Diálogo y seguimiento de la asociación Unión Europea - América y el Caribe

17 de septiembre de 2024

Resumen ejecutivo

En el marco del diálogo en curso con la sociedad civil y las autoridades locales en el Foro sobre Políticas de Desarrollo (PFD, por sus siglas en inglés), la Comisión Europea celebró el 17 de septiembre de 2024 un encuentro de naturaleza híbrida (con participantes presenciales en Bruselas y en línea). El evento reunió a personal de la Unión Europea (UE) y más de 100 representantes de las organizaciones de la sociedad civil (OSC) y autoridades locales (AL) de la UE y América Latina y el Caribe (ALC) (95 participantes en línea y 12presencialmente). En la reunión, la UE proporcionó información actualizada sobre: 1) el seguimiento de la Cumbre UE-CELAC de 2023 y la hoja de ruta para 2023-2025 acordadas por ambas regiones; 2) la puesta en marcha de la Agenda de Inversiones de Global Gateway UE-ALC; y 3) la ejecución del Programa Indicativo Regional Plurianual (RMIP, por sus siglas en inglés) de la UE para América y el Caribe (ALC) 2021-2027, y mantuvo un diálogo abierto con los participantes sobre estas cuestiones.

La reunión contó con contribuciones de alto nivel de tres Directores de los servicios de la UE: **Erica Gerretsen,** Directora de Desarrollo Humano, Migración, Gobernanza y Paz, DG INTPA, Comisión Europea, presentó el marco actual de cooperación de la UE con las organizaciones de la sociedad civil y las autoridades locales; **Pelayo Castro Zuzuarregi,** Director general adjunto para las Américas del Servicio Europeo de Acción Exterior (SEAE), compartiendo las opiniones sobre la situación de la Hoja de Ruta UE-CELAC; y **Félix Fernández-Shaw,** Director para América Latina, el Caribe y las relaciones con todos los países y territorios de ultramar, DG INTPA, Comisión Europea, explicando la operacionalización de la Agenda de Inversión EU-LAC Global Gateway.

En la segunda parte de la reunión, **Denis Thieulin,** INTPA B, proporcionó información detallada sobre los comentarios y las recomendaciones anteriores de PFD de 2022/2023 y presentó los nuevos programas de la UE. En la clausura, **Olga Baus**, jefa de Unidad Adjunta, en representación de INTPA B1 y B2, destacó los principales puntos planteados por los participantes y solicitó que se mantenga una estrecha colaboración con la OSC y AL. Los principales mensajes transmitidos durante la reunión fueron los siguientes:

Por parte de la UE:

- **Rol de las OSC y AL en las relaciones bilaterales**: Se reconoce la importancia de las OSC y las AL en las relaciones bilaterales UE-ALC, especialmente en el contexto geopolítico actual, como se evidenció en la Cumbre EU-CELAC de 2023.
    - **Triple transición y nuevas prioridades**: Incorporar a la triple transición (verde, digital, justa): 1) seguridad y lucha contra el crimen organizado; 2) la aspiración compartida de vivir en libertad y dignidad (democracia, derechos humanos, Estado de derecho); y 3) la justicia global (deuda, cadenas de valor, fiscalidad global, etc.).
    - **Oportunidades en ALC:** Es esencial presentar ALC en Bruselas como una región de oportunidades, apoyando la inversión y el desarrollo sostenible y con quien necesitamos colaborar más para defender el multilateralismo y afrontar los retos mundiales.
- **Agenda de Inversión UE-ALC Global Gateway (GGIA)**: La Cumbre UE-CELAC de 2023 aprobó la Agenda de Inversión con el objetivo de movilizar hasta 45.000 millones de euros para 2027, lo que requiere compromiso y organización para cumplirla.
- **Desarrollo sostenible y estándares elevados**: Se busca un enfoque integral en el desarrollo sostenible, promoviendo la industrialización, la regulación adecuada y la mejora de estándares sociales y medioambientales, aunque hacerlo sea más costoso. Se cuenta para ello con la experiencia del programa Eurosocial y con la plena participación del Equipo Europa, manteniendo firmes los valores y principios de la

UE (valores democráticos, derechos humanos, cumplimiento de las reglas, buena gobernanza y transparencia, asociaciones en pie de igualdad, verde y limpio, seguridad y compromiso del sector privado).

- **Inclusión social y equidad**: Se enfatiza la importancia de la igualdad, la protección social, y el acceso inclusivo a los servicios básicos, con un enfoque en la igualdad de género, la juventud y el apoyo a los hogares más vulnerables.

Por parte de los representantes de la SCO y AL:

- **Impacto de la Cumbre UE-CELAC 2023**: Se destacó el efecto indirecto positivo de la Cumbre y se propuso colaborar en el foro UE-CELAC 2025.
- **Interés en la Agenda de Inversión Global Gateway (GGIA)**: Surgieron varias preguntas sobre cómo la GGIA abordará las desigualdades sociales y la participación de actores locales (en concreto la interacción con las OSC y AL), subrayando el papel crucial de gobiernos y ciudades.
- **Rendición de cuentas y la transparencia**: Se planteó la necesidad de garantizar la rendición de cuentas y la transparencia en las interacciones entre el sector privado, las administraciones públicas y la GGIA.
- **Inclusión de poblaciones indígenas y transición energética:** Se enfatizó la importancia de dar mayor protagonismo a las comunidades indígenas y se manifestaron preocupaciones sobre la transición energética y su impacto en las comunidades locales.

Palabras de clausura, a cargo de Olga Baus:

- **Importancia del diálogo urbano**: Las ciudades juegan un papel crucial y es fundamental establecer un diálogo para mejorar los mecanismos de trabajo en las distintas áreas.
- **Respeto a las comunidades indígenas**: La UE cuenta con una política que obliga a consultar y respetar a las comunidades indígenas, utilizando instrumentos de derechos humanos enfocados en sus necesidades.
- **Normas y colaboración con el sector privado**: Es vital que al colaborar con empresas europeas en el marco del GGIA se respeten las normas y se apliquen salvaguardias, manteniendo un diálogo activo con la sociedad civil.

Informe

I. Contexto

El diálogo birregional UE-ALC ha cobrado en los últimos años impulso con hitos significativos. En junio de 2023, la Comunicación conjunta «Una nueva agenda para las relaciones entre la UE y América Latina y el Caribe» abogaba por una asociación estratégica renovada y proponía prioridades y acciones concretas para mejorar las relaciones birregionales a todos los niveles.

El Programa Indicativo Regional Plurianual (RMIP por sus siglas en inglés) de la UE para América y el Caribe (ALC) 2021-2027 fue adoptado por la Comisión el 13 de diciembre de 2021 (C(2021)9356), y su ejecución está en curso. Se han definido cinco ámbitos prioritarios regionales: 1. Transición ecológica; 2. Transformación digital; 3. Recuperación sostenible e integradora; 4. Gobernanza democrática, seguridad y migración; 5. Cohesión social y lucha contra las desigualdades. Además, se propusieron tres partenariados específicos entre la UE y el Caribe: 1. Por un Pacto Verde; 2. Para la resiliencia económica y el comercio; 3. Por la gobernabilidad, la seguridad y el desarrollo humano.

La Cumbre UE-CELAC de 2023 reafirmó el compromiso de reforzar la asociación birregional. Los dirigentes de ambas regiones emitieron una declaración conjunta y acordaron una hoja de ruta UE-CELAC para 2023-2025, que guía el futuro compromiso birregional. Los dirigentes se comprometieron a trabajar juntos en prioridades políticas compartidas, en particular una transición ecológica y digital inclusiva, incluida la diversificación y la resiliencia de las cadenas de suministro (alimentos, hidrógeno renovable, materias primas fundamentales) y la protección de los océanos y la biodiversidad. Se presentó la Agenda de Inversiones de Global Gateway para UE-ALC (GGIA), con 130 proyectos demostrativos en los que la UE y sus Estados miembros se comprometieron a colaborar con los países socios para movilizar financiación y avanzar en las transiciones ecológica, digital y justa. Además, se adoptó una Declaración Conjunta sobre una Alianza Digital entre la UE y 20 países ALC.

Antes de la Cumbre, los días 13 y 14 de julio, se celebraron en Bruselas las «Jornadas UE-ALC, socios en el cambio», que reunieron a organizaciones de la sociedad civil, jóvenes, sindicatos, gobiernos locales y representantes gubernamentales. Representantes de la sociedad civil, de autoridades locales y de organizaciones juveniles formularon recomendaciones para las futuras relaciones UE-ALC y el compromiso multilateral para apoyar la asociación birregional.

El PFD ha facilitado diálogos y consultas centrados en el partenariado entre la UE y ALC. La primera sesión plenaria sobre la implementación del RMIP tuvo lugar el 28 de mayo de 2021, seguida de otra el 15 de diciembre de 2022. En 2023, el diálogo con los miembros del PFD se enriqueció aún más con los intercambios preparatorios para las Jornadas UE-ALC, que culminaron con la III Cumbre UE-CELAC en julio de 2023. En la reunión, celebrada el 11 de septiembre de 2023, los participantes formularon recomendaciones para la revisión intermedia del Programa Plurianual Regional de la UE para las Américas y el Caribe 2021-2027, al tiempo que reafirmaron la pertinencia de las prioridades regionales.

II. Metodología de la consulta

El evento que tuvo lugar el 17 de septiembre de 2024, con dos horas de duración, estuvo dividido en dos secciones, ambas en plenario. La primera sesión se centró en la agenda política de la asociación UE-ALC, con intervenciones de alto nivel por parte de tres directores de los servicios de la UE, y la segunda sesión sobre el detalle de los avances en la implementación del RMIP, y cómo se han tenido en cuenta las aportaciones recibidas en anteriores consultas.

La naturaleza híbrida de la reunión no permite realizar discusiones en grupos más pequeños. No obstante, hubo dos turnos abiertos a preguntas y respuestas con los participantes tanto en la sala como en línea, y se invitó a todas las organizaciones a enviar aportaciones por correo en los días siguientes a la reunión.

III. Situación actual de la ruta UE-CELAC y puesta en marcha de la Agenda de Inversiones de Global Gateway (GGIA)

La **Sra. Erica Gerretsen**, Directora de Desarrollo Humano, Migración, Gobernanza y Paz, DG INTPA, Comisión Europea, presentó el marco de las relaciones con las OSC y las AL que recae bajo sus responsabilidades, el mismo día del anuncio de la composición de la futura Comisión Europea, que reitera el compromiso de la nueva administración con el diálogo con la sociedad civil y las autoridades locales y regionales. Señaló el activo papel que ha desempeñado la Comisaria Urpilainen en la promoción de la participación de estas organizaciones en los procesos de reflexión y ejecución de acciones de cooperación exterior, particularmente en el contexto de Global Gateway, donde se ha establecido una plataforma específica para facilitar este diálogo, lo que representa un avance importante en la colaboración. Destacó el PFD como un espacio clave para fomentar el diálogo entre la UE y la región de ALC, así como la importancia de estos diálogos abiertos y continuos para asegurar que las opiniones y recomendaciones de los participantes sean debidamente consideradas en la formulación y programación de nuevas intervenciones. Este enfoque colaborativo es crucial para el éxito del Global Gateway y para abordar de manera efectiva las necesidades y prioridades de la región. Concluyó recomendando seguir promoviendo estos espacios de diálogo para fortalecer la cooperación y asegurar la inclusión de todas las partes interesadas en el proceso.

El **Sr. Pelayo Castro Zuzuarregi**, Director general adjunto para las Américas del Servicio Europeo de Acción Exterior (SEAE), expuso la situación actual de la Hoja de Ruta UE-CELAC, centró su intervención en tres áreas. Primero, reconociendo la importancia del trabajo de las OSC y las AL, en un contexto difícil para defender y representar a la sociedad civil en ALC, la región más peligrosa del mundo para los defensores de los derechos humanos, y reiterando el compromiso de mantener el apoyo y el diálogo con la sociedad civil, en la línea del trabajo que se hizo en la Cumbre de 2023 y de cara a la Cumbre de Colombia en 2025. Destacó el papel de las Delegaciones de la UE en este diálogo, donde la información es más relevante y el trabajo tiene un impacto más directo, en un momento en el que la universalidad de los derechos humanos, la igualdad de género, el rol de la sociedad civil, las democracias en general están bajo la presión de unas narrativas completamente diferentes que permean en otros sectores de la sociedad civil. En segundo lugar, el Sr. Castro expuso las líneas generales de la relación con CELAC, comenzando por la importancia de la Cumbre de 2023 pero, sobre todo, la importancia de lo que ocurre entre cumbres. El SEAE e INTPA han trabajado juntos, logrando avances importantes en justicia y seguridad, con el lanzamiento del programa contra el crimen organizado transnacional EL PACCTO 2.0 en Panamá en marzo, junto a la reunión ministerial de CLASI y la reunión de ministros de Justicia y Ministerio Público, y una Reunión de Alto Nivel del Mecanismo de Coordinación UE-CELAC sobre Drogas, junto a la reunión anual del programa COPOLAD en Bolivia en febrero. La Alianza Digital ha seguido avanzando, con un primer diálogo de alto nivel en Colombia en 2023y otro sobre ciberseguridad en República Dominicana en febrero de 2024. Se ha avanzado también en cooperación científica.

Además, se está preparando un programa regional sobre desarrollo humano y reducción de las desigualdades denominado "Sociedades Inclusivas en ALC".

Por último, el Sr. Castro esbozó lo que considera deben ser las prioridades y líneas de acción a futuro. Reconociendo la importancia del foco que ha puesto la UE en la triple transición (una transición verde o ecológica, una transición digital y una transición justa), abocó por incorporar un tríptico complementario formado, primero, por las cuestiones de seguridad y lucha contra el crimen organizado, que son un problema compartido tanto por ALC como por la UE. El segundo elemento se refiere a la aspiración de vivir en libertad y con dignidad a ambos lados del Atlántico, lo que implica el concepto de buena gobernanza, con foco en la democracia y los derechos humanos, el estado de derecho, la independencia del poder judicial, la separación de poderes y la capacidad de elaborar políticas públicas. El tercer elemento sería la justicia global, atendiendo a las asimetrías en el desarrollo, las desigualdades, la deuda, la financiación climática, los bonos verdes, la atracción de la inversión privada para cerrar la brecha de inversión que existe en la región, la fiscalidad, reorganización de las cadenas de valor, nuevos acuerdos comerciales, etc.

El Sr. Castro concluyó señalando la importancia de ser muy estratégicos y entender que ALC no es parte del problema, sino de la solución, y que desde la UE se aspira a reforzar un sistema internacional basado en normas, que promueva la paz y la seguridad, defienda la democracia y los derechos humanos, al tiempo que se refuerza la seguridad económica, se reducen las dependencias y se diversifican las relaciones para promover una agenda verde y sostenible, una transformación tecnológica centrada en el ser humano.

El **Sr. Félix Fernández-Shaw**, Director para América Latina, el Caribe y las relaciones con todos los países y territorios de ultramar, DG INTPA, Comisión Europea, explicó la operacionalización de la Agenda de Inversión EU-LAC Global Gateway. Indicó que, como equipo euro-latinoamericano y caribeño, es importante presentar la región de ALC en Bruselas como un socio estratégico y una oportunidad en la transición hacia economías verdes, digitales y sostenibles, resaltando los avances que se están dando en la región, en lugar de solo enfocarse en los desafíos. En esta línea, en la implementación de la estrategia Global Gateway se ha enfatizado el deseo de América Latina de diversificar sus economías y avanzar hacia la industrialización. La región busca convertirse en un agente de transformación y no en un mero proveedor de materias primas. Esto incluye la inversión en capital, transferencia de tecnología y desarrollo de capacidades, promoviendo una economía formal y socialmente responsable. Un ejemplo es la próxima conferencia en Granada sobre el "Sargazo", donde se buscará crear cadenas de valor a partir de esta alga, transformando un problema ambiental en una oportunidad económica.

El Sr. Fernández-Shaw destacó que se están llevando a cabo diversas iniciativas para abordar las necesidades de la región, como la electrificación del transporte público en Costa Rica y proyectos de agua y saneamiento en Ecuador. Estas acciones no solo buscan mejorar la infraestructura, sino también crear empleo y formar talento local, asegurando una transición sostenible. Además, se están explorando soluciones para la gestión de desechos, que representan una oportunidad tanto industrial como social.

El Sr. Fernández-Shaw concluyó indicando que es esencial continuar el diálogo con la sociedad civil y considerar su participación en las futuras cumbres, buscando un enfoque inclusivo que permita la representación de las voces de la sociedad civil euro-latinoamericana y caribeña. Las discusiones iniciales con Colombia sobre la próxima cumbre ya están en marcha, y se pretende asegurar que la relación con la sociedad civil sea enriquecedora y sin reservas, promoviendo un ambiente colaborativo en la toma de decisiones y en la implementación de políticas.

En el turno de preguntas y comentarios, los participantes señalaron su acuerdo con la pertinencia de ofrecer soluciones desde la región destacando **el papel que la sociedad civil puede jugar como aliado** en esto, así como con la agenda de Justicia global. En este sentido, enumeraron las citas internacionales en los próximos meses (con las CoPs 29 y 30, y la cumbre sobre financiación del desarrollo en España) como una oportunidad para definir el rol de la sociedad civil como aliados, potenciando los **mecanismos de participación multiactor** con la sociedad civil, las autoridades locales, las organizaciones juveniles, etc.

Los participantes enfatizaron el difícil contexto de trabajo para la sociedad civil en la región, donde el espacio cívico se está cerrando drásticamente en varios países, y la necesidad de que las Delegaciones de la UE amplíen el abanico de OSC con las que trabajan (por ejemplo, flexibilizando el acceso a los fondos). Esta alianza con las OSC también puede darse entorno a Global Gateway para asegurar que se aplican los principios europeos, aunque el foco en el sector privado resulta preocupante y se echa en falta un **mayor peso de lo social**, teniendo en cuenta los desafíos de la región frente a las desigualdades y los derechos humanos. Demandaron una mayor información, y destacaron los **procesos de rendición de cuentas abiertos** como clave para una implementación exitosa de la estrategia Global Gateway.

En su turno de réplica, el Sr. Castro destacó el rol importante de los Estados miembros de la UE en la coordinación en algunos temas de justicia global, enfrentando la dificultad de alcanzar consensos en cuestiones sensibles, donde la

sociedad civil ya está participando activamente al proporcionar argumentos y soluciones, y su participación será crucial para abrir diálogos sobre estos temas. Señaló que es fundamental que se comprenda la Unión Europea como entidad para poder explicar y aprovechar instrumentos como Global Gateway y lograr un impacto significativo a nivel global. Y sobre los desafíos en gobernanza y seguridad, señaló que se requiere un esfuerzo adicional para elevar y redimensionar las iniciativas en seguridad y lucha contra el crimen organizado, así como para fortalecer la gobernanza y la cohesión social. Esto es clave para promover políticas públicas efectivas que acompañen las inversiones transformadoras, integrando aspectos económicos, medioambientales y laborales.

El Sr. Fernández-Shaw destacó que se está trabajando en evaluar el impacto económico, social y medioambiental de las inversiones europeas y, en esto, es crucial que América Latina eleve los estándares de calidad en lugar de centrarse solo en el precio en las licitaciones, promoviendo así una mejor formación y cualificación laboral. Destacó la necesidad de desarrollar habilidades técnicas y profesionales en la región de ALC para facilitar la transición hacia energías renovables y electrificación del transporte. Esto incluye la creación de currículos de formación adaptados a las demandas del mercado y la industria local, en lugar de depender únicamente de la importación de tecnologías. Por último, sobre el fomento de la industria regional, señaló que es vital que ALC no solo exporte recursos naturales, sino que también desarrolle su propia industria para el aprovechamiento de energías limpias, como el hidrógeno verde, y sugirió establecer una cadena de valor industrial que permita a la región transformar y utilizar sus recursos de manera sostenible, creando empleo y promoviendo la descarbonización.

Para cerrar esta parte de la reunión, la Sra. Gerretsen hizo hincapié en cómo la Unión Europea enfatiza la importancia de aplicar seis principios fundamentales relacionados con el buen gobierno y la normativa ambiental y social en todas las acciones del programa Global Gateway, lo cual incluye el uso sistemático de marcadores para medir el impacto en la reducción de la desigualdad y en género, asegurando que las inversiones se alineen con estos objetivos. Además, se busca establecer un diálogo activo entre la UE, el sector privado y la sociedad civil a nivel local, reconociendo que la sociedad civil juega un papel clave en identificar riesgos relacionados con los derechos humanos y en garantizar que las inversiones generen empleos sostenibles y de calidad, promoviendo una implementación de proyectos que sea sostenible y beneficiosa para las comunidades afectadas.

IV. Información sobre la ejecución del RMIP en América Latina y el Caribe

El **Sr. Denis Thieulin**, Unidad B.2 de la DG INTPA, presentó la situación de la implementación del RMIP aprobado en diciembre de 2021 para América Latina y el Caribe. La presentación en PowerPoint puede consultarse aquí.

En el turno de preguntas y aclaraciones, los participantes señalaron la conveniencia de poner el foco en **la dimensión social** de todos los programas e intervenciones en la región, incluido Global Gateway. Se destacó **el papel de las ciudades** en el diseño e implementación de las intervenciones que promueve la UE en la región de ALC, como actores de desarrollo, si bien con capacidades limitadas a pesar de los avances logrados en los últimos años. Se pidió también dar un papel más relevante a las **comunidades indígenas** en todo el programa regional, y que los valores de éstas se tengan en consideración en la transición justa y en la economía verde. En una línea similar, se destacó la necesidad de tener presentes las necesidades de las comunidades locales y, en concreto, de las que habitan en los humedales que son zonas extremadamente frágiles y en las zonas mineras, en todo lo relacionado con la descarbonización. En el turno de réplica, la Sra. Baus señaló que programa "Sociedades Inclusivas en ALC" busca aumentar el impacto social de las inversiones del Global Gateway, abarcando aspectos como políticas públicas en áreas sociales y de cuidado, además de continuar con los esfuerzos del programa Eurosocial anterior. Reconoció que muchas iniciativas del Global Gateway se desarrollarán en entornos urbanos, por lo que es esencial mantener un diálogo continuo con las ciudades involucradas y que, además, se está trabajando para consultar a las comunidades locales sobre la viabilidad y deseabilidad de las inversiones propuestas. Por último, destacó que, aunque se colabora con el sector privado en el marco del Global Gateway, no todas las empresas europeas están alineadas con los mismos objetivos, y que es fundamental asegurar que las inversiones cumplan con estándares sociales y medioambientales, y se están realizando consultas con comunidades locales para garantizar la aceptación de los proyectos.

V. Cierre

La Sra. Baus clausuró la sesión señalando que es vital mantener el diálogo y la colaboración con la sociedad civil y las autoridades locales para guiar las inversiones del Global Gateway y fortalecer la relación entre la Unión Europea y CELAC. Destacó la importancia del análisis local para identificar riesgos y avanzar en la reducción de desigualdades, en el marco de principios de gobernanza democrática. Además, propuso diversificar los grupos de contacto a través de plataformas locales y se enfatizó la rendición de cuentas, con análisis del impacto de las inversiones y la presentación de un estado de progreso de los proyectos de Global Gateway para la cumbre de 2025.

La Sra. Baus cerró la sesión agradeciendo a los participantes por la calidad de los aportes y reiterando la importancia de las contribuciones de las OSC y AL.