



©Shutterstock

# Financiamiento del sector privado para el clima y conservación de la biodiversidad en América Latina y el Caribe

## 1. Antecedentes

Los países de América Latina y el Caribe necesitan movilizar y acceder al financiamiento público y privado disponible para apoyar la implementación de sus compromisos climáticos y de biodiversidad. Sin embargo, a menudo es difícil acceder a apoyo financiero. Para muchos países en desarrollo, las barreras para acceder a la financiación climática están relacionadas con los recursos o capacidades limitadas para abordar los requisitos a menudo complejos y específicos de los fondos, la burocracia sustancial y los altos costos asociados con la creación y el desarrollo de proyectos. El acceso al financiamiento del sector privado puede ser aún más complejo debido a los diferentes enfoques, requisitos y modalidades operativas desplegadas por este sector. Tener una mejor comprensión de los flujos e inversiones del sector privado existentes para la región de América Latina y el Caribe es un paso crucial hacia la definición del enfoque adecuado para la prestación de asistencia técnica que facilite el acceso a las inversiones del sector privado.

El Programa EUROCLIMA y NDC Partnership son dos iniciativas con mandatos similares; buscando acelerar la acción climática y de desarrollo sostenible a través de una mayor alineación, coordinación y acceso a los recursos. En este sentido, ambas iniciativas están aunando esfuerzos para mapear las fuentes del sector privado y tomar medidas posteriores para fomentar la comprensión de las oportunidades y los desafíos para interactuar con las partes interesadas del sector privado.

Las inversiones del sector privado son esenciales para avanzar hacia el logro de los objetivos climáticos y de biodiversidad establecidos bajo acuerdos internacionales como el Acuerdo de París y el Marco Global para la Diversidad Biológica de Kunming-Montreal. Tanto en América Latina y el Caribe (LAC), como a nivel global, el sector privado desempeña un papel crucial en la movilización de recursos, proporcionando financiamiento para proyectos adaptación, mitigación y conservación de la biodiversidad.

Para contribuir a la identificación y caracterización de las fuentes de financiamiento del sector privado y los mecanismos financieros disponibles en la región, el programa Euroclima junto con la Iniciativa NDC Partnership, a través de GIZ ha encargado un estudio a SURECO & Partners para mapear tales fuentes de financiamiento en LAC. Este documento presenta los resultados principales del [mencionado estudio](#), con el propósito de poner a disposición los hallazgos encontrados y emitir recomendaciones para profundizar esta temática.

El alcance de este estudio se centra en proporcionar un panorama general de las fuentes de financiamiento del sector privado para el cambio climático y la conservación de la biodiversidad en América Latina y el Caribe (LAC). Sin embargo, es importante destacar que este informe proporciona una visión general y únicamente algunos ejemplos de los principales tipos de entidades que proporcionan financiamiento privado.

La información se basa principalmente en información secundaria públicamente disponible, lo que implica que pueden existir otras fuentes de financiamiento que no han sido identificadas o incluidas en este análisis, así como algunas fuentes que deban ser verificadas y ajustadas.

## 2. Panorama de las fuentes de financiamiento del sector privado en la región de América Latina y el Caribe con enfoque en cambio climático y conservación de la biodiversidad

### Marco de referencia

La base teórica y estructural para una aproximación al financiamiento del sector privado en la región, consistió en identificar actores, y categorizar el tipo de financiamiento climático que otorgan (instrumentos financieros utilizados) del sector privado y los tipos de instrumentos financieros utilizados, para evaluar cómo las inversiones privadas se dirigen a iniciativas climáticas en los sectores analizados.



A continuación algunas definiciones de los actores del sector privado identificados:

Tipo de actores	Definición
Fondos climáticos multilaterales / regionales	Los recursos propios de las instituciones financieras de desarrollo (IFD), excluidos los recursos externos y determinadas contribuciones gubernamentales, para evitar doble contabilización.
IFD multilaterales	Instituciones financieras de desarrollo autorizadas por varios países
IFD nacionales	Instituciones de propiedad gubernamental que se centran en las finanzas internas y tienen un mandato de desarrollo distintivo
IF comerciales	Proveedores de capital de deuda privada (y ocasionalmente otros instrumentos), incluidos bancos comerciales y de inversión
Fondos de pensión	Fondo de inversión que reúne contribuciones de empleadores y empleados para invertir en acciones, bonos y bienes raíces, con el objetivo de garantizar beneficios de jubilación para los participantes.
Fondos de impacto	Vehículos de inversión convertidos en empresas, organizaciones y fondos con la intención de generar un impacto social o ambiental medible y beneficioso junto con un retorno financiero.
Compañías de seguros	Primas de pólizas de seguros de vida y no vida, con restricciones a la inversión impuestas por los reguladores financieros nacionales e internacionales.
Sociedades de gestión de activos	Instituciones que supervisan e invierten los fondos de los propietarios de activos que incluyen individuos, empresas y gobiernos.

Tipo de actores	Definición
Instituciones de microfinanzas	Las microfinanzas brindan servicios financieros a pequeña escala a personas, empresarios y pequeñas empresas desatendidos y sin acceso a fuentes tradicionales.
Fondos de cobertura	Asociación de inversores privados que utiliza diversas estrategias, incluido el apalancamiento y la comercialización de activos no tradicionales, para lograr altos rendimientos, lo que la convierte en una inversión alternativa riesgosa.
Proveedores de capital para capital privado, inversor ángel (PE) y capital riesgo (VC)	Empresas que no cotizan en bolsa con distintos niveles de madurez, mientras que el capital de riesgo (VC) financia empresas en etapa inicial para escalar tecnologías y modelos de negocios innovadores.
Proveedores de capital para financiación mixta	Combinación de capital comercial y concesional que permite a diversos invertir juntos y demostrar modelos sostenibles.
Fondos ambientales	Organizaciones creadas para abordar desafíos ambientales globales o regionales.
Capital filantrópico (fundaciones, ONG)	Este capital comprende contribuciones caritativas con uso flexible, que respaldan tecnologías en etapa inicial a través de una combinación de subvenciones y préstamos.
Corporaciones	Corporaciones que pueden tener actividades en el sector energético, en otros sectores o en ambos (por ejemplos, una gran empresa de servicios de agua que instala instalaciones de generación de energía hidroeléctrica y de tratamiento de agua).
Desarrollador de proyectos	Actores que conciben, planifican e inician proyectos identificando oportunidades, estableciendo objetivos y creando planos de proyectos como innovadores.
Marco - Establecedor de normas	Los marcos ambientales los definen instituciones especiales, generalmente sin fines de lucro. Los estándares suelen ser establecidos por gobiernos e instituciones internacionales con autoridad legal.
Incubadoras y acelerador	<p><b>Incubadoras:</b> Apoyan a las empresas emergentes en sus primeras etapas en el desarrollo de ideas para que sean rentables, brindando un entorno creativo y acceso a experiencia en la industria.</p> <p><b>Aceleradores:</b> Ayudan a las empresas a crecer a través de tutorías, recursos y networking.</p>
Proveedor de datos	Instituciones o iniciativas que brinden información sobre fuentes de financiamiento
Otros	Otros actores no abordados previamente



*En el estudio*, se presentan las definiciones generales de los distintos actores e instituciones del sector privado, que incluyen además otros tipos de actores como desarrolladores de proyectos, gestores de activos, incubadoras y aceleradores, todos con roles distintos pero complementarios que juegan dentro del ecosistema financiero, y que reflejan las dinámicas del financiamiento climático y su evolución. En el mismo documento se presenta la categorización de instrumentos financieros utilizados, ya que cada categoría de instrumento tiene un papel único en el panorama financiero apoyando los diversos tipos de actividades y proyectos según sus estructuras y objetivos específicos, lo que permite alinear sus necesidades de financiación con las fuentes de capital más adecuadas.

El estudio realizado para caracterizar las fuentes de financiamiento privado en la región LAC que se orientan al clima y biodiversidad, se centró en cinco sectores: energías limpias, transporte, agua, agricultura, silvicultura y otros usos de la tierra (AFOLU), biodiversidad y Soluciones basadas en la Naturaleza (SbN).



Las fuentes de financiamiento privado se **agruparon por tipos de entidades** y por tipos de instrumentos financieros que éstas ofrecen.

**Identificación de actores/ entidades del sector privado:**

Se refieren a personas jurídicas cuyas actividades generan ingresos económicos a partir de la generación de productos o servicios orientados a un público objetivo nacional o internacional. Algunos roles de estos actores identificados en el flujo de financiamiento son

<p><b>Fuentes de financiamiento privado</b></p>	<p>El sector privado proporciona el capital para que otro actor público o privado implemente proyectos de mitigación, adaptación y/o conservación, sea con fondos propios o de otros inversionistas.</p>
<p><b>Organizaciones que acceden a financiamiento</b></p>	<p>El sector privado accede o recibe el financiamiento para la implementación de proyectos que contribuyan a los objetivos climáticos y de biodiversidad.</p>
<p><b>Entidades que facilitan el proceso de financiamiento</b></p>	<p>El sector privado interviene como una tercera parte independiente en el flujo de financiamiento, sea habilitando el financiamiento para que se realice la transacción o brindando asistencia técnica</p>



## Fuentes de financiamiento



Fondos Climáticos  
Multilaterales



Instituciones  
Multilaterales de  
Financiación del  
Desarrollo (IFD)



Instituciones Nacionales  
de Financiación del  
Desarrollo (IFD)



Instituciones financieras  
comerciales (IF)



Fondos de Pensiones



Fondos de Impacto /  
Carbono



Compañías de Seguros



Empresas de Gestión de  
Activos



Instituciones de  
Microfinanzas



Fondos de Cobertura



Proveedores de Capital  
para Equity



Proveedores de Capital  
para Financiamiento  
Combinado



Fondos Ambientales



Capital Filantrópico



Corporaciones

Los **instrumentos financieros** describen los métodos y estructuras utilizadas para canalizar el financiamiento climático. Los instrumentos más utilizados son:



**Instrumentos financieros  
más representativos:**

- Capital a Nivel de Proyecto y Deuda a Nivel de Proyecto
- Financiamiento Combinado (Blended Finance)
- Subvenciones
- Mercados de Capitales (bonos verdes, azules, temáticos)
- Garantías
- Financiamiento de Proyectos

## Mapeo de estudios existentes sobre los flujos financieros del sector privado:

El proceso de levantamiento y análisis de la información relevante para entender el panorama del financiamiento del clima y la biodiversidad en LAC, se realizó mediante la recopilación y sistematización de una serie de estudios analizados, los cuales fueron clasificados según su relevancia y profundidad en lo que refiere al financiamiento del sector privado.

### Metodología



#### Identificación y recopilación de las fuentes de información

Seleccionar y nombrar estudios y evaluaciones que se enfoquen directamente en la financiación del sector privado, segmentando los tipos de estudios y priorizándolos según su nivel de relevancia.



#### Evaluación de la Información Recopilada

Proporcionar una evaluación breve pero integral de la información recopilada, resaltando las implicaciones del financiamiento privado en los sectores de clima y biodiversidad.



#### Establecimiento del Marco Conceptual

Elaborar un marco conceptual que permitirá identificar y clasificar los diversos tipos de financiamiento del sector privado, reconocer los instrumentos financieros empleados y determinar los actores clave involucrados en estos flujos de inversión.

### Pasos llevados a cabo:

1

Recopilación y segmentación de las fuentes de información

2

Evaluación de pertinencia

3

Categorización de los actores del sector privado

4

Categorización de los tipos de instrumentos financieros

5

Categorización de instrumentos financieros; y sectores y áreas de Impacto

Uno de los principales hallazgos de este proceso de levantamiento es la escasez de investigaciones centradas exclusivamente en el financiamiento privado climático y para la biodiversidad en la región latinoamericana.



Sobre esta base se analiza el panorama del financiamiento privado en la región en función a los actores, fuentes e instrumentos de financiamiento para el clima y la biodiversidad.

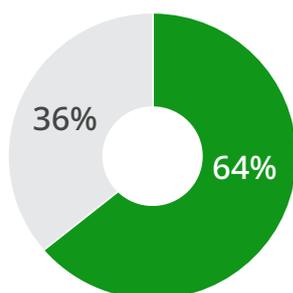
### Principales hallazgos sobre flujos financieros del sector privado en LAC

*En el estudio* que fue realizado en base a información secundaria y una amplia revisión de literatura, fueron registradas un total de 384 entidades y mapeado 354 (se excluyen fondos climáticos multilaterales y entidades públicas registradas). Este universo de entidades de financiamiento que presenta las siguientes características:

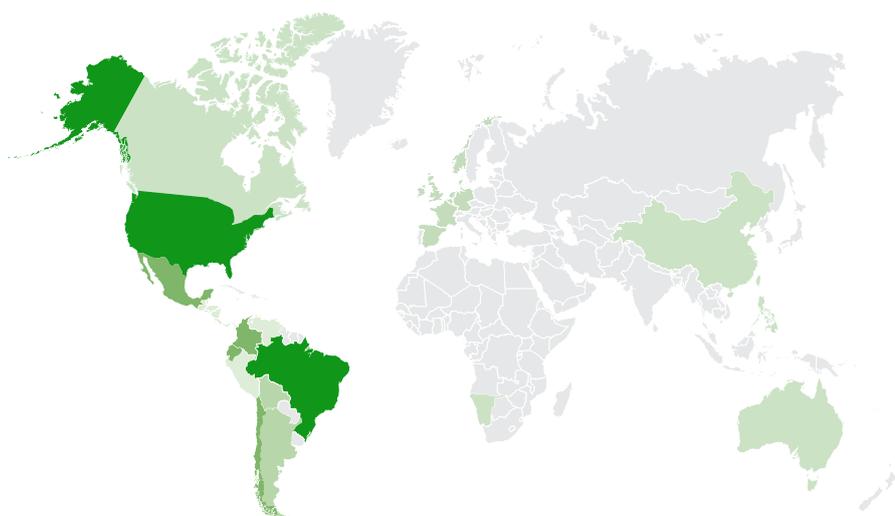
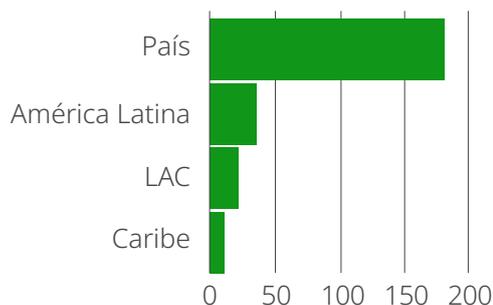
## Caracterización de fuentes de financiamiento e instrumentos financieros

En el presente estudio se identificaron:

**354** Entidades que proveen y movilizan financiamiento del sector privado para cambio climático y biodiversidad desde y hacia América Latina y el Caribe con incidencia global, regional y local.

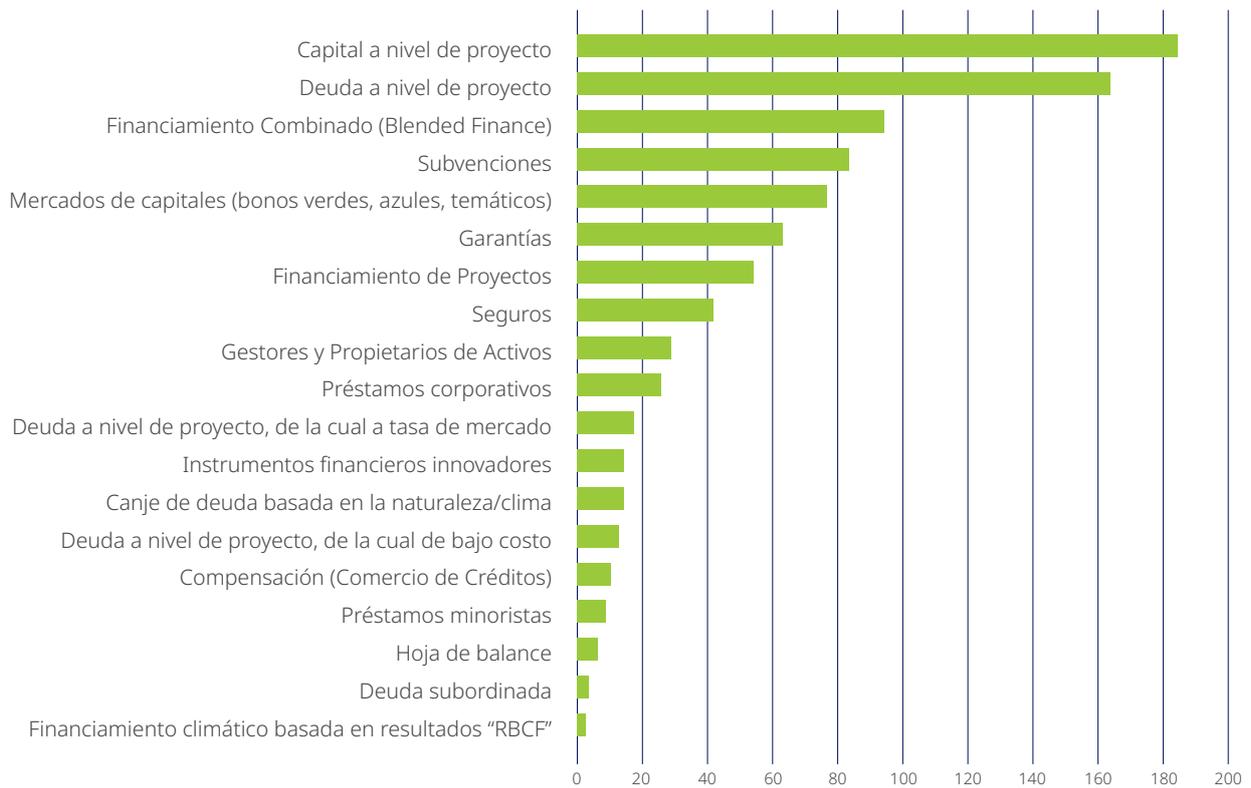


■ América Latina  
■ Global



**Notas:** La base de datos utilizada para este gráfico registra un total de 384 entidades. Sin embargo, el gráfico representa únicamente a 354 de estas entidades, ya que se excluyen los Fondos Climáticos Multilaterales y las entidades públicas registradas. El gráfico se construyó tomando como referencia la ubicación de la casa matriz de cada entidad.

**Figura 1:** Tipos de instrumentos financieros utilizados por las entidades mapeadas

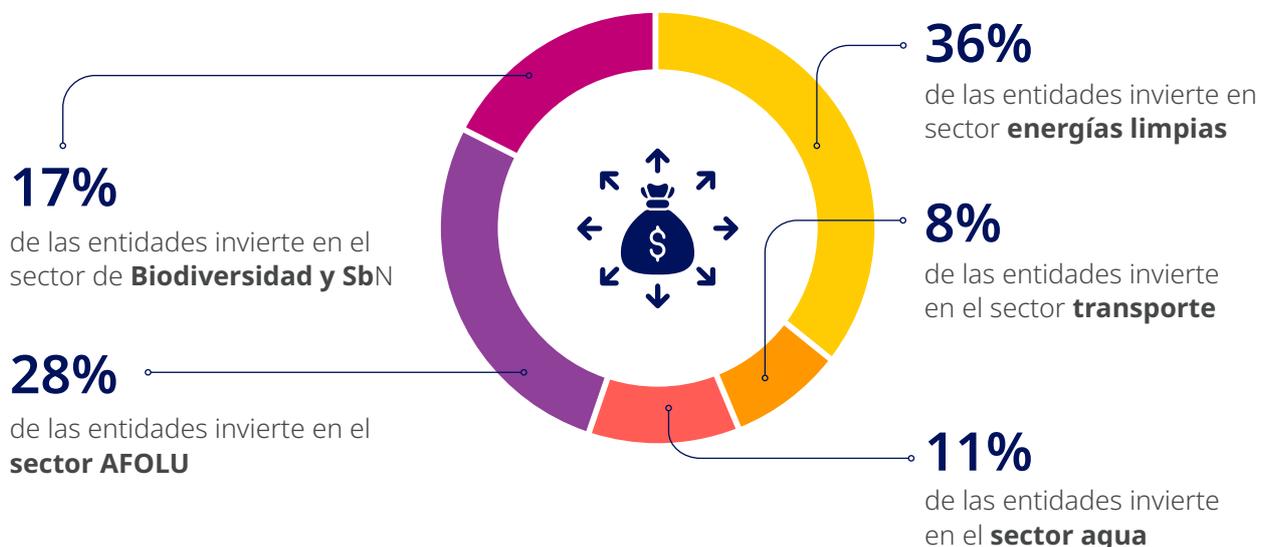


**Fuente:** Sureco and Partners (2024)



**Nota.** El eje x representa la cantidad de veces que cada tipo de instrumento financiero ha sido utilizado por las entidades mapeadas. Los instrumentos financieros de deuda a nivel de proyecto incluyen las categorías de bajo costo (low-cost) y tasa de mercado (market rate).

**Figura 2:** Fuentes de financiamiento por sector

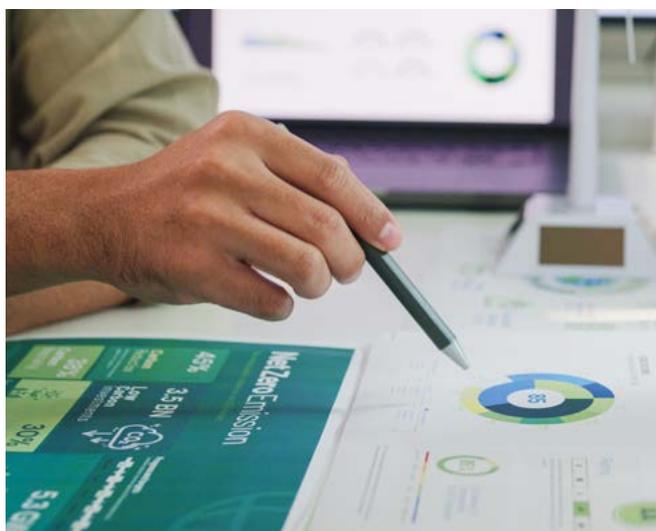


**Fuente:** Sureco and Partners (2024)

El análisis de los flujos de financiamiento proporciona una visión integral de cómo se moviliza el financiamiento privado, permitiendo comprender cómo los diferentes tipos de actores financieros movilizan diversos instrumentos para financiar proyectos en sectores específicos relacionados con el cambio climático en América Latina y el Caribe.

Se destaca la gran complejidad que hay en el entramado de actores e instrumentos, con importantes interconexiones y la utilización de varias estrategias financieras para movilizar recursos hacia proyectos climáticos. Esto subraya la necesidad de colaboración y estrategias diversificadas para movilizar financiamiento climático eficazmente.

También se observa el creciente desarrollo de instrumentos emergentes, como las Finanzas Combinadas y Bonos Temáticos, a pesar de que los instrumentos tradicionales siguen siendo decisivos en el financiamiento climático. Esta nueva oferta de productos financieros viene acompañada de una diversificación de Fuentes de Financiamiento, desde capital privado hasta actores institucionales y filantropía, resaltando la necesidad de impulsar nuevas estrategias de financiamiento para maximizar el impacto y la eficiencia de los recursos destinados a la acción climática.



*En el estudio*, se detallan tres casos de estudio sobre flujos de financiamiento, entidades e instrumentos financieros del sector privado para tres países:



Ecuador



Colombia



Jamaica



### 3. Desafíos y oportunidades

A continuación, se presentan algunos desafíos identificados en dos aspectos:

En relación a los aspectos metodológicos y de relevamiento de información: refleja los retos de acceso, evaluación y sistematización de las fuentes de financiamiento, actores, y flujos de financiamiento, los desafíos incluyeron:

- La limitada disponibilidad de información, inconsistencia en la presentación de datos, falta de detalles sobre los criterios de inversión, información sobre los beneficiarios limitada, falta de sustento para identificar la racionalidad climática que permita clasificar las inversiones de cambio climático según su aporte a la mitigación, adaptación o ambas.
- Una parte importante de los estudios revisados son de carácter global y no regional, o bien proporcionan información agregada que limita las posibilidades de identificar a los actores responsables del financiamiento climático del sector privado en América Latina.
- La distribución lingüística de los estudios compilados sobre financiamiento del sector privado en el ámbito de la biodiversidad y el clima revela una predominancia del inglés, con un 60% de los documentos analizados presentados en este idioma. Es crucial reconocer la necesidad de integrar y traducir estudios en español para mejorar la accesibilidad y fortalecer la pertinencia regional en América Latina y el Caribe.
- No se ha encontrado suficiente bibliografía respecto a los impactos y efectividad de este tipo de financiamiento para abordar los problemas climáticos en la región, ni evaluaciones específicas sobre la eficacia de estos fondos en comparación con otras formas de financiamiento, como la ayuda internacional o la inversión pública.

En relación con aspectos de evaluación: corresponde a los resultados observados, así como al etiquetado de la información de financiamiento de cambio climático y/o biodiversidad. Se identifican los siguientes desafíos.

- **Disponibilidad de financiamiento inadecuado.**

Las fuentes de financiamiento provenientes del sector privado tienen una dependencia de un número limitado de inversionistas e instrumentos financieros y el instrumento que se repite en todos los casos son los préstamos a proyectos. Existe una dificultad en la identificación de sectores, actores e instrumentos financieros relacionados a la adaptación al cambio climático. La taxonomía para la inversión privada en adaptación no es clara entre los actores del sector financiero, lo que dificulta el alineamiento de los flujos financieros climáticos a las políticas climáticas nacionales. Esto puede limitar la cantidad de capital disponible y la flexibilidad financiera necesaria para llevar a cabo estos proyectos.

- **Costo del financiamiento.**

El costo del financiamiento en América Latina y el Caribe es generalmente alto, lo que representa un obstáculo significativo para la inversión en cualquiera de los sectores analizados en este estudio. Las tasas de interés elevadas y las primas de riesgo que los bancos y otras instituciones financieras imponen, reflejan la percepción de alto riesgo asociado con la región y con los proyectos de cambio climático y biodiversidad. Este alto costo de financiamiento se traduce en mayores costos de capital para los proyectos, lo que a su vez reduce su rentabilidad y competitividad frente a inversiones en otros sectores, o incluso en otras regiones del planeta. Además, el entorno macroeconómico y la volatilidad política en algunos países de la región también contribuyen a incrementar los costos de financiamiento.



#### 4. Sigüientes pasos

Si bien se ha realizado un esfuerzo considerable para identificar y mapear una variedad de actores y mecanismos financieros relevantes en la región, pueden existir otras fuentes de financiamiento que no han sido identificadas o incluidas en este análisis.

Debido a la naturaleza dinámica del financiamiento, las inversiones en la región, así como la escala de incidencia del financiamiento privado, la cual presenta ciertos desafíos en cuanto a la especificidad de los países receptores de inversiones, es importante continuar profundizando este esfuerzo para entender mejor al ecosistema de actores/entidades que operan en la región, desagregando aún más su rol e impacto en los sectores claves de la agenda climática así como en la diversidad de países que comprenden la región. Esta información es relevante para fomentar la colaboración público-privada en la financiación de soluciones climáticas y conservación a la biodiversidad.

#### Autoras:

Claudia Cordero (GIZ)  
Andrea Rodríguez (GIZ)

#### Diseño:

Anthony Mena Canchari

Esta publicación fue elaborada en base al estudio realizado por Sureco & Partners y cuenta con el apoyo financiero de la Unión Europea a través del programa Euroclima, implementado por la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH. El contenido de la misma es responsabilidad exclusiva de los autores y en ningún caso debe considerarse que refleja los puntos de vista de la Unión Europea.