

Gobernanza Transfronteriza para el Desarrollo y la Sostenibilidad Ambiental de Cuencas Internacionales



Gobernanza Transfronteriza para el Desarrollo y la Sostenibilidad Ambiental de Cuencas Internacionales

Autores: Asociación de Regiones Fronterizas Europeas (ARFE); Comité para el Desarrollo de la Cuenca del Río Uruguay (CCRU).

Fecha de publicación: mayo 2024

Contacto: info@aebr.eu

Edición: Irene Sinigaglia / ilatinacom@gmail.com

Diseño: Selva Zabronski / szabro@gmail.com

El presente informe es un producto de la Iniciativa de Cooperación Triangular “Cooperación transfronteriza para la sostenibilidad ambiental de cuencas” y es cofinanciado por la Unión Europea a través de la Ventana ADELANTE 2 de Cooperación Triangular Unión Europea - América Latina y el Caribe.

Esta publicación ha sido elaborada con el apoyo financiero de la Unión Europea.

Los contenidos de esta publicación son de responsabilidad exclusiva de la Asociación de Regiones Fronterizas Europeas, entidad coordinadora de la Alianza, y en ningún caso reflejan las opiniones de la Unión Europea.



La gobernanza transfronteriza en cuencas de América Latina y Europa.

1. Contexto: hacia la gobernanza transfronteriza de cuencas en América Latina y Europa

Las cuencas internacionales son aquellas que discurren por más de un país, y en las que, por lo tanto, al menos uno de sus tramos está localizado en territorio fronterizo. Bajo la visión de la gestión o manejo integral de las cuencas, es necesario planificar y desarrollar acciones encaminadas a la conservación, aprovechamiento y utilización racional de los recursos para el desarrollo sostenible del territorio en el que se localiza la cuenca. Cuando se trata de localizaciones fronterizas, la gestión efectiva no sólo se basa en una adecuada gobernanza -articulación de actores a diferentes niveles- sino también que ésta se desarrolle bajo lógicas de cooperación transfronteriza, es decir, implicando a actores situados en los diferentes lados de la frontera, contando con una planificación conjunta, y buscando generar mecanismos y estructuras que posibiliten el desarrollo armónico del conjunto del territorio fronterizo y la complementariedad de los recursos existentes en la cuenca.

Diferentes cuencas europeas y latinoamericanas atesoran amplia experiencia y han puesto en marcha modelos de gobernanza transfronteriza de cuencas. Sin embargo, ante los cre-

cientes desafíos que afrontan las fronteras en general y las cuencas fronterizas en particular, resulta necesario promover el intercambio de experiencias y buenas prácticas entre ellas, y generar nuevos conocimientos sobre los que dar forma a modelos de gobernanza transfronteriza que aseguren de manera efectiva el desarrollo económico y social de dichos territorios y la sostenibilidad ambiental de las cuencas.

Esta publicación sistematiza diferentes experiencias y aprendizajes sobre gobernanza transfronteriza de cuencas internacionales presentadas y generadas en el marco de dos iniciativas de cooperación triangular financiadas por la Unión Europea: “Cooperación triangular para la gobernanza multinivel transfronteriza de cuencas hídricas internacionales” y “Cooperación transfronteriza para la sostenibilidad ambiental de cuencas”. Promovidas por el programa ADELANTE 2, estas acciones han posibilitado el trabajo conjunto entre las cuencas europeas del Rin, Miño y Guadiana (Bajo Guadiana y Lago Alqueva) y las latinoamericanas del Uruguay, Laguna Merín, Titicaca, Catamayo-Chira, Mayo-Chinchipe y Sixaola. En ciertos casos, las experiencias de gobernanza transfronteriza previamente habían sido apoyadas por el programa de cooperación interregional, INTERREG Europe, en el caso de las cuen-

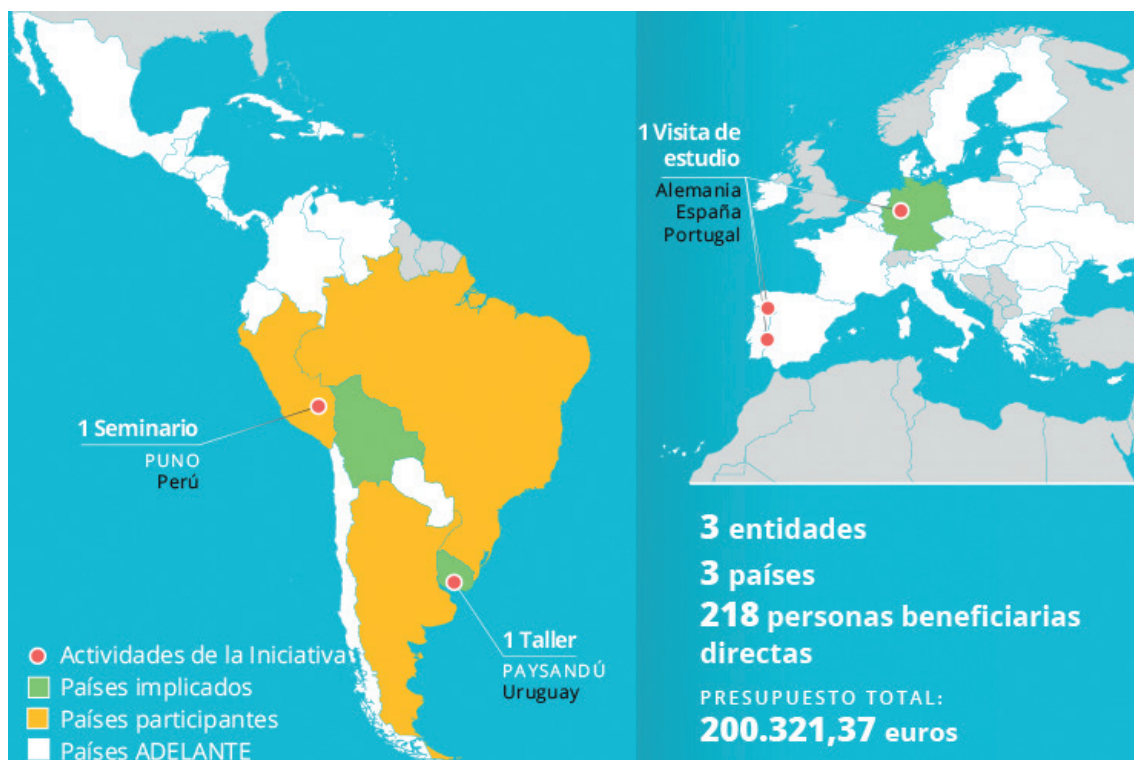


cas de Europa, y EUROsocial, en el de las de América Central y del Sur, siendo la Ventana ADELANTE la encargada de facilitar la triangulación del conocimiento generado y promover nuevos modelos de gobernanza transfronteriza.

2. La cooperación triangular como herramienta para la integración y el desarrollo sostenible

La Cooperación Triangular es una modalidad de cooperación internacional para el desarrollo. Tiene carácter horizontal y promueve la generación o fortalecimiento de alianzas que involucran a socios de diversos países cuyas experiencias y recursos son aprovechados para, de manera conjunta, concebir soluciones a los retos del desarrollo, en este caso de los territorios de frontera, y específicamente de las cuencas que en ellos se localizan.

En el caso de las alianzas de Cooperación Triangular para el Desarrollo y Sostenibilidad Ambiental de cuencas, conformadas en dos iniciativas financiadas por el programa ADELANTE 2 de la Unión Europea, los socios contribuyen a la generación de modelos innovadores de gobernanza transfronteriza de cuencas. Por eso, y toda vez que una buena gobernanza requiere de la participación de actores de diversa naturaleza y en diferentes niveles de gestión, en ellas han participado: una red europea de cooperación transfronteriza (Asociación de Regiones Fronterizas Europeas); estructuras binacionales de gestión y/o preservación de cuencas (Comisión Internacional para la Protección del Rin, Comisión Administradora del Río Uruguay, Comisión Binacional del Sixaola, Autoridad Binacional del Lago Titicaca); estructuras binacionales de integración transfronteriza (Plan Binacional Ecuador-Perú); estructuras transfronterizas de integración local (AECT Río Miño y Agrupación de Municipios del



Iniciativa de cooperación triangular “Fortalecimiento de la gobernanza transfronteriza de cuencas hídricas” (ADELANTE 2).

Lago Alqueva); organismos de cooperación internacional con experiencia de cooperación transfronteriza (Agencia Andaluza de Cooperación Internacional); y organizaciones de la Sociedad Civil (NCI Ecuador y FSC-Indigenous Foundation).

Más de medio millar de beneficiarios de 11 países han participado en visitas de estudio, seminarios, talleres, cursos y congresos en los que, con apoyo de expertos y consultores, se han fortalecido modelos de gobernanza transfronteriza de diversas cuencas, en los que promovió el enfoque inclusivo, fomentando el enfoque de género y la participación de comunidades indígenas. Asimismo, se han concebido varios pilotos de desarrollo turístico sostenible.

3. Lecciones aprendidas

- **Gobernanza multinivel para el desarrollo territorial sostenible de cuencas.** Es imprescindible la articulación de actores a diferentes lados de la frontera y a diferentes niveles de toma de decisión, la buena comunicación entre ellos, y una asignación adecuada de atribuciones y competencias, para alcanzar un desarrollo territorial sostenible de las cuencas transfronterizas.

- **Cooperación transfronteriza como herramienta.** Los modelos de gobernanza han de promover: la generación o fortalecimiento de estructuras transfronterizas de desarrollo territorial y/o gestión de cuencas; la planificación estratégica con enfoque transfronterizo.

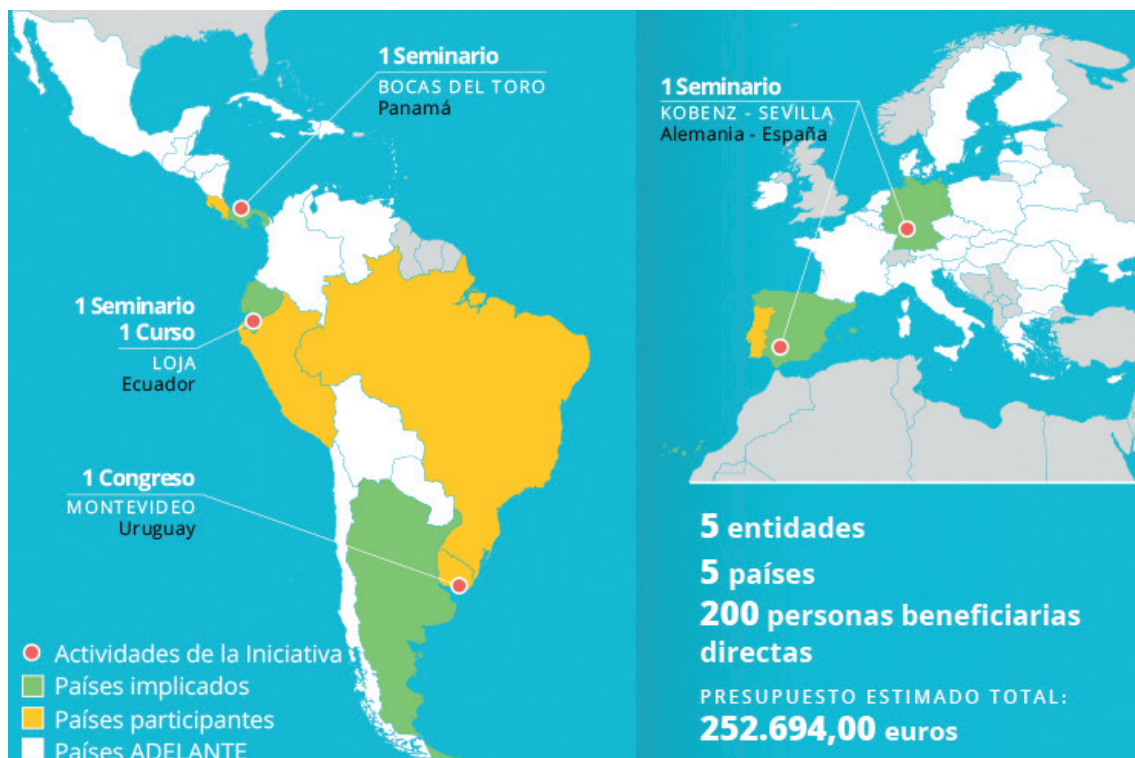
zo, a partir de la identificación participativa de necesidades y el abordaje cooperativo de problemas comunes a través de acciones conjuntas; y el fortalecimiento de capacidades de todos los actores a los diferentes lados de la frontera.

- **Participación local como una de las claves de la sostenibilidad ambiental y el desarrollo socioeconómico de las cuencas.** Dada la limitada presencia estatal en algunos territorios de frontera -especialmente las competencias municipales y de entidades intermedias en desarrollo económico, el ámbito social y la preservación ambiental-, es conveniente potenciar la participación local articulada y promover su liderazgo en diferentes ámbitos, como por ejemplo el turismo transfronterizo basado en la naturaleza.

- **Promover mecanismos y espacios de participación de comunidades indígenas en los procesos de gobernanza para el manejo de cuencas.** Se aboga por la participación activa y efectiva de las comunidades indígenas en las estructuras de manejo de cuencas transfronterizas. Asimismo, es necesario generar espacios de intercambio de conocimiento en protección de recursos naturales entre comunidades indígenas de diferentes cuencas y entre entidades indígenas y no indígenas.

4. Visión de futuro

Ante los desafíos crecientes a los que se enfrentan las cuencas transfronterizas, especialmente expuestas a crisis económicas, vulnerabilidades sociales y problemas ambientales, se hace necesaria la generación de más cono-



Iniciativa de cooperación triangular “Cooperación transfronteriza para la sostenibilidad ambiental de cuencas” (ADELANTE 2).

cimiento, específicamente en la aplicabilidad práctica de los modelos de gobernanza para la solución de obstáculos y limitantes al desarrollo territorial sostenible. Se apuesta, por lo tanto, por modalidades como la cooperación triangular y, a partir de ella, la generación de redes de intercambio de experiencias, generación de nuevo conocimiento, diseño de acciones-piloto e implementación de proyectos con enfoque transfronterizo.

Conforme a ello, en mayo de 2023 se constituye en Montevideo la Red Euro-latinoamericana de Gobernanza Transfronteriza de

Cuencas, a la que se van adhiriendo estructuras transfronterizas en calidad de miembros y entidades interesadas en el desarrollo sostenible de cuencas como entidades asociadas y observadoras. La Red aspira a convertirse en una herramienta útil para la generación de procesos innovadores e inclusivos de articulación efectiva de actores con competencias en el desarrollo y protección ambiental de cuencas, buscando un equilibrio entre la sostenibilidad ecológica, social y económica, e incidiendo en el desarrollo sostenible de estos territorios fronterizos.



La gobernanza de la cuenca del Río Uruguay



INICIATIVA

Fortalecimiento de la gobernanza transfronteriza de cuencas hídricas

UNA INICIATIVA DE COOPERACIÓN TRIANGULAR COFINANCIADA POR LA VENTANA ADELANTE - www.adelante2.eu

BENEFICIARIO



PRIMER OFERENTE



SEGUNDO OFERENTE



COLABORADORES

AECT Rio Minho
Asociación Transfronteriza
de Municipios del Lago Alqueva

Cooperación transfronteriza para la sostenibilidad ambiental de cuencas

UNA INICIATIVA DE COOPERACIÓN TRIANGULAR COFINANCIADA POR LA VENTANA ADELANTE 2023

www.adelante2.eu

BENEFICIARIO



PRIMER OFERENTE



SEGUNDO OFERENTE



ENTIDADES COLABORADORAS

Comisión Técnica Mixta de Salto Grande
Plan Binacional Ecuador
Universidad Técnica Particular de Loja

La gobernanza de la cuenca del Río Uruguay

Ficha técnica

Países que conforman la cuenca: Argentina - Brasil - Uruguay.



Superficie: 340.000 km².

Población: 5.700.000 habitantes.

Descripción de la gobernanza

Nacido en 2010 como Comité Binacional Hidrovía del Río Uruguay, el Comité para el Desarrollo de la Cuenca del Río Uruguay (CCRU) ha evolucionado significativamente desde entonces. Este organismo, integrado por 13 intendencias argentinas, 6 intendencias y 3 alcaldías uruguayas, así como 3 “prefeituras” (gobiernos municipales) brasileñas, representa una destacada iniciativa de cooperación transfronteriza entre entidades locales. Aún sin una forma jurídica propia, es innegable su influencia como entidad de referencia en la coordinación subnacional trinacional. Su enfoque se centra en la promoción de la coordinación para abordar conjuntamente acciones de desarrollo económico, preservación ambiental, salud pública y otras áreas donde sus miembros tienen competencias.

En los años 2019-2020 lidera, de la mano del Congreso de Intendentes del Uruguay y con apoyo del programa EUROsociAL de la Unión Europea el proceso participativo multiactor para la conformación de una hoja de ruta para la gobernanza local en la cuenca en la siguiente década.

En 2021-2022 establece un acuerdo de cooperación con la Asociación de Regiones Fronterizas Europeas (ARFE) junto con la cual -apoyados por EUROsociAL y de la mano de otras cuencas europeas- apuesta por el fortalecimiento de las capacidades locales en materia de cooperación transfronteriza. Destaca también por apoyar iniciativas y proyectos de ciudades gemelas de la cuenca, promoviendo con especial énfasis desde 2023 el hermanamiento de la cuenca del Río Uruguay con euro-ciudades situadas en ríos europeos y con amplia experiencia en cooperación transfronteriza. Lo hace a través del programa de Cooperación Triangular ADELANTE 2 conectando, en primer lugar, a entidades locales del Río Uruguay con municipios de la Agrupación Europea de Cooperación Territorial Río Miño así como de la cuenca del Guadiana, ambos en la frontera España-Portugal.

Conforme a lo marcado por la hoja de ruta, colabora estrechamente con la Comisión Administradora del Río Uruguay (CARU) y con la Comisión Técnica Mixta de Salto Grande, entre otras entidades de referencia en la gobernanza de la cuenca. CARU es un organismo internacional creado por Argen-

tina y Uruguay para administrar en forma conjunta el tramo del Río Uruguay que comparten ambos países. Principalmente, posee competencias en materia de infraestructuras, navegación y preservación ambiental. En colaboración con el Comité, y de la mano de ADELANTE 2, ha establecido vínculos de cooperación y aprendizaje mutuo con las Comisiones de navegación y protección ambiental del Rin, la Comisión Binacional del Sixao-la y la Autoridad Binacional del Titicaca.

Avances y perspectivas a futuro

A fin de fortalecer la gobernanza multinivel de la cuenca, el CCRU primero y el Comité junto a la CARU después, participan en visitas de estudio financiadas por la Unión Europea a diferentes cuencas, y organizan talleres internacionales para la confección de un modelo de gobernanza que cuenta tanto con la visión y aportes del territorio como con conocimiento técnico de expertos de universidades y municipios de Galicia y norte de Portugal. Dicho modelo, donde ambas entidades son piedras angulares del manejo sostenible de la cuenca, es posteriormente transferido a otros acuíferos de las fronteras Costa Rica – Panamá o Ecuador – Perú.

Asimismo, ambas instituciones promueven de manera colaborativa el fortalecimiento de las capacidades locales en paradiplomacia

transfronteriza con apoyo de entidades locales de la frontera hispano-lusa, así como las capacidades técnicas de la comisión, gracias a acciones de intercambio de conocimiento con las comisiones de navegación y protección del Rin.

Entre sus logros más destacados, se encuentra el impulso para la concreción del dragado y mantenimiento de la Hidrovía en la zona del Bajo Uruguay, así como la construcción de Plantas de Tratamiento de Efluentes en seis ciudades ribereñas de la Provincia de Entre Ríos, gracias a la colaboración de los gobiernos nacionales de Argentina y Uruguay. La colaboración y apoyo para la construcción del Aeropuerto binacional Concordia-Salto, actualmente en obra, también forma parte de su acción de incidencia, tanto como el logro del acuerdo de los países para la construcción del Puente Internacional Monte Caseros-Bella Unión, entre Argentina y Uruguay.

El fortalecimiento futuro de la gobernanza en la cuenca del río Uruguay se apoya en la creación de la Red Euro-Latinoamericana de Gobernanza Transfronteriza de Cuencas, la cual tiene su sede en Uruguay, y de cuya secretaría técnica el CCRU forma parte. La Red ha de servir para generar nuevos proyectos de gobernanza y, a su vez, incentivar nuevos intercambios con otras cuencas.





Además, dos hitos se avistan en el futuro más inmediato de la cuenca. En primer lugar, el avance en las relaciones privilegiadas que la CARU está estableciendo con la Comisión Internacional para la Protección del Rin y que ha de incidir en la mejora de la calidad del agua y protección de sus ecosistemas. En segundo lugar, el afianzamiento de la triple

frontera como área-piloto de innovación en desarrollo sostenible, proceso liderado por el Comité Trinacional formado por los municipios de Monte Caseros, Bella Unión y Barro Colorado con apoyo del CCRU y entidades europeas como ARFE y FELCODE, que avanza hacia la concepción de un corredor biológico transfronterizo.



La gobernanza de las cuencas Catamayo-Chira y Mayo Chinchipe



Cooperación transfronteriza para la sostenibilidad ambiental de cuencas

UNA INICIATIVA DE COOPERACIÓN TRIANGULAR COFINANCIADA POR LA **Ventana Adelante2023**

www.adelante2.eu

BENEFICIARIO



PRIMER OFERENTE



SEGUNDO OFERENTE



Agencia Andaluza de Cooperación Internacional para el Desarrollo
Consejería de la Presidencia, Interior,
Diálogo Social y Simplificación Administrativa



ENTIDADES COLABORADORAS

Comisión Técnica Mixta de Salto Grande
Plan Binacional Ecuador
Universidad Técnica Particular de Loja

La gobernanza de las cuencas Catamayo-Chira y Mayo Chinchipe

Ficha técnica

Países que conforman las cuencas: Ecuador - Perú



Catamayo-Chira

Superficie: 17.200 km².

Población: Más de 500.000 habitantes.

Mayo-Chinchipe

Superficie: 9.000 km².

Población: 230.000 habitantes.

Descripción de la gobernanza

La gobernanza transfronteriza que se aplica en las cuencas Catamayo-Chira y Mayo-Chinchipe puede servir de referencia para el resto de las cuencas compartidas por Ecuador y Perú. Ambos países cuentan con 9 cuencas binacionales, en las que se localiza una gran riqueza ecosistémica y en las que, a su vez, se plantean problemas similares en materia de preservación ambiental: tala, quema, sobrepastoreo, erosión del suelo, contaminación de las aguas, deficiente gestión de residuos, entre otros.

En parte, la dificultad de abordar de manera efectiva estas adversidades responde a debilidades del modelo de manejo, con numerosos actores no siempre adecuadamente articulados y que, en algunos casos, no participan de forma efectiva en el manejo de las cuencas. Destacan, desde el punto de vista competencial, la Autoridad Nacional del Agua del Perú y la Secretaría del Agua en Ecuador, que,

en ocasiones con apoyo de la cooperación internacional, ha llevado a cabo acciones para mejorar la resiliencia de la población y de los servicios ecosistémicos relacionados con el agua, garantizar el derecho a agua y saneamiento y promover el desarrollo local. Gobiernos de nivel intermedio de gestión (provincias y departamentos) participan activamente en diversas acciones, junto con entidades locales, aunque en menor medida. En el ámbito de la protección ambiental, ciertas intervenciones son llevadas a cabo por organizaciones no gubernamentales, como Naturaleza y Cultura Internacional, que actúa como entidad articuladora de actores territoriales en la iniciativa “Cooperación Transfronteriza para la Sostenibilidad Ambiental de Cuencas”. Sin embargo, ante la creciente necesidad de mitigación de la contaminación en las cuencas, se identifica una recurrente necesidad de planificar e implementar intervenciones binacionales con visión transfronteriza. A tal fin, el Plan Binacional

de Integración Fronteriza Ecuador – Perú es un organismo internacional llamado a jugar un papel importante como promotor de acciones transfronterizas entre los dos Estados, provincias/departamentos y agrupaciones de municipios.

Con apoyo de la cooperación de la Unión Europea a través de la Ventana ADELANTE, y a la luz de experiencias transferidas por la Asociación de Regiones Fronterizas Europeas, la Agencia Española de Cooperación, la Agencia Andaluza o el fondo de Extremadura FELCODE, el Plan Binacional ha promovido la cooperación entre actores de ambos países.

Asimismo, se identifica una necesidad de fortalecimiento de capacidades de autoridades locales en materia de cooperación transfronteriza para la gestión de la cuenca. Una vez más, el Capítulo Ecuador del Plan ha impulsado diversas iniciativas, como talleres sobre manejo del agua y residuos, donde la coordinación transfronteriza siempre ha sido una constante.

Avances y perspectivas a futuro

Para ambas cuestiones, la participación del Plan Binacional en la Red Euro latinoamericana de Gobernanza Transfronteriza de Cuencas, así como su colaboración con organizaciones internacionales de promoción de la gobernanza de cuencas, como es el caso de la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza, sienta las bases de un futuro intercambio de experiencias que permita afianzar modelos inclusivos de gobernanza para las cuencas y estructuras de gestión integradoras e inclusivas, con participación, entre otros, de comunidades indígenas cuando fuera necesario.



Cabe recordar que los Estados de Ecuador y Perú establecen que una “Comisión Binacional GIRH Perú-Ecuador” es la encargada de determinar e implementar la institucionalidad de las cuencas hidrográficas transfronterizas en el futuro inmediato. La propuesta de modelos de gobernanza transfronteriza para las cuencas de Catamayo-Chira y Mayo-Chinchipe, respaldada por la Unión Europea, junto con los aportes de conocimiento generado sobre las estructuras de gestión adecuadas para las cuencas compartidas entre Ecuador y Perú, a través de iniciativas de cooperación triangular en las que el Plan Binacional ha desempeñado un papel destacado, representan una valiosa contribución



al debate público sobre la institucionalidad en este área.

La colaboración de estructuras de manejo de recursos hídricos con entidades binacionales de desarrollo territorial como Plan Binacional se entiende, desde la lógica de los trabajos

realizados por las iniciativas apoyadas por la Unión Europea, como una estrategia adecuada y necesaria para promover el desarrollo transfronterizo y con verdadero enfoque de cuenca para el conjunto de los acuíferos de la frontera.

La gobernanza de la cuenca del Sixaola



Cooperación transfronteriza para la sostenibilidad ambiental de cuencas

UNA INICIATIVA DE COOPERACIÓN TRIANGULAR COFINANCIADA POR LA **Ventana Adelante 2023**

www.adelante2.eu

BENEFICIARIO



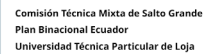
PRIMER OFERENTE



SEGUNDO OFERENTE



ENTIDADES COLABORADORAS



La gobernanza de la cuenca del Sixaola

Ficha técnica – Cuenca Binacional del Sixaola

Países que conforman la cuenca: Costa Rica - Panamá.



Superficie: 2.840km² en su tramo binacional.

Población: 33.000 habitantes en su tramo binacional.

Descripción de la gobernanza

La Cuenca Binacional del Río Sixaola se localiza en el cantón de Talamanca (Costa Rica) y en el distrito de Changuinola (Panamá). La mayoría de la población del área fronteriza es indígena, participando las nacionalidades Ngäbe, Naso, Bribri y Cabécar, que gestionan siete territorios, en la gobernanza del tramo binacional de la cuenca, cuestión que hace del modelo de manejo una referencia para otras cuencas latinoamericanas.

El tramo binacional del Sixaola se caracteriza por la gran biodiversidad de flora y fauna, abarcando seis áreas protegidas, entre las cuales se encuentra el Parque Internacional La Amistad. Sufre además problemas comunes a otras cuencas, referidos a cuestiones como contaminación por agroquímicos, inundaciones o deforestación, entre otros retos a abordar. Para hacerlo de manera eficaz, Costa Rica y Panamá han suscrito un convenio sobre Cooperación para el Desarrollo Fronterizo Panamá – Costa Rica, acordado entre el Ministro de Economía y Finanzas de

Panamá y la Ministra de Planificación y Política Económica de Costa Rica. Ambas entidades presiden la Comisión Binacional de la Cuenca del Sixaola, estructura de gobernanza con enfoque multi-actor e inclusivo de la que forman parte actores públicos a diferentes niveles, pero también sociedad civil y comunidades indígenas, agrupados en su Asamblea, una decena de comisiones técnicas sectoriales y otros órganos. Estas características propias de la estructura encargada de promover la buena gobernanza han hecho de la Comisión un actor clave en la triangulación de conocimiento entre cuencas europeas y latinoamericanas promovida por el programa ADELANTE 2 de la Unión Europea.

La Comisión es, por un lado, un espacio único de toma de decisiones articulada entre diferentes niveles de gestión con competencias en diversos aspectos del desarrollo sostenible de la cuenca, algo único entre las estructuras que formaban parte del proyecto. Por otro, promueve una destacada participación de mujeres y comunidades indígenas en el ma-

nejo de los recursos, como indica un estudio sobre la participación activa de mujeres en la Cuenca Binacional del Río Sixaola elaborado en 2023, que se enmarca en el Proyecto “Hacia la Gestión Integrada de los Recursos Hídricos transfronterizos de la Cuenca Binacional del Río Sixaola” (2022-2025). Esta iniciativa, gestionada por el PNUD y en la que participa la Comisión, busca mejorar la gobernanza de la cuenca y la gestión del agua, así como generar capacidades locales para una producción menos contaminante y más sostenible.

Avances y perspectivas a futuro

Los resultados de los avances en planificación y abordaje transfronterizo de la gestión de la cuenca desarrollados por la Comisión Binacional y apoyados por el proyecto del PNUD, especialmente en lo referido a cuestiones sectoriales, tienen con seguridad muchos puntos en común con los de proyectos con los que guardan similitudes y que están localizados en otras cuencas. Financiados o

gestionados por los mismos o diferentes organismos (PNUD, FAO, UICN, entre otros.), la triangulación del conocimiento generado en ellos es una de las perspectivas de futuro con más potencial.

Asimismo, la experiencia de participación indígena en mecanismos binacionales de gobernanza continuará siendo transferida a otros territorios de frontera. La colaboración entre la Comisión y la Fundación Indígena FSC en el marco de la iniciativa de cooperación triangular de ADELANTE 2 “Cooperación transfronteriza para la sostenibilidad ambiental de cuencas” ha de servir para, en el futuro, exportar el modelo a otras estructuras de gobernanza latinoamericanas.

Finalmente, la incorporación de la Comisión a la Red Euro-latinoamericana de Gobernanza Transfronteriza de Cuencas establece el marco para futuras intervenciones con actores europeos en temáticas como, por ejemplo, la gestión transfronteriza de humedales,





a la que la Asociación de Regiones Fronterizas Europeas (ARFE) y la Agencia Andaluza de Cooperación (AACID) pueden contribuir aportando experiencias y metodologías. Lo mismo ocurre con actores latinoamericanos, como el caso de la experiencia en articula-

ción de municipalidades del Comité para el Desarrollo de la Cuenca del Río Uruguay, que puede servir de referencia a la Comisión en su afán de empoderar a las entidades territoriales en el cuidado y conservación de la cuenca.



La gobernanza del Lago Titicaca



INICIATIVA

Fortalecimiento de la gobernanza transfronteriza de cuencas hídricas

UNA INICIATIVA DE COOPERACIÓN TRIANGULAR COFINANCIADA POR LA VENTANA ADELANTE - www.adelante2.eu

BENEFICIARIO



CONGRESO
DE INTENDENTES



PRIMER OFERENTE



Autoridad Binacional Andina del Sistema Titicaca del
Lago Titicaca, Rio Desaguadero, Lago Poopó, Salor de Capatza

SEGUNDO OFERENTE



ADEL-ALC



Adelante2
COOPERACIÓN TRIANGULAR UE-ALC
FACILIDAD COFINANCIADA POR LA UNIÓN EUROPEA



COLABORADORES

AECT Rio Minho
Asociación Transfronteriza
de Municipios del Lago Alqueva

La gobernanza de la cuenca del Lago Titicaca

Ficha técnica

Países que conforman la cuenca: Bolivia - Perú.



Superficie: 8.400 km².

Población: 2.350.000 habitantes.

Descripción de la gobernanza

El denominado sistema hídrico TDPS está situado en la Zona de Integración Fronteriza Bolivia-Perú. Cuenta con una superficie total de 143.900 km² en la que se localizan los lagos Titicaca, Uru Uru, Poopó y Salar de Coipasa. En su territorio se localiza una población de 3,6 millones de habitantes. El corazón del sistema es el Titicaca, el lago más grande de Sudamérica. Afectado por una importante sequía, en la región fronteriza se constata, además, contaminación por aguas residuales y residuos sólidos, una gestión de los recursos hídricos desarticulada y limitaciones al desarrollo económico sostenible.

Ante esto es necesario promover políticas binacionales generadas por la población de la región fronteriza y sus diferentes niveles de gobierno. Es imprescindible contar con estructuras transfronterizas que, en el marco de un modelo de gobernanza, implementen acciones para abordar las problemáticas identificadas participativamente por el territorio. Destaca la Autoridad Binacional del Lago

Titicaca (ALT), entidad de Derecho Público Internacional, con plena autonomía en el ámbito técnico y económico, y dependiendo funcionalmente de los Ministros de Relaciones Exteriores de Perú y Bolivia. Su objetivo principal es la conservación, control y protección de los recursos hídricos e hidrobiológicos del Sistema TDPS.

A diferencia de otras estructuras binacionales con las que intercambia modelos de manejo de cuencas o promoción del desarrollo territorial transfronterizo con apoyo del programa ADELANTE de la Unión Europea -como la Comisión Administradora de Río Uruguay o el Plan Binacional de Integración Fronteriza Ecuador-Perú- cuenta con una sola representación en lugar de dos delegaciones o capítulos, y con un técnico conjunto. En 2023, con apoyo de la iniciativa de cooperación triangular europea, expone este modelo a las cuencas del Rin y del Uruguay. Posteriormente, con apoyo del BID, este enfoque transfronterizo, fortalecido tras el intercambio de experiencias, sirve de base para abor-

dar problemas de contaminación del lago de manera más efectiva.

Además, desde la ALT se busca promover una estructura de articulación local transfronteriza que complemente la labor que se realiza al nivel binacional gubernamental, desde el nivel más próximo al ciudadano de frontera. Entre 2015 y 2018, con apoyo del programa europeo INPANDES, se conforma una mancomunidad de municipios peruanos y bolivianos cuyo objetivo es la dotación de agua potable al territorio fronterizo donde se localizan.

Entre 2018 y 2019, con apoyo de la Asociación de Regiones Fronterizas Europeas fortalece las capacidades técnicas del territorio en materia de cooperación transfronteriza. En 2020 y 2021 el programa europeo EUROsociAL apoya la conformación de la

mancomunidad transfronteriza de entidades locales y la definición de una estrategia de gobernanza para el desarrollo y sostenibilidad del lago, en la que las autoridades locales y nacionales desempeñan un papel relevante.

Avances y perspectivas a futuro

Si bien la ALT es una estructura transfronteriza consolidada, requiere fortalecer su capacidad de gestión de proyectos ambientales. Con ese fin, en 2022 y 2023 establece una alianza de cooperación triangular con ARFE y Comisión Internacional para la Protección del Rin, el Congreso de Intendentes, el Comité para el Desarrollo de la Cuenca del Río Uruguay y la Agrupación Transfronteriza de Municipios del Lago Alqueva. En 2024, abre vías de colaboración con la Agencia de la Laguna Merín (Brasil-Uruguay).





En el futuro inmediato, los principales retos para la gobernanza transfronteriza del Titicaca incluyen el fortalecimiento de sus relaciones y alianzas para:

- Obtener conocimientos técnicos y científicos para mitigar la contaminación, hacer frente a la sequía y gestionar de manera más eficaz los recursos hídricos, en colaboración con la Comisión Internacional para la Protección del Rin y otras entidades europeas afines, así como con instituciones como la Agencia de la Laguna Merín, y el respaldo de entidades de cooperación.

- Fortalecer la mancomunidad binacional del Titicaca, a partir de la experiencia de las estructuras transfronterizas locales de las cuencas del Uruguay y Alqueva, convirtiéndola en una herramienta útil para el desarrollo turístico sostenible y la preservación ambiental con enfoque local. El fondo FELCODE de Extremadura (España) también ha comenzado a apoyar este proceso.

- Incorporar a las comunidades indígenas al modelo de gobernanza, otorgándoles cabida en los mecanismos binacionales de manejo y preservación de la cuenca.



Autoridad Binacional Autónoma del Sistema Hídrico del
Lago Titicaca, Río Desaguadero, Lago Poopó, Salar de Coipasa

La gobernanza de la Laguna Merín



Cooperación transfronteriza para la sostenibilidad ambiental de cuencas

UNA INICIATIVA DE COOPERACIÓN TRIANGULAR COFINANCIADA POR LA **Ventana Adelante 2023**

www.adelante2.eu

BENEFICIARIO



PRIMER OFERENTE



SEGUNDO OFERENTE



ENTIDADES COLABORADORAS



La gobernanza de la cuenca de la Laguna Merín

Ficha técnica

Países que conforman la cuenca: Brasil - Uruguay.



Superficie: 62.000km².

Población: 142.000 habitantes.

Descripción de la gobernanza

La cuenca de la Laguna Merín atesora décadas de experiencia de coordinación interinstitucional y cooperación transfronteriza. El establecimiento de las comisiones de cuenca en Uruguay y los comités de bacía en Brasil han hecho posible acuerdos regionales y acciones conjuntas planificadas conforme a una visión común del territorio fronterizo. En el caso particular de la Laguna Merín, el trabajo articulado se viabiliza a través de la Comisión para el Desarrollo de la Laguna Merín (CLM), compuesta por una sección brasileña y una delegación uruguaya, y que cuenta con una Secretaría Ejecutiva Mixta que articula las intervenciones a partir del tratado binacional para el Desarrollo de la Cuenca de la Laguna Merín y otros acuerdos posteriores.

La CLM es una organización que en el momento actual prioriza las áreas de promoción de la navegación, cuidado del medio ambiente, fortalecimiento del desarrollo productivo, económico y social de la cuenca, y la promoción de partenariados público-privados para hacer todo esto posible. Un área de trabajo de

la CLM a destacar por sus potenciales sinergias con otras cuencas tan cercanas como la del río Uruguay o localizadas en otros continentes como el europeo, es la planificación y desarrollo de acciones conjuntas con alcaldías y prefecturas de la cuenca, como son la organización o participación en encuentros binacionales.

Asimismo, a través de la CLM, actores de ambos lados de la frontera cooperan en la ejecución del proyecto “Gestión Binacional e Integrada de los Recursos Hídricos en la Cuenca de la Laguna Merín y Lagunas Costeras”, apoyado por la FAO, y que en el marco de la participación de la CLM en seminarios organizados por el programa ADELANTE 2 de la Unión Europea se ha identificado su conexión con otros proyectos similares en otras cuencas con los que convendrá explorar el intercambio de experiencias y buenas prácticas.

Si bien el conjunto de la CLM ha participado en algunas acciones de ADELANTE 2, buena parte del peso de interconexión de las experiencias de la Laguna Merín con otras cuen-

cas en 2023 y 2024 ha recaído en una de las estructuras que integran la sección brasileña, concretamente la Agencia de la Laguna Merín. La Agencia ha compartido con cuencas europeas y latinoamericanas el objetivo conjunto uruguayo-brasileño de promover el desarrollo sostenible de la región fronteriza, garantizando el uso y calidad de los recursos hídricos y promoviendo la cooperación técnica para acciones y proyectos conjuntos. Ha expuesto además en países como Ecuador diferentes programas que se ejecutan en la laguna, como el de análisis ambiental y monitoreo de recursos hídrico, el de desarrollo económico con base en la pesca o el turismo y el fortalecimiento de capacidades locales, estableciendo acuerdos con entidades europeas y latinoamericanas.

Avances y perspectivas a futuro

La cooperación con otras cuencas puede tomar en consideración herramientas existentes como el diagnóstico de la situación del territorio binacional de la cuenca de la Laguna

Merín con énfasis en la gobernanza de los recursos naturales, llevado a cabo por la CLM con el apoyo del programa EUROsociAL de la Unión Europea. A partir de este análisis, y con la colaboración de expertos europeos y locales, se diseñó y consensuó una estrategia de gobernanza para la laguna. A partir de ella, y del intercambio de experiencias en el marco de seminarios organizados por ADELANTE 2, se identifican elementos comunes con la gobernanza de otras cuencas, pero también enfoques distintos a la par que complementarios. Por ejemplo, su administración binacional difiere de la de otras lagunas como el Titicaca, con estructuras que comparten objetivos, pero diferentes modelos de gestión, que merecen la pena ser comparados en detalle. Otro ejemplo es el trabajo en turismo transfronterizo, que se asemeja al realizado por la Asociación Transfronteriza de Municipios del Lago Alqueva, con quien ya se identifican sinergias que permitan asegurar una mejor participación de los gobiernos locales, la sociedad civil y el sector privado en el desarrollo territorial transfronterizo.





ALT y la Asociación de Municipios de Alqueva, así como la empresa pública de desarrollo de este último (EDIA), mantienen desde 2022 vínculos de cooperación, establecidos en el marco de la Iniciativa de ADELANTE “Cooperación triangular para la gobernanza multinivel transfronteriza de cuencas hídricas internacionales”. Por su parte, ALT y la CLM, tanto la delegación uruguaya como la Agencia de la Laguna Merín, han mantenido las primeras conversaciones en el marco de actividades del proyecto, también financiado por ADELANTE, “Cooperación transfron-

teriza para la sostenibilidad Ambiental de cuencas”. Sobre esos primeros acercamientos habrán de asentarse futuros proyectos en diversos ámbitos como el abordaje del cambio climático y los efectos meteorológicos extremos asociados al mismo, o la lucha contra la contaminación de los mencionados lagos a partir de intercambio de conocimiento relacionado con mecanismos de monitoreo y control de calidad y de experiencias de explotación inclusiva y sostenible para usos múltiples.



Comisión Mixta Uruguayo - Brasileña para el
Desarrollo de la Cuenca de la Laguna Merín
Delegación Uruguay

La gobernanza en cuencas europeas



INICIATIVA

Fortalecimiento de la gobernanza transfronteriza de cuencas hídricas

UNA INICIATIVA DE COOPERACIÓN TRIANGULAR COFINANCIADA POR LA VENTANA ADELANTE - www.adelante2.eu

BENEFICIARIO



PRIMER OFERENTE



SEGUNDO OFERENTE



COLABORADORES

AECT Rio Minho
Asociación Transfronteriza
de Municipios del Lago Alqueva

Cooperación transfronteriza para la sostenibilidad ambiental de cuencas

UNA INICIATIVA DE COOPERACIÓN TRIANGULAR COFINANCIADA POR LA VENTANA **Adelante2023**

www.adelante2.eu

BENEFICIARIO



PRIMER OFERENTE



SEGUNDO OFERENTE



ENTIDADES COLABORADORAS

Comisión Técnica Mixta de Salto Grande
Plan Binacional Ecuador
Universidad Técnica Particular de Loja

La gobernanza en cuencas europeas

A través de la Asociación de Regiones Fronterizas Europeas y con apoyo de algunos de sus miembros como los gobiernos regionales de Andalucía, Alentejo y Extremadura y la AECT Río Miño, las iniciativas de ADELANTE 2 “Cooperación triangular para la gobernanza multinivel transfronteriza de cuencas hídricas internacionales” y “Cooperación transfronteriza para la sostenibilidad ambiental de cuencas” posibilitaron la presentación en Sudamérica y Centroamérica de modelos europeos y metodologías de cooperación transfronteriza de muy diferente índole y con destacado interés para las cuencas latinoamericanas.

En concreto, se trata de: una experiencia de cooperación entre estados (9) para la protección ambiental de una cuenca internacional como la del Rin; una buena práctica de articulación local transfronteriza de municipios de España y Portugal que con enfoque transfronterizo trabajan estrategias innovadoras de desarrollo territorial, como es el caso de la AECT Río Miño; y de dos realidades localizadas en el Guadiana: el asociacionismo de municipios para el desarrollo económico de un lago (Alqueva) y la colaboración entre administraciones de ambos países y a diferentes niveles para la protección de áreas naturales.



El caso del Rin



Ficha técnica

Países que conforman la cuenca: Alemania, Austria, Bélgica, Francia, Italia, Liechtenstein, Luxemburgo, Países Bajos, Suiza.



Superficie: 200.000 km².

Población: 10.000.000 habitantes.

Las comisiones internacionales de Navegación y de Protección Ambiental son dos organismos de coordinación entre los 9 Estados por los que transcurre el Rin, ambas de importancia capital para el desarrollo y la conservación de la cuenca. Conformadas por delegaciones nacionales, con un secretariado conjunto -en Estrasburgo y Coblenza respectivamente- para cada comisión y grupos de trabajo compuestos por expertos, este modelo encuentra semejanzas con organismos latinoamericanos como la Comisión Administradora del Río Uruguay.

Para cuestiones relacionadas con la protección ambiental, en las que se ha focalizado el apoyo de la UE a través de la modalidad de cooperación triangular, destaca la experiencia de la Comisión para la Protección en monitoreo y tratamiento de la calidad del agua, prevención y gestión de inundaciones, ecología y adaptación al cambio climático. Algunas de las experiencias compartidas con América Latina han sido las relativas a estrategias transfronterizas de sostenibilidad ambiental y gestión de espacios naturales, el diseño e implementación de un plan director para peces migratorios, la red de los biotopos del Rin, el análisis y estudio de contaminación de acuíferos, con enfoque de cooperación transfronteriza y multinivel (de especial interés para el Titicaca) y la coordinación y construcción de infraestructuras para la prevención de inundaciones (de utilidad, por ejemplo, para Ecuador y Perú, que regularmente se ven afectados por fenómenos como El Niño).



El caso del Miño

Ficha técnica



Países que conforman la cuenca: España - Portugal.



Superficie: 17.600 km².

Población: 835.000 habitantes.

En la zona baja del Miño se sitúan cerca de una treintena de municipios fronterizos de España y Portugal que, agrupados bajo una forma jurídica internacional, conforman la Agrupación Europea de Cooperación Territorial Río Minho. De manera conjunta han desarrollado una planificación estratégica común para la región fronteriza, a la vez que la agrupación municipal pone en valor la labor desarrollada por ciudades gemelas denominadas eurociudades en ámbitos como la elaboración de agendas culturales conjuntas y hermanadas con ciudades gemelas de las cuencas del Uruguay. Esta figura de desarrollo territorial transfronterizo guarda similitudes con estructuras como el Comité de Desarrollo de la Cuenca del Uruguay y sirve de referencia para otras en fase de conformación como la Mancomunidad Binacional de Municipios del Titicaca.

Destaca la colaboración de la AECT con universidades para dotarse de una hoja de ruta -la estrategia Smart Minho 2030- que promueve una marca territorial conjunta utilizando el río como hilo conductor, la valorización de recursos naturales, la participación ciudadana, la oferta de servicios compartidos y la promoción turística transfronteriza.



El caso del Guadiana

Ficha técnica



Países que conforman la cuenca: España - Portugal.



Superficie: 67.147 km².

Población: 2.000.000 habitantes.

A su paso por las regiones de Alentejo (Portugal) y Extremadura (España), el río Guadiana cuenta con el embalse más grande de Europa Occidental, el Lago Alqueva. De manera triangular, comparte experiencias con el Titicaca y las cuencas del Uruguay y Laguna Merín, focalizadas tanto en modelos de gestión de lagos, como en la articulación de actores locales para el desarrollo turístico sostenible. La Asociación Transfronteriza de Municipios del Lago Alqueva tiene como uno de sus fines principales promover acciones transfronterizas de información y divulgación sobre el lago, especialmente en el tema del turismo, similar a las cuencas latinoamericanas mencionadas.

Río abajo, ya en su desembocadura, el Guadiana acoge una eurociudad que toma su nombre y que agrupa al municipio español de Ayamonte y los municipios portugueses de Castro Marim y Vila Real de Santo Antonio. Esta estructura promueve el desarrollo económico, la preservación del patrimonio natural y una estrategia de economía circular transfronteriza. Vinculada a través del apoyo de la Unión Europea al Comité Trinacional de la Cuenca del Uruguay, su experiencia ha sido igualmente transferida a municipios de la frontera Ecuador-Perú.





Finalmente, en el Bajo Guadiana se implementan proyectos de promoción del turismo sostenible a través de itinerarios ambientales y culturales en el marco de una estrategia común y de gestión integral de los recursos naturales. En ambos casos, contribuyen a la generación de nuevo conocimiento en estos ámbitos, al cual también aportan las cuencas del Uruguay y el Sixaola, en un proceso en el que se espera que la Agencia Andaluza de Cooperación Internacional desempeñe un papel clave como puente y dinamizadora de futuros proyectos de desarrollo.



Agencia Andaluza de Cooperación
Internacional para el Desarrollo
Consejería de la Presidencia, Interior,
Diálogo Social y Simplificación Administrativa

Referencias web de las imágenes de las cuencas ilustradas

La gobernanza de la cuenca del Río Uruguay

https://es.m.wikipedia.org/wiki/Archivo:Rio_de_la_Plata_Cuenca.png

La gobernanza de las cuencas Catamayo-Chira y Mayo Chinchipe

https://www.wikiwand.com/es/Geograf%C3%ADa_del_Ecuador#Media/Archivo:Ecuador_Blue_Marble.png

La gobernanza de la cuenca del Sixaola

Photo / Erick Atencio

La gobernanza del Lago Titicaca

https://es.wikipedia.org/wiki/R%C3%ADo_Desaguadero_%28Titicaca%29#/media/Archivo:Iss040e075454.jpeg

La gobernanza de la Laguna Merín

Crédito de la imagen: Oton Barros (DSR/OBT/INPE)/Flickr, bajo licencia Creative Commons (CC BY-SA 2.0)

La gobernanza en cuencas europeas

Rodelar, Wikimedia Commons, Licencia CC-BY-SA” de forma legible junto a la imagen.

INICIATIVA

Fortalecimiento de la gobernanza transfronteriza de cuencas hídricas

UNA INICIATIVA DE COOPERACIÓN TRIANGULAR COFINANCIADA POR LA VENTANA ADELANTE - www.adelante2.eu

BENEFICIARIO



CONGRESO
DE INTENDENTES



PRIMER OFERENTE



Autoridad Binacional del Sistema Hídrico del
Lago Titicaca, Río Desaguadero, Lago Poopó, Saler de Chichas

SEGUNDO OFERENTE



ALC - AGO - APE



Adelante2
COOPERACIÓN TRIANGULAR UE-ALC
FACILIDAD COFINANCIADA POR LA UNIÓN EUROPEA



COLABORADORES

AECT Rio Minho
Asociación Transfronteriza
de Municipios del Lago Alqueva

Cooperación transfronteriza para la sostenibilidad ambiental de cuencas

UNA INICIATIVA DE COOPERACIÓN TRIANGULAR COFINANCIADA POR LA VENTANA **Adelante2023**

www.adelante2.eu

BENEFICIARIO



PSC
INDIGENOUS
FOUNDATION

PRIMER OFERENTE



Comisión Andaluza de Cooperación Regional

SEGUNDO OFERENTE



ALC - AGO - APE



Agencia Andaluza de Cooperación
Internacional para el Desarrollo
Consejería de la Presidencia, Interior,
Diálogo Social y Simplificación Administrativa



Adelante2
COOPERACIÓN TRIANGULAR UE-ALC
FACILIDAD COFINANCIADA POR LA UNIÓN EUROPEA



ENTIDADES COLABORADORAS

Comisión Técnica Mixta de Salto Grande
Plan Binacional Ecuador
Universidad Técnica Particular de Loja

