



Mayotte dans l'Europe : catalyseur d'une cohésion géostratégique différenciée



Par Baobab Partners – Global Advisory | Juillet 2025

« L'avenir de la cohésion européenne se joue aussi à ses marges. Mayotte est l'un de ses territoires les plus stratégiques. »

1. Résumé exécutif

Mayotte incarne aujourd'hui l'enjeu central de la politique de cohésion européenne post-2027 : transformer une région ultrapériphérique éloignée, jeune et vulnérable, en pivot de stabilité, de convergence et de projection géopolitique dans l'Indo-Pacifique. Malgré de fortes dotations européennes (plus de 460 M€ engagés sur 2021–2027 à travers FEDER, FSE+ et FEADER/FEAMPA), seulement 37% des crédits FEDER et FSE ont été consommés à mi-parcours (2024), contre plus de 60% dans les autres RUP françaises. Ce décalage ne résulte pas d'un manque de besoins, mais d'une faiblesse structurelle de gouvernance, d'ingénierie et de coordination.

L'heure est venue de réorganiser les capacités d'action territoriale pour faire de Mayotte une plateforme structurée de cohésion différenciée, de déploiement régional et de visibilité européenne.

2. Position stratégique : de la périphérie à l'avant-poste

Depuis son inscription comme Région Ultrapériphérique (RUP) en 2014 (article 349 TFUE), Mayotte interpelle les fondements mêmes du projet européen :

- Comment garantir l'équité territoriale quand l'ultramarine devient géostratégique ?
- Comment traduire un financement massif en transformation visible et durable ?

Mayotte croise trois dynamiques majeures qui redessinent la place des RUP dans l'architecture communautaire :

▪ Une cohésion européenne différenciée

Elle illustre l'urgence d'un modèle de soutien calibré sur les réalités insulaires permanentes – éloignement, flux migratoires, insécurité climatique, taille critique économique.

▪ Une convergence socio-économique inachevée

L'écart de développement reste abyssal. L'exigence n'est pas d'aligner mécaniquement les ratios économiques, mais de construire un socle minimal de justice infrastructurelle, éducative et sanitaire.

▪ Une projection géopolitique vers l'Indo-Pacifique

Mayotte est le seul territoire européen dans le canal du Mozambique, zone stratégique marquée par l'intensification des tensions régionales et la montée en puissance sino-indienne. Elle pourrait à terme devenir la base arrière civilo-institutionnelle de l'Europe dans la région.

3. Diagnostic : une démographie forte mais un levier sous coordonné

Le paradoxe mahorais peut se résumer ainsi : des ressources abondantes, une cible stratégique claire, mais des effets insuffisants faute d'ingénierie et de coordination.

Indicateur	Mayotte (2022)	Écart à UE27
PIB par habitant	9 700 €	~-70%
Chômage	~30%	3x
Pauvreté monétaire	> 70%	~6x
Part < 18 ans	> 50%	3x

What's at stake ?

- Sans structuration, les crédits non consommés seront perdus ;
- Sans trajectoire maîtrisée, la fragmentation sociale risque d'exploser (scolarité, logement, santé) ;
- Sans intégration régionale coordonnée, l'UE reste absente dans une zone-clé à ses portes.

4. Leviers de cohésion mobilisés et objectifs 2027

Mayotte bénéficie, pour la période 2021–2027, de financements communautaires significatifs. Mais leur effet dépendra d'un repositionnement stratégique des usages et d'une priorisation claire.

Fonds	Montant engagé	Priorités
FEDER	332,3 M€	Infrastructures, santé, numérique, PME
FSE+	106,9 M€	Jeunesse, formation, insertion sociale
FEADER/FEAMPA	Variables	Pêche, agriculture durable, circuit court
Fonds de solidarité UE (2025)	24 M€	Reconstruction post-Chido

Aujourd'hui, seuls 37% des crédits FEDER/FSE ont été consommés, contre un objectif opérationnel de 90% en 2027. Le facteur bloquant n'est pas budgétaire, mais institutionnel.

Exemple benchmark : Les Açores (PT) ont porté leur taux d'absorption à 78% en créant dès 2018 une structure technique "Agência 2020" dédiée à la coordination des fonds UE – une approche inspirante pour Mayotte.

5. Quatre priorités stratégiques 2025–2027

1 ▪ **Gouvernance locale intégrée et pilotage territorial**

- Créer une Cellule RUP 976 rattachée au Conseil départemental, associant la Préfecture, la DRFIP et des ingénieries thématiques ;
- Concevoir un Plan Pluriannuel d'Investissement Européen (PPIE) aligné FESI/INTERREG avec priorités vertes, numériques, sociales.

2 ▪ Effet de levier budgétaire et innovation de financement

- Négocier une intégration de Mayotte au Fonds de cohésion post-2027 (DG REGIO) : clé pour l'investissement massif en équipements courants ;
- Déployer un mécanisme de préfinancement et Aides à l'Amorçage accessible aux petites entités (communes, associations, petits exploitants).

3 ▪ Coopération interrégionale dans la stratégie Indo-Pacifique

- Positionner Mayotte comme un pilier de la coopération océan Indien-UE (Madagascar, Comores, Mozambique) ;
- Étendre la portée du programme INTERREG Indian Ocean : santé, énergie, sécurité maritime, innovation bleue.

4 ▪ Mesure d'impact et gouvernance par la donnée

- Créer un Dashboard de convergence Mayotte-RUP, alimenté trimestriellement par l'INSEE, la DG REGIO et le Département, sur :
 - Taux de consommation,
 - Nombre de projets financés,
 - Accès aux services.

6. Horizons post-2027 : vers la maturité institutionnelle

L'équation est simple : sans anticipation stratégique dès maintenant, le territoire ne pourra prétendre à une gestion autonome des fonds à moyen terme. Il faut donc penser en trois temps :

1. Une gestion déléguée territoriale des fonds (2028–2034)

➤ Objectif : aligner Mayotte sur la trajectoire de la Guadeloupe ou Madère, avec co-pilotage local permis par des agences ou GIP à gouvernance mixte.

2. Une reconnaissance géopolitique dans la stratégie extérieure UE

➤ Intégrer Mayotte à la feuille de route Indo-Pacifique de l'UE (DG INTPA, SEAE), en y associant des dispositifs d'accompagnement universitaire, diplomatique, économique.

3. Une réforme pratique de la cohésion dans les RUP

► Bâtir une «cohésion sur mesure», avec :

- Procédures simplifiées (dépenses éligibles spécifiques) ;
- Contrats de performance territoriale ;
- Fenêtres de financement thématiques ultra-marine (REV3, transition alimentaire, économie créative).

Conclusion : transformer le potentiel en puissance stabilisatrice

La cohésion européenne n'est pas qu'un principe ; c'est un outil de stabilité, de projection, d'innovation. À elle seule, Mayotte concentre une forme de test stratégique : peut-on accélérer l'inclusion socio-territoriale d'un territoire extrême, tout en en faisant un atout structurel pour l'Union ?

 *Pour les institutions européennes : un enjeu de crédibilité géopolitique.*

 *Pour les investisseurs publics ou privés : un levier régional à forte valeur transformationnelle.*

 *Pour les partenaires internationaux : un point d'ancrage européen dans un espace indo-océanique essentiel au XXIe siècle.*

Investir à Mayotte, c'est investir dans une Europe structurellement inclusive, stratégiquement ancrée, et territorialement adaptable