

Bruselas, 5.2.2015
COM(2015) 44 final

ANNEX 1

ANEXO

de la

COMUNICACIÓN DE LA COMISIÓN AL PARLAMENTO EUROPEO, AL CONSEJO, AL COMITÉ ECONÓMICO Y SOCIAL EUROPEO Y AL COMITÉ DE LAS REGIONES

**Una asociación mundial para erradicar la pobreza e impulsar el desarrollo sostenible
después de 2015**

ANEXO

Este anexo recoge una serie de acciones que pueden contribuir a la aplicación efectiva del programa posterior a 2015. Presenta asimismo propuestas de acciones específicas que podría llevar a cabo la UE, siempre que se alcance un acuerdo sobre el marco global y los medios para su aplicación.

1) Un entorno político propicio a todos los niveles

Acciones para todos:

- Establecer un entorno político que permita alcanzar los objetivos de desarrollo sostenible específicos y otras metas mediante un conjunto integrado y coherente de medidas políticas, basado en los principios de los derechos humanos, la buena gobernanza, el Estado de Derecho, el apoyo a las instituciones democráticas, la integración, la no discriminación y la igualdad de género.
- Intercambiar experiencias sobre instrumentos económicos eficaces, marcos reglamentarios y control de su aplicación, políticas nacionales y mejores prácticas de sostenibilidad (como incentivos fiscales, análisis de las subvenciones y contratación pública).
- Procurar que todos los países desarrollados y las economías emergentes se comprometan a establecer sistemas para evaluar de forma sistemática el impacto de la adopción de nuevas políticas en los países en desarrollo.
- Animar a los organismos públicos a adjudicar contratos sostenibles en la mayor medida posible, por ejemplo empleando criterios para crear y aumentar la demanda de productos y servicios sostenibles y fomentando el intercambio de las mejores prácticas.
- Aumentar la coherencia de las políticas nacionales e internacional para garantizar que contribuyan a la aplicación del programa posterior a 2015.
- Apoyar el desarrollo y el refuerzo de entornos políticos e institucionales de capacitación en otros países, incluidos los países en situaciones de fragilidad.
- Establecer sistemas judiciales independientes y eficientes.
- Reforzar los marcos y los acuerdos internacionales y su aplicación (incluidos los convenios fundamentales de la OIT, los acuerdos multilaterales sobre medio ambiente, los acuerdos sobre bienes públicos mundiales, el «Marco decenal de programación relativo a los modos de consumo y producción sostenibles», el Reglamento Sanitario Internacional y el Marco de las Naciones Unidas para la reducción del riesgo de desastres), a fin de garantizar que se integren y coordinen mejor.
- Apoyar el desarrollo de normas internacionales de sostenibilidad.
- Obrar para asegurar que las instituciones multilaterales actúen de forma coherente y complementaria.

Acciones adicionales para la UE:

- Fomentar un mayor uso, a escala internacional, del enfoque presentado en el documento sobre la Coherencia de las Políticas en favor del Desarrollo.
- Garantizar la coherencia entre el programa para después de 2015 y la Estrategia Europa 2020 para el crecimiento y el empleo, especialmente en relación con el cambio climático, las energías renovables, los océanos, la gestión de los residuos y el uso eficiente de los recursos.
- Contribuir de forma activa al diálogo y ayudar a los países socios en sus esfuerzos por consolidar sus marcos reglamentarios, sistemas judiciales, instrumentos económicos, condiciones sociales, procedimientos de contratación pública sostenible, y otras políticas

afines, y por aplicar y hacer cumplir su legislación, por ejemplo mediante asociaciones internacionales, el intercambio de conocimientos y la creación de capacidades.

- Contribuir a reforzar los acuerdos internacionales y su aplicación, incluidos los acuerdos sobre bienes públicos mundiales, como el clima, la biodiversidad y los océanos, a fin de garantizar que se integren y coordinen mejor (en particular los acuerdos multilaterales en materia de medio ambiente).
- Apoyar la elaboración de normas internacionales de sostenibilidad.

2) Desarrollar capacidades que permitan cumplir el programa

Acciones para todos:

- Procurar que todos los socios de la cooperación internacional se respalden mutuamente en el desarrollo de capacidades con redes e iniciativas de aprendizaje.
- Supervisar y evaluar los resultados específicos sobre el desarrollo de capacidades, integrándolos en el diálogo político, si procede.

Acciones adicionales para la UE:

- Mejorar e integrar el apoyo al desarrollo de capacidades, sobre todo para los países menos avanzados (PMA), en todos los ámbitos de la cooperación y con una perspectiva multipartita.
- Facilitar los procesos de aprendizaje entre iguales y la conexión en red mediante iniciativas como el hermanamiento y los programas de desarrollo institucional.
- Mejorar sus sistemas de apoyo al desarrollo de capacidades, prestando especial atención a las asociaciones multipartitas.
- Utilizar procesos como la revisión de la Estrategia Europa 2020 para compartir las mejores prácticas y desarrollar los conocimientos y la concienciación en los Estados miembros de la UE, a fin de acelerar el avance hacia la consecución, en los Estados miembros de la UE, de los objetivos de desarrollo sostenible.

3) Movilización y uso eficaz de los fondos públicos nacionales

Acciones para todos:

- Comprometerse a alcanzar niveles óptimos de ingresos públicos (medidos con el coeficiente ingresos fiscales/PIB), por ejemplo mediante las medidas siguientes:
 - reforzar las instituciones necesarias, incluido el desarrollo de capacidades en las administraciones tributarias y en el poder judicial;
 - fomentar el desarrollo y la utilización de herramientas de evaluación públicas o de iniciativas destinadas a mejorar la recaudación de ingresos;
 - reformar los sistemas fiscales nacionales para ampliar la base imponible y garantizar unas políticas fiscales equitativas, justas y sostenibles;
 - aprobar normas nacionales para luchar contra los flujos financieros ilícitos;
 - adoptar normas nacionales para aplicar las normas mínimas de buena gobernanza en el ámbito fiscal (transparencia, intercambio de información y competencia leal en materia fiscal), luchar contra el fraude fiscal, la evasión fiscal y la planificación fiscal agresiva y evitar la competencia fiscal perniciosa;

- participar en iniciativas regionales e internacionales de cooperación fiscal, para garantizar la igualdad de condiciones en materia de fiscalidad de las empresas locales e internacionales;
- crear y aplicar una norma mundial para el intercambio automático de información fiscal, prestando especial atención a apoyar a los PMA;
- aplicar las recomendaciones sobre la erosión de la base tributaria y la transferencia de beneficios y
- dar mayor peso a la voz de la sociedad civil para garantizar la transparencia y la rendición de cuentas.
- Disponer de sistemas para una gestión eficaz, sostenible y transparente de los recursos estatales, por ejemplo mediante las medidas siguientes:
 - reforzar las instituciones responsables de la planificación y supervisión presupuestarias, incluidas las entidades fiscalizadoras superiores nacionales independientes, los parlamentos y la sociedad civil;
 - fomentar el desarrollo y el uso de herramientas de evaluación pública o de iniciativas para mejorar el sistema de gestión de las finanzas públicas y para formular y aplicar programas de reforma de las finanzas públicas creíbles y pertinentes, asumidos y dirigidos por los poderes públicos;
 - garantizar la sostenibilidad y la transparencia a largo plazo de las finanzas públicas, en particular mediante estrategias de gestión de la deuda y la tesorería, una gestión sostenible y transparente de los ingresos procedentes de los recursos naturales y el refuerzo de las instituciones correspondientes;
 - garantizar que todos los recursos estatales se utilizan de forma coherente para lograr los objetivos acordados, incentivando las inversiones y los planteamientos sostenibles y evitando gastar en subvenciones perjudiciales para el medio ambiente;
 - invertir en gestión ambiental y consolidar la resiliencia de los ecosistemas ante el cambio climático y las catástrofes y reducir los costes de descontaminación y reconstrucción.

Acciones adicionales para la UE:

- Aumentar la ayuda para los esfuerzos nacionales de aplicación de la política de finanzas públicas y de las reformas de la administración y fomentar un entorno fiscal internacional transparente, cooperativo y justo. Para ello se requerirá el apoyo al desarrollo de capacidades en temas relacionados con la financiación pública y para un análisis pormenorizado de los impactos que suponen los cambios en la política y la fijación de normas en materia de fiscalidad internacional.
- Supervisar la aplicación de las Directivas de contabilidad y transparencia, incluida la publicación de información por países por parte de las empresas multinacionales, a más tardar en el año 2018.
- Aplicar políticas para luchar contra la erosión de la base tributaria y la transferencia de beneficios, poner en práctica el intercambio automático de información y mejorar la rendición de cuentas y la inclusión financiera.

4) Movilización y uso eficaz de los fondos públicos internacionales

Acciones para todos:

- Todos los países deberían contribuir en su justa medida para apoyar a los países más desfavorecidos en la consecución de los objetivos acordados a escala internacional:
 - i. La UE y todos los países de renta alta deberían dedicar un 0,7 % de su renta nacional bruta (RNB) a la ayuda oficial al desarrollo (AOD).
 - ii. Los países de renta media-alta y las economías emergentes deberían comprometerse a aumentar su contribución a la financiación pública internacional, con objetivos específicos y plazos para conseguirlo.
 - iii. El calendario para la consecución de estos objetivos debería decidirse dentro del compromiso general de los países mencionados en los puntos i) y ii). La UE está dispuesta a ir más allá y a avanzar con mayor rapidez, siempre que los países mencionados también estén dispuestos a asumir compromisos ambiciosos similares.
 - iv. Dentro de ese compromiso, la UE y todos los países de renta alta deberían cumplir el objetivo de las Naciones Unidas de dedicar un 0,15 % de su RNB a la ayuda al desarrollo para los PMA, mientras que los países de renta media-alta y las economías emergentes también deberían aumentar su ayuda a los PMA.
- Todos los donantes, incluidos los de las economías emergentes, deberían canalizar cada vez más su ayuda al desarrollo según los principios de eficacia de la ayuda al desarrollo.

Acciones adicionales para la UE:

- La UE y sus Estados miembros se comprometen a mejorar la eficacia de sus políticas de cooperación al desarrollo, en consonancia con sus compromisos en el marco de la Alianza Mundial de Cooperación Eficaz para el Desarrollo, y a cumplir los principios de Busan sobre la eficacia de la ayuda y el desarrollo.
- La UE pondrá en práctica los compromisos específicos acordados en el marco de la Alianza Mundial de Cooperación Eficaz para el Desarrollo, centrándose en: mejorar la transparencia, reducir la fragmentación de los donantes, reforzar el cumplimiento, la rendición de cuentas, la medición y la demostración de resultados sostenibles, aplicar el enfoque acordado en situaciones de conflicto y de fragilidad, y consolidar el compromiso entre los sectores público y privado para aumentar el impacto del desarrollo.
- La UE obrará para ayudar a racionalizar y reducir la fragmentación de la estructura de la ayuda internacional, incluida la financiación internacional de los bienes ambientales mundiales.
- La UE mantiene el compromiso de cumplir sus obligaciones en virtud de los convenios internacionales (cambio climático, biodiversidad, océanos y otros asuntos clave de índole mundial) y hace un llamamiento a todos los países para que hagan lo propio. En este contexto, la UE ya ha decidido destinar en el período 2014-2020 un 20 % de su presupuesto a proyectos y políticas relacionados con el clima.

5) Estimular el comercio para erradicar la pobreza y fomentar el desarrollo sostenible

Acciones para todos:

- Todos los países desarrollados y las economías emergentes deben presentar, como ya hace la UE, un acceso libre de derechos y contingentes a todos los productos procedentes de todos los PMA, con excepción de las armas y las municiones.
- Aplicar el Paquete de Bali, incluido el Acuerdo sobre Facilitación del Comercio y los elementos que se refieren a los PMA:
 - Aplicación de las Directrices de la Organización Mundial del Comercio sobre las normas de origen preferenciales para los PMA.
 - Fomento de la aplicación de la exención acordada de los servicios en favor de los PMA.
 - Avance para tratar el algodón de manera ambiciosa, rápida y específica en las negociaciones sobre agricultura.
- Aumentar la ayuda al comercio en apoyo de las prioridades de desarrollo de los países beneficiarios, de forma transparente y coherente con los principios de eficacia del desarrollo.
- Evaluar el impacto de sostenibilidad de los acuerdos comerciales y su impacto en los PMA.
- Integrar la dimensión del desarrollo sostenible en la política comercial, por ejemplo incluyendo de modo sistemático cláusulas sobre desarrollo sostenible en los acuerdos comerciales, también sobre los aspectos laborales y ambientales.
- Fomentar iniciativas multilaterales y plurilaterales, como las negociaciones para liberalizar el comercio de los bienes y servicios ambientales y facilitar el comercio y la inversión en ese ámbito.
- Intensificar la labor de los organismos internacionales de normalización (como la Organización Internacional de Normalización, ISO) en materia de comercio y sostenibilidad.
- Renovar los esfuerzos colectivos para fomentar el comercio intrarregional, especialmente en África, con medidas de facilitación del comercio.
- Reforzar las medidas internacionales para luchar contra el comercio ilegal, como la lucha contra el comercio ilegal de especies silvestres, la tala ilegal y la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada.

Acciones adicionales para la UE:

- Controlar e informar sobre la aplicación del sistema de preferencias generalizadas de la UE.
- Seguir incluyendo sistemáticamente cláusulas sobre desarrollo sostenible en todos los acuerdos comerciales, incluidos los aspectos laborales y ambientales, y seguir aplicando concretamente esas disposiciones.
- Seguir preparando las negociaciones para un acuerdo multilateral sobre los productos y servicios ambientales (el «Acuerdo sobre productos ecológicos»).
- Cumplir su compromiso de mantener la financiación para la facilitación del comercio, contribuyendo, por ejemplo, a un mecanismo de facilitación del comercio internacional.
- Mejorar el acceso a las ayudas al comercio para los PMA.
- Revisar la estrategia de ayuda al comercio de la UE, a la luz de los resultados de las negociaciones para el período posterior a 2015.

- Seguir fomentando unas asociaciones multipartitas integradas e innovadoras para mejorar las condiciones laborales, la salud y la seguridad de los trabajadores.
- Seguir apoyando los esfuerzos de integración comercial regional en todas las partes del mundo, en concreto mediante la prestación de asistencia técnica relacionada con el comercio y el desarrollo de capacidades, por ejemplo para la facilitación del comercio, para reforzar los sistemas sanitarios y fitosanitarios, las normas industriales y los sistemas de control de la calidad, o para apoyar la participación en sistemas y normas de sostenibilidad.

6) Impulsar un cambio transformador mediante la ciencia, la tecnología y la innovación

Acciones para todos:

- Aumentar la cooperación multilateral, regional y bilateral en materia de ciencia, tecnología e innovación, así como la investigación centrada en encontrar soluciones.
- Concienciar a los gobiernos, las empresas y los investigadores sobre el uso de los derechos de propiedad intelectual a fin de estimular el crecimiento.
- Reforzar las capacidades en materia de ciencia, tecnología, innovación, investigación y digitalización en los países en desarrollo y fomentar la movilidad intersectorial e internacional, así como el acceso abierto a las publicaciones de investigación financiadas con fondos públicos.
- Mejorar el acceso a la educación y a la formación en los países en desarrollo a fin de apoyar el desarrollo de las capacidades necesarias para la innovación, la creación de empleo y el crecimiento.
- En las Naciones Unidas, facilitar el acceso a la información sobre las tecnologías existentes y fomentar la coherencia y la coordinación entre los mecanismos relacionados con las tecnologías, incluidos los mecanismos que vayan surgiendo.

Acciones adicionales para la UE:

- Fomentar el acceso abierto a las publicaciones y, sobre una base experimental, a los datos resultantes de la investigación financiada en el marco de Horizonte 2020.
- Facilitar la puesta en común de los conocimientos y desarrollar capacidades de investigación en los países en desarrollo.
- Apoyar la innovación y el desarrollo tecnológico en colaboración con los países de renta baja y media, en ámbitos como la salud y las enfermedades relacionadas con la pobreza, la agricultura sostenible y la seguridad alimentaria, y la innovación en las comunidades.
- Apoyar las capacidades de innovación y transferencia de tecnologías por medio de programas de enseñanza superior.
- Trabajar de forma constructiva y abierta con todos los demás socios sobre las propuestas en favor de la ciencia, la tecnología, la innovación y la creación de capacidad para los PMA.
- Seguir contribuyendo a iniciativas mundiales de interés como el Sistema Global de Sistemas de Observación de la Tierra, el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático y la Alianza Mundial contra las Enfermedades Crónicas, y seguir apoyando las colaboraciones pertinentes de la UE con socios que no pertenecen a ella, como el segundo programa «Cooperación de Europa y los países en desarrollo sobre ensayos clínicos».

- Apoyar las actividades de formación para gobiernos, empresas e investigadores sobre el uso de los derechos de propiedad intelectual, así como la asistencia técnica a las administraciones públicas para proyectos legislativos pertinentes.

7) Movilizar el sector privado nacional e internacional

Acciones para el sector privado:

- Proteger los derechos humanos, abordando las condiciones laborales, la salud y la seguridad en el trabajo, el acceso a la protección social, la libertad de expresión, la capacitación y las cuestiones de género.
- Adoptar y fomentar modelos de inversión sostenible y responsable y mejorar paulatinamente la sostenibilidad y la eficacia de productos y servicios.
- Participar en regímenes de comercio de emisiones y contribuir a movilizar financiación para la adaptación al cambio climático y la conservación de la biodiversidad.
- Informar de forma exhaustiva sobre el rendimiento social y ambiental y las condiciones laborales y compartir las mejores prácticas, a través de redes empresariales internacionales.
- Desarrollar información fiable y comparable sobre la sostenibilidad, normas, sistemas (como los sistemas de comercio justo) y etiquetas sobre los productos y servicios que pueden aportar beneficios económicos, ambientales y sociales.
- En el sector financiero, emplear métodos innovadores para ampliar la inclusión financiera, especialmente para las microempresas y las pequeñas y medianas empresas.
- Desarrollar y aplicar políticas internas para aumentar la transparencia, luchar contra la corrupción, prevenir el fraude y la evasión fiscales, y desarrollar sistemas para evaluar los riesgos y atenuar los posibles efectos adversos de operaciones o inversiones en los países en desarrollo.

Acciones para todos:

- Crear un entorno empresarial propicio para las iniciativas del sector privado, con un marco jurídico previsible, que aumente el apoyo a las microempresas y las pequeñas y medianas empresas, fomente la transición de la economía informal a la economía formal, promueva el espíritu empresarial ecológico, capacite a las mujeres como empresarias y trabajadoras y refuerce la inclusión financiera.
- Apoyar el desarrollo y el refuerzo de los mercados financieros y el desarrollo de marcos reglamentarios adecuados que garanticen la estabilidad de los sistemas financieros y ofrezcan incentivos para las inversiones sostenibles.
- Proporcionar incentivos financieros y reglamentarios para prácticas empresariales responsables y fomentar el recurso a soluciones de mercado para el desarrollo sostenible, por ejemplo mediante la reglamentación y el apoyo al diseño ecológico, la prolongación de la vida útil de los productos y una mayor posibilidad de reciclado.
- Facilitar el compromiso del sector privado, especialmente en materia de energía sostenible, agricultura sostenible, silvicultura e industria agroalimentaria, infraestructuras sostenibles, infraestructura verde y sector de la economía verde.
- Fomentar los usos innovadores de financiación pública del desarrollo a fin de atraer más recursos para alcanzar los objetivos de desarrollo sostenible y apoyar el desarrollo del sector privado local.

- Promover el uso y la difusión del etiquetado de sostenibilidad.
- Seguir fomentando las directrices para la presentación de información sobre la sostenibilidad mediante el diálogo con los países socios y las empresas.

Acciones adicionales para la UE:

- Favorecer los usos innovadores de la financiación pública del desarrollo de la UE a fin de atraer más recursos para alcanzar los objetivos de desarrollo sostenible y apoyar el desarrollo del sector privado local en las economías de los PMA.
- Fomentar la participación de las empresas en el uso y la difusión de los sistemas y etiquetados de sostenibilidad, tanto en la UE como en el mundo entero.
- Fomentar la integración de las consideraciones sobre la biodiversidad en la práctica empresarial, así como el papel de las empresas en su conservación.
- Fomentar la responsabilidad y la elaboración de informes en materia de sostenibilidad (incluso mediante directrices de responsabilidad social de las empresas) dialogando con los países socios, las empresas y los interlocutores sociales.
- Seguir exigiendo de las grandes empresas que publiquen información sobre políticas, riesgos y resultados en cuanto a asuntos ambientales, sociales y laborales, el respeto de los derechos humanos, la lucha contra la corrupción y el soborno, y la diversidad.
- Apoyar el desarrollo de infraestructuras de transporte sostenibles, la aplicación de los convenios y acuerdos internacionales sobre el transporte y la facilitación del comercio y el desarrollo de las capacidades productivas necesarias para mejorar la competitividad del transporte. La hoja de ruta hacia una Europa eficiente en el uso de los recursos propone de aquí al año 2050 un sistema de transporte competitivo y seguro, con bajas emisiones de carbono, eficiente en el uso de los recursos, que promueva una red de transporte limpia, moderna y eficiente.
- Apoyar los esfuerzos de cooperación regional.

8) Aprovechar los efectos positivos de la migración

Acciones para todos:

- Desarrollar políticas coherentes y globales para la gestión de los flujos migratorios en todos sus aspectos.
- Reducir el coste de las transferencias de las remesas enviadas por los migrantes a menos de un 3 % y reducir los costes de contratación.
- Aumentar las posibilidades de reconocimiento transfronterizo de las capacidades y cualificaciones, así como la posibilidad de transferir los beneficios adquiridos.
- Tomar medidas para reducir la migración forzada, por ejemplo reforzando la resiliencia ante los choques exteriores, incluidos los conflictos y el cambio climático.
- Proteger los derechos de los trabajadores migrantes de conformidad con las normas y estándares de la OIT y los derechos de las personas desplazadas.
- Apoyar la integración de los migrantes.

Acciones adicionales para la UE:

- Mejorar la gestión de la migración mediante la cooperación operativa con los países socios, por ejemplo a través de los diálogos bilaterales y regionales en el marco de la política exterior de migración de la UE.

9) Seguimiento, rendición de cuentas y evaluación

Acciones para todos:

- Plasmar en la actuación nacional el programa posterior a 2015, teniendo en cuenta las circunstancias, las prioridades y las capacidades nacionales. El nivel de ambición mundial debe impulsar la determinación de objetivos nacionales ambiciosos.
- Establecer un proceso de planificación integrador y transparente para aplicar el programa posterior a 2015, con la publicación de información actualizada sobre los avances a fin de fomentar una amplia participación del público en el proceso posterior a 2015.
- Concienciar a los ciudadanos sobre el programa posterior a 2015 y sobre las acciones adoptadas a escala nacional e internacional.
- Comprometerse a llevar a cabo un proceso de evaluación multilateral; involucrar plenamente a las partes interesadas en el proceso de seguimiento y establecer sistemas para la rendición de cuentas a escala nacional.
- Defender un sistema de seguimiento, responsabilidad mutua y evaluación a escala mundial que permita evaluar los avances hacia los objetivos y metas fijados en función de informes nacionales, completados con otros informes, por ejemplo sobre objetivos o temas específicos, como la contabilidad del capital natural.
- Cooperar en la definición de objetivos que distan mucho de haberse alcanzado, ya sea a escala mundial, regional o en países específicos, y proponer medidas correctoras.
- Mejorar la disponibilidad de datos, su calidad y análisis, por ejemplo apoyando los esfuerzos para la recogida de datos y su seguimiento, reforzar el seguimiento en tiempo real y la recopilación de datos desglosados y fomentar las políticas de datos abiertos.

Acciones adicionales para la UE:

- Comprometerse con determinación a definir y aplicar a escala mundial un proceso fuerte y ambicioso de seguimiento, rendición de cuentas y evaluación, compartir la experiencia de la UE en este ámbito y aportar contribuciones útiles al Informe sobre el desarrollo sostenible a escala mundial.
- Intensificar el refuerzo de las capacidades de los países socios en materia de estadísticas y control. Contribuir mediante la investigación y la innovación de la UE a colmar las lagunas en cuanto a disponibilidad de datos estadísticos y geoespaciales a escala mundial y formular un asesoramiento político basado en datos contrastados.
- Seguir involucrando a las partes interesadas en la aplicación y evaluación de los avances hacia la consecución de los objetivos de desarrollo sostenible, teniendo en cuenta las necesidades de los grupos discriminados y de las personas en situaciones vulnerables.