Financiamiento y Negociación Internacional, Oficina de Cambio Climático, Ministerio de Medio Ambiente de Chile (URB2); Nicolás Corral, director general del Negocio de Servicios, Acciona (URB2); Ana Domínguez, Ministerio Ambiente de Panamá (URB2); Sveinung Rotevatn, secretario de Estado en el Ministerio de Ambiente y Cambio Climático, Noruega (URB3); Lonneke Driessen-Mutters, director de Standardization & Test Lab, Elaad NL Expert: Interoperability in emerging regions (URB3); Cristina Corchero, Energy System Analytic Group, IREC, Spain: V2G Leader (URB3); Francisco Laveron, Head of energy perspective of Iberdrola (URB3); Javier Brey, CEO of H2B2 (URB3); Karl Peet, SLoCaT Asociación de Transporte Sostenible Bajo en Carbono (URB7) (URB9); Mónica Kelly Johana Camacho Charry, directora de Planeación del Desarrollo, Coordinación del Proyecto: “Sistema Público de Bicicletas de Pedaleo Asistido”, Secretaría de Planeación, Alcaldía de Ibagué, Colombia (URB7); Lorena Alejandra Sanabria Céspedes, asesora de movilidad sostenible, Fundación Entándem (URB7); Michael Engelskirchen, Cooperación Alemana de Desarrollo, GIZ, Germany (URB9.2); Paola Visca, Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente, Uruguay (URB9); Sasank Vemuri, MobiliseYourCit (URB9); Andrea Meza, directora de Cambio Climático, ministra de Ambiente y Energía, Costa Rica (URB9); Ramón Cruz, International Policy Program Director, ITDP, México (URB9); Juan Carlos Muñoz, investigador Transporte Público, Universidad Católica de Chile (URB9); Stephanie Horel, Programa EUROCLIMA+ (URB5); Verny Valerio, alcalde de San Rafael, Costa Rica, representante de FLACMA (URB5); Andrea Paola Cuba Plaza, regidor de la Municipalidad Metropolitana de Lima, Perú (URB5); Catalina Coghi, alcaldesa de Oreamuno, Costa Rica (URB5); Geraldo Julio de Mello Filho, alcalde de Recife, Brasil (URB5); Gonzalo Durán, alcalde de Independencia, Chile (URB5); Nesry “Tito” Asfura, alcalde de Tegucigalpa, Honduras (URB5); Ricardo Bertolino, Red Argentina de Municipios frente al Cambio Climático (URB10); Gabriela Prata Dias, Copenhagen Centre on Energy Efficiency (URB10); Eduardo Calvo, Foro Ciudades para la Vida (URB10); Ileana Roblero, Red Costarricense de gobiernos locales ante el cambio climático (URB10); José Cardoso dos Ramos Cassandra, presidente do Governo da Região Autónoma do Príncipe (Republic of Sao Tome and Principe) (URB8); Mahala Molapo, Minister of Local Government and Chieftainship, (Lesotho (URB8); Jorge Yunda, alcalde del Distrito Metropolitano de Quito (Ecuador) (URB8).

presentados a través de sus CDN, por lo que la colaboración y el diálogo entre todos los niveles de gobierno es fundamental.

A través de las siguientes páginas trataremos sobre el papel de la colaboración de múltiples partes interesadas, así como la importancia del intercambio de experiencias, gracias a las redes y a la cooperación entre países e instituciones, que fomenten el diálogo sobre políticas urbanas como grandes oportunidades para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero y aplicar medidas de adaptación en las ciudades. (URB8).<sup>7</sup>

## 4.2 Ciudades más resilientes y habitables

### Ordenamiento territorial urbano

La región de América Latina y el Caribe cuenta con una alta concentración de población urbana, ya que el **75% de sus habitantes viven en ciudades** o áreas metropolitanas, comparado con el 67% en Europa y el 30% en el Sudeste Asiático.

De hecho, cuatro de las veinte megaciudades del mundo están ubicadas en la región. La distribución de la densidad en estas ciudades es desigual, aunque se repiten patrones de un centro menos denso, que concentra empleos y servicios, y periferias muy densas, que reciben población que abandona las áreas centrales junto con los recién llegados de las áreas rurales. (URB7)

La forma en la que se están urbanizando estas megaciudades en algunas ocasiones agudiza los problemas sociales y las desigualdades, a la par que aprovecha de manera poco eficiente servicios como el abastecimiento de agua, de energía o de saneamiento, entre otros aspectos. Esta alta concentración de poblaciones de más de 10 millones de habitantes no está respaldada por un sistema de ciudades intermedias y pequeños pueblos que unan las áreas urbanas y rurales, lo que provoca una economía de aglomeración y una

congestión del tráfico, aumentando las tasas de contaminación del aire. (URB8)

El **ordenamiento territorial** es una medida urgente en América Latina y el Caribe, tal como se mencionó en los eventos del Pabellón de EUROCLIMA+ durante la COP25. Gobiernos, sociedad civil e instituciones internacionales insistieron en la necesidad de generar las condiciones para discutir normativas que orienten la rápida urbanización con un enfoque intersectorial, integrando el desarrollo urbano en la planificación nacional, desarrollando capacidades, movilizand recursos y pensando en el bienestar ambiental y social de la población.

Las políticas y los planes urbanos deberían incorporar estrategias de **resiliencia**, protección costera fortalecida, mejoramiento de edificios e infraestructura, así como reubicación de las áreas más expuestas a los efectos del cambio climático. La **participación** de la población es fundamental tanto a la hora de diseñar estas ciudades como a la hora de repensar los edificios, teniendo en cuenta la ubicación de los asentamientos, el acceso a los servicios y la eficiencia energética. En este contexto, volver a abordar la urbanización y la forma en que planificamos, gobernamos y gestionamos las ciudades, incluido un cambio del paradigma del transporte, de movilidad, de energías renovables e incluso de infraestructura urbana resiliente, significa un nuevo impulso para la economía urbana, mejorando la creación de empleo, la protección del planeta y la lucha contra el cambio climático, tal como se señaló durante la sesión relativa a la Nueva Agenda Urbana. (URB8).

## 4.3 Escuchar a la ciudadanía y el territorio

### Gobiernos locales y redes de ciudades

Los gobiernos locales son los más visibles y cercanos a la **ciudadanía**, son socios claves en la cocreación y definición de políticas y programas

<sup>7</sup> Los códigos entre paréntesis corresponden a una sesión específica celebrada en el Pabellón EUROCLIMA+. Si desea obtener mayor información sobre la sesión, o incluso ver el video, puede encontrar los enlaces directos en el apartado final de este ET16 "Listado y enlaces para consultar las sesiones"

que tengan en cuenta la participación de las personas. Es por ello que cada vez hablamos más de la territorialización de las agendas climáticas y de desarrollo sostenible, movilizándolo así las capacidades locales, acentuando las potencialidades de cada territorio y teniendo en cuenta a los actores locales para desarrollar proyectos con un enfoque “desde abajo hacia arriba”.

Los gobiernos locales, en definitiva, pasan de ser implementadores de agendas nacionales e internacionales, a ser **articuladores de la ciudadanía y del territorio**, generando incluso redes de ciudades, que fortalecen y visibilizan el esfuerzo y las necesidades de los gobiernos locales (URB10):

- A lo largo de los últimos años han aparecido más y más redes de municipios en la región que permiten el intercambio de experiencias y conocimientos, como manera de enriquecer y potenciar las capacidades locales, favoreciendo el aprendizaje y la innovación, y la conexión con organismos especializados.
- Estas redes nos enseñan cómo los gobiernos locales están trabajando en conjunto para formular y lograr objetivos en común, que afronten el cambio climático y aseguren su participación en las redes nacionales, regionales y globales. (URB5)
- Las redes pueden ser útiles a la hora de replicar proyectos en múltiples municipios, facilitando recursos por economía de escala, redundando en un mejor acceso a financiamiento climático nacional e internacional, dando visibilidad y reconocimiento a la acción climática y su impacto positivo
- Adicionalmente, estas redes pueden también facilitar el financiamiento solidario y colectivo entre varios gobiernos locales, presentándose como una de las mejores alternativas para generar proyectos escalables y financiables.

A continuación, se mencionan **ejemplos de estas redes de municipios** que estuvieron especialmente presentes durante la COP25.



## Perú: Foro Ciudades para la Vida

En el marco del Foro Ciudades para la Vida se elaboró e inició la aplicación de la Guía Metodológica para elaborar medidas de adaptación al cambio climático a nivel local, de acuerdo a los siguientes pasos: conocer las amenazas climáticas y cómo afectan el territorio, evaluar la vulnerabilidad, indicar las medidas relevantes de adaptación, priorizar las medidas y adecuarlas al contexto particular.

Los resultados fueron presentados en el Foro Ciudades para la Vida de 2019, en el que estuvieron presentes 34 municipalidades peruanas, que reconocieron y mapearon sus peligros climáticos, evaluaron su vulnerabilidad, identificaron y elaboraron sus medidas de adaptación al cambio climático. Como previsión para el 2020, las municipalidades mencionaron durante la COP25 que contribuirán aportando a esta guía, que se encontraba en proceso de validación con entidades nacionales durante la COP 25. Posteriormente se iniciaría la elaboración del inventario de gases de efecto invernadero y el plan de medidas de mitigación. (URB 10)



## **Argentina: Red Argentina de Municipios frente al Cambio Climático (RAMCC)**

Gracias al trabajo en red de los gobiernos locales argentinos, se han logrado más de 100 inventarios de gases de efecto invernadero y 27 análisis de riesgos y vulnerabilidades como información de base que sirve para el desarrollo de 27 planes locales de acción climática.

Por otra parte, se ha estructurado el primer fideicomiso de gobiernos locales dedicados exclusivamente a la acción climática, movilizándose recursos de fondos internacionales para la implementación de proyectos climáticos locales. El principal desafío que ha enfrentado la RAMCC ha sido la preparación de un proyecto para el Fondo Verde del Clima, así como el fortalecimiento del trabajo conjunto con otros niveles de gobierno.

Desde la RAMCC también se ha promovido el análisis presupuestario y financiero de las medidas de mitigación y adaptación al cambio climático presentadas en los planes locales de acción climática. Todo ello ha mejorado el involucramiento de otros sectores de la sociedad en los proyectos para la reducción del 45 % de las emisiones de gases de efecto invernadero para el año 2030. De este modo, los representantes de la RAMCC mencionan que la red podría fomentar una mayor disponibilidad de recursos y de intercambio de experiencias, obteniendo resultados concretos y medibles, una mayor participación ciudadana y un despliegue del servicio de huella de carbono para el sector corporativo, como mecanismo de participación público-privada. (URB 10)



## **Costa Rica: Red Costarricense de Gobiernos Locales ante el Cambio Climático**

La Red Costarricense de Gobiernos Locales ante el Cambio Climático persigue ser la principal red de apoyo para los municipios del país en materia de acción climática en distintas áreas: mitigación, adaptación, biodiversidad, gestión de riesgos, transporte, movilidad, recursos hídricos, residuos, infraestructura y servicios.

Esta red facilita el posicionamiento y la integración de la acción climática local con la política e iniciativas a escala nacional e internacional, por su interconexión con otras redes. Sus funciones son las de articular la voz de los gobiernos locales en temas de cambio climático, apoyar la planificación estratégica local, promover políticas públicas para la gestión climática local y fortalecer las capacidades locales impulsando alianzas con el sector privado y el gobierno. La generación de alianzas internacionales para el fortalecimiento climático que realiza esta red facilita el acceso a la información y la investigación climática por parte de las ciudades, intercambiando las buenas prácticas municipales en la gestión climática y ayudando también a la movilidad de los recursos internacionales. (URB10)

También sobre Costa Rica, Patricio Morera, viceministro de Vivienda y Asentamientos Humanos, destacó durante la COP25 el papel de la mesa multinivel que, en el caso de su país, fue conformada por 15 municipios y facilitó una estrategia de desarrollo urbano. Con posterioridad, se emprendieron tres procesos técnicos enfocados en datos y capacitación, diálogo con alcaldes y alcaldesas, y comunicación para la sostenibilidad del proceso. Fue en este contexto donde se puso de manifiesto la necesidad de una ley de ordenamiento territorial en Costa Rica para mejorar los planes reguladores, así como la inversión en educación cívica y política. (ECO3)

## 4.4 Avanzar en las metas climáticas desde lo local

### La importancia de las ciudades para alcanzar las CDN

Para cumplir con las metas establecidas en las Contribuciones Determinadas a nivel Nacional (CDN) los gobiernos nacionales necesitan asignar, tanto sectorial como territorialmente, la reducción de emisiones y las acciones, involucrando a los gobiernos locales en la revisión y en la implementación de sus CDN.

Tal como señalaron los distintos participantes del evento “Acción local para la implementación del Acuerdo de París: la visión de los gobiernos locales de América Latina”, existen **retos** importantes en términos de financiamiento, gobernanza multinivel, integración vertical y capacidades, que deberían ser abordados a través de los gobiernos nacionales, con el apoyo de las redes de gobiernos locales. (URB5).

Una forma para resolver estos desafíos ha sido a través de la participación en redes de apoyo, como el caso de la Federación Latinoamericana de Ciudades, Municipios y Asociaciones Municipalistas (FLACMA) o algunas de las redes que veíamos en el capítulo anterior. Pero, aun así, se requiere fortalecer estas redes y la **gobernanza multinivel**, para que sean realmente mecanismos de financiamiento, capacitación y aprendizaje para avanzar en el logro de las CDN y transitar hacia un nuevo modelo de desarrollo local, en línea con las metas y compromisos nacionales e internacionales. (URB10)

En este sentido, en el marco del Pabellón de EUROCLIMA+ en la COP25, fueron mencionadas **varias iniciativas** que ayudan a este trabajo integral entre ciudades y a los procesos de gobernanza multinivel dentro de las CDN, como por ejemplo:

- **La Agenda de Acción Climática de los Gobiernos Locales de América Latina y el Caribe 2020** y más allá es una buena oportunidad para seguir avanzando hasta la COP26 en el desarrollo de las CDN a escala

local. Según los pilares de esta agenda de acción, es necesario aumentar la ambición de los compromisos y formar alianzas y mecanismos de apoyo para la integración del cambio climático en las herramientas de planificación y gestión urbana. Esto mejoraría los flujos financieros para la acción climática desde las ciudades, y debería ayudar a asegurar la presencia de los gobiernos locales en la revisión de las CDN. (URB5).

- **El Pacto Global de Alcaldes por el Clima y la Energía** es también una herramienta clave para que las ciudades elaboren sus inventarios de emisiones y generen planes de acción efectivos para reducir su vulnerabilidad. Como indicó Andrea Paola Cuba Plaza, de la Municipalidad Metropolitana de Lima (Perú), este Pacto fortalece a los gobiernos locales para desarrollar planes dentro de las CDN y promover ciudades más resilientes a los impactos del cambio climático. (URB5)

Resulta importante destacar que los efectos y los impactos del cambio climático están descentralizados, por lo tanto, las respuestas también deben implementarse desde lo local, si queremos generar estrategias de desarrollo que estén conectadas con los objetivos de neutralidad y resiliencia hasta 2050. Por ende, es esencial contar con la **participación ciudadana, a través de los gobiernos locales, para los procesos de las CDN** y la implementación de proyectos climáticos.

En este contexto, Gonzalo Durán, alcalde de Independencia (Chile), destaca la necesidad de impulsar el desarrollo de planes locales de cambio climático, así como estrategias energéticas locales capaces de integrar la mirada del cambio climático en los principales instrumentos de planificación y gestión local. Es necesario el liderazgo político local principalmente para llevar a cabo tres tareas: revelar la importancia del rol de los municipios en los procesos de desarrollo de política pública de cambio climático a nivel nacional; fortalecer el apoyo entre los municipios, a través de la creación

de redes; y establecer un buen diálogo con las comunidades locales. (URB5)

Aun así, es importante abordar a la vez la acción climática desde una perspectiva regional para apoyar la generación de impactos significativos en un desarrollo bajo en emisiones y resiliente al cambio climático, lo que necesariamente incluye el trabajo articulado entre gobiernos locales de distintos países y el apoyo de organismos externos.

*“Como alcaldes debemos empoderarnos en nuestro rol, y ganar la confianza de los ciudadanos, demostrar que somos capaces de resolver sus problemas, aumentar la resiliencia a través de nuestras acciones climáticas”. (URB5.7)*

**Nasry “Tito” Asfura, alcalde de Tegucigalpa, Honduras**

## 4.5 Conectar territorios de forma sostenible

### Movilidad urbana e impacto en las sociedades

El sector del transporte es uno de los principales emisores a escala global, contribuyendo al 25 % de los gases de efecto invernadero. Aproximadamente, el 10 % de las emisiones de transporte a nivel mundial corresponde a América Latina y el Caribe, y dentro de la región es el sector, junto a la energía, responsable del 75 % de las emisiones.

Para alcanzar los objetivos del Acuerdo de París, las emisiones de CO<sub>2</sub> del transporte a motor dentro de la región deben reducirse en un 75 %, lo cual implica un auténtico desafío, ya que al mismo tiempo la motorización está creciendo muy rápidamente en todos los países, aumentando un 58 % de 2005 a 2015, de manera paralela al crecimiento de la clase media. Las cifras actuales nos dicen que las emisiones de transporte en América Latina se han duplicado desde 1970 y se espera que continúen duplicándose hasta 2050,

siendo la principal causa de contaminación del aire. (URB7)

Sin embargo, existe un alto potencial en la región para invertir estas cifras, ya que hay margen aún para que el transporte de mercancías se haga a través de trenes o barcos, sustituyendo el transporte ligero por carretera, que es lo que predomina en la actualidad. Cabe mencionar que América Latina tiene un alto nivel de emisiones de este transporte por carretera (1.13 toneladas de CO<sub>2</sub> por 10 000 dólares) en comparación con otras regiones como Europa (0.52 toneladas de CO<sub>2</sub> por 10 000 dólares). (URB9)

Andrea Meza, directora de Cambio Climático en el Ministerio de Ambiente y Energía de Costa Rica, recordó que la región necesita una visión más integrada y armonizada sobre cómo transformar las ciudades, la economía y los diferentes sectores para ser carbono neutral en 2050, siendo la movilidad urbana una parte integral y esencial de transformación de las ciudades. No obstante, sólo cuatro países de la región recogen en sus CDN un objetivo sectorial de mitigación en relación a la movilidad (Dominica, Granada, Trinidad y Tobago) aunque el 75 % de las CDN regionales se refieren al sector del transporte como fuente de emisión principal. Es este un importante sector a tener en cuenta de manera específica en las ciudades, como veremos a continuación, sobre todo a la hora de cambiar a modelos menos motorizados. (URB9).

Precisamente, Costa Rica ha desarrollado el concepto de corredor biológico interurbano que vincula ciudades cercanas a la capital con otro tipo de movilidad entre ellas, como el tren eléctrico. Además, se incluye la aplicación de soluciones basadas en la naturaleza y gestión de cuencas hidrográficas, en coordinación con agencias de cooperación internacional.

La Planificación Nacional de la Movilidad Urbana (NUMP) proporciona un marco para una transformación de la movilidad urbana y, por consiguiente, permite a los gobiernos abordar los desafíos de otra manera de desplazarse y aprovechar los beneficios. Puede ser muy útil en

América Latina a la hora de catalizar el desarrollo de la movilidad urbana sostenible y baja en carbono a nivel nacional y contribuir a una mayor ambición en la implementación de la CDN. (URB9)

El crecimiento de la **movilidad urbana motorizada condiciona la habitabilidad en las ciudades**, causando un incremento de la contaminación del aire y efectos adversos para la salud. A pesar de que en la región el uso del transporte público está relativamente extendido, aún sigue existiendo una demanda creciente de mejora de movilidad de la población.

A lo largo de las sesiones sobre ciudades y movilidad llevadas a cabo dentro de la programación del Pabellón de EUROCLIMA+ se mencionaron las siguientes reflexiones (URB7):

- El acceso al empleo, los **servicios sociales** y la educación dependen en gran medida de la movilidad de las personas dentro de la ciudad. La movilidad urbana sostenible puede llegar a tener un alto impacto positivo a nivel local y global
- La reducción de las emisiones locales tiene **beneficios** positivos para la salud de sus habitantes en términos de disminución de ruido y de contaminación del aire. La calidad de vida de la población puede mejorar significativamente si se da prioridad a caminar, desplazarse en bicicleta y al uso del espacio público para las personas en lugar de los automóviles.
- Las consideraciones de **género** en movilidad sostenible pueden permitir a más mujeres acceder al mercado de trabajo, contribuyendo con un aumento del PIB.
- La adecuación de espacios peatonales y ciclovías agrega también mejoras en la salud y en la **igualdad** de acceso a la movilidad de los colectivos sin capacidad adquisitiva para usar automóviles propios. (URB7)
- Las consideraciones de **género** en movilidad sostenible pueden permitir a más mujeres acceder al mercado de trabajo, contribuyendo con un aumento del PIB.
- Según las previsiones, las ventas de **vehículos se triplicarán** para 2050 en América Latina. Si bien es necesario un transporte público bien implementado y desarrollado para que la intermodalidad funcione, hay una oportunidad estratégica en la modernización de las flotas de transporte público. Tenemos los índices más altos a nivel mundial de autobuses per cápita, existiendo por tanto una enorme oportunidad a la hora de renovar estos vehículos. (URB2).
- Por otro lado, ya hay buenos ejemplos de modos de transporte con bajas emisiones de carbono en la región, como los sistemas de tránsito rápido de autobuses en muchas ciudades de América Latina, como Bogotá y Curitiba, que dan prioridad al transporte público en más del 6 % de su red de carreteras. También los teleféricos en La Paz, que redujeron el tiempo de viaje en un 22 % y aumentaron la accesibilidad y la calidad de vida de la población. (URB7).
- Las medidas de transporte sostenible necesitan dirigirse a repensar la forma de viajar y a ver cómo disminuir el número de viajes motorizados, cambiando a modos más amigables con el clima. La planificación de la movilidad urbana sostenible se centra en las personas, por encima de los automóviles, y en la accesibilidad por encima de las velocidades de viaje.

Por esta necesidad creciente de nuevos sistemas de transporte más limpios y eficientes, la **electromovilidad** es un sector que se está desarrollando de una manera acelerada en la región. La movilidad eléctrica requiere diseñar ciudades más compactas para que las personas puedan resolver sus necesidades en 5 km, de modo que el automóvil no sea la única opción. El ordenamiento urbano y el diseño de ciudades centradas en las personas y no en los automóviles debería ser simultáneo a los planes de movilidad urbana sostenible. (ENE2)

Se tratará con mayor profundidad la electromovilidad y los distintos casos presentados en el Pabellón de EUROCLIMA+ al final del siguiente capítulo, dedicado al sector energético.



## Nueva planificación del transporte en Quito (Ecuador)

Quito está trabajando actualmente en el desarrollo de un estatuto en la ciudad que se espera que cree un marco legislativo para mejorar la calidad de vida de sus ciudadanos y usuarios, mejorando así la planificación urbana de la ciudad. Entre las iniciativas más importantes promovidas por la administración actual hay un proyecto de descontaminación de ríos que además llevará a la instalación de una planta hidroeléctrica que producirá hasta 50 MW suficientes para hacer operar un tren subterráneo en la ciudad, contribuyendo a un transporte más descarbonizado. Por otra parte, 2800 autobuses serán reemplazados por equivalentes eléctricos, y se tiene pensado plantar un millón de árboles el próximo año 2020, así como impulsar una serie de iniciativas para mejorar el reciclaje y reducir el uso de plásticos. (URB8)



## Costa Rica y el tren eléctrico metropolitano

Desde el punto de vista de la matriz energética, Costa Rica tiene 100 % de energía renovable en cuanto a su matriz energética asociada a la estructura productiva del país. Sin embargo, todavía tiene una importante dependencia de los combustibles fósiles cuando hablamos de la movilidad. Por ello se está llevando a cabo el proyecto del tren eléctrico metropolitano para San José, donde vive más del 60 % de la población. Con ello se logrará tener un impacto importante en la matriz energética de la movilidad, beneficiando a unos 2,5 millones de personas. Este es un proceso de desarrollo orientado al transporte que involucrará a 15 municipios, impulsando también en ellos el incremento de su cobertura boscosa. (ECO3)



## El plan de movilidad urbana sostenible de Panamá

Empezando por un Plan Integral de Movilidad Urbana Sostenible, el país continuó con el desarrollo de una Estrategia Nacional de Movilidad Eléctrica con apoyo de ONU Medio Ambiente y EUROCLIMA+. Para el desarrollo de esta estratégica se necesitó del trabajo conjunto de varios ministerios, la academia y el sector privado, con el fin de llegar a un consenso que alineara los intereses de los distintos sectores. (URB2)



**Mobilise Your City** es una asociación global que, con el apoyo de EUROCLIMA+, Alemania y Francia, trabaja en América Latina con un enfoque en la planificación de la movilidad urbana sostenible, la preparación de inversiones, marcos metodológicos y desarrollo de capacidades. Su objetivo es construir y mantener asociaciones, conectando donantes, empresas, gobiernos nacionales y ciudades para coordinar actividades para una movilidad baja en carbono. Los socios implementadores incluyen a GIZ, KfW, AFD y varias redes de conocimiento para el beneficio de las ciudades de la región. (URB9)

#### Eventos que han sido utilizados como referencia

- URB 5 Acción local para la implementación de París: la visión de los gobiernos locales de América Latina.
- URB 7 Ampliar la movilidad urbana baja en carbono en América Latina.
- URB 8 Cooperación Sur-Sur y triangular en la implementación de la Nueva Agenda Urbana para acelerar los logros de la Agenda 2030 y el Acuerdo de París.
- URB 9 Raising Urban Mobility ambition in Nationally Determined Contributions (CDN).
- URB 10 Redes de municipios frente al cambio climático: desafíos, logros y oportunidades.
- ENE2 LAC Zero Carbon: how to achieve decarbonization in the electricity and transport sectors by 2050.

Es urgente avanzar en la eliminación de la asociación que existe entre crecimiento económico y emisiones de gases de efecto invernadero, para poder permanecer por debajo del incremento de 1,5 °C.



# 5. Transición energética<sup>8</sup>

## 5.1 Introducción

El Informe sobre la Brecha de Emisiones 2019 muestra la necesidad de reducir los niveles actuales de emisiones en un 7,6 % al año, si queremos alcanzar el objetivo de permanecer por debajo del incremento de 1,5 °C. Es por ello urgente avanzar en la eliminación de la asociación que existe hasta ahora entre crecimiento económico y emisiones de gases de efecto invernadero. Esto cobra especial importancia en las ciudades y en la movilidad, tal como vimos en el capítulo anterior, y también en el sector energético, tal como veremos en las siguientes páginas. Para seguir avanzando en América Latina y el Caribe es necesario que al menos la nueva demanda energética sea 100 % renovable. (ENE2)<sup>9</sup>

*“Las emisiones antrópicas crecieron abruptamente en las últimas décadas con cambios recientes y relevantes en una tendencia que hay que cambiar”.*

**Thelma Krug, Vicepresidente del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC)**



Las acciones impulsadas bajo la componente de “Eficiencia Energética” del Programa EUROCLIMA+ buscan apoyar a los países en sus esfuerzos de mitigación y adaptación al cambio climático en el ámbito energético, de acuerdo con las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (CDN) asumidas en el marco del Acuerdo de París. Los proyectos financiados a través de este componente están orientados a identificar y apoyar iniciativas que ayuden a fortalecer las capacidades, instituciones, marcos regulatorios de políticas públicas y sistemas de monitoreo que promuevan la eficiencia energética.

8 Este capítulo fue redactado gracias a los aportes de los siguientes panelistas: Inger Andersen, directora ejecutiva, Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) (ENE2); Felice Zaccheo, jefe de unidad en Programas Regionales para América Latina y el Caribe, DG DEVCO, Comisión Europea (ENE2); Walter Vergara, Main Author, ONU Medio Ambiente (ENE2.3); Carlos Manuel Rodríguez, ministro de Medio Ambiente y Energía de Costa Rica (ENE2); Maite Martín-Crespo, jefa de área de Medio Ambiente, Departamento de Cooperación Sectorial AECID (ENE1); Medardo Cadena, director de Integración, Acceso y Seguridad Energética OLADE (ENE1); Hugo Lucas Porta, jefe del Departamento de Marco Regulatorio y Estrategia Corporativa para la Transición Energética IDAE (ENE1); Elaine Moreno Carnet, directora general de la Oficina Nacional de Control de Uso Racional de la Energía ONURE, Cuba (ENE1); Carlos Sallé, director de Energía y Políticas, Iberdrola (ENE2); Thelma Krug, vicepresidente, Intergovernmental Panel on Climate Change – IPCC (ENE5); Joseluis Samaniego, director de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos, CEPAL (ENE5); Sara Moarif, jefe de la Unidad del Ambiente y Cambio Climático, Agencia Internacional de Energía– IEA (ENE5); Jaques Wagner, presidente de la Subcomisión de Brasil del Siglo 21, Senado Federal Brasileño (ENE5); Renato Godinho, First Secretary, Brazilian Ministry of Foreign Relations – MRE (ENE5); Bintony Kutsaira, ministro de Recursos Naturales, Energía y Minería de Malawi (ENE6); Andrew McAllister, comisionado, Comisión de Energía de California (ENE6); Alzbeta Klein, directora de Negocios Climáticos, Corporación Financiera Internacional (IFC) (ENE6); Dionisio Fernando Scarpín, alcalde de Avellaneda (Argentina), (ENE6); Marc Lawrence, Institute for Advanced Sustainability Studies (IASS) in Potsdam (ENE6).

## 5.2 Políticas públicas ambiciosas para una transición energética

### Acciones locales y cooperación

Durante las sesiones relativas a energía celebradas en el Pabellón de EUROCLIMA+, se insistió en la necesidad de trabajar profundamente en políticas públicas que sean capaces de aumentar la ambición y acelerar la transición energética. Políticas tanto económicas como no económicas que además se alineen con planes integrales a largo plazo que trasciendan más allá de los gobiernos. (ENE2)

Está claro que esta transición es menos costosa que seguir con escenarios de business as usual ya que, de continuar en el escenario actual, para 2050 podríamos llegar a un incremento en la demanda de gasolina y diésel de un 83 % solo para transporte y energía, lo que sería completamente incompatible con un escenario de cero emisiones. Los modelos económicos y científicos nos muestran que este cambio hacia las energías renovables y la electrificación del transporte requerirán inversiones importantes, pero que siguen estando muy por debajo de los costos de no actuar. (ENE2)

*“El desmantelamiento de las centrales térmicas requiere un auténtico cambio en las políticas públicas y planes económicos, comenzando por las de carbón y petróleo para el año 2030 y las de gas para el 2040”.*

**Walter Vergara,  
ONU Medio Ambiente**

Si la electrificación del transporte se produce unida a la transformación del sector energético, se estiman ahorros de hasta 620 billones de dólares en 2050, además de la creación de millones de empleos, como señaló Walter Vergara, de ONU Medio Ambiente. Estos cambios van a

necesitar de legislación y políticas alineadas para alcanzar la transición del sector energético, siendo especialmente rentables todas las medidas en torno a la eficiencia energética. (ENE2)

Los participantes del evento “Cómo alcanzar la descarbonización en el sector eléctrico y el transporte en América Latina para el 2050”, celebrado en el marco de la COP25, recordaron cómo estos cambios pueden llegar a tener ventajas en términos económicos, de empleo, medio ambiente, seguridad energética, eficiencia, calidad del aire, salud y reducción de pérdidas de activos en desuso.

*“Para conseguir el objetivo de permanecer por debajo de 1,5 °C va a ser necesaria una transición en los sectores del transporte y la energía, lo que conlleva hacer desaparecer progresivamente ciertos sectores productivos como el del carbón o el petróleo. Esta transición debe hacerse de manera justa para no dejar a nadie atrás” (ENE2)*

**Inger Andersen,  
directora ejecutiva del  
Programa de las Naciones Unidas para  
el Medio Ambiente**

La Unión Europea es un buen referente en legislación en materia de energía renovable, aunque sigue siendo necesario avanzar en materia de fiscalidad para eliminar los subsidios a las energías fósiles e interiorizar las externalidades. España estuvo presente en el Pabellón de EUROCLIMA+, como país miembro de la Unión Europea, para hablar de su experiencia elaborando políticas en el marco energético. Desde el Ministerio para la Transición Ecológica se han elaborado varios instrumentos que aceleran la transición energética: el anteproyecto de Ley de Cambio Climático y Transición Energética, el Plan Nacional Integrado de Energía y Clima, en

9 Los códigos entre paréntesis corresponden a una sesión específica celebrada en el Pabellón EUROCLIMA+. Si desea obtener mayor información sobre la sesión, o incluso ver el video, puede encontrar los enlaces directos en el apartado final de este ET16 “Listado y enlaces para consultar las sesiones”

el seno de la normativa europea, la Estrategia de Transición Justa, y el Plan Nacional de Adaptación. (EU1)

La experiencia de España y de la Unión Europea nos muestra la importancia que cobran la **cooperación** y el trabajo multilateral entre Estados para llevar a cabo esta transición hacia la descarbonización a escala regional. EUROCLIMA+ forma parte de estos esfuerzos de cooperación para que existan políticas que den soporte a la implementación de las obligaciones del Acuerdo de París en materia de energía en la región de América Latina y el Caribe. También gracias a la Organización Latinoamericana de Energía se han articulado esfuerzos por parte de las agencias de cooperación, los países, los expertos y la academia. Esta colaboración a nivel internacional incluye también otros aspectos como financiamiento y regulación, ayudando así a abordar desafíos concretos y a la adaptación del sector. (ENE6) (ENE 1).

En este diseño de políticas sobre energía, además de contar con las experiencias de otros países y el apoyo de la cooperación, no hay que prestar atención sólo a las energías renovables sino también a la **eficiencia energética**. Sin embargo, pocos países de la región cuentan con metodologías para elaborar balances de energía útil, un instrumento fundamental para determinar los consumos y planificar sobre formas de mejorar la eficiencia energética, lo cual es clave a la hora de hablar de mitigación del cambio climático.

La **acción local** también es fundamental para garantizar el diseño de soluciones resilientes en el territorio y ajustadas a la realidad. Las soluciones de adaptación e implementación del sector energético dependen de cada caso en particular, por lo que la participación a nivel local garantiza la idoneidad de las acciones, más aún si se hace junto con los tomadores de decisiones regionales y nacionales. (ENE6).

### Copenhagen Centre on Energy Efficiency

Es un ejemplo de cómo la cooperación técnica puede ayudar a acelerar los programas de eficiencia energética a escala nacional y local. Este centro recoge datos y hace análisis en ciudades pequeñas y medianas para conectarlas mejor con proyectos y financiación, ayudándolas en el proceso de las compras públicas verdes y aprovechando la economía de escala. A lo largo de su trabajo, este centro ha encontrado muchos retos en América Latina debido a la falta de datos concretos y confiables que puedan llegar a estandarizarse. Esto dificulta la capacidad de financiación de proyectos a través de bancos de desarrollo o entidades financieras multilaterales. Por ello, el mismo Centro plantea como una posible solución tener un mecanismo de garantía compartida entre entidades financieras y estructurar así distintas fases de proyectos que podrían ser financiables. (URB10)

## 5.3 Barreras y desafíos de la energía renovable

### Cambios necesarios para que sea rentable

La región de América Latina y el Caribe tiene un **potencial muy importante en términos de generación eléctrica a través de la utilización de energías renovables**. (ENE2)

Si se quiere hacer una transición energética simultánea, integrada y lo más acelerada posible, es importante dejar de invertir en energías fósiles y centrar los esfuerzos en renovables, electrificación, interconexión y movilidad eléctrica para llegar a ser carbono neutral en 2050, contribuyendo a no superar el aumento del 1,5 °C de temperatura.

Por lo demás, la región presenta una gran abundancia de fuentes de energía renovables (solar, eólica, mareomotriz, geotérmica e hidroeléctrica). El costo de producir estas energías no deja de bajar, especialmente la solar y la eólica, por lo que algunos panelistas consideran de manera secundaria a las hidroeléctricas. (ENE2)

Con esta transición hacia las energías limpias, se presenta una oportunidad para llevar a cabo una transformación ecológica, que necesitará de **inversiones** en tecnología, capacitación, participación y coordinación entre actores. Además, esta transformación podrá generar empleos verdes e inclusión social, permitiendo el desarrollo de una transición más justa. En este contexto, es importante fortalecer las políticas públicas a largo plazo a través de la cooperación internacional y de la acción articulada entre los gobiernos nacionales y locales, como vimos en el apartado anterior.

Como recordó el representante del Instituto para la Diversificación y Ahorro de la Energía (IDAE) de España durante su intervención, estamos en una transición energética con tres características: transformación de energía convencional a energía renovable, generación de energía cada vez a menor escala y aproximación de los puntos de consumo y producción de energía. Esta transición hacia las energías renovables es además **positiva para la economía**. Por ejemplo, España estima que podrá generar un crecimiento del 1,2 % anual durante los próximos años, así como 300.000 empleos, junto a una menor dependencia del exterior en combustibles fósiles.

La transición energética hacia un modelo bajo en emisiones gracias a las energías renovables plantea también **desafíos y barreras** que hay que analizar con atención:

- Algunos países de la región tienen una alta dependencia de combustibles fósiles, al ser productores de **petróleo**.
- La **integración de las políticas** energética y de transporte en las políticas económicas nacionales son necesarias a través del desarrollo de estrategias y legislación que acompañen una transición acelerada y justa. Además, esto será más importante en vista de las predicciones de demanda creciente de energía en las próximas décadas, también ligadas al sector transporte. (ENE2)
- Estimular una **cadena de suministro local** para dotar de la tecnología suficiente a esta transición energética sostenible, lo que es

especialmente complicado para aquellos países dependientes de importaciones de maquinaria y tecnología. (ENE5)

- Tener en cuenta la **adaptación** al cambio climático del propio sector energético, ya que América Latina y el Caribe son especialmente vulnerables, y pueden modificarse las previsiones teóricas de su matriz energética, como veremos más adelante. Todo esto hay que tenerlo en consideración a la hora de garantizar las fuentes de energía necesarias para la población en sectores como el transporte, la calefacción o la industria. (ENE6)
- La **legislación** debe alinearse con el desarrollo tecnológico y social que fomente esta transición justa hacia nuevos modelos de negocio, y hacia una economía respetuosa con el medio ambiente.
- Por último, para facilitar esta transición justa, se debe favorecer el **diálogo multisectorial**, capacitando además a la población para entrar en los nuevos sectores y ayudando a repensar modelos de negocio para los sectores más tradicionales. (ENE2)



## La matriz energética en Brasil

Si bien Brasil presenta diversos desafíos para alcanzar una transición energética sostenible, la energía solar y eólica están creciendo rápidamente y están ayudando a descentralizar el sistema y generar empleos, lo que lleva a que su matriz energética se considere limpia en comparación con otros países de la OCDE. Uno de los principales desafíos para Brasil es crecer en renovables y eficiencia, a la vez que la demanda de energía continúa aumentando las próximas décadas. (ENE5.6)

## 5.4 Adaptación del sector energético

### El cambio climático afecta la producción y el consumo de energía

En el Pabellón de EUROCLIMA+ se hizo especial hincapié en la adaptación del sector energético, ya que la región se considera muy vulnerable a los impactos del cambio climático, que afectan también a esa producción de energía. Los escenarios predicen que habrá una gran vulnerabilidad de la infraestructura energética ante los eventos climáticos extremos (sequías e inundaciones) en toda la región de América Latina y el Caribe. El cambio climático, por lo tanto, afectaría no solo la producción de energía sino la transformación, transporte y consumo, lo que implica la necesidad de realizar un esfuerzo del sector en términos de adaptación. (ENE1).

En este sentido, es relevante considerar y reconocer la fragilidad de la hidroelectricidad como fuente de generación eléctrica renovable predominante en la región, observándose ya una drástica reducción del recurso hídrico en ciudades o regiones que dependen fuertemente de la energía hidroeléctrica. Por este motivo, se está acudiendo a combustibles fósiles, incrementando las emisiones por encima de los escenarios planificados. (ENE6)



### Biomasa en Avellaneda, Argentina

Avellaneda enfrenta una reducción significativa del recurso hídrico, que afecta directamente la generación de energía hidroeléctrica. Con el objetivo de no depender solamente de una fuente de energía y considerar el uso de otras fuentes renovables, desarrollaron proyectos de biomasa, que hoy constituye el 25 % de su matriz energética. (ENE6)

A través de los diferentes paneles sobre energía renovable del Pabellón de EUROCLIMA+, vemos lo necesario que resulta ampliar la perspectiva a sistemas de energía renovable resilientes, incluyendo no solo la fuente de generación de energía sino también la ubicación geográfica y la disponibilidad de recursos, entre otros factores.

- Esta resiliencia y adaptación de los sistemas energéticos hay que pensarla no sólo de manera reactiva, sino de forma adelantada y **proactiva**, teniendo en cuenta la participación de la población, la educación en hábitos de consumo de la ciudadanía y la capacidad de innovación del sector privado. (ENE6)
- A la hora de tomar decisiones, la **información y la disponibilidad de datos** de calidad es fundamental para la elaboración de propuestas resilientes y ajustadas al contexto local. Esta información es importante para identificar dónde puede estar la innovación, que ya no sólo es tecnológica sino también del mercado e institucional.

En relación con el **financiamiento de la adaptación** del sector energético, distintos panelistas en las sesiones del Pabellón de EUROCLIMA+ señalaron que las inversiones para la transición energética sostenible deben ser no solo masivas sino también **orientadas y coordinadas**.

- *Energy Big Push* es un enfoque interesante para los países de América Latina y el Caribe, ya que ha creado una metodología para rastrear las inversiones públicas al mismo tiempo que busca mecanismos de innovación y gobernanza para acelerar la transición energética resiliente. (ENE5)
- Como se mencionó en el debate del evento “Enfrentando la crisis climática: sistemas energéticos adaptativos y resilientes”, sería deseable llegar a tener una imagen clara de las inversiones públicas posibles en cada país, para así definir qué sectores son necesarios, cuáles serían los tipos de infraestructura en los que se debe poner el foco y qué tipo de fuentes de financiación privadas o multilaterales

serían necesarias para complementar estas inversiones públicas. (ENE6).

- El intercambio de experiencias entre países y el papel de la cooperación internacional bien articulada será clave para fortalecer la financiación y las políticas públicas de transición energética en América Latina y el Caribe, extrayendo así todo el potencial que tiene la región para la descarbonización. (ENE6).

*“Debemos desligar el crecimiento económico de las emisiones e internalizar las externalidades, aprovechar las nuevas oportunidades que se abren con esta transición para generar economía y empleo”.*

**Carlos Sallé,**  
**director de Energía y Políticas,**  
**Iberdrola.**

## 5.5 Descarbonizar el transporte

### Movilidad eléctrica. Experiencias en la región

Si analizamos la evolución de la electromovilidad globalmente, la investigación en nuevas tecnologías y la mejor implementación de políticas públicas de transporte han facilitado el crecimiento de este sector en distintos países del mundo, proyectando un **incremento del transporte eléctrico a nivel mundial dentro de los próximos años**. A lo largo de las sesiones celebradas en el Pabellón de EUROCLIMA+, se hicieron numerosas referencias a la movilidad eléctrica, entre las que destacan:

- Existen muchos ejemplos de **emprendimientos tecnológicos** que comienzan en la región, así como nuevas empresas y empleos innovadores que generan puestos de trabajo en la construcción, instalación y mantenimiento de las tecnologías de la movilidad eléctrica

- La electromovilidad no es capaz de desarrollarse de manera autónoma, según los requerimientos que demandan las problemáticas ambientales actuales. En este sentido, el aprendizaje sobre las **políticas públicas** implementadas en países en donde esta nueva tecnología ha tenido una buena acogida resulta fundamental para la planificación de la estrategia de desarrollo del transporte. (URB3).
- Asimismo, es muy importante preparar el mercado para una eventual reacomodación de los apoyos financieros a sectores como el transporte convencional, facilitando así el ingreso de nuevos actores al mercado que impulsen vehículos eléctricos. (ECO2).
- Se requerirá de la **buena colaboración entre el sector energético y de transporte**, una inversión inicial público-privada considerable, la regulación de las soluciones en movilidad y la colaboración internacional en el desarrollo de la investigación de las nuevas tecnologías. (URB3).
- Los gobiernos deberían realizar las primeras inversiones, permitiendo atraer a otros financiadores como banca privada y banca de desarrollo.
- En términos de políticas públicas, para fomentar la electromovilidad en la región se hace necesario desarrollar una **infraestructura de carga** robusta, que permita el funcionamiento de la flota de estos vehículos en todo el territorio nacional, lo que no puede ser desarrollado aún por el sector privado, dado su elevado costo.
- Los sistemas de carga implican grandes desafíos energéticos para llegar a tener una buena provisión renovable y suficiente para todo el nuevo parque móvil. En este sentido, resulta fundamental la implementación de un sistema de recarga inteligente, que surja tanto de las políticas públicas de electricidad como de la buena implementación de las nuevas tecnologías.

*“Si la electrificación del transporte se produce unida a la transformación del sector energético, se estiman ahorros de 621 billones de dólares en 2050”.*

**Walter Vergara,  
ONU Medio Ambiente.**

### Tecnología estratégica: recarga inteligente

Una conexión masiva de vehículos eléctricos a la red puede desestabilizar la curva de demanda amplificando los momentos de mucha demanda diaria, generando problemáticas en el servicio de distribución. La integración de esta flota debe estar necesariamente acompañada de la tecnología de recarga inteligente, para así gestionar la demanda masiva de electricidad con base en tres pilares: regulación de tarifas de electricidad para provocar que se carguen vehículos en determinadas horas del día, baterías de almacenamiento en los vehículos para lograr una mayor estabilidad en el sistema y una infraestructura de carga distribuida en el territorio. (URB3)

### La electromovilidad en Noruega

Noruega busca disminuir las emisiones en el sector transporte para el año 2050 a través de tres grandes líneas: mejorar la planificación de los espacios públicos para disminuir la necesidad de desplazamientos, fomentar el uso del transporte público y reducir las emisiones del transporte privado por medio de la electromovilidad.

A pesar de ser un mercado pequeño, Noruega es el tercer país del mundo con mayor cantidad de vehículos eléctricos. El éxito de la electromovilidad implementada en este país se debe principalmente a las políticas públicas que adoptó el Estado, orientadas a penalizar a través de impuestos la compra de automóviles convencionales, fomentando de esta manera los eléctricos, que tienen una tasa impositiva de hasta un 25 % menos. Si bien el gobierno entiende que mantener una tasa impositiva distinta no es sostenible en

el tiempo, esta sigue siendo necesaria si desean alcanzar su meta de un 100 % del parque vehicular eléctrico para el año 2030. Se han aplicado también otras medidas de carácter local, como el uso gratuito de los estacionamientos o el permiso para circular por las rutas reservadas para autobuses. (URB3)

### La electromovilidad en los Países Bajos

Los Países Bajos tienen la mayor proporción de cargadores eléctricos por kilómetro de carretera. Esto se apoya principalmente en una política de mercado abierto que fomenta la competencia y la innovación, generando un crecimiento acelerado de esta tecnología en el territorio nacional, así como una disminución de los costos. La organización Elaad NL dispone de una amplia infraestructura de carga desde hace una década, lo que les ha permitido recopilar una gran cantidad de datos sobre el comportamiento de los clientes en su proceso de recarga de los vehículos eléctricos.

### Iberdrola: electromovilidad para empleados

Iberdrola posee un plan de electromovilidad que se enfoca en tres pilares: ayuda económica a empleados que compren vehículos eléctricos, infraestructura de carga para clientes durante las horas de menor demanda eléctrica y renovación de su parque vehicular. Además, la empresa dispone de datos específicos sobre el consumo eléctrico de sus clientes, y con esta información realiza modelos de estimación que le permiten pronosticar el impacto que tendrá el ingreso masivo de vehículos eléctricos sobre la red y aplicar medidas como la recarga inteligente (o smart charging) para reducir en un 70 % el impacto que tendría una entrada masiva de vehículos eléctricos. (URB3).

Los enfoques participativos con la ciudadanía deberían incorporarse más aún en los proyectos de movilidad sostenible y electromovilidad, lo que se ha mencionado de varias formas en las tres sesiones del Pabellón de EUROCLIMA+ dedicadas a temas urbanos, en las que hubo estas reflexiones:

- Los ciudadanos son imprescindibles para mapear las necesidades locales y aprovechar la experiencia sobre el terreno. Además, los ejemplos municipales de acciones de movilidad sostenible pueden ser un factor motivador para las políticas climáticas más ambiciosas que tengan como objetivo la replicabilidad y la ampliación de buenas prácticas. (URB7)
- Hay que contar con la ciudadanía y generar incentivos para avanzar hacia un transporte privado más limpio y renovable. De hecho, durante las sesiones relativas a transporte en la COP25 se mencionaron distintas iniciativas de participación ciudadana a través de asociaciones de movilidad eléctrica, en doce países de la región, con propuestas a los gobiernos de iniciativas legislativas populares. (URB2)
- La participación es clave también para mitigar el riesgo de cambios en las políticas climáticas, creando conciencia y sentimiento de propiedad dentro de la población de la ciudad. Por ello, se debe mostrar y comunicar claramente los beneficios asociados de impulsar acciones de movilidad sostenible con el bienestar de las personas y, de esta manera, fomentar apropiación por parte de la ciudadanía. (ECO2)
- La participación es clave también para mitigar el riesgo de cambios en las políticas climáticas, creando conciencia y sentimiento de propiedad dentro de la población de la ciudad. Por ello, se debe mostrar y comunicar claramente los beneficios asociados de impulsar acciones de movilidad sostenible con el bienestar de las personas y, de esta manera, fomentar apropiación por parte de la ciudadanía. (ECO2)
- La sociedad necesitaría información sobre la movilidad eléctrica y los modos alternativos de transporte para que viera las ventajas, en términos de disminución de la contaminación y la mortalidad, y se animaran también a usar estas tecnologías. (URB2)
- Aunque, si bien el enfoque de las nuevas soluciones de movilidad sostenible cobra importancia en los jóvenes, las personas mayores y las personas con necesidades específicas de movilidad son las que tienen que participar de manera especial en el diseño de estas políticas.
- La articulación interinstitucional es un elemento fundamental para la definición y desarrollo de políticas e iniciativas sobre movilidad, dada su naturaleza transversal. En este sentido, puede ser importante incluir a las autoridades locales en estos procesos y establecer comités técnicos con varios ministerios para proporcionar los incentivos correctos hacia el transporte limpio. (URB9).

#### Movilidad basada en el hidrógeno

Este tipo de tecnología permite una mayor autonomía, así como una gama más amplia de vehículos, incluyendo transportes pesados como camiones o trenes. Actualmente, la principal limitación de los vehículos impulsados por hidrógeno es la escasez de infraestructura de recarga, a pesar de que esta tecnología tiene la capacidad de abastecer a más vehículos al día.

El hidrógeno, de hecho, puede ser una solución para vehículos de mayor peso, estando ya presente en camiones y autobuses, como los 1000 camiones de hidrógeno que circulan en Shanghái. En cuanto a emisiones, si la red eléctrica es renovable el proceso de hidrólisis necesario para extraer el hidrógeno del agua puede ser completamente nulo en emisiones. (URB3)

Sin embargo, el cambio a la movilidad eléctrica por sí sola no resolverá la necesidad de descarbonización del sector transporte. Los participantes de las sesiones relativas a movilidad insistieron en la necesidad de reforzar la planificación de políticas públicas ambiciosas en el marco de las CDN, que vayan más allá del cambio de fuente de energía, y que busquen la colaboración de todos los sectores.

- La electrificación del transporte debe verse dentro de un esfuerzo más grande por cambiar el paradigma de la movilidad. Se necesita un enfoque más holístico para llegar a las CDN, donde pasemos rápidamente a un sistema de transporte público más eficiente, desalentando la propiedad privada del automóvil.
- El sector transporte necesita cooperar más que nunca con arquitectos y funcionarios de planificación de las ciudades para diseñar eficazmente territorios inclusivos, que incluyan un transporte limpio.
- El sector transporte en las CDN debe aumentar la ambición, estableciéndose objetivos de mitigación de emisiones en el transporte, así como de adaptación.
- Además, al igual que ocurre en otros sectores de las CDN, es importante articular con el sector público, así como con el sector privado en la implementación de políticas y proyectos de electrificación. (URB9)
- Dado que las tecnologías existen y se siguen desarrollando, es necesario incentivar políticas públicas que fomenten la masificación de la electromovilidad. (URB7)

Algunas de las experiencias concretas que se presentaron en la COP25 proponen medir las emisiones de CO<sub>2</sub> de cada ciudad y sugerir objetivos concretos a los municipios, ofreciendo incentivos para la sostenibilidad. Por ejemplo, Ibagué promueve el desplazamiento en bicicleta a través de la construcción de ciclovías, siendo el único iluminado de Colombia. También se mencionan iniciativas de restricción de calles solo para bicicletas y autobuses en las horas pico, o provisión a la gente con menos recursos de tarjetas de transporte público, bajando así la intensidad de emisiones del sector. (URB9)

Medir estos progresos los próximos años será importante para mejorar las políticas en la región e intercambiar experiencias. En tal sentido, la plataforma está desarrollando una serie de eventos nacionales e internacionales para compartir aprendizajes, replicar y escalar las

medidas de éxito en vía de una transición hacia una movilidad sostenible.



## Vehículos eléctricos en Paraguay

Se dio inicio a un programa de apoyo al sector transporte para cambiar los vehículos de combustibles fósiles a vehículos eléctricos, a partir de subsidios. En materia de transporte, dada la gran oferta de energía limpia que tiene Paraguay, se está trabajando en un programa para la reconversión del parque automotor, que se mueve hoy con combustibles fósiles, hacia vehículos eléctricos, gracias a un subsidio que otorga el Estado. (ECO3)



## Electromovilidad en Chile

En el contexto de la descarbonización en Chile, la electromovilidad representa una alternativa interesante para lograr una matriz de transporte con emisiones nulas a largo plazo. En este sentido, el país se comprometió a transformar el 100 % de su matriz de transporte público, así como llegar al 40% de electromovilidad en los vehículos privados para el año 2040. Con apoyo de EUROCLIMA+, Chile ha estado participando en componentes sectoriales que ayuden a transitar hacia la movilidad eléctrica y desarrollar un Plan de Movilidad Nacional. (URB3)

*“Chile tenía planteado el 100 % de movilidad eléctrica para el 2050. Gracias a que encontramos los mecanismos de financiamiento, aceleramos la transición para 2040 del transporte público”.*

**Carolina Schmidt, ministra de Medio Ambiente de Chile,  
Presidencia COP25**

#### **Eventos que han sido utilizados como referencia**

- ECO 3 Economía del cambio climático en América Latina y el Caribe y la política fiscal verde como instrumento para la descarbonización.
- ENE 1 La eficiencia energética y la gestión de riesgos frente al cambio climático en América Latina y el Caribe.
- ENE 2 LAC Zero Carbon: how to achieve decarbonization in the electricity and transport sectors by 2050.
- ENE 5 Gran impulso energético: acelerando las inversiones en innovación energética sostenible en Brasil en el contexto del enfoque Big Push for Sustainability de la CEPAL.
- ENE 6 Enfrentando la crisis climática: sistemas energéticos adaptativos y resilientes.
- URB 2 Lanzamiento del reporte regional sobre el estado de la movilidad eléctrica en ALC 2019.
- URB 3 Moverse con interrupciones: cómo aprovechar la movilidad eléctrica.
- URB 7 Ampliar la movilidad urbana baja en carbono en América Latina.
- URB 9 Raising Urban Mobility ambition in Nationally Determined Contributions (CDN).

Los escenarios predicen que habrá una gran vulnerabilidad de la infraestructura energética ante los eventos climáticos extremos (sequías e inundaciones) en toda la región de América Latina y el Caribe. El cambio climático afectaría no solo la producción de energía, sino también a la transformación, transporte y consumo.



América Latina y el Caribe albergan un elevado potencial para la regeneración de ecosistemas terrestres y las soluciones basadas en la naturaleza. Actualmente, cuenta con más de 400 millones de hectáreas degradadas, adecuadas para la regeneración a gran escala, que no compiten con la producción de alimentos, que conlleva beneficios económicos y que pueden ser claves para frenar el cambio climático.

# 6. Soluciones basadas en la naturaleza<sup>10</sup>

## 6.1 Introducción

De acuerdo con la Comisión Europea, las Soluciones basadas en la Naturaleza (SbN) son “soluciones a desafíos a los que se enfrenta la sociedad que están inspiradas y respaldadas por la naturaleza, que son rentables y proporcionan a la vez beneficios ambientales, sociales y económicos, ayudando a aumentar la resiliencia”.<sup>11</sup>

Las SbN se pueden considerar como un concepto paraguas, en el que se incluyen enfoques de distintas disciplinas, de acuerdo con la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (IUCN), que comparten un mismo interés por utilizar las funciones de los ecosistemas para resolver los problemas que enfrentamos de mitigación y adaptación al cambio climático.

10 Este capítulo fue redactado con los aportes realizados en el Pabellón de EUROCLIMA+ por las siguientes personas: Fernando Andrés López, ministro de Ambiente y Recursos Naturales de El Salvador (BBE2); Carlos Manuel Rodríguez, ministro del Ambiente y Energía, Costa Rica (BBE10); Salvador Nieto, secretario ejecutivo de la CCAD (BBE2); Ricardo Ulate, Ministerio de Medio Ambiente de Costa Rica (BBE2); Andrew Scyner, Programa EUROCLIMA+, DG DEVCO, Comisión Europea (BBE2); Miguel Méndez, jefe de departamento, Banco Centroamericano de Integración Económica (BBE2); Gustavo Máñez, coordinador de cambio climático de Naciones Unidas LAC (BBE2.6); José Luis Rengifo, PCN (BBE3); Robinson López, COICA (BBE3); Lorena Durand, SERFOR (BBE3); Valeria Paye, COIAB (BBE3); Mayra Rojas, RED MOCAF (BBE3); Thora Amend, facilitadora, Componente de Bosques, Biodiversidad y Ecosistemas, EUROCLIMA+ (BBE4); Alejandra Tenorio y Karina Leal, Pronatura México (BBE4); Mariana Gianaki, ANAMMA Brasil (BBE4); prefecto José Daniel Villao, Prefectura de Santa Elena, Ecuador (BBE4); Joao Augusti, empresa Suzano (BBE4); Mario Mantovani, SOS Mata Atlántica (BBE4); Flavia Liberona, directora ejecutiva de Fundación TERRAM, Chile –Glaciares (BBE5); Joci Aguilar, Observatorio del Clima, Brasil –Amazonas (BBE5); Angélica Beltrán, Asociación Ambiente y Sociedad, Colombia –Páramos (BBE5); Raúl Artiga, asesor técnico de la Secretaría Ejecutiva de la Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD) (BBE6); Natalia González, coordinadora del Programa Clima de ICCO COOPERATION para la gestión forestal sostenible y doble rol del bosque en el cambio climático” (BBE6); Dina Sagastume, sub-gerente general de la Mancomunidad Trinacional Fronteriza Río Lempa (MTFRL) (BBE6); Marlon Escoto, delegado presencial de Cambio Climático en Honduras (BBE6); Iris Barth, asesora técnica del Proyecto EUROCLIMA+ y el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA) de Argentina (BBE8); Martin Morales, coordinador del proyecto “Promoviendo la herencia de nuestros ancestros: producción resiliente, comercialización y consumo de cañahua y tarwi”, de SWISSCONTACT, Bolivia (BBE8); Douglas Benavidez del Servicio Holandés de Cooperación al Desarrollo (SNV), Honduras (BBE8); Felice Zaccheo, jefe de unidad de Programas Regionales para América Latina de la Unión Europea (BBE8); Vera Scholz, directora de la División Cambio Climático, Medioambiente e Infraestructura de GIZ (BBE8); Jérémie Pellet, director de Expertise France (BBE8); Cándido Mezúa, secretario de Relaciones Internacionales de la Alianza Mesoamericana de Pueblos y Bosques (AMPB) (BBE10); Jeremy Radachowsky, director regional para Mesoamérica y el Oeste del Caribe de WCS (BBE10); Chris Jordan, coordinador para Centroamérica y los Andes tropicales de Global Wildlife Conservation (BBE10); Sol Ortiz García, directora general de Atención al Cambio Climático en el Sector Agropecuario, Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural de México (BBE11); Jelle Van Loon, investigador del Centro Internacional de Mejoramiento de Maíz y Trigo (CIMMYT), México (BBE11); Deissy Martínez Barón, coordinadora regional CCAFS para América Latina (BBE11); Joseluis Samaniego, director de la División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos, CEPAL (BBE11); Humberto Colman, viceministro de Economía de Paraguay (ECO3); Martín Portillo, secretario ejecutivo de COSEFIN (ECO3); Patricio Morera, viceministro del Ministerio de Vivienda y Asentamientos Humanos (MIVAH) de Costa Rica (ECO3); Stefanos Fotiou, representante de la Comisión Económica para Asia (ECO4); Saúl Vicente Vázquez, director de Asuntos Internacionales del Instituto Nacional de los Pueblos Indígenas (INPI), México (SOC3).

11 <https://ec.europa.eu/research/environment/index.cfm?pg=nsb>

La reducción de las emisiones globales de gases de efecto invernadero en todos los sectores, incluido el de la tierra y el alimentario, es el único modo de mantener el calentamiento global muy por debajo de 2 °C.<sup>12</sup>

Los bosques actúan capturando cantidades significativas de dióxido de carbono de la atmósfera, compensando el exceso de emisiones de otros sectores de producción. Frente a la degradación, restaurar la tierra ayuda a mitigar y adaptarse al cambio climático, llegando a suponer más de un tercio de la mitigación climática necesaria para mantener el calentamiento global por debajo de 2 °C para 2030.<sup>13</sup>

América Latina y el Caribe albergan un elevado potencial para la regeneración de ecosistemas terrestres y las Soluciones basadas en la Naturaleza (SbN). Actualmente, cuenta con más de 400 millones de hectáreas degradadas, adecuadas para la regeneración a gran escala<sup>14</sup>, que no compiten con la agricultura y la producción de alimentos. Esta tierra puede regenerarse con fines económicos y para obtener beneficios ecológicos, como la protección de la vida silvestre y la mejora del suelo, generando empleos verdes y estimulando una nueva economía regenerativa.

Dentro de la programación del Pabellón de EUROCLIMA+ en la COP25 se dieron cita actores de la sociedad civil, de gobiernos nacionales, así como de instituciones internacionales, que coincidieron en la oportunidad que ofrece el enfoque de SbN para la mitigación y adaptación al cambio climático en América Latina y el Caribe. Existen ecosistemas estratégicos que deben preservarse, así como el conocimiento y las prácticas de los pueblos indígenas. Además de los nueve eventos

que tratan específicamente sobre ecosistemas, hubo menciones continuas en aquellos relativos a sociedad, economía y gestión de desastres. A lo largo de todos ellos se destacó la necesidad de financiar este tipo de soluciones, así como de una mejor coordinación entre niveles de gobiernos y sectores, tal como se verá a continuación.

## 6.2 La misma naturaleza es la solución

### Importancia de las Soluciones basadas en la Naturaleza para América Latina y el Caribe

Los enfoques de Soluciones basadas en la Naturaleza (SbN) son esenciales para recuperar y preservar los sumideros y depósitos de carbono de una manera eficiente, y para avanzar en la consecución de los objetivos de desarrollo sostenible. Por ello, las SbN deberían ser tenidas en cuenta tanto en las Contribuciones Determinadas a nivel Nacional (CDN) como en las acciones de la Agenda 2030 de cada país. (BBE5)<sup>15</sup>.

En América Latina y el Caribe existen grandes extensiones de áreas naturales que al ser conservadas o restauradas pueden prestar importantes servicios ambientales a las comunidades locales. Como fue mencionado en el evento sobre “Experiencias de la integración de medidas de Adaptación basada en Ecosistemas”, existen numerosas experiencias y soluciones innovadoras en la región, que la posicionan a la cabeza en políticas socioambientales, y capacidad de involucrar a diferentes grupos sociales. Las SbN tienen, en este sentido, un gran potencial para distintos actores y sectores, sobre todo si actúan de manera concertada, con marcos legales

12 Intergovernmental Panel on Climate Change, 2019. Climate Change and Land: an IPCC special report on climate change, desertification, land degradation, sustainable land management, food security, and greenhouse gas fluxes in terrestrial ecosystems.

13 IPBES, 2018. Summary for policymakers of the assessment report on land degradation and restoration of the Intergovernmental Science-Policy Platform on Biodiversity and Ecosystem Services. R. Scholes et al, (eds.), S. 27.

14 World Resources Institute, 2011. A World of Opportunity

15 Los códigos entre paréntesis corresponden a una sesión específica celebrada en el Pabellón EUROCLIMA+. Si desea obtener mayor información sobre la sesión, o incluso ver el video, puede encontrar los enlaces directos en el apartado final de este ET16 “Listado y enlaces para consultar las sesiones”

coherentes y con una buena dirección política. (BBE4).

La conservación de los servicios ecosistémicos de las **selvas y bosques amazónicos** son vitales no solo para los países que los albergan, sino para la supervivencia de la humanidad en general, y de las comunidades locales en particular. Por este motivo, a lo largo de las sesiones dedicadas a SbN en el Pabellón de EUROCLIMA+ se señaló la importancia de que los gobiernos de los países amazónicos tomen medidas para avanzar en modelos más sostenibles de sus territorios, con menor extracción de recursos. Los ecosistemas boscosos de la Amazonía son una oportunidad para mitigar y adaptarse al cambio climático, tal como mencionó en su intervención la representante de la prefectura de Santa Elena, en Ecuador, quien destacó cómo las políticas de conservación y preservación de sus ecosistemas pueden impulsar la economía local, y mejorar la calidad de vida de las comunidades. (BBE4.5) (BBE3).

Andrew Scyner, de la Dirección General de Cooperación Internacional y Desarrollo de la Unión Europea, recordó el papel central de los bosques en la conservación de la biodiversidad, en el mantenimiento de los ciclos hidrológicos, en la mitigación del cambio climático y en el desarrollo económico y cultural de las comunidades locales. En esta línea, el **nuevo pacto verde europeo** supone una estrategia al 2030 para la biodiversidad que puede servir de ejemplo en otros muchos contextos.

### 6.3 Conocer los ecosistemas

#### Ecosistemas estratégicos en América Latina

Se denominan ecosistemas estratégicos aquellos que tienen un especial valor en términos de servicios ambientales esenciales para el desarrollo humano sostenible. Estos ecosistemas se caracterizan por mantener equilibrios y procesos ecológicos básicos, tales como la regulación de climas, del agua, realizar la función de depuradores del aire,

agua y suelos; la conservación de la biodiversidad. La protección de los ecosistemas más estratégicos y emblemáticos de América Latina puede llegar a ser una herramienta de múltiple propósito, ya que además de beneficiar a la mitigación y adaptación al cambio climático, mejora la resiliencia de las comunidades locales. Estos ecosistemas estratégicos juegan un papel fundamental en la seguridad y bienestar a nivel más local, siendo una pieza clave para la generación de estrategias de desarrollo humano con un alcance múltiple. (BBE5)

La transición hacia economías bajas en carbono y de bajo impacto ambiental en América Latina y el Caribe requiere asegurar la sostenibilidad especialmente de los ecosistemas naturales, considerados como estratégicos ya que son estos los que pueden ofrecer mayores servicios ecosistémicos con un menor costo asociado.

Sin embargo, existen en la región diversas actividades económicas que son relevantes para la economía actual y que ponen en riesgo la integridad de los ecosistemas estratégicos. En particular, la minería es un motor económico para América Latina, pero, aun cuando las prácticas han mejorado y hay mejores protocolos, sigue siendo una actividad que genera elevados conflictos socioambientales, y de la cual los países de la región siguen dependiendo. Como recordaba Joseluis Samaniego (CEPAL), la minería solo contribuye al 5 % del PIB en América Latina y el Caribe, generando sobre todo divisas que favorecen la importación de bienes manufacturados. Por tanto, si logramos una mayor diversificación de nuestra economía, necesitamos importar menos, bajamos la huella ambiental y mejoramos el empleo. Este cambio será especialmente importante los próximos años, en los que habrá una demanda mayor de metales por el incremento de la tecnología, por lo que habría que pensar si la minería en ecosistemas estratégicos como los glaciares debería limitarse. (BEE5).

A lo largo de los distintos paneles del Pabellón de EUROCLIMA+ se plantearon alternativas para ver hasta dónde sería posible compatibilizar estas actividades económicas con la preservación de los

ecosistemas. La actividad económica, la política pública, los valores sociales o el ordenamiento territorial pueden ser instrumentos al servicio de esta conservación de ecosistemas estratégicos como los glaciares, los humedales y el bosque amazónico. Sobre estos tres ecosistemas, los participantes del evento “El triple acierto de las estrategias basadas en la naturaleza en América Latina” destacaron la amenaza que suponen no solo las actividades mineras, sino también el cambio climático. (BBE5).

Los **glaciares** son ecosistemas estratégicos fundamentales para la provisión de agua en América Latina. Muchas ciudades de los países de América del Sur dependen mayoritariamente de los glaciares para su abastecimiento de agua potable, siendo su protección de vital importancia para la sostenibilidad y bienestar de un gran número de personas y actividades productivas en la región. La pérdida de la masa glaciar en Perú es creciente debido al cambio climático y a las actividades mineras, sin que haya aún claridad de medidas para limitar el impacto o atender las causas. Los glaciares que se derriten lo hacen para toda esta era geológica, por lo que su conservación es más que urgente. (BBE5) .

Los **páramos** son ecosistemas de elevada fragilidad, pero de fundamental trascendencia para las actividades que se desarrollan aguas abajo. Además de ser reservorios de agua y tener un gran valor ecosistémico por su elevado endemismo, los páramos son importantes sumideros de carbono, con capacidad para más de 800 toneladas de CO<sub>2</sub> por hectárea. El cambio del clima está afectando sus condiciones de desarrollo y sostenibilidad, ya que es un ecosistema de altura, poniendo también en peligro su potencial como sumidero, e incluso elevando el riesgo de liberación del carbono acumulado en el suelo. En materia de adaptación, la pérdida de las características de soporte hídrico de los páramos genera una amenaza importante para comunidades y pueblos que dependen del agua de estos ecosistemas. (BBE5).

El **Amazonas** es un depósito y sumidero de carbono a nivel global, por lo que protegerlo significa en palabras simples contribuir al establecimiento

de una nueva normalidad climática. Con un 20 % más de pérdida de la cubierta arbórea, la capacidad de la cuenca para absorber dióxido de carbono colapsaría, convirtiendo en matorral al bosque tropical más grande del mundo. Esto no solo conduciría a un rápido deterioro de la biodiversidad y causaría enormes emisiones de gases de efecto invernadero, sino que también impactaría en el proceso de evapotranspiración que influye en la cubierta de nubes y la circulación de las corrientes oceánicas, tal como nos recuerda el Observatorio del Clima de Brasil. (BBE5).

Los **bosques mesoamericanos** tuvieron una importancia especial dentro del Pabellón de EUROCLIMA+, contando con un evento específico para presentar una iniciativa de cooperación multiactor en la que están presentes gobiernos nacionales, instituciones multilaterales (CCAD) y organizaciones de la sociedad civil. Los cinco bosques mesoamericanos son ecosistemas estratégicos poco reconocidos a nivel mundial, por lo que resulta especialmente interesante visibilizar los distintos aprendizajes y el compromiso de las instituciones implicadas.

Los grandes bosques de Mesoamérica cuentan con una extensión de 127 783 km<sup>2</sup>, representando alrededor del 7.5 % de la biodiversidad del planeta. Además, contienen el 47 % de las reservas de carbono forestal de la región, siendo fuente de servicios ambientales fundamentales y de regulación hidrológica para más de cinco millones de personas. Albergan especies tan emblemáticas como el águila arpía, el jaguar, las guacamayas rojas y verdes y el tapir centroamericano.

Tienen extensiones de bosques primarios con alta capacidad para captura de carbono y la mitigación del cambio climático, estimándose que contienen el 47 % de todo el carbono de Centroamérica.

En Centroamérica, existen unos 80 grupos indígenas cuyos territorios ancestrales cubren el 40 % de los bosques y mares de la región, incluyendo más de la mitad de estos cinco bosques. Estos grupos representan gran parte de la cultura viva de Mesoamérica, y su diversidad lingüística y cultural son parte de la identidad

En el evento “Los 5 Bosques más Grandes de Mesoamérica: Una iniciativa regional para el clima, la biodiversidad y las personas” estuvieron presentes los ocho países centroamericanos, la CCAD, Forests for Life, Global Wildlife Conservation, Wildlife Conservation Society y la Alianza Mesoamericana de Pueblos y Bosques (BBE10). El objetivo es proteger 10 millones de hectáreas de tierras, restaurar 500,000 hectáreas de bosques, y desarrollar los medios de vida, especialmente para comunidades indígenas y locales en los cinco bosques, deteniendo la ganadería ilegal. (BBE10).

Tal y como mencionó Jeremy Radachowsky, Director regional para Mesoamérica y el Oeste del Caribe de WCS, esta experiencia “no es solo un proyecto, sino todo un movimiento más allá de Mesoamérica, que alienta a todos los países a continuar con esta iniciativa”. En este sentido, será fundamental continuar titulando territorios indígenas, detener la deforestación, y armonizar las políticas y los programas de incentivos para garantizar su protección.

de la región. Desafortunadamente, cerca del 90 % de la deforestación en los cinco bosques mesoamericanos es atribuible a causas asociadas a la ganadería ilegal, tanto en áreas protegidas como en territorios indígenas.

*"Hemos estado perdiendo bosques en Centroamérica por muchos, muchos años. Estamos en una crisis climática. Estos Cinco Bosques son nuestro seguro de vida".*

**Carlos Manuel Rodríguez,  
ministro de Ambiente y Energía,  
Costa Rica**

## 6.4 Gestión de los ecosistemas

### Coordinación intersectorial e intergubernamental

Aunque actualmente ya existen suficientes conocimientos y experiencias específicas para avanzar en la implementación de las Soluciones basadas en la Naturaleza (SbN), es necesario identificar las barreras que han impedido que su escalamiento tenga un mayor alcance. En el Pabellón de EUROCLIMA+, se destacó

en numerosas ocasiones la necesidad de una mayor **coordinación entre diferentes niveles territoriales y entre distintos sectores**, creando espacios de participación específica para la implementación de SbN.

Con relación a la **coordinación entre distintos sectores**, como recordó Fernando Andrés López, ministro de Ambiente y Recursos Naturales de El Salvador, para avanzar en Soluciones basadas en la Naturaleza es necesario **integrar las agendas de cambio climático, biodiversidad y degradación de tierras**. Entre ellas deben buscarse sinergias, al mismo tiempo que entre los países, para avanzar más rápidamente en mantener el capital natural de la región y revertir los impactos climáticos. (BBE2)

Respecto a la **coordinación entre diferentes niveles territoriales**, los representantes de Honduras y México identificaron la importancia de **tener en cuenta todos los niveles de gobierno**, para así poder conseguir mayor impacto, aprovechando las sinergias. La implementación de estas soluciones necesita considerar un enfoque global y al mismo tiempo atender las particularidades a escala local, por lo que la coordinación del nivel local con

políticas regionales latinoamericanas reforzaría las SbN dentro de las políticas públicas climáticas de los países, conectándolas con la agenda internacional de desarrollo sostenible. (BBE6)

Con este enfoque, en el mes de noviembre de 2019, se desarrolló el Taller Interministerial Agricultura y-Ambiente “Construcción de resiliencia en los países miembros del SICA bajo un enfoque sinérgico entre mitigación y adaptación del sector AFOLU”. El objetivo de este taller sobre agricultura, silvicultura y otros usos de la tierra (AFOLU, por sus siglas en inglés) era destacar la necesidad de crear una **agenda articulada entre Ambiente y Agricultura dentro del marco de cambio climático en los países miembros del SICA**. Las metas de cambio climático y del sector AFOLU convergen claramente para el corto, mediano y largo plazo, lo cual debería reflejarse en las políticas y estrategias regionales, sectoriales e intersectoriales, prestando especial atención a las soluciones tecnológicas aplicadas en sectores como la agricultura.

## 6.5 Cambio de uso del suelo y agricultura sostenible

### **Seguridad alimentaria, resiliencia y mitigación en el sector AFOLU**

Para mantener el incremento de temperatura por debajo de la meta de los 1,5 grados centígrados es esencial la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero en la agricultura, el sector forestal y el cambio de uso de suelo (AFOLU, por sus siglas en inglés) que son la principal fuente de emisiones en la región, junto a la deforestación. (BBE8)

Los sectores AFOLU son responsables de casi una cuarta parte de las emisiones mundiales. En cambio, en la mayoría de los países miembros del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA), a excepción de Costa Rica y República Dominicana, este sector representa más de la mitad de las emisiones totales, siendo sectores claves en los

cuales trabajar si se quiere alcanzar la neutralidad en carbono de la región para el 2040. (BBE6)

Lograr la neutralidad de la degradación de la tierra depende de la **integración de múltiples respuestas** a distintas escalas (local, regional y nacional), así como de múltiples sectores (agricultura, bosque y cambio de uso del suelo).

Uno de los mayores retos a los que se enfrenta el sector agrícola es el cambio de patrones de producción debido al cambio climático, al mismo tiempo que existe una demanda de alimentos diferente. En un contexto de incremento demográfico, en América es necesario mantener la productividad de la tierra, **garantizando la seguridad alimentaria de la población**, a la par que se piensa en cómo rebajar el nivel de emisiones de este sector. (BBE11.3) (BBE6)

Jérémie Pellet, director de Expertise France, indica que incrementar la sostenibilidad de la producción de alimentos es el único camino para reconciliar la protección de ecosistemas con el cambio climático, por eso EUROCLIMA+ se centra en este tema en América Latina, siguiendo lo indicado por el informe del IPCC. (BBE8)

No obstante, tenemos ya las herramientas suficientes para empezar a transformar la producción de alimentos en América Latina en sistemas resilientes. Felice Zaccheo, jefe de unidad en Programas Regionales para América Latina y el Caribe de la Unión Europea, destaca que la agricultura resiliente jugará un papel muy importante en las próximas décadas como herramienta para la mitigación y adaptación al cambio climático. Además, esta agricultura será un elemento fundamental para el desarrollo económico y cultural de las comunidades locales. (BBE8)

En las negociaciones climáticas tradicionalmente se ha dado menor importancia a las discusiones en torno a la agricultura y la producción de alimentos. Durante el evento sobre “Respuestas de América Latina para la producción de alimentos resiliente al cambio climático” se reforzó la imprescindible tarea de fomentar una producción de alimentos

más resiliente frente a los efectos adversos del cambio climático. Representantes de distintos países manifestaron que es posible promover ganadería de bajas emisiones y de producción resiliente de alimentos, mientras se mejoran los ingresos y se reducen las desigualdades en Latinoamérica.

**La producción de alimentos, la resiliencia de las comunidades locales y la gestión de riesgos son tres componentes íntimamente relacionados a la hora de trabajar por la adaptación al cambio climático.** Las Soluciones basadas en la Naturaleza incorporan estos componentes y tienen en cuenta el valor de la biodiversidad para una producción resiliente de alimentos y para reducir el riesgo de desastres. Por ello es necesario considerar las SbN también en las políticas públicas sobre agricultura.

La resiliencia en la agricultura se materializa a través de cambios en la alimentación y de la disponibilidad de todo un abanico de cultivos que fomenten la biodiversidad y eviten una mayor degradación de la tierra. Esto sería un factor de adaptación clave ante los fenómenos meteorológicos extremos y las situaciones climáticas variables. (BBE8).

**El fomento de la biodiversidad en especies agrícolas** es de gran importancia para garantizar la resiliencia agraria y la seguridad alimentaria de la población ante los efectos del cambio climático. En el evento “Integración de la biodiversidad en la agricultura: ¿una solución para sistemas alimentarios sostenibles y resistentes al clima?” se mencionaron distintas experiencias que demuestran las ventajas de fomentar la agrobiodiversidad y la diversificación de cultivos, tanto del lado de la oferta agraria como del mercado.

- El Centro Internacional de Mejoramiento de Maíz y Trigo desarrolla la iniciativa MasAgro con la colaboración del Gobierno de México, trabajando para maximizar el rendimiento, la rentabilidad y la integración de la biodiversidad en la agricultura. Para ello realizan tareas de conservación de variedades genéticas, investigación, innovación y capacitación

del sector agrícola. Este centro tiene ya 12 nodos de innovación, más de 1000 módulos demostrativos y más de 3000 áreas de extensión, con una inversión de 1,3 millones de dólares para innovación. (BBE11)

- El fomento de la denominación de origen de las variedades propias del lugar es un ejemplo de cómo se puede promover el mantenimiento de la biodiversidad en los sistemas alimentarios. En este sentido, la ciencia está generando información muy valiosa que muchas veces no se encuentra al alcance de los agricultores. La Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural de México trabaja para conectar esta información con la demanda del agricultor a la hora de tomar decisiones. (BBE11)
- A fin de comunicar a los agricultores locales las mejores prácticas de adaptación a fenómenos climáticos, CGIAR ha impulsado, a través de uno de sus centros, una metodología propia para realizar Mesas Técnicas Agroclimáticas, que también producen un boletín. Estas mesas son espacios de discusión y diálogo de saberes entre diferentes actores para la gestión agroclimática local, organizadas por el programa de investigación de CGIAR sobre cambio climático, agricultura y seguridad alimentaria (CCAFS). (BBE11)

## 6.6 Los instrumentos de políticas

### Financiamiento de Soluciones basadas en la Naturaleza y oportunidades a escala local

El desarrollo de herramientas de financiación es fundamental para activar las SbN dentro de los mecanismos de mitigación y adaptación al cambio climático a nivel regional.

Los distintos ponentes del evento “Integración de la biodiversidad en la agricultura” mencionaron la escasa financiación para SbN, a pesar de que puede llegar a suponer el 30 % de la solución al cambio climático.

*“Si no logramos que los mercados otorguen reconocimiento a la biodiversidad, no estamos reconociendo tampoco el valor del trabajo de las personas que la protegen”.*

**Joseluis Samaniego, director, División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos, CEPAL**

En el panel “Construyendo resiliencia al cambio climático a través de la restauración de ecosistemas en Centroamérica”, el gobierno de El Salvador, como Secretaría pro tempore del Sistema de Integración Centroamericana (SICA), presentó un mecanismo financiero con fondo fiduciario, préstamos y línea de crédito, que financiará la adaptación basada en ecosistemas. El Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE) también mencionó su acreditación a Fondos Verdes, analizando qué proyectos relacionados con SbN podrían ser financiados en cada uno de los países. En este sentido, el ministro de Ambiente y Energía de Costa Rica alaba la visión centroamericana de creación de mecanismos financieros que integran países y también hace énfasis en la necesidad de emplear **incentivos forestales** para la conservación y la restauración de bosques degradados. (BBE2)

*Salvador Nieto, secretario ejecutivo de la CCAD, presentó en el Pabellón de EUROCLIMA+ el Programa de financiamiento para la restauración de ecosistemas y paisajes del Fondo de Desarrollo Verde para la región SICA, aclarando que ya existen estrategias, metas, coordinación y capacidades, pero aún falta financiación.*

Especialmente relevantes fueron las experiencias mostradas en el panel sobre “Economía del cambio climático en América Latina y el Caribe y la política fiscal verde como instrumento para la descarbonización” por los gobiernos de Guatemala, Nicaragua, Costa Rica y Paraguay, así como el COSEFIN, mencionando experiencias encaminadas hacia la financiación de SbN.

A pequeña escala, existe una gran diversidad de experiencias de SbN exitosas que pueden ser replicadas y escaladas mediante el acceso oportuno a financiación. Para garantizar el alineamiento entre la dirección establecida por el consenso internacional y estas oportunidades de acción local, se hace necesario el acompañamiento técnico y el desarrollo de capacidades de las instituciones durante todo el proceso de financiamiento. (BBE8)

## 6.7 El conocimiento local

### La importancia de la experiencia sobre el territorio y los bioemprendimientos

Las SbN son una potente herramienta para fomentar la economía local y para facilitar la implementación de proyectos asociados al desarrollo productivo y de cadenas de valor, que permiten el crecimiento económico de las comunidades y escalar las lecciones aprendidas a nivel local hacia su consideración en las políticas nacionales. Esto requiere un significativo cambio

cultural y de costumbres en sectores productivos tan importantes como el agrícola y en toda su cadena de valor, dando mayor prioridad a todo el conocimiento local.

Para que estos cambios se produzcan es necesario el establecimiento de **espacios de intercambio, conversación y encuentro**, no solo a nivel país, sino también a escala regional, en los que haya adaptación de vocabularios y en los que los intercambios sean lo más efectivos posibles para nutrir las decisiones políticas y económicas relacionadas con las SbN. (BBE6) (BBE5)



## Guatemala: el uso de bonos de carbono para la conservación de bosques

En Guatemala se logró la suscripción de una carta de intención entre el Ministerio de Finanzas Públicas y el Banco Mundial para el diseño y la preparación del documento de negociación del acuerdo de compraventa de bonos de carbono para la reducción de emisiones. Con este programa Guatemala se compromete a frenar la deforestación y degradación de bosques, reducir las emisiones de gases de efecto invernadero y mitigar los efectos del cambio climático. Adicionalmente, el Ministerio de Finanzas Públicas ha apoyado al Instituto Nacional de Bosques en la formulación de tres proyectos en el marco del programa de inversión forestal que promueven el BID y el Banco Mundial. Con estos tres proyectos se espera incrementar la cobertura forestal a través de los programas de inventarios forestales, reducir la deforestación y degradación de los bosques fomentando su sostenibilidad económica, ambiental y social a largo plazo y mejorar la disponibilidad de bienes y servicios de los bosques, así como apalancar el financiamiento económico de la lucha contra el cambio climático. (ECO3).

Mario Mantovani, fundador y miembro del Consejo de ANAMMA (Brasil), mencionó la importancia de la organización SOS Mata Atlántica a la hora de movilizar actores y catalizar acciones, que consigue que propietarios rurales conversen con empresarios y se beneficien mutuamente. El liderazgo institucional y personal en este ámbito ha sido clave para la implementación de las SbN.



## La agroganadería en Paraguay

En Paraguay el sector agrícola ganadero es fundamental para la economía, más allá del impacto medioambiental que tiene. Por ello, se ha trabajado desde las políticas públicas en hacer un cambio incorporando buenas prácticas que permitan reducir las vulnerabilidades frente al cambio climático. En el caso de los pequeños productores se ha buscado implementar prácticas de silvicultura combinadas con la producción forestal. (ECO3).

En los distintos paneles del Pabellón de EUROCLIMA+ fueron mencionados ejemplos de aplicación de las SbN, en los que la economía local se ve ampliamente beneficiada, tanto a través del impulso de bioemprendimientos con productos locales como a través de sistemas agroforestales, generando valor económico localizado mientras se avanza en las metas de mitigación y adaptación al cambio climático en la región.

Los bioemprendimientos, además, son una muy positiva herramienta a la hora de fijar población en el territorio y empoderar el papel de la mujer, ya que para poder realizar los cambios que se requieren y reducir la migración a las ciudades es fundamental desarrollar la economía local, y quienes manejan la mayoría de emprendimientos exitosos son mujeres. (BEE4)

### Oportunidad de emprendimiento: El café y la agroforestería

El café arábica es muy sensible a las altas temperaturas, por lo que, sin duda, el aumento en la temperatura del aire en la mayoría de las regiones cafetaleras afectará su producción, aumentando la probabilidad y virulencia de brotes de plagas y enfermedades, así como riesgos de extinción de las poblaciones silvestres y pérdida de recursos genéticos. Por tanto, existe una necesidad urgente de optimizar el diseño y manejo de los sistemas agroforestales de café para mejorar los rendimientos y diversificar la producción, reduciendo así la vulnerabilidad financiera de los hogares rurales y evitando reemplazar el café por otros cultivos menos amigables con el medio natural. (BBE9)

La diversificación agroforestal, la incorporación de árboles maderables, el manejo de sombra y las experiencias en agronomía del café son algunos de los elementos que pueden ser considerados para hacer frente a la pérdida de biodiversidad de este cultivo como consecuencia del cambio climático. La intensificación o diversificación debe ir acompañada del establecimiento de una cadena de valor para asegurar el acceso al suministro de insumos y al mercado, no solo para el café sino también para los otros productos que formen parte del sistema agroforestal. Para todo ello será necesaria una mayor inversión en infraestructura y equipos para que las cooperativas puedan aplicar innovaciones en agronomía y agroforestería con café. (BBE9)

### Empleo a partir de saberes locales

En Bolivia y Perú, diversos proyectos de SbN están uniendo buenas prácticas agrícolas y saberes ancestrales para producir sistemas resilientes que, más allá del uso sostenible del suelo, generan un reconocimiento de las propiedades nutritivas de los cultivos tradicionales seleccionados (tarwi y cañahua) por parte de la población en general. De esta manera, se promueve la implementación de proyectos que generan valor social mediante el reconocimiento de valores tradicionales, mientras se desarrolla la resiliencia como factor adaptativo frente al cambio climático. (BBE8)

*“A las comunidades que viven de la naturaleza, hay que darle alternativas económicas relacionadas con bioeconomía para que no se exploten los recursos naturales. Los emprendimientos agrícolas cafetaleros, de apicultura o de conocimientos locales deberían suponer ingresos mayores que los que se consiguen con programas de pago por servicios ambientales como Socio Bosque. Este mecanismo paga en Ecuador veinte dólares por hectárea conservada, un ingreso mucho menor de lo que las comunidades pueden obtener con negocios extractivos”. (EU1)*

**Raúl Clemente Ledesma,  
ministro del Ambiente de Ecuador**

## 6.8 La experiencia de los pueblos indígenas

Los pueblos indígenas se cuentan entre los que menos han contribuido al problema del cambio climático, los que ofrecen más aportes ecosistémicos para enfrentarlo y son los que sufren sus efectos. Para vivir en armonía con los límites de la naturaleza las comunidades indígenas tienen un amplio conocimiento en cuanto a cómo respetar, valorar y restaurar los ecosistemas. (SOC3)

Brasil, México, Ecuador y Colombia están entre los diez países con mayor biodiversidad del mundo, gracias particularmente a las áreas silvestres y tropicales en las que habitan los pueblos indígenas, convirtiéndose estas comunidades en verdaderas protectoras de la biodiversidad. Con sus conocimientos ancestrales y vinculación espiritual con la madre tierra y la naturaleza, indudablemente los pueblos indígenas pueden aportar una mirada distinta sobre cómo desarrollar una sociedad resiliente al clima y baja en emisiones, lo que los convierte en agentes clave de la acción climática. Es indispensable, por tanto, que los gobiernos de la región adopten, como eje prioritario de sus políticas climáticas, una mayor consolidación de derechos y participación de los pueblos indígenas. (BBE3)

En el Pabellón de EUROCLIMA+ también se mencionó la experiencia del **pueblo negro en Colombia**, que ha generado una relación histórica con la selva y el territorio en el Pacífico. El buen vivir que han alcanzado, como ellos lo denominan, así como la estabilidad del territorio y los bosques, se ven amenazados por factores externos, tanto públicos como privados. La organización social del pueblo negro, les ha permitido adelantar una planificación territorial que tiene como uno de sus componentes centrales la relación entre comunidad y selvas. (BBE3)

También se mencionan los casos de México y Perú, como ejemplos de trabajo con comunidades. México ha perdido gran parte de sus bosques, aunque las comunidades locales agregadas en ejidos han logrado conservar muchos de ellos, y Perú ha trabajado con comunidades nativas para diseñar medidas que enfrenten la deforestación, asociadas a infraestructura vial de una manera holística.

Las comunidades indígenas, que ancestralmente han vivido en estos territorios, al igual que los pueblos afrodescendientes y las comunidades locales, son quienes han conservado muchas áreas biodiversas de América Latina y el Caribe, gracias a su relación con el territorio. Tal como se verá en el capítulo 7 de este Estudio Temático 16, a lo largo de las sesiones celebradas en el Pabellón de EUROCLIMA+, se mencionó la necesidad de que las personas que lideran estas comunidades sean **protegidas y respetadas** en su lucha por conservar las selvas y bosques de la región.

- La consulta previa, real, informada y vinculante es un mecanismo necesario para lograr la protección efectiva de las comunidades e involucrarlas en la toma de decisiones sobre los territorios en los que habitan. Este fomento de la participación inclusiva en la formulación de los instrumentos de políticas nacionales permitirá considerar un enfoque integral de adaptación al cambio climático, de gestión de riesgos y de protección de los derechos humanos. (BBE3)

- El **Tratado de Escazú** puede llegar a ser una herramienta de protección de líderes ambientales y sociales, así como un instrumento de transparencia de la información para mejorar el nivel de ambición de las CDN. (BBE3)

- Los pueblos indígenas amazónicos han mantenido un proceso de resistencia. Sin embargo, la situación política actual de Brasil es considerada por algunas organizaciones indígenas presentes en el Pabellón de EUROCLIMA+ como una amenaza a sus derechos. COICA busca que se haga un real reconocimiento del rol vital de las comunidades, como actores esenciales que han hecho posible la conservación de estos ecosistemas, siendo la validación de los derechos étnicos y comunitarios una herramienta para el cuidado y protección de los bosques. (BBE3)

En definitiva, existen ejemplos exitosos de protección de bosques y de políticas de cambio climático, desde los pueblos indígenas y de manera conjunta con otras entidades, que deben ser valorados como una potente herramienta para la mitigación y la adaptación al cambio climático.

### Eventos que han sido utilizados como referencia

BBE11 [Integración de la biodiversidad en la agricultura: ¿una solución para sistemas alimentarios sostenibles y resistentes al clima?](#)

BBE5 [El triple acierto de las estrategias basadas en la naturaleza en América Latina.](#)

SOC8 [Mujeres defensoras ambientales y cambio climático: estrategias de incidencia y resistencia ante el avance del modelo extractivista.](#)

BBE10 [Los cinco bosques más grandes de Mesoamérica: una iniciativa regional para el clima, la biodiversidad y las personas.](#)

BBE2 [Construyendo resiliencia al cambio climático a través de la restauración de ecosistemas en Centroamérica.](#)

BBE8 [Respuestas de América Latina para la producción de alimentos resiliente al cambio climático.](#)

Incorporar el riesgo climático al resto de las agendas globales es fundamental. El impacto económico de eventos meteorológicos extremos es mayor en América Latina y el Caribe que en otras regiones del mundo.



# 7. Gestión del riesgo y adaptación al cambio climático<sup>16</sup>

## 7.1 Introducción

América Latina y el Caribe es una región con alta vulnerabilidad a los efectos del cambio climático, en la que sus consecuencias se manifiestan cada vez con más frecuencia en forma de precipitaciones extremas, sequías o aumento de enfermedades. La agricultura, la infraestructura, la salud, la actividad portuaria y la pesca son actividades elevadamente expuestas a los efectos del cambio climático, que inciden siempre de manera especial en las comunidades más vulnerables. (DRR2)

Alinear las agendas e intentar traer la agenda del riesgo climático al resto de las agendas globales es fundamental. El Marco de Sendai fue el primero en dar uso al lenguaje sobre riesgo climático que ha sido empleado posteriormente en la agenda de desarrollo sostenible y el Acuerdo de París, tal como menciona David Stevens, de UNDRR. (DDR2)<sup>17</sup>

Además de aumentar la ocurrencia de eventos meteorológicos extremos y desastres naturales, el impacto económico en esta región es mayor que en otras regiones del mundo, recuerda la CEPAL. A nivel global, más de la mitad del costo económico perdido durante tres décadas debido a desastres naturales ha sido en el continente americano (incluido Estados Unidos), a pesar de solo haber sufrido el 25 % de los desastres naturales. Gracias a las estrategias integradas de reducción de desastres

---

16 La redacción de este capítulo se basó en los aportes realizados en el Pabellón de EUROCLIMA+, durante la COP25, por los siguientes ponentes: Joseluis Samaniego, director División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos, CEPAL (ECO4); Roula Majdalani, directora de Desarrollo Sostenible de la Comisión Económica para Medio Oriente (ECO4); Linus Mofor, PhD, Senior Environmental Affairs Officer (Energy, Infrastructure and Climate Change) African Climate Policy Centre, Economic Commission for Africa (ECO4); Sra. Rayén Quiroga, jefa del Área Estadísticas de Ambientales y de Cambio Climático de la División de Estadísticas de la CEPAL (DRR1); Alfonso Alonzo Vargas, ministro de Ambiente y Recursos Naturales de Guatemala (DRR1); Jesarela López, directora representante de la Vicepresidencia del Subsistema Geográfico y Ambiental, Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), México (DRR1); Eduardo González, subdirector de la Oficina Española de Cambio Climático del Ministerio de Transición Ecológica de España, junto con su colaborador, Sr. Francisco Heras (DRR1); Raúl Artigas, responsable de proyecto CCAD (DRR1); David Stevens, Senior Programme Management Officer y jefe de la Oficina de UNDRR Office in Bonn (DRR2); Jimmy Ferrer, oficial de Asuntos Económicos de la División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos, CEPAL (DRR2); Valerie Hickey, World Bank Group (DRR2); Juan José Nieto, director encargado CIFEEN (DRR2.4); Fredy Geovanny Feijó Uday, director binacional, Proyecto EUROCLIMA+ GRSF, ECPE (DRR2); Berta Olmedo, secretaria ejecutiva, CRRH-SICA (DRR2); Horst Pilger, jefe de la Unidad para América Latina, DEVCO (MET1.1); Salvador Vicuña, Centro Global de la Universidad Católica de Chile (MET1); Henry Neufeldt, Head of Section, Impact Assessment and Adaptation Analysis, UNEP-DTU (MET1); Mónica Sánchez, Oficina Española de Cambio climático, MITECO España (MET1); Andrea Meza, directora de Cambio Climático MINAE, Costa Rica (MET1); Maritza Jadrijevic, jefa del Departamento de Adaptación al Cambio Climático y Desarrollo de Capacidades, Oficina de Cambio Climático, MMA Chile (MET1); Martín Portillo, secretario ejecutivo de COSEFIN (ECO3); Fernando Andrés López, ministro de Ambiente y Recursos Naturales El Salvador y presidencia pro tempore (BBE2); Martín Morales, coordinador del Proyecto “Promoviendo la herencia de nuestros ancestros: Producción resiliente, comercialización y consumo de cañahua y tarwi”, de SWISSCONTACT, Bolivia (BBE8); Joao Augusti, empresa Suzano (BBE4); Thora Amend, para EUROCLIMA+ (BBE4); Alejandra Tenorio y Karina Leal, Pronatura México (BBE4); Ignacio Lorenzo, director de Cambio Climático, Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente, Uruguay (MET2).

la incidencia ha ido disminuyendo, pero aun así es una cifra muy elevada, ya que falta aún por medir el impacto de los desastres en los propios ecosistemas naturales. (DRR1)

## 7.2 Retos de la gestión de riesgos

### Coordinación, gobernanza y capacidades

En las diferentes sesiones celebradas en el Pabellón de EUROCLIMA+ en la COP25 se mencionaron una serie de retos que debe afrontar la región para que la gestión de riesgos tenga la repercusión necesaria. (DRR2).

- El primer reto al que se enfrenta la región en este ámbito, de acuerdo con lo más destacado por los ponentes, es la necesaria coordinación a todos los niveles. Es necesario sumar los esfuerzos que se hagan a nivel nacional, internacional y local para implementar con más eficacia las medidas de adaptación. (DRR2).
- El segundo reto es mejorar la gobernanza a nivel local, que es donde deben enfrentarse todo tipo de eventos, tanto los de inicio lento (como la subida del nivel del mar, la degradación de suelos o el retiro de glaciares) como eventos extremos (tormentas, inundaciones o sequías). (BBE6).
- Por último, desarrollar capacidades en los municipios, a través de la incorporación de herramientas metodológicas diversas que les permitan conocer la vulnerabilidad de su población y sus medios de vida, y priorizar aquellos que requieran mayor atención. En este sentido, deben fortalecerse tanto las instancias regionales como las nacionales, valorando todos los esfuerzos para realizar análisis de vulnerabilidad por medios de vida e involucrando a todos los sectores relevantes. (BBE4)

Estos retos tienen una gran relación entre sí, ya que la gobernanza a nivel local enfrenta el desafío de que autoridades, tomadores de decisiones y personal técnico a todos los niveles y en todos los sectores trabajen en conjunto. El trabajo interinstitucional e intersectorial desde un abordaje multinivel se convierte en un valor fundamental para la gestión integral del riesgo y el aumento de la resiliencia, tal como señalan de manera reiterada los panelistas. (DRR2)

El director nacional de Cambio Climático de Paraguay, Ulises Lovera, mencionó la prevención de incendios forestales como un ejemplo exitoso de cómo afrontar esos tres retos, con un trabajo multinivel y multisectorial, utilizando además herramientas tecnológicas. Gracias a las imágenes multitemporales se pudo saber que hubo un fuego cruzado y compartido con los países fronterizos, en la búsqueda de soluciones a través de un proceso plurinacional, para establecer un plan regional de incendios forestales. A partir de esta información, Paraguay impulsó el proyecto de pago por resultados, en colaboración con el Instituto Forestal Nacional (INFONA) y con un fuerte componente de prevención de incendios para hacer frente a este problema de manera integral. Al respecto, indicó: “Todos los países latinoamericanos aprendieron de la experiencia y se sabe que el incendio del Gran Chaco sirvió para que el país supiera que hay que construir una respuesta previendo estos eventos de manera integral”. (MET1)

Por tanto, es necesario integrar las agendas de gestión de riesgos y de cambio climático con la agenda de desarrollo. Los planes nacionales de adaptación y los planes de desarrollo son instrumentos de política que deben estar alineados para conseguir resultados eficaces a tiempo. Sin embargo, hay barreras para transversalizar las agendas en los países de la región e incluir, con el mismo nivel de importancia, los problemas de salud o vivienda y los de prevención y gestión de riesgos. (MET1)

17 Los códigos entre paréntesis corresponden a una sesión específica celebrada en el Pabellón EUROCLIMA+. Si desea obtener mayor información sobre la sesión, o incluso ver el video, puede encontrar los enlaces directos en el apartado final de este ET16 “Listado y enlaces para consultar las sesiones”

### 7.3 Planes nacionales y legislación

#### Ejemplos de comunidades resilientes

De acuerdo con lo mencionado en el panel sobre “Métricas para la adaptación: el marco reforzado de transparencia más allá de la mitigación”, la adaptación a los efectos del cambio climático debe entenderse como un proceso continuo de evaluación de amenazas y vulnerabilidades. Este proceso debe cumplir con el diseño de medidas, así como con la implementación y el monitoreo de las mismas, para entrar en una fase de mejora continua de las capacidades de adaptación y niveles de resiliencia locales y regionales. (MET1).

*“Para nuestra región, la adaptación es un tema de máxima urgencia. Junto con EUROCLIMA+ hemos revisado el estudio de métricas para la adaptación en las CDN de América latina”. (EU1)*

**Carolina Schmidt,  
ministra de Medio Ambiente de Chile,  
Presidencia COP25**

La adaptación al cambio climático se puede medir desde la amenaza o desde la vulnerabilidad. Desde el punto de vista de la amenaza, según el IPCC AR5, hacia finales de siglo las precipitaciones se producirán de forma altamente heterogénea, y la disponibilidad de recursos hídricos en América Latina se verá sometida a un riesgo elevado (MET1). Desde el punto de vista de la vulnerabilidad, a pesar de los avances, algunos países tienen altas vulnerabilidades estructurales, especialmente aquellos de ingresos medio. Los indicadores de exposición muestran sociedades altamente dependientes de la agricultura y por lo tanto muy sensibles al cambio climático. (MET1).



### El Chaco Paraguayo

Nos ofrece un buen ejemplo en cuanto a creación de capacidades de adaptación y cooperación entre actores para hacer frente tanto a la vulnerabilidad como a la amenaza. Dentro de la región del Gran Chaco, el evento climático adverso más recurrente es la sequía, cada vez más prolongada, que afecta a la población local con escasez de agua para consumo y con pérdida de productos agropecuarios familiares.

La seguridad alimentaria e hídrica es un ejemplo de práctica adaptativa que requiere de una gestión descentralizada de acompañamiento municipal permanente. Por ello, los municipios del Chaco vienen asumiendo el gran desafío de tener infraestructuras para la captación y el almacenamiento de agua, con tecnologías que permitan el desarrollo a escala y que garanticen a largo plazo el 100 % de reservorios de agua a nivel familiar. (SOC3.8)

Desde plataformas de gobernanza local, lideradas por los municipios del Chaco, la ONG Mingara, en alianza con la Unión Iberoamericana de Municipalistas, promovió procesos de discusión sobre políticas climáticas para crear capacidades locales en los planes de adaptación, facilitando la identificación de información, análisis y priorización de prácticas adaptativas. (SOC3.8)

En este contexto, los planes nacionales de adaptación son herramientas fundamentales para poder responder con suficiente anticipación y recursos a los efectos del cambio climático de manera coordinada. Algunos planes de adaptación de la región destacaron especialmente en los eventos del Pabellón de EUROCLIMA+ en la COP25, como ejemplo tanto de medidas a tomar como de su proceso de elaboración. A continuación, mencionamos los casos de España, Uruguay, Perú y COSEFIN.

En el caso de **España**, su Plan Nacional de Adaptación fue aprobado en 2006 y en 2018 se realizó una evaluación, a través de un informe de avances en la implementación del plan. En el proceso de evaluación se llevaron a cabo encuestas y entrevistas con diversos niveles de implicación sectorial y administrativos que podían dar una visión global, así como retos y desafíos, todos ellos en la plataforma AdapteCCa.

Gracias a este proceso se tuvo una visión concreta de las personas involucradas en temas de adaptación, lo que ha permitido valorar de forma cuantitativa la percepción del riesgo, que es un elemento fundamental para plantear respuestas adaptativas.



## Proyecto de documentación de adaptación en Brasil

Con el proyecto Ciclimáticos se buscó documentar cómo en Brasil las comunidades eran impactadas por los efectos adversos del cambio climático y cómo algunas encontraron respuestas a la adaptación. Se descubrió que la gran mayoría de estas comunidades no tenían acceso a la ayuda estatal o a las políticas públicas adoptadas. Como ejemplo, en Paraná, existen territorios indígenas de guaraníes donde no llega la electricidad y donde el impacto en el medio ambiente les impide producir su comida y desarrollar sus cultivos. Para enfrentarlo, a través de distintas iniciativas, tanto de cooperación como del cuarto sector, se han instalado paneles solares y sistemas agroforestales, una forma de cultivo que combina su cultura tradicional con nuevas técnicas. Fuente: SOC 7

Del mismo modo, también se realizó un análisis de cumplimiento y planes de trabajo, con la propuesta de un ciclo de aprendizaje continuo. El plan de adaptación de España tuvo en cuenta la

vulnerabilidad socioeconómica como uno de los elementos fundamentales, así como la evaluación periódica de riesgos climáticos. Si bien está en proceso de elaboración de indicadores completos, el plan incorpora un apartado específico de seguimiento y evaluación. (MET1)

En el caso de **Uruguay**, el punto de vista de vulnerabilidad y adaptación han sido claves. A nivel nacional, se ha trabajado de manera transversal con el sistema de cambio climático y se observan avances de colaboración expresados con los compromisos adoptados por los países en las CDN. (MET2)

**Perú** está trabajando en un Plan de Cambio Climático que estará listo para 2020 e incluirá medidas ambiciosas y cuantificables tanto de adaptación como de mitigación. Las Soluciones basadas en la Naturaleza (SbN) serán claves para Perú, ya que, sin tener costos demasiado altos, tienen un impacto especialmente positivo en la población y en los sistemas económicos locales. (URB5)

Por su parte, desde el COSEFIN (Consejo de Ministros de Hacienda y Finanzas de Centroamérica, Panamá y República Dominicana) se está trabajando, a través del fortalecimiento de capacidades, en tres elementos: un simulacro regional en caso de desastre por terremoto para coordinar respuestas, una iniciativa de aseguramiento paramétrico llamada CCRIF, en colaboración con el Caribe, en la cual se ofrece a los países protección financiera en caso de desastres (bonos para catástrofes) y en la armonización de un mercado regional de capitales en el área que pueda dar a los países instrumentos financieros y novedosos para la coordinación intersectorial que no signifiquen deuda. (ECO3)

## 7.4 Adaptación basada en Ecosistemas

La Adaptación basada en Ecosistemas (AbE) es un enfoque hermano de las Soluciones basadas en la Naturaleza (SbN) y ambas son muy rentables, desde el punto de vista económico, generando empleo y bienestar local, por eso fueron tan destacadas en la PreCOP25 y en la Cumbre sobre

la Acción Climática de Nueva York. Este tipo de adaptación plantea los mismos retos en términos de oportunidades de financiación que plantean las SbN, pero se hace necesario hacerlas más atractivas para ser financiables por los bancos de desarrollo regionales.

El Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE) plantea como meta para el 2030 restaurar y conservar diez millones de hectáreas de tierras y ecosistemas degradados, con el objetivo de alcanzar la carbono neutralidad en el sector AFOLU para el 2040 y ayudar a la adaptación de las comunidades.



## México: Proyecto Resiliencia

El Proyecto Resiliencia es una iniciativa apoyada por la Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas (CONANP), el PNUD en México, el GEF, entre otras instituciones, con el objetivo de encontrar soluciones locales que permitan satisfacer las necesidades sociales y económicas de las comunidades, desde una visión de la reducción del riesgo y de conservación de la naturaleza. Uno de sus logros ha sido la construcción de acuerdos en el entorno de las áreas naturales protegidas, materializados en los Programas de Adaptación al Cambio Climático (PACC). Estos instrumentos, además de ser planteados con enfoque de paisaje, integran los intereses y usos diferenciados del territorio, garantizando la sustentabilidad y los múltiples beneficios de las SbN. (SOC3).

Durante los últimos 30 años hemos perdido en América Latina una cobertura forestal similar al área de Venezuela, y la tendencia continúa en aumento. Casi todo el bosque perdido se ha ganado para uso agropecuario, lo que lo hace responsable de una gran pérdida en biodiversidad.



## Proyectos enfocados en la gestión de riesgos impulsados desde EUROCLIMA+

A través de EUROCLIMA+ se han apoyado varios proyectos regionales para gestión de desastres naturales. Los proyectos regionales en Centroamérica y en la costa pacífica trabajan en marcos normativos, fortalecimiento institucional y provisión de servicios climáticos. Existe un tercer proyecto en el Cono Sur que plantea acciones sobre planificación y fortalecimiento institucional. Por otro lado, los dos proyectos binacionales establecidos entre Perú y Bolivia, y entre Perú y Ecuador también cuentan con componentes normativos y de gestión de inundaciones. El proyecto binacional entre Sao Paulo, en Brasil, y Córdoba, en Argentina, está más enfocado a ámbitos urbanos, mientras que el proyecto nacional en Cuba se enfoca más en la recuperación de capacidades del país tras sus últimos eventos. Así se evidencia la necesidad de integración de la región para escalar procesos, tener valor agregado y facilitar la Cooperación Sur - Sur en materia de resiliencia ante inundaciones y sequías. (DRR1)

## 7.5 Indicadores, sistemas de información y evaluación

Uno de los grandes desafíos de los planes de adaptación es la medición del cambio climático. La alta demanda de estadísticas brinda una gran oportunidad no solo en los aspectos técnicos, sino también en las acciones de abogacía para contribuir al fortalecimiento institucional. Gracias a una producción específica de indicadores se pueden llegar a tener verdaderos sistemas nacionales de información basados en estadísticas oficiales, permitiendo una mejor implementación de las CDN. (DRR1)

En relación con los indicadores, la situación en América Latina y el Caribe es asimétrica: el desarrollo estadístico para la producción de indicadores oficiales relacionados con cambio climático es lento y la falta de datos ambientales ha creado una paradoja de alta demanda, con una oferta insuficiente de estadísticas de cambio climático en la región.

Estos indicadores no son suficientes, ya que hay temas de impacto y adaptación de los que se incluye muy poca información. Sin embargo, de estos indicadores se alimentan las tomas de decisiones y las políticas públicas de gestión de riesgos, mitigación y adaptación al cambio climático, tal como se mencionó en la sesión “Indicadores de cambio climático: avances y desafíos” organizada por CEPAL.

El objetivo de este evento fue promover un diálogo sobre producción y uso de indicadores de cambio climático, enfocándose en mitigación, impactos y adaptación, incluidos los desastres. La discusión cuenta con la participación de productores de indicadores, es decir los institutos nacionales de estadística, y los decisores de políticas públicas. (DRR1).

*“Aún tenemos un gran desafío a la hora de identificar indicadores de adaptación y de resiliencia, ya que estos deben ser diferentes en función del territorio”.*

**Rayén Quiroga, jefa del Área de Estadísticas Ambientales y de Cambio Climático, CEPAL**

Existe una complejidad para desarrollar indicadores que sean agregables en procesos de adaptación al cambio climático debido a la elevada heterogeneidad de datos entre los países de la región. Existen tantas especificidades en los distintos países de América Latina y el Caribe respecto a los indicadores de exposición, vulnerabilidad y amenazas al cambio climático, que cada sector y país tiene sus propios indicadores a considerar en el diseño de sus estrategias de adaptación. (MET1)

De acuerdo con el *Adaptation GAP Report 2017*, los indicadores métricos deben ser agregables (hacia los niveles nacional y de desarrollo), transparentes, longitudinales en el tiempo, factibles, coherentes (que encajen con el Sistema de Monitoreo y Evaluación) y sensibles al contexto nacional. (MET1)

El reto surge a la hora de desarrollar los planes regionales, para los cuales se tienen que elegir indicadores para toda la región. Además de la heterogeneidad mencionada anteriormente, es necesario analizar con mayor profundidad las vulnerabilidades que existen a escala regional, así como avanzar en la gobernanza y definir canales de comunicación. (MET1)

En este contexto, y teniendo en cuenta las CDN y las negociaciones internacionales, es necesario además avanzar en sistemas de información homologables y comparables entre países, para medir mejor los impactos y contar con políticas públicas cada vez más informadas desde la ciencia. (ECO4)

*Las “métricas son importantes para la presentación de informes en virtud del Acuerdo de París y esenciales para que se implementen medidas de adaptación efectivas y eficientes”.*

*(MET1.1)*

**Horst Pilger, jefe de sección de Programas Regionales para América Latina, DG DEVCO, Comisión Europea**

Un caso interesante para mejorar el impacto de las medidas de adaptación es la **integración de indicadores entre medio ambiente y salud**. De hecho, tal como se menciona en el panel sobre indicadores y cambio climático, el Ministerio de Ambiente de Uruguay empezó a trabajar indicadores de adaptación con el apoyo de la CEPAL para elaborar un Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático en el ámbito de la salud. A lo largo de ese trabajo vieron lo necesario que era realizar una labor de capacitación sobre cambio climático y un diálogo con el sector salud para poder identificar las necesidades de estadísticas que puedan plasmar mejor los mensajes claves en términos del impacto del cambio climático en la salud humana. (DRR1)

En España, en 2017, fue la propia Comisión de Salud Pública del Consejo Interterritorial del Sistema Nacional de Salud quien definió los indicadores que mejor daban cuenta del impacto del cambio climático. Los indicadores de mitigación, impactos y adaptación al cambio climático para España son un proceso en marcha, que ha conocido significativos avances, especialmente con relación a la aprobación interinstitucional de una batería de indicadores de salud y cambio climático, como por ejemplo el indicador “Ingresos hospitalarios por efectos de calor (1997-2015)”. (DRR1)



## **Sistema de Información sobre el Cambio Climático en México**

México cuenta con un Sistema de Información sobre el Cambio Climático (SICC), que forma parte del Sistema Nacional de Información Estadística y Geográfica. Las temáticas sobre las que trabaja el SICC están establecidas por la Ley de Cambio Climático: reducción de emisiones, condiciones atmosféricas, vulnerabilidad de humanos, infraestructuras y ecosistemas frágiles, costos del impacto del cambio climático, calidad de los suelos y protección de la biodiversidad. El SICC está basado en información estadística oficial y permite visualizar datos georreferenciados, para construir mapas y otras herramientas *ad hoc*.

El Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) es el órgano rector del SICC por mandato constitucional, facilitando así información estadística relevante para políticas públicas de mitigación y adaptación al cambio climático en México. El INEGI usa datos geoespaciales, especialmente el cubo de datos geoespaciales, que permite manejar eficientemente grandes volúmenes de imágenes satelitales y aplicarles análisis de series de tiempo. El INEGI también usa información estadística y geográfica para hacer simulaciones de impactos de huracanes, gracias a la georreferenciación de estadísticas tales como ubicación de infraestructuras sensibles, estadísticas sociales, de energía o económicas. Fuente: DRR 1.



## Chile: Plan de Acción Nacional de cambio climático 2017-2022

En Chile existe un sistema de gobernanza a nivel central representado por el Comité Interministerial de Cambio Climático, instancia donde se coordinan y se generan los indicadores. En el marco de EUROCLIMA+, con apoyo de FIIAPP se ha trabajado sobre el Plan de Acción Nacional de Cambio Climático 2017-2022. Chile está trabajando en mapas y atlas de riesgos, que están sirviendo para mejorar la coordinación entre los datos que tienen los distintos niveles de gobierno, incorporándose así estos indicadores a los planes regionales del segundo ciclo. MET 1.

La **colaboración interinstitucional** es una cuestión central por la naturaleza misma de las estadísticas e indicadores relacionados con el cambio climático, así como por la diversidad de entidades que producen información ambiental. Por ello ha sido una interesante oportunidad poder contar en la COP25 no solo con la presencia de numerosas delegaciones nacionales, sino también con la presencia de representantes de los institutos nacionales de estadística y otros productores y usuarios de indicadores de cambio climático, tales como los ministerios de medio ambiente, las agencias de cambio climático y otros sectores con demanda de información estadística en esta materia. (DRR1).

Sería ideal contar con una colaboración fluida entre productores de estadísticas oficiales (principalmente, institutos nacionales de estadísticas y rectores del sistema estadístico nacional) y usuarios de datos relacionados con cambio climático (ministerios y entidades gubernamentales a cargo de la formulación, implementación, monitoreo y evaluación de

políticas públicas de adaptación y mitigación al cambio climático). Sin embargo, esta colaboración resulta en muchas ocasiones un desafío, no solo por las trabas burocráticas sino también por la alta rotación de personal en estas instituciones, dificultando el establecimiento de unidades estadísticas especializadas en cambio climático. (DRR1).

En este contexto de colaboración, es fundamental tener en cuenta el papel de la cooperación internacional. El **programa EUROCLIMA+** ha apoyado la formulación y evaluación de gran cantidad de políticas públicas, entre otras las relativas a adaptación del cambio climático. En este trabajo se destacan las acciones nacionales apoyadas por FIIAPP en Costa Rica (fortalecimiento del sistema de seguimiento y evaluación de la política nacional de adaptación) y en Chile (sistema de monitoreo de los avances del Plan de Acción Nacional de Cambio Climático 2017-2022). También se ha realizado un buen trabajo de colaboración con El Salvador (monitoreo de la implementación de las CDN) y con Uruguay (monitoreo del progreso en la ejecución de medidas de mitigación y adaptación en el marco de la Política Nacional de Cambio Climático). (MET1).

Además, gracias a EUROCLIMA+ se cuenta con un grupo de trabajo sobre indicadores de adaptación al cambio climático impulsado por la CEPAL, en el que se busca avanzar en la identificación de indicadores que permitan medir los avances de los países en adaptación y en reducción de vulnerabilidades.

Como ejemplo de este trabajo de EUROCLIMA+, fue compartida durante la COP25 la experiencia de Colombia en la construcción del Índice Municipal de Riesgo de Desastres, diseñado por el Departamento Nacional de Planeación, y que fue usado en la toma de decisiones para la focalización de las inversiones a nivel municipal para decidir cómo reducir la vulnerabilidad de la población frente al cambio climático. (MET1).

El fomento del **uso de las estadísticas oficiales por parte de la ciudadanía** puede convertirse en

un enfoque estratégico para el levantamiento y uso de datos. Esto permitiría a la ciudadanía realizar un monitoreo y fiscalización de las leyes de cambio climático o desarrollar iniciativas para la implementación del Acuerdo de París, así como contar con un conocimiento más exhaustivo respecto a la toma de decisiones y políticas públicas para mitigar el cambio climático.

Para lograrlo resulta esencial formar a la ciudadanía, de manera que pueda familiarizarse con la información estadística de cambio climático disponible y de libre acceso. Como ejemplo, la CEPAL ha apoyado en El Salvador a organizaciones de pueblos indígenas en materia del uso de estadísticas e indicadores de sus acciones. (DRR1)

Otros ejemplos de la relación entre indicadores de cambio climático y ciudadanía son los desarrollados en España, donde se estudió la percepción de la ciudadanía con relación al cambio climático. A través de los datos recogidos por el Eurobarómetro, se concluyó que “las personas ven el cambio climático como un problema muy serio”. En América Latina, el Latinobarómetro no recoge ninguna pregunta relacionada con el cambio climático. (DRR1).

Para promover estrategias dirigidas a reducir el nivel de vulnerabilidad y aumentar la resiliencia, es crucial monitorear los procesos de adaptación y medir sus impactos. En este sentido, el uso de métricas para **monitorear y evaluar efectivamente el progreso de las políticas de adaptación** ha ganado relevancia en las discusiones climáticas y las agendas de los países. (MET1).

Si bien el monitoreo y la evaluación son clave en el aprendizaje y la mejora continua en los procesos de adaptación, su integración en las políticas nacionales es bastante reciente y aún necesita avanzar en cuanto a los indicadores. Por ello, de acuerdo con lo mencionado en el panel sobre “Métricas para adaptación: el marco reforzado de transparencia más allá de la mitigación”, se necesitan sistemas de evaluación más integrales, aplicando además la teoría del

cambio, para evaluar las medidas y comprender si son suficientes y efectivas a la hora de lograr su objetivo. Hay que tener en cuenta que, aunque los indicadores de progreso cuantitativos son más sencillos de manejar, no son sensibles a la calidad. El Informe Bienal de Transparencia (BTR) que se proporcionará en 2024 será fundamental para proveer de contenido a los informes y estrategias de adaptación nacionales. (MET1)

### Marco Reforzado de Transparencia y las CDN

El Marco Reforzado de Transparencia (ETF, por sus siglas en inglés) proporciona instrumentos que apuntan a una mayor claridad sobre el seguimiento del progreso en el logro de las CDN de las partes, permite construir un inventario global y entrega información sobre el apoyo brindado y recibido. Aunque el enfoque todavía está en la mitigación, también hay componentes de adaptación relevantes, lo cual es consistente con todo el Acuerdo de París. (MET1)

El Marco Reforzado de Transparencia representa un reto, pero también una oportunidad para desarrollar indicadores de adaptación más robustos que puedan incidir en el desarrollo de mejores políticas públicas. Se requiere apoyo continuo para mejorar las capacidades y la calidad de la información para los reportes. (MET1) Tal como indicó Andrea Meza, directora de Cambio Climático de Costa Rica, se requiere mejorar la información disponible para reportar y mejorar las capacidades de prospectiva de escenarios climáticos y disponibilidad de recursos hídricos. (MET2)

En el contexto del Marco Reforzado de Transparencia, Costa Rica se ha enfocado en la consolidación del sistema de métrica para dar respuestas concretas y eficaces. Gracias al apoyo de EUROCLIMA+, a través de FIIAPP, se desarrolló la Política Nacional de Adaptación al 2030 con indicadores asociados. (MET 1).

Una de las cuestiones interesantes planteadas durante la COP25 fue el desarrollo de un marco estadístico regional común para todos los países, que incluya los indicadores relacionados con el cambio climático y los desastres naturales. Este marco permitiría enfocarse en los indicadores de impacto y adaptación, así como en el desarrollo de metodologías de medición estadística de fenómenos regionalmente relevantes, como por ejemplo todos los relacionados con manglares, corales, glaciares, turismo o biodiversidad. Incluso hay grupos que han llegado a plantear la idoneidad de indicadores de desarrollo existentes actualmente, como los indicadores de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. (MET1) (DRR1).

*La elaboración de un Marco Estadístico Regional con varios países que han solicitado ser pilotos en esta iniciativa de la CEPAL será un fuerte estímulo para el desarrollo estadístico en la región.*

**(Colombia, El Salvador, México). (DRR1)**

#### Eventos que han sido utilizados como referencia

- MET1 Métricas para adaptación: el marco reforzado de transparencia más allá de la mitigación.
- MET2 Redes de cooperación iberoamericana en meteorología, agua y cambio climático.
- DRR1 Indicadores de cambio climático: avances y desafíos.
- DRR2 La gestión de riesgos asociados al cambio climático.
- SOC 3 Fortalecer los derechos y la participación de los pueblos indígenas en las acciones de lucha contra el cambio climático: una perspectiva desde América Latina y el Caribe (ALC).
- ECO 3 Economía del cambio climático en América Latina y el Caribe y la política fiscal verde como instrumento para la descarbonización.
- BBE4 ¿Soluciones Naturales? Experiencias de la integración de medidas AbE (Adaptación basada en Ecosistemas) en la planificación municipal.

Dentro de los retos de la región en materia de gestión de riesgos, se encuentran la necesaria coordinación a todos los niveles, la mejora de la gobernanza a nivel local y el desarrollo capacidades en los municipios. Los planes nacionales de adaptación y los planes de desarrollo son instrumentos de política que deben estar alineados para conseguir resultados eficaces.



La lucha contra el cambio climático necesita contar con todos los actores, sectores y niveles de actuación en las medidas. Para ello, hay que impulsar canales de participación adecuada y mecanismos de coordinación entre actores.

# 8. Participación de la sociedad civil para el empoderamiento climático<sup>18</sup>

## 8.1 Introducción

Tal como hemos visto a lo largo de los capítulos anteriores, resulta de extrema importancia establecer alianzas estratégicas con distintos actores de la sociedad civil para lograr los resultados ambiciosos que necesitamos en materia de cambio climático. La agenda de Acción para el Empoderamiento Climático (ACE, por sus siglas en inglés) ofrece un excelente marco para integrar la acción de la sociedad civil en todos los instrumentos de política climática.

La participación de la ciudadanía y de la sociedad civil en las políticas y acciones de cambio climático es especialmente importante en América Latina y el Caribe, por la especial vulnerabilidad de la región ante sus efectos. Hay grandes retos a futuro para impulsar, acrecentar y acelerar la acción climática desde una sociedad informada, activa y con herramientas para actuar. En las páginas de este capítulo serán recogidas las principales opiniones y aportes de aquellas personas que trataron de dar luz sobre cómo los colectivos más afectados por el cambio climático en la región pueden mejorar su participación y acción climática.

En este sentido, la especialista en enfoques transversales, Jessica Huertas, del ministerio de Ambiente del Perú, destacó que es importante ser parte de las acciones que nos ayuden a incorporar los enfoques de género, intercultural e intergeneracional para afrontar mejor el desafío del cambio climático. Ese esfuerzo no es solo del Estado, sino de toda la sociedad civil. Por otro lado, María Inés Rivadeneira, del Ministerio del Ambiente de Ecuador, coincidió en señalar la importancia de incorporar los enfoques transversales en la acción climática para acortar las brechas sociales y estar mejor preparados ante los impactos del cambio climático. (SOC9)<sup>19</sup>

---

18 La redacción de este capítulo se se basó en los aportes realizados en el Pabellón de EUROCLIMA+, durante la COP25, por las siguientes personas: Amanda Kron (Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos – ACNUDH, sede Ginebra, Suiza) (SOC1) Eduardo Calvo Buendía (IPCC) (SOC1); Jorge Iván Palacio Palacio (ex Presidente de la Corte Constitucional de Colombia / statement) (SOC1); José Luis Samaniego (Director División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos, Comisión Económica para América Latina y el Caribe – CEPAL) (SOC1) Carlos Loret de Mola (Socio de Biosfera), Perú (SOC1) Gustavo Mora Rodríguez (Director Nacional de Extensión y Educación Continua, Universidad Antonio Nariño – UAN, Bogotá, Colombia) (SOC1) Patricio Morera, Viceministro de Vivienda y Asentamientos Humanos de Costa Rica (ECO2.4); Adriana Valenzuela, Secretariado CMNUCC (SOC2); Isabel Kreisler (EUROCLIMA+/FIIAPP), Stephanie Horel, Directora del Programa EUROCLIMA+, Dirección General de Cooperación Internacional y Desarrollo (DEVCO), Comisión Europa (SOC3); Elvira Gutiérrez, Vicepresidenta del Grupo de Trabajo Facilitador de la Plataforma de Comunidades Locales y Pueblos Indígenas(SOC3); María Angélica Rondón, Especialista Legal Ambiental de la Dirección General de cambio climático y Desertificación, Ministerio del Ambiente, Perú(SOC3); Saúl Vicente Vázquez, Director de Asuntos Internacionales del Instituto Nacional de los Pueblos Indígenas (INPI), México(SOC3); Alfonso Alonzo Vargas, Ministro de Ambiente y Recursos Naturales, Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales, Guatemala(SOC3);



Línea de acción de EUROCLIMA+

## Acción para el empoderamiento climático

La Línea de Acción “Acción para el empoderamiento climático” del Programa EUROCLIMA+ está encaminada al fortalecimiento de la educación en cambio climático, participación y sensibilización. EUROCLIMA+ apoya a los 18 países latinoamericanos en el diseño y perfeccionamiento de estrategias, planes o medidas para la incorporación de la Acción para el Empoderamiento Climático en procesos de educación formal, no formal e informal, en función de la demanda

Matías Díaz Carmona, abogado pueblos indígenas e investigador en nuevas tecnologías de adaptación al cambio climático(SOC3); Jorgelina Rolon, Especialista gobiernos locales, ONG Mingara, Paraguay(SOC3); Nara Baré, Coordinadora, Coordenação das Organizações Indígenas da Amazônia Brasileira (COIAB), Brasil(SOC3); Melania Canales, Presidenta, Organización Nacional de Mujeres Indígenas Andinas y Amazónicas del Perú(ONAMIAP), Perú(SOC3); Rosa Vásquez Rodríguez, partner Costa Rica, Fundación Sustentabilidad Sin Fronteras(SOC4); Nicole Becker, Activista, Agrupación Jóvenes por el Clima Argentina(SOC4); Santiago Aldana, Coordinador General, Agencia Joven Internacional de Noticias(SOC4); Jhoanna Cifuentes, Co-fundadora y Directora de Relaciones Públicas, Climalab(SOC4); Rony Chavez, Representante la Organización Jóvenes Contra el Calentamiento Global, Honduras(SOC4); Magalí Ovejero, Embajadora COY15 Argentina , Fundación Sustentabilidad Sin Fronteras(SOC4); Mariana Castaño, Communications Officer, UNFCCC (SOC5); Arturo Larenas Larenas –Director EFE Verde (SOC5); Adelan Pierre, Parlamento Mundial de Jóvenes por el Agua, Iniciativa del Secretariado Internacional del Agua, Haití (SOC6); Pippi Von Tommen, Estudios en Agua y Territorio, World Youth Parliament for Water(SOC6);Vladimir Arana, Coordinador de Programas Solidaridad Agua Europa-Secretariado Internacional del Agua(SOC6); Andres Alencastre, Director Asociación Gestión Social en Cuencas Agua-C (ONG del Perú) (SOC6); Angela Cuenca. Directora Ejecutiva del Colectivo Casa (Bolivia, Oruro) (SOC8) Lucia Ruiz -Presidenta de la Organización Campesina Unión y Progreso (Argentina, Salta) (SOC8) Angelina Barrientos . Mujeres Guaraníes de Macharety (Chaco Paraguayo) (SOC8) Ruth Alipaz Cuqui de Hennessey -Coordinadora General de CONTIOCAP (Bolivia, Tarija) (SOC8); Ginna Montoya . Representante de Tejido Mujer de la ACIN (Colombia, Cauca) (SOC8) Marta Torres Herrero. Representante Feminist Land Platform. (Movimiento Global) (SOC8) Juana Demarchi. Coordinadora Programa Defensoras Ambientales. Fondo de Mujeres del Sur. (Argentina, Córdoba) (SOC8) Nicolás Avellaneda-Coordinador Plataforma Colaborativa de Comunicación.Fundación Plurales (Argentina, Córdoba) (SOC8) Ángela Acevedo, Viceministra de Interculturalidad, Ministerio de Cultura (SOC9) Jessica Huertas, representante de la dirección general de cambio climático del ministerio de ambiente Peru (SOC9) Wilbert Sanchez, Confederación Campesina del Perú (CCP) (SOC9) Maria Ines Ribadeneira, programa de apoyo CDN PNUD, Ministerio Ambiente Ecuador (SOC9) Alicia Bárcena, Secretaria Ejecutiva de la CEPAL (SOC10) Michelle Bachelet, Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos(SOC10) Lorena Aguilar, Viceministra de Relaciones Exteriores de Costa Rica (SOC10) Milcíades Concepción, Ministro de Ambiente de Panamá (SOC10) Chamberlain Emmanuel, Jefe del Clúster de Sostenibilidad Ambiental, Organización de Estados del Caribe Oriental (OECS) (SOC10) Felice Zaccheo, Jefe de Unidad, Dirección General de Cooperación Internacional y Desarrollo de la Unión Europea (SOC10.6) Javier Dávalos, Coordinador del Programa de cambio climático, AIDA (Panelista) (SOC7) Diogo Andreola Serraglio, Miembro investigador de la Red Sudamericana para las Migraciones Ambientales – RESAMA (SOC7) Melina Amoni Silveira Alves, Gerente de Riesgo Climático y Adaptación, WayCarbon (Panelista) (SOC7) Jesús Marcos Gamero Rus, Investigador, Fundación Alternativas (SOC7).

19 Los códigos entre paréntesis corresponden a una sesión específica celebrada en el Pabellón EUROCLIMA+. Si desea obtener mayor información sobre la sesión, o incluso ver el video, puede encontrar los enlaces directos en el apartado final de este ET16 “Listado y enlaces para consultar las sesiones”

## 8.2 Pueblos indígenas y territorio

Los pueblos indígenas son los que menos contribuyen al cambio climático, los que ofrecen más aportes ecosistémicos para enfrentarlo y los que son especialmente más vulnerables a sus efectos. (SOC3).

Se estima que cerca del 10 % de la población de América Latina y el Caribe es indígena, y coincide muchas veces con la población más pobre y vulnerable, por lo que es especialmente relevante fortalecer los derechos y la participación de estos pueblos en sus acciones para afrontar el cambio climático. (SOC3).

Los conocimientos y saberes ancestrales de los pueblos indígenas, expresados en la gobernanza del territorio, la gestión sustentable del bosque, el manejo comunitario del agua, los sistemas sostenibles agroalimentarios, la conservación de la biodiversidad y el cuidado a la tierra, son una respuesta contundente que construye resiliencia ante los impactos del cambio climático. (SOC3.3)

Sólo Brasil, México, Ecuador y Colombia están entre los diez países con mayor biodiversidad del mundo. Y particularmente los pueblos indígenas habitan en las áreas silvestres y tropicales más grandes, lo que los puede convertir en verdaderos protectores de la biodiversidad. Con sus conocimientos ancestrales y vinculación espiritual con la madre tierra y la naturaleza, los pueblos indígenas sin duda pueden aportar una mirada distinta sobre cómo desarrollar una sociedad resiliente al clima y baja en emisiones, convirtiéndose en agentes clave de la acción climática. Por lo tanto, es importante que los gobiernos de la región adopten, como eje prioritario en sus políticas climáticas, una mayor consolidación de derechos y participación de los pueblos indígenas. (SOC3)

Por último, resulta interesante destacar que es necesario que los gobiernos incorporen la perspectiva de los pueblos indígenas en la lucha contra el cambio climático, desde su cosmovisión y con inclusión, ya que nadie puede hablar en

nombre de los pueblos indígenas, salvo ellos mismos. (SOC3.9).

*"En EUROCLIMA+, desde el sector de Bosques Biodiversidad y Ecosistemas, se quiere ver de forma más transversal el monitoreo de la implementación del Acuerdo de París, incluyendo a los pueblos indígenas en la toma de decisiones".*

**Stephanie Horel,**  
**Getora del programa EUROCLIMA+.**  
**(SOC3)**

En el panel sobre "Fortalecer los derechos y la participación de los pueblos indígenas en las acciones de lucha contra el cambio climático: una perspectiva desde América Latina y el Caribe" se recuerda la "persecución y las amenazas que sufren muchos líderes indígenas, desincentivando la lucha por los derechos".

- La participación y los derechos de los pueblos indígenas en las decisiones y acciones climáticas en la América Latina y el Caribe es limitada. Faltan espacios de participación, a nivel nacional y latinoamericano, y mecanismos de consulta para asegurar el consentimiento libre e informado de los pueblos indígenas en la toma de decisiones que los afecten.
- Aunque en Brasil se hicieron avances importantes en el desarrollo de una política nacional para los territorios indígenas, las comunidades indígenas en el país se enfrentan a un contexto político donde el diálogo se ha roto. Por otro lado, Brasil no ha implementado la consulta con base en la Directiva 169 de la OIT, por lo que los pueblos indígenas han creado sus propios mecanismos de consulta, construyendo programas de gestión territorial y ambiental. (SOC3).
- Tal como explica el abogado e investigador sobre pueblos indígenas Matías Díaz Carmona, el sistema actual, en parte, hereda ese momento en el que "el indígena no es sujeto

de derecho ni se le reconoce su propia forma de educación, salud, economía y espiritualidad, [que guarda] una relación íntima con la Tierra, tan distinta de lo que podemos comprender desde la mirada occidental". (SOC3.7).

- La participación y los derechos de los pueblos indígenas en las decisiones y acciones climáticas en América Latina y el Caribe es limitada. Faltan espacios de participación, a nivel nacional y latinoamericano, y mecanismos de consulta para asegurar el consentimiento libre e informado de los pueblos indígenas en la toma de decisiones que los afecten.

En ese sentido es clave el papel que pueden cumplir tanto las **instancias internacionales** como los **gobiernos locales**:

- Las Naciones Unidas y los demás organismos internacionales, tales como la Plataforma de Comunidades Locales y Pueblos Indígenas, el Caucus Internacional o la COICA, tienen un peso específico relevante como terceros, neutrales, legitimados para crear espacios de participación a nivel de los Estados nacionales. (SOC3)
- La participación de los gobiernos locales es fundamental, pues son ellos los que tienen relación directa con las comunidades: la coordinación y el involucramiento con los líderes comunitarios es muy importante porque con información desde las comunidades podrán ser atendidas las necesidades reales locales.
- El Acuerdo de París reconoce el enorme valor del conocimiento indígena y establece la conformación de la Plataforma de Comunidades Locales y Pueblos Indígenas (LCIPP, por sus siglas en inglés) como un espacio que representa a los Estados y a los pueblos indígenas para el intercambio de conocimientos, la incidencia en políticas, programas, la acción climática, entre otros. Alienta, además, a que las partes promuevan espacios de articulación de lo indígena en los niveles locales, nacionales y regionales

para enfrentar efectivamente las actuales condiciones de crisis climática. (SOC3.3).

En los paneles celebrados en el Pabellón de EUROCLIMA+ en la COP25 se destacó el accionar de muchos países de la región en momentos específicos, en el ámbito de participación y derecho de los pueblos indígenas en las políticas de cambio climático, tal como veremos más adelante.

Los ejemplos de Perú, Guatemala, México y Chile reflejan en general una realidad que se replica en la mayor parte de los países de la región, en la que se han hecho avances y los gobiernos han tenido iniciativas que buscan promover una mayor participación pero que, desde la perspectiva de los representantes de los pueblos indígenas, aún no reflejan su visión de manera vinculante. (SOC9)

Los procesos de consulta previa con pueblos indígenas para formular los reglamentos de las leyes marco sobre cambio climático son una oportunidad para construir una nueva forma de hacer políticas públicas en este ámbito. En tal sentido, el presidente de la Confederación Campesina del Perú, Wilder Sánchez, destacó por ejemplo el desafío que representó para los propios pueblos indígenas llegar a consensos durante el proceso de consulta previa de la propuesta de Reglamento de la Ley Marco sobre Cambio Climático en Perú. (SOC9).

Sería positivo desarrollar una iniciativa que permita intercambiar buenas prácticas, a través de una "plataforma de participación indígena y cambio climático de América Latina y el Caribe", con la que fuera posible canalizar experiencias y difundirlas, idealmente mediante un mecanismo digital abierto, transparente e inclusivo. Esta plataforma reuniría buenas prácticas y sería vinculante para la participación de comunidades indígenas y otros actores gubernamentales sobre políticas de cambio climático. (SOC3).

En resumen, en varias sesiones se ha reiterado el desafío para lograr que la participación de los

pueblos indígenas sea efectiva en la toma de decisiones sobre los territorios en los que siempre han habitado. Por el especial valor ambiental de estos territorios, así como por el conocimiento de estas comunidades, como comentábamos

anteriormente, la participación que tengan en la toma de decisiones ambientales puede, además, ayudar al cumplimiento de las Contribuciones Determinadas a nivel Nacional (CDN). (SOC3).



### Pueblos Indígenas en México

En México se ha llevado a cabo un reordenamiento de la arquitectura institucional, incluyendo la creación del Instituto Nacional de los Pueblos Indígenas (INPI), como mecanismo de coordinación que orienta, coordina, promueve y evalúa las políticas, programas y proyectos, para garantizar los derechos de los pueblos indígenas y afroamericanos.

A través del INPI es impulsado el Proyecto Paraísos Indígenas, sello distintivo que agrupa sitios turísticos con alto valor natural, cultural e histórico bajo el resguardo de comunidades indígenas y afroamericanas. Actualmente, existen 95 paraísos indígenas que comprenden actividades de ecoturismo, turismo de aventura y turismo rural.

Los Programas de Adaptación al Cambio Climático (PACC) han ayudado a dar valor a los territorios indígenas, integrando los usos del territorio de estas comunidades, garantizando su sustentabilidad y los múltiples beneficios de las Soluciones basadas en la Naturaleza.

El Programa Nacional de los Pueblos Indígenas 2018-2024 cuenta con objetivos, estrategias y líneas de acción orientadas a fortalecer los procesos de autonomía y formas de organización de los pueblos indígenas y afroamericanos, consolidando sus formas de participación en el diseño, implementación y evaluación de políticas públicas y programas de gobierno que les atañen. Este Programa refleja la coordinación y participación de más de 25 entidades de la Administración Pública Federal.

En México también se impulsan procesos de consulta libre, previa e informada en regiones indígenas para elaborar los planes integrales de desarrollo regional, bajo su propia perspectiva cultural.

Otra iniciativa, el Proyecto Resiliencia, busca soluciones locales que permitan satisfacer las necesidades sociales y económicas de las comunidades, desde una visión de la reducción del riesgo y de conservación de la naturaleza. Esta iniciativa está apoyada por la Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas (CONANP) y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en México, así como por el GEF, y a través de ella se han logrado una serie de Asambleas Comunitarias, que contribuyen a la conservación y manejo sustentable de los recursos naturales.



## Pueblos indígenas en Perú

La Ley Marco sobre Cambio Climático (LMCC), que incluyó una consulta a los pueblos indígenas u originarios con seis etapas, logró una participación de más de 1400 representantes de pueblos indígenas u originarios, donde el 62.25 % de la participación fue de mujeres y el 36.92 % fue de hombres.

Dicho proceso garantizó el enfoque intercultural mediante la participación de intérpretes de las siguientes lenguas: quechua, aymara, shipibo-conibo, awajún y asháninka. Aun así, la Organización Nacional de Mujeres Indígenas y amazónicas del Perú (ONAMIAP) señala durante la COP25 la necesidad de fortalecer también un enfoque de género en este marco.

Durante este proceso se lograron 152 acuerdos. Uno de ellos es la creación de la Plataforma Climática Indígena, un espacio de articulación entre los pueblos indígenas y el Estado, para articular sus acciones y saberes ancestrales e impulsar financiamiento para la implementación de medidas de adaptación y mitigación del cambio climático. SOC3

Al igual que muchas comunidades indígenas en todo el mundo, en América Latina y el Caribe hay una gran variedad de saberes relacionados con la gestión del agua, técnicas agrícolas y de producción, que son básicas para los procesos de adaptación al cambio climático y que demuestran la profunda capacidad de innovación de los pueblos indígenas ante los cambios observados en la naturaleza. En este sentido, los Planes de Adaptación Nacional y las Contribuciones Determinadas a nivel Nacional (CDN) serían los mejores marcos para incorporar con éxito el



## Pueblos indígenas en el Chaco (Argentina)

Con las diferentes instancias organizativas actuales en el Chaco, ha sido ampliada la participación de la sociedad civil y se ha establecido una mayor apertura de los gobiernos para integrar diversas mesas interinstitucionales de trabajo, para intervenciones que favorezcan el desarrollo local de los pueblos indígenas, como el turismo sostenible, la producción artesanal, el manejo de la biodiversidad de los bosques y sus beneficios para los propios pueblos indígenas. Desde la ONG Mingara, en alianza con la Unión Iberoamericana de Municipalistas, durante la COP25 se mantuvo un debate sobre las políticas climáticas en el proceso de creación de capacidades locales en planes de adaptación. Cecilio López, presidente de la Asociación de Municipios del Chaco Central, dio ejemplos concretos sobre los actuales modelos de gestión participativa que integran a los pueblos indígenas como pobladores mayoritarios de esos municipios.

Fuente: SOC3.

conocimiento y las soluciones tradicionales y locales de estas comunidades. (CDN 4).

Un logro importante de la COP en 2018 fue el establecimiento de la **Plataforma de Pueblos Locales e Indígenas**, cuyos representantes son seleccionados de forma autónoma. En este contexto surgieron varios proyectos dentro de la región, por ejemplo Belice, que llevó a cabo el primer proyecto de mitigación en el mundo trabajando con los pueblos indígenas como guardianes de los bosques, o Guyana, que transfiere los derechos de tierras a los pueblos indígenas. (SOC3)

Los científicos que trabajan en cambio climático necesitan también desarrollar conocimientos relacionados con antropología y estudios de las sociedades indígenas, para poder aprovechar todo ese conocimiento sobre el clima y las prácticas de adaptación implementadas por las comunidades locales. Es necesario actuar en este caso con rapidez para que no siga desapareciendo este conocimiento, como desaparecen también gran número de idiomas locales y con ellos los matices sobre el medio ambiente y la naturaleza, que son específicos para un contexto cultural concreto. (SOC3)



Línea de acción de  
EUROCLIMA+

### Género y grupos vulnerables

La Línea de Acción “Género y grupos vulnerables” del Programa EUROCLIMA+ está encaminada al fortalecimiento en la integración de la perspectiva de género y participación de grupos vulnerables, pueblos indígenas y comunidades locales, en políticas, planes de acción y otras medidas relacionadas con las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (CDN).

## 8.3 Mujeres y perspectiva de género

En América Latina y el Caribe, la vulnerabilidad ante el cambio climático tiene, principalmente, rostro indígena y de mujer. A lo largo de las sesiones en la COP25 del Pabellón de EUROCLIMA+ se habló en especial de las lideresas indígenas y las niñas. Como se ha comentado con anterioridad, los territorios indígenas son singularmente biodiversos en América Latina, y cuentan con importantes recursos naturales que incentivan las actividades extractivas (minería e hidrocarburos), así como madera o monocultivos.

- Los grandes proyectos vinculados a actividades extractivas se instalan con mucha fuerza en la región, generando fuertes impactos en el modo de vida de las comunidades y las mujeres indígenas. (SOC8)
- Angelina Barrientos, lideresa guaraní del Paraguay, expone que para ellas la principal preocupación es la deforestación masiva por el cultivo de soja y la ganadería, empeorando la situación cada año con la subida de temperaturas y provocando la escasez de agua. (SOC8)
- El aumento de las industrias extractivas y la expansión de los agronegocios constituyen un contexto altamente violento, donde mujeres, niñas y niños son los más vulnerables. (SOC8)
- La muerte es la forma más visible de violencia ejercida sobre las defensoras ambientales, aunque se presentan muchas otras maniobras como amenazas, desalojos, persecución o criminalización. Se mencionan casos ocurridos en Centroamérica, Argentina, Paraguay y Bolivia. (SOC8)

Más allá del ámbito indígena, las mujeres sufren especialmente las consecuencias del cambio climático y la degradación ambiental, ya que son quienes se responsabilizan de la crianza, la alimentación de los niños, entre otras tareas, lo que en algunos casos implica cargar agua por kilómetros para no arriesgar su salud, o se ven

forzadas a emigrar a los centros periurbanos pobres. (SOC8)

Ante esta situación, hay una cantidad importante de colectivos de mujeres que se organizan, emprendiendo acciones de incidencia y resistencia, en defensa del derecho al acceso a la tierra, al territorio, a los bienes comunes, al agua, la conservación de la cultura y la soberanía alimentaria. Además, estas redes les sirven de apoyo dentro del tejido familiar, mejorando así los canales de solidaridad, confianza y apoyo emocional, y adquiriendo herramientas que contribuyan a generar soluciones concretas a sus desafíos ante el cambio climático. (SOC8)

En el Pabellón de EUROCLIMA+ también se realizó la presentación del "Diagnóstico Defensoras de los territorios frente al extractivismo y otras formas de despojo", impulsado por la Alianza GAGGA y coordinado por Colectivo CASA. Es el resultado de una construcción colectiva de mujeres que, con un fuerte arraigo en cada uno de sus territorios, plasmaron sus voces y narrativas en trece casos de luchas con protagonismo femenino que están frenando el despojo territorial (siete bolivianos y seis paraguayos), mostrando diferentes contextos unidos por un mismo hilo: la defensa de la vida. (SOC8)

- La Plataforma Colaborativa de Comunicación (PCC) Justicia Ambiental de Género busca visibilizar a mujeres que luchan por sus derechos ambientales. La Plataforma diseña instrumentos para recolectar información y presentarlos como casos que tengan la capacidad de ser comunicables, movilizadores y tengan la virtud de generar impacto, recogiendo además denuncias de violación de derechos humanos. Se instrumentaliza mediante una aplicación móvil en aquellas zonas donde hay conexión a internet. (SOC8).
- La Plataforma Global Feminista por la Tierra hizo su lanzamiento oficial en África, Asia y América Latina durante 2019. Pese a las diferencias geográficas, históricas y culturales existe una cantidad de factores comunes, estrategias y herramientas para compartir e

intercambiar con el fin de garantizar el acceso seguro, real y efectivo de la tierra y territorio por parte de mujeres y sus comunidades. (SOC8)

- El Programa Fortaleciendo a las Defensoras Ambientales que implementa el Fondo de Mujeres del Sur, junto a Fundación Plurales, busca desarrollar iniciativas, en donde se apoyen acciones de adaptación, mitigación e incidencia política frente al cambio climático, ya que son especialmente vulnerables ante sus consecuencias. (SOC8)
- En el ámbito internacional, Feminist Land Platform, aborda el acceso a la tierra por parte de mujeres en el sur global, haciendo hincapié en la necesidad de trabajar articuladamente para mejorar la situación en la que viven ahora millones de mujeres y niñas que hoy no tienen garantizado el acceso a la tierra y el territorio. (SOC8)

La comunicación y las redes de articulación son un aspecto clave en el fortalecimiento de los procesos de resistencia y de generación de propuestas. Así se hace posible analizar y gestar estrategias, y mejorar la incidencia política local y regional. La justicia ambiental y la justicia de género están vinculadas y no se pueden hacer por separado. (SOC8)



## El caso de Paraguay

El país cuenta con una estrategia de género y cambio climático aprobada en 2017. Sin embargo, el desafío de la Dirección Nacional de Cambio Climático es elaborar el Plan Nacional de Género y Cambio Climático y su implementación. Este proceso se espera que se desarrolle durante 2020 y 2021, considerando el inicio de su implementación, con el interés particular de involucrar al mayor número de mujeres rurales, campesinas, indígenas y de áreas urbanas. Fuente: CDN1

## 8.4 Testimonios de organizaciones indígenas sobre su territorio

### Organización campesina Unión y progreso

Lucía es dirigente y lideresa campesina en su comunidad, en la provincia de Salta (Argentina) y comenta que “el progreso de su comunidad trajo grandes consecuencias que, hasta el día, no logran resolver. En el año 2008 la ruta nacional 81 fue pavimentada y con esto las tierras que antes no despertaban interés empezaron a tener valor y aparecieron empresarios con títulos de propiedad. A raíz de los nuevos intereses, comenzaron las luchas de los campesinos por no perder sus tierras y cuidar el monte chaqueño, quedando muchos compañeros detenidos, enjuiciados, y algunos perdieron la vida”. (SOC8)

### Coordinadora Nacional de Territorios Indígenas, Originarios, Campesinos y Áreas Protegidas (CONTIOCAP)

Esta organización aglutina organizaciones indígenas, originarias y campesinas que se sienten amenazadas por proyectos hidroeléctricos, de infraestructuras y de extracción de petróleo. En el panel se compartió la experiencia de Ruth, específicamente en el área protegida del Parque Nacional Aguaragüe (en Tarija, al sur de Bolivia). Dentro del área viven comunidades indígenas, y se permite la exploración petrolera. Se hicieron pozos que fueron abandonados, para posteriormente proponer métodos “no convencionales” de explotación, como el fracking (fracturación hidráulica de la tierra para obtener gas o petróleo). Así se producen lo que llamamos pasivos ambientales como la pérdida de las fuentes de agua, la infiltración del petróleo en las mismas o la restricción del tránsito de las comunidades dentro de sus propios territorios. Al respecto de esta práctica, una madre expresa: “No sé si cocinar con el agua contaminada o dejar de cocinar, lo que significa no alimentar a mis hijos”. Por otro lado, se producen pasivos sociales tales como la migración de las comunidades, la prostitución o la violencia y maltrato hacia la mujer.

## 8.5 Diálogos intergeneracionales Jóvenes y acción climática

En los paneles del Pabellón de EUROCLIMA+ fueron mencionadas en distintas ocasiones las reivindicaciones crecientes de las generaciones más jóvenes, que podrán ver mermadas sus posibilidades por los efectos del cambio climático. (SOC1)

- Existe una falta de jurisdicción intergeneracional, a pesar de que las futuras generaciones tienen el derecho a un medio ambiente habitable. (SOC1)
- La implementación de leyes y normativas tiene, globalmente, profundas carencias de cara a la dependencia intergeneracional de los cambios del planeta Tierra. (SOC1)
- Es fundamental asegurar la equidad global para la correcta gobernanza planetaria. Para conseguirlo, debemos concebir una gobernanza a la que no solo le concierne la condición humana presente, sino múltiples temporalidades. (SOC1)
- Es necesario promover el intercambio de conocimiento intergeneracional para asegurar la continuidad de la gestión del desarrollo comunitario y local.
- Por último, existe una fuerte emigración de jóvenes de zonas rurales hacia zonas urbanas, sobre todo jóvenes indígenas, lo que está originando la pérdida del conocimiento tradicional que pasa de generación en generación. (SOC6.3)

La institucionalización de la intergeneracionalidad como práctica de gestión pública es una opción muy válida en América Latina, tal como mencionan algunos actores en el panel sobre “Emergencia climática: el rol de la juventud en la incidencia social y política”. En este sentido, la participación de los jóvenes en la toma de decisiones puede vincularse, además, a la implementación del artículo 12 del Acuerdo de París sobre Acción para el Empoderamiento Climático (ACE), que está relacionado con la educación, la sensibilización, la

participación y el acceso público a la información, como veremos más adelante. (SOC4)

No obstante, el **balance de participación** de jóvenes en América Latina es muy bajo, y menos aún en temas vinculados a la resiliencia, la adaptación al cambio climático y la descarbonización. Muy baja es también la participación de jóvenes en la toma de decisiones o en la formulación de políticas públicas, lo que sería una opción muy sólida para revertir fenómenos climáticos negativos.



## Participación de jóvenes en Perú

En el Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social del Perú, hay un programa para participación juvenil, aunque muy limitado. En este marco, los jóvenes se organizan y participan en las actividades propuestas desde el gobierno local y municipal de distintas maneras. Merecen mencionarse las asociaciones de jóvenes que han surgido alrededor de la conservación de las lomas costeras, un ecosistema único dentro de la misma Lima, en el que la juventud ejerce de guía. Por otro lado, en las comunidades altoandinas se querría incorporar a la juventud en el tema del agua, ya que gracias a jóvenes se han cartografiado las microcuencas, en colaboración con ancianos de la zona. Esta experiencia está siendo compartida con otros países, para ver cómo desde esa realidad los jóvenes participan y garantizan la transmisión de los saberes a las nuevas generaciones. (SOC6)

Además, en Perú está el caso de la iniciativa El Libro Azul, en la que intervienen el sector público y la sociedad civil, incluyendo los tres ministerios que tienen entre sus acciones la temática del sector agua, y en donde los jóvenes participan directamente con los tomadores de decisiones sobre el recurso hídrico. (SOC6)

Para hacer estos espacios sostenibles y visibilizar colectivos como el de niños, niñas y adolescentes es necesario **crear espacios de diálogo formales y mesas de trabajo** entre jóvenes y autoridades que permitan la inclusión de las propuestas de los jóvenes en la toma de decisiones. Una de las propuestas con más impulso es la Declaración de Emergencia Climática, por parte de asociaciones de jóvenes como los movimientos como Fridays for Future. (SOC6) + (SOC9)

La participación de la juventud en materia de cambio climático siempre tiene muchas dificultades, tal como fue mencionado en la sesión sobre “Jóvenes por el agua y por el clima”, donde se aludió a la desconfianza que tienen ante los procesos de negociación internacional las y los jóvenes, así como la falta de información sobre contenidos técnicos. Existe un gran desafío a la hora de traducir contenidos de gran complejidad científica, que muchas veces se encuentran en inglés, para que puedan ser accesibles a toda la sociedad, y especialmente a docentes. Justo estos docentes son actores fundamentales a la hora de incorporar contenidos ambientales, usando la currícula educativa como motor de cambios sociales y de comportamiento. (SOC4)

*“Reconocí el valor de los jóvenes por visibilizar el problema y denunciar la injusticia, pero no basta con quedarse ahí. Hay que implementar acciones”. (EU3)*

**Raúl Clemente,**  
**ministro de Trabajo de Ecuador**

En el panel titulado “Emergencia climática: el rol de la juventud en la incidencia social y política” se mencionaron distintas posibilidades para facilitar fondos de financiamiento para jóvenes y empleo verde, con el objetivo de que lleven a cabo proyectos que fortalezcan la resiliencia hídrica, la adaptación al cambio climático y la descarbonización. (SOC4)

*“Los Estados deben cumplir sin objeción los tratados y acuerdos nacionales e internacionales e implementar políticas de redistribución de la tierra, legalización de los territorios ancestrales, garantizando el acceso a la titularidad y legalización de la tierra”. (SOC4.5)*

**Ronnie Chávez,**  
**representante de la organización Jóvenes**  
**Contra el Calentamiento Global,**  
**Honduras**



## **HAITÍ: jóvenes en proyectos verdes**

Haití es uno de los países más vulnerables, afectado en 2016 por el huracán Matthew y en 2019 por terribles sequías. Precisamente, para poder sensibilizar sobre el cambio climático, se organiza anualmente una Conferencia del Clima a nivel nacional, desde la perspectiva de la Acción para el Empoderamiento Climático (ACE, por sus siglas en inglés). Dentro del marco de la Conferencia, en 2018 se elaboró una Declaración de la Juventud que toma en cuenta la educación y la participación de jóvenes.

Debido a que la ayuda internacional por el huracán Matthew fue muy breve, hubo grupos de jóvenes que decidieron trabajar especialmente en proyectos de más largo plazo, sobre todo en el ámbito de la reforestación o la transformación del plástico. Aun así la emigración juvenil es una de las grandes limitaciones para que el país pueda continuar un desarrollo sostenido. (SOC6)

## **8.6 Movilidad humana y cambio climático**

Una de las grandes consecuencias sociales del cambio climático es el incremento de la movilidad humana, que está tomando cada vez mayores proporciones en América Latina, muy ligada a efectos económicos en la población más vulnerable. (ECO3)

En México y Centroamérica miles de personas han perdido sus cultivos y están migrando hacia el norte desde Honduras y otros países, lo que ha ocasionado una grave crisis migratoria dirigida principalmente hacia los Estados Unidos. En muchas ocasiones, no son las personas más pobres y vulnerables las que se desplazan, sino las que tienen relativamente mayores recursos, económicos, materiales o formativos para poder desplazarse. Los más vulnerables y empobrecidos por el cambio climático quedan atrapados y con unas capacidades limitadas de desplazamiento ante esos impactos. Tenemos, por lo tanto, que pensar en estrategias para abordar esta realidad y brindar respuestas efectivas y diferenciadas que **protejan a las personas que se desplazan o que se ven atrapadas e imposibilitadas de desplazarse, por factores climáticos.** (SOC7)

Como menciona Manuel Pulgar-Vidal, en América Latina y el Caribe, las condiciones de pobreza son las principales fuentes de emisión, y no las actividades económicas. Los cambios de uso de suelo en la Amazonía no se producen solo porque haya grandes empresas que deforestan, sino porque hay personas con pocos recursos que se ven obligadas a emigrar desde los Andes. (EU1)

Con motivo del lanzamiento del libro *Cambio climático y derechos humanos: contribuciones desde y para América Latina y el Caribe* durante la sesión del Pabellón de EUROCLIMA+, también se recordó la especial atención que hay que poner en aquellas personas que defienden la naturaleza, ya que son especialmente vulnerables y tienen mayor riesgo de convertirse en migrantes por causa del cambio climático. (SOC10)

Es imprescindible, por consiguiente, tomar en cuenta las diferencias que existen entre quienes migran por **desastres de inicio rápido** (como los huracanes, los tifones y los incendios) o los **desastres de inicio lento** (como las sequías, los cambios en patrones de la precipitación y la subida del nivel del mar). Incluso habría que tener en cuenta a aquellas personas que no migran directamente por estos motivos, pero que se ven afectadas indirectamente por las carencias económicas que provocan y que igualmente se ven obligadas a desplazarse. (SOC7)

En cualquier caso, estos movimientos forzados y transfronterizos, que en muchas ocasiones tienen impacto en términos de permanencia e irreversibilidad de la emigración, son diferentes y deben ser abordados considerando estas diferencias a la hora de proteger sus derechos, tal como se destacó en el panel “Estrategias para la acción climática en Latinoamérica: movilidad humana”. (SOC7)

Por ende, hay que continuar con **políticas públicas de protección social** con una gran capacidad de adaptación al desafío climático, que incidan en la importancia de proteger a los más vulnerables y empobrecidos ante los crecientes impactos del cambio climático. (SOC7)

También se debe alentar a los Estados a que profundicen su interés en la vinculación entre la movilidad humana y el cambio climático, promoviendo **estudios** y trabajos teóricos y empíricos que ayuden a comprender el impacto del clima en las comunidades afectadas y cómo abordarlo. (SOC7)

Existen diferentes **estrategias** para afrontar la movilidad humana vinculada al cambio climático, entre las que destacan la adaptación y el fortalecimiento de la resiliencia de comunidades afectadas, la adopción de políticas públicas y de legislaciones que contemplen esta tipología de movilidad, y los procesos de revisión de políticas y normas existentes. Estas diferentes perspectivas requieren de acción, de investigación, de conocimiento y de participación colectiva. (SOC7)

Hay que establecer políticas públicas que se centren en las personas desplazadas y que protejan sus derechos humanos. Se sugiere en el evento avanzar en **legislación** acorde a la movilidad humana por factores climáticos o bien revisar y ampliar políticas ya existentes, incorporando estos factores.

A través de la **cooperación** entre países también cabría apoyar la creación de **observatorios** que puedan trabajar junto con y para los Estados en el establecimiento de una mejor gobernanza de estas migraciones, y en la capacitación, difusión e información en la materia. Es el caso de hecho de Observatorios como el MOVE-LAM y la Plataforma MOVE, de los que se habla a continuación. (SOC7)

**Perú** es uno de los pocos países de América Latina que reconoce a la migración climática en su legislación interna, en similares condiciones a la Organización Internacional para las Migraciones (OIM).

### Observatorio Latinoamericano sobre Movilidad Humana

El principal objetivo del Observatorio Latinoamericano sobre Movilidad Humana, Cambio Climático y Desastres (MOVE-LAM), creado por la Red Sudamericana para las Migraciones Ambientales (RESAMA) y la Universidad para la Paz (UPEACE), es establecer una plataforma para la producción, compilación, análisis y difusión de datos e información, permitiendo no solo una mejor comprensión del fenómeno, sino también un progreso en el abordaje los desafíos a nivel regional, la identificación de iniciativas en curso y difusión del trabajo de los actores relevantes sobre el tema.

La necesidad de crear el Observatorio MOVE-LAM se basa en que los factores ambientales son desencadenantes importantes que afectan la movilidad humana en América Latina, pero faltan marcos legales y de políticas consistentes. La falta de datos e información es uno de los principales obstáculos para el diseño de políticas públicas y medidas prácticas. El Observatorio ayudaría a cerrar esta brecha de datos a nivel regional al generar más información empírica sobre la base de datos existentes y, con el tiempo, generando nuevos datos. La producción y compilación de información, combinada con el seguimiento del fenómeno a través de entidades regionales, puede facilitar la tarea y permitir un trabajo centrado en las necesidades y especificidades de la región.

El Observatorio desarrolla sus actividades a partir de tres pilares de acción: investigación, capacitación e información. El mapeo y recopilación de los datos e información disponible sobre el tema, la colaboración con otros centros de investigación, el mapeo de actores, prácticas, instrumentos y mecanismos para hacer frente a la movilidad humana por razones climáticas y ambientales en la región, así como la promoción de foros y mecanismos para intercambiar y difundir información científica, fueron algunas de las acciones mencionadas durante la COP25. (SOC7)

### Plataforma MOVE de análisis de riesgo y adaptación al cambio climático

La plataforma MOVE fue creada por WayCarbon para desarrollar metodologías que ayuden a las políticas públicas a valorar las amenazas y riesgos del cambio climático en el contexto urbano, y así construir entornos más resilientes. De esta forma, la información generada podrá ser utilizada para definir prioridades de acción gubernamental y de toma de decisiones.

En este contexto, durante la COP25 fue presentado el caso de Recife, ciudad con alto nivel de vulnerabilidad y exposición a distintas amenazas, tales como inundaciones, tormentas, olas de calor, elevación del nivel de mar o deslizamientos. Toda esta información está disponible en una plataforma digital y puede ser consultada por distintos actores. Incluso la población en general puede utilizar esta información para verificar si se encuentra en área de riesgo y su capacidad de adaptación. La cuestión de la migración climática en Brasil todavía no está visible en los análisis enfocados en cambio climático dentro del país.

Los avances alcanzados con la Plataforma MOVE han servido para realizar consultas públicas en comunidades concretas, donde fueron presentados estos riesgos, avanzando de esta manera en estrategias de adaptación participativas, con contribuciones de las comunidades, la academia, y técnicos de las municipalidades. Los retos están en obtener el financiamiento para transformar la estrategia de adaptación en acciones concretas y garantizar el monitoreo para verificar la disminución de riesgos identificados donde las acciones fueran implementadas. (SOC7.3)

A lo largo del panel “Estrategias para la acción climática en Latinoamérica: movilidad humana”, se trató también sobre las diferentes definiciones y conceptos alrededor de la movilidad humana por motivos climáticos:

- Mónica Silvana González, diputada del Parlamento Europeo, habló incluso de la necesidad de considerar la figura del “refugiado climático” para tener en cuenta así a las personas que no quieren desplazarse. Por ello, se podría incluir a refugiados climáticos dentro del Fondo de Asilo, Migración e Integración (FAMI) de la Unión Europea, beneficiando a las organizaciones que trabajan en este ámbito. (SOC7)
- Diogo Andreola Serraglio, miembro investigador de la Red Sudamericana para las Migraciones Ambientales (RESAMA), destacó cómo en el concepto de migración se encierra la idea de “voluntad” de decidir o elegir migrar como una estrategia. El desplazamiento, en cambio, implica que el movimiento es “forzado”. El cambio climático amplifica todos estos vectores de desplazamiento. (SOC7)
- La recomendación aportada por el Equipo de Tareas sobre Desplazamiento, de la CMNUCC es de “movilidad humana”, incluyendo desplazamiento, migración y personas atrapadas sin capacidad de movilizarse. (SOC7)
- Refugiado climático es un término complejo, sobre todo legalmente, pero impulsa la búsqueda de un consenso, de una definición que permite incluir procesos de diseño de políticas.
- Jesús Marcos Gamero Rus, investigador de la Fundación Alternativas, se refirió a la diferencia entre quienes tienen una relativa capacidad de renta, que serían más bien migrantes económicos, de los que tienen menos renta, que podrían ser considerados refugiados, aunque ambos se vean afectados por los factores climáticos.

## 8.7 Acción para el empoderamiento climático

### Una mirada desde los derechos humanos

Los efectos que produce el cambio climático son temas prioritarios que deben ser abordados de manera urgente, sistémica y con base en los derechos humanos. La tierra y otros recursos naturales son esenciales para garantizar una vida digna y el pleno ejercicio de los derechos básicos, y es responsabilidad de todos los actores llevar adelante acciones en pos de tener una distribución más equitativa y en consecuencia justa de todos los recursos necesarios para vivir, trabajar, desarrollarse, educarse y reproducir la cultura de cada territorio. (SOC8)

*“Creemos que hay muchas oportunidades en la descarbonización de la economía, pero tenemos que permitir que toda la población se beneficie de ellas”. (EUS)*

**Ismael Aznar,  
Ministerio para la Transición Ecológica,  
España**

Desde el sector público se coincide en la necesidad de avanzar en políticas públicas, programas y proyectos de cambio climático que:

- Incluyan a las comunidades desde el inicio del diseño, su implementación y evaluación.
- Incluyan la participación de las comunidades, dado que resulta fundamental para mitigar el impacto negativo que traen muchas intervenciones externas y para garantizar que se cumplan un mínimo de condiciones relacionadas con la seguridad y los derechos humanos.
- Consideren a las mujeres como el grupo más desprotegido y amenazado, pero a la vez con más fuerza y herramientas para hacer frente a los efectos del cambio climático.
- Fortalezcan las comunidades y organizaciones desde el conocimiento técnico, la formación

política y el empoderamiento económico, valorizando su propia cosmovisión y modo de vida.

- Tengan en cuenta las acciones colectivas que ya se producen en defensa de la tierra y el territorio y otros recursos naturales como el agua, el bosque y bienes naturales.



### Estado del arte de la acción para el empoderamiento climático en América Latina

El Programa EUROCLIMA+ impulsó a lo largo de 2019 el estudio Estado del Arte de la Acción para el Empoderamiento Climático y su potencial transformador en América Latina, presentado en el Pabellón de la COP25, junto a un diálogo con puntos focales de ACE de tres países iberoamericanos.

El informe destaca la incorporación de elementos ACE en los Planes de Adaptación de la región, mientras que existe una menor incorporación en planes de mitigación y CDN. Por otro lado, en toda la región existe una falta de financiación muy clara en ACE, lo que dificulta la incorporación efectiva de la sociedad civil, medios de comunicación o incluso de la iniciativa privada.

Adriana Valenzuela, del Secretariado de la CMNUCC, presentó los logros y avances del Programa de Trabajo de Doha sobre ACE. El objetivo es “no dejar a nadie atrás”, por lo que se incide desde la agenda ACE en las sinergias entre la agenda climática y la Agenda 2030. De igual modo, se destaca el importante papel de las instituciones educativas de aprendizaje y de sensibilización a la hora de fortalecer la respuesta social al cambio climático con sus programas educativos.

Chile está intentando aunar esfuerzos integrando ACE en todos los instrumentos de política climática y desarrollando herramientas para una mejor comunicación con la ciudadanía. En España se promueve el trabajo con comunicadores y con educadores, y existe una amplia base social que está

cada vez más activa en temas climáticos. El reto está en escalar las acciones de formación, integrar ACE en las herramientas políticas y mejorar la incidencia en redes sociales. En Uruguay ha habido una incorporación sucesiva de los procesos participativos en el diseño de políticas y en las metas de las CDN, aunque aún es necesario fortalecer las estrategias de comunicación y las redes.

Por otro lado, como decíamos al comienzo de este capítulo, el cambio climático es una amenaza permanente al ejercicio de todos los **derechos humanos**, incluidos el derecho a la salud, a la vida, a la alimentación, a la educación y al desarrollo. Las acciones para prevenir los previsibles efectos adversos del cambio climático deben ser coherentes con las obligaciones de respetar, proteger y hacer valer los derechos humanos de todas las personas y deben estar guiadas por dichas obligaciones. “Si queremos ser eficientes en resolver el cambio climático, tenemos que ser eficientes en resolver la inequidad social”, expresó Eduardo Calvo Buendía, copresidente del grupo de trabajo sobre inventarios nacionales de GEI, del IPCC. (SOC1) (SOC10)

*“Como todos sabemos, el cambio climático está poniendo en riesgo ciertos derechos humanos, incluidos el derecho a la vida”. (SOC1)*

**Amanda Kron,**  
**Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, sede Ginebra, Suiza**

*“La acción climática es posible en democracia, no en autoritarismos, por lo que tendremos que incidir en los sistemas democráticos y el respeto a los derechos”. (EU2)*

**Manuel Pulgar-Vidal,**  
**director del programa internacional de Clima y Energía, WWF**

Las obligaciones de derechos humanos relacionadas con el cambio climático y su mitigación y adaptación son claras, de acuerdo a lo que recogieron los participantes en el panel en el que se lanzaba el libro Cambio climático y derechos humanos: contribuciones desde y para América Latina y el Caribe. (SOC10):

- La implementación plena y efectiva de los marcos legales y de política climáticos debe guiarse por los derechos humanos. Debe haber consistencia y coherencia de políticas públicas de manera que sean respetados esos derechos. (SOC10).
- La gente que ve vulnerados sus derechos humanos en ocasiones percibe el cambio climático como un riesgo minoritario, ya que tiene riesgos que siente más acuciantes, como la seguridad alimentaria o la violencia. (SOC1)
- No se puede enfrentar el cambio climático sin respetar los derechos humanos, los cuales son esenciales para garantizar la efectividad de la política climática y contar con medidas para poblaciones vulnerables. (SOC10)

Felice Zaccheo, jefe de unidad de DEVCO, mencionó el enfoque de derechos humanos en la acción climática, recordando que el respeto de los derechos humanos, la dignidad, el Estado de derecho y la igualdad son principios fundamentales de la UE y sirven de base para todas las acciones de política interior y exterior. En tal sentido, el Programa EUROCLIMA+ puede desempeñar un papel relevante a la hora de reforzar el vínculo de trabajo conjunto de CEPAL y el ACNUDH en materia de gobernanza climática y de transparencia. (SOC10).

*“El reto de los gobiernos es dar sostenibilidad a las familias que viven en convivencia con los recursos naturales. Si no cuidamos a los más pobres, no esperemos que ellos cuiden de la naturaleza”. (EU3)*

**Raúl Clemente,  
ministro de Trabajo de Ecuador**



## El caso del río Atrato, Colombia

En Colombia, a través de su Corte Constitucional, en 2016 se emitió una sentencia (T-622) que reconoce derechos al río Atrato, promovida por el Centro de estudios para la Justicia Social “Tierra Digna”, que nació con el objetivo de proteger los derechos fundamentales a la vida, a la salud, al agua potable, al medio ambiente sano y a la cultura de las comunidades étnicas. La consideración de Río Atrato como ente viviente que sostiene formas de vida y cultura, y no como objeto de apropiación, abre un proceso de reflexión sobre ética ambiental (SOC1)

Acceso a la información, participación y justicia son un componente clave en la implementación de la acción climática y es una de las formas en las que podemos asegurar que esta sea implementada desde los derechos humanos, así como más sostenible y efectiva. Para respetar de manera efectiva las obligaciones de derechos humanos, las medidas climáticas deben ser también participativas, atendiendo a consideraciones de género y contando con recursos adecuados que protejan los derechos de todas las personas, en particular aquellas en situación de vulnerabilidad, como mujeres, pueblos indígenas y migrantes. (SOC10)

*“Se requiere de políticas responsables por los Estados y el resto de actores, que respeten, protejan y promuevan los derechos humanos en la acción climática y que garanticen la participación amplia de todos los grupos sociales, incluyendo la sociedad civil, las mujeres, los pueblos indígenas y las y los jóvenes”. (SOC10)*

**Michelle Bachelet,  
alta comisionada de las Naciones Unidas  
para los Derechos Humanos**

Como recordó Joseluis Samaniego, director de la División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos de la CEPAL, en 2018 murieron 164 defensores ambientales en América Latina y el Caribe, por lo que se hace evidente que están en una especial situación de vulnerabilidad en esta región. Además de duplicar los esfuerzos para combatir los ataques, amenazas e intimidaciones contra estos defensores de los derechos humanos en asuntos ambientales, el Acuerdo de Escazú aparece como un instrumento internacional clave en este ámbito. (SOC10)

América Latina y el Caribe ahora cuentan con un poderoso instrumento para la acción y gobernanza climáticas: el Acuerdo de Escazú. Este es el primer tratado ambiental de la región que busca asegurar el derecho de generaciones presentes y futuras a un medio ambiente sano y al desarrollo sostenible mediante el acceso a la información, la participación pública y la justicia, dentro de los marcos de acción climática global y de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. La participación de la juventud y de la ciudadanía es fundamental para apoyar e impulsar su ratificación en los distintos países. (SOC10)

El Acuerdo de Escazú merece el reconocimiento de anticiparse en la defensa de los derechos humanos de los guardianes ambientales, aliados clave en la acción climática. Sus voces y derechos son protegidos a través de este acuerdo, garantizando el acceso a la información, a la

participación y a la justicia, y protegiendo a los defensores de derechos humanos. (SOC10)

Por ejemplo, el Consejo de Ministros de Sostenibilidad Ambiental de la Organización de Estados del Caribe Oriental (OECS) respaldó el Acuerdo de Escazú en 2018 y, desde entonces, cinco de los seis estados independientes de la OECS han firmado y dos han ratificado el acuerdo, tal como destacó el representante de la OECS. (SOC10)

La actualización de las CDN y la adopción de las medidas necesarias para su implementación a nivel nacional ofrecen una oportunidad sin precedentes para que los países de América Latina y el Caribe fortalezcan aún más el enfoque de derechos en la acción climática. El Acuerdo de Escazú y los mecanismos de derechos humanos de las Naciones Unidas pueden desempeñar un papel esencial para apoyar y orientar a los países en esa dirección. (SOC10)

Estos avances de la región en la incorporación de una perspectiva de derechos humanos a la acción climática se evidencian tanto en el marco de los procesos de la CMNUCC como en los ámbitos regional y nacional. Todo ello ha sido documentado por la CEPAL y el ACNUDH en el libro *Cambio climático y derechos humanos: contribuciones desde y para América Latina y el Caribe* lanzado durante la sesión. Esta publicación, por otra parte, refleja las CDN desde un enfoque de derechos, la necesidad de avanzar en el marco del Acuerdo de Escazú, las políticas climáticas nacionales y los planes y programas climáticos que contribuyen a la defensa de los derechos humanos. (SOC10)

**Costa Rica** ha incorporado los derechos humanos en su política interior y exterior en materia ambiental y climática con diversas acciones: patrocinó la primera resolución sobre cambio climático y derechos humanos en el Consejo de Derechos Humanos, lanzó el Compromiso de Ginebra, propuso lenguaje de derechos humanos en el Acuerdo de París, lidera la Coalición para todos y todas y basa su CDN en el enfoque de derechos humanos. Además, cuenta con un plan de descarbonización justo e inclusivo, consejos consultivos de cambio climático y en la PreCOP uno de los ejes de negociación fue género, mencionó Lorena Aguilar, viceministra de Relaciones Exteriores de Costa Rica. (SOC10)

**Panamá** ha asumido una ambiciosa agenda de protección ambiental, desarrollo sostenible y cambio climático avanzando en su compromiso con el goce efectivo de todos los derechos humanos en el contexto del cambio climático. Milciades Concepción, ministro de Ambiente de Panamá, se refirió durante la participación en el Pabellón de EUROCLIMA+ a los impactos negativos del cambio climático en la región y en Panamá, reiterando el reconocimiento de su país de la conexión entre acceso a la información, participación y justicia para la aplicación efectiva de medidas de adaptación y mitigación, y anunciando la pronta ratificación del Acuerdo de Escazú. (SOC10)

**La OECS**, que agrupa a once de las islas más pequeñas y vulnerables del Caribe, trabaja en fortalecer la integración económica, la protección de derechos y la buena gobernanza en los países y territorios del Caribe oriental. La Organización reconoció, a través de su representante, que la unidad, la solidaridad y la cooperación regional son esenciales para el bienestar de los países del Caribe oriental, lo que incluye la protección ambiental y el desarrollo sostenible. (SOC10)

*Los países de la región han sido pioneros en el reforzamiento de los derechos de todas y todos para luchar contra la variación climática. Han liderado iniciativas como la de género y de pueblos indígenas en la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático y han adoptado de manera notable un enfoque de derechos en sus Contribuciones Determinadas a nivel Nacional. (SOC10)*

**Alicia Bárcena,**  
**secretaria ejecutiva de la CEPAL**

## 8.8 Información y medios de comunicación

Los próximos cinco años serán clave para cambiar el rumbo de la agenda climática y de desarrollo, y esto implica de manera especial a los medios de comunicación por su influencia en la agenda pública y en las decisiones de la ciudadanía. Tal como se mencionó en el evento *“Periodismo para la acción climática: desafíos y oportunidades para los medios de comunicación”* celebrado en el Pabellón de EUROCLIMA+, existe una **corresponsabilidad** de los medios de comunicación a la hora de promover los cambios de conductas y de hábitos, ya que una sociedad bien informada es una sociedad que puede exigir a sus empresas y gobiernos que adopten decisiones positivas para el planeta. Cada panelista destacó el enorme potencial que tiene la COP para generar alianzas entre profesionales de distintos países y corrientes. (SOC5)

Hoy en día los medios de comunicación y la opinión pública en América Latina destinan alrededor del 1% de las noticias a temas relacionados con el cambio climático, de acuerdo con el indicador del Radar Climático. Durante el evento se abordaron los retos para mejorar esta **cobertura mediática** sobre temas ambientales, identificándose la necesidad de incidir sobre la

agenda pública que influye en las políticas y en lo que elige el consumidor, vinculándola a la agenda de desarrollo. Los eventos internacionales sobre cambio climático generan picos en la cobertura sobre el tema, que no existe el resto del año. Por ello, para contar con más espacios en los medios es fundamental tener más información disponible en los idiomas nacionales, mayor claridad en los datos y una labor continua con las direcciones de todos los medios. (SOC5)

La ciudadanía tiene derecho a contar con información suficiente y clara. Un exceso de la misma o el uso de canales no adecuados pueden llegar a ser incluso contraproducentes. La generación de **alianzas** entre medios de comunicación y programas como EUROCLIMA+, LatinClima o ConexiónCOP, pueden ser fundamentales para mejorar las capacidades de periodistas y la cobertura mediática. Por ejemplo, en EFE Verde se ha impulsado la red de periodistas ambientales de las agencias de noticias del Mediterráneo. A raíz de esa red, han ido surgiendo otras agencias de noticias especializadas en temas ambientales en la región. (SOC5).

También en el marco del evento relativo a “Empoderamiento para la acción climática: visiones y aprendizajes” se aludió a la necesidad de mejorar la **capacitación** de educadores y comunicadores (SOC2), ya que ambos son agentes fundamentales de **educación ambiental** y de educación para el desarrollo sostenible. Los distintos panelistas estaban de acuerdo en cómo el enfoque de la UNESCO es interesante en este sentido, ya que alinea los procesos de ambos, y en cómo la educación ambiental es una potente herramienta que ayuda a medios de comunicación y a políticas a implementar cambios. Para que la educación ambiental madure y pueda convertirse en un instrumento potente, debe involucrar a la población, asegurando acceso a la información. (SOC2)

### Eventos que han sido utilizados como referencia

- SOC2 Empoderamiento para la acción climática: visiones y aprendizajes.
- SOC5 Periodismo para la acción climática: desafíos y oportunidades para los medios de comunicación.
- SOC7 Estrategias para la acción climática en Latinoamérica: movilidad humana en destaque.
- SOC8 Mujeres defensoras ambientales y cambio climático: estrategias de incidencia y resistencia ante el avance del modelo extractivista.
- SOC9 Incorporando los enfoques de género, intercultural e intergeneracional en la acción climática.
- SOC10 Lanzamiento del libro Cambio climático y derechos humanos: contribuciones desde y para América Latina y el Caribe.
- ECO 3 Economía del Cambio Climático en América Latina y el Caribe y la política fiscal verde como instrumento para la descarbonización.

La cooperación Sur-Sur entre países de la región y la cooperación triangular con otras regiones, incluida la Unión Europea, pueden ser clave para avanzar en la transformación de nuestras economías y redefinir el largo plazo teniendo en cuenta el marco de la Agenda 2030 y del Acuerdo de París.



# 9. Cooperación entre países<sup>20</sup>

## 9.1 Introducción

La acción climática para América Latina y el Caribe constituye un reto en materia de coordinación interinstitucional entre sectores y gubernamental entre niveles de gobierno, como hemos visto de manera continua a lo largo de los capítulos de este Estudio Temático.

La cooperación internacional es también un sector clave con el cual coordinarse, sobre todo a la hora de compartir aprendizajes y colaborar en avances.

El multilateralismo fortalece la acción climática e involucra a nuevos actores no estatales para avanzar con urgencia en los profundos cambios en la política pública que conduzcan a aumentar las velocidades de descarbonización y de ambición. (ECO4) (CDN1)<sup>21</sup>.

Es por ello que la cooperación entre países ha sido uno de los hilos conductores a lo largo de la programación del Pabellón de EUROCLIMA+ en la COP25.

## 9.2 Agendas climáticas y de desarrollo sostenible

### Cooperar para avanzar

La implementación y cumplimiento de las metas climáticas demanda de los países trabajar en *sinergia* los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y las Contribuciones Determinadas a nivel Nacional, para avanzar simultáneamente hacia metas acordadas globalmente. (CDN1) + (MET2).

En la sesión sobre “cómo concertar mayor compromiso en la acción climática a través de las

20 La redacción de este capítulo se basó en los aportes realizados en el Pabellón de EUROCLIMA+, durante la COP25, por las siguientes personas: Joseluis Samaniego, director de la División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos, CEPAL (ECO4); Roula Majdalani, directora de Desarrollo Sostenible de la Comisión Económica para Medio Oriente (ECO4); Linus Mofor, PhD, Senior Environmental Affairs Officer (Energy, Infrastructure and Climate Change) African Climate Policy Centre, Economic Commission for Africa (ECO4); Sra. Rayén Quiroga, jefa del Área Estadísticas de Ambientales y de Cambio Climático de la División de Estadísticas de la CEPAL (DRR1); Alfonso Alonzo Vargas, ministro de Ambiente y Recursos Naturales de Guatemala (DRR1); Jesarela López, directora representante de la vicepresidencia del Subsistema Geográfico y Ambiental, Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI), México (DRR1); Eduardo González, subdirector de la Oficina Española de Cambio Climático del Ministerio de Transición Ecológica de España, junto con su colaborador, Sr. Francisco Heras (DRR1.4); Raúl Artigas, responsable de proyecto CCAD (DRR1); David Stevens, Senior Programme Management Officer y jefe de la Oficina de UNDRR Office in Bonn (DRR2); Jimmy Ferrer, oficial de Asuntos Económicos de la División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos, CEPAL (DRR2); Valerie Hickey, World Bank Group (DRR2); Juan José Nieto, director encargado CIFEEN (DRR2); Fredy Geovanny Feijó Uday, director binacional, Proyecto EUROCLIMA+ GRSF, ECPE (DRR2); Berta Olmedo, secretaria ejecutiva CRRH-SICA (DRR2); Horst Pilger, jefe de la Unidad para América Latina, DEVCO (MET1); Salvador Vicuña, Centro Global de la Universidad Católica de Chile (MET1); Henry Neufeldt, Head of Section, Impact Assessment and Adaptation Analysis, UNEP-DTU (MET1); Mónica Sánchez, Oficina Española de Cambio climático, MITECO España (MET1); Andrea Meza, directora de Cambio Climático MINAE, Costa Rica (MET1); Maritza Jadrijevic, jefa del Departamento de Adaptación al Cambio Climático y Desarrollo de Capacidades, Oficina de Cambio Climático, MMA Chile (MET1); Martín Portillo, secretario ejecutivo de COSEFIN (ECO3); Fernando Andrés López, ministro de Ambiente y Recursos Naturales El Salvador y presidencia pro tempore (BBE2); Martín Morales, coordinador del Proyecto “Promoviendo la herencia de nuestros ancestros: producción resiliente, comercialización y consumo de cañahua y tarwi”, de SWISSCONTACT, Bolivia (BBE8); Joao Augusti, empresa Suzano (BBE4); Alejandra Tenorio y Karina Leal, Pronatura México, (BBE4); Ignacio Lorenzo, director de Cambio Climático, Ministerio de Vivienda, Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente, Uruguay (MET2).

nuevas leyes”, estuvieron presentes las visiones de Chile, España, Panamá, Perú y México. Todos coincidieron en la necesidad de que la Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible se integre lo más posible a la que ya se viene trabajando en las negociaciones de las tres Convenciones de Río sobre cambio climático, biodiversidad y desertificación. La articulación de las legislaciones y planes nacionales sobre ámbitos tan relacionados es fundamental para lograr acelerar las metas, ser más eficientes en los procesos de participación en las políticas y adaptar los compromisos a las realidades de cada territorio. La integración de la Agenda 2030 desde la justicia ambiental también podría ser otro mecanismo para asegurar estas agendas se vinculan en todos los procesos. (CDN2)

Las personas que trabajan la Agenda de Desarrollo Sostenible y los decisores de políticas han comprendido que, incluso más allá de las sinergias entre ambas agendas, **la ambición en las metas climáticas y la implementación de las CDN son la base para lograr los ODS**. Por ello, la política pública en los países debe impulsar el aumento de las velocidades de descarbonización, sabiendo que los ODS y las CDN deben ser tomados como la brújula que guía el camino del desarrollo bajo en emisiones, tal como indicó Joseluis Samaniego, director de División de Desarrollo Sostenible y Asentamientos Humanos de la CEPAL. (CDN1)

Hay un consenso entre los participantes del panel sobre “Avances en la acción climática de América Latina” en cuanto a la necesidad de un compromiso y liderazgo político al más alto nivel para avanzar en el cumplimiento de las metas climáticas y lograr la articulación sectorial y territorial que también demanda la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. (CDN1)

Conocer las velocidades de descarbonización de los distintos países permite hacer ajustes, año tras año, en la política pública fiscal y en el diálogo con los sectores, los actores sociales y con la banca

de desarrollo y la privada. Estos diálogos son básicos no sólo para avanzar en los compromisos de la CDN sino también en los de la Agenda de Desarrollo Sostenible. (CDN1.2)

### 9.3 Redes de cooperación

#### Distintos sectores y actores con similares objetivos climáticos

La región de América Latina y el Caribe ha sido siempre un ejemplo de las ventajas de realizar un trabajo en red y de los avances que pueden hacerse cuando la labor se lleva a cabo de manera conjunta en un trabajo coordinado.

- El trabajo en redes permite acumular conocimientos que se pueden triangular en implementación de forma práctica, logrando un efecto “multiplicador” de los resultados. (MET2)
- Trabajar en redes permite tener un acceso a una plataforma mayor de recursos a través de instituciones homólogas, lo cual es una forma idónea para compartir y fomentar la cooperación triangular y Sur-Sur. (MET2)

Este trabajo en red ha sido especialmente provechoso dentro de las **instituciones generadoras de datos básicos para la adaptación** al cambio climático, tales como los servicios meteorológicos e hidrológicos nacionales. Estos servicios son clave para las instituciones encargadas de generar los instrumentos de políticas climáticas a todos los niveles, así como de generar información decisiva para otros actores de la sociedad civil.

El trabajo de las instituciones generadoras de información a nivel nacional tiene un papel clave más allá del cambio climático, ya que por su carácter transversal tiene un impacto directo en las estrategias de desarrollo. (MET2)

21 Los códigos entre paréntesis corresponden a una sesión específica celebrada en el Pabellón EUROCLIMA+. Si desea obtener mayor información sobre la sesión, o incluso ver el video, puede encontrar los enlaces directos en el apartado final de este ET16 “Listado y enlaces para consultar las sesiones”

## Redes, plataformas y bases de datos existentes en América Latina y el Caribe

El Comité Regional de Recursos Hidráulicos, incluido en la Secretaría del SICA (Sistema de Integración Centroamericana), nacido en 1966, fue una red de servicios meteorológicos. Su objetivo es que la información esté concentrada en una plataforma para que los meteorólogos de los servicios nacionales puedan tener una comunicación interactiva. El sistema busca acercar a la región centroamericana para mejorar la calidad de pronóstico. Su trabajo ha sido fundamental para fortalecer las capacidades de los servicios de meteorología e hidrología en la región, homologar procesos, actualizar metodologías. (MET2.8).

El nivel del mar está subiendo en todos los países de la región, por lo que se requiere una acción coordinada para enfrentar este desafío. Por ello, la CEPAL ha contribuido a la creación de una base de datos regional común para medir la subida del nivel del mar en los países de América Latina y el Caribe. La base de datos permite el uso directo de los datos a inversores, a compañías aseguradoras y a las autoridades públicas que determinan las evaluaciones de impacto ambiental. Entre las variables de medición constan: dinámicas, variabilidad, vulnerabilidad, riesgos y efectos teóricos.

Además, hay otros casos de trabajo en red impulsados por la CEPAL como la **Red Regional de Estadísticas Ambientales**, lanzada en Río de Janeiro en 2017 y que cuenta con la participación de más de 140 profesionales procedentes de Institutos Nacionales de Estadísticas y de ministerios sectoriales de todos los países hispanohablantes de la región. (DRR1)

## 9.4 Cooperación entre países

### Cooperación triangular y Sur-Sur para la acción climática

Las diferentes modalidades de cooperación internacional en material de cambio climático comparten un mismo propósito: ayudar a **fortalecer la capacidad** de acción por parte de los diferentes países a todos los niveles, fomentando el intercambio de experiencias y el avance en similares líneas de acción.

En el evento relativo a “Cooperación Sur-Sur y triangular en la implementación de la Nueva Agenda Urbana para acelerar los logros de la Agenda 2030 y el Acuerdo de París” se dieron distintos ejemplos sobre cómo fortalecer la cooperación entre América Latina y el Caribe con otras regiones. Junto a Ecuador y Costa Rica, estuvieron presentes experiencias de Kenia, Lesoto, y Santo Tomé y Príncipe. A través de la cooperación con otras regiones, se comparten tecnología, experiencia y avances para un desarrollo sostenible y resiliente, así como para cambiar los patrones de consumo de energía o considerar prácticas innovadoras, como

las compensaciones por la conservación forestal. (URB8)

África, a pesar de ser la que menos contribuye a las emisiones de CO<sub>2</sub>, tiene una población especialmente afectada por el cambio climático, sobre todo los más de 200 millones de personas que viven en barrios urbanos marginales. El proceso actual de urbanización rápida combinado con la industrialización de la región, si no es bien abordado, hará que muchas ciudades se vayan convirtiendo en focos de emisiones, tal como ha ocurrido en América Latina. Ambas regiones comparten la necesidad de aprovechar el hecho de que aún queda mucha inversión para construir infraestructura eficiente, resistente y resiliente, que logre además reducir emisiones.

Tal como se señaló en el panel, una colaboración entre la Unión Africana, América Latina y la Unión Europea podría apoyar los procesos de cooperación triangular y de intercambio sur-sur, tanto para la formulación de políticas, como para la implementación, monitoreo y evaluación efectiva de las CDN. (URB8.2)

## Las redes de cooperación iberoamericana en meteorología, agua y cambio climático

Dentro del ámbito iberoamericano, existen tres redes técnicas que vienen intercambiando información y experiencias en materias relacionadas con cambio climático: la Red Iberoamericana de Oficinas de Cambio Climático (RIOCC), la Conferencia de Directores Iberoamericanos del Agua (CODIA) y la Conferencia de Directores de los Servicios Meteorológicos e Hidrológicos Iberoamericanos (CIMHET). (MET2).

Estas redes se han ido consolidando en el intercambio de experiencias en temas de interés mutuo, pero en particular en el tema de prevención y gestión de fenómenos hidrometeorológicos extremos y de vulnerabilidad y adaptación al cambio climático, dadas las sensibilidades y competencias compartidas. La cooperación española ha facilitado tradicionalmente el trabajo de estas tres redes, incluso con fondos europeos específicos para la realización de los talleres. A partir de 2015, con el marco de la Agenda 2030 y el Acuerdo de París se empezó a pensar en la necesidad de que las tres tuvieran una agenda compartida de trabajo debido a su requerimiento de esfuerzos multisectoriales e interdisciplinarios. (MET2).

Las tres redes están comenzando a trabajar para obtener resultados conjuntos, como guías conjuntas, cursos de formación o una guía integrada sobre gestión del nexo entre agua, energía y alimentación. En este caso, por ejemplo, vemos cómo la información meteorológica afecta al recurso hídrico y este a los sectores productivos, y todo ello debería servir a los gestores de agua y a los decisores de políticas sobre cambio climático para identificar las medidas de adaptación oportunas. (MET2).

Durante la COP25, la RIOCC realizó la presentación del informe RIOCCADAPT, que proporciona el contexto socioambiental relacionado con el cambio climático de la región, recogiendo y analizando acciones, tanto planificadas como autónomas, a distintos niveles geográficos (cuencas, biomas, regiones, etc.) e institucionales (nacional, departamental, municipal) para todos los países que conforman la RIOCC. Este informe está dirigido tanto a responsables políticos y gestores, como a la comunidad científica internacional y el público en general, mediante información adaptada, actualizada y fiable.

El informe abarca diversas áreas temáticas: sistemas naturales (terrestres, marinos y biodiversidad) y gestionados (recursos hídricos, agropecuarios, forestales y pesqueros); desastres de origen climático (tormentas, huracanes, inundaciones, sequías, inestabilidad de laderas e incendios forestales) y otros sectores claves (asentamientos urbanos y rurales, zonas costeras, turismo y salud humana). Todo ello en el marco del IPCC y de su informe AR5 de 2014. (CDN3)

Dentro de América Latina y el Caribe se dan muchos casos de Cooperación Sur-Sur y de intercambio de experiencias entre los pequeños Estados insulares en desarrollo (PEID) del Caribe y los Estados megadiversos (Brasil, Colombia,

México y Perú). Ambos bloques de países son **extremadamente vulnerables** a los cambios de temperatura, a la subida del nivel del mar y al aumento de la intensidad de los desastres. (DRR1)

### Potencial Cooperación Sur-Sur: La industria del café

La parte tropical de América Latina es la principal productora de café arábica en el mundo. Etiopía es el quinto mayor productor de café en el mundo y el origen genético y cultural del café arábica. La importancia de ambas regiones en el sector cafetalero está más que comprobada, y la Cooperación Sur-Sur entre ambas regiones es muy útil para asegurar la preservación de los recursos genéticos del café y la capacidad de resiliencia de los sistemas cafetaleros en ambas regiones.

Etiopía y América Latina tienen importantes lecciones, conocimientos, germoplasma y técnicas que compartir para aprovechar el potencial de alta diversidad genética y tener una mejor adaptación a los efectos del cambio climático. Casos como este son mencionados durante la COP25 como ejemplos potenciales de Cooperación Sur-Sur entre regiones.

Justo en ese sector también es posible cooperar más y aprovechar la revolución digital para acelerar la adopción de innovaciones tecnológicas. El uso de drones, agricultura de precisión o teléfonos inteligentes permiten que los distintos productores puedan conectarse, tener mejor información y capacidad de acción. Todas estas acciones pueden generar incentivos para que los jóvenes agricultores vean el café como una muy buena opción de empleo y puedan tener altos rendimientos y beneficios que los motiven a continuar con el negocio. (BBE3).

*“Tenemos que reconocernos como socios estratégicos, en general en el mundo entero. Nos necesitamos unos a otros. Hay que fortalecer lo que estamos haciendo bien, generando ejemplos”.(EU3)*

**Raúl Clemente,  
ministro del Trabajo,  
Ecuador**

El Programa EUROCLIMA+, con sus diez años de funcionamiento, ha sido una plataforma privilegiada de cooperación entre América Latina y la Unión Europea, del tipo Sur-Sur o triangular.

Dentro del primer grupo, EUROCLIMA+ ha impulsado proyectos climáticos que involucran dos o más países en materia de gestión de riesgos, Adaptación basada en Ecosistemas, producción resiliente de alimentos, entre otros temas escogidos por los propios representantes de los países de la región. Más aún, ha promovido “diálogos entre pares” materializados en sesiones de intercambio y visitas mutuas entre gobiernos para conocer y eventualmente replicar soluciones probadas.

Al mismo tiempo, ha generado instancias de cooperación que incorporan el valor añadido de la experiencia europea en diversos ámbitos de la política y gobernanza climática, así como en sectores específicos, como puede ser la movilidad sostenible, aportando herramientas concretas, como en el ámbito de la gestión de riesgos de desastres.

#### Eventos que han sido utilizados como referencia

- BBE3 Una mirada multiactor para aumentar la ambición de CDN desde los bosques de Brasil, Colombia y Perú con México como país invitado.
- URB8 Cooperación Sur-Sur y triangular en la implementación de la Nueva Agenda Urbana para acelerar los logros de la Agenda 2030 y el Acuerdo de París.
- CDN3 Resultados del Proyecto RIOCCADAPT: adaptación al cambio climático en los países de la RIOCC.
- DRR1 Indicadores de cambio climático: avances y desafíos.
- MET2 Redes de cooperación iberoamericana en meteorología, agua y cambio climático.
- ECO4 Regional perspectives on water related issues; the interface between science and policy making.
- EU1 EUROCLIMA+: una plataforma interregional para fortalecer la acción climática en América Latina.



European Union  
at COP25  
Madrid, December 2019

European Union  
at COP25  
December 2019

European Union  
at COP25  
Madrid, December 2019

European Union  
at COP25  
Madrid, December 2019

European Union  
at COP25  
December 2019

European Union  
at COP25  
December 2019

Más de 200 conferencistas de 30 países, con la presencia de más de 1000 personas durante dos semanas.

# 10. Conclusiones

A lo largo de las sesiones celebradas en el Pabellón de EUROCLIMA+ durante la COP25 se reunieron más de 200 conferencistas de una treintena de países, congregando un millar de personas como público durante dos semanas. Este punto de encuentro y de debate permitió llegar a conclusiones sobre cómo avanzar en los compromisos y las acciones en América Latina conducentes a una mayor **ambición climática**.

Hubo un eje central a lo largo de las sesiones: la necesidad de **contar con todos** los actores, sectores y niveles de actuación en las medidas de lucha contra el cambio climático. Para ello es necesario impulsar canales de **participación** adecuada y mecanismos de **coordinación** entre los actores.

Las **políticas públicas** en materia de cambio climático están evolucionando de manera diferenciada en cada uno de los países latinoamericanos, teniendo como guía las Contribuciones Determinadas a nivel Nacional (CDN). La necesidad de un desarrollo legislativo sobre cambio climático al más alto nivel en la jerarquía normativa, que tenga la garantía de permanencia y la visión a largo plazo, hace necesario el **involucramiento de todas las partes**. Se tienen que dar más procesos de participación de las distintas fuerzas políticas, los diferentes niveles de gobierno existentes, el sector privado y la sociedad civil a lo largo del proceso de formulación, desarrollo e implementación de las políticas públicas climáticas. Un punto importante: el cambio climático no es un tema exclusivo de las carteras ambientales, tiene que involucrar a otros ministerios y sectores, incluyendo los ministerios de Economía y Finanzas.

La CEPAL ha llamado “gran impulso ambiental” al cambio que es posible lograr si se activan ciertos sectores y acciones que pueden llegar a poner en marcha un cambio sistémico. Algunos de estos sectores se trataron de manera especial a lo largo de las dos semanas de sesiones en el Pabellón, como es el caso de la energía renovable, la movilidad sostenible y las Soluciones basadas en la Naturaleza.

Los sectores de la **energía** y el transporte son centrales para la descarbonización de las economías latinoamericanas, ya que en conjunto son los mayores emisores en la región. Se presenta aquí una gran oportunidad: las energías limpias, además de ser una inversión rentable a mediano plazo, pueden llegar a ser un potente motor de empleo. Sin embargo, para llegar a ello es necesario hacer este sector atractivo a la inversión privada y a fondos multilaterales, teniendo en cuenta que el suministro de energía limpia también se verá afectado los años siguientes por los efectos del cambio climático.

Los dos grandes retos a la hora de reducir las emisiones asociadas al **transporte** en América Latina son buscar alternativas al transporte de mercancías por carretera y acrecentar el porcentaje de vehículos eléctricos, a la vez que aumentar y mejorar el transporte público sostenible. Si bien la electromovilidad basada en energía eléctrica renovable parece la solución más factible para reducir las emisiones de este sector, no hay que olvidar que para ello se requiere una importante inversión en fuentes limpias y en puntos de recarga suficientes. Los últimos años ha habido un gran avance en tecnología relacionada con la electromovilidad, el hidrógeno o la carga inteligente, y la cooperación

a través de programas como EUROCLIMA+ ayuda a compartir experiencias y buenas prácticas.

Las **Soluciones basadas en la Naturaleza** (SbN) reciben solo un 3 % del financiamiento climático, aunque aportan un tercio de la solución para recuperar y preservar los sumideros de carbono, y contribuyen a la vez a adaptarnos a las consecuencias del calentamiento global. El Amazonas, los glaciares y los páramos son ecosistemas estratégicos para la región, ya que aportan un especial valor en términos de servicios ecosistémicos y de regulación climática. Al igual que ocurre con los cinco grandes bosques mesoamericanos, estos ecosistemas además son claves para el bienestar social y económico local. Es importante destacar que el cambio de uso de suelo, los bosques y la agricultura son la principal fuente de emisiones en la región, representando en algunos países casi la mitad de sus emisiones. Además, la producción de alimentos, la resiliencia de las comunidades locales y la gestión de riesgos son tres componentes íntimamente relacionados a la hora de trabajar por la adaptación al cambio climático en la región. Durante los próximos años será necesario desarrollar herramientas de financiamiento para activar las SbN con mayor fuerza, así como fomentar el conocimiento local e iniciativas privadas como los bioemprendimientos.

Las comunidades **indígenas** tienen una larga experiencia en cuanto al manejo de los servicios ecosistémicos y, a pesar de la importancia que podrían tomar en el momento actual, los canales de participación, así como de protección del territorio en el que viven, no son siempre los más adecuados. El Acuerdo de Escazú es un mecanismo a tener en cuenta en la región a la hora de defender a las personas que lideran estas comunidades.

La coordinación, la gobernanza a nivel local y el desarrollo de herramientas metodológicas son tres elementos que ayudarían a reforzar una mejor **gestión de desastres naturales** en América Latina y el Caribe. La Adaptación basada en Ecosistemas es un enfoque hermano de las SbN,

siendo ambas rentables desde el punto de vista económico, de empleo y de bienestar local. En cualquier caso, existe tanta heterogeneidad en las medidas de adaptación por tener que adecuarse tanto al territorio que la existencia de indicadores y de metodologías generales se complejiza. Este es otro desafío para la región.

Tanto para la gestión de riesgos como para avanzar en sectores clave como la energía, el transporte o las soluciones basadas en la naturaleza, es necesario reforzar la gobernanza local y la coordinación entre niveles de gobierno y sectores. Para traducir todo esto en acciones concretas en el territorio hay que tener en cuenta a las **ciudades** y a la ciudadanía. El 70% de la población latinoamericana es urbana y también el 70 % de las emisiones de la región están asociadas a las ciudades. El ordenamiento territorial permite orientar la urbanización de la ciudad con criterios de sostenibilidad ambiental y de inclusión social. Pensar en una dimensión climática a la hora de volver a rediseñar las ciudades determinará también la manera de conectar territorios, tener un transporte más sostenible y responder a las necesidades de todos los sectores de la ciudadanía.

Las redes de municipios que existen en América Latina ayudan a mantener la visión del nivel local a la hora de diseñar políticas nacionales, así como a escuchar a la ciudadanía. Son los gobiernos locales los que articulan el territorio y sirven de conexión con las CDN, por lo que se necesita contar con una gobernanza multinivel.

La ambición de los compromisos climáticos para avanzar con la urgencia necesaria, implica obligatoriamente el involucramiento y la participación de la sociedad civil. Los sectores más vulnerables a los efectos del cambio climático tienen una especial capacidad de revertir la situación. Los pueblos indígenas, por sus saberes y su manejo de la biodiversidad, así como por habitar en territorios claves en la lucha contra el cambio climático, necesitan participar durante todo el proceso de creación de políticas

y acciones climáticas. Las mujeres han sido consideradas en América Latina especialmente vulnerables a la degradación ambiental, a la vez que existen muchas experiencias de lideresas y de organizaciones de mujeres que merecen ser destacadas. A pesar de que en el último año ha habido una mayor presencia de la juventud en los foros sobre cambio climático, esta participación se necesita llevar a todos los niveles. Distintos países de la región tienen experiencias sobre cómo incorporar a organizaciones indígenas, de mujeres y de jóvenes a lo largo del proceso de decisión en políticas y planes sobre cambio climático.

El reto, a fin de cuentas, es transformar nuestras economías y redefinir el largo plazo teniendo en cuenta el **marco de la Agenda 2030 y del Acuerdo de París**. La inversión pública y privada son elementos clave para este cambio en los procesos productivos que logren un modelo bajo en emisiones, resiliente e inclusivo para toda la población.

Aprender de las experiencias que ya se están dando en la región ayuda a acelerar las acciones de lucha contra el cambio climático. Por este motivo, algunos paneles del Pabellón de EUROCLIMA+ profundizaron en determinados proyectos y casos prácticos, congregando a las instituciones y países que los estaban impulsando. Este fue el caso de la Comunidad de Práctica sobre Involucramiento del Sector Privado en los Procesos de Política Climática en Latinoamérica, gracias a la cual nueve países comparten metodologías y políticas sobre cómo involucrar a este sector y cómo dirigir su financiamiento.

La cooperación Sur-Sur entre países de la región y la cooperación triangular con otras regiones, incluida la Unión Europea, puede ser clave para avanzar con la ambición y urgencia tan necesarias. Por todo ello, programas como EUROCLIMA+ son relevantes a la hora de trazar puentes entre los continentes, países e instituciones, apoyando las políticas públicas y articulando actores y experiencias sobre el territorio.

Es con esta mirada que EUROCLIMA+ ha respondido a las demandas de los países latinoamericanos

ofreciendo los llamados Diálogos País, espacios de encuentro en donde se analizan, priorizan y apoyan las iniciativas más relevantes para acompañar procesos exitosos que facilitan el logro de los compromisos climáticos nacionales e internacionales y el incremento de la ambición climática en cada uno de los países involucrados. En el marco de la crisis sanitaria actual mundial, creemos que espacios como los Diálogos País pueden ser, además, importantes plataformas para apoyar procesos de recuperación económica post pandemia, orientados hacia un crecimiento verde y especialmente bajo en emisiones de gases de efecto invernadero.

# ANEXOS

## Listado y enlaces para consultar sobre las sesiones

A continuación se presentan las sesiones que tuvieron lugar en el Pabellón EUROCLIMA+, acompañadas del código que se ha usado como referencia a lo largo del documento. Si quiere obtener mayor información sobre una sesión en particular, así como el programa respectivo, las ponencias o el video correspondiente, puede acceder fácilmente usando el enlace desde su ordenador o escaneando el QR con su teléfono.

<b>BBE2</b>	ONU Programa para el Medio Ambiente, Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD), GIZ y Delegación Unión Europea-Nicaragua	Construyendo resiliencia al cambio climático a través de la restauración de Ecosistemas en Centroamérica	
<b>BBE3</b>	Asociación Ambiente y Sociedad (AAS)	Una mirada multiactor para aumentar ambición de NDC desde los bosques de Brasil, Colombia, Perú y México	
<b>BBE4</b>	EUROCLIMA+, Componente Bosques Biodiversidad y Ecosistemas, GIZ, Expertise France	¿Soluciones Naturales? Experiencias de la integración de medidas Adaptación Basada en Ecosistemas en la planificación municipal	
<b>BBE5</b>	Climate Action Network America Latina	El triple acierto de las estrategias basadas en la naturaleza en América Latina	
<b>BBE6</b>	EUROCLIMA+, Componente Producción Resiliente de Alimentos, GIZ, Expertise France	El nexo entre gestión de riesgos, recursos naturales y producción de alimentos resiliente al cambio climático: Experiencias de EUROCLIMA+	

Código	Organizadores	Nombre del Side Event
<b>BBE8</b>	EUROCLIMA+, Componente Producción Resiliente de Alimentos, GIZ, Expertise France	Respuestas de América Latina para la producción de alimentos resiliente al cambio climático



Código	Organizadores	Nombre del Side Event
<b>BBE9</b>	Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza (CATIE)	Aprovechamiento de la variación genética, la experiencia y los conocimientos específicos de la región para estimular la intensificación de la agroforestería cafetera y la adaptación al cambio climático en Etiopía y América Latina



Código	Organizadores	Nombre del Side Event
<b>BBE10</b>	Ministerio de Ambiente y Energía (MINAIE) de Costa Rica, Global Wildlife Conservation and Wildlife Conservation Society	Los 5 Bosques más Grandes de Mesoamérica: Una iniciativa regional para el clima, la biodiversidad y la gente



Código	Organizadores	Nombre del Side Event
<b>BBE11</b>	Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural (SADER) – México, GIZ – México	Integración de la biodiversidad en la agricultura: ¿Una solución para sistemas alimentarios sostenibles y resistentes al clima?



Código	Organizadores	Nombre del Side Event
<b>DRR1</b>	Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL)	Indicadores de Cambio Climático: Avances y desafíos



Código	Organizadores	Nombre del Side Event
<b>DRR2</b>	EUROCLIMA+ y Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID)	La gestión de riesgos asociados al cambio climático



Código	Organizadores	Nombre del Side Event
<b>ECO1</b>	CEPAL, EUROCLIMA+	El precio social del carbono como criterio clave en la evaluación de proyectos de inversión pública en América Latina



## Contribuciones para incrementar la ambición climática en América Latina

Código	Organizadores	Nombre del Side Event
<b>EC02</b>	EUROCLIMA+, GIZ	Financiamiento de las NDC en América Latina: avanzando hacia la preparación de proyectos bancables



Código	Organizadores	Nombre del Side Event
<b>EC03</b>	CEPAL, EUROCLIMA+	Economía del Cambio Climático en América Latina y el Caribe y la política fiscal verde como instrumento para la descarbonización



Código	Organizadores	Nombre del Side Event
<b>EC04</b>	CEPAL	Regional perspectives on water related issues; the interface between science and policy making



Código	Organizadores	Nombre del Side Event
<b>EC05</b>	EUROCLIMA+, GIZ, LEDS LAC, World Climate Ltd.	Potenciando la contribución del sector privado a la acción y la ambición climática



Código	Organizadores	Nombre del Side Event
<b>ENE1</b>	EUROCLIMA+, AECID	La eficiencia energética y la gestión de riesgos frente al cambio climático en América Latina y El Caribe



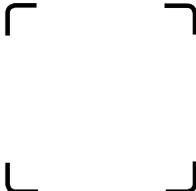
Código	Organizadores	Nombre del Side Event
<b>ENE2</b>	ONU Programa para el Medio Ambiente	LAC Zero Carbon: how to achieve decarbonization in the electricity and transport sectors by 2050



Código	Organizadores	Nombre del Side Event
<b>ENE4</b>	Africa Renewable Energy Initiative (AREI), CEPAL* *Este evento fue cancelado	Experience gained on renewable energy in Africa under AREI

Código	Organizadores	Nombre del Side Event	
<b>ENES</b>	Centro de Gestión y Estudios Estratégicos - CGEE, CEPAL, Oficina Brasileña de Investigación Energética (EPE), Agencia Internacional de Energía (IEA)	Gran impulso energético: acelerando las inversiones en innovación energética sostenible en Brasil en el contexto del enfoque Big Push for Sustainability de la CEPAL	
<b>ENE6</b>	Ministerio de Energía de Chile	Enfrentando la crisis climática: Sistemas energéticos adaptativos y resilientes	
<b>MET1</b>	CEPAL, Fundación Internacional y para Iberoamérica de Administración y Políticas Públicas (FIIAPP), GIZ, ONU Programa para el Medio Ambiente	Métricas para adaptación: el marco reforzado de transparencia más allá de la mitigación	
<b>MET2</b>	AECID – FIIAPP, EUROCLIMA+	Redes de cooperación iberoamericana en meteorología, agua y cambio climático	
<b>NDC1 / CDN1</b>	EUROCLIMA+, GIZ, Fundación Avina, Ministerio del Ambiente y Desarrollo Sostenible de Paraguay, Ministerio del Ambiente de Ecuador, CEPAL	Avances en la acción climática de América Latina – Contribuciones Nacionalmente Determinadas al 2019	
<b>NDC2 / CDN2</b>	Ministerio de Medio Ambiente de Chile y FIIAPP	Cómo concertar mayor compromiso en la acción climática a través de las nuevas leyes. Visiones de Chile, España, Panamá, Perú y México	
<b>NDC3 / CDN3</b>	AECID, Ministerio para la Transición Ecológica (MITECO)	Resultados del Proyecto RIOCCADAPT: adaptación al cambio climático en los países de la RIOCC	

## Contribuciones para incrementar la ambición climática en América Latina

<b>NDC4 / CDN4</b>	Intra-ACP Global Climate Change Alliance+ (GCCA+) Programme	Incorporating Local Knowledge into Climate Change Adaptation policies and practices in ACP regions: a South-South perspective	
<b>SOC1</b>	Biosfera	Crisis climática, derechos emergentes y responsabilidades universales: por una guardianía planetaria	
<b>SOC2</b>	FIIAPP, EUROCLIMA+	Empoderamiento para la Acción Climática: visiones y aprendizajes	
<b>SOC3</b>	Presidencia COP25	Fortalecer los derechos y la participación de los pueblos indígenas en las acciones de lucha contra el cambio climático	
<b>SOC4</b>	Fundación Sustentabilidad sin Fronteras	Emergencia climática. El rol de la juventud en la incidencia social y política	
<b>SOC5</b>	Secretariado de EUROCLIMA+ en conjunto con CONEXIÓN COP y LatinClima.	Periodismo para la acción climática: desafíos y oportunidades para los medios de comunicación	
<b>SOC6</b>	Solidaridad Agua Europa (Solidarity Water Europe)	Jóvenes por el Agua y el Clima: Adaptación de abajo hacia arriba en escenarios de Gobernanza Incierta	

Código	Organizadores	Nombre del Side Event
<b>SOC7</b>	RESAMA - South American Network for Environmental Migrations	Estrategias para la acción climática en Latinoamérica: movilidad humana en destaque



Código	Organizadores	Nombre del Side Event
<b>SOC8</b>	Fundación Plurales	Defensoras Ambientales y Cambio Climático: Estrategias de incidencia y resistencia ante el avance del modelo extractivista



Código	Organizadores	Nombre del Side Event
<b>SOC9</b>	Ministerio del Ambiente Perú	Incorporando los enfoques de género, intercultural e intergeneracional en la Acción Climática



Código	Organizadores	Nombre del Side Event
<b>SOC10</b>	CEPAL, Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos	Lanzamiento del libro "Cambio climático y derechos humanos: contribuciones desde y para América Latina y el Caribe"



Código	Organizadores	Nombre del Side Event
<b>URB2</b>	EUROCLIMA+, ONU Programa para el Medio Ambiente	Lanzamiento del reporte regional sobre el estado de la movilidad eléctrica en ALC 2019



Código	Organizadores	Nombre del Side Event
<b>URB3</b>	Agencia de Sostenibilidad Energética de Chile	Moving with Disruption: How to Take Advantage of Electromobility



Código	Organizadores	Nombre del Side Event
<b>URB5</b>	Ministerio de Medio Ambiente de Chile, Delegación de la Unión Europea en Chile, CEPAL, ICLEI, C40, FLACMA, Mercociudades, CC35, Pacto Global de Alcaldes por el Clima y Energía, Presidencia COP25	Acción Local para la Implementación de París: La Visión de los Gobiernos Locales de América Latina



Código	Organizadores	Nombre del Side Event
<b>URB7</b>	Alcaldía de Ibagué: Colombia, GIZ – German Development Cooperation Fundación Entándem, Colombia, MobiliseYourCity Initiative, SLoCaT Partnership on Sustainable Low Carbon Transport	Ampliar la movilidad urbana baja en carbono en América Latina



Código	Organizadores	Nombre del Side Event
<b>URB8</b>	CEPAL	Cooperación Sur – Sur y triangular en la implementación de la Nueva Agenda Urbana para acelerar los logros de la Agenda 2030 y el Acuerdo de París



Código	Organizadores	Nombre del Side Event
<b>URB9</b>	EUROCLIMA+, Urban Mobility (GIZ, AFD, UNE)	Raising Urban Mobility ambition in Nationally Determined Contributions (NDC)



Código	Organizadores	Nombre del Side Event
<b>URB10</b>	Red Argentina de Municipios por el Cambio Climático (RAMCC)	Redes de municipios frente al cambio climático: desafíos, logros y oportunidades



Código	Organizadores	Nombre del Side Event
<b>UE1</b>	EUROCLIMA+	EUROCLIMA+: una plataforma interregional para fortalecer la acción climática en América Latina



## Comisión Europea

Más información sobre cooperación exterior:

**Punto de Información Cooperación Exterior  
Publicaciones, visitas, conferencias**

[http://ec.europa.eu/europeaid/index\\_es.htm](http://ec.europa.eu/europeaid/index_es.htm)

Europa en Directo es un servicio que le ayudará a encontrar respuestas a sus preguntas sobre la Unión Europea

Número de teléfono gratuito (\*):

**00 800 6 7 8 9 10 11**

(\*) Ciertos operadores de telefonía móvil no dejan acceder a los números 00 800 o pueden cobrar estas llamadas.

## CÓMO OBTENER LAS PUBLICACIONES DE LA UE

### Publicaciones gratuitas:

- a través de EU Bookshop (<http://bookshop.europa.eu>);
- en las representaciones o delegaciones de la Unión Europea.

Puede obtener sus detalles de contacto en Internet (<http://ec.europa.eu>) o enviando un fax a +352 2929-42758.

### Publicaciones de pago:

- a través de EU Bookshop (<http://bookshop.europa.eu>).

**Suscripciones de pago (v. g. series anuales del Diario Oficial de la Unión Europea y recopilación de la Jurisprudencia del Tribunal de Justicia de la Unión Europea):** a través de uno de los agentes de ventas de la Oficina de Publicaciones de la Unión Europea

(<http://publications.europa.eu>).



