

GUÍA DE TRANSFERENCIA DE CONOCIMIENTO

“DISEÑO DE PLANES DE REACTIVACIÓN SOCIOECONÓMICA DE CENTROS HISTÓRICOS”

INICIATIVA

Centros históricos para la equidad urbana

UNA INICIATIVA DE COOPERACIÓN TRIANGULAR COFINANCIADA POR LA VENTANA ADELANTE - www.adelante2.eu

BENEFICIARIO



ALCALDÍA DE BARRANQUILLA



PUERTA DE ORO
EMPRESA DE DESARROLLO CARIBE

PRIMER OFERENTE



ALCALDÍA DEL DISTRITO NACIONAL

SEGUNDO OFERENTE



GOBIERNO DE ESPAÑA
MINISTERIO DE ASUNTOS EXTERIORES, UNIÓN EUROPEA Y COOPERACIÓN



Cooperación Española



Ayuntamiento de Málaga



Adelante2
COOPERACIÓN TRIANGULAR UE-ALC
FACILIDAD COFINANCIADA POR LA UNIÓN EUROPEA



Esta consultoría ha sido ejecutada en el marco de las actividades de la Iniciativa de Cooperación Triangular "Centros Históricos para la Equidad urbana", cofinanciada por la Ventana ADELANTE.

Más información sobre la Iniciativa:

<https://www.adelante2.eu/es/iniciativas/ict289-22/64>

Este informe ha sido elaborado con el apoyo financiero de la Unión Europea.

Los contenidos de este informe son de responsabilidad exclusiva de la Alcaldía Distrital de Barranquilla y en ningún caso reflejan las opiniones de la Unión Europea.

INICIATIVA

Centros históricos para la equidad urbana

UNA INICIATIVA DE COOPERACIÓN TRIANGULAR COFINANCIADA POR LA VENTANA ADELANTE - www.adelante2.eu

BENEFICIARIO



ALCALDÍA DE
BARRANQUILLA

PUERTA DE CRO
EMPRESA DE DESARROLLO CARIBE

PRIMER OFERENTE



ALCALDÍA DEL
DISTRITO NACIONAL

SEGUNDO OFERENTE



GOBIERNO DE ESPAÑA
MINISTERIO DE ASUNTOS EXTERIORES, UNIÓN EUROPEA Y COOPERACIÓN
Cooperación Española



Ayuntamiento
de Málaga



Adelante2
COOPERACIÓN TRIANGULAR UE-ALC
FACILIDAD COFINANCIADA POR LA UNIÓN EUROPEA

Introducción

Alianza de Cooperación Triangular

La mayoría de las ciudades latinoamericanas son territorios nacidos a partir de la creación de centros históricos que guardan en su morfología y paisaje gran valor patrimonial, cultural y social, que hacen de estos, sectores estratégicos en la planificación urbana actual. **Sin embargo, en la mayoría de estos, es evidente el deterioro de la infraestructura cuyo potencial es sub aprovechado, principalmente por la falta de recursos de los gobiernos locales y la baja operación y gestión de las entidades territoriales competentes.**

Teniendo en cuenta lo anterior, ciudades como Barranquilla (Colombia) y Santo Domingo (República Dominicana), similares en sus características geográficas y culturales, desde el año 2021 **han compartido acciones de cooperación encaminadas a la recuperación del medio ambiente, espacios públicos, desarrollo urbano, patrimonio histórico, cultural y turismo de sus centros históricos. A su vez, Barranquilla (Colombia) y Málaga (España) buscando promover el desarrollo urbano innovador y sostenible**, han generado un Acuerdo General de Actuación Conjunta (MoU) para estimular la cooperación en materia de los procesos de regeneración urbana, bajo el Programa Internacional de Cooperación Urbana y Regional (IURC) de la Unión Europea.

Por su parte, **La Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) cuenta con amplia experiencia en proyectos de cooperación en países como Colombia y República Dominicana en ámbitos de desarrollo urbano, generados a partir de fondos del Instrumento para Inversiones en América Latina (LAIF), y a través de fondos propios. AECID financia procesos como el fortalecimiento del registro y atención a migrantes y a su integración socioeconómica y cultural en Barranquilla.** Por otra parte, a través del Centro Cultural de España, se ha apoyado la estructuración y ejecución de proyectos de valorización cultural y renovación del Casco Histórico de Santo Domingo.

Así mismo, La Ventana ADELANTE de Cooperación Triangular Unión Europea - América Latina y el Caribe 2021 - 2024, es un instrumento de financiación que busca movilizar y canalizar recursos hacia asociaciones o alianzas entre entidades de Europa y América Latina y el Caribe que respondan a la modalidad de Cooperación Triangular y que tengan como fin último el logro de la Agenda 2030 y un desarrollo más inclusivo y sostenible. Es un instrumento basado en la demanda que pretende ser ágil y flexible, con un enfoque de 'respuesta rápida'. La Ventana ADELANTE tiene una duración prevista de cuatro años, articulándose el presupuesto global a través de llamadas 'ventanas anuales' a lo largo de los años 2021, 2022, 2023 y 2024.

Producto de lo anterior y buscando desarrollar centros históricos altamente competitivos y un desarrollo inclusivo y sostenible del territorio, **La Alcaldía Distrital de Barranquilla junto con Puerta de Oro "Empresa de Desarrollo Caribe", el Ayuntamiento de Málaga, el Ayuntamiento del Distrito Nacional de Santo Domingo y AECID han conformado una Alianza de Cooperación Triangular que impulsa una iniciativa para la transferencia de experiencias y buenas prácticas entre las entidades integrantes de la Alianza con el fin de asesorar y aportar recursos técnicos a la ciudad de Barranquilla para fortalecer su programa de regeneración del Centro Histórico.** Esta Iniciativa busca generar soluciones que permitan adoptar planes estratégicos de rehabilitación y revitalización de centros históricos, de tal manera que se garantice un desarrollo sostenible con equidad urbana.

A continuación se describe el rol que juega cada una de las organizaciones al interior de la alianza de cooperación triangular, específicamente para el caso del Plan Integrado de reactivación socio económico del Centro Histórico de Barranquilla.



Plan Integrado de Reactivación Socioeconómica del Centro Histórico de Barranquilla

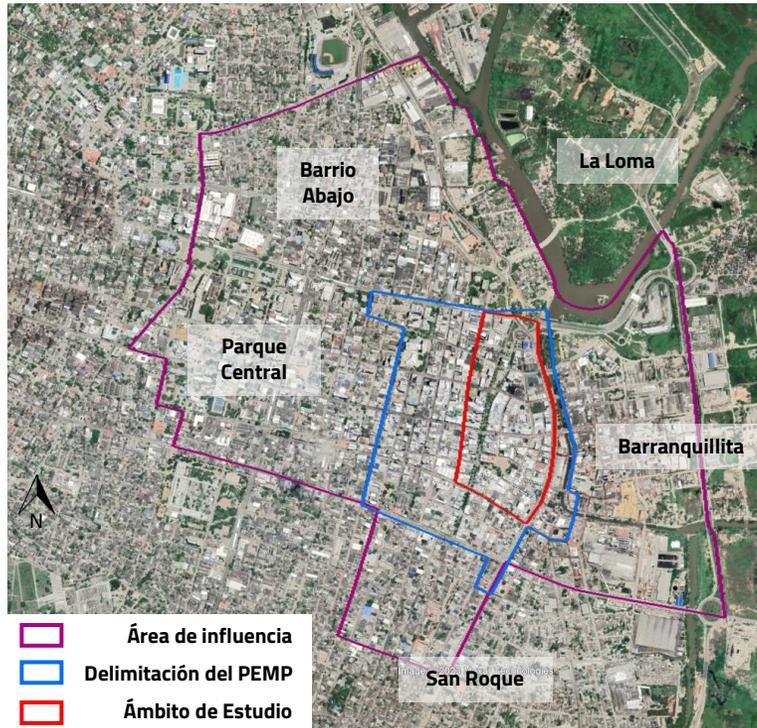
El presente Plan desarrollado para el Centro Histórico de Barranquilla, aporta una reflexión multiescalar del territorio (ámbito de estudio y su área de influencia), en la que no se pierde de vista la relevancia de sus conexiones, los sistemas estructurantes y la presencia del eje fluvial del río Magdalena. Se ha prestado especial atención al recurso más singular de este ámbito, constituido por sus valores reconocidos por el Ministerio de Cultura mediante la Resolución 1614 de 1999 en la que el Centro Histórico de Barranquilla fue declarado como Bien de Interés Cultural de carácter Nacional, en respuesta a su singularidad y valor a escala nacional, sus especiales necesidades de regulación y su carácter de activo económico.

Se busca que el Plan Integrado actúe como una guía que oriente la reactivación socioeconómica del Centro Histórico, generando directrices de tanto en aspectos físico-espaciales, sociales, culturales, económicos y ambientales; así como en los diferentes mecanismos de gestión y financiamiento. Así mismo, se espera que el Plan se articule con los diferentes instrumentos de planificación urbana existentes en el Distrito de Barranquilla para garantizar su perdurabilidad en el tiempo y la construcción de una visión conjunta de desarrollo del territorio en el corto, mediano y largo plazo.



Delimitación del Plan Integrado de Reactivación Socioeconómica del Centro Histórico de Barranquilla

Área de Influencia



Área total del polígono (Ha)	378,88 Ha
No. de manzanas	327
Población residente (Censo 2018)	14.863

Ámbito de Estudio

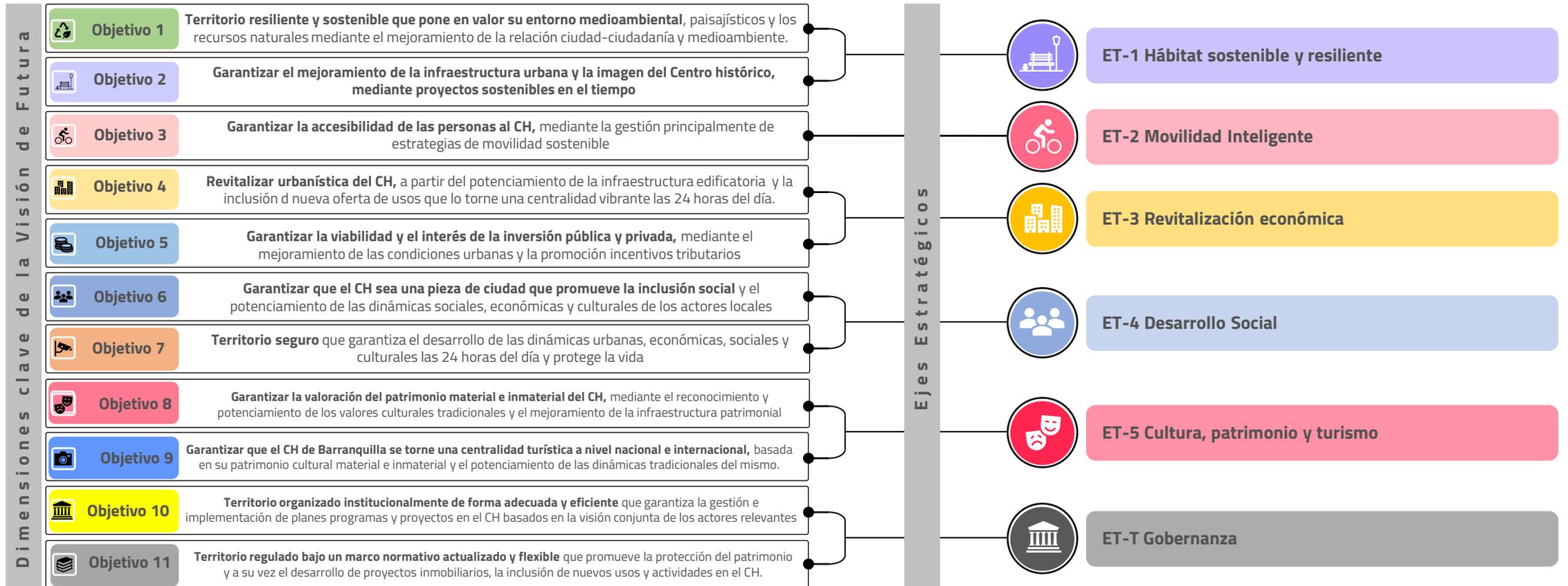


Área total del polígono (Ha)	27,9 Ha
No. de manzanas	43
Población residente (Censo 2018)	51

La formulación del Plan Integrado se desarrolla a partir de **dos escalas de intervención; en primer lugar, se tiene en cuenta el polígono del área de influencia y, en segundo lugar, el polígono del ámbito de estudio.** Lo anterior con el fin de identificar dinámicas urbanas relevantes a escala micro y macro que permitan la formulación de estrategias y proyectos que influyan en la regeneración y reactivación del Centro Histórico de Barranquilla con una visión al año 2042, periodo que coincide con las proyecciones del Marco Fiscal a mediano plazo de la Alcaldía de Barranquilla.

Ejes Temáticos del Plan Integrado

Con la definición de los objetivos del “Plan Integrado de reactivación socioeconómica”, que nacen a partir de las conclusiones del diagnóstico y la identificación de los retos del “Centro Histórico” por parte de los diferentes actores, **se definen los ejes temáticos sobre los cuales se cimenta la propuesta del presente plan.** En total, se proponen 6 ejes que agrupan estratégicamente los objetivos planteados.

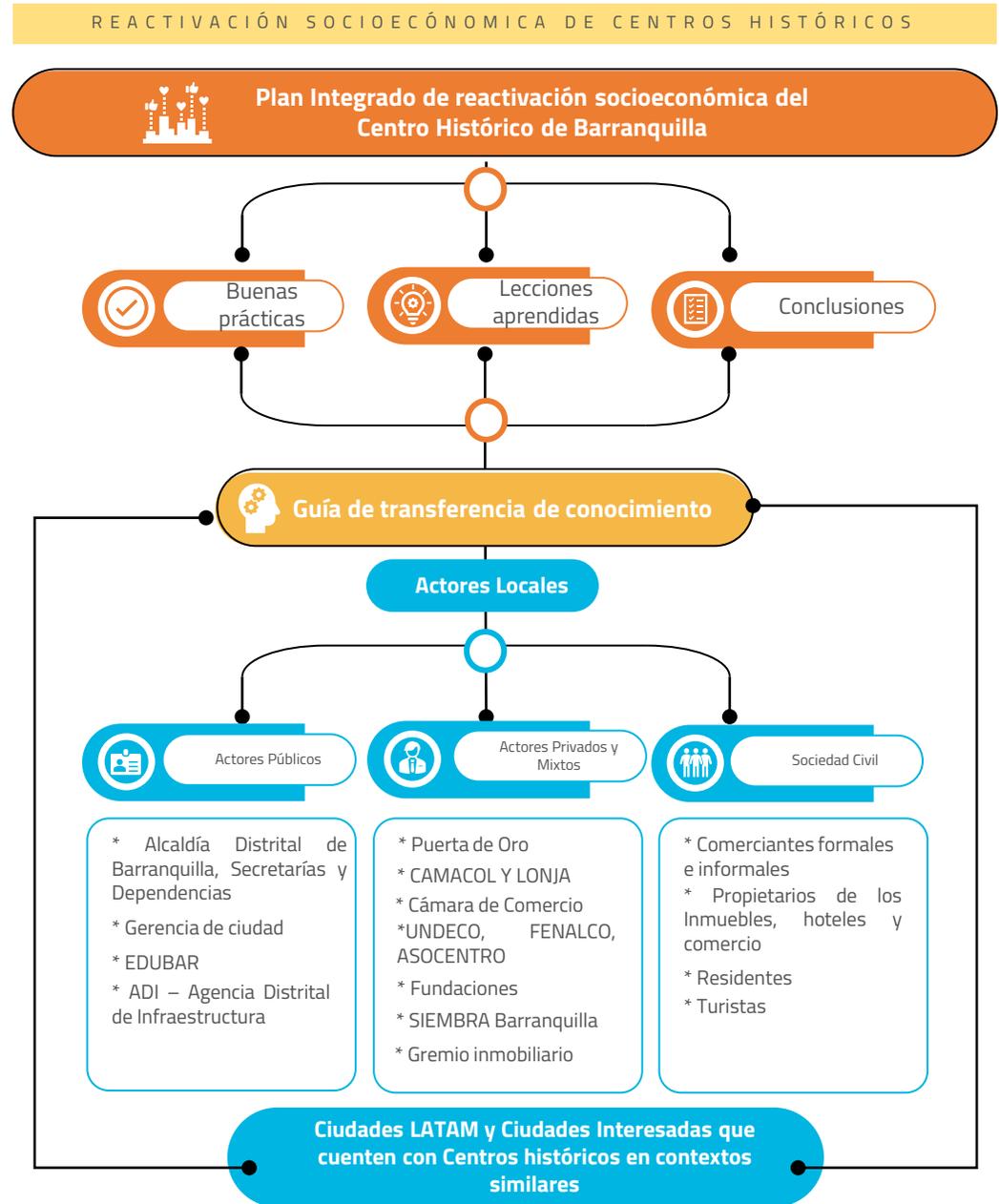


¿Qué es una guía de transferencia de conocimiento?

La guía de transferencia de conocimiento es la herramienta gráfica, estructurada y concreta, que permite sintetizar las lecciones aprendidas, buenas prácticas y conclusiones obtenidas del proceso de formulación del Plan Integrado de Reactivación Socioeconómica del Centro Histórico de Barranquilla desarrollado por la firma consultora IDOM. Está dirigida hacia los propios actores del territorio en donde se destacan actores del sector público, privado y mixto y sociedad civil los cuales participan activamente en la planificación de esta pieza de ciudad.

Esta guía a su vez es una metodológica de referencia, resultado de los procesos de cooperación triangular, que puede ser usada por otros órganos de planificación territorial, para abordar de manera estructurada el desarrollo de planes de reactivación socioeconómica de otros centros históricos, en contextos similares especialmente en ciudades de Latinoamérica y el Caribe (LATAM) y Europa.

Para el caso específico de la ciudad de Barranquilla se muestra el esquema de la guía de transferencia de conocimiento a continuación:



¿Para quién es la guía?

Esta guía está destinada a **todo tipo de actores que participan o tienen un rol fundamental en la planificación del Centro Histórico de Barranquilla, y también a todas las administraciones local a nivel nacional e internacional interesadas que deseen aplicar las buenas prácticas generadas del presente Plan Integrado de Reactivación en otros centros históricos en contextos similares.** Se dirige a actores individuales o colectivos de pequeña, mediana y gran representatividad de centros históricos, así como también a las administraciones públicas en general encargadas de la planificación de estas piezas de ciudad. Así pues, pretende ser de ayuda a:

Actores Públicos

Administraciones locales: Alcaldías (Ciudad de Barranquilla), Ayuntamientos y todos los organismos que dependan de ellos, para que en ejercicio de sus funciones promuevan y establezcan ordenanzas, planes y proyectos que fomenten la reactivación de los centros históricos, constituyendo así un territorio más próspero, sostenible e inclusivo.

Actores Privados y Mixtos

Iniciativas privadas cuyo promotor no sea la administración pública que presenten interés en invertir o hacer parte de proyectos que tengan lugar en los centros históricos. Son actores que buscan viabilizar una inversión tras el aprovechamiento estratégico de las dinámicas urbanas, comerciales, sociales y culturales que genera cada uno de estos territorios.

Sociedad Civil

Comunidades de vecinos, asociaciones, etc. Este documento será útil para que la comunidad en general conozca los procesos llevados a cabo en los centros históricos, permitiendo que estos sean parte de los procesos, aportando elementos de valor en cada una de las fases de implementación, garantizando la viabilidad económica y social de las intervenciones en el tiempo.

Actores Locales



Actores Interesados



Ciudades LATAM y Ciudades en el contexto local o internacional interesadas en aplicar los conocimientos generados en la reactivación social y económica de Centros históricos en contextos similares

Metodología para el desarrollo de un Plan integrado de Reactivación Socioeconómica

Para el Plan de Reactivación Socio económica del Centro Histórico de Barranquilla **se ha desarrollado una metodología que integra los conceptos de “sostenibilidad”, “integralidad” y “eficiencia”, compuesta por 5 Etapas : Organización, Diagnostico urbano y censo inmobiliario, Modelo de incentivos tributarios, Estrategia para la sostenibilidad y Narrativa para el renacer del centro histórico;** señalando que estas han sido generadas de manera secuencial, en algunos casos en paralelo y mediante procesos iterativos de retroalimentación.

Esta metodología permitió la evaluación del territorio de manera integral, abordando temáticas urbanas, económicas, normativas, patrimoniales, sociales, financieras y tributarias, generando una mirada holística del Centro histórico, lo cual garantizo la formulación de **estrategias urbanas y económicas que son de gran valor y aporte para la administración distrital en los procesos de formulación de los instrumentos de planificación y el establecimiento de la visión conjunta para el año 2042.**

Esta metodología busca ser la guía para la intervención de centros históricos en contextos similares, de tal manera que las administraciones locales cuenten con una base de referencia que les permita potenciar el territorio a través de estrategias que han sido el resultado del esfuerzo conjunto de la **Cooperación Triangular Unión Europea - América Latina y el Caribe 2021 – 2024.**



Para mayor claridad, **se presenta a continuación la descripción de cada uno de los apartados que componen la metodología, los cuales se constituyen la base de la correcta formulación del plan,** permitiendo al final formular estrategias que aportan valor a los procesos de planificación urbana de estas piezas de ciudad.



ETAPA-0 Organización

Paso 1



Plan de trabajo

Corresponde al desarrollo de un **esquema organizativo**, generalmente en la plataforma Microsoft Project que contiene: (i) la estructura de descomposición del trabajo en actividades, (ii) un diagrama Gantt, (iii) la definición de la ruta crítica, (iv) la asignación de responsabilidades por actividades y (v) una estrategia de gestión de riesgos. Este esquema constituye la hoja de ruta a seguir para garantizar el exitoso desarrollo de la formulación de un plan eficiente.

Paso 2



Mapa de Actores Clave

Se trata de la **identificación de los actores clave con injerencia en la planificación del Centro Histórico**, los cuales aportan a la formulación del Plan mediante la validación y retroalimentación de los avances y la toma de decisiones respecto a las estrategias adoptadas para la reactivación social y económica.

Garantizan que la formulación del Plan cuente con el soporte necesario para su correcta formulación e implementación en el corto, mediano y largo plazo.

Paso 3



Estrategia de participación y comunicación

Representa las **estrategias adoptadas para la correcta participación de los actores implicados y la eficiente transferencia de conocimiento** entre los actores y el ente formulador del Plan, de tal manera que se garantice un proceso colaborativo en donde las partes construyan de forma colectiva la visión del centro histórico, basados en sus fortalezas, debilidades y potencialidades a futuro.

Hacen parte de la estrategia de participación el desarrollo de consultas abiertas e inclusivas, así como la gestión de talleres y grupos focales.

Paso 4



Gira de reconocimiento

Se trata de la **visita al Centro Histórico, guiada por los actores mayormente representativos donde se identifican las principales dinámicas, sectores y aspectos que caracterizan el territorio** que merecen ser tenidos en cuenta en la formulación del respectivo Plan.

Se constituye el principal acercamiento del ente formulador al ámbito de intervención, donde se decantan las principales fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas de cara a la formulación de un Plan Integral de Reactivación.



ETAPA - 1 Diagnóstico Urbano

Paso 1



Recopilación, levantamiento y análisis de la información

Consiste en la recopilación, levantamiento y análisis de la información disponible a través de una metodología de selección, priorización y clasificación estratégica de la información, permitiendo establecer una línea base documental sólida sobre la cual se desarrollará la formulación del Plan.

Dentro de la búsqueda de información, se tendrán en cuenta, los planes de ordenamiento territorial e instrumentos de planificación del centro histórico, entre otros documentos con contenido urbano y de mercado que aporten valor. A través de este proceso se identificarán los insumos base clave y también aquella información faltante que debe ser gestionada con los actores estratégicos del territorio.

Paso 2



Análisis Urbano / Censo Inmobiliario

Se trata del desarrollo de un proceso integral e iterativo que contiene en primera instancia del análisis de: la historia del centro; análisis normativo y de planificación; configuración urbana y espacio público; sistema de movilidad y accesibilidad, valor ambiental, riesgo y gestión de residuos, entre otros con el fin de **lograr un diagnóstico urbano holístico.**

En segunda instancia, se genera el análisis de: estado actual de las edificaciones que incluye; el estado actual de las edificaciones, tamaño de los predios; alturas de las edificaciones; usos del suelo; condición habitacional; estado de los lotes; propiedad del suelo (pública o privada); tipo de propiedad (horizontal o única) y el valor del metro cuadrado de venta y arriendo permitiendo **establecer un censo que define la condición actual de las edificaciones del centro histórico.**

Paso 3



Análisis socioeconómico y estudio de mercado

Corresponde al análisis que abarca la caracterización y el diagnóstico, primero, de las dinámicas socio económicas; Caracterización y composición poblacional, estratificación de las edificaciones y las dinámicas económicas locales.

Segundo, el mercado inmobiliario, evolución del mercado, evolución de precios de actividades edificatorias y mercado inmobiliario actual del área de influencia y el Centro Histórico.

Tercero, el desarrollo de un Benchmarking de buenas prácticas que permite identificar los casos de éxito de ciudades en contextos similares que han reactivado su centros históricos.

Paso 4



DOFA

Finalmente, una vez realizados los análisis anteriormente descritos, **se elaborará una matriz DOFA, en donde se decantarán de forma general cuales son las debilidades, oportunidades, fortalezas y amenazas del Centro Histórico frente al desarrollo de una un Plan Integrado de Reactivación Socioeconómica.**

Se constituye la base fundamental para la formulación de las estrategias urbanas, sociales, económicas y normativas, viables que puedan ser incluidas en el Plan Integrado.



ETAPA-2 Modelo de Incentivos Tributarios

Paso 1



Construcción de la visión del territorio

La construcción de la visión de un Plan Integrado de Reactivación Socioeconómica para un Centro Histórico **es un proceso iterativo y colaborativo, que se constituye el punto de partida, donde converge el imaginario colectivo de los actores estratégicos del sector, las administraciones municipales y los actores privados, junto con las conclusiones obtenidas del diagnóstico urbano.**

Permite construir una imagen deseada a futuro basada en cómo se espera que se desarrolle esta pieza de ciudad en el corto, mediano y largo plazo.

Paso 2



Estudio y Análisis de Incentivos Tributarios y fuentes de financiación

Este análisis consiste en el desarrollo de un benchmarking de casos exitosos de reactivación de centros históricos en otras ciudades como es el caso de: Málaga (España); Santo Domingo (República Dominicana); entre otros.

Busca identificar las fuentes de financiamiento, beneficios tributarios aplicados y los modelos de implementación que permitieron la reactivación de estos centros históricos. **Asimismo, corresponde a la identificación de los incentivos tributarios y fuentes de financiación a escala Nacional y Local**, mediante la caracterización de las fuentes directas e indirectas de financiamiento que pueden participar de manera eficiente en la reactivación del Centro Histórico.

Para lograr la reactivación de los centros históricos es fundamental estimular la inversión y el emprendimiento en el sector. Para ello, es necesario el desarrollo de una propuesta de incentivos tributarios y fuentes de financiación que contemplen las necesidades de diferentes actores, tales como desarrolladores inmobiliarios, gremio turístico, comerciantes y otros. Esto a través de una metodología de evaluación y priorización para seleccionar los incentivos y fuentes de financiación más efectivos y viables, y finalmente el desarrollo de una propuesta de mecanismos de aplicación para los incentivos y fuentes de financiación seleccionados. A continuación se mencionan los componentes principales que hacen parte del desarrollo de este apartado.

Paso 3



Formulación del modelo de Incentivos para el CH

Finalmente como resultado de los anteriores pasos, se obtiene la **formulación del modelo de incentivos tributarios propio para el centro histórico de Barranquilla.**

Esta fase se construye primero, a partir de la definición de los grupos de interés que pueden acceder o ser beneficiarios de los incentivos; segundo, la definición de una gama general de incentivos tributarios aplicables por grupo de interés; y tercero, la definición de los mecanismos de aplicación de los incentivos seleccionados.



ETAPA-3 Estrategias para la Sostenibilidad

Paso 1



Estructura del Plan Integrado de reactivación socioeconómica

Corresponde al establecimiento de las directrices generales de actuación que buscan redireccionar el desarrollo del centro histórico a través de la identificación de oportunidades inmobiliarias y actividades económicas que impulsen la renovación y regeneración urbana para tener un centro activo las 24 horas del día.

Se desarrolla a partir de la definición de objetivos generales y específicos, la visión futura del territorio, el análisis del potencial de transformación del centro, y la delimitación de actuaciones urbanas clave para la transformación relacionadas con temáticas como: hábitat sostenible y resiliente, movilidad y accesibilidad, revitalización económica, desarrollo social, cultura y patrimonio, turismo, y gobernanza.

Paso 2



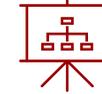
Incentivos tributarios y estrategias de sostenibilidad por proyecto

Se trata de la definición y cuantificación de los incentivos tributarios con mayor aplicabilidad en cada uno de los centros históricos, así como también de la cuantificación y el establecimiento de las fuentes de financiación y proyectos de captación de dinero que garantizan la sostenibilidad de las propuestas urbanas, construcción, implementación y mantenimiento, en el corto, mediano y largo plazo.

La sostenibilidad de las estrategias planteadas en el Plan Integrado de reactivación socioeconómica es uno de los aspectos clave para garantizar las perdurabilidad de las intervenciones en el tiempo (corto, mediano y largo plazo).

Asimismo, la estrategia de sostenibilidad propuesta debe articularse con la definición de los incentivos tributarios con mayor eficiencia y aplicabilidad según las dinámicas de cada centro histórico. Así mismo, a partir del establecimiento de una hoja de ruta que permite a los gobiernos locales, visualizar en el tiempo la relación eficiente de las propuestas urbanas, los costos asociados a las mismas, la implementación de los incentivos tributarios y la vinculación de las fuentes de financiación y estrategias de sostenibilidad.

Paso 3



Hoja de ruta

Es una herramienta clave que permite, a través de la valoración de los costos, la pertinencia de ejecución y la estructura organizativa, ordenar la implementación de los proyectos y programas desarrollados para el Plan de Reactivación socioeconómica con un horizonte de 20 años.

Tiene como fin, garantizar el cumplimiento de los objetivos trazados para cada uno de los ejes temáticos que hacen parte integral de la visión para el año 2042, así como también de ser el norte orientador y articulador de los esfuerzos de las entidades territoriales encargadas de la planificación territorial.



ETAPA-4 Narrativa para el Renacer del Centro

La marca de un territorio es mucho más que una imagen. Una marca es una percepción compartida entre un grupo de personas sobre una misma cosa. Es la manera de contar algo que nos relaciona. Un relato, una narrativa.

Para desarrollarla es necesario entender las características históricas, geográficas, culturales, sociales y económicas del territorio, tanto del pasado como del presente y en este caso en especial del futuro. Así que, además de una consulta rigurosa de fuentes secundarias, y de la revisión de algunas acciones puntuales y desarticuladas, se requiere de visitas al territorio y entrevistas a los actores mas representativos del sector.

Paso 1



Recorridos y entrevistas

Comprende el desarrollo de **recorridos por el centro histórico, tanto nocturnos como diurnos**, para identificar las dinámicas del sector y entender los valores en términos arquitectónicos, históricos, sociales y patrimoniales.

Así mismo, representa la **participación social, a través de entrevistas**, donde se busca extraer la percepción y visión de los actores clave respecto al territorio..

Paso 2



Interpretación de ejes temáticos del Plan Integrado de reactivación

Se refiere a la **articulación de la información recolectada en la visita y las entrevistas con los objetivos y los ejes temáticos** planteados para el desarrollo del Plan de Reactivación.

Esta fase se encarga de la hilar la **narrativa del centro histórico con las propuestas** generadas para el "Plan".

Paso 3



Propuesta de la Narrativa

Se refiere a la formulación de la narrativa para el Plan integrado de reactivación socioeconómica del Centro Histórico de Barranquilla.

La Narrativa es el resultado de los procesos de participación y debe ser lo suficientemente potente de tal manera que sea sostenible en el tiempo, acompañando y apadrinando cada una de las intervenciones generadas por el Plan en el corto, mediano y largo plazo.

Paso 4



Diseño de la identidad visual

Como resultado de lo anterior, se debe generar el diseño de una identidad visual que permita establecer relación entre la propuesta urbana y la narrativa planteada para el Centro Histórico.

Esta imagen debe ser el instrumento cautivador que permita permear y visualizar el proyecto a escala local, nacional e internacional.



ETAPA TRASVERSAL – Estrategia de Participación

La Estrategia de Participación constituye uno de los pilares fundamentales de la construcción del Plan Integrado de reactivación socioeconómica.

A continuación se resume la estrategia implementada la cual deberá ponerse en práctica de manera transversal al desarrollo del componente técnico del Plan con el fin de retroalimentar los hallazgos con los diferentes actores del territorio.



Actores Públicos

- Secretaría de Control urbano y Espacio Público
- Secretaría de Desarrollo Económico
- Secretaría de Cultura Patrimonio
- Secretaría de Planeación
- Gerencia de Ciudad
- EDUBAR



Actores Privados y Mixtos

- ASOCENTRO
- FENALCO
- Cámara de Comercio
- Lonja
- CAMACOL
- Puerta de Oro
- Probarranquilla
- SIEMBRA Barranquilla



Actores Académicos

- Universidad del Norte
- Universidad Simón Bolívar
- Universidad del Atlántico



Sociedad Civil

- Propietarios
- Comunidades
- Vendedores estacionarios

Buenas prácticas para la reactivación de Centro Históricos

Como complemento a la guía de transferencia de conocimiento, **se describen las buenas prácticas desarrolladas para la reactivación social, económica y urbana del barrio Lagunillas ubicado en la ciudad de Málaga, España; y el centro histórico de Santo Domingo en República Dominicana, siendo estas referentes clave en la formulación del Plan integrado de Reactivación socioeconómica del Centro Histórico de Barranquilla.**

Así mismo, como resultado de la formulación del **Plan integrado**, se ejemplifican, a través de cada uno de los ejes temáticos, las principales estrategias, mecanismos urbanos y económicos desarrollados para el potenciamiento de este sector estratégico de la ciudad.





ET-1 - Hábitat sostenible y resiliente

Buenas prácticas aprendidas de Málaga y Santo Domingo

Málaga

- Regenerar y rehabilitar los espacios públicos de encuentro e implantar mobiliario adaptable, para garantizar espacios de encuentro y actividad, confortables, accesibles y únicos.
- Incentivar la limpieza de los solares, mejorar el sistema de recogida y control de residuos.
- Fomentar la jardinería en terrazas y balcones.
- Crear nuevas zonas verdes.

Santo Domingo

- Reforzar la continuidad de la actividad urbana con los elementos de la estructura ecológica y potenciar los espacios libres públicos.
- Adecuar, mejorar y complementar las obras relacionadas con servicios públicos.
- Gestionar y controlar las actividades generadoras de residuos sólidos y vertimientos líquidos.
- Implementar talleres de formación para la preservación del medio ambiente.

El eje temático de **hábitat sostenible, resiliente de calidad** se presenta con el objetivo de **contribuir en el mejoramiento del ecosistema natural y la infraestructura urbana de los Centros Históricos y su área de Influencia**, a través de una serie de programas y proyectos sostenibles a corto, largo y mediano plazo, que abordan temas relacionados con la protección y recuperación de los elementos naturales, una adecuada gestión de residuos, manejo de los problemas de contaminación, condiciones óptimas de espacio público y un sistema de servicios públicos completo.

¿Qué se propone para el Centro Histórico Barranquilla?



- Mejoramiento y mantenimiento del Espacio Público y del mobiliario urbano.
- Sistema de alumbrado público y soterramiento integral de redes.
- Sistema de arborización de plazas y vías peatonales.
- Política integral de Gestión de residuos.
- Normativa que regule y sancione las acciones de contaminación.
- Canalización total de los arroyos y construcción de un Parque Lineal sobre el Caño del Mercado.



ET-2 - Movilidad Inteligente

Buenas prácticas aprendidas de Málaga y Santo Domingo

Málaga



- Mejorar la conectividad peatonal y rodada del barrio con las zonas adyacentes y la infraestructura vial
- Facilitar la movilidad peatonal y en bici con la adecuación de los ejes principales.
- Reordenar y regular de los estacionamientos en la vía pública para residentes.
- Puesta en funcionamiento de los aparcamientos en edificios de titularidad pública.

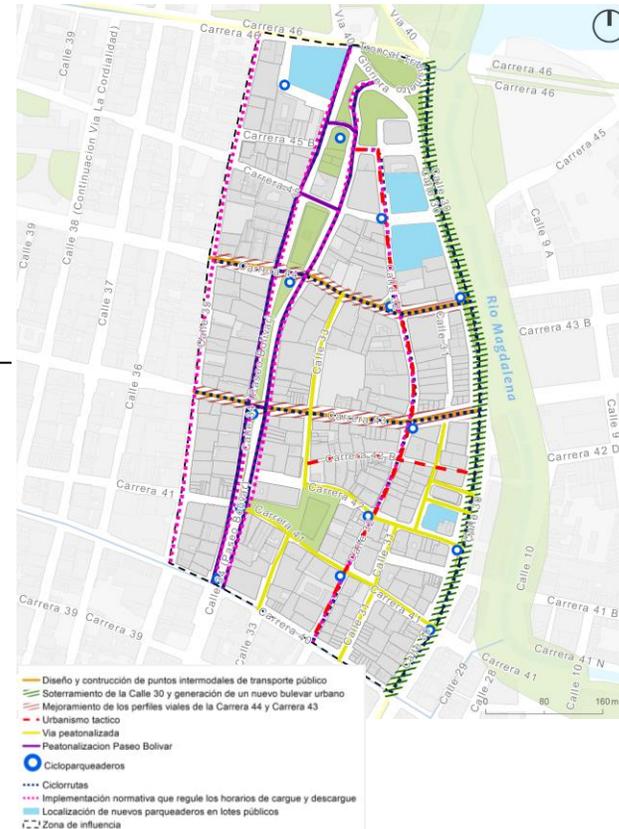
Santo Domingo



- Mejorar la infraestructura vial e implementar nuevos bici carriles.
- Diseñar puntos intermodales e integrar el transporte urbano a las actividades actuales.
- Restringir el paso de vehículos no residentes en la zona del ámbito de estudio.
- Reordenar los estacionamientos existentes.
- Fomentar una nueva cultura para la movilidad sostenible.

El eje temático de **movilidad inteligente** se presenta con el objetivo de garantizar la accesibilidad de las personas hacia los Centros Históricos, a través de estrategias como la peatonalización de las vías, la implementación de una nueva red de ciclorrutas y de ciclo parqueaderos. Se plantean también estrategias como la regulación del parqueo en vía, localización de nuevos estacionamientos públicos, mejora del sistema de transporte público, localización de puntos intermodales para la conexión de los diferentes sistemas de transporte y la regulación de actividades de carga y descarga de mercancía.

¿Qué se propone para el Centro Histórico Barranquilla?



- Mejoramiento de la infraestructura vial para garantizar la accesibilidad universal.
- Urbanismo táctico y estrategias de pacificación.
- Peadonalización de las vías e implementación de un sistema de ciclorrutas.
- Destinación de nuevos puntos de estacionamientos.
- Regulación normativa de la operación de carga y descarga.



ET-3 - Revitalización económica

Buenas prácticas aprendidas de Málaga y Santo Domingo

Málaga



-  Desarrollar y promocionar nuevas viviendas.
-  Crear un programa de ayudas para la rehabilitación de a edificación y mejora de su habitabilidad.
-  Inscribir las propiedades en censos de vivienda e incluirlas en los mercados de alquileres y/o venta.
-  Dotar de ayudas públicas para la mejora y el acondicionamiento de las viviendas.

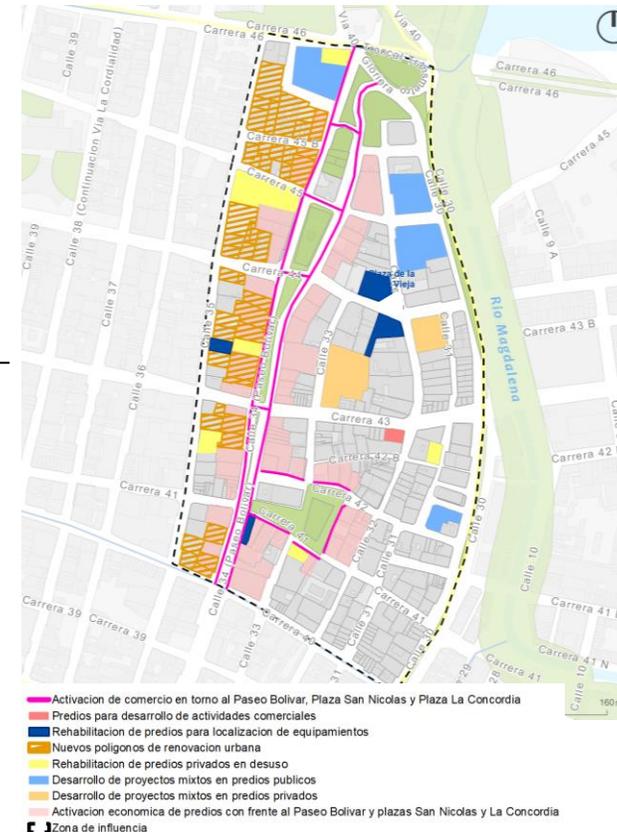
Santo Domingo



-  Rehabilitar la edificación residencial y potenciar la vivienda social en edificaciones desocupadas.
-  Recuperar mejorar las fachadas.
-  Fomentar del comercio de proximidad.
-  Potenciar los ejes comerciales, ordenar y renovar los mercados públicos.
-  Establecer incentivos económicos para el desarrollo de actividades de innovación.

El eje temático de **revitalización económica**, se presenta con el objetivo de crear diferentes estrategias para reactivar los Centros Históricos a partir de instrumentos como la renovación urbana, con el fin de localizar nuevas actividades, restaurar y rehabilitar edificaciones abandonadas, generar un sistema de incentivos tributarios y fuentes de financiación para el desarrollo de nuevos proyectos inmobiliarios. Se plantean los usos mixtos en las edificaciones, gestión de predios privados para la intervención pública, reactivación de actividades económicas y reubicación de vendedores estacionarios.

¿Qué se propone para el Centro Histórico Barranquilla?



-  Reactivación de actividades económicas (ferias, eventos y festivales itinerantes)-
-  Especialización comercial por sectores,
-  Gestión de predios estratégicos en Aliana Público-Privada (APP)
-  Desarrollo de proyectos mixtos en predios públicos.
-  Rehabilitación de predios en desuso para usos residenciales y mixtos.
-  Desarrollo de proyectos de Renovación Urbana.



ET-4 - Desarrollo Social

Buenas prácticas aprendidas de Málaga y Santo Domingo

Malága



-  Promover líneas de crédito para emprendedores, que sean artesanos o pequeños comerciantes.
-  Generar campañas para favorecer la compra en comercios locales, y revitalizar la economía del barrio.
-  Promover el emprendimiento entre los colectivos de la zona a través de jornadas de sensibilización, cursos y talleres en colaboración con entidades sociales.
-  Realizar campañas de animación comercial.

Santo Domingo



-  Crear nuevos centros sociales y apoyar proyectos de inclusión para la población vulnerable.
-  Apoyar los oficios artesanales y promover los productos locales.
-  Ordenar el comercio informal y ambulante.

El eje temático de **desarrollo social** tiene como objetivo transformar la percepción ciudadana actual frente a los Centros Históricos, así como fomentar el desarrollo económico de los residentes y comerciantes de la zona. Para lo anterior, se propone realizar programas de capacitación y formalización a emprendedores, implementar un programa de Escuelas Taller en donde se capaciten a los bachilleres en oficios varios con el fin de mantener el Patrimonio del CH conservado, llevar a cabo la implementación y gestión de la marca del CH y un programa de seguridad ciudadana lo cual permita generar un cambio positivo en el imaginario colectivo frente al Centro Histórico.

¿Qué se propone para el Centro Histórico Barranquilla?



-  Programas y talleres de capacitación de emprendimiento a emprendedores.
-  Escuelas Taller – Formación a bachilleres.
-  Diseño, implementación y mantenimiento de la marca para la identificación y apropiación del Centro Histórico.
-  Programa de Seguridad ciudadana.



ET-5 - Cultura, Patrimonio y Turismo

Buenas prácticas aprendidas de Málaga y Santo Domingo

Málaga



-  Crear un centro socio.-cultural y promover la implantación de empresas culturales en lotes vacíos.
-  Desarrollar actividades físicas en las plazas.
-  Fomentar el establecimiento de usos culturales.
-  Generar espacios multiculturales y flexibles que puedan cambiar en el tiempo y no sean propuestas cerradas.

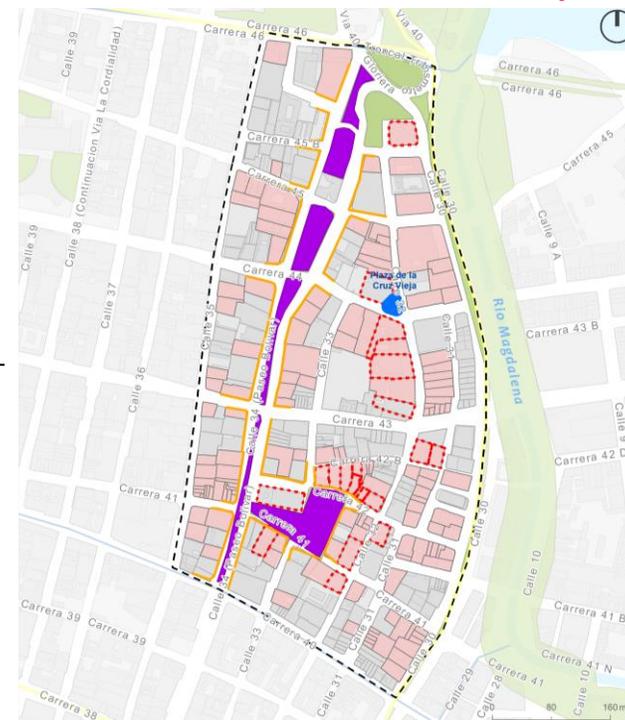
Santo Domingo



-  Fomentar el turismo sostenible mediante productos turísticos y de calidad.
-  Organizar actividades de activación del espacio público y definir un calendario.
-  Promover y divulgar el conocimiento sobre el patrimonio de la ciudad.
-  Desarrollar itinerarios culturales integrados con packs turísticos.

El eje **temático de cultura, patrimonio y turismo** se presenta con el objetivo de crear una estrategia integral de recuperación y conservación de los bienes inmuebles de valor patrimonial en los Centros Históricos, generando así un conjunto urbano revitalizado y con una renovada vocación turística y cultural. Se plantean proyectos de restauración y protección de edificaciones históricas y el desarrollo de usos turísticos y hoteleros compatibles con la conservación del patrimonio. Asimismo, se plantean programas de difusión de eventos culturales, a través de la creación de rutas turísticas y una agenda cultural planificada.

¿Qué se propone para el Centro Histórico Barranquilla?



-  Mejoramiento de la imagen urbana del Centro Histórico.
-  Activación de plazas y zonas culturales por medio de una agenda cultural.
-  Diseño de una plataforma de rutas turísticas.
-  Recuperación y protección de edificaciones patrimoniales.
-  Programas de cultura ciudadana e implementación de una señalética universal.
-  Desarrollo de nuevos proyectos turísticos y promoción del turismo existente.

-  Activación de la plaza San Nicolas, Plaza la concordia y Paseo Bolivar
-  Recuperación y protección de edificaciones patrimoniales
-  Desarrollo de proyectos de recuperación de edificaciones con mayor valor patrimonial
-  Mejoramiento de fachadas y publicidad exterior con valor patrimonial y potencial urbano
- Zona de influencia



EJE TRANSVERSAL - Gobernanza

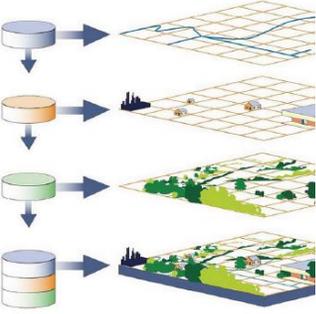
Buenas prácticas aprendidas de Málaga y Santo Domingo

Málaga



-  Crear asociaciones con actores públicos y privados.
-  Promover la gobernanza valorando las ideas y necesidades de los colectivos sociales y vecinales.

Santo Domingo



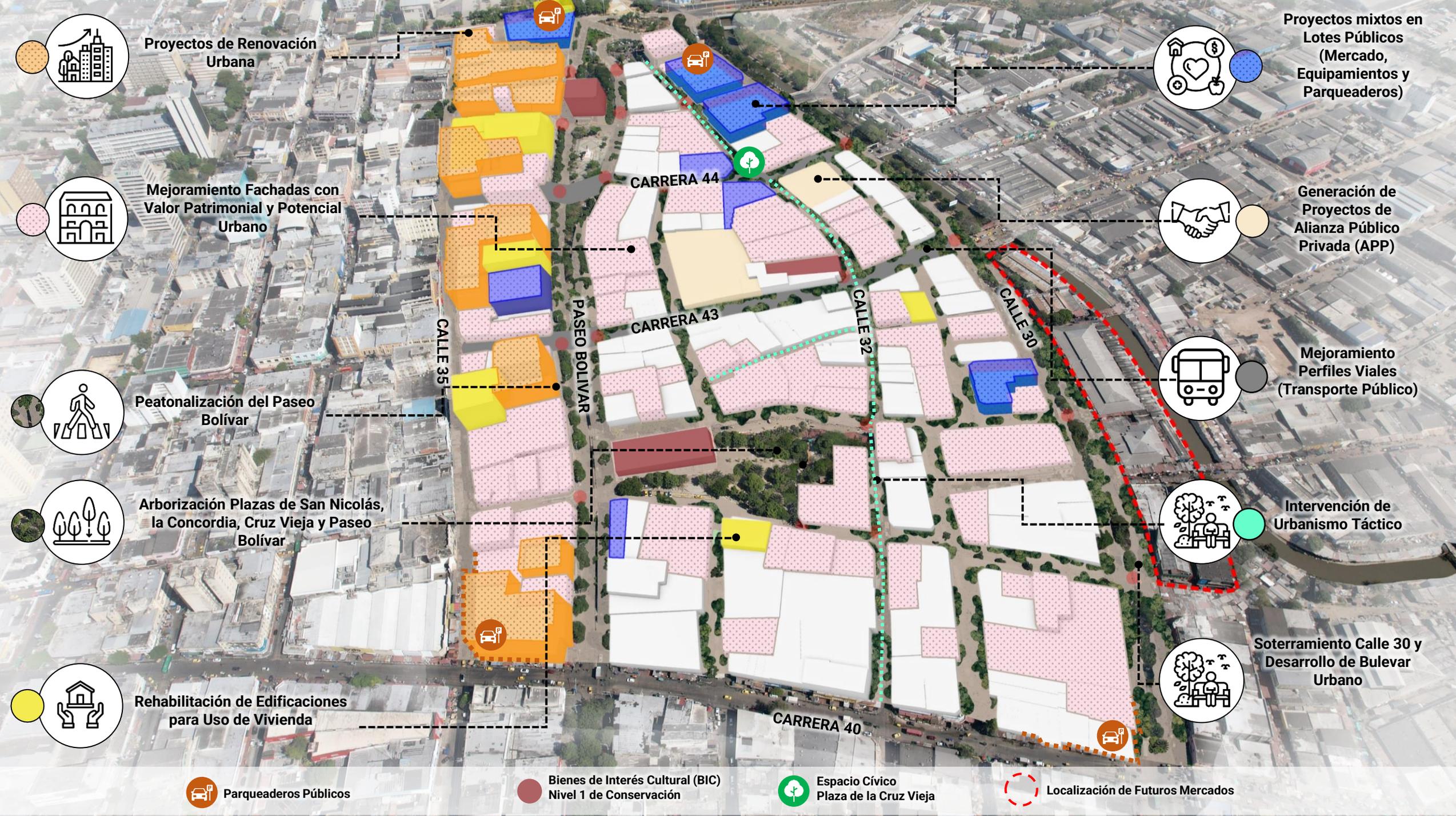
-  Implementar un Sistema de información geográfica con la Alcaldía del Distrito Nacional.
-  Crear campañas de difusión de prensa, radio y televisiones locales.
-  Implementar talleres de profesionalización para los técnicos encargados de futuras intervenciones.
-  Generar un inventario de estudios, intervenciones y planes específicos sobre el patrimonio de la ciudad.

El eje temático de **gobernanza** se presenta con el objetivo de actualizar el componente normativo que determina la gestión urbana, social y económica de los Centros Históricos y la implantación de un ente institucional que vele por el cumplimiento de la norma en esa zona de cada ciudad. Dentro de las estrategias está la actualización y/o formulación de los Planes Especiales de Manejo y Protección (PEMP), la creación de un portal GIS con acceso al público que contenga la información en tiempo real y la implementación de un programa de participación ciudadana para la planificación, ejecución y evaluación de los proyectos del Centro Histórico.

¿Qué se propone para el Centro Histórico Barranquilla?



-  Formalización de la Gerencia de ciudad y organización de la institución. Modelo de Gestión.
-  Formulación del Plan especial de Manejo y Protección (PEMP).
-  Creación de una plataforma única integral de gestión territorial (Portal GIS).
-  Participación ciudadana para la ejecución de proyectos urbanos.



Proyectos de Renovación Urbana



Mejoramiento Fachadas con Valor Patrimonial y Potencial Urbano



Peatonalización del Paseo Bolívar



Arborización Plazas de San Nicolás, la Concordia, Cruz Vieja y Paseo Bolívar



Rehabilitación de Edificaciones para Uso de Vivienda



Proyectos mixtos en Lotes Públicos (Mercado, Equipamientos y Parqueaderos)



Generación de Proyectos de Alianza Pública Privada (APP)



Mejoramiento Perfiles Viales (Transporte Público)



Intervención de Urbanismo Táctico



Soterramiento Calle 30 y Desarrollo de Bulevar Urbano

 Parqueaderos Públicos

 Bienes de Interés Cultural (BIC) Nivel 1 de Conservación

 Espacio Cívico Plaza de la Cruz Vieja

 Localización de Futuros Mercados



Propuesta de intervención urbanismo táctico Calle 32 e intervención Plaza de la Cruz vieja (ilustrativa)



Incentivos tributarios, Estrategia de Sostenibilidad y Hoja de ruta

Para garantizar la sostenibilidad en el tiempo del Plan de Reactivación socio económica, es importante establecer la disponibilidad de los recursos, las fuentes de financiación y los incentivos, que permitan apalancar y viabilizar el desarrollo de cada uno de los proyectos urbanos en un horizonte de tiempo determinado.

Así mismo, establecer una hoja de ruta clara, a partir de la valoración y comparación de los costos de inversión, la complejidad de implementación y la pertinencia urbana y social de cada proyecto, permite localizar estratégicamente el desarrollo de cada uno de estos en el corto, mediano y largo plazo, logrando una implementación estructurada y responsable del Plan Integral por parte de las administraciones locales.

A continuación, se presenta de forma resumida algunas de las estrategias económicas y fiscales mas representativas adoptadas por la ciudad de Málaga y Santo domingo para la reactivación de sus piezas estratégicas de ciudad. Esta fueron base fundamental para la formulación de las estrategias económicas del Plan de Reactivación Socio Económico del Centro Histórico de Barranquilla.

Problemática:

- Migración Población, turismo desarrollado sobre un entorno de deterioro.

Estrategias:

- Exención impuesto renta, ganancia de capital, transferencia bienes inmuebles.
- Créditos con condiciones preferenciales.
- Beneficios migratorios
- Subsidios para proyectos de restauración
- Promover la inversión

Problemática:

- Alto deterioro físico, obsolescencia infraestructura, abandono predios.

Estrategias:

- Incentivos fiscales vía reducción de impuesto
- Generación de Microcréditos.
- Subvenciones para la totalidad de los proyectos e iniciativas.



Formulación del Modelo de incentivos tributarios para el Centro Histórico

Para la formulación de los incentivos se partió de la identificación de agentes y actividades económicas que se desean estimular y atraer para complementar la actividad económica del centro. Identificando a comerciantes, desarrolladores inmobiliarios y gremio del turismo (hoteles, restaurantes, guías y operadores turísticos, entre otros),



Objetivo 1

Fomentar la inversión del CHB de los desarrolladores inmobiliarios, por medio de incentivos fiscales reduciendo el costo de construcción con proyectos sostenibles y culturalmente responsables.



Objetivo 2

Estimular el crecimiento del sector turístico, incentivando los prestadores de servicios turísticos (reducciones) mejorando sus negocios y fomentando nuevos emprendimientos en el sector.



Objetivo 3

Fomentar el crecimiento económico y creación de empleos a través de incentivos fiscales para comerciantes y empresarios generadores de empleo, promoviendo la economía local.



Objetivo 4

Incentivar la preservación y restauración del patrimonio arquitectónico y cultural mediante la reducción de impuestos para quienes realicen proyectos de restauración y conservación.



Objetivo 5

Promover la inversión en infraestructura con incentivos fiscales a empresas que participen en proyectos de mejora de la infraestructura pública y de servicios.



Comerciantes

Incluye a empresarios y trabajadores involucrados en:

- Venta y comercialización de bienes y servicios.



Desarrolladores Inmobiliarios

Estos son individuos o empresas dedicados a:

- Construcción
- Renovación
- Desarrollo de bienes inmuebles



Gremio Turístico

Incluye a empresas y trabajadores relacionados con la industria del turismo como:

- Hoteles
- Restaurantes
- Guías turísticos
- Operadores turísticos
- Otros

Definición y cuantificación de los incentivos tributarios y Fuentes de Financiación

Para cada uno de los agentes se identificó un incentivo de carácter distrital o departamental al que podría llegar a acceder en caso de localizarse en esta zona de la ciudad. No se consideraron beneficios de carácter nacional como el impuesto a la renta o al turismo, debido a la dificultad para implementarlo.

	 Comerciantes	 Desarrolladores inmobiliarios	 Gremio Turístico
Reducción del impuesto de industria y comercio (ICA) para los comerciantes que se instalen en el Centro Histórico y presten su servicio en un horario extendido.	<input checked="" type="checkbox"/>		
Reducción Impuesto Predial para edificios renovados y/o restaurados con usos comerciales, residenciales en plantas altas y destinados a proyectos turísticos.	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Subsidio de Servicios Públicos para bienes inmuebles destinados a comercio, vivienda o turismo en el Centro Histórico de Barranquilla y para edificios renovados y/o restaurados.	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Delineación Urbana		<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Reducción del impuesto de registro para la inscripción de escrituras públicas de transferencia de bienes inmuebles destinados a proyectos de vivienda o turísticos.		<input checked="" type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

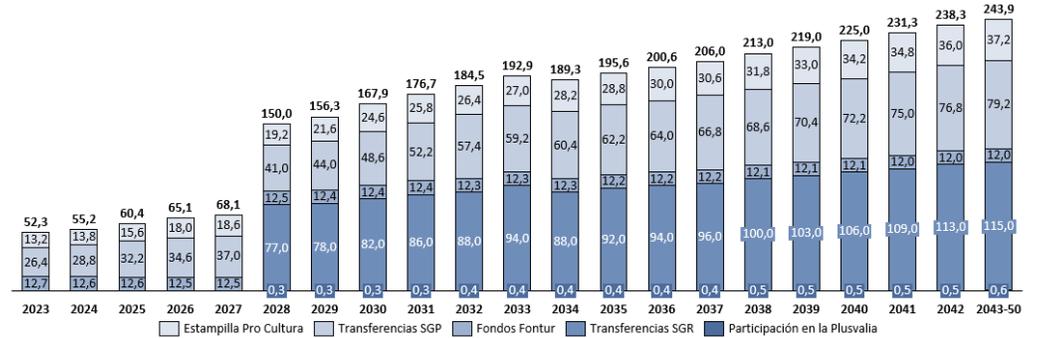
Disponibilidad de recursos y fuentes de Financiación a Nivel Barranquilla para intervenciones en el Centro Histórico

<p>Estampilla Pro-Cultura</p> <p>Recaudo 2023: 22 MMCOP Recaudo 2043 – 50: 62 MMCOP Disponibilidad para libre inversión cultural del 60%</p>	<p>Contribución de Valorización</p> <p>Recaudos decrecientes desde el 2023 hasta 2043 -> 0 – 2 MMCOP Posible disponibilidad a Largo Plazo con recaudo efectivo</p>
<p>Aprovechamiento de Espacio Público</p> <p>Zonas de Aprovechamiento Económico Regulado (ZAER) Zonas de Estacionamiento Regulado (ZER) (Reinversión)</p>	<p>Participación en la Plusvalía</p> <p>Se podría llegar a utilizar hasta el 40% del recaudo. En la actualidad no se realiza un cobro efectivo (Mediano Plazo).</p>
<p>Compensación por Edificabilidad Adicional</p> <p>Se considera una fuente de financiación debido a que la compensación se realiza sobre el desarrollo del espacio publico</p>	<p>APP</p> <p>La inclusión de presupuesto y recursos privados para el desarrollo de proyectos es una oportunidad de dinamización</p>
<p>Fondos Fontur</p> <p>Destinados exclusivamente a proyectos enfocados al desarrollo de oferta e infraestructura turística</p>	<p>Transferencias para Inversión (SGP)</p> <p>Se consideran dos fondos disponibles Cultura (100%) y Propósito General (76%) Disponibile entre 26 – 79 MMCOP</p>
<p>Sistema General de Regalías (SGR)</p> <p>Se considera disponible desde el mediano plazo Fuente de financiamiento para proyectos con gran inversión.</p>	

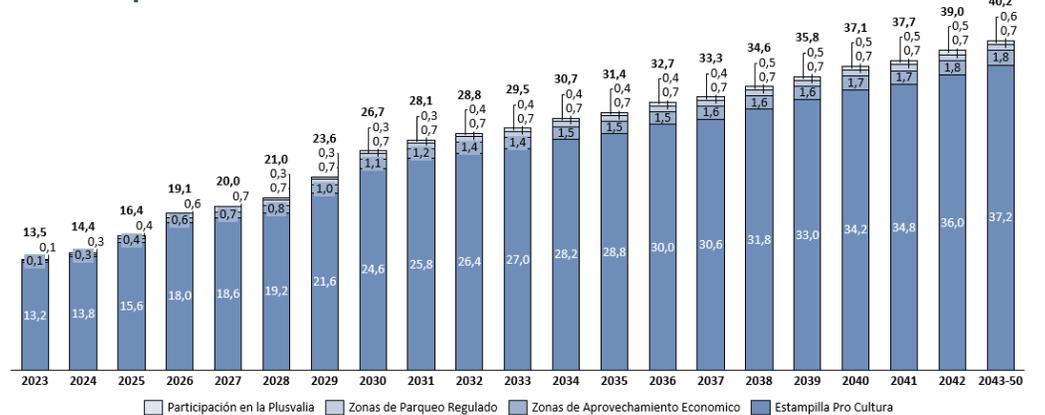
De manera complementaria, se identificaron las fuentes disponibles para financiar las intervenciones propuestas, considerando para esto recursos públicos (distritales y nacionales) y público-privados (APP) disponibles. Es decir, descontando obligaciones actuales

Realizando las siguientes estimaciones para cada una de las fuentes identificadas:

Fuentes de Inversión

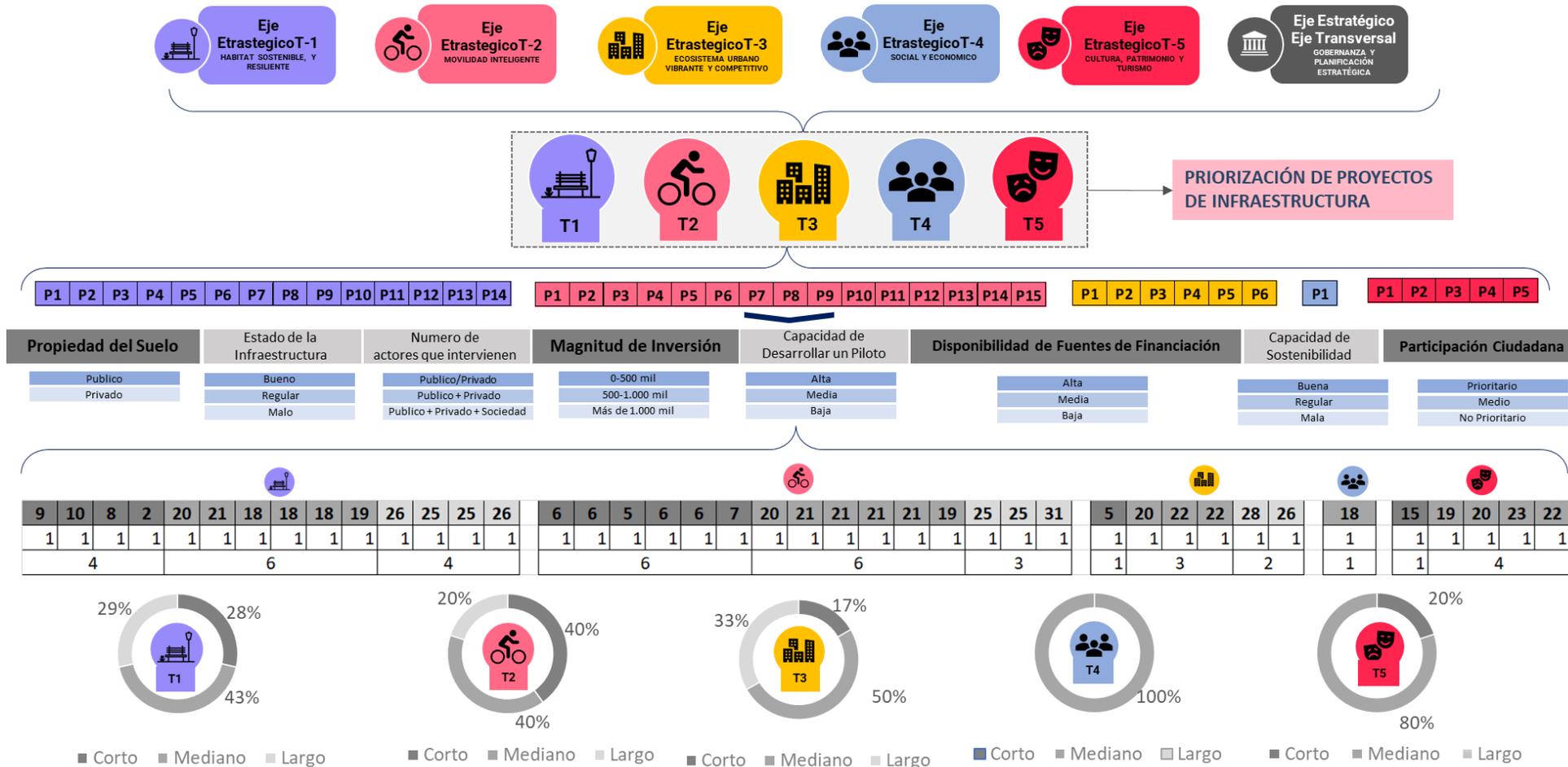


Fuentes para el Mantenimiento



Metodología de priorización de intervenciones

La metodología de priorización de proyectos del Plan consiste en el diseño de una matriz multicriterio que permite evaluar de manera objetiva el plazo de ejecución de los proyectos de infraestructura planteados para cada uno de los ejes, categorizando su implementación en el corto, mediano y largo plazo. Esta únicamente se centra en la priorización de proyectos de infraestructura, asumiendo que los programas y talleres propuestos, son complementarios al desarrollo de estos. Contiene un total 8 variables calificadas a partir de tres criterios que varían dependido de la variable evaluada. Cuatro de estas variables son especiales y tienen una puntuación específica dada su relación con la identificación del nivel de complejidad de cada proyecto. A continuación se detalla cada una de las variables y criterios de evaluación para la priorización de las intervenciones:



Hoja de Ruta

La Hoja de Ruta es una herramienta fundamental que permite ordenar de forma coherente la implementación de los proyectos y programas del Plan con un horizonte a 20 años. Tiene como fin, garantizar el cumplimiento de los objetivos trazados para cada uno de los ejes temáticos que hacen parte integral de la visión para el año 2042 así como constituir el norte orientador y articulador de los esfuerzos de las entidades territoriales encargadas de la planificación del centro histórico.

CORTO PLAZO (0 - 5 Años)

MEDIANO PLAZO (5 - 10 Años)

LARGO PLAZO (10 - 20 Años)

A. Mejoramiento de infraestructura urbana

C. Urbanismo Táctico	Iniciativas de Proyectos Públicos de Baja Inversión	B. Proyectos Piloto
C. Intervenciones Parciales en Predios Privados		
 Inversión total: \$33.442.207.946		

A. Proyectos de infraestructura urbana

C. Recuperación edificaciones	Desarrollo de Proyectos Públicos y Privados de Mediana Inversión	B. Proyectos APP
C. Mejoramiento de infraestructuras representativas		
 Inversión total: \$190.483.117.757		

A. Proyectos de infraestructura complejos

C. Rehabilitación de edificaciones	Desarrollo de Proyectos Públicos y Privados de Alta Inversión	B. Proyectos APP
C. Proyectos Inmobiliarios de Renovación Urbana		
 Inversión total: \$ Proyecto		

Programas y Talleres

A. Actividades Económicas	B. Capacitación Vendedores	C. Formulación PEMP
 Inversión total: \$ 4.174.552.148		

Programas y Talleres

A. Formalización de vendedores	B. Créditos para emprendimiento	C. Implementación de Ferias
 Inversión total: \$ Proyecto		

Programas y Talleres

A. Seguimiento de proyectos	B. Sistemas de Información SMART	C. Proyectos con Líneas de Crédito
 Inversión total: \$ Proyecto		

SGP Fuentes de Financiación



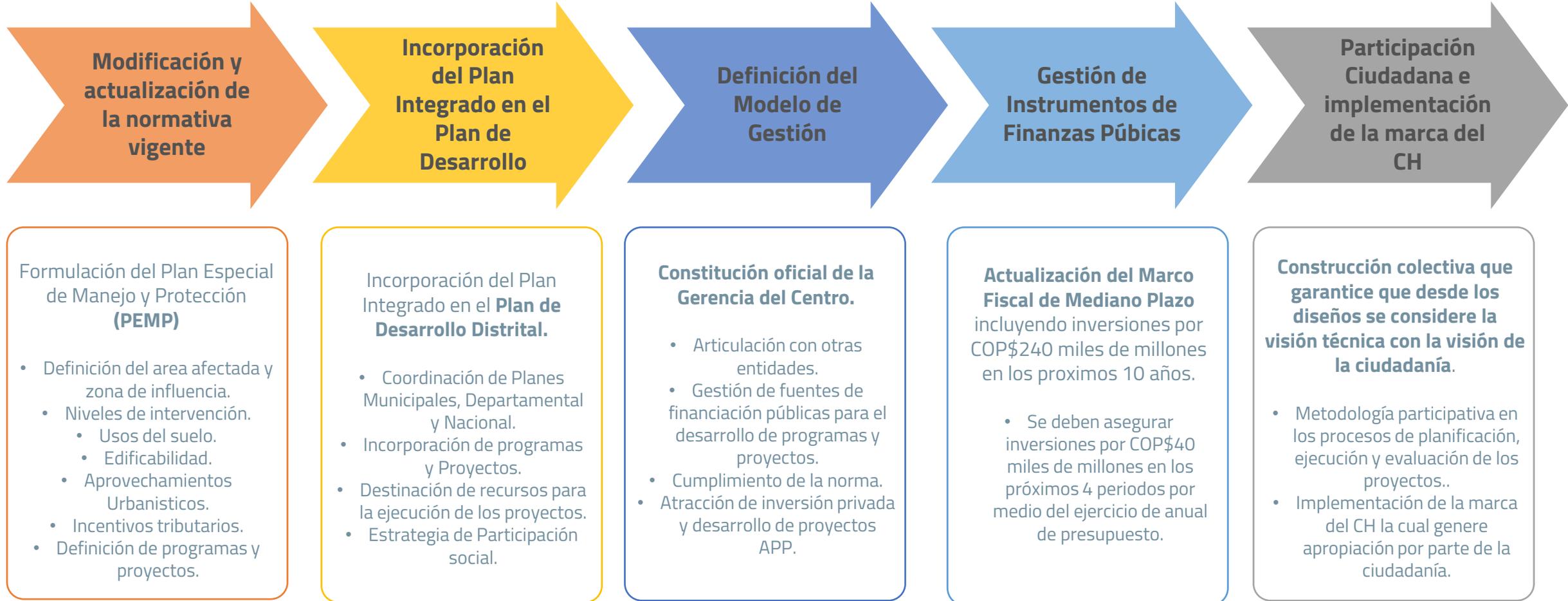
EPC Fuentes de Sostenibilidad



SGP – Sistema General de Participación - SGR – Sistema General de Regalías

Acciones Prioritarias

A continuación se enlistan algunas de las acciones prioritarias a implementar por la Administración Distrital en el corto plazo para garantizar la implementación exitosa del Plan Integrado de reactivación socioeconómica del Centro Histórico de Barranquilla.



Propuesta de Identidad visual

Finalmente, se presenta a continuación la propuesta de identidad visual seleccionada con los diferentes actores en los talleres participativos:



*Lo conocido nos atrae, nos genera confianza, nos invita. Las formas de la identidad de **BARRANQUILLA DISTRITO CENTRO** son amables, cercanas, alegres, familiares. Son formas que llaman, invitan y tienen fuerza. La estrella se encuentra ubicada justo en el centro, como punto focal, de manera llamativa y unificadora. Estas formas son el inicio de un sistema que le da vida a una nueva identidad del centro de Barranquilla, que lo acompañan en su transformación, que abren posibilidades, que se suman a lo conocido, a lo querido.*

¡Gracias!

INICIATIVA
Centros históricos para la equidad urbana

UNA INICIATIVA DE COOPERACIÓN TRIANGULAR COFINANCIADA POR LA VENTANA ADELANTE - www.adelante2.eu

BENEFICIARIO



ALCALDÍA DE
BARRANQUILLA

PUERTA DE CRD
EMPRESA DE DESARROLLO CARIBE

PRIMER OFERENTE



ALCALDÍA DEL
DISTRITO NACIONAL

SEGUNDO OFERENTE



MINISTERIO DE ASUNTOS EXTERIORES, UNIÓN EUROPEA Y COOPERACIÓN
Cooperación Española



Ayuntamiento de Málaga

