



1. Antecedentes

Entre 2022 y el 2025, través de un proceso de diálogo co-constructivo, los ministerios de ambiente de Colombia, Ecuador y Perú, y las agencias implementadoras de Euroclima: la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) en colaboración con la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN); Expertise France (Agencia Pública Francesa de Cooperación Técnica del Grupo AFD) y Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH, diseñaron estrategias conjuntas para la implementación de las acciones priorizadas del Plan de Acción del Pacto de Leticia, adaptadas a sus realidades nacionales, para fortalecer su política pública ambiental. Esta acción regional se implementó en tres áreas claves de intervención:



i. Conservación, uso sostenible de los bosques y la biodiversidad, y promoción de la bioeconomía y restauración.



ii. Empoderamiento de las mujeres y pueblos indígenas.



iii. Gestión del conocimiento.



Archivo GIZ



2. Acciones priorizadas



1. Aprovechamiento de la biodiversidad en bosques amazónicos de la zona transfronteriza

Acción, implementada por Expertise France, que se enfocó en fortalecer estrategias para el uso, manejo y aprovechamiento sostenible de la biodiversidad en bosques amazónicos. Realizó un diagnóstico regional sobre legislación, políticas públicas y experiencias relacionadas con manejo de biodiversidad en la zona fronteriza entre Putumayo (Colombia), Sucumbíos (Ecuador) y Loreto (Perú). Con él, y a través de talleres trinacionales, se definió una ruta de trabajo conjunta para el aprovechamiento sostenible de la biodiversidad en el área amazónica fronteriza. Además, estos espacios sirvieron para el intercambio de conocimientos tradicionales de manejo sostenible de la biodiversidad. Como parte de esta acción, también se realizó un análisis comparativo de distintivos, sellos y marcas asociados a servicios y productos de la biodiversidad amazónica, explorando su viabilidad para armonizar y fortalecer cadenas de valor. Finalmente, se desarrolló una experiencia piloto de cooperación binacional entre Colombia y Perú para analizar herramientas de pago por servicios ecosistémicos, como el esquema de Pagos por Servicios Ambientales Hídricos en Colombia y el Mecanismo de Retribución por Servicios Ecosistémicos (MERESE) en Perú, evaluando su aplicación en la cuenca del río Putumayo y compartiendo las lecciones aprendidas con los tres países.



2. Protocolos comunitarios para el uso sostenible de la biodiversidad y salvaguarda de conocimientos tradicionales

Acción, implementada por Expertise France, que analizó la normativa nacional y subnacional de los tres países relacionada con la distribución justa y equitativa de beneficios derivados del acceso a recursos genéticos y el conocimiento tradicional asociado. Asimismo, se analizaron los procesos de elaboración e implementación de protocolos comunitarios para el uso de recursos naturales, lo cual permitió la creación de guías para formular y aplicar estos protocolos en el marco del Protocolo de Nagoya. Los resultados de estas actividades fueron validados en talleres trinacionales, en los cuales se definieron rutas de trabajo, estrategias y mecanismos de protección de conocimientos tradicionales indígenas. Asimismo, se realizó un diagnóstico en cada país para caracterizar los medios de vida de las comunidades indígenas. Estos diagnósticos fueron socializados a través de talleres nacionales y un taller trinacional, donde se analizaron su coherencia con las normas, lineamientos, políticas y prácticas tradicionales relacionadas con el uso de la biodiversidad en los tres países.



3. Fortalecimiento de instrumentos de gestión para impulsar emprendimientos amazónicos

Acción, implementada por GIZ, que identificó las necesidades de emprendimientos amazónicos para mejorar sus oportunidades de acceso al mercado. En los casos de Perú y Ecuador, se contribuyó también con la conducción de eventos de capacitación sobre los requerimientos legales para las certificaciones y sellos desarrollados por los ministerios de ambiente. En Colombia, se diseñó un proyecto de prefactibilidad para el escalamiento de negocios verdes. Como resultado de un intercambio de experiencias entre funcionarios públicos, se diseñó una propuesta de instancia de cooperación transfronteriza entre los tres países, inspirada en las Ventanillas Verdes de Colombia, que propone abordar desafíos comunes en la frontera a través de asesoría a los emprendimientos amazónicos en temas legales, administrativos y logísticos. Finalmente, como parte del trabajo colaborativo, los países reconocen la importancia de invertir en el fortalecimiento de emprendimientos amazónicos como estrategia para promover el uso responsable de los recursos naturales, impulsar las economías locales y conservar los ecosistemas amazónicos. Para ello, la estructura de coordinación y asesoría compartida entre los países, que se creó a partir de esta iniciativa regional, podría ser una herramienta clave para la promoción de la bioeconomía amazónica.



4. Promoción de redes para mujeres emprendedoras

Acción, implementada por AECID y ejecutada por UICN, se enfocó en la creación y ampliación de redes de intercambio de buenas prácticas entre emprendimientos innovadores que valorizan productos amazónicos. Este proceso implicó la generación de alianzas público-privadas que fortalezcan estas iniciativas. Para ello, se realizó un diagnóstico de bioemprendimientos liderados por mujeres indígenas, analizando sus fortalezas y debilidades. También, se elaboraron planes de mejora y fortalecimiento integral para apoyar el desarrollo de bioemprendimientos, además de diseñar un modelo de gestión sostenible y estatutos para redes de mujeres emprendedoras indígenas. Asimismo, se implementaron planes de capacitación en emprendimiento enfocados en comercialización local, nacional e internacional.



5. Fortalecimiento de capacidades de pueblos indígenas para la gestión de riesgos climáticos

Acción, implementada por AECID y ejecutada por UICN, tuvo como objetivo incrementar la resiliencia y adaptación de los gobiernos locales y comunidades indígenas frente al cambio climático y el riesgo de desastres, mediante el fortalecimiento de capacidades con un enfoque de interseccionalidad. Con ese fin, se desarrolló un diagnóstico de riesgos climáticos y de desastres para priorizar gobiernos y comunidades locales amazónicas. También, se diseñaron e implementaron capacitaciones y talleres de intercambio y aprendizaje entre gobiernos y comunidades locales amazónicas priorizadas en adaptación al cambio climático y riesgo de desastres.



6. Herramientas para la restauración de áreas degradadas en la región amazónica

Acción, implementada por GIZ, que tuvo como objetivo fortalecer metodologías y protocolos para movilizar acciones de restauración en áreas degradadas en la Amazonía. Para Colombia, se diseñó una propuesta de restauración con enfoque comunitario y participativo con población indígena, enmarcada en el Plan Nacional de Desarrollo 2022- 2026 de Colombia. En Ecuador, siguiendo los lineamientos del Plan Nacional de Restauración Forestal 2019-2030, se desarrolló una metodología de identificación de áreas potenciales para restauración con un proyecto piloto en el territorio del Pueblo Kichwa de Rukullacta (PKR), en Napo. En Perú, se diseñaron mapas de ecosistemas terrestres y de áreas degradadas en la región amazónica de Loreto, los cuales sirven como instrumentos técnicos para su planificación territorial. Estos mapas fueron aprobados por Ordenanza Regional en 2024, lo cual le permite al Gobierno Regional de Loreto movilizar fondos de inversión pública para implementar medidas de restauración.



7. Interoperabilidad para la gestión de información sobre biodiversidad

Acción, implementada por GIZ, que analizó las condiciones técnicas, legales e informáticas de los principales organismos públicos que gestionan datos de biodiversidad para fortalecer su capacidad de compartir información eficiente y estandarizada. En Ecuador y Perú, a partir de las brechas identificadas, se realizaron acciones para actualizar los catálogos nacionales de biodiversidad. Estas iniciativas, inciden en la toma de decisiones informadas para el diseño de políticas públicas que logren un mayor impacto en las metas de conservación y uso sostenible de la biodiversidad a nivel nacional e internacional. Estas acciones contribuyen a la meta de gestión de la información del Marco Global de Biodiversidad de Kunming-Montreal (CDB, 2022) que busca «poner los mejores datos, información y conocimientos a disposición de los tomadores de decisiones, los profesionales y el público para orientar la gobernanza efectiva y equitativa, la gestión integrada y participativa de la diversidad biológica».



3. Conclusiones y lecciones aprendidas

El ecosistema amazónico, compartido por ocho países, incluidos Colombia, Ecuador y Perú, constituye un ecosistema transfronterizo de gran relevancia global. La implementación de esta iniciativa regional ha puesto de manifiesto que estos países enfrentan desafíos comunes, como el fortalecimiento de marcos normativos, capacidades técnicas e institucionales, y mecanismos de financiamiento. Estas acciones resultan esenciales para garantizar el uso sostenible de los recursos naturales, la conservación de la biodiversidad y la mejora de los medios de vida de las comunidades amazónicas.

En este contexto, los retos para alcanzar un desarrollo sostenible en la región amazónica resaltan la necesidad de un enfoque regional que facilite la colaboración y el abordaje integral de estas problemáticas. El diálogo co-constructivo trinacional entre los gobiernos de Colombia, Ecuador y Perú, junto con las agencias implementadoras, ha sido un elemento clave para el éxito de esta iniciativa. Eso ha permitido identificar e implementar actividades complementarias en los tres países, considerando tanto sus similitudes como sus diferencias, así como sus visiones compartidas de solución e identificación de posibles sinergias ante los múltiples retos fronterizos y nacionales asociados con el manejo y uso sostenible de la biodiversidad.

La implementación de la iniciativa evidenció que un enfoque multinivel y de análisis comparativo de políticas públicas tiene el potencial de fortalecer los procesos de gobernanza, promoviendo la articulación entre políticas públicas y las necesidades locales y regionales. Por ejemplo, el análisis comparativo de políticas públicas entre Colombia, Ecuador y Perú sobre restauración de áreas degradadas, el fortalecimiento de bionegocios, la implementación de herramientas de pago por servicios ecosistémicos, y el manejo sostenible de la biodiversidad. Además, la elaboración de herramientas a nivel sub-nacional; como el apoyo en la formulación y actualización del plan local de cambio climático en la provincia de Moyobamba, la metodología de identificación de áreas potenciales para restauración con un proyecto piloto en el territorio del Pueblo Kichwa de Rukullacta (PKR), en la provincia de Napo, Ecuador.

En términos generales, esta acción regional de Euroclima ha podido identificar nichos claves de trabajo que contribuyen a la conservación de la socio-biodiversidad y lucha climática en la Amazonía. Por ello, es fundamental dar continuidad a estas iniciativas, sobre todo en la zona transfronteriza, que concuerdan con las prioridades políticas entre América Latina y la Unión Europea.

EUROCLIMA es el programa de cooperación regional que fomenta la asociación estratégica entre la Unión Europea y América Latina y el Caribe, basado en el compromiso de abordar el cambio climático y la pérdida de biodiversidad de manera conjunta. Es cofinanciado por la Unión Europea y por el gobierno federal de Alemania a través del Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ). Busca contribuir a la transición sostenible, resiliente e inclusiva a través de esfuerzos de mitigación y adaptación climática, incluyendo la protección, restauración, conservación de la diversidad biológica y la promoción de la economía circular. Euroclima se inserta dentro de la renovada Agenda de Relaciones entre la UE y América Latina y el Caribe y es parte de la estrategia Global Gateway que promueve inversiones y financiamiento en sectores relevantes, así como el uso de otros instrumentos de la UE y sus Estados Miembros para lograr sociedades más sostenibles, justas e interconectadas.

Esta publicación cuenta con el apoyo financiero de la Unión Europea a través del programa Euroclima, implementado por la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), la Agencia Francesa de Asesoramiento Técnico Internacional (EF) y la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH. El contenido de la misma es responsabilidad exclusiva de los autores y en ningún caso debe considerarse que refleja los puntos de vista de la Unión Europea.

CRÉDITOS

Elaborado por: Lucía Pezo, Valeria Biffi, Roberta Lossio (GIZ)

Revisión técnica: Quentin Deroo, Zalena Zapata, Elena Oliveros (Expertise France); Melanie Bonilla, Sergio Garrido (AECID).

26 de Febrero 2025