

Sector Gestión y Reducción del Riesgo de Desastres:

Un aprendizaje común en el marco de EUROCLIMA+



Serie de documentos técnicos

18

Contenido

Contenido	2
Siglas y Acrónimos	3
Agradecimientos	5
Prólogo (s).....	6
Resumen Ejecutivo	7
1. Introducción	8
2. Contexto y Marco Conceptual.....	9
2.1 El contexto actual de la Gestión de Riesgos de Desastres	9
2.2 Marco conceptual para la definición de buenas prácticas	16
3. La Gestión del Riesgo de Desastres en EUROCLIMA+	17
3.1 ¿De qué manera contribuye EUROCLIMA+ al Marco de Sendai?	26
4. Aprendizajes comunes en la Gestión del Riesgo de Desastres	36
4.1 Buenas prácticas extraídas de EUROCLIMA+	39
5. Equidad de género e interculturalidad.....	45
5.1. Antecedentes del trabajo de la igualdad de género en EUROCLIMA+	45
5.2. Buenas prácticas de género en EUROCLIMA+	46
6. Productos de Gestión del Conocimiento.....	50
7. Conclusiones y recomendaciones	58
8. Bibliografía	78

Siglas y Acrónimos

ACC	Adaptación al Cambio Climático	GWP	Global Water Partnership
AECID	Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo	IPCC	Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático
AFD	Agencia Francesa de Desarrollo	LAC	Latinoamérica y Caribe
BID	Banco Interamericano de Desarrollo	NDC	Contribuciones Determinadas a nivel Nacional
BMZ	Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo	ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
CCAD	Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo	OMM	Organización Meteorológica Mundial
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe	ONU	Organización de las Naciones Unidas
CEPRENAC	Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres Naturales en América Central	PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
CIIFEN	Centro Internacional para la Investigación del Fenómeno de El Niño	PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente
CIOESTE	Consortio Intermunicipal de la Región Occidental de São Paulo	PREDES	Centro de Estudios y Prevención de Desastres de Perú
CONAGUA	Comisión Nacional del Agua	RRD	Reducción del Riesgo de Desastres
CRC-SAS	Centro Regional del Clima para el sur de América del Sur	SAT	Sistema de Alerta Temprana
CRRH	Comité Regional de Recursos Hidráulicos del Sistema de la Integración Centroamericana	SCADO	South and Central America Drought Observatory
CVTAS	Centro Virtual del Tiempo Atmosférico Severo	SENAMHI	Servicio Nacional de Meteorología e Hidrología
EF	Expertise France	SICA	Sistema de la Integración Centroamericana
EC+	EUROCLIMA+	SISSA	Sistema de Información sobre Sequías para el sur de Sudamérica
FIIAPP	Fundación Internacional para Iberoamérica de Administración y Políticas Públicas	SMN	Servicio Meteorológico Nacional
GdC	Gestión del Conocimiento	UE	Unión Europea
GFDRR	Fondo Mundial para la Reducción y Recuperación de Desastres	UNDRR	Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres
GIZ	Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit		
GRD	Gestión del Riesgo de Desastres		

Siglas y Acrónimos

En ocasiones, para agilizar la lectura del documento, se ha remplazado el título completo de los proyectos por una referencia, en su mayor parte geográfica, de la siguiente manera:

Pachayatiña Pachayachay	Información, gobernanza y acción para la reducción del riesgo de sequías en Perú y Bolivia en un contexto de cambio climático.	Cuba	Reducción del Riesgo de Desastres y Adaptación a efectos del Cambio Climático ante los peligros de inundaciones y sequías en el centro-norte de Cuba afectado por el huracán Irma.
SICA	Aumento de capacidades para la Reducción del Riesgo de Desastres por inundaciones y sequía y fomento de la resiliencia en Centroamérica.	SISSA	Diseño e implementación inicial de un sistema de Información sobre sequías para el Sur de Sudamérica (SISSA).
Andes	Fortalecimiento de los sistemas nacionales y regional de monitoreo y gestión de riesgos de la sequía e inundaciones en un contexto de cambio climático y desertificación en los países andinos		
Brasil-Argentina	Gestión del riesgo climático regional y local en Brasil y Argentina.		
GRSF	Proyecto binacional para la reducción de la vulnerabilidad de la población y sus medios de vida, frente a amenazas de sequías e inundaciones, en territorios fronterizos de Ecuador y Perú.		

Créditos

Este documento fue desarrollado con el apoyo financiero de la Unión Europea, en el marco del programa Euroclima+. Su contenido es responsabilidad exclusiva del programa y no necesariamente refleja la opinión de la Unión Europea.

La presente publicación ha sido cofinanciada por la Unión Europea. Su contenido es responsabilidad exclusiva de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) y la Agencia Francesa para el Desarrollo (AFD) como agencias implementadoras del sector Reducción y Gestión del Riesgo de Desastres: sequías e inundaciones del programa EUROCLIMA+ y no refleja necesariamente los puntos de vista de la Unión Europea.

Este documento compila experiencias, aprendizajes y lecciones aprendidas en el marco del Encuentro Sectorial Reducción y Gestión del Riesgo de Desastres: sequías e inundaciones 2023 realizado en el Centro de Formación de la AECID en Antigua (Guatemala), en el marco del programa EUROCLIMA+.

Título

Sector Gestión y Reducción del Riesgo de Desastres: un aprendizaje común en el marco de EUROCLIMA+

Autora

Aitana Gisbert Nieto

Coautora:

Carmen Rodríguez Losada

Edición

Sergio Garrido, Responsable de proyectos AECID Costa Rica
Melanie Bonilla, Responsable de comunicación AECID Costa Rica

Diseño y diagramación

Comunicaciones Milenio S.A.

Imagen de portada

Proyecto Pachayatiña/Pachayachay: información, gobernanza y acción para la reducción del riesgo de sequías en Perú y Bolivia en un contexto de cambio climático.

Imágenes interiores

Derechos de autor en cada fotografía



Cita:

Comisión Europea, Dirección General de Asociaciones Internacionales. Gisbert. A & Rodriguez. C, Sector Gestión y Reducción del Riesgo de Desastres (Serie de Documentos Técnicos EUROCLIMA+ No.18), Programa EUROCLIMA+, Bruselas, 2023.

ES PDF

PDF/Volume_01

MN-BK-21-005-EN-N

2600-4674

10.2841/18390

© Unión Europea, 2023

Reproducción autorizada siempre que se cite la fuente.

www.euroclima.org

AGRADECIMIENTOS

- Agencia Francesa de Desarrollo
- Alexandra Cortés
- Ana Victoria Rojas
- Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres en América Central y República Dominicana - CEPREDENAC
- Centro de Formación de la Cooperación Española de La Antigua, Guatemala
- Centro Internacional para la Investigación del Fenómeno de El Niño - CIIFEN
- Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo - CCAD
- Comité Regional de Recursos Hidráulicos – CRRH
- Comunicaciones Milenio S.A.
- Consórcio Intermunicipal da Região Oeste Metropolitana de São Paulo – CIOESTE
- Departamento de Relaciones Internacionales de la Unión Europea
- Gobierno Provincial de Loja
- Gobierno Regional de Piura
- HELVETAS Swiss Intercooperation
- Hydroconseil
- Instituto Nacional de Recursos Hidráulicos de la República de Cuba
- Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales de Guatemala
- Municipalidad de Córdoba, Argentina
- Noora Häyrynen y Delegación de la Unión Europea en Guatemala
- Oficina de la Cooperación Española en Costa Rica
- Oficina de la Cooperación Española en Guatemala
- Oficina de la Cooperación Española en Montevideo
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo - PNUD
- Saskia Carusi y la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres –UNDRR
- Secretariado de EUROCLIMA
- Servicio Meteorológico Nacional de la República Argentina
- Socios del Programa EUROCLIMA
- Vega y Jaramillo Comunicaciones

Prólogo

La frecuencia e intensidad de fenómenos como las sequías y las inundaciones han ido incrementando en los últimos años en la región de América Latina. Según la Organización Meteorológica Mundial (OMM), tanto las sequías como las inundaciones lideran la lista de catástrofes en los últimos 50 años.

Si bien en la región de América Latina la gestión de riesgos de desastres ha ido avanzando hacia una visión de generación de estrategias intersectoriales, aún prevalecen grandes retos, que, junto con el aumento en la intensidad y frecuencia de los eventos extremos a causa del cambio climático, pide una respuesta conjunta e integral por parte de todos los sectores.

En este ámbito, no solo es clave el papel de cada uno de los gobiernos de la región priorizando, implementando y evaluando planes de gestión y prevención de riesgos, sino también el papel de la cooperación internacional como facilitadora de apoyo a los países de la región para la generación de Sistemas de Alerta Temprana (SAT) y el abordaje de factores subyacentes a los desastres, entre lo cuales cabe mencionar las prácticas ambientales insostenibles o la inadecuada planificación urbana.

Por ello, el programa EUROCLIMA+, a través de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) y la Agencia Francesa de Desarrollo (AFD), como agencias implementadoras, trabaja, a través de 7 proyectos, la prevención de riesgos de desastres, fortaleciendo la capacidad institucional para responder ante situaciones de emergencia y promoviendo

actividades de mitigación y rehabilitación ante catástrofes de este tipo, tomando como referencia el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 y los compromisos adoptados por los países en su lucha contra el cambio climático.

La mayoría de estos proyectos se encuentra en un nivel de ejecución avanzado, lo cual permite explorar y generar sinergias y oportunidades de replicabilidad futura. Con esta visión, y después de dos años de pandemia, se promovió un espacio presencial, para que todas las instituciones ejecutoras de los proyectos pudiesen intercambiar experiencias y buenas prácticas surgidas de la ejecución de cada uno de sus proyectos. Como resultado de ese encuentro, se elaboró este documento que recoge las lecciones aprendidas de los proyectos del sector de Gestión de Riesgos de Desastres: sequías e inundaciones.



Rafael García
Coordinador General de la Cooperación
Española en Costa Rica



Resumen Ejecutivo

La presente publicación tiene su origen en el encuentro de Gestión del Conocimiento celebrado en el Centro de Formación de Antigua, Guatemala, en octubre de 2022. Dicho encuentro, organizado por la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) y la Agencia Francesa de Desarrollo (AFD), reunió a los equipos ejecutores de los siete proyectos del sector de Gestión y Reducción del Riesgo de Desastres (GRD) del programa EUROCLIMA+, con la finalidad de fomentar el intercambio de experiencias y la transferencia de conocimiento entre ellos.

Así, este documento recoge, no solo el contenido de los diferentes proyectos, analizando a su vez su alineación con el Marco de Sendai, sino también todas esas lecciones aprendidas, buenas prácticas y productos de Gestión del Conocimiento que se compartieron durante el encuentro. Entre las temáticas tratadas destacan algunas como la necesidad de que la Gestión del Riesgo de Desastres se desarrolle desde una perspectiva integral, involucrando a actores de todos los sectores de la población; la importancia de la comunicación, de la coordinación y del trabajo en red; así como la posibilidad de integrar las redes de personas voluntarias en el ciclo de la GRD. También cabe enfatizar la relevancia de la cooperación internacional, en sus diferentes modalidades, a la hora de garantizar que todos los países tengan acceso a recursos que les permitan mitigar los riesgos de manera eficaz y sostenible en el tiempo, especialmente en el contexto de crisis climática actual.

Finalmente, se recopilan también aquellas buenas prácticas relacionadas con la transversalización del enfoque de género en el sector, siendo esta una de las principales líneas de acción definidas en el marco del programa. En este sentido, cabe destacar la importancia de seguir fortaleciendo las capacidades de aquellas personas a cargo de la gestión de los proyectos, para asegurar la inclusión de la perspectiva de género en todas aquellas acciones impulsadas por los mismos.

01

Introducción

EUROCLIMA+ es el programa insignia de cooperación regional entre la Unión Europea y América Latina en materia de sostenibilidad ambiental, mitigación de los efectos del cambio climático y de adaptación al mismo. Este programa es financiado por la Unión Europea y cofinanciado por el gobierno federal de Alemania a través del Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ), así como por los gobiernos de Francia y España, en este último caso a través del Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación. Los fondos se distribuyen entre una gran variedad de iniciativas con un objetivo común: el impulso de procesos de transformación sostenible en los cuales nadie quede atrás, con la carbono-neutralidad como meta a largo plazo.

A fecha del 30 de junio de 2022, y desde sus inicios en 2010, se habían desembolsado aproximadamente 86 millones de euros en acciones y proyectos para la reducción del impacto del cambio climático en la región (Secretariado de EUROCLIMA+, 2022). En general, se trata de iniciativas que son coordinadas por las siete agencias implementadoras del programa – la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID), la Agencia Francesa de Desarrollo (AFD), Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ)

GmbH, Expertise France (EF), Fundación Internacional y para Iberoamérica de Administración y Políticas Públicas (FIIAPP) y el Programa de la Organización de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) – y mediante las cuales se busca contribuir al logro de los objetivos del Acuerdo de París, ya sea mediante la implementación y/o actualización de las Contribuciones Determinadas a nivel Nacional (NDC por sus siglas en inglés) o el desarrollo de otras políticas y planes nacionales de cambio climático.

Además de la financiación de acciones y proyectos, hace ya tiempo que el programa viene impulsando ciertos enfoques transversales. Así, se han constituido grupos de trabajo en torno a temas como el seguimiento y monitoreo, la Gestión del Conocimiento (GdC), el enfoque de género o las acciones de comunicación y visibilidad. En lo que se refiere a la Gestión del Conocimiento, desde la comunidad de práctica correspondiente, en la que AECID participa de forma activa desde su constitución en 2020, se busca “capitalizar el conocimiento generado en el marco de EUROCLIMA+” (EUROCLIMA+, 2021). Esto permite, no solo el fortalecimiento de las contrapartes, sino también



incrementar los impactos del programa en la región de América Latina y el Caribe.

Es en esta línea en la que se planteó el encuentro presencial de GdC con todos los proyectos del sector de Gestión y Reducción de Riesgos de Desastres, que tuvo lugar los días 17 y 18 de octubre de 2022 en la ciudad de Antigua (Guatemala)² y que involucró a los diferentes actores de todos los proyectos que se integran en el sector. Durante las diferentes sesiones del taller, se abordaron los principales desafíos relacionados con la GRD, a la vez que se establecía un espacio de intercambio que facilitó la puesta en común de lecciones aprendidas y buenas prácticas, las cuales quedan sistematizadas en esta publicación.

Cabe destacar que, en base a la Estrategia de Género del programa (2022), desde la cual se busca que las acciones de EUROCLIMA+ (EC+) garanticen “la promoción efectiva de la igualdad de género, la lucha contra todas las formas de violencia de género, el ejercicio de los derechos humanos, a través de la aplicación de los enfoques de género, interculturalidad, interseccionalidad e intergeneracionalidad”, una de las sesiones del taller se destinó a la identificación de lecciones aprendidas y buenas prácticas que tuviesen relación directa con este cometido (ver Capítulo 5).

²Más información sobre el encuentro en <https://www.euroclima.org/actualidad-ec/articulos-y-entrevistas/1796-inicia-el-encuentro-de-los-sectores-de-agua-urbana-y-gestion-de-riesgo-de-desastres-de-euroclima>



02

Contexto y Marco Conceptual

2.1 El contexto actual de la Gestión de Riesgos de Desastres

Un contexto cambiante

El sexto Informe de Evaluación del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC), publicado en 2022, alertaba, una vez más, sobre los cambios que viene sufriendo el clima de la región de América Latina y el Caribe en los últimos años. La tasa media de aumento de aproximadamente 0,2° C por década en la región está alterando tanto la intensidad como la frecuencia de los eventos extremos ligados al tiempo, el agua y el clima. (OMM, 2022)

De hecho, un 88% del total de los desastres registrados por la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNDRR) en la región de Latinoamérica y el Caribe (LAC) durante el periodo entre 2020 y 2022 tuvo origen meteorológico, hidrológico o climatológico, siendo las

inundaciones el fenómeno con más prevalencia (Garlati, 2013). Estos eventos supusieron, a su vez, el 40% de las pérdidas humanas y el 70% de las pérdidas económicas relacionadas con desastres.

Número de desastres registrados entre 1980 y 2021

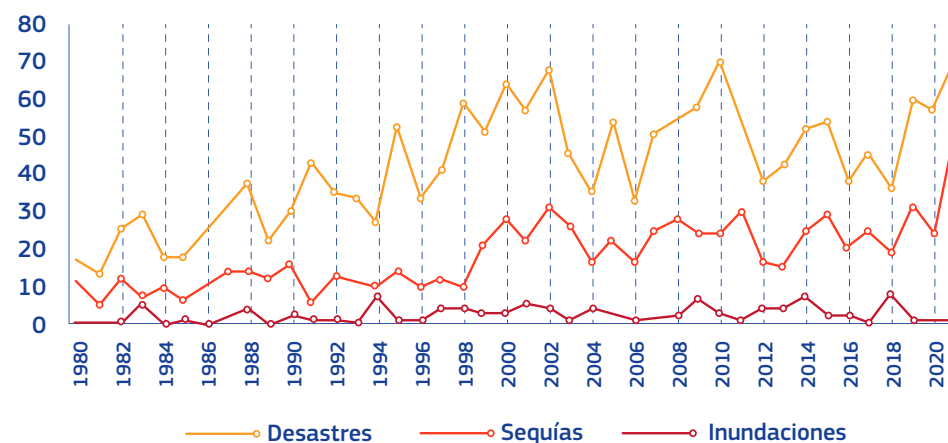


Ilustración 2.1: Datos extraídos de la base de datos de EM-DAT - www.emdat.be

De los desastres registrados en los últimos años destacan, entre otros, las 21 tormentas con nombre que se originaron en el Atlántico durante 2021 – siete más que la media registrada entre 1981 y 2010 –; la sequía en México, que, según el Monitor de Sequía de México, tuvo carácter entre grave y excepcional en más del 50% del país (CONAGUA, SMN, s.f.) o las abundantes precipitaciones que afectaron a América Central y el Caribe o a Brasil, causando graves inundaciones y deslizamientos de tierras.

Cabe destacar que estos eventos extremos, junto con la pandemia del

COVID-19, están teniendo un gran impacto sobre los ámbitos económico, social, ambiental, sanitario y cultural de la región, tanto a corto como a medio y largo plazo. Y que este impacto suele afectar en mayor medida a los sectores más vulnerables de la población, exacerbando los desafíos socioeconómicos existentes.

Así como se ha comprobado que la frecuencia y la gravedad de este tipo de fenómenos va en aumento, los estudios también demuestran que el grado de exposición de las personas, bienes e infraestructuras aumenta a un ritmo mayor que al que disminuye la vulnerabilidad en la región; causando un considerable incremento de las pérdidas por desastres (ONU, 2015). El crecimiento de las ciudades, en ocasiones sin planes de desarrollo adecuados, o la urbanización de zonas costeras de alto riesgo son algunas de las tendencias que hacen que la exposición y, por ende, el riesgo, aumenten, sobre todo para las personas en situación de exclusión.

Para reducir estos impactos adversos provocados por el clima cambiante y los desastres asociados, es necesario fortalecer la cadena de valor de los servicios climáticos a través de cada uno de sus componentes (OMM, 2022). Esto incluye la inversión en sistemas de alerta temprana de extremo a extremo, así como en los servicios de monitoreo y predicción, los cuales todavía presentan claras carencias en toda la región y no siempre incorporan de manera efectiva los enfoques transversales. Pero también es importante dotar a las comunidades de las herramientas necesarias para que sean capaces de identificar y comprender el riesgo y de tomar medidas para reducir su exposición y su vulnerabilidad, atendiendo a las necesidades, expectativas e intereses específicos de personas de identidades diversas.

Número de Miembros de la OMM de la región LAC en que la población en riesgo dispone de sistemas de alerta temprana, por tipo de peligro

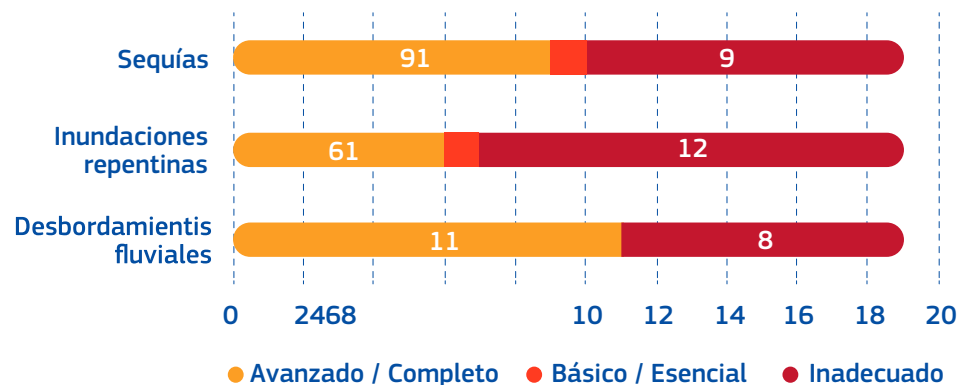


Ilustración 2.2: Datos extraídos del Informe sobre el Estado del clima en América Latina y el Caribe 2021 (OMM)

Número de Miembros de la OMM de la región LAC en cada nivel de capacidad de servicios climáticos

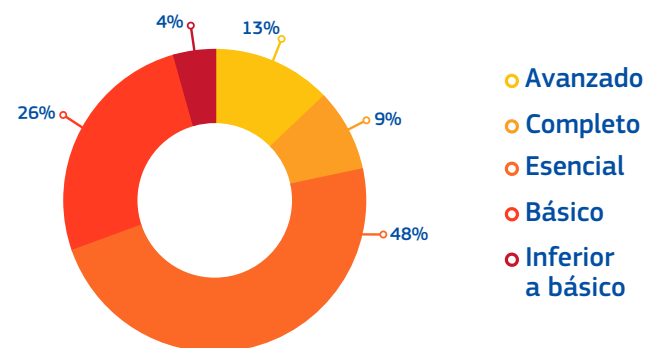


Ilustración 2.3: Datos extraídos del Informe sobre el Estado del clima en América Latina y el Caribe 2021 (OMM)

El hecho de que es esencial fortalecer los servicios climáticos en la región, y de que los gobiernos son conscientes de ello, queda evidenciado en las NDC presentadas por 30 de los países de la región de América Latina y el Caribe; documentos en los que se describen las medidas que serán adoptadas por cada país para reducir las emisiones nacionales, en cumplimiento del Acuerdo de París. Así, más del 80% de los países priorizan en sus NDC el fortalecimiento de sus servicios climáticos y más del 60% buscan fortalecer sus sistemas de alerta temprana, tanto de sequías e inundaciones como de tormentas y/u olas de temperaturas extremas.

Sistema de alerta temprana (SAT):

“

Es un sistema integrado de monitoreo, previsión y predicción de amenazas, evaluación del riesgo de desastres, y actividades, sistemas y procesos de comunicación y preparación que permiten que las personas, las comunidades, los gobiernos, las empresas y otras partes interesadas adopten las medidas que sean oportunas para reducir el riesgo de desastres con antelación a eventos peligrosos.

”

(UNDRR, 2020)



Un impacto diferenciado de género

A la hora de analizar el contexto actual, no podemos obviar que los desastres afectan de manera diferente a las mujeres y a las niñas, puesto que las desigualdades de género limitan tanto su acceso a la información como a los recursos necesarios para la reducción del riesgo o a la participación en la toma de decisiones; aumentando así su situación de vulnerabilidad. A continuación, se detallan de manera muy sucinta estas condiciones, que se ven potenciadas ante el acontecimiento de un desastre:

1 Las mujeres tienen un acceso más limitado a los recursos – redes sociales, transporte, información, habilidades, control de la tierra y otros recursos económicos, movilidad personal, vivienda y empleos seguros, a la no violencia y al control de la toma de decisiones –, que son esenciales en la preparación, mitigación y recuperación ante un desastre.

2 Las mujeres son víctimas de la división del trabajo por género. Están sobrerrepresentadas en la industria agrícola, el trabajo por cuenta propia y la economía informal; así como en los trabajos de menor remuneración, con poca seguridad o beneficios, como pueden ser la atención sanitaria o el derecho a la representación sindical. Dado que son los sectores informales y agropecuarios los que generalmente resultan más afectados por los desastres naturales; la cantidad de mujeres que tras un desastre quedan en situación de desempleo es mayor que la de hombres.

3 Cuando las mujeres pierden sus recursos económicos, su posición de negociación en el hogar se ve perjudicada.

4 Son las mujeres las que se encargan principalmente de las responsabilidades domésticas, como el cuidado de infantes, de personas adultas mayores o de personas con discapacidad. Esto les supone una falta de libertad a la hora de migrar para buscar trabajo después de un desastre. De hecho, los hombres migran con mayor frecuencia, dejando a muchas mujeres como jefas de familia. El desconocimiento de esta realidad y la doble carga del trabajo productivo y reproductivo de las mujeres significa que ellas siguen siendo invisibilizadas dentro de la sociedad y que la atención de sus necesidades es totalmente inadecuada.

5 Frecuentemente, muchas familias se ven obligadas a reubicarse en albergues después de un desastre, al haber quedado su vivienda destruida. Estos albergues no suelen ser adecuados para tareas diarias como cocinar, lo cual aumenta la carga doméstica y económica para las mujeres y disminuye su libertad de movimiento para buscar fuentes alternativas de ingreso.

6 Varios estudios han revelado un aumento en los niveles de violencia doméstica y sexual después de los desastres.

7 Los derechos sexuales y reproductivos de las mujeres comienzan a ser reconocidos como un componente clave de los esfuerzos de ayuda en los desastres; sin embargo, la atención a los mismos sigue siendo inadecuada. Como resultado de esto, la salud de la mujer sufre desproporcionadamente.

En definitiva, vivimos en una coyuntura de profundas transformaciones económicas, demográficas, políticas y sociales, con una agenda de igualdad y derechos humanos que se ha visto relegada por la pandemia del COVID-19 y que está marcada por graves crisis que afectan de manera crítica al avance de los derechos de las mujeres y las niñas, como son, la crisis de los cuidados, la crisis climática y la crisis migratoria. Este contexto representa, si no se revierten las tendencias, un alto riesgo para las mujeres en toda su diversidad, no tanto por su vulnerabilidad inherente, sino por la preexistencia de dinámicas de discriminación que impactan de manera desproporcionada en sus vidas.

Asimismo, como consecuencia de sus múltiples identidades, algunas mujeres se ven empujadas a los márgenes y experimentan profundas discriminaciones por factores como la edad, etnicidad, identidad de género y/o su orientación sexual, o por su estatus como migrante, indígena, refugiada, desplazada, con diversidad funcional, persona que vive con VIH/SIDA, o en una zona en conflicto. Es ineludible, pues, analizar y tener muy presentes estas dinámicas para comprender las sinergias existentes entre la agenda feminista y la agenda de reducción de riesgos de desastres en el marco de los compromisos adquiridos a nivel internacional y nacional para avanzar en la garantía de los derechos de las mujeres.

La hoja de ruta: el Marco de Sendai

El Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 es el instrumento que sucedió al Marco de Acción de Hyogo para 2005-2015. Se adoptó el 18 de marzo de 2015 en la tercera Conferencia Mundial de las Naciones Unidas y aporta un marco conciso y orientado a la acción con el

objetivo de lograr “la reducción considerable del riesgo de desastres y las pérdidas ocasionadas por estos, tanto de vidas, medios de subsistencia y la salud como de bienes físicos, sociales, culturales y ambientales de las personas, las empresas, las comunidades y los países” (ONU, 2015).

Más allá de en la gestión de desastres, el Marco de Sendai hace especial hincapié en la Gestión del Riesgo de Desastres (GRD), centrándose en la reducción del riesgo existente, así como en la prevención de nuevos riesgos. A través de sus 7 metas y 4 prioridades, esta hoja de ruta para los próximos años refleja la importancia de comprender mejor el riesgo de desastres en todos sus componentes (exposición, vulnerabilidad y amenaza); de fortalecer la gobernanza, las alianzas y la cooperación internacional; de realizar inversiones y donaciones que contemplen los riesgos para evitar la aparición de nuevos riesgos; de prepararse para “reconstruir mejor”² y de que en todas estas acciones participe el conjunto de la sociedad a todos los niveles: local, nacional, regional y global.

No hay que obviar además que el tema de género ha ido posicionándose como una prioridad en el Marco de Sendai. De hecho, Naciones Unidas, en el ámbito de la Reducción del Riesgo de Desastres, ha planteado propuestas en sus Conferencias que, a partir del conocimiento y de la experiencia de los diferentes países, otorgan gran relevancia a la participación de las mujeres en todos los procesos de la Gestión del Riesgo de Desastres, lo cual queda reflejado de forma explícita en los principios de la prioridad 4:

² Del inglés “Build Back Better”, es un enfoque para la recuperación post-desastre que busca reducir la vulnerabilidad a futuros desastres y aumentar la resiliencia de la comunidad para abordar la vulnerabilidad y el impacto físico, social, ambiental y económico. (GFDRR)

Institucionalización.

Implica la priorización de la igualdad de género y del liderazgo de las mujeres en todos los aspectos de gobernabilidad de la RRD, en particular en la planificación nacional y local, para garantizar la sostenibilidad y un impacto positivo en la reducción de brechas de desigualdad entre hombres y mujeres.

Representación.

Las mujeres, como sujetas de derechos y mujeres organizadas, son agentes y dirigentes de estrategias colaborativas de cambio, innovación, resistencia, solidaridad y supervivencia en sus comunidades. Sus saberes, conocimientos, intereses y expectativas, sobre todo en el ámbito local, proporcionan importantes contribuciones a la construcción de resiliencia y, por tanto, han de estar presentes en todos los procesos.

Participación y capacidad.

Las mujeres se reconocen como actores activos y tomadoras de decisión en los esfuerzos de RRD y no solo como un recurso económico y humano³.

Rendición de cuentas.

Se prevén acciones para la apropiación de un sistema de seguimiento, monitoreo y evaluación que garantice la medición del impacto de género de las acciones y evidencie el progreso de los compromisos a niveles mundial, regional, nacional y local.

³ <http://www.preventionweb.net/files/resolutions/N1516720.pdf>



PRIORIDADES DEL MARCO DE SENDAI

PRIORIDAD 1

Comprender el riesgo de desastres.

PRIORIDAD 3

Invertir en la reducción del riesgo de desastres para la resiliencia.

PRIORIDAD 2

Fortalecer la gobernanza del riesgo de desastres para gestionar dicho riesgo.

PRIORIDAD 4

Aumentar la preparación para casos de desastre a fin de dar una respuesta eficaz y para “reconstruir mejor” en los ámbitos de la recuperación, la rehabilitación y la reconstrucción.



REDUCIR CONSIDERABLEMENTE

A) la mortalidad mundial causada por desastres para 2030, y lograr reducir la tasa de mortalidad mundial causada por desastres por cada 100.000 personas en el decenio 2020-2030 respecto del período 2005-2015

B) el número de personas afectadas a nivel mundial para 2030, y lograr reducir el promedio mundial por cada 100.000 personas en el decenio 2020-2030 respecto del período 2005-2015

C) las pérdidas económicas causadas directamente por los desastres en relación con el producto interno bruto (PIB) mundial para 2030

D) Por los daños causados por los desastres en las infraestructuras vitales y la interrupción de los servicios básicos, como las instalaciones de salud y educativas, incluso desarrollando su resiliencia para 2030

METAS



INCREMENTAR CONSIDERABLEMENTE

E) el número de países que cuentan con estrategias de reducción del riesgo de desastres a nivel nacional y local para 2020

F) la cooperación internacional para los países en desarrollo mediante un apoyo adecuado y sostenible que complemente las medidas adoptadas a nivel nacional para la aplicación del presente Marco para 2030

G) la disponibilidad de los sistemas de alerta temprana sobre amenazas múltiples y de la información y las evaluaciones sobre el riesgo de desastres transmitidas a las personas, y el acceso a ellos, para 2030

2.2 Marco conceptual para la definición de buenas prácticas

En los capítulos siguientes, se hace referencia en varias ocasiones al concepto de buenas prácticas. En el marco de este documento, estas se definen como acciones, iniciativas o prácticas con impactos demostrables y tangibles que contribuyen a la mejora de la Gestión del Riesgo de Desastres, que se alinean con la hoja de ruta internacional descrita anteriormente y de las cuales se pueden extraer aprendizajes o experiencias positivas transferibles a otros entornos similares.

En este sentido, una buena práctica puede ser extensa o limitada, sin menoscabo de su importancia. Una pequeña intervención puede estar determinada minuciosamente y centrada en un aspecto, localidad o grupo objetivo particular, y tener un impacto específico, según el contexto en que es ejecutada. Ello explica por qué pueden ser aplicadas con diferentes grados de impacto, conforme a las estrategias de la entidad implementadora y a sus limitaciones en materia de tiempo y recursos. Resulta pertinente destacar también que una buena práctica debe atender las especificidades del contexto o realidad en que se aplica y que, por ende, lo que para una organización pudiese funcionar en un país concreto, no necesariamente es favorable en otra situación.

Adicionalmente, en el ámbito de la igualdad entre los distintos géneros, las buenas prácticas introducen eficazmente la perspectiva de género en cualquier área de una organización, en las políticas de recursos humanos, en las políticas públicas, etc., logrando reducir las brechas de género y las

desigualdades de manera perceptible, prolongando sus resultados en el tiempo y de las que se pueden extraer aprendizajes o experiencias positivas transferibles a otros entornos similares.

En resumen, una buena práctica ofrece un ejemplo de buen hacer y muestra el camino a quienes desean emprender acciones en un campo concreto. Este buen hacer se suele caracterizar por: una buena identificación de las causas de los problemas y barreras que impiden avanzar para superarlos, una adecuada planificación de las acciones para resolver los problemas desde una perspectiva innovadora, una ejecución de las actividades, acorde con la planificación y un impacto que sea visible, tenga alcance y capacidad de multiplicarse. Su objetivo es guiar el desarrollo de nuevas habilidades, derivadas del análisis de las situaciones y experiencias de cada organización.

En este caso, para la identificación de buenas prácticas, se han tenido en cuenta criterios como:

Innovación. El carácter innovador permite adoptar una perspectiva distinta a los habituales enfoques de los que ya conocemos los pros y los contras, lo cual hace posible trasladarnos hacia una reflexión de carácter más amplio que tendrá en cuenta otros aspectos y dimensiones. La innovación hace referencia tanto a los contenidos y temáticas de la buena práctica como a las metodologías y los procesos. Se considera relevante que este criterio se adopte desde los postulados feministas, teniendo en cuenta además el



enfoque transformador y el enfoque de interseccionalidad como alternativa a modelos muy habituales donde solo tienen en cuenta a las mujeres desde su rol productivo y no se consideran las relaciones de poder ni su posición de subordinación.

Sostenibilidad. Una buena práctica en EUROCLIMA+ no puede concebirse sin una dimensión permanente y sostenible, lo que permite a la vez inscribir las acciones y decisiones en dinámicas globales y poder adaptar constantemente las prácticas metodológicas y las reflexiones estratégicas relativas a las políticas de lo local a lo global. Adicionalmente, se debe enmarcar en procesos globales que partan de un análisis de las relaciones de poder entre hombres y mujeres y debe tener en cuenta las causas estructurales que perpetúan la discriminación de la población femenina en la gestión de riesgos. Es clave entender, por tanto, cómo los procesos promovidos por EC+ contribuyen a avanzar en políticas que incorporan la igualdad de género como una prioridad.

Eficacia. El criterio de la eficacia remite a la producción de uno o más impacto(s) positivo(s), tangible(s) o intangible(s), en los territorios y poblaciones. Los efectos de una buena práctica deben ser, por tanto, medibles respecto a unos objetivos determinados en función de un diagnóstico establecido inicialmente para la mejora eficaz de la Gestión del Riesgo de Desastres. En lo relacionado con género, se debe considerar que logren un impacto positivo en la reducción de brechas de desigualdad entre los géneros y un avance en el empoderamiento de las mujeres en la gestión de riesgos. A partir de los datos desagregados por sexo y los indicadores de género se puede evaluar la eficacia en cuanto a logros en los derechos de las mujeres.

Replicabilidad. Las buenas prácticas deben poder ser reproducidas o transferidas, por lo menos parcialmente. La explicación pormenorizada de los contextos constituye una condición esencial para comprender las buenas prácticas y para que dicha reproductibilidad sea posible.

Participación. La implicación y la participación real y efectiva de las mujeres constituye algo fundamental. La población sujeta de derechos, como mujeres, jóvenes, ancianos, pueblos indígenas y otros colectivos diversos, son también actores clave en el proceso de toma de decisión.

Coherencia de políticas. La buena práctica contribuye a los objetivos y los resultados planteados en EUROCLIMA+ y a las políticas internacionales y nacionales en materia de GRD y adaptación al cambio climático. La buena práctica de género es, a su vez, coherente con las prioridades establecidas en la normativa internacional y nacional y con las planificaciones vigentes de EC+.

Articulación y complementariedad. La buena práctica identificada facilita la articulación entre diferentes actores y la complementariedad con otras propuestas y proyectos para optimizar los recursos asignados. Esta articulación pasa por reconocer las buenas prácticas de género, de forma que se facilite el trabajo conjunto entre países y la complementariedad de acciones, lo cual garantiza la optimización de los recursos.

Cambios sociales, organizacionales y culturales. Una buena práctica impulsa cambios transversales en la manera de concebir procesos y en la manera de estimular la carrera profesional y el liderazgo efectivo de las mujeres. Por lo tanto, son indicios de una transformación cultural interna en

las entidades a las que acompaña EUROCLIMA+.

Acción afirmativa o positiva de género. Es una acción de carácter temporal encaminada a eliminar tratos discriminatorios para mujeres y hombres. Este conjunto de acciones se aplica a grupos que se encuentran en desventaja respecto de otros, su carácter temporal se refiere a que su implementación tiene lugar hasta que las brechas han sido eliminadas.



03

La Gestión del Riesgo de Desastres en EUROCLIMA+

En 2016, después de una primera fase del programa EUROCLIMA, se decidió estructurar las iniciativas comprendidas dentro de este en seis sectores temáticos, escogidos mediante el diálogo con el conjunto de los países socios. No es casualidad, dado el contexto presentado en el capítulo anterior, que uno de estos sectores fuese el de Gestión y Reducción del Riesgo de Desastres⁴. Para cada uno de estos sectores temáticos se definió un mecanismo de coordinación y gestión de los proyectos. En este caso, serían AFD y AECID las agencias implementadoras del sector, siendo esta última la agencia líder.

Con el Marco de Sendai para la Gestión del Riesgo de Desastres 2015-2030 y los objetivos de desarrollo sostenible (ODS) como referencia, y poniendo especial atención a los intereses nacionales expresados por cada uno de los países en su lucha contra el cambio climático, se estableció un proceso abierto de convocatoria, transcurrido el cual se identificaron 7 proyectos, por un monto total de unos 12 millones de euros. Todos ellos compartían el objetivo de lograr una sustancial reducción del riesgo en las diferentes

subregiones de América Latina, las cuales presentan un alto grado de vulnerabilidad y de exposición a ambas amenazas priorizadas: las sequías y las inundaciones. Situación que, como se detalló en el capítulo anterior, se ve agravada por el contexto existente de cambio climático.



Cada dólar invertido en prevención de desastres puede suponer un ahorro de siete dólares en pérdidas económicas atribuibles a los desastres.



(PNUD. Buró de Prevención de Crisis y Recuperación, 2010)

Así, y de acuerdo con las cuatro prioridades definidas en el Marco de Sendai, los proyectos de este sector están orientados a la gestión integrada de sequías e inundaciones mediante las siguientes acciones: el fortalecimiento de la gobernanza y el desarrollo de marcos regulatorios y planes de gestión de riesgos; la mejora de los sistemas de monitoreo y de generación de información, la comunicación y la implementación de Sistemas de Alerta Temprana participativos; así como al aumento de la resiliencia ante los posibles impactos provocados por los cada vez más comunes fenómenos meteorológicos extremos.

En esta línea, y con la finalidad de monitorear los avances en este sector temático, se definió un marco lógico común en el cual se encuadran los diferentes marcos lógicos de los proyectos. En este se establece un objetivo general, un objetivo específico y varios resultados, los cuales se insertan dentro de las diferentes líneas de acción de EUROCLIMA+.

Marco lógico de Euroclima+ para GRD

Objetivo General: Contribuir a disminuir los impactos ambientales, sociales y económicos generados por sequías e inundaciones.

Objetivo Específico: Países LAC han avanzado en la implementación de sus NDC para la reducción del riesgo y la adaptación a los impactos del cambio climático.

Primer Resultado (LA.1):

- a. Fortalecida la capacidad institucional y comunitaria de los países para la RRD
- b. Políticas públicas, marcos regulatorios y de planificación adoptados para la facilitar la Gestión del Riesgo de Desastres, en el marco de las NDC
- c. Sistemas y herramientas para la Gestión del Riesgo de Desastres desarrollados o adoptados para facilitar la implementación de las NDC sectoriales de RRD
- d. Lecciones aprendidas sobre la RRD que han sido compartidas y difundidas entre los países

Segundo Resultado (LA.2): Mecanismos e instrumentos desarrollados para el financiamiento de la gestión del riesgo

Tercer Resultado (LA.4): Articulación intersectorial, multinivel y multiactor fortalecida para la RDD

Cuarto Resultado (LA.6): Inclusión de la perspectiva de género y participación de grupos vulnerables y grupos indígenas en políticas, planes de acción y otras medidas vinculadas con RRD

Los desafíos a los que buscan hacer frente los siete proyectos del sector son, así como la mayoría de los actuales desafíos en materia de desarrollo, multidimensionales y transfronterizos. Es por ello que, en su mayoría, se trata de proyectos multipaís - 3 son regionales y otros 3 binacionales -, abarcando 17 de los 18 países socios de EUROCLIMA+. Asimismo, cuentan con la participación, no solo de actores del sector público de cada uno de los países, sino también de actores del sector privado o de la sociedad civil. Cabe destacar también su concepción multinivel: regional, nacional, subnacional y municipal. A continuación, se presentan los datos clave de cada uno de estos proyectos.



Proyecto Pachayatiña Payayachai.

⁴ Los demás sectores de esta fase de EUROCLIMA+ son: Movilidad Urbana, Bosques, Biodiversidad y Ecosistemas, Producción Resiliente de Alimentos, Agua Urbana y Eficiencia Energética.⁵ LA.1: Planes y políticas; LA.2: Financiamiento climático; LA.3: Transparencia y rendición de cuentas; LA.4: Coordinación intersectorial, multinivel y multiactor; LA.5: Acción para el empoderamiento climático; LA.6: Género y grupos en situación de vulnerabilidad ⁶ Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Cuba, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, Uruguay, Venezuela



Título: Información, gobernanza y acción para la reducción del riesgo de sequías en Perú y Bolivia en un contexto de cambio climático.

Título Corto: Pachayatiña – Pachayachay

Institución líder: SENAMHI Bolivia

Otras contrapartes:

SENAMHI Perú

PREDES

HELVETAS Swiss Intercooperation



140%*

Presupuesto UE: 1.499.996 €

Presupuesto total: 1.587.996 €

Periodo de ejecución previsto:

15.01.2019 – 14.07.2021 (30 meses)

Periodo de ejecución incl. extensiones:

15.01.2019 – 14.12.2021 (35 meses)

Resumen: Gracias a la incorporación de procedimientos, instrumentos y leyes, se han fortalecido los mecanismos de gobernanza para la gestión de riesgos por sequía en un contexto de cambio climático, tanto en Perú como en Bolivia. Asimismo, los actores locales e institucionales cuentan ahora con un servicio climático intercultural que brinda información a partir de los pronósticos y predicción de los Servicios Nacionales de Meteorología e Hidrología (SENAMHI) y los sabios locales. Esto contribuye a mejorar la eficiencia de las medidas piloto implementadas y ayuda a planificar el uso del agua para riego, así como a minimizar los riesgos de pérdidas en el sector agropecuario.

<https://www.euroclima.org/proyectos-riesgo/peru-y-bolivia-reduccion-del-riesgo-de-sequias>

*Avance promedio de ejecución de actividades a 31.12.2022



Título: Aumento de capacidades para la Reducción del Riesgo de Desastres por inundaciones y sequía y fomento de la resiliencia en Centroamérica.

Institución líder: CCAD

Otras contrapartes:

Secretaría General del SICA

CEPRENAC

CRRH

GWP Centroamérica



129%*

Presupuesto UE: 2.000.000 €

Presupuesto total: 2.000.000 €

Periodo de ejecución previsto:

02.01.2019 – 01.01.2021 (24 meses)

Periodo de ejecución incl. extensiones:

02.01.2019 – 01.04.2023 (51 meses)

Resumen: Abarcando todos los países del SICA, el proyecto se centra en la generación de información especializada para la toma de decisiones en torno al riesgo de sequías e inundaciones. Para ello se han trabajado una serie de políticas nacionales, así como unos Lineamientos Regionales para enfrentar los fenómenos de sequía. A nivel municipal, la Gestión del Riesgo de Desastres está siendo fortalecida en los territorios priorizados a través del desarrollo de planes de gestión y de la dotación de equipamiento especializado para los SAT municipales. Como resultado del proyecto destaca también la creación y operativización del Centro Virtual del Tiempo Atmosférico Severo.

<https://www.euroclima.org/proyectos-riesgo/centroamerica-fomento-de-resiliencia>

* Avance promedio de ejecución de actividades a 31.12.2022

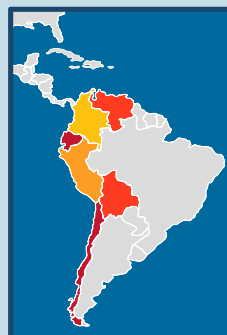


Título: Fortalecimiento de los sistemas nacionales y regional de monitoreo y gestión de riesgos de la sequía e inundaciones en un contexto de cambio climático y desertificación en los países andinos.

Institución líder: CIIFEN

Presupuesto UE: 1.499.959 €

Presupuesto total: 1.715.659 €



142%*

Periodo de ejecución previsto:

03.01.2019 – 02.01.2022 (36 meses)

Periodo de ejecución incl. extensiones:

03.01.2019 – 31.05.2023 (52 meses)

Resumen: Con la finalidad de mejorar la GRD en un contexto de cambio climático y desertificación se ha trabajado en el desarrollo de seis monitores de sequía y en un instrumento regional que integre sus resultados. También se ha constituido una red de personas voluntarias que proveen datos de lluvia a través de una aplicación móvil. En el ámbito de la gobernanza, se han creado mesas intersectoriales y se ha brindado apoyo a los diferentes países en la formulación de instrumentos de política pública. Finalmente, se está trabajando a nivel local, complementando la implementación de sistemas de información de riesgo o SAT con planes de desarrollo locales.

<https://www.euroclima.org/proyectos-riesgo/paises-andinos-sequia-e-inundaciones>

* Avance promedio de ejecución de actividades a 31.12.2022



Título: Gestión del riesgo climático regional y local en Brasil y Argentina.

Institución líder: CIOESTE

Otras contrapartes:

Municipalidad de Córdoba, Argentina

Presupuesto UE: 1.000.000 €

Presupuesto total: 1.139.750 €



0%*

Periodo de ejecución previsto:

15.03.2023 – 15.09.2024 (18 meses)

Resumen: A través de este proyecto se busca reducir el impacto de los desastres climáticos en las poblaciones más vulnerables de São Paulo, Brasil y de Córdoba, Argentina. Partiendo de estudios de modelización y análisis de costo de las amenazas climáticas, se identificarán las zonas prioritarias de intervención, para las cuales se desarrollarán planes de adaptación y de gestión de las principales amenazas. Desde un enfoque participativo, se fomentará la participación de la población beneficiaria en las diferentes fases del proyecto: desde el diagnóstico hasta la búsqueda de soluciones. El proyecto se complementará con propuestas de financiamiento climático para la capitalización de más recursos.

* Avance promedio de ejecución de actividades a 31.12.2022



Título: Proyecto binacional para la reducción de la vulnerabilidad de la población y sus medios de vida, frente a amenazas de sequías e inundaciones, en territorios fronterizos de Ecuador y Perú.

Título Corto: Gestión del Riesgo sin Fronteras

Institución líder: Gobierno Regional de Piura

Otras contrapartes: Gobierno Provincial de Loja



107%*

Presupuesto UE: 999.144 €

Presupuesto total: 1.255.025,86 €

Periodo de ejecución previsto:

11.01.2019 – 10.01.2021 (24 meses)

Periodo de ejecución incl. extensiones:

11.01.2019 – 01.04.2023 (50 meses)

Resumen: Este proyecto tiene el objetivo de reducir la vulnerabilidad de la cuenca transfronteriza Catamayo-Chira a través del fortalecimiento de la gobernanza, la preparación de la población civil y la mejora del acceso a la información. Con este fin se creó una Comisión Técnica conformada por los gobiernos locales y vinculada a la Plataforma Binacional existente. Además, se ha trabajado en la elaboración de planes comunitarios de GRD y en la conformación de comités comunitarios para su implementación; así como en la incorporación del componente de RRD en los planes de desarrollo locales. Finalmente, está en proceso la instalación de siete SAT en lugares vulnerables a inundaciones.

<https://www.euroclima.org/proyectos-riesgo/ecuador-y-peru-vulnerabilidad-de-la-poblacion>

* Avance promedio de ejecución de actividades a 31.12.2022

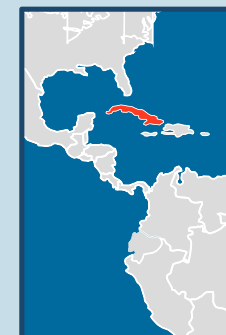


Título: Reducción del Riesgo de Desastres y Adaptación a efectos del Cambio Climático ante los peligros de inundaciones y sequías en el centro-norte de Cuba afectado por el huracán Irma.

Institución líder: PNUD – Oficina País Cuba

Presupuesto UE: 1.500.000 €

Presupuesto total: 2.688.107 €



13%*

Periodo de ejecución previsto:

27.08.2021 – 27.02.2024 (30 meses)

Resumen: Habiendo quedado demostrada, a raíz de los impactos causados por la reciente sequía y el huracán Irma, la necesidad de fortalecer el monitoreo, el pronóstico y la Gestión del Riesgo de Desastres, el proyecto aborda la gestión integral para la RRD. Se busca fortalecer el SAT hidrometeorológico, así como los mecanismos de gestión asociados al mismo y la articulación de instrumentos de planificación local.

A su vez, se iniciaron acciones para la implementación de una guía para el uso de una herramienta estratégica adaptada al contexto cubano, con el objetivo de apoyar la integración de la RRD y la adaptación al cambio climático (ACC) en las estrategias de desarrollo local.

* Avance promedio de ejecución de actividades a 31.12.2022



Título: Diseño e implementación inicial de un sistema de Información sobre sequías para el Sur de Sudamérica (SISSA).

Institución líder: SMN de la República Argentina

Otras contrapartes:

CRC-SAS

Instituto Interamericano para el Estudio del Cambio Global (IAI)



38%*

Presupuesto UE: 1.280.738 €

Presupuesto total: 1.489.932 €

Periodo de ejecución previsto:

04.11.20121 – 03.05.2024 (30 meses)

Periodo de ejecución incl. extensiones:

11.01.2019 – 01.04.2023 (50meses)

Resumen: Como resultado principal de este proyecto, se implementará un sistema de información sobre sequías en el sur de Sudamérica que proveerá herramientas e información a gobiernos, instituciones no gubernamentales y privadas, e individuos. La información no solo permitirá monitorear y predecir la ocurrencia de sequías, sino también anticipar sus impactos en las comunidades y los tres sectores económicos priorizados (producción agropecuaria, generación de energía y transporte fluvial). Asimismo, con este instrumento, se fomentará la planificación y preparación previa a la ocurrencia de sequías. De esta forma se espera poder mitigar daños, aumentar la resiliencia, y reducir la vulnerabilidad de la población.

<https://www.euroclima.org/proyectos-riesgo/sistema-de-informacion-sobre-sequias>

* Avance promedio de ejecución de actividades a 31.12.2022



3.1 ¿De qué manera contribuye EUROCLIMA+ al Marco de Sendai?

De estos siete proyectos, en el momento de la redacción de este documento, cuatro ya han finalizado (Pachayatiña-Pachayachay, Andes, SICA y GRSF), otro acaba de comenzar, y el resto presenta diferentes grados de ejecución. En general, podríamos afirmar que se han logrado resultados importantes en cada uno de los 17 países, tanto a nivel de políticas públicas y marcos regulatorios como de sistemas de alerta temprana y otras herramientas de gestión del riesgo. Todos estos esfuerzos están alineados con las prioridades de acción que se definieron en el Marco de Sendai a raíz de la experiencia del instrumento que le precedió, el Marco de Acción Hyogo para 2005-2015:

Prioridad 1: Comprender el riesgo de desastres

Prioridad 2: Fortalecer la gobernanza del riesgo de desastres para gestionar dicho riesgo

Prioridad 3: Invertir en la reducción del riesgo para la resiliencia

Prioridad 4: Aumentar la preparación para casos de desastre a fin de dar una respuesta eficaz y para “reconstruir mejor” en los ámbitos de la recuperación, la rehabilitación y la reconstrucción

Los siguientes gráficos ilustran en qué medida están relacionados los diferentes proyectos del sector con estas cuatro prioridades. En ellos, el tamaño de las burbujas está directamente relacionado con la cantidad de resultados del marco lógico del proyecto, cuyos indicadores contribuyen a fortalecer cada una de las facetas de la Gestión del Riesgo de Desastres

priorizadas en el Marco de Sendai. Se puede apreciar que ninguna de las iniciativas se enfoca exclusivamente en una de las prioridades; puesto que solo desde una visión integral se pueden lograr los resultados deseados.



Ilustración 3.1: Aportes de los proyectos de GRD de EC+ a la prioridad n.º 1 del Marco de Sendai. Elaboración propia

Fortalecer la gobernanza del riesgo de desastre



Ilustración 3.2: Aportes de los proyectos de GRD de EC+ a la prioridad n.º 2 del Marco de Sendai. Elaboración propia

Invertir en la reducción del riesgo



Ilustración 3.3: Aportes de los proyectos de GRD de EC+ a la prioridad n.º 3 del Marco de Sendai. Elaboración propia

Para el monitoreo de los avances en el Marco de Sendai, se generaron una serie de indicadores para cada una de las metas. Estos quedaron definidos, junto a los requerimientos para aplicarlos, en la “Guía de orientación técnica para el monitoreo y la presentación de informes sobre los avances para alcanzar las metas globales del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNDRR, 2017)”.

Al igual que analizamos los aportes de los proyectos de GRD a las prioridades del Marco de Sendai, a continuación, estudiaremos de qué forma se está contribuyendo a las siete metas establecidas. Así, en las próximas páginas



Ilustración 3.4: Aportes de los proyectos de GRD de EC+ a la prioridad n.º 4 del Marco de Sendai.
Elaboración propia.

se presentan algunos de los hitos más importantes, que o bien ya han sido alcanzados o está previsto alcanzar a través de los proyectos, y que suponen avances en los indicadores para los diferentes países.

Como se puede observar, dicho análisis se centra en las metas E, F y G, puesto que son aquellas en las que la relación entre los resultados obtenidos por los proyectos y los avances en los indicadores es directa. Sin embargo, ha quedado demostrado que el fortalecimiento de la gobernanza está estrechamente relacionado con la reducción de pérdidas humanas y económicas en caso de desastre (BID, 2022), es decir, con el logro de las metas A, B, C y D del Marco de Sendai.

Meta E - Incrementar considerablemente el número de países que cuentan con estrategias de reducción del riesgo de desastres a nivel nacional y local para 2020



Indicador E.1: Puntaje promedio nacional⁵ para la adopción e implementación de estrategias nacionales de reducción del riesgo de desastres en línea con el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030

- Implementación de mesas de coordinación intersectorial para la Gestión del Riesgo de Desastres por efecto de sequías, inundaciones y desertificación en un contexto de cambio climático (BOL, COL, ECU, PER, VEN). Andes
- Fortalecimiento de capacidades de los Grupos Regionales de Predicción Estacional y Pronóstico Hidrológico (BOL, CHL, COL, ECU, PER, VEN). Andes
- Desarrollo de una versión corregida de la Estrategia Nacional de Inundaciones para Bolivia. Andes

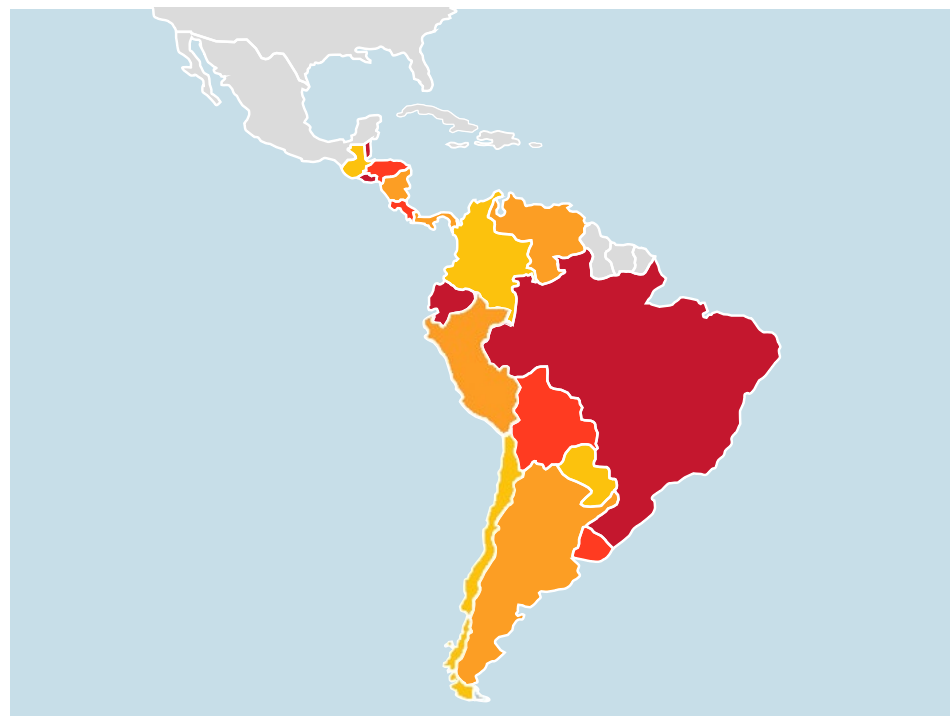


Proyecto Gestión de Riesgos sin Fronteras (GRSF)

- Apoyo al desarrollo del Plan Nacional de Sequía del Ecuador. Andes
- Firma e implementación de la Agenda de Cooperación Sur-Sur entre los SENAMHI de Bolivia y Perú sobre servicios climáticos en torno a sequías. Pachayatiña-Pachayachay
- Fortalecimiento de espacios interinstitucionales de gestión del riesgo de Bolivia y Perú, a través de simulaciones y simulacros. HELVETAS
- Desarrollo del Plan de Prevención y Reducción de Riesgo de Sequías en Perú. Pachayatiña-Pachayachay
- Firma del convenio de conformación y fortalecimiento de la Plataforma Binacional entre Ecuador y Perú, conformada de momento por 7 cantones y 3 parroquias de Ecuador y 17 distritos de Perú. GRSF

⁵Incorpora 10 requisitos, que se califican en una escala del 0 al 1 (UNDRR, 2019).

- Identificación e incorporación de buenas prácticas o acciones de mitigación, preparación y respuesta futura a la sequía a la toma de decisiones de los países del Sur de Sudamérica (ARG, BOL, BRA, CHL, PRY, URY). SISSA
- Desarrollo de planes o borradores de políticas nacionales de sequía (ARG, BOL, BRA, CHL, PRY, URY). SISSA
- Formulación del Plan Nacional de Gestión de Riesgo a Inundaciones de Panamá. SICA
- Desarrollo de un plan para operativizar el lineamiento 1 de la Política Nacional de Cambio Climático de Nicaragua. SICA
- Apoyo al desarrollo y socialización del Plan Nacional de Reducción de Riesgos por Sequía de Honduras. SICA
- Diseño y desarrollo de un sistema de otorgamiento de derechos de aprovechamiento del recurso hídrico (HND). SICA
- Apoyo a la formulación y a la gestión para la aprobación de una Política Nacional contra la Degradación de Tierras, la Desertificación y la Sequía para Guatemala. SICA
- Apoyo al desarrollo del reglamento de la Ley General del Agua de El Salvador. SICA
- Territorialización del Plan Nacional de contingencia ante sequía en el corredor seco del norte de El Salvador. SICA
- Elaboración de la base de los protocolos nacionales para la atención de alertas tempranas por inundaciones (CRI, GTM, HND, NIC, PAN, SLV). SICA
- Elaboración de una guía regional de lineamientos sobre comunicación para la alerta temprana ante inundaciones (CRI, GTM, HND, NIC, PAN, SLV). SICA
- Formulación y socialización de Lineamientos Regionales para enfrentar los fenómenos de Sequía en los países de Centroamérica. Constitución de la Agenda Regional en atención a la Desertificación y la Sequía (BLZ, CRI, DOM, GTM, HND, NIC, PAN, SLV). SICA



Indicador E.2: Porcentaje de gobiernos locales que han adoptado e implementado estrategias locales de reducción del riesgo de desastres en línea con las estrategias nacionales

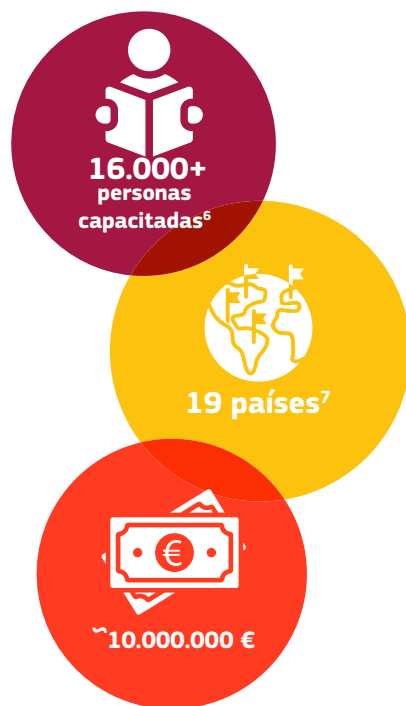
- Apoyo a la inclusión de la gestión de sequías e inundaciones en los planes de desarrollo local de Caraparí y Villa Montes (BOL), Chone (ECU) y Tarata y Uchumayo (PER). Andes
- Apoyo a la formulación de los Planes de Acción Regional para la implementación de las NDC y la Adaptación al CC del sector agrario en la región de Puno (PER). Pachayatiña-Pachayachay
- Inclusión de planes relacionados con la GRD en contexto de cambio climático en los Planes Territoriales de los municipios de Achacachi, Calacoto y Sica Sica (BOL) y los distritos de Ilave, Mañazo, Pusi y Taraco (PER). Pachayatiña-Pachayachay
- Elaboración de agendas de Reducción de Riesgos e incorporación del componente de Reducción de Riesgos a los Planes de Desarrollo Cantonal de los municipios de Calvas, Espíndola, Gonzanamá, Macará, Quilanga, Sozoranga y Zapotillo (ECU). GRSF
- Incorporación del componente de Reducción de Riesgos a los Planes de Desarrollo Parroquial de Cazaderos, Jimbura y Mangahurco (ECU). GRSF
- Elaboración, aprobación y difusión de Planes de Prevención y Reducción de Riesgos de Desastres en los Distritos de Amotape, Ayabaca, Colán, Jililí, Lagunas, La Huaca, Miguel Checa, Montero, Pacaipampa, Paimas, Querecotillo, Salitral,

Sapillica, Sícchez, Suyu, Tamarindo y Vichayal (PER). GRSF

- Desarrollo de un proyecto piloto sobre sequía por cada uno de los tres sectores priorizados: agricultura, hidroenergía y transporte fluvial (ARG, BRA, PRY). SISSA
- Elaboración y actualización de planes municipales de gestión de sequías e inundaciones para la comunidad de Sarapiquí (CRI), Nueva Concepción Escuintla (GTM), la cuenca del Chamelecón (HND), Matagalpa (NIC), el Corregimiento de San Martín (PAN) y San Miguel (SLV). SICA
- Actualización de los estudios de Peligro, Vulnerabilidad y Riesgo de sequía e inundaciones de los municipios más vulnerables y del Procedimiento Operacional de la sequía, transferencia de instructivos para la modelación numérica de inundaciones y actualización de la metodología para el uso de información de radar (CUB). Cuba



Meta F - Mejorar considerablemente la cooperación internacional para los países en desarrollo mediante un apoyo adecuado y sostenible que complemente las medidas adoptadas a nivel nacional para la aplicación del presente Marco para 2030



Indicador F.1: Apoyo internacional oficial total (asistencia oficial para el desarrollo (AOD) más otros flujos oficiales) para acciones nacionales de reducción del riesgo de desastres



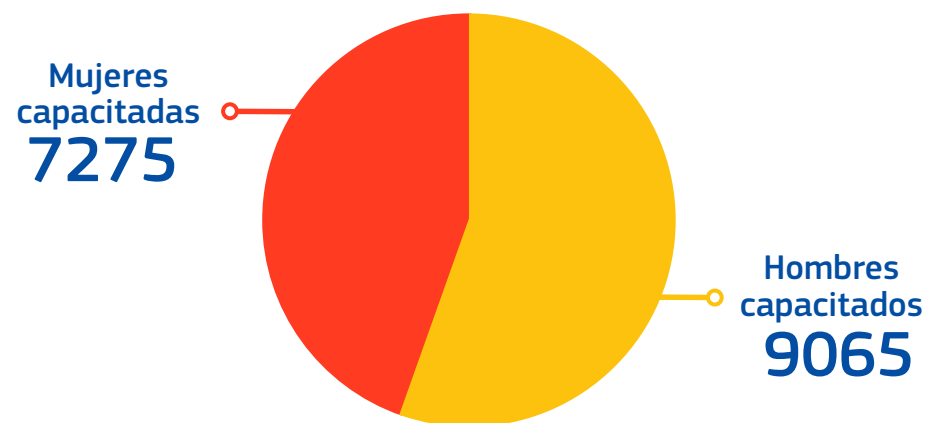
Indicador F.2: Proporcionado por organismos multilaterales

7 proyectos del sector de Gestión del Riesgo de Desastres de EUROCLIMA+, abarcando 19 países.

⁶Datos extraídos de EUCLIDES, plataforma de monitoreo del programa a 31.12.2022. ⁷Desde el proyecto del SICA se están apoyando dos países no incluidos en esta fase de EUROCLIMA+: República Dominicana y Belice



Indicador F.6: Apoyo internacional oficial total (AOD más otros flujos oficiales) para la creación de capacidad de reducción del riesgo de desastres



Indicador F.8: Número de países en desarrollo apoyados por iniciativas internacionales, regionales y bilaterales para fortalecer su capacidad estadística relacionada con la reducción del riesgo de desastres

- A partir del monitor de sequías desarrollado para los países andinos, se desarrolló una rutina que calcula los porcentajes de área de las unidades territoriales de un país que se encuentran bajo los diferentes grados de intensidad de sequía, facilitando la toma de decisiones y la elaboración de planes y políticas nacionales. Andes
- El Sistema de Información sobre Sequías para el sur de Sudamérica proveerá información estadística para la reducción del riesgo de sequía a los seis países que abarca, mitigando daños, aumentando su resiliencia

y reduciendo su vulnerabilidad. SISSA

- Los Servicios Meteorológicos e Hidrológicos de Centroamérica cuentan con el Centro Virtual del Tiempo Atmosférico Severo, que integra herramientas hidrológicas, meteorológicas y climatológicas para el análisis, pronóstico y seguimiento de eventos de distintas escalas temporales y espaciales. SICA
- La vigilancia hidrometeorológica en Cuba se verá fortalecida a través de la creación de salas situacionales para el análisis y procesamiento de datos, así como de la transferencia de equipamiento informático para las instituciones de gestión de riesgo y vigilancia y de soluciones digitales para la mejora del monitoreo del ciclo hidrológico. Cuba



Encuentro Sectorial de Gestión de Riesgo, AECID / AFD, 2022.

Meta G - Incrementar considerablemente la disponibilidad de los sistemas de alerta temprana sobre amenazas múltiples y de la información y las evaluaciones sobre el riesgo de desastres transmitidas a las personas, y el acceso a ellos, para 2030

Indicador G.1: Número de países que tienen sistemas de alerta temprana multi-amenaza⁸

Indicador G.2: Número de países que tienen sistemas de monitoreo y pronóstico de amenazas

- Desarrollo e instalación del monitor de sequías en los países andinos (BOL, CHL, COL, ECU, VEN). Andes
- Con los monitores de sequías de los países del oeste de Sudamérica operativos, desarrollo de una rutina que integra sus resultados para generar un mapa que abarca los seis países (BOL, CHL, COL, ECU, PER, VEN). Andes
- Desarrollo de sistemas de monitoreo y pronóstico multi-amenaza para los Gobiernos Autónomos Municipales de Achacachi, Calacoto y Sica Sica (BOL) y los Gobiernos Distritales de Ilave, Mañazo, Pusi y Taraco (PER). Pachayatiña-Pachayachay
- Fortalecimiento y/o desarrollo de los SAT de los países de América del Sur

y trabajo en el SAT regional (ARG, BOL, BRA, CHL, PRY, URY). SISSA

- Diseño e implementación de un sistema de información sobre sequías para tres sectores priorizados: agricultura, hidroenergía y transporte fluvial, para los países del sur de América del Sur (ARG, BOL, BRA, CHL, PRY, URY). SISSA
- Creación y operativización del Centro Virtual del Tiempo Atmosférico Severo, herramienta integrada virtual a escala regional, operada por los Servicios Meteorológicos e Hidrológicos de Centroamérica (BLZ, CRI, DOM, GTM, HND, NIC, PAN, SLV). SICA
- Fortalecimiento del sistema de vigilancia, monitoreo y pronóstico del SAT hidrometeorológico para el seguimiento y pronóstico de la sequía e inundaciones en Cuba.



⁸ Indicador compuesto – para cada país equivale al promedio aritmético de los puntajes de los indicadores G.2 a G.5 (UNDRR, 2019).

Indicador G.3: Número de personas por cada 100.000 habitantes que reciben información de alerta temprana emitida por los gobiernos locales o a través de mecanismos nacionales de diseminación.

Para el cálculo del indicador G.3 es necesario contar con datos relativos a la población expuesta a riesgos y al índice de cobertura de los SAT.

Indicador G.4: Porcentaje de gobiernos locales que tienen un plan para actuar sobre las alertas tempranas

- Elaboración y validación de un protocolo de respuesta de sequías en Chone (ECU). Andes
- Conformación de mesas de gestión y respuesta a la sequía en los municipios de Agustín Codazzi y Bosconia (COL), y de Chaguaramas, Las Mercedes, Tucupido y Valle de la Pascua, en el Estado Guárico (VEN). Andes
- Facilitación del reconocimiento formal del espacio denominado “Comité de Respuesta ante Inundaciones y Sequías” en los municipios de Tacna, Tarata y Uchumayo, Arequipa (PER). CIIFEN
- Firma de convenios de cooperación para la conformación de Comités de Operaciones de Emergencia Municipales y ajuste de los protocolos de gestión de sequía en Carparí y Villa Montes (BOL). Andes
- Implementación de un SAT de inundaciones en Uchumayo y uno de sequías en Tarata (PER). CIIFEN

- Desarrollo de SAT para los municipios de Achacachi, Calacoto y Sica Sica (BOL) y los distritos de Ilave, Mañazo, Pusi y Taraco (PER). Pachayatiña-Pachayachay
- Desarrollo de un SAT a nivel regional en Puno (PER), el cual comprende 110 distritos. Pachayatiña-Pachayachay
- Conformación de Comités Comunitarios de Gestión de Riesgos, los cuales implementan los Planes Comunitarios elaborados, en las parroquias de Cazaderos, Fundochamba, Jimbura, Mangahurco, Purunuma, San Antonio de las Aradas y Zapotillo; en la comunidad de Ciudadela Reina del Cisne y en la ciudad de Quilanga (ECU). GRSF
- Diseño, implementación y difusión de SAT en territorios vulnerables a inundaciones de Calvas, Mangahurco y Zapotillo (ECU) y Bocana-Colán, Bocana-Vichayal, Buenaventura-la Huaca y Pucusula (PER). GRSF
- Dotación de equipamiento especializado para el fortalecimiento de los SAT municipales de Sarapiquí (CRI), La Nueva Concepción del departamento de Escuintla (GTM), Cholomá (HND), Matagalpa (NIC), el Corregimiento de San Martín (PAN) y San Miguel (SLV); los cuales quedarán articulados con las instancias nacionales responsables. SICA
- Creación de 3 Centros de Gestión para la RRD (1 provincial y 2 municipales) y de 8 Puntos de Alerta Temprana en la provincia de Ciego de Ávila (CUB). Cuba
- Fortalecimiento de 7 Centros de Gestión para la RRD municipales en la provincia de Camagüey (CUB). Cuba

Indicador G.5: Número de países que tienen información y evaluación de riesgo de desastres accesibles, comprensibles, utilizables y relevantes disponibles para las personas a nivel nacional y local

- Implementación de la plataforma South and Central America Drought Observatory (SCADO) a nivel nacional, integrando los índices de sequía definidos para cada país y armonizándolos a nivel regional (BOL, CHL, COL, ECU, PER, VEN). Andes
- Sistemas automatizados de gestión de datos de los Servicios Meteorológicos e Hidrológicos nacionales (BOL, CHL, COL, ECU, PER, VEN). Andes
- Set de índices de sequía validados interculturalmente para Bolivia y Perú, los cuales se emplean para generar boletines de riesgo agroclimático para las campañas agrícolas. Pachayatiña-Pachayachay
- Mapeo, evaluación y zonificación de áreas vulnerables de la cuenca Catamayo-Chira y estructuración de un SIG basado en el análisis de riesgos (ECU, PER). GRSF
- Diseño e implementación de un sistema de información sobre sequías para tres sectores priorizados: agricultura, hidroenergía y transporte fluvial, para los países del sur de América del Sur (ARG, BOL, BRA, CHL, PRY, URY). SISSA
- Creación y operativización del Centro Virtual del Tiempo Atmosférico Severo (BLZ, CRI, DOM, GTM, HND, NIC, PAN, SLV). SICA

Indicador G.6: Porcentaje de población expuesta o en riesgo por desastres protegidos mediante evacuación preventiva después de una alerta temprana

Para el cálculo del indicador G.6 es necesario contar con datos relativos a la población expuesta a las amenazas.

Si bien es evidente que todas estas acciones llevadas a cabo en el seno de los diferentes proyectos contribuyen de manera directa a que existan ciertos avances en los indicadores establecidos para el monitoreo de las metas globales del Marco de Sendai, la falta de mecanismos para la recopilación de información sistematizada en muchos de los países hace que sean difíciles de cuantificar. De hecho, en las páginas destinadas al monitoreo del progreso en la implementación de esta hoja de ruta global, <https://sendaimonitor.undrr.org/> y <https://www.desinventar.net/>, se puede apreciar claramente que son muchos los países para los cuales no hay datos, o al menos no actualizados.



Proyecto Fomento de la Resiliencia ante inundaciones y sequías.

Aprendizajes comunes en la Gestión del Riesgo de Desastres

Una de las sesiones del encuentro de GRD celebrado en Antigua en octubre del 2022 se enfocó en la puesta en común de desafíos, lecciones aprendidas y buenas prácticas por parte de las personas representantes de los diferentes proyectos. Para ello, se organizaron grupos, cada uno de los cuales trabajó en torno a una de las cuatro prioridades del Marco de Sendai (ver capítulo 2). Sin embargo, fueron muchos los conceptos comunes que surgieron en los diferentes grupos de trabajo. A continuación, se hace una síntesis de los hallazgos más importantes de esta sesión.

Un esfuerzo de coordinación multinivel

La ausencia de condiciones favorables de gobernanza para la gestión del riesgo de desastres es una de las causas de vulnerabilidad social más relevantes en la región latinoamericana (Compeán & Ayuso, 2020) y, como se indica en el Marco de Sendai, es esencial que dicha gobernanza se dé en todos los niveles de gobierno. Así, también es importante contar



con instrumentos de planificación que sean transversales a todos estos niveles: local, nacional, regional y global. En especial, se ha de trabajar en el fortalecimiento de la agenda de GRD a nivel local, puesto que es en este nivel en el que se suelen encontrar más carencias, incorporando dicha agenda a las políticas públicas y asegurando su anclaje institucional. En este nivel nos encontramos con la dificultad añadida de que las herramientas de GRD deberían adaptarse a las especificidades de cada comunidad, lo cual supone un esfuerzo adicional a la hora de desarrollar planes de gestión de riesgos o implementar sistemas de alerta temprana comunitarios.

Asimismo, a través de iniciativas como la del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA) en Centroamérica, se ha demostrado la importancia del desarrollo de políticas regionales. Es cierto que el trabajo regional puede ser complejo, puesto que cada país suele contar con legislación y lineamientos de GRD diferentes, pero las amenazas no conocen fronteras y la creación de herramientas a nivel regional tiene numerosas ventajas cuando las circunstancias de los países son similares.

Entre estas ventajas destaca la garantía de que todos los países trabajen en términos similares, facilitando la comunicación y la colaboración entre ellos. En el caso del proyecto liderado por la Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD) del SICA, la organización de talleres regionales para el establecimiento de un marco regional permitió el intercambio de experiencias y buenas prácticas entre países. Esto contribuyó al fortalecimiento de los diferentes procedimientos nacionales ya existentes, así como a la suma de esfuerzos para alcanzar el objetivo

común que supone la efectiva gestión del riesgo.

En lo relativo al trabajo multinivel, es cierto que el enfoque suele ser “descendente”: de lo macro a lo local. Sin embargo, es importante mencionar que hay casos en los que el sentido “ascendente” predomina. Por ejemplo, en situaciones de emergencia, son los gobiernos municipales y/o provinciales los que informan al gobierno nacional de las circunstancias, de las acciones recomendadas para reducir el riesgo, a la vez que son los que están a cargo de la logística. Es por ello por lo que durante el encuentro se destacó lo esencial, no solo de capacitar y preparar al personal a nivel local, sino de fortalecer ese sentido “ascendente” de la comunicación.



Side Event, COP-27, Sharm el-Sheikh, Egipto, 2022.

La necesidad de unos acuerdos sociales estables

Más allá de la pandemia del COVID-19, desafío común a todos los proyectos del sector y causa principal del retraso en las fechas de finalización de la mayoría de ellos, la inestabilidad política fue otro reto al que la mayoría de los proyectos tuvo que hacer frente. Los cambios de gobierno suelen tener como consecuencia rumbos alternativos en la voluntad política y pueden dificultar la ejecución de proyectos como los que se enmarcan en EUROCLIMA+ y conducir a una duplicidad de esfuerzos o incluso a la repetición de errores.

Ante este desafío, que cobra especial relevancia en la región latinoamericana, son necesarios ciertos acuerdos sociales mínimos, que garanticen la asignación de recursos a la Gestión del Riesgo de Desastres y, de esta forma, tanto el éxito como la sostenibilidad de los numerosos proyectos de cooperación internacional que se centran en este ámbito. En esta línea, la apropiación de los proyectos por parte de los gobiernos es uno de los factores clave. Un claro ejemplo de ello es el proyecto de Pachayatiña-Pachayachay, a cuyas acciones se les dará continuidad en el marco de la siguiente fase de EUROCLIMA+.



Encuentro Sectorial de Gestión de Riesgo, AECID / AFD,

Un proceso de y para todas

Hemos visto que la participación de los gobiernos a todos los niveles en la Gestión del Riesgo de Desastres es esencial. Sin embargo, algo que se destacó también desde todos los proyectos, fue la necesidad de involucrar a todos los demás sectores de la población: asociaciones, organizaciones no gubernamentales, incluyendo organizaciones feministas y organizaciones de mujeres, sector privado, comunidad científica, etc. Y no solo de involucrarlos, sino de invertir en la comunicación y en la articulación entre ellos. En palabras de uno de los participantes. “El éxito de la gestión de riesgos radica en el diálogo entre el sector público, el sector privado y las organizaciones de la sociedad civil, proceso que ha de estar integrado en la gobernanza.”

Cabe destacar que dicha gobernanza ha de ser entendida como un proceso social, en el que se le dé a la población la importancia y la voz que merece, convirtiéndola en un actor clave de la gestión de riesgos y empoderándola para la apropiación de las diferentes herramientas. De hecho, la participación de las comunidades en procesos como la generación de mapeos o cartografías, el monitoreo de eventos hidrometeorológicos o incluso a través de la creación de comités comunitarios han sido buenas prácticas que han facilitado la divulgación del conocimiento y favorecido la implicación efectiva de la sociedad. En estos procesos, resulta clave promover medidas específicas para facilitar la participación real y efectiva en la toma de decisiones de personas en mayor situación de exclusión, como pueden ser mujeres, el colectivo LGTBIQ+, pueblos indígenas, campesinado, personas con discapacidad, etc.

El proyecto binacional desarrollado entre Perú y Bolivia, en el marco del cual se realizó una intensa labor de recuperación de saberes ancestrales,

tanto del pueblo aymara como del quechua, es un claro ejemplo de cómo la incorporación del conocimiento empírico de la población al conocimiento científico a la hora de desarrollar instrumentos de GRD puede constituir una buena práctica que favorece la sostenibilidad de dichos instrumentos.

En esta línea, hay otro aspecto al cual se le dio mucha importancia durante el encuentro: la percepción social del riesgo. Si bien es cierto que es necesario que la población comprenda los riesgos y sus responsabilidades, un exceso de simulacros o una comunicación inadecuada puede conducir, por ejemplo, a una saturación de la alerta, generando una percepción distorsionada del riesgo. Para atacar este problema, desde el proyecto del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en Cuba, se propuso la conducción de encuestas para la obtención de una imagen más concreta de la percepción del riesgo en una comunidad determinada antes de actuar.

Un lenguaje común

Vemos, pues, que es esencial una buena coordinación entre niveles gubernamentales, así como entre los diferentes actores y sectores de la población, coordinación que debería quedar definida en marcos normativos estables. Sin embargo, para que esta coordinación sea efectiva, es imprescindible que tenga lugar una estandarización de parámetros y métodos de análisis, no solo a nivel país, sino también a nivel regional. De hecho, desde varios de los proyectos financiados por EUROCLIMA+, se ha hecho énfasis en la definición de indicadores, que contribuyan al análisis estandarizado del riesgo y de sus diferentes componentes.



La comunicación y la Gestión del Conocimiento como ejes transversales

La comunicación y la Gestión del Conocimiento son dos conceptos a los que se les ha dado cada vez más importancia en el marco del programa EUROCLIMA+. Con comunidades de práctica, conformadas por expertas de múltiples agencias, trabajando de la mano con los equipos ejecutores de los diferentes proyectos y acciones, han sido múltiples las iniciativas para fortalecer ambos elementos, como por ejemplo la puesta a disposición del público de herramientas adecuadas integradas en línea.

Y es cierto que la comunicación en la gestión de riesgos es un componente clave para garantizar, no solo la concienciación adecuada de la población, sino para obtener una respuesta más rápida, integral y eficaz ante cualquier evento extremo. Uno de los mayores retos que se presentan en este sentido es la necesidad del uso de un lenguaje inclusivo común, puesto que el lenguaje empleado por la comunidad científica o las autoridades políticas, por citar un ejemplo, no suele ser el mismo, lo cual dificulta la comunicación.

Asimismo, es imprescindible que, para mejorar la respuesta, los planes de contingencia y reconstrucción incluyan lecciones aprendidas, recomendaciones y buenas prácticas que se hayan podido extraer de experiencias previas, también en relación con los temas transversales. De esta forma, se recomienda que el planteamiento de tales planes sea iterativo, lo cual implica la necesidad de una buena Gestión del Conocimiento, que permita aprender no solo de los aciertos, sino también de los errores.

De la teoría a la práctica: institucionalizar el enfoque de género

El incremento en la última década del número de desastres en Latinoamérica y sus fatales consecuencias ha evidenciado la relación entre el desarrollo humano sostenible, la gestión del Riesgo de Desastres y las graves desigualdades que persisten en la región, entre ellas, las brechas entre géneros.

En este contexto, donde Latinoamérica se configura como una de las regiones más vulnerables a los desastres, los cuales afectan de manera diferenciada a hombres y mujeres, EUROCLIMA+ ha posicionado la igualdad de género como una prioridad. De acuerdo con lo planteado durante el encuentro celebrado, existe un consenso entre todas las entidades sobre aprendizajes extraídos a partir de la experiencia de los últimos años:

- **Reconocer la diversidad y, por tanto, aplicar de manera efectiva el enfoque de género, interculturalidad e interseccionalidad, atendiendo a las diferencias en razón de identidad, edad, nivel socioeconómico, etc.**
- **Poner en marcha acciones para la conciliación, con la disponibilidad de espacios de cuidado dirigido a las personas dependientes.**
- **Adecuar espacios y horarios que garanticen la accesibilidad y la seguridad de las mujeres.**
- **Fomentar el diálogo con los hombres cuando se presentan**

resistencias ante la participación de las mujeres en las actividades.

- Potenciar y reconocer los saberes de las mujeres en la GRD.
- Avanzar hacia la construcción de masculinidades alternativas ante la pérdida de privilegios por parte de los hombres que requiere una sociedad inclusiva.
- Acompañar con acciones formativas todo el ciclo del proyecto.
- Incorporar la igualdad de género como una prioridad desde el inicio en el diseño de las propuestas.
- Vincular a mecanismos nacionales de las mujeres, comisiones de género y expertas de las entidades públicas en los países y a nivel regional.
- Romper con estereotipos y roles tradicionales que dificultan la presencia de las mujeres en espacios técnicos.
- Incluir la categoría de género en los procesos de análisis de vulnerabilidad.
- Incorporar indicadores de género en el sistema de seguimiento y evaluación que permita medir el avance en la igualdad entre hombres y mujeres.

- Garantizar la coherencia de las acciones con la normativa internacional y nacional en materia de igualdad de género y GRD.

A pesar de estos aprendizajes, las entidades también coinciden en destacar la urgencia de avanzar hacia una institucionalización del enfoque de género en la práctica, lo cual requiere el compromiso de todas las entidades tanto en el diseño como en la implementación, el seguimiento y la evaluación de los proyectos de GRD, haciendo hincapié en una apuesta sólida por la estrategia de fortalecimiento de capacidades.



Side Event, COP 27, Sharm el-Sheikh, Egipto, 2022.



4.1 Buenas prácticas extraídas de EUROCLIMA+

En línea con lo expuesto en el apartado anterior en cuanto a las necesidades, desafíos y lecciones aprendidas identificados por los proyectos a la hora de implementar una Gestión del Riesgo de Desastres integral, eficaz y alineada con la hoja de ruta internacional, a continuación, se presentan una serie de experiencias desarrolladas por los proyectos y que, por sus características, podrían considerarse como buenas prácticas.

Estas giran en torno a tres temáticas principales: las redes de observadores voluntarios; la creación de servicios climáticos interculturales y la coordinación regional, interinstitucional e intersectorial.

La observación pluviométrica a través de redes de observadores voluntarios de la lluvia. El caso de Cuba.

El principio rector d) del Marco de Sendai enuncia: “La reducción del riesgo de desastres requiere la implicación y colaboración de toda la sociedad. [...] En este contexto, debería prestarse especial atención a la mejora del trabajo voluntario organizado de los ciudadanos.”

En Cuba, la creación oficial del “Cuerpo de Observadores Voluntarios de la Lluvia” data de 1964. Esta red está integrada por personas cuya labor consiste en medir a diario los niveles de lluvia, para una mejor evaluación y aprovechamiento de los recursos hídricos del país. También tienen la responsabilidad de emitir reportes sobre cualquier tipo de incidencia meteorológica que ocurra en el punto de observación que les haya sido asignado. Hoy por hoy, del conjunto de estaciones de la red pluviométrica nacional, 1360 son operadas por personas voluntarias: 592 mujeres y 769 hombres. La edad de estas personas oscila entre los 17 y 100 años: el 0,6 % tiene menos de 25 años; el 37,8 % entre 26 y 50 años; el 49,4 % entre 51 y 75 años; y el 12,2 % más de 75 años.

Gracias a esta red y a la labor voluntaria de las personas que la integran, se dispone de información de primera mano para elaborar reportes para los diferentes medios e instituciones del país. Asimismo, en el caso de eventos

de sequía, esta información contribuye al estudio y a la comprensión de su comportamiento. También en la temporada de ciclones, el trabajo de las personas voluntarias es de vital importancia, ya que la toma de decisiones en una región concreta depende de los niveles de precipitaciones, los cuales deben ser difundidos con rapidez.

En este contexto, PNUD lleva nueve años fortaleciendo las capacidades de la red de observadores voluntarios a través de la transferencia de tecnología automática y convencional, así como de soluciones digitales, lo cual se complementa con la elaboración de documentos estratégicos en relación con la gestión integral del agua. En este caso, se transferirán las soluciones digitales para el uso de una APK⁹ desarrollada para los celulares y se capacitará a las personas voluntarias en el uso del Sistema de Gestión Integral del Agua (SGIA). También se socializará el “Manual para la observación pluviométrica. Guía de configuración para la aplicación de reportes en teléfonos móviles”, elaborada en el marco de otros proyectos implementados por PNUD.

Con la transferencia de esta buena práctica, ya implementada con éxito en proyectos anteriores, al proyecto en curso, se busca ampliar la cobertura de los sistemas de vigilancia y monitoreo hidrológico, tanto a nivel local como a nivel nacional. A la vez, se pretende apoyar la automatización y digitalización que se está llevando a cabo en el sistema de recursos hidráulicos y capacitar a las personas voluntarias de las provincias de intervención, de manera que los pronósticos sean todavía más precisos y contribuyan a mejorar los procesos de toma de decisiones.

⁹ Android Application Package

Búsqueda de personas voluntarias. ¿Cómo lograr que se involucren, se entusiasmen y se apropien del proceso?

También desde el equipo ejecutor del proyecto “Fortalecimiento de los sistemas nacionales y regional de monitoreo y gestión de riesgos de la sequía e inundaciones en un contexto de cambio climático y desertificación en los países andinos” coinciden en que, para que la construcción de redes ciudadanas para el desarrollo de una acción colectiva sea sostenible y trascienda más allá del periodo de ejecución de los proyectos, estas deben ser concebidas en torno a la participación voluntaria. Esta debe ser de bajo costo, baja complejidad y aportar cierto beneficio a las personas voluntarias.

En este caso, Volunclima es una red de voluntarios que se desarrolló a partir del financiamiento destinado al proyecto “Sequías e Inundaciones en los Andes”. Está constituida por personas de las áreas de intervención que se ofrecieron a realizar la lectura diaria de la lluvia recolectada en un pluviómetro de fácil instalación y que cumple con las normas y estándares internacionales para este tipo de actividad. Estos datos son enviados por cada persona voluntaria mediante una aplicación móvil y, automáticamente, pueden ser visibilizados en un sitio web por todas las personas que integran la red.

A raíz de la experiencia de creación de esta red, se concluyó que la búsqueda y selección de las personas que la conforman es una etapa crítica y puede

suponer el éxito o el fracaso del proceso. Es por ello que, a continuación, se consolidan los pasos definidos para la exitosa identificación de personas voluntarias:

1 Socialización de la idea y objetivo de la red. Esta primera debe ser simple y abarcar un objetivo único, claro y concreto. La asignación de más de una tarea o la dispersión de objetivos confunde y puede provocar la deserción y que las personas tengan poco interés en ser parte de la red.

2 Explicación clara de la metodología a seguir. El trabajo de las personas voluntarias debe ser explicado de forma clara y concisa por los gestores de la red, para que todas sean capaces de realizar el procedimiento de manera similar y que los resultados sean comparables. Esto incluye la comunicación detallada de lo que se espera de cada persona, la socialización de cuáles son las responsabilidades que están adquiriendo y las dificultades que estas responsabilidades pueden representar. En algunos casos, el entusiasmo inicial puede decaer una vez realizada esta explicación, sin embargo, la claridad en cuanto a lo que significa ser parte de la red es imprescindible.

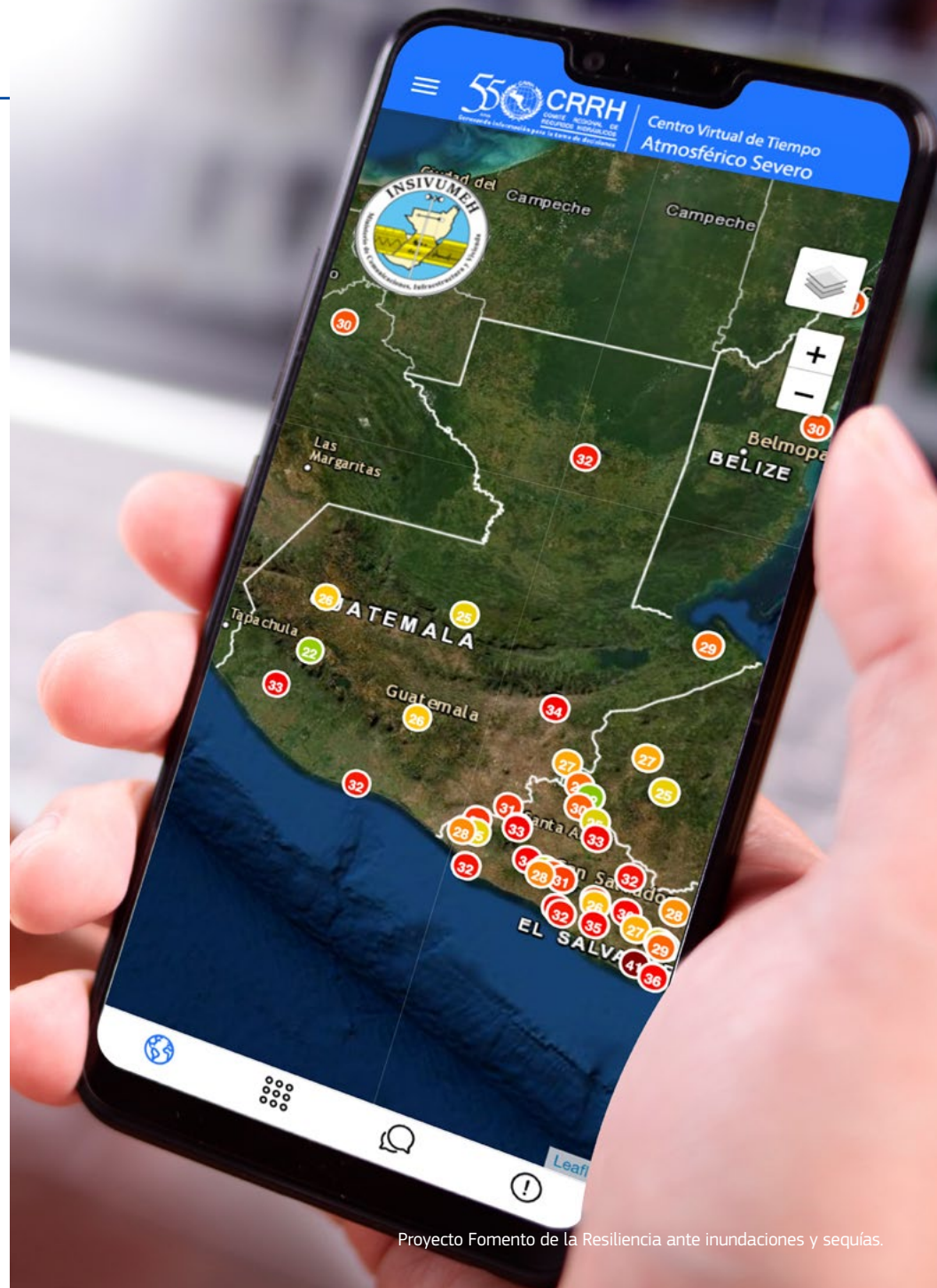
3 Diversificación de las personas involucradas. La búsqueda de personas voluntarias debe procurar que en la red estén representados diversos sectores, no solo regionales, sino de diversa actividad económica, para evitar, por ejemplo, que la disolución de un gremio o asociación signifique también la disolución de la red.

4 La decisión de participación debe ser específicamente expresada por cada persona voluntaria. La naturaleza voluntaria del proceso debe ser recordada y ratificada en todo momento y a todas las personas. Debe evitarse que la participación de las personas sea por compromiso con una asociación, agrupación política, laboral o cualquier otro compromiso que desvirtúe su participación y sea causa de deserción al poco tiempo.

El seguimiento de todos estos puntos críticos para la identificación de personas voluntarias garantiza una mayor sostenibilidad de la red, puesto que evita, en cierta medida, la deserción y la falta de continuidad en el trabajo.

“Uno de los componentes que me ha llamado mucho la atención es lo que tiene que ver con la red de voluntarios del clima (Volunclima) porque he visto el entusiasmo con el que los agricultores de Codazzi y de Bosconia han tomado el tema del clima y la importancia de registrar las precipitaciones que ocurren en sus veredas. Ellos han entendido la importancia de llevar registros climáticos a través de los pluviómetros, lo cual nos va a permitir tener en unos años información valiosísima, pero además lo más importante es que se van a apropiar el componente climático, porque hoy en día no se puede hacer agricultura climáticamente inteligente”

Baldomero Puentes, funcionario de la Asociación Nacional de Arroceros de Colombia



Proyecto Fomento de la Resiliencia ante inundaciones y sequías.

Servicios climáticos interculturales en pueblos aymara y quechua de Perú y Bolivia

En un contexto intercultural como es el altiplano peruano-boliviano, y ante todos los desafíos que supone el cambio climático en la región, es fundamental rescatar la buena práctica implementada por el proyecto “Información, gobernanza y acción para la reducción del riesgo de sequías en Perú y Bolivia en un contexto de cambio climático” en cuanto al diálogo intercultural para el establecimiento de un servicio climático frente a sequías con enfoque de interculturalidad y género.

Y es que, ante el reto de generar escenarios, predicciones y pronósticos de sequía para tomadores de decisiones que actúan en los diferentes niveles, es necesaria la incorporación del conocimiento de los pueblos indígenas – en este caso quechuas y aymaras – a las herramientas de carácter puramente científico, puesto que con sus señas o bioindicadores contribuyen a brindar una información, no solo más certera, sino también más apropiada para las personas usuarias de los servicios climáticos.

Así, la metodología empleada, de carácter ampliamente participativo, con enfoque de género e interculturalidad, rescata el conocimiento convencional y el ancestral, toma en cuenta las necesidades que tienen las mujeres aymaras y quechuas, e incluye todo esto en el diseño de la interfaz SENAMHI-Usuarías y en las investigaciones que contribuyen al pronóstico de la sequía.

A continuación, se enumeran las etapas más relevantes para esta práctica, en la que participan tanto los Pachayatis (Bolivia), los Yachachiq's y sabios de señas (Perú) como los técnicos de climatología y meteorología de los SENAMHI y los técnicos de campo del proyecto:

- Diagnóstico de zonas de riesgo de sequías
- Realización de talleres climáticos de campo
- Establecimiento de escuelas agroclimáticas comunales
- Generación de herramientas climáticas frente a sequías
- Diseño de la Interfaz entre los SENAMHI y las personas usuarias del sector agropecuario
- Diseño de material de capacitación
- Simulacros de aplicación de información del servicio climático intercultural

Otro aporte importante en el marco de los servicios climáticos es el uso de índices. El proyecto generó dos herramientas: el Wañakatari, que describe el comportamiento de la sequía a través de la tendencia de promedio regional del SPEI (Índice Estandarizado de Precipitación), y el Pacha Uñtawí, herramienta de predicción climática que alerta sobre las condiciones venideras, distinguiendo entre “Muy Seco”, “Seco” o “Normal”.

El resultado es la generación de información y de pronósticos de sequías y el acceso a estos por parte de las personas que se dedican a la agricultura, lo cual permite que las medidas de adaptación empleadas sean cada vez más efectivas. Además, no podemos obviar un efecto secundario de esta acción, que es la recuperación e impulso por la conservación de los conocimientos locales, sobre todo entre la población joven, que normalmente no presenta interés por estos saberes.



PACHAYACHATIÑA – PACHAYACHAY

Isabel Gómez es una lideresa peruana, amante de vivir en cercanías del Lago Titicaca. Es una mujer que combina sus conocimientos científicos sobre el Cambio Climático, con prácticas ancestrales guiadas por su sensibilidad hacia la Madre Tierra (Pachamama). Estas acciones le han permitido enfrentar los retos de la producción agrícola y ejecutar prácticas sostenibles y amigables con el medio ambiente.

A partir de su rol como capacitadora para el proyecto Pacha Yatiña, Pacha Yachay de EUROCLIMA+, Isabel promueve el desarrollo de habilidades para el cuidado y manejo de recursos como el agua, entre las familias de la zona.

Esta lideresa considera que integrar el 'diálogo con la Pachamama' es central para la toma de decisiones de las actividades agrícolas que se ejecutan en el campo. Isabel explica que para pronosticar el tiempo y así mejorar la toma de decisiones en la campaña agrícola, es importante tomar referencia de las señas que nos brindan algunas plantas, o el mismo comportamiento de algunos animales.

Reconocida por su sabiduría vinculada a la práctica ancestral, Isabel afirma haber aprendido y ganado experiencia en la cosecha del agua, cotañas y pozos; pero sobre todo en comprender lo que es el cambio climático y las formas de hacerle frente.

(Texto e imagen extraídos de www.euroclima.org)

Coordinación y colaboración regional e intersectorial en el marco del SISSA

La respuesta más común a las sequías en la región latinoamericana es la ayuda de emergencia, la cual suele ser desorganizada y costosa. Como alternativa, un enfoque proactivo implica la planificación y preparación – antes de una sequía – para reducir las vulnerabilidades futuras. Sin embargo, dicha planificación y preparación requieren mejoras, no solo en el terreno científico-técnico y operacional, sino también en el terreno de la gobernanza institucional para la gestión del riesgo de sequía. El SISSA, desde su primera fase (2019 – 2022), la cual se enmarcó en el Programa Bienes Públicos Regionales del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), ha actuado en ambos terrenos.

Esta es una iniciativa multinstitucional e inter-transdisciplinaria que integra esfuerzos regionales en la gestión del riesgo de sequía y que se implementa bajo la dirección estratégica de los Servicios Meteorológicos e Hidrológicos (SNMH) de los seis países que integran el Centro Regional del Clima para el Sur de América del Sur (CRC-SAS). Asimismo, participan directamente organismos gubernamentales, instituciones académicas, organizaciones no gubernamentales y el sector privado.

Este enfoque regional del proyecto contribuye a poner de manifiesto las grandes asimetrías existentes en las capacidades de las instituciones nacionales para producir, utilizar y difundir la información necesaria, así como la heterogeneidad de las necesidades y contextos. Pero a la vez, permite a las instituciones de los

países participantes reforzar sus fortalezas y compensar sus debilidades a través del intercambio de conocimiento, herramientas e información sobre problemas comunes o transversales orientados a la gestión integrada del riesgo de sequía y de los recursos hídricos.

En cuanto al enfoque intersectorial, las herramientas e información que provee el sistema de monitoreo y predicción de sequía han sido desarrolladas con la participación activa de los SNMH de la región, instituciones gubernamentales, académicas y ONG. SISSA ha promovido el vínculo entre los diferentes actores a través de talleres e interacciones periódicas para intercambiar experiencias, comunicar los avances, planificar nuevas acciones y evaluar los resultados, lo cual se ha convertido en un componente clave que ha enriquecido y fortalecido tanto las acciones a nivel de país como en toda la región. Por esta razón, el proyecto cuenta ahora mismo con grupos de trabajo interdisciplinarios que se reúnen periódicamente. Actualmente, se encuentran en funcionamiento los grupos de trabajo sobre:

- **Monitoreo y Pronóstico**
- **Riesgo, vulnerabilidades e impactos de la sequía**
- **Planificación, preparación y mitigación de los impactos de la sequía.**

También se han puesto en marcha equipos de trabajo para actividades específicas, como proyectos de demostración de servicios climáticos dirigidos a sectores prioritarios. Cabe destacar el diálogo que se ha logrado con los sectores agropecuarios y de energía y navegación fluvial para promover el diseño y la evaluación conjunta de servicios climáticos que aseguren ser relevantes a sus necesidades, coherentes con sus propios protocolos y contextos de decisión, y que resulten usados efectivamente.



Adicionalmente, el SISSA ha fortalecido la gobernanza de la gestión de riesgos mediante la promoción del diálogo técnico-político con miras al desarrollo colaborativo de planes integrados de preparación y respuesta a la sequía. Con ello se están sentando las bases de las políticas nacionales de preparación y mitigación frente a la sequía en los distintos países participantes, así como contribuyendo a la toma de decisiones de los actores que conforman los sectores socioeconómicos sensibles a la sequía. Destaca la contribución de los científicos sociales a la creación de capacidades para la coordinación y colaboración multinacional, interinstitucional e intersectorial.

Las acciones aquí descritas llevadas adelante por el SISSA son reproducibles y su sostenibilidad en el tiempo está garantizada por el compromiso de las instituciones nacionales, académicas y sectoriales involucradas en el proyecto. La asociación de tantos y tan variados actores aporta los conocimientos multidisciplinares requeridos para el desarrollo en el ámbito científico-técnico. Al mismo tiempo, el compromiso de los SNMH y organismos públicos ofrece estructuras institucionales operativas que facilitan la transición del conocimiento científico a la práctica, mostrando a su vez el valor de la información y herramientas producidas a la hora de la elaboración de políticas para la gestión del riesgo de sequías.

Coordinación interinstitucional multinivel en la agenda de integración regional del SICA para la GRD

El proyecto “Aumento de capacidades para la Reducción del Riesgo de Desastres (RRD) por inundaciones y sequía y fomento de la resiliencia en Centroamérica” tiene un marcado carácter regional, puesto que se ejecutó en seis países, al tiempo que se incidía en dos más, mientras se articulaba el trabajo de tres entidades regionales (CCAD, CEPREDENAC y CRRH), cada una con sus contrapartes nacionales respectivas. Esto demandó el desarrollo de diversos mecanismos que facilitaran la apropiación, participación y acción respectiva entre todas las partes y espacios involucrados.

Así, con el objetivo de fortalecer la integración regional, y de lograr una efectiva coordinación interinstitucional y multinivel que garantice el impacto positivo en el fortalecimiento de capacidades de los diferentes actores, así como el incremento de la resiliencia ante sequías e inundaciones de los países participantes, se establecieron tres metas:

- 1 Fortalecer la coordinación y la agenda de trabajo regional del subsistema del SICA que promueve la Gestión del Conocimiento, la formulación y aplicación de políticas públicas y la acción integral frente a riesgos climáticos en los países miembros.

- 2 Promover una comunicación fluida, oportuna y sistemática que garantizara los niveles de participación nacional, local y territorial en cada uno de los tres componentes del proyecto para el fortalecimiento de capacidades y el aumento de la resiliencia ante fenómenos climáticos extremos

- 3 Respetar las dinámicas institucionales y conocer las competencias, atribuciones y alcance de cada entidad participante y su rol en el proyecto.

Algunas de las herramientas o acciones que contribuyeron a que se alcanzaran dichas metas fueron: la designación de puntos focales operativos para cada una de las contrapartes, el diseño de planes de trabajo anuales, la programación de reuniones periódicas y el establecimiento de canales de comunicación abiertos en línea, lo cual garantizaba en todo momento la comunicación en tiempo real; así como la implementación de un mecanismo de monitoreo multinivel.

La ejecución exitosa del proyecto, incluso dadas las circunstancias complejas y de incertidumbre asociadas a la pandemia del COVID-19 y a los propios riesgos climáticos y naturales que tuvieron que ser enfrentados durante el periodo, nos muestran que, a través de la consecución de las metas propuestas, se logró una coordinación interinstitucional efectiva, lo cual tuvo los siguientes resultados positivos:

- El diálogo estratégico sostenido a nivel de las tres entidades regionales

responsables de la ejecución, el cual garantizó que se llegara a acuerdos operativos en beneficio de la puesta en marcha de las acciones del proyecto, aun en situaciones complejas derivadas de la pandemia y de las sequías e inundaciones que vivió la región durante el periodo.

- La conformación de una masa crítica de personas funcionarias y técnicas a nivel local, nacional y regional, que poseen mayor conocimiento de los respectivos marcos de acción institucionales y de su interdependencia con otras áreas; así como mayores capacidades para aumentar la efectividad de las medidas para el incremento de la resiliencia ante los riesgos climáticos desde sus competencias y atribuciones.
- La identificación y generación de sinergias y acciones complementarias entre las entidades que participaron directamente en el proyecto y otras entidades locales, nacionales y regionales para la implementación de varias medidas en diferentes zonas de intervención del proyecto, lo cual evidencia el carácter multinivel del proyecto.
- La movilización de recursos locales, nacionales e internacionales adicionales a las acciones programadas del proyecto, lo cual incrementó su alcance e impacto positivo.
- Posicionamiento nacional, regional e internacional del proyecto, sus instituciones y sus productos, gracias al esfuerzo de socialización y difusión coordinado entre las instancias participantes para dar a conocer su trabajo y la generación de los productos de política, Gestión del Conocimiento o planificación surgidos del esfuerzo conjunto.



05

Equidad de género e interculturalidad

5.1. Antecedentes del trabajo de la igualdad de género en EUROCLIMA+

En lo que se refiere a fortalecer el enfoque para la incorporación de la perspectiva de género, se ha emprendido un proceso orientado a cumplir tanto con las regulaciones europeas para la cooperación internacional, incluido el marco de Igualdad de Género y Empoderamiento de la Mujer o GAP III 2021-2025, como con los crecientes compromisos de los gobiernos para mejorar la igualdad de género en sus acciones en virtud de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático (CMUCC) o del Acuerdo de París, que en su Libro de Reglas llama a los países a desarrollar sus Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC) a través de procesos de género transformativos.

Se busca así que EUROCLIMA+ se convierta en un “Programa de referencia para alcanzar un modelo de sostenibilidad ambiental y de transición justa a través del cumplimiento de las acciones climáticas priorizadas en

las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC), así como otros instrumentos y herramientas de política pública, que aseguran la promoción efectiva de la igualdad de género, la lucha contra todas las formas de violencia de género, el ejercicio de los derechos humanos, a través de la aplicación de los enfoques de género, interculturalidad, interseccionalidad e intergeneracionalidad” (Estrategia de Género EUROCLIMA+, 2022). De hecho, el Marco Lógico Consolidado de EUROCLIMA+ presenta una línea de acción destinada a la obtención de la igualdad de género, a la vez que ofrece espacios en su texto para identificar acciones de género e indicadores relevantes en las demás líneas de acción.

Entre los años 2017 a 2020, la GIZ, como Agencia designada como punto focal para temas de género, apoyó directamente este esfuerzo con la contratación de una consultora, la cual, como producto final de su trabajo, elaboró un conjunto de herramientas de género con secciones específicas dirigidas a los seis sectores definidos en el marco de EUROCLIMA+: bosques, diversidad biológica y ecosistemas; reducción del riesgo de desastres; eficiencia energética; gestión del agua; producción resiliente de alimentos y movilidad urbana. El desarrollo del conjunto de herramientas incluyó una revisión de la literatura sobre el nexo entre género y cambio climático relevante para el contexto latinoamericano, el análisis de documentos relacionados con proyectos y la identificación de puntos de entrada de género. El contenido del conjunto de herramientas se presentó y validó durante los momentos de inicio de los proyectos de componentes sectoriales en 2019 y 2020.

Además de ello, este trabajo permitió fortalecer las capacidades institucionales del Secretariado del Programa, velando porque las directrices y los productos que generase incluyeran consideraciones de género. Igualmente,



Proyecto Pachayatiña Páayachar.

se promovió la puesta en práctica de las herramientas en los proyectos en ejecución y el apoyo técnico a los mismos. Finalmente, la consultora ofreció recomendaciones y orientaciones para la integración de la perspectiva de género en las acciones de los diálogos país.

En 2021, el punto focal de género del programa fue asumido por el propio Secretariado, desde el cual se impulsó la creación de una comunidad de práctica de género, un espacio para promover la coordinación y el intercambio de experiencias, en el cual participan diversas agencias implementadoras y en el marco del cual se redactó la Estrategia de Género del programa, aprobada en febrero del 2022.

En esta misma línea, la AECID, se apoya en una especialista de género para avanzar en la consolidación de estos procesos con un trabajo conjunto para el seguimiento en la aplicación de las herramientas disponibles para la transversalización de género en los Diálogos de país, elaborar un programa de formación y compilar buenas prácticas.

5.2. Buenas prácticas de género en EUROCLIMA+

Se presentan a continuación las buenas prácticas de género, atendiendo a los criterios de identificación, llevadas a cabo en los siguientes proyectos:

El enfoque de género en los sistemas de monitoreo y gestión de riesgos de sequías e inundaciones en la Región Andina

El Centro Internacional para la Investigación del Fenómeno del Niño – CIIFEN – ha contribuido a consolidar el liderazgo de las mujeres en los sistemas nacionales y regionales de monitoreo y gestión de riesgos de sequía e inundaciones en el contexto de cambio climático y desertificación en los países andinos. Para ello, ha promovido procesos para la participación de las mujeres, acompañados de iniciativas formativas. Uno de los grandes logros ha sido el alto porcentaje de mujeres presentes en las mesas municipales de gestión del riesgo de sequías y en las jornadas de simulación de los SAT Sequías e Inundaciones en Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela, con una participación del 40% de mujeres de promedio.

Por otro lado, en el marco de la red de voluntariado del clima VOLUNCLIMA, se llevaron a cabo numerosos cursos sobre el uso de la herramienta, la lectura de las precipitaciones y el reporte de los datos. En estos, las mujeres representaron un 31% de la participación en Colombia, un 31% en Chile, un 29% en Ecuador y un 46% en Venezuela. Aunque parezcan datos poco relevantes, el incremento de la presencia de las mujeres ha

sido exponencial en estos espacios tradicionalmente masculinos. Romper las barreras que limitan la participación en cursos considerados técnicos es fundamental para avanzar en la gestión de riesgos de manera inclusiva.

Estas mujeres comentaron, al ser entrevistadas, sentirse realizadas y motivadas al contribuir a la red, además de fortalecidas y capacitadas, revirtiendo en una mejora de su autoestima y un aumento de la seguridad en sí mismas, ya que ven reconocidas sus capacidades y sus saberes.

Pero no podemos olvidar que todavía se presentan limitaciones para garantizar la participación real y efectiva de las mujeres, sobre todo ante la falta de corresponsabilidad y de conciliación. Se trabaja en contextos rurales donde las mujeres siguen asumiendo la carga del cuidado, efectuando triples jornadas. Otro dato que destacar es que todavía hay muchos hombres que prohíben que sus parejas participen en este tipo de actividades. Urge, por tanto, trabajar de manera conjunta con hombres y mujeres para romper con estas dinámicas.

En esta línea, otro aspecto a valorar de esta buena práctica es que, para promover la igualdad de oportunidades en el fortalecimiento de capacidades para las implementaciones de los SATs ante inundaciones y sequías, se ofreció la posibilidad de que ellas pudieran llevar a sus hijas/os, creando un espacio de recreo en el lugar del evento. Se evidencia así, cómo una acción sencilla puede tener una influencia determinante en la eficacia y el desarrollo favorable de un proyecto.

Otro aspecto a reseñar está relacionado con la convocatoria. Así, la

invitación a participar en las distintas actividades se realizó de manera abierta y teniendo en cuenta las diferencias en las condiciones entre hombres y mujeres (horarios, personas dependientes, ocupaciones, etc.). Asimismo, de esta buena práctica cabe destacar la ruptura con la asignación de trabajos voluntarios exclusivamente a mujeres.

Se trata de aprendizajes y experiencias, no sólo para las mujeres, sino también para los hombres, que han avanzado en reconocer la situación de exclusión que enfrentan ellas y en reconocer sus propios privilegios, en gran medida, gracias a los videos educativos sobre género e interculturalidad reproducidos al inicio de la mayoría de los talleres para incrementar la sensibilidad de las personas presentes hacia estos temas. Esta propuesta fue planificada desde el inicio del proyecto y sentó las bases para incorporar el enfoque de género en todas las actividades. Otra lección aprendida, por tanto, es que es relevante poner en marcha estrategias de sensibilización y formar en temas de género desde el inicio de la intervención, para así fortalecer la apropiación de conceptos básicos y el cambio de actitudes y prácticas a lo largo de toda su ejecución.

Para ello, se contó, además, con un espacio de socialización sobre experiencias que abordó el tema de la valorización de los conocimientos y la visión de las mujeres, lo que permitió que se reconociera su liderazgo". De hecho, las metodologías que parten de las experiencias y de los conocimientos previos son las más efectivas para trabajar temas de género, ya que evidencian, en muchos casos, los estereotipos, los roles y los patrones que perpetuamos y que generan grandes niveles de exclusión. Un proceso que permite avanzar hacia el empoderamiento de las mujeres,

no solo a nivel político, asumiendo cargos importantes en los territorios; sino también a nivel psicológico, adquiriendo mayor control sobre su vida y logrando sentirse más capaces y seguras, y a nivel social, favoreciendo una convivencia sana en la que se puedan expresarse libremente y de manera segura.

Por último, cabe destacar los avances en el sistema de Gestión del Conocimiento para favorecer el acceso y la difusión de las actividades. Por un lado, el canal de YouTube del CIIFEN cuenta con las grabaciones de los talleres generados en el marco del Proyecto, los cuales han sido compartidos con todos los actores claves. Por otro lado, también se ha diseñado un repositorio o biblioteca en el que se dispone del material específico sobre género utilizado en las diferentes actividades.

Autonomía y resiliencia de las mujeres en la zona fronteriza de Piura y Loja

La estrategia de fortalecimiento de capacidades desarrollada en el marco del proyecto “Gestión del Riesgo Sin Fronteras”, con las mujeres rurales, ha contribuido notablemente al avance en la reducción de brechas de desigualdad en los territorios de la intervención. Obviamente, no es un impacto exclusivo del proyecto, pero sí es importante reconocer que los procesos continuos y sistemáticos de formación liderados a través de EUROCLIMA+ contribuyen de manera notable a ello. Una formación centrada, no solo en la sensibilización, sino también en aspectos técnicos como la gestión de riesgos, las medidas de mitigación frente al cambio climático, la seguridad alimentaria, la implementación de sistemas de alerta temprana y el manejo contable, es imprescindible para la puesta



en marcha de emprendimientos liderados por mujeres.

La capacitación técnica y la capacitación en igualdad de género se convierte así en un binomio perfecto para la transformación de las relaciones de poder entre hombres y mujeres en la gestión de riesgos. Funcionan con un doble propósito: por un lado, proporcionar conocimientos, técnicas y herramientas para desarrollar habilidades, cambios de actitudes y comportamientos y, por otro, establecer la base para un proceso continuo y a largo plazo que, acompañado de la voluntad política y el compromiso de todas las partes, contribuye a que se avance hacia comunidades más inclusivas que promueven la igualdad de género y de las cuales todas y todos se sienten responsables.

En relación a las mujeres, acceder a formación técnica especializada es una herramienta para llevar a cabo una transformación individual y colectiva a través de la concienciación, el aprendizaje del empoderamiento, la construcción del conocimiento y el desarrollo de habilidades. Esto promueve la adquisición de las competencias, las habilidades y los conocimientos necesarios para avanzar en iniciativas que pueden favorecer la autonomía económica, clave para su desarrollo pleno.

Al igual que en el proyecto anterior, la metodología vivencial de las formaciones, a través de la implementación de huertos agroecológicos, las prácticas de reforestación potenciadora de la economía familiar campesina, la formulación de planes de prevención del riesgo de desastres y la construcción de agendas de reducción de riesgos, favorecieron la apropiación de las competencias requeridas para conocer los instrumentos técnicos y legales.

Estas iniciativas se enmarcan en procesos estratégicos para la mitigación y reducción de la vulnerabilidad que requieren de un mayor compromiso y mayor participación de las mujeres en las comunidades rurales de la cuenca binacional Catamayo-Chira.

Para cumplir con este objetivo, en un inicio, se llevó a cabo una fase de identificación y reconocimiento de las necesidades, contribuciones y capacidades de las mujeres. Proceso que contribuyó, a partir del diagnóstico, a definir acciones específicas para reducir los niveles de vulnerabilidad ante los riesgos y planificar la aplicación efectiva de las estrategias de transversalización del proyecto. Las principales conclusiones de esta primera fase evidenciaron la situación de discriminación a la que se enfrentaban las mujeres, sobre todo en cuanto al acceso, uso y control limitado de recursos y servicios como tecnología, tiempo, formación, crédito o participación.

A partir de estos resultados, se llevó a cabo un proceso de planificación con el objetivo de reconocer fortalezas y debilidades y definir posibles alianzas estratégicas para optimizar los recursos requeridos para incorporar el enfoque de género de forma efectiva en todo el ciclo de gestión del proyecto.

Además de valorar como uno de los grandes hitos del proyecto la participación de las mujeres en espacios que habían sido históricamente ocupados por hombres, como pueden ser los procesos de formulación de los instrumentos técnico-legales; el desarrollo de actividades para la mitigación y reducción de la vulnerabilidad, que, a su vez, involucran a las mujeres rurales en la obtención de ingresos y favorecen el avance

hacia sociedades más inclusivas. El empoderamiento económico supone para ellas, la posibilidad de transformar sus propias vidas, así como sus comunidades y los mercados o actividades en las que participan. El alcance de este impacto se extiende también a sus propios hogares y contribuye a la eliminación de las violencias contra las mujeres y a su participación política.

Además, a través de la implementación de los huertos agroecológicos en Ecuador y de las acciones de reforestación en Perú, con fines de explotación económica, se fomenta el asociativismo de empresas rurales, como una alternativa de recuperación post desastre.

Otro de los aspectos más relevantes de esta buena práctica es que el proyecto GRSF incorporó el enfoque de género como una prioridad, no solo en la fase de análisis, sino también en las de planificación, monitoreo y evaluación. El diseño de la “Guía de orientación con medidas específicas que favorezcan la participación de las mujeres” fue determinante para garantizar un modelo de gestión inclusivo en el proceso de implementación y manejo de los huertos agroecológicos en el cantón Calvas, en Loja (Ecuador). Una experiencia que ha permitido también contribuir a la reducción de la situación de mayor vulnerabilidad de las mujeres en la seguridad alimentaria, teniendo en cuenta que son ellas las que asumen, en la mayoría de los casos, un papel esencial en cada uno de los cuatro pilares relacionados con la seguridad alimentaria: disponibilidad, accesibilidad, utilización y estabilidad.



Proyecto Gestión de Riesgos sin Fronteras (GRSF).

GRSF

Proyecto binacional Gestión de Riesgo sin fronteras

Marilú Rivera, de la parroquia Fundochamba, ubicada en el cantón Quilanga, a sus 44 años de edad, reconoce a la agricultura como una actividad que no solo alimenta a su familia sino también que los mantiene unidos. Trabaja junto a su esposo en la venta de los productos obtenidos en su huerto agroecológico, lo que les ayuda a generar ingresos para su familia.

“Mi esposo y yo, trabajamos en la agricultura, antes no producíamos, pero gracias a la articulación de las instituciones a través del Proyecto Binacional Gestión del Riesgo sin Fronteras, nos dan la oportunidad de cosechar rábanos, culantro, acelga, entre otras hortalizas”.

(Texto e imagen extraídos de www.euroclima.org)

Comunicación efectiva para enfrentar la desigualdad entre los géneros en tiempos de pandemia COVID-19 en Perú y Bolivia

Vivimos en una coyuntura de profundas transformaciones económicas, demográficas, políticas y sociales, con una agenda pública que se ha visto opacada por la pandemia del COVID-19 y que ha evidenciado graves crisis que, históricamente, afectan al avance de los derechos de las mujeres, especialmente la crisis de los cuidados, la crisis climática y la crisis migratoria. Si no se revierten las tendencias, este contexto representa un alto riesgo para las mujeres y las niñas, no tanto por su vulnerabilidad inherente, sino por la preexistencia de dinámicas de discriminación que enfatizan de manera desproporcionada dichas tendencias. Así, desde el Proyecto de “Información, gobernanza y acción para la reducción del riesgo de sequías en Perú y Bolivia en un contexto de cambio climático” se desarrolló un proceso formativo, durante la pandemia de SARS-CoV-2, que pretendía revertir la situación y mediante el cual se lograron superar todos los obstáculos que implicaba en ese momento el trabajo en comunidades lejanas y dispersas, como pueden ser las comunidades aymaras y quechuas, ante la imposibilidad de movilizar al personal del proyecto y el alto riesgo de contagio.

Para superar estas barreras, se optó por seleccionar líderes y lideresas comunales o Yachachiq's en cada comunidad e implantar una estrategia de comunicación virtual. El impacto, no previsto inicialmente, de estas





acciones fue el incremento de la participación de las mujeres del 10% al 49% (277 mujeres) en plena pandemia. En definitiva, como lección aprendida, si garantizamos estrategias que faciliten el acceso y la difusión de las actividades de un proyecto, garantizaremos una mayor participación de las mujeres. La cercanía, por ejemplo, implica, para ellas, no tener que efectuar un desplazamiento que les suponga un gasto extra o que pueda generarles problemas de seguridad o incluso resistencia en el seno de sus familias y que, a su vez, les facilite conciliar la actividad con las tareas de cuidados.

Aunque reconocemos la brecha de género en el entorno digital, sobre todo en entornos rurales, en este caso y por los motivos citados anteriormente, el acceso a los cursos a través de la plataforma virtual Meet por medio de los teléfonos móviles incrementó de manera notable la vinculación de las mujeres, ya que les permitía mayor flexibilidad.

Otro aspecto relevante es que la asistencia técnica se ofreció en coordinación con las lideresas locales, Yachachiq's, en los idiomas aymara y quechua, lo cual también resultó ser un factor determinante para favorecer una mayor participación de las mujeres.

Una oportunidad del trabajo en los territorios a nivel comunitario es que las Yachachiq's se valieron de los TAMBO, centros de capacitación ubicados en distritos y comunidades alejadas que cuentan con varios servicios como Internet, en aquellas comunidades en las que no se contaba con el servicio.

En definitiva: el trabajo en el ámbito local, el diálogo con sus pares reconocidas y el uso de la lengua propia son tres estrategias facilitadoras de la participación de las mujeres. Esto, a su vez, tiene como consecuencia la disminución de la desigualdad en cuanto a posesión de conocimiento e información sobre temas relacionados con los servicios climáticos, la gobernanza de la gestión de riesgos y las medidas de adaptación al cambio climático.

Así, esta experiencia muestra un tipo de buena práctica en la que una dificultad es solucionada convirtiéndose, a la vez, en una oportunidad y fortaleza en el desarrollo del proyecto, por medio de la participación, la coordinación y la articulación de los actores locales y entidades públicas y el apoyo de una tecnología innovadora en este entorno.

06

Productos de Gestión del Conocimiento

En el marco de EUROCLIMA+, y en concreto de los proyectos de GRD de este programa, se ha generado mucho conocimiento, el cual ha sido o está siendo sistematizado en multitud de productos del conocimiento. En las palabras de uno de los asistentes del encuentro, “la cosecha del programa es inmensa y no podemos dejar que se pierda”. En esta línea, y de acuerdo con lo que se plantea desde la estrategia de Gestión del Conocimiento de EUROCLIMA+, se presenta, a continuación, un listado de los principales documentos y/o productos de GdC elaborados o en elaboración, ordenados por proyecto y provistos cada uno de una breve descripción.

Cabe destacar que no ha sido posible recoger de forma íntegra todo el material producido, especialmente el destinado a capacitaciones, puesto que nos encontraríamos ante extensas tablas que excederían los objetivos de esta publicación. También fueron muchos los documentos técnicos que se elaboraron, cuyas metodologías podrían ser de interés para otros proyectos, pero que por su carácter demasiado concreto no se visibilizan aquí. Estos



De requerirse más información relacionada con alguno de estos productos, o incluso acceso a los mismos, se ruega contactar con la Oficina Técnica de la Cooperación Española en Costa Rica a la dirección de correo electrónico: otc.costarica@aecid.es



Encuentro Sectorial de Gestión de Riesgo, AECID / AFD,

pueden ser consultados directamente con las entidades ejecutoras de los diferentes proyectos. Finalmente, hay que mencionar que el hecho de que algunos proyectos no hayan acabado todavía significa que, al final del programa, se espera contar con un mayor número de productos todavía.

Finalmente, el lector podrá apreciar que solo han sido provistos los enlaces a vídeos disponibles en YouTube, pero no a los diferentes documentos enumerados.

Aumento de capacidades para la RRD y fomento de la resiliencia en Centroamérica

8 estudios de caso sobre buenas prácticas a nivel local frente a la gestión de sequías

Guatemala

Estudios de caso:

- Buenas prácticas agroforestales promovidas en Xesiguan, Rabinal, Baja Verapaz.
- Proyecto de recuperación del capital natural del corredor seco y adaptación climática de su población.
- Caso de captación de agua de lluvia y técnicas agroecológicas en áreas de reserva privada.

Descripción:

“Se presentan tres sistematizaciones: una a nivel comunitario, la cual tiene un enfoque de reducción de la degradación y rehabilitación del suelo; otra diseñada desde el Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales en coordinación con un consorcio diseñado por el BID; y, por último, prácticas resilientes promovidas desde el sector privado”, el cual se centra en el cultivo del café.

Honduras

Estudio de caso:

Obras de almacenamiento de agua (Diques) sobre el Río Choluteca para mitigación de riesgos por sequía.

Descripción:

“A través del desarrollo de este estudio se hace un esfuerzo por analizar

los resultados, e identificar las lecciones aprendidas de la implementación de la iniciativa de mitigación de la sequía, consistente en la construcción de veintidós obras de almacenamiento de agua en la Cuenca Baja del Río Choluteca ..., realizados como acciones puntuales de emergencia para dotar de agua a las poblaciones ribereñas afectadas por este evento.”

Panamá

Estudio de caso:

Estudio de caso: Alternativa para enfrentar la sequía y atender la seguridad alimentaria en la cuenca 106 del Río Chico Alanje, Chiriquí.

Descripción:

“El estudio de caso es una alternativa para enfrentar la escasez de agua en época de verano, a través de la rehabilitación del Sistema de Riego Remigio Rojas ... para enfrentar la sequía desde un enfoque de prevención y adaptación al cambio climático y responder a la seguridad alimentaria.”

Costa Rica

Estudio de caso:

Construyendo resiliencia en sistemas comunitarios de agua frente a la sequía.

Descripción:

“El estudio de caso sistematiza el trabajo de la Liga Comunal del Agua, organización que trabaja para la sostenibilidad de los sistemas de agua para comunidades rurales. El caso aborda la protección de fuentes de agua en la provincia de Guanacaste, zona particularmente afectada por la sequía.”

El Salvador

Estudio de caso:

Territorialización del Plan Nacional de Contingencia ante Sequía en el corredor seco del norte del país.

Descripción:

“El estudio de caso está basado en una intervención reciente que busca llevar a una escala territorial (11 municipios del Corredor Seco) en el norte del país, el “Plan Nacional de Contingencia ante Sequía” a través de un proceso participativo que facilita la articulación multiactor.”

República Dominicana

Estudio de caso:

Coordinación interinstitucional y fortalecimiento de capacidades: claves para la construcción de un sistema de alerta temprana frente a sequía.

Descripción:

“El estudio de caso consiste en un proceso de diálogo, coordinación interinstitucional y desarrollo de capacidades, orientado al diseño de un SAT, con énfasis en las sequías meteorológica, hídrica y agrícola en dos territorios priorizados: provincias de San Juan y Montecristi.”

Belice

Estudio de caso:

Activación de un fondo de emergencia hacia familias agro-productoras, inversiones en energía hidroeléctrica y medidas adaptativas para enfrentar sequía en 2019.

Descripción:

“Este estudio de caso muestra la activación de una respuesta institucional desde el sector público y privado para poner en marcha un fondo que proteja los medios de vida de las familias de productores agrícolas afectadas por sequía en la zona norte y central del país, medidas de inversión realizadas por la empresa hidroeléctrica y medidas de adaptación para mitigar la afectación de sequía para los próximos años.”

Nicaragua

Estudio de caso:

Estudio de caso: Proyecto de Adaptación al Cambio Climático en el sector de Abastecimiento de Agua Potable, el caso del municipio de San Ramón, Matagalpa.

Descripción:

Este estudio de caso identifica buenas prácticas y lecciones aprendidas del Proyecto PACCAS, el cual se formuló con el objetivo de “reducir la vulnerabilidad de la población rural pobre en una amplia gama de riesgos”, “mejorar la calidad de vida en general” y contribuir a “la mejora de la colaboración multisectorial”.

Otros productos del proyecto SICA



Estudio de análisis comparado de las estrategias de atención al fenómeno de la sequía.

Descripción:

“El presente documento tiene por objeto el análisis comparado de las estrategias e iniciativas nacionales de atención al fenómeno de la sequía en los países de la región centroamericana, específicamente en: Belice, El Salvador, Costa Rica, Panamá y República Dominicana, desde una perspectiva de Estudios de caso que arrojan lecciones aprendidas y conclusiones y/o recomendaciones sobre diferentes aristas del reto de manejo del riesgo de sequía, de posible aplicación regional.”



Lineamientos Regionales para la formulación e implementación de políticas contra la sequía.

Descripción:

“El objetivo general de los Lineamientos Regionales es apoyar la formulación oportuna de políticas de gestión integrada de sequía de manera participativa en los países de Centroamérica que fortalezcan sus capacidades y que faciliten la cooperación regional, considerando las dinámicas nacionales de cada país, para la reducción de la vulnerabilidad ante este fenómeno.”



Memoria del Intercambio de Experiencias sobre Gestión de Sequías e Inundaciones.

Descripción:

Memoria del primer Foro Regional de Intercambio de Experiencias en gestión de Sequías e Inundaciones, celebrado en la ciudad de Panamá, el 30 de junio de 2022. Dicho foro se organizó con el objetivo de socializar los resultados del proyecto en materia de políticas públicas, productos del conocimiento,

herramientas de gestión o plataformas informativas sobre sequías e inundaciones con las contrapartes nacionales de ambiente, Gestión del Riesgo de Desastres y servicios hidrometeorológicos.



Protocolos de comunicación integrales e inclusivos ante inundaciones y sequía

Descripción:

Se elaboraron protocolos de comunicación ante inundaciones y sequía, o solo inundaciones, para cada uno de los países en los que se desarrolló el proyecto.



Centro Virtual del Tiempo Atmosférico Severo.

Descripción:

Disponible en forma de APP para el sistema operativo móvil Android, el CVTAS es una plataforma virtual para uso de los sistemas meteorológicos nacionales de los países del SICA.



De requerirse más información relacionada con alguno de estos productos, o incluso acceso a los mismos, se ruega contactar con la Oficina Técnica de la Cooperación Española en Costa Rica a la dirección de correo electrónico: otc.costarica@aecid.es

Fortalecimiento de los sistemas nacionales y regionales de monitoreo y GRD en los países andinos



Sistematización del proceso de implementación

- Del SAT frente a inundaciones del municipio de Uchumayo (Dpto. Arequipa, Perú)
- Del SAT frente a sequías del municipio de Tarata (Dpto. Tacna, Perú).

Plan de Comunicación y Visibilidad para la sensibilización ciudadana sobre la Gestión de Riesgos de Desastres (GRD) por sequías e inundaciones en los países del Oeste de Sudamérica (OSA)

Descripción:

Documento de sistematización que recoge el proceso de implementación del SAT en los municipios de Uchumayo y de Tarata, así como las principales lecciones aprendidas obtenidas por parte de los actores clave de los municipios y los implementadores.

Este Plan “pretende trabajar en unas líneas de acción para lograr sensibilizar a la sociedad civil, priorizando a las poblaciones de áreas rurales, sobre la gestión y prevención de riesgos y desastres por inundaciones y sequías en sus localidades, esperando ser parte de un proceso que a futuro logre generar una cultura ambiental, climática y preventiva ante las amenazas de tipo natural y antrópicos”.



Plan sobre necesidades de investigación sobre la Gestión de sequías en los países del Oeste de Sudamérica.

Descripción:

Este informe “desarrolla el contexto general de la producción de investigación científica en ciencia de los desastres, enfocándose especialmente en América

Latina”, “presenta los resultados de la encuesta aplicada a las instituciones vinculadas con el tema de la gestión de las inundaciones y sequías” y, por último, hace una propuesta de una agenda de investigación, “estableciendo prioridades y tipo de actores a considerarse”.



Webinarios disponibles en YouTube (<https://www.youtube.com/@CIIFEN>)



Productos y servicios de la NASA para sequías e inundaciones.

Descripción:

Webinario dictado por personal técnico de la oficina de desastres de la NASA, en el cual exponen los productos y servicios que esta institución tiene disponibles para inundaciones y sequías ambiental, climática y preventiva ante las amenazas de tipo natural y antrópicos”.



Monitores de sequías: experiencias de Brasil y México.

Descripción:

En este webinar, dos reconocidos expertos en materia de sequías: Eduardo Martins, de Brasil, y Mario López, de México, comparten su experiencia en la implementación de monitores de sequía.



GloFAS y CHIRPS.

Descripción:

Desarrollado con el apoyo del Joint Research Center (JRC) y del United States Geological Survey (USGS), en este webinar se presentan tanto el Global Flood Awareness System (GloFAS), un sistema de pronóstico y monitoreo hidrológico a nivel global, como las aplicaciones de CHIRPS (Climate Hazards Group InfraRed Precipitation with Station data) y FEWSNet (Famine Early Warning Systems Network).



Reconstrucción de series meteorológicas y control de calidad.

Descripción:

El objetivo de este webinar es mostrar la funcionalidad de la herramienta desarrollada por el SENAMHI de Bolivia para la mejora de las series de datos climáticos a través de métodos estadísticos y datos de reanálisis.



Predicción estacional y subestacional.

Descripción:

En este webinar se comparte la experiencia de la Dirección Meteorológica de Chile en cuanto a la predicción estacional y subestacional mediante la generación de esquemas predictivos.



Sistema de información (base de datos) MCH.

Descripción:

Desde la oficina de Centro América de la OMM, en este webinar, se presentan algunos de los principios elementales del sistema de gestión de datos climáticos MCH.



Taller de género y gestión de riesgos.

Descripción:

Webinario orientado a brindar soporte técnico para la transversalización de la perspectiva de género en los proyectos sectoriales de GRD.



Corrección de sesgo de datos satelitales de precipitación y temperatura.

Descripción:

Presentación de las rutinas empleadas en el monitor de sequías de Chile para corregir el sesgo de series de tiempo de precipitación y temperatura.



ASIS FAO.

Descripción:

Presentación del Sistema del Índice de Estrés Agrícola (ASIS) de la FAO para el monitoreo de la sequía agrícola a nivel mundial y a nivel de país, mediante datos geoespaciales.

Se generaron, entre otros documentos técnicos, informes de estimación de la vulnerabilidad de diversas cuencas hidrográficas (ríos Aconcagua, Camaná, Chili, Locumba, Sama, Chone y Pilcomayo) en los cuales se detalla la metodología empleada para tal estimación; a la vez que se sistematizaron los procesos de implementación de los SAT.

Además, en el marco de este proyecto se generó material para la capacitación en torno a los siguientes temas:

- Control de calidad, homogeneización y relleno de datos empleando la aplicación “Climatol”
- Monitoreo de la sequía para la Red de Observadores Voluntarios del Clima
- Transferencia de conocimientos del monitor de sequías
- Género y gestión del riesgo agroclimático
- Gestión de riesgos agroclimáticos asociados a sequías para Venezuela
- Gestión de sequías e inundaciones en Colombia
- Sistema de Apoyo a la Gestión del SGCR en la cuenca del río Aconcagua, Chile
- Sistema de Alerta Temprana frente a inundaciones del Municipio de Uchumayo (Arequipa, Perú) y frente a sequías del Municipio de Tarata (Tacna, Perú)
- Fases, componentes y normativas de la GRD en el Ecuador
- Buenas prácticas ambientales frente a sequías e inundaciones
- Sistema de Alerta Temprana para la cuenca del río Chone, Ecuador
- Implementación de sistemas de alerta temprana ante sequías en la subcuenca del río Pilcomayo, Bolivia
- Marco normativo sobre la GRD en Bolivia
- Elaboración de planes de contingencia en Bolivia
- Evaluación de Daños y Análisis de Necesidades (EDAN)
- Interpretación de productos del SENAMHI – Bolivia

Gestión del Riesgo sin Fronteras



Sistema de Información Geográfica (GIS) del proyecto.

Descripción:

Compilación cartografía de la información generada en el marco del proyecto.



Vinculación comunitaria de saberes para la reducción de la vulnerabilidad en mujeres de la parroquia Cariamanga, cantón Calvas de la provincia de Loja.

Descripción:

Presentación de experiencias vivenciales relacionadas con la gestión de riesgos y la seguridad alimentaria con enfoque de género en una de las comunidades en las que se implementaron huertos familiares.



Buenas prácticas agropecuarias: Producción de biol biomineralizado para el mejoramiento de pasturas con enfoque de ganadería climáticamente inteligente y gestión del riesgo en el cantón Gonzanamá.

Descripción:

“El presente manual recoge la experiencia de estudiantes del ISTC (Instituto Superior Tecnológico Cariamanga) en la elaboración de dos biofertilizantes orgánicos biomineralizados, los cuales fueron aplicados en tres dosificaciones en pasturas mejoradas con mezclas forrajeras, con la finalidad de evaluar la productividad.”



Proyecto Gestión de Riesgos sin Fronteras (GRSF).



Estudio de vulnerabilidad de la población y sus medios de vida; zonificación de áreas vulnerables ante amenazas por inundaciones, sequías e incendios forestales en los cantones de Gonzanamá, Quilanga, Espíndola, Calvas, Sozoranga, Macará y Zapotillo.

Descripción:

Este documento incluye la “Evaluación y zonificación de áreas vulnerables a inundaciones, sequías e incendios forestales” en los siete cantones mencionados, así como el “estudio hidrológico en tres unidades hidrográficas a priorizar por alta incidencia de inundaciones a la población, para la ubicación de estaciones hidrométricas vinculadas a Sistemas de Alerta Temprana”.



Diseño e implementación de un sistema de monitoreo y evaluación de las albardas existentes y futuras, que permita medir la eficacia del sistema de albardas construidas durante el proyecto binacional “Agua sin Fronteras.”

Descripción:

Este documento busca cuantificar la eficacia de las albardas construidas, identificando los aspectos del proyecto que sí funcionaron y aquellos que no, con el fin de poder aplicar este conocimiento para futuros proyectos.

Dentro de los resultados de este proyecto en materia de Gestión del Conocimiento, también se encuentra la elaboración de versiones amigables de los 17 Planes locales de Prevención y Reducción de Riesgos de Desastre. Esta labor de diseño, diagramación e impresión, contribuyen a que la apropiación de este instrumento por parte de la población, sociedad civil y autoridades locales sea mayor.

Asimismo, se elaboró material para la capacitación en torno a las siguientes temáticas:

- Sistema de Comando de Incidentes
- Capacitación de bomberos y brigadistas forestales
- Gestión del Riesgo, Mitigación y Adaptación al Cambio Climático para técnicos de los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD) en Ecuador
- SIG enfocado a la Gestión de Riesgos

Pachayatiña – Pachayachay

Metodología de formulación de Planes de Gestión del Riesgo de Desastres y Adaptación al Cambio Climático (Orientaciones Técnicas).

Descripción:

“Este documento es una síntesis de los procesos metodológicos que permitan desarrollar los planes de Gestión del Riesgo de Desastres y la adaptación al cambio climático como parte de la construcción de un desarrollo resiliente.”

Sistematización de los procesos y métodos del Servicio Climático, en términos de acceso a la información, comprensión y reconocimiento del usuario.

Descripción:

“Este documento es una herramienta que permite identificar como los principales actores o usuarios acceden a la información, si tienen una comprensión clara y reconocen la importancia de los servicios que presta el SENAMHI a las instituciones, con el fin de fortalecer los mecanismos de emisión de la información, las redes de coordinación, el acceso, comprensión e interpretación.”

Análisis de roles y funcionalidad de los actores y espacios de coordinación en torno a la gestión de riesgo de sequía a nivel nacional.

Descripción:

“El objetivo del estudio fue elaborar un análisis de roles de los actores y la funcionalidad de los espacios de coordinación del nivel central (Comisión Nacional de Lucha contra la Desertificación y Sequía - CONALDES y Grupo Especializado de



Sequias - GES) que abordan la temática de la gestión de riesgos de sequía, con énfasis en el sector agrario, con la finalidad de brindar recomendaciones para la mejor articulación intersectorial y multinivel.”



Concepto y propuesta metodológica para el análisis del riesgo.

Descripción:

“Este documento expone la propuesta sobre el concepto y metodología para formular el Escenario de Riesgo por sequías para la agricultura en el altiplano de la región Puno (ERS). Se define el concepto de Escenario de Riesgo el cual considera como elemento imprescindible el análisis de la vulnerabilidad y la resiliencia de los elementos expuestos al peligro.”



Catálogo de buenas prácticas ante la sequía en el altiplano peruano boliviano.

Descripción:

“El presente documento ... es la descripción del proceso de aplicación, los resultados, así como las valoraciones socioeconómicas y ambientales en la búsqueda de soluciones a los problemas de estrés hídrico y sequías. Estas iniciativas se implementaron con familias y organizaciones comunales en varios distritos de la Región Puno en el Perú y municipios de la Paz en Bolivia.”



Guía de orientación de buenas prácticas para la aplicación de la información meteorológica y climática en la toma de decisiones en el sector agropecuario.

Descripción:

“Esta guía ofrece un resumen sobre los servicios climáticos y meteorológicos que están disponibles hasta la fecha para la región de Puno y muestra algunos ejemplos que, en conjunto con herramientas adaptadas, pueden

convertirse en buenas prácticas considerando los respectivos contextos.... Finalmente, se mencionan las principales brechas identificadas, a partir de las cuales se plantean algunas recomendaciones de cómo se podría reforzar el trabajo en los servicios climáticos y su conversión en acciones de buenas prácticas, considerando un enfoque multisectorial.”

Más allá de los documentos presentados aquí, se sistematizaron tres procesos de construcción de herramientas a nivel binacional (los Escenarios de Riesgo, los Sistemas de Alerta Temprana y los Planes de Gestión de Riesgos), se realizaron estudios para la selección de índices de sequía y también estudios socioeconómicos, análisis de la vulnerabilidad y de los Escenarios de Riesgo para todas las áreas de intervención, los cuales sirvieron como insumo para la elaboración de documentos como los Planes de GDR o de Contingencia o instrumentos como los SAT municipales.

Otro logro en cuanto a Gestión del Conocimiento fue el Diplomado “Analista de productos hidrometeorológicos de los Servicios Climáticos para la Gestión Integral de Riesgos de Desastres” y el curso “Uso e interpretación de la información climática dirigido a técnicos y productores campesinos”.

Gestión del riesgo climático regional y local en Brasil y Argentina

Este proyecto todavía se halla en sus inicios, por lo que los productos de GdC que se desarrollarán durante el periodo de ejecución todavía no han sido concretados. Sin embargo, entre las actividades previstas se encuentra el desarrollo y sistematización de una metodología que contribuya a que los responsables municipales puedan realizar su propio diagnóstico de riesgos y aplicar soluciones constructivas en zonas de alta peligrosidad, así como a la integración del riesgo en la planificación territorial.

RRD y ACC en el centro-norte de Cuba

Tampoco en este proyecto se han definido en detalle los productos, pero sí las actividades de Gestión del Conocimiento previstas, que permitirán capitalizar el conocimiento generado. Entre estas destacan:

- La realización de un taller de lecciones aprendidas, durante el cual se sistematizarán las buenas prácticas y se identificarán los posibles productos a extraer. Estos serán recogidos, a su vez, en una publicación.
- El trabajo con universidades para la elaboración de herramientas para el seguimiento y vigilancia de la sequía e inundaciones, así como para la gestión del agua.
- La transferencia al territorio de la intervención de instrumentos concebidos en el marco de proyectos anteriores.
- Sistematización de aquellas herramientas, aportes tecnológicos y otros productos innovadores que se generen dentro del mismo, de forma que puedan ser integrados a la caja de herramientas para SAT que el PNUD mantiene en constante revisión con vistas a su replicación a nivel tanto nacional como regional, a través de la cooperación Sur-Sur.

Diseño e implementación de un sistema de información sobre sequías para el sur de América del Sur



Visualizaciones interactivas para los productos SMAP (Soil Moisture Active Passive).

Descripción:

Implementación de aplicaciones interactivas para visualizar los productos SMAP para determinadas escalas temporales y períodos.



Visualizaciones interactivas para los productos GRACE (Gravity Recovery and Climate Experiment).

Descripción:

Implementación de aplicaciones interactivas para visualizar los productos GRACE para determinadas escalas temporales y períodos.



Determinación de escenarios plausibles de SPI-3 en base a datos históricos

Descripción:

Aplicación de visualización interactiva que permite mostrar los escenarios contruidos desde perspectivas pensadas para distintos perfiles de usuarios.



Información de monitoreo sobre la sequía.

Descripción:

Elaboración de productos de monitoreo de sequía adaptado a los sectores priorizados.



Información de pronóstico sobre la sequía.

Descripción:

Elaboración de productos de pronóstico de sequía adaptado a los sectores priorizados.



Esquema genérico para los proyectos piloto o “de demostración” propuestos por el SIISSA para los sectores priorizados: agricultura, hidroenergía y transporte fluvial.

Descripción:

Definición de un esquema genérico para un proyecto piloto o demostrativo para cada uno de los tres sectores priorizados. Estos se inspirarán en “esfuerzos similares realizados por el Servicio de Cambio Climático de Copernicus (C3S), implementado por el Centro Europeo de Pronósticos Meteorológicos a Medio Plazo (ECMWF)”.



Webinarios disponibles en YouTube (<https://www.youtube.com/@crc-sas>)



Cálculo de índices estandarizados de sequía y análisis multivariado de eventos secos.

Descripción:

Capacitación sobre “el uso y las aplicaciones de los indicadores de sequía calculados por el SIISSA a partir de datos in situ”, para la caracterización de la amenaza.



Explotación de productos de monitoreo de sequía desarrollados por el SIISSA.

Descripción:

Webinario para la difusión “sobre el uso e interpretación de varios productos generados por el SIISSA para el monitoreo de la sequía”.



Fundamentos y herramientas del pronóstico estacional.

Descripción:

Capacitación sobre fundamentos sobre pronóstico estacional y, en particular, sobre metodología de calibración.



Generación de series sintéticas diarias de variables meteorológicas.

Descripción:

Capacitación en torno al generador estocástico de series climáticas desarrollado por el SIISSA como parte de la caracterización de la amenaza de sequía.



Conclusiones y recomendaciones

Como hemos podido constatar a lo largo de este documento, el encuentro celebrado en Guatemala fue una gran oportunidad para compartir todo lo alcanzado en la región latinoamericana en materia de Gestión del Riesgo de Desastres en el marco de EUROCLIMA+. Asimismo, el intercambio entre actores, dinamizado a través de las diversas actividades, permitió realizar un interesante ejercicio de identificación y sistematización de lecciones aprendidas y buenas prácticas a partir de las experiencias de los proyectos, así como de los principales retos a los que se enfrenta el sector.

Así, encuentros como este son claves a la hora de generar alianzas, compartir ideas e intercambiar aprendizajes a la vez que constituyen un importante insumo para la implementación, no solo de nuevos proyectos en un mismo ámbito, sino también de segundas fases de los ya completados; o incluso de escalar los resultados ya obtenidos. En este aspecto, quedó demostrado que también son esenciales las redes, comunidades de práctica o incluso las instancias regionales, ya que permiten a todos los actores involucrados coordinarse entre sí e intercambiar valiosas experiencias. Además, facilitan la búsqueda de financiación y la creación de alianzas a través de las cuales

lograr dar continuidad a las diferentes iniciativas y procesos.

De hecho, todas las personas participantes en el taller coincidieron en definir los vacíos de financiamiento como una de las mayores barreras a la hora de plantear nuevas intervenciones, a la vez que en afirmar que instituciones regionales como el CCAD son de gran utilidad para hacer frente a esta problemática. Sin embargo, no hay que olvidar que también los diferentes actores de la cooperación internacional cumplen un importante rol de apoyo a la hora de que todos los países cuenten con los fondos suficientes para poder desarrollar las herramientas y procesos necesarios para poder mitigar el riesgo de desastres, a la vez que, para poder recuperarse de dichos eventos, que, además, cada vez serán más frecuentes.



Ilustración 4.1: Opciones de financiación mencionadas durante el encuentro de los proyectos de GRD celebrado en Antigua. Elaboración propia

En cuanto a las buenas prácticas identificadas, es evidente que EUROCLIMA+ reúne a personas con gran expertise en la Gestión del Riesgo de Desastres y que en el marco del programa se están llevando a cabo experiencias de gran interés para el sector, especialmente si tenemos en cuenta el contexto de emergencia climática en el que nos hallamos. De acuerdo con el análisis realizado en esta publicación, dichas experiencias se alinean, no solo con los ejes de acción establecidos en el marco del programa, sino también con directrices internacionales para la GRD, como puede ser el Marco de Sendai.

Por lo general, es cierto que muchas de las metodologías, herramientas o actividades concretas desarrolladas en el marco de los diferentes proyectos están siendo sistematizadas en múltiples productos del conocimiento, de los cuales los más relevantes han sido recopilados, a su vez, en esta publicación. Sin embargo, a veces, los recursos necesarios para la elaboración de estos productos – ya sean financieros o de otra índole – no están disponibles, por lo que experiencias enriquecedoras, de las cuales se podrían extraer lecciones aprendidas de gran relevancia para iniciativas futuras en la región dejan de ser sistematizadas. De hecho, a lo largo del encuentro celebrado en Antigua, algunos equipos plantearon la posibilidad de elaborar manuales, guías u otros productos de GdC en torno a temáticas como la creación de redes de personas voluntarias para la observación climática o el desarrollo de Sistemas de Alerta Temprana. Sin embargo, los equipos coincidieron en que carecían del tiempo o incluso de la financiación para poder realizar una labor de sistematización con el nivel de exhaustividad deseado.

Por otro lado, en relación con las buenas prácticas de género, es evidente que ha habido avances reconocidos en los proyectos, pero, por lo general, no se han sistematizado. Una de las grandes dificultades a la hora de identificar estas

buenas prácticas es que, en muchos casos, no se dispone de personal exclusivo que asuma la transversalización del enfoque de género y, por tanto, ante la gran rotación de personal y la gestión multipaís y multiactor, se complica la difusión y el intercambio de experiencias. En muchas ocasiones estas buenas prácticas se desarrollan más por la voluntad individual de una persona que por capacidad institucional o disponibilidad de una Estrategia de Género propia. Eso implica que muchas de las buenas prácticas compiladas, son acciones puntuales “orientadas a las mujeres”, pero no están tan centradas en el cambio de las relaciones de poder entre los géneros. De hecho, a lo largo de las reuniones realizadas, se evidencia que los avances de género en las instituciones son más evidentes en aquellas que cuentan con equipos, mecanismos y personas expertas en género y GRD.

En cuanto al eje formativo, los proyectos reconocen que los cursos y las asesorías previas han contribuido a fortalecer las capacidades, aunque demandan procesos más sistemáticos y permanentes. Se plantea la posibilidad de una alternativa virtual, que permita mejor conciliación con las demás responsabilidades del personal de los proyectos. Es importante, además, disponer de una asesoría continua que acompañe a las instituciones y que las apoye en la aplicación de herramientas prácticas adecuadas a las dinámicas institucionales y al contexto de los países.

Además, a lo largo del proceso de compilación de buenas prácticas se evidencia que el nivel de sensibilización y de apertura a trabajar desde un enfoque de género varía mucho de una institución a otra. Así, los equipos que han recibido una capacitación y asesoría técnica constante muestran mayor interés en avanzar en la institucionalización del enfoque de género. En otras ocasiones, sin embargo, se percibe como una carga y/o una imposición del donante, sin



concebir que la igualdad de género es un principio ineludible para luchar contra el impacto del cambio climático y reducir el riesgo de desastres.

A continuación, en coherencia con las conclusiones extraídas durante todo el proceso de análisis de lecciones aprendidas y compilación de buenas prácticas expuesto en este documento, se presentan de manera sucinta algunas recomendaciones generales para próximas posibles fases:

- Promoción de la Gestión del Conocimiento. Teniendo en cuenta las características del programa, este se erige como una plataforma óptima para contribuir a la GdC en materia de cambio climático, Gestión del Riesgo de Desastres y género, por lo que se recomienda continuar con la creación de estudios, investigaciones y productos de comunicación que contribuyan a la generación de evidencias sobre dichas temáticas.
- Fomento del trabajo en red. En línea con el punto anterior, sería interesante seguir impulsando el intercambio de conocimientos y experiencias, así como la colaboración entre equipos ejecutores a la hora de generar productos de GdC. Esto podría lograrse a través de encuentros como el celebrado en Antigua o, incluso, mediante la creación de una comunidad de práctica.
- Incorporación de enfoques participativos. Para garantizar una eficaz Gestión del Riesgo de Desastres, debe considerarse la participación activa de la comunidad en la planificación y ejecución del proyecto desde un enfoque de género e interculturalidad, considerando sus necesidades y expectativas, a la vez que se fortalecen sus capacidades.
- Desarrollo de mecanismos e instrumentos de financiación. Para garantizar la sostenibilidad de los procesos y evitar la duplicidad de esfuerzos en el futuro, se recomienda contar con un análisis de mecanismos e instrumentos de financiación

que faciliten la continuidad de los procesos de gestión de riesgos ya iniciados. Esta continuidad de la financiación adquiere incluso más relevancia si se presta atención al contexto latinoamericano, en el cual el impacto de desastres es cada vez más frecuente, afectando de manera directa al desarrollo de los países.

- Impulso de procesos de incidencia política. No solo en materia de cambio climático y, específicamente, de Gestión del Riesgo de Desastres, sino también en cuanto a la importancia de trabajar desde el enfoque de género en las diferentes instituciones socias, haciendo referencia a los marcos normativos nacionales e internacionales, y al compromiso de la UE con la igualdad de género y los derechos de las mujeres.

- Incorporación del eje de ordenamiento territorial a la GRD. Esta temática muchas veces es dejada de lado debido a su complejidad e implicaciones políticas. Sin embargo, para que la Gestión del Riesgo de Desastres sea integral, la planificación del territorio es un aspecto imprescindible para tener en cuenta.

- Implementación de un enfoque multiamenaza. La posibilidad de enfrentar múltiples amenazas simultáneamente, así como la interdependencia que puede existir entre ellas hacen necesario un enfoque que parta de las particularidades de cada lugar e incorpore el conocimiento local para la elaboración de herramientas de mitigación y de reducción de los diferentes riesgos, prestando especial atención al fortalecimiento de la gobernanza.

- Evaluación de los resultados obtenidos en el sector. Como bien es sabido, la evaluación de los procesos de cooperación al desarrollo es esencial para garantizar la eficacia y eficiencia de futuras intervenciones. Sin embargo, la evaluación debe comprender realmente el impacto de las acciones llevadas a

cabo, así como posibles efectos indirectos que pueden ser difíciles de detectar inmediatamente después de que finalicen los proyectos.

- Consolidación de la transversalización del enfoque de género. La asignación de un presupuesto específico para la puesta en marcha de aquellas acciones definidas en la estrategia de género de EUROCLIMA+ permitiría consolidar los procesos que han sido puestos en marcha desde el Secretariado y las Agencias para la institucionalización del enfoque de género. A su vez, esto debería ir acompañado de planificaciones anuales que tengan en cuenta los recursos humanos y financieros disponibles, prestando especial atención a la aplicación efectiva de la transversalización de género e interculturalidad en futuras intervenciones.

Adicionalmente, la contratación de una persona experta en género ha demostrado ser esencial para la correcta implementación de la estrategia de transversalización de género diseñada por el programa. Cabe mencionar que la contratación de dicha persona no sustituye en ningún caso el trabajo a desarrollar desde la Comunidad de Género y/u otras comisiones o mecanismos existentes, ya que es indispensable que en este proceso participen todas las instituciones. Es importante reconocer el trabajo previo realizado y potenciar la capacidad instalada en dichas instituciones.

- Fortalecimiento de capacidades para la transversalización del enfoque de género en EUROCLIMA+. Sería de gran utilidad el desarrollo de un programa de formación continua en materia de género y cambio climático, en modalidades virtual, presencial e híbrida tanto para el personal de EUROCLIMA+ como para las contrapartes.

Bibliografía

BID. (2022). *Construyendo Resiliencia: Lecciones aprendidas en América Latina y el Caribe*. Obtenido de <https://interactive-publications.iadb.org/construyendo-resiliencia>

Castellanos, E., Lemos, M., Astigarraga, L., Chacón, N., Cuví, N., Huggel, C., . . . Rusticucci, M. (2022). *Central and South America*. En: *Climate Change 2022: Impacts, Adaptation, and Vulnerability*. doi:10.1017/9781009325844.014

Compeán, R. G., & Ayuso, S. L. (2020). *Disasters and Loss of Life: New Evidence on the Effect of Disaster Risk Management Governance in Latin America and the Caribbean*. IDB-WP-01126. doi:10.18235/0002781

CONAGUA, SMN. (s.f.). *Monitor de Sequía de México*. Obtenido de <https://smn.conagua.gob.mx/es/climatologia/monitor-de-sequia/monitor-de-sequia-en-mexico>

EM-DAT, CRED. (s.f.). *EM-DAT Database / UCLouvain, Brussels, Belgium*. Recuperado el 10 de noviembre de 2022, de www.emdat.be

EUROCLIMA+. (2021). *Estrategia de Gestión del Conocimiento*.

EUROCLIMA+. (2022). *Estrategia de Género*.

Garlati, A. (2013). *Climate Change and Extreme Weather Events in Latin America: An Exposure Index*. IDB-TN-490. Obtenido de <https://publications.iadb.org/en/publication/11777/climate-change-and-extreme-weather-events-latin-america-exposure-index>

Loss And Damage Collaboration. (2022). *The Cost of Delay*. Obtenido de <https://www.lossanddamagecollaboration.org/publication/cost-of-delay-why-finance-to-address-loss-and-damage-must-be-agreed-at-cop27>

OMM. (2022). *Estado del clima en América Latina y el Caribe*. Obtenido de <https://reliefweb.int/report/world/estado-del-clima-en-america-latina-y-el-caribe-2021>

ONU. (2015). *Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres. 2015-2030*. Obtenido de https://www.unisdr.org/files/43291_spanishsendaiframefordisasterri.pdf

ONU. (2016). *Informe del grupo de trabajo intergubernamental de expertos de composición abierta sobre los indicadores y la terminología relacionados con la reducción del riesgo de desastres*. Obtenido de https://www.preventionweb.net/files/50683_oiewgreportsanish.pdf

PNUD. Buró de Prevención de Crisis y Recuperación. (2010). *Reducción del Riesgo de Desastres y Recuperación*. Nueva York. Obtenido de <https://www.undp.org/es/publications/reduccion-del-riesgo-de-desastres-y-recuperacion>

Secretariado de EUROCLIMA+. (2022). *Informe Anual EUROCLIMA+ 2021-2022*. Obtenido de <https://informeanual2022.euroclima.org/>

UNDRR. (2019). *Sistema de Monitoreo de Sendai. Compilación de los datos y otros requerimientos mínimos para la presentación de informes sobre los avances para alcanzar las metas globales del Marco de Sendai*. Obtenido de https://www.preventionweb.net/files/68657_68657requisitosminimossfm.pdf

UNDRR. (2020). *Monitoring the Implementation of Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015-2030: A Snapshot of Reporting for 2018*. Bonn. Obtenido de <https://www.undrr.org/publication/monitoring-implementation-sendai-framework-disaster-risk-reduction-2015-2030-snapshot>

EUROCLIMA+



Oficina de Publicaciones
de la Unión Europea



info@euroclimaplus.org



www.euroclima.org



Co-financed by:



Implemented by:

